

EPISTEMOLOGÍA DE LA
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
ENFOQUE GEOPOLÍTICO

EPISTEMOLOGÍA DE LA
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
ENFOQUE GEOPOLÍTICO

Autor:

Antxon Lafont Mendizabal

Director:

José Allende Landa

eman ta zabalzazu



Universidad Euskal Herriko
del País Vasco Unibertsitatea

ARGITALPEN
ZERBITZUA
SERVICIO EDITORIAL

Laguntzaile / Colaborador:



Debekatuta dago liburu hau osorik edo zatika kopiazea, bai eta berorri tratamendu informatikoa ematea edota liburuaren ezein modutan transmititzea, dela bide elektronikoz, mekanikoz, fotokopiaz, erregistroz edo beste edozein eratarata, baldin eta *copyrightaren* jabeek ez badute horretarako baimena aurretik eta idatziz eman.

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de la cubierta, puede ser reproducida, almacenada o transmitida en manera alguna ni por ningún medio, ya sea eléctrico, químico, mecánico, óptico, de grabación o de fotocopiado, sin permiso previo y por escrito de la entidad editora, sus autores o representantes legales.

© Euskal Herriko Unibertsitateko Argitalpen Zerbitzua
Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco

I.S.B.N.: 978-84-9860-057-5

Depósito Legal/Lege Gordailua: BI-2923-09

Impresión/Inprimatzea:

Servicio Editorial/Argitalpen Zerbitzua UPV/EHU

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA APLICADA I
EKONOMIA APLIKATUA I SAILA

*A mis padres, a mis hijos,
a mis otros seres más queridos*

A José Allende, inestimable guía en este complejo trabajo.

Al reformador utopista Saint Simon (1760-1825), último enciclopedista, promotor en 1814 del concepto de confederación de los pueblos de Europa.

Mi agradecimiento cordial a Ane y Arantxa por su preciosa ayuda material.

ÍNDICE

P.- Prólogo

1.- Fundamentos históricos de la noción plural de OT

2.- Sistematización de conceptos de la noción plural de OT - Tipos de "OT"

3.- El sujeto de decisión de una OT

4.- Premisas de Ordenación del Territorio desde el s. XIX

5.- Metodología de concepción, preparación y realización de una operación de OT

6.- (NCS) Nuevo Contrato Social

7.- Epílogo

8.- Referencias

9.- Ilustraciones

	<u>Pág.</u>
P. <u>PRÓLOGO</u>	1
1. <u>FUNDAMENTOS HISTÓRICOS</u>	19
1.1. INTRODUCCIÓN	21
1.2. LA HISTORIA Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	24
1.3. LA ORDENACIÓN Y EL TERRITORIO	28
1.4. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	30
1.4.1. Intervención Humana	
1.4.2. Generalidad	
1.4.3. Ordenación del Territorio ó de un Territorio	
1.4.4. Factores esenciales de implicación	
1.4.5. Lo racional y la inconsciencia	
1.5. LA SOCIEDAD Y LAS ORDENACIONES DEL TERRITORIO	35
1.5.1. Fenómenos de Sociedad determinantes en la OT de los Grandes Imperios occidentales y orientales	
1.5.2. Primeras Ordenaciones convencionales y primeros Ordenamientos naturales	
1.5.3. Las Ciudades	
1.5.4. Adaptación a los efectos de la Revolución Agrícola	
1.5.5. La Historia, EEUU y/o efecto, es hermafrodita	
1.6. LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN LAS PRIMERAS CIVILIZACIONES	39
1.6.1. Los Sumerios	
1.6.2. Los Asirios	
1.6.3. China	
1.6.4. India	
1.6.5. Influencia de las religiones en la OT del S.E. Asiático	

1.7.	EVOLUCIÓN DEL MARCO MEDITERRÁNEO	45
1.7.1.	Corrientes de influencia	
1.7.2.	Creta	
1.7.3.	Civilizaciones Helénica y Helenística	
1.7.4.	Roma	
1.8.	LA CRISIS DEL MUNDO EURO-ASIÁTICO	49
1.8.1.	Resurgir europeo	
1.8.2.	Extremo Oriente 600 a 1300	
1.8.3.	Mundo musulmán (y África)	
1.8.4.	El imperio Otomano 1294-1924	
1.9.	EUROPA ORIENTAL DESDE EL S. XIV	56
1.9.1.	Finales del Siglo XV y Europa al alba del S. XVI	
1.9.2.	Comunicaciones Asia-Europa	
1.10.	EL MUNDO HACIA 1500-1600	61
1.10.1.	América antes de su descubrimiento	
1.10.2.	Expansión europea a partir de 1500	
1.10.3.	Rusia en Europa y Asia - S. XV al S. XIX	
1.10.4.	La América colonial	
1.10.5.	África a partir del S. XVI	
1.10.6.	Asia - hasta el S. XIX	
1.11.	ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL S. XVI AL S. XIX	70
1.11.1.	Agricultura	
1.11.2.	Comercio e Industria	
1.11.3.	Báltico entre 1550 y 1750	
1.11.4.	Alemania de 1600 a 1800	
1.11.5.	Francia entre 1650 y 1720	
1.11.6.	Rivalidad marítima anglo-francesa	
1.12.	NACIMIENTO ECONÓMICO MUNDIAL	76
1.12.1.	Los comienzos de la revolución industrial en Gran Breña – 1750 a 1830	
1.12.2.	Los enciclopedistas y los temores suscitados	
1.12.3.	Casos de Ordenación Cultural del S. XVIII y de parte del S. XIX	

1.13. 100 AÑOS DE PROMISCUIDAD	81
1.13.1. Migraciones de 1815 a 1915	
1.13.2. Revolución Industrial en Europa (1815-1870)	
1.13.3. Crecimiento de los Estados Unidos	
1.13.4. América Latina - 1810 a 1910	
1.13.5. Una OT decisiva. La desagregación del Imperio Otomano – 1800 a 1923	
1.13.6. Rusia de 1815 a 1917	
1.13.7. China S. XIX	
1.13.8. India 1805 a 1930	
1.13.9. Australia y Nueva Zelanda	
1.13.10. África en el S. XIX	
1.14. LA GESTACIÓN DE LA 1ª GUERRA MUNDIAL Y DE PARTE DE LA 2ª	94
1.14.1. Japón 1870 a 1918	
1.14.2. Estados Unidos 1867-1917	
1.14.3. En vísperas de la Primera Guerra Mundial y durante esa "Gran Guerra" (1914-1918)	
1.14.4. Qué quedaba después del 11 de Noviembre de 1918	
1.14.5. La Revolución Rusa y el comienzo de la Era Stalin	
1.15. IMPERIALISMOS Y NACIONALISMOS O CÓMO SE PREPARA EL RENACIMIENTO DE PAÍSES "PROTEGIDOS Y/O NACIONALIZADOS" 1919-1940	99
1.15.1. China 1910-1950	
1.15.2. Europa entre las dos Guerras Mundiales y la Crisis 1929-1939	
1.15.3. Los imperios coloniales desde 1939 y las OT culturales	
1.15.4. América Latina desde 1930	
1.16. ESTADOS UNIDOS Y URSS DESDE 1945	107
1.16.1. La Guerra Fría 1949-1973	
1.16.2. Desde 1980	
1.17. ENSEÑANZAS RELEVANTES ¿ORDENACIÓN U ORGANIZACIÓN?	109

2. <u>SISTEMATIZACIÓN DE CONCEPTOS DE LA NOCIÓN PLURAL DE OT - TIPOS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</u>	113
2.1. INTRODUCCIÓN	115
2.2. SEGÚN SU FINALIDAD BÁSICA: MATERIAL E INMATERIAL ...	116
2.2.1. OT vital	
2.2.1.1. OT vital. De necesidad. Hambre cero	
2.2.2. OT defensiva	
2.2.2.1. OT militar protectora	
2.2.2.2. OT defensiva y expansionista	
2.2.2.3. OT pseudo pacificadora	
2.2.3. OT expansionista	
2.2.3.1. De las necesidades vitales a la colonización	
2.2.3.2. Un caso de OT administrativa y cultural: el espacio francés en 1789	
2.2.3.3. OT u OM	
2.2.3.4. Las OT involuntariamente expansivas de la ONU – Timor oriental	
2.2.3.5. OT colonizado	
2.2.3.6. Efectos, más o menos ocultos, provocados por la OT. Un ejemplo de Ordenación discreta del Territorio en América Latina	
2.2.3.7. África, laboratorio político	
2.2.4. OT estructurante	
2.2.4.1. OT de concentración humana natural	
2.2.4.2. OT de concentración política de habitantes	
2.2.4.3. Crecimiento económico europeo – Siglos XI al XV	
2.2.4.4. Después del descubrimiento de América	
2.2.4.5. La desagregación del Imperio Otomano y consecuencias en los S. XIX y XX	
2.2.4.6. Otras OT estructurantes y especulativas	

2.2.5. OT inmateriales

- 2.2.5.1. OT con repercusión cultural
- 2.2.5.2. OT administrativas con repercusión étnica
- 2.2.5.3. OT culturales con repercusión étnica
- 2.2.5.4. OT cultural expansiva. Medio Oriente y las ordenaciones del Territorio bajo influencia
- 2.2.5.5. La pequeña propiedad y su litigio con la Ordenación del Territorio
- 2.2.5.6. Los espacios de un Territorio ¿qué se ordena?
- 2.2.5.7. Colonización y presencia

2.3. EPÍLOGO DE LA PROPOSICIÓN DE TIPOS DE OT154

3. EL SUJETO DE DECISIÓN DE UNA OT 159

3.1. LAS EXIGENCIAS NATURALES INDIVIDUALES Y COLECTIVAS161

- 3.1.1. Introducción
- 3.1.2. Los X - Needs

3.2. ¿QUIÉN PUEDE ORDENAR UN TERRITORIO?165

- 3.2.1. Introducción
- 3.2.2. Casos según el tipo de OT
 - 3.2.2.1. OT Vital
 - 3.2.2.2. OT Militar Expansiva
 - 3.2.2.3. OT Especulativa
 - 3.2.2.3.1. Introducción
 - 3.2.2.3.2. OT Especulativa y conflicto armado
 - 3.2.2.3.3. OT Especulativa y suelo
 - 3.2.2.4. OT Colonizadora
 - 3.2.2.4.1. Introducción
 - 3.2.2.4.2. Neocolonización
 - 3.2.2.4.3. Intensidad de la neocolonización y extensión de las OT correspondientes, OT Divergentes y OT Convergentes
 - 3.2.2.4.4. Paraísos fiscales
 - 3.2.2.4.5. Sur de Asia y Asia Central
 - 3.2.2.4.6. Africa
 - 3.2.2.4.7. América Latina
 - 3.2.2.4.8. OTAN
 - 3.2.2.5. OT Estructurante
 - 3.2.2.5.1. Introducción
 - 3.2.2.5.2. OT Estructurante de Gobierno y/o de Desarrollo
 - 3.2.2.5.2.1. OT Estructurante de Gobierno

- 3.2.2.5.2.2. OT Estructurante de Desarrollo
 - 3.2.2.6. Ordenación Cultural del Territorio
 - 3.2.2.7. Las Hansas – La Liga Hanseática – El Arco Atlántico
 - 3.2.2.7.1. Las Hansas generadoras de OT Integrales
 - 3.2.2.7.2. Eje Vital y Arco Atlántico
- 3.2.3. Agua, componente esencial de un proyecto de ordenación del territorio (OT)
 - 3.2.3.1. En los países sin poder real ni soberano sobre operaciones de OT
 - 3.2.3.2. En los países despilfarradores
 - 3.2.3.3. En los países opulentos

3.3. CONTROL DE LOS EFECTOS DE DIFERENTES TIPOS DE OT...231

- 3.3.1. Introducción
- 3.3.2. Medidas, error y control
- 3.3.3. Magnitudes referentes

4. <u>PREMISAS DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</u>	
<u>DESDE EL S. XIX</u>	237
4.1. INTRODUCCIÓN	239
4.2. PRIORIDAD AL INDIVIDUO	242
4.2.1. Alexis De Tocqueville – Solidaridad Y Liberalismo	
4.2.2. Michel Crozier– Estado Moderno - Estado Modesto	
4.2.3. Jerome Monod Y Philippe De Castelbajac. Contradicciones del liberalismo. Una Práctica de la OT.	
4.2.4. José Allende Landa – Ordenación Y Medio Ambiente – De Tomás Moro A Jacques Derrida. "Territorio Versus Gran Metrópoli".	
4.3. PRIORIDAD A LA COLECTIVIDAD	261
4.3.1. Karl Marx – El Estado: Leviatán o nada.	
4.3.2. V. Lenin- Responsabilidad de la práctica	
4.3.3. S. Wellisz-Adaptación revolucionaria a la gestión	
4.3.4. Otros conceptos colectivistas de Planificación. Transigencia frente a la terca realidad dominante.	
4.4. DIFERENCIAS DE LA PLANIFICACIÓN DE LA OT EN UN SISTEMA LIBERAL Y EN UN SISTEMA MARXISTA.	272
4.4.1. Consideraciones doctrinales de bases	
4.4.2. Jacques Delors- La inagotable búsqueda del consenso.	
4.4.3. Dos modelos atípicos de OT	
4.4.3.1. El caserío.	
4.4.3.2. Bilbao, origen de una OT privada a geometría variable – La OT de la desembocadura del Nervión.	

5.- <u>METODOLOGÍA DE CONCEPCIÓN PREPARACIÓN Y REALIZACIÓN DE UNA OPERACIÓN DE OT.</u>	287
5.1. INTRODUCCIÓN	289
5.2. OT COROLARIO DE UNA REFLEXIÓN CONCEPTUAL – MARCO LEGAL DE REFLEXIÓN Y DE REALIZACIÓN	290
5.2.1. ¿Qué Territorio?	
5.3. PARTICIPANTES EN LA REFLEXIÓN CONCEPTUAL – REALIZACIÓN Y CONTROL SEGÚN LOS TIPOS DE OT.	293
5.3.1. OT Vital	
5.3.1.1. Influencias y Gobernanza en la OT Vital	
5.3.2. OT estructurante	
5.3.2.1. OT en el Territorio de Txingudi. OT en el “Puente de la Pepa” de Cádiz	
5.3.2.2. Oleoductos y Gaseoductos.	
5.3.2.2.1. Agricultura y agricultivo	
5.3.2.3. El TAV	
5.3.2.4. La Liga Hanseática	
5.3.2.5. Influencias y Gobernanza en la OT estructurante	
5.3.3. OT especulativa	
5.3.3.1. OT especulativa del Territorio urbanizado	
5.3.3.2. Influencias y Gobernanza en la OT especulativa	
5.3.4. OT Colonizadora y neocolonizadora	
5.3.4.1. Rey Leopoldo II de Bélgica (1835-1909)	
5.3.4.2. Cecil Rhodes (1853-1902)	
5.3.4.3. Los grandes países en sus operaciones de OT neocolonialista	
5.3.4.3.1. Francia	
5.3.4.3.2. EEUU	
5.3.4.3.3. China	
5.3.4.3.4. Fuera de Africa	

- 5.3.4.4. Influencias y Gobernanza en las OT colonizadoras y neocolonizadoras
- 5.3.5. OT militar
 - 5.3.5.1. Introducción
 - 5.3.5.2. EEUU y Rusia en Asia
 - 5.3.5.3. Francia
 - 5.3.5.4. Otras OT militares
 - 5.3.5.5. Estados vulnerables
 - 5.3.5.6. Influencia y Gobernanza en las OT militares
- 5.3.6. OT cultural
 - 5.3.6.1. Introducción
 - 5.3.6.2. Identidad-Cultura-Territorio
 - 5.3.6.3. Europa S. IX y Europa S. XXI
 - 5.3.6.4. ¿Identidad y cultura sin Territorio?
 - 5.3.6.5. Identidad y Civilización
 - 5.3.6.6. Similitud de procedimientos en una OT asiática, en el Tibet
 - 5.3.6.7. Territorio y cultura
 - 5.3.6.8. Identidad y Lenguas
 - 5.3.6.9. Nación - Multiculturalidad y plurilinguismo
 - 5.3.6.10. Influencias y Gobernanza en las OT culturales

5.4. INFLUENCIAS Y GOBERNANZA SEGÚN TIPOS DE OT.

Cuadro de síntesis353

5.5. SUCINTA INFORMACIÓN SOBRE ALGUNOS ASPECTOS JURÍDICOS BÁSICOS PRESENTES EN LAS OPERACIONES

DE OT355

- 5.5.1. Introducción
- 5.5.2. Los primeros pasos desde el inicio de la Estrategia Territorial Europea – ETE –

- 5.5.3. La percepción actual de la OT en la UE – Conceptos de Alemania y de Francia –
- 5.5.4. Dispositivos esenciales del concepto de OT en el ordenamiento jurídico español, estatal y autonómico.
- 5.5.5. Intervenciones política y ciudadana hacia las disposiciones administrativas
 - 5.5.5.1. Competencias y soberanismo territorial
 - 5.5.5.2. Intervención ciudadana.
 - 5.5.5.3. Transparencia según las Instituciones europeas en materia de acciones de OT estructurante.
- 5.5.6. Competencias de las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación

5.6. PERCEPCIÓN DE LA OT DESDE LA ÓPTICA DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA374

- 5.6.1. Introducción
- 5.6.2. Participación de la Sociedad Civil en tres procesos de operaciones de OT estructurantes, especulativas y/o estructurantes-culturales.
 - 5.6.2.1. El Tren de Alta Velocidad
 - 5.6.2.2. El Puerto exterior de Pasajes (Gipuzkoa)
 - 5.6.2.3. La Eurociudad Bayonne - San Sebastián
 - 5.6.2.3.1. La OT en la Eurociudad Bayonne-San Sebastián, Mercado de Trabajo y Movilidad.
- 5.6.3. Voluntad política de participación ciudadana

5.7. CONSIDERACIONES PARA LA ELABORACIÓN DE UN MÉTODO DE DETERMINACIÓN Y DE REALIZACIÓN DE UNA OPERACIÓN DE OT401

- 5.7.1. Nuevos factores predominantes de la OT, ponderación y trámite
- 5.7.2. Precedencias metódicas
- 5.7.3. Componentes de una eventual metodología de tratamiento de una OT
 - 5.7.3.1. Desarrollo sostenible
 - 5.7.3.2. Planificación a largo plazo y cultura empresarial en materia de desarrollo sostenible
 - 5.7.3.3. OT estudiada a múltiples escalas
 - 5.7.3.3.1. Dos interpretaciones de la OT trans-regional y transestatal
 - 5.7.3.3.1.1. Operación "Pays Basque-Euskal Herria"-2020 mars 2008.
 - 5.7.3.3.1.2. (CESE)-Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre Euro-Regiones (Documento 1002/2007).
 - 5.7.3.3.4. Los límites legales a las actividades humanas
 - 5.7.3.3.5. Desarrollo Rural
 - 5.7.3.3.6. Participación ciudadana
 - 5.7.3.3.6.1. Ventajas de la participación ciudadana y riesgos de su disfunción
 - 5.7.3.3.6.2. Puntos de la participación
 - 5.7.3.3.6.3. Capacidad de participación de la ciudadanía
 - 5.7.3.3.6.4. Fases de los criterios de evaluación de la participación ciudadana

5.8. UNA METODOLOGÍA DE OT SOSTENIBLE.421

- 5.8.1. Información económica de los ciudadanos
- 5.8.2. Contenido del Plan
- 5.8.3. El Plan es imperativo para la Colectividad Pública implicada

- 5.8.4. Elaboración del Plan
- 5.8.5. El Plan y Europa
- 5.8.6. La Vida Regional y la Ordenación del Espacio Rural
- 5.8.7. Comarcas, Empresas y Financiación del Plan

**5.9. OBSERVACIÓN DE UN ARQUETIPO DE OT: LOS PARQUES
TECNOLÓGICOS, METODOLOGÍA DE CONCEPCIÓN.
EFECTIVIDAD Y TÓPICOS432**

- 5.9.1. Introducción
- 5.9.2. Conceptos del desarrollo
- 5.9.3. Realidades y esperanzas de algunos parques tecnológicos europeos.
- 5.9.4. Finalidad de esta observación

6	<u>NUEVO CONTRATO SOCIAL (N.C.S.)</u>	447
6.1	INTRODUCCIÓN	449
6.1.1.	Contratos Sociales-Siendos.	
6.1.2.	Contratos Sociales. Arquetipos.	
6.1.3.	Sociedad y Seres Libres.	
6.1.4.	N.C.S. Derechos de Propiedad colectivos e inalienables.	
6.2	INDIVIDUO SOLIDARIO Y SOCIEDADES CIVILES EN EL NUEVO MILENIO	455
6.2.1	Nuevo Milenio.	
6.2.2.	Individuo Solidario.	
6.2.3.	Sociedades Civiles.	
6.3.	ENFOQUE DEL N.C.S.	462
6.3.1.	Introducción	
6.3.2.	Premisas y Nódulos.	
6.3.3.	Paradigmas y su variabilidad.	
6.4.	CONFIGURACIÓN DEL N.C.S.	472
6.4.1.	Progreso y hábitat-ciudad.	
6.4.1.1.	Progreso, Ciencia y Bienestar.	
6.4.1.2.	Consideración del Progreso en el N.C.S.	
6.4.1.3.	Progreso y Riqueza-Pobreza.	
6.4.1.4.	Suelo.	
6.4.2	Ciudad	
6.4.2.1.	Introducción	
6.4.2.2.	Ciudades y OT Mundial.	

- 6.4.2.2.1. El modelo chino.
- 6.4.2.2.2. Urbanización y Pobreza.
- 6.4.2.2.3. Ciudad y Territorio.
- 6.4.2.2.4. Ciudad y Región.
 - 6.4.2.2.4.1. Introducción.
 - 6.4.2.2.4.2. Ciudad-Región
 - 6.4.2.2.4.3. Ciudades.
- 6.4.2.2.5. Unidad elemental Territorial de Ordenación Pluriestado-Estado-Región-Comarca-Ciudad.
- 6.4.2.2.6. Las ciudades Europeas

6.4.3. Puntales del N.C.S.

- 6.4.3.1. Paradigma de Síntesis. DESARROLLO SOSTENIBLE.
- 6.4.3.2. Contenidos.
- 6.4.3.3. Estrategias diversas a favor del D.S.

7	<u>EPILOGO.</u>	525
8	<u>REFERENCIAS.</u>	539
9	<u>ILUSTRACIONES.</u>	583

Epistemología de la Ordenación del
Territorio (OT)
Enfoque Geopolítico

PRÓLOGO

梅咲いて
あたりは春は
なかりけり

*El ciruelo florece,
alrededor
ningún atisbo de primavera
Rito 1680 - 1754*

PRÓLOGO

El término epistemología, o la noción que abarca, designa la teoría del conocimiento.

En la obra "Compendio de Epistemología", Jacobo Muñoz y Julián Valverde **(a)**, diferencian dos tesis de interpretación de la noción, que ya surgieron en la filosofía griega.

Según la primera tesis, "el conocimiento implica necesariamente verdad y jamás yerra". La segunda consideración afirma que "los conocimientos y las verdades vienen definidos por una articulación entre esos conceptos".

Actualmente, esas tesis han dado lugar a dos corrientes, la de ámbito anglosajón y la de tradición francesa.

Según la primera interpretación, Bertrand Russell **(b)** afirma que la epistemología acentúa el vínculo entre conocimiento y creencia, llegando a reforzar la creencia por la evidencia e incluso a justificarla, alcanzando entonces el conocimiento, la verdad. Russell define el conocer como "el tener derecho a estar seguro". Se trata de una reflexión, muy anglo-sajona "El proceso racional tiene que alcanzar lo real y, a poder ser, lo útil, sin llegar a axiomatizar la conclusión". Para alcanzar ese objetivo, poco importa a B. Russell que, si es necesario, haya que buscar un postrero sesgo o justificación.

En la tradición francesa, la epistemología se limita a una sola especie de conocimiento apoyado en lo que el científico J. Piaget **(c)** denomina "epistemologías regionales". Se trata de las epistemologías de las matemáticas, de la física, de la biología, de las ciencias humanas, cuyas articulaciones nos situarán en el camino único del conocimiento.

El campo de la epistemología se fertiliza en el proceso metódico de la dialéctica entre las ideas y las categorías en las que se desarrollan. Ese proceso recurre a un conjunto de principios que lo legitiman. Entre los principios privilegiados en esta metodología, cabe distinguir la opción de considerar las bases empíricas como valor aparentemente real.

El calificativo "aparente", antes utilizado, permite alternativas que dejan un resquicio a la intuición. Esa apertura certifica que un hecho sea considerado como base de trabajo, antes de llegar a ser creencia. Michel Foucault (**d**) simplifica el proceso, refiriéndose al trayecto que existe entre proposición y enunciado.

Foucault precisa que "la presencia de una estructura proposicional es quizás necesaria, pero no suficiente, para que exista enunciado... El enunciado no es en si mismo una unidad, sino una función que cruza un dominio de estructuras y de unidades posibles, y que las hace aparecer, con contenidos concretos, en el tiempo y en el espacio".

En el tema que nos ocupa, este principio metodológico se manifiesta en las divergencias que surgen entre la proposición y el enunciado de las condiciones de elaboración de un proceso de OT. La proposición puede parecer responder a desiderata de la sociedad civil, y si la proposición de origen parecía inalterable, el enunciado se altera y se distorsiona, progresivamente, como resultado de una dialéctica entre ideas y categorías de desarrollo, materialmente interesadas. Posteriormente, encontraremos ejemplos de esas distorsiones de proposición, según los tipos de OT.

En los casos de OT inmaterial, y más precisamente de tipo cultural, veremos como el rigor científico natural puede llegar a perder de su trascendencia, e incluso de su presunción, frente a procesos reales, pero aparentemente irracionales en el estado actual del conocimiento.

Foucault nos traza el camino entre proposición y enunciado. Nos quedamos insatisfechos cuando tratamos de vencer los escollos que surgen en el trayecto de la justificación epistemológica. Esta dificultad se acentúa en el tratamiento de problemas presentados en términos de rigor científico. Es el caso de las epistemologías "regionales" de Piaget, antes citadas.

Las dificultades para formalizar los datos y las correlaciones se acentúan desde el momento en que utilizadores y gerentes de la ciencia plantean problemas cuya solución no se contenta del rigor científico natural. El desasosiego surge cuando la sociedad padece "sofocos", debidos a la imprecisión en los enunciados y, sobre todo, en las soluciones irracionales a conceptos estimados como sobrenaturales. El filósofo, por citar un ejemplo, no se puede limitar a su agnosticismo cuando el ciudadano le reclama, cuando menos, un esfuerzo de tratamiento epistemológico de su angustia. Esta parte del desarrollo del proceso epistemológico tendría que efectuarse dentro de los esquemas de limitación del "uso hipotético de la razón", Kant **(e)**. "El uso hipotético de la razón se refiere a la unidad del conocimiento, que aún siendo la piedra de toque de la verdad, de las reglas, como mera idea, es únicamente una unidad en proyecto, que no debe considerarse como dada, sino como problema que sirve, no obstante, para encontrar un principio que regule el uso múltiple y concreto del entendimiento, que le guíe incluso en el conocimiento de aquellos casos que todavía no se han dado".

K.R. Popper (**f**), que considera esta citación de Kant como el lema de su obra "Los dos problemas fundamentales de la Epistemología", establece los esquemas de limitación de la reflexión epistemológica, realizada en el libre camino metodológico de Foucault, que discurre entre proposición y enunciado. Según Popper, demarcación e inducción son los problemas fundamentales de la epistemología. El objetivo fundamental del criterio de demarcación sería llegar a trazar una frontera entre ciencia empírica y especulación racionalista. Quizás Popper obvia el hecho de que en una frontera los conceptos separados, por ella, conviven. Es ese el destino indefinido de una frontera: ¿une o separa?

Según Popper, el problema de la inducción consiste en responder a la cuestión planteada acerca de la validez o fundamentación de los enunciados universales de las ciencias empíricas. ¿Hay enunciados empíricos universalmente válidos?

Parece evidente que si la respuesta es negativa, como lo pretende Popper, se puede recelar de la legitimidad de cualquier proceso epistemológico, y entre ellos, este trabajo.

Según la utilización de los conceptos de demarcación y de inducción, se pueden concebir dos tipos de conclusiones. En un caso, se podría utilizar un método no científico de tratamiento de datos verdaderos, o verdades, que daría lugar a determinadas conclusiones. En otro caso, se utilizaría un método científico de tratamiento de creencias no legitimadas como verdades. Podría ser el caso de los datos, no previsibles, de catástrofes naturales que modifican profundamente las OT existentes. Las conclusiones en ese caso, de tipo probabilístico, ¿serían más conformes a las condiciones de desarrollo de una teoría del conocimiento?

Si hemos considerado los enunciados, no hemos elaborado las preguntas que nos permitan responder a Chomsky (**g**): "Después de las evidencias pasemos a las preguntas precisas para escudriñarlas y para actuar".

Podemos avanzar, a título de reflexión final, que el sentido anglosajón de sustitución de ciencia por un concepto más amplio, como lo es el conocimiento, conviene mejor al título, pero sobre todo, al espíritu de este trabajo.

CONOCIMIENTO

Si pretendemos tratar la Epistemología, o Teoría del conocimiento de la OT, parece necesario reconocer mecanismos de elaboración y vías de transmisión de los conceptos cuya síntesis nos conducen al conocimiento.

Tomamos referencias que, aunque parezcan arbitrarias, ofrecen conexiones reticulares que permiten abarcar buena parte del campo de la noción de conocimiento.

Desde Platón, pasando por los filósofos de los siglos XII y XIII, que designaré como hijos de Aristóteles, hasta Spinoza y Kant, llegamos a cubrir un amplio espectro del tema examinado. Whitehead (1861-1947), filósofo y matemático, estimaba que los filósofos post-platónicos, se han limitado a añadir notas en las páginas de las obras de Platón.

Para evitar confusiones semánticas, conviene precisar que este anexo no trata de Sociología del conocimiento, noción independiente de la epistemología. Pero tampoco intentamos transformar una noción de

ideología en método de investigación sociológica. Sobre esta concreción, Luckacs corrigió a Marx defendiendo la idea que la epistemología tenía que liberarse de las contingencias.

La teoría del conocimiento nos conduce, en cambio, a la explicación o a la justificación de las variantes y matices que nos permiten alcanzar el mejor método estimado de razonamiento. La diversidad de tipos de OT es la resultante de la pluralidad de proposiciones de ese método. A título de ejemplo, constatamos que los factores culturales que intervienen en cualquier OT responden a la sabiduría de cada territorio y a su manera de razonar.

Es por tanto preciso percibir los referentes de la adquisición de conocimiento sobre el territorio y sobre los habitantes afectados.

La gnoseología, teoría del conocimiento, de Platón es de descubrimiento no de invento. Las ideas están ahí, desde y hasta la eternidad. En el "Diálogo MENON", Platón afirma que conocer es acordarse; es su teoría de la reminiscencia, o anamnesis. Parece como si cualquier conocimiento pudiera ser rescatado en la superficie del entendimiento, por cualquier método. "Sin haber recibido enseñanza alguna, el individuo que sea frecuentemente cuestionado, siempre sobre el mismo tema, (diálogo Sócrates-Menon), adquirirá el conocimiento del tema como nadie".

La consulta popular, insistente y bien preparada, permitirá conocer y expresar los problemas de un territorio y las soluciones a examinar. Las consultas populares son eficaces si se dirigen a individuos prealablemente preparados a dar su opinión sobre temas que, aunque les sean familiares, reclaman soluciones sistémicas.

Varron, alto magistrado romano, dividía las disciplinas en grupos. El grupo trivium (tres vías), comprendía conocimientos de:

- gramática, arte de expresar
- retórica, arte de decir
- dialéctica, arte de pensar.

El diálogo sociedad civil-sociedad política participa de las tres vías, la sociedad política siendo consciente de su superioridad en las vías de la gramática y retórica. C. Santamaría, filósofo donostiarra, afirmaba que, a la sociedad política, se le da mejor expresar y decir que pensar.

Los hijos de Aristóteles, los tres filósofos de las religiones del libro, Averroes (1126-1198), Maimonides (1135-1204) y Santo Tomás de Aquino, coinciden en su manera de concebir mecanismos de búsqueda y vías de comunicación del conocimiento.

Los tres filósofos insisten sobre el concepto que Averroes denomina la doble verdad, es decir la alcanzada según la fe o según la razón, haciéndolas converger en Santo Tomás de Aquino. Averroes recusó su propia teoría de la doble verdad, seguramente por imposición.

El Corán ya cita la verdad hacía el exterior, lo exotérico, y la verdad hacia el interior, la de la profundidad oculta, esotérica. La transposición de la doble verdad, y del hadif citado, al diálogo civil-político que se busca a establecer en el momento de la concesión de una OT, parece evidente cuando la sociedad civil se enfrenta a la "otra verdad", la de la razón de Estado, entendiéndose, en este caso, por Estado el sujeto, que como una Comunidad Autónoma, una región, una comarca, una ciudad, impone su parecer de verdad de la profundidad oculta, esotérica, a la verdad legítima. Quizás la casi simultaneidad de existencia de Averroes y de Maimonides les hace

coincidir en el concepto de doble verdad, ninguno de los dos estando dispuestos a ser los "mártires intelectuales" del concepto.

Averroes expresa más claramente los tipos de conocimiento según que estén guiados por la retórica, para la verdad visible, por la dialéctica para la verdad razonada y por la especulación para lo descubrible.

Cuatro siglos después, a partir de la aportación de Descartes a la metodología, criticable por su limitación a tratar, en sus cuatro reglas, lo concebible y lo real, surgen, Spinoza y Kant.

Ya Descartes se emplea a demostrar la superioridad del pensamiento abstracto sobre la imaginación. Si es así, interrogamos: la ciencia, ¿debe explicar la realidad o descubrirla? Limitándose al "Método", la física del s.XX no hubiese sido desvelada. ¿Qué lugar reservaría Descartes en su Discurso a la "Teoría del Caos" o a la más reciente "Teoría sobre el impacto de los sucesos altamente improbables" o "teoría sobre los cisnes negros" de Nassim N. Taleb, Economista libanés? La "teoría" de Taleb, ¿es una observación, una afirmación empírica, o una teoría, es decir el conocimiento encaminado a verificar la autenticidad de un procedimiento o sistema científico?

Spinoza caracteriza tres géneros de conocimiento,

- el primero es debido a la experiencia vivida; se trata del conocimiento sensorial
- el segundo generó se deduce de la razón discursiva; se trata del conocimiento racional
- el tercer género lo provoca la razón intuitiva.

Spinoza, sensible a la relación entre ideas y realidad, reconoce que las ideas surgen de semillas de realidades olvidadas, acercándose así de la teoría de la reminiscencia de Platón. Afirma que el orden y la conexión de las ideas son las mismas que el orden y la conexión de las cosas.

Los tres géneros de conocimiento indicados estarán presentes en el estudio del sistema constituido por la OT desde su planificación. Al conocimiento material de los individuos, vendrá a añadirse su conocimiento racional de las componentes inmateriales sin obviar el aspecto de desafío provocado por la razón intuitiva. Los vacíos dejados por el conocimiento razonable sensorial y racional se colmarán apelando al reto, a la apuesta por el conocimiento intuitivo. Se trata del valor añadido por una sociedad política osada que, en el momento de concebir una OT, no desestima la perspicacia.

Concluiremos este anexo recurriendo a Kant cuando nos induce a juzgar la relación entre el sujeto y lo que de él se afirma. Para Kant, el juicio analítico, es decir el emitido sobre lo que está contenido en el sujeto, es independiente de la experiencia, riguroso "a priori", pero estéril. En cuanto al juicio sintético, es decir el que se añade de nuevo al sujeto, viene derivado de la experiencia, y es fecundo a posteriori, pero carente de rigor.

Ambos juicios serán la base de su Crítica de la Razón Pura, oponiendo el entendimiento, o facultad de conocer, a la razón. Según Kant la razón cae en la ilusión cuando trata del conocimiento. "El mundo como totalidad no es concebible, es justo pensable". En esas condiciones podemos interesarnos el juicio analítico y hacerlo fecundo por un examen más profundo del territorio a ordenar. La ventaja de este método de observación es de dejar de lado, si necesario, la experiencia, que podría influenciar nuestro juicio.

Kant parece querer acercarse de la doble verdad dejando al hombre juez único de las dualidades enfrentadas, riguroso-estéril versus carente de rigor- fecundo a condición que los conceptos sometidos a conocimiento se ajusten a la naturaleza del pensante sin posibilidad de reciprocidad.

Las operaciones de OT no parecen siempre acordarse de la adaptación de los conceptos examinados, en el momento de elaboración del proyecto, a las necesidades del individuo que vivirá en la OT decidida. Lo podemos lamentar.

MÉTODOS

Hemos comenzado este trabajo con una justificación histórica de la Ordenación del Territorio (OT), sin que el resultado tenga que conducir obligatoriamente a la verdad.

Progresivamente constatamos que nos encontramos dentro de un conjunto de ideas provocadas por los hechos históricos, bases de trabajo que nos sitúan entre la proposición y el enunciado, en el sentido expresado por Foucault. El sistema se ha constituido en estructura proposicional y emite el enunciado, afirmando, de antemano, que se trata de una noción plural de OT.

La intervención sobre la OT corre a cargo del sujeto de decisión. Según André Comte Sponville **(h)**, se trata del ser que piensa y/o actúa, del individuo que sería, en un instante, responsable de los pensamientos y de los actos, más que de su suma, de su flujo y de su resultado

La antesala del método de análisis ha exigido resaltar las proposiciones del silogismo que, en base a la situación social del mundo occidental desde el s.XIX, aporta un mínimo de lógica que podría enriquecer una metodología de reflexión y de acción de la OT. Hemos respetado el valor, aparentemente real, de las bases empíricas y hemos respondido al conjunto de principios necesarios a la utilización del término "método", como conjunto ordenado de reglas, de manera a obtener resultados en los procesos de dialéctica entre creencias y verdades. En este trabajo el método se manifiesta más como concepto normativo que como concepto verificador, pasando del camino seguido al camino que conviene seguir. Se trata entonces de un proceso que comporta su principio y la justificación racional aportada por el carácter creativo de la investigación

Según la naturaleza de los datos de base que han constituido el enunciado, he utilizado formas de razonamiento diferentes. Describo los dos métodos utilizados, a partir del esquema del razonamiento, como sigue:

- El primero es el MÉTODO SILOGÍSTICO. Es decir deductivo-riguroso. El valor de ese razonamiento depende estrechamente de la calidad de las proposiciones. El método es, sobre todo, utilizable en ejercicios dialécticos sobre ideas, o sobre una idea determinada.
- El segundo método, que llamaré MÉTODO RETICULAR, se apoya en la red formada por las articulaciones, de verdades o afirmaciones, entre ellas. Los conocimientos, así conseguidos, se podrán observar en cada uno o en alguno de los nódulos de intersección de los elementos constitutivos de la red, sin orden preferente de proposición o de conclusión entre ellos.

El método silogístico es un sistema cerrado. El método reticular está permanentemente abierto al debate.

El método silogístico lo he utilizado en los casos en que se constata una continuidad en las creencias que llegan a crear civilizaciones.

El método reticular me ha parecido eficiente cuando las verdades o afirmaciones han sido empíricas y de repercusiones imprevisibles.

A título de ejemplo, el método silogístico lo he utilizado en los desarrollos sobre OT estructurantes y OT vitales, materiales o inmateriales como las OT culturales, cuyas características definiremos ulteriormente.

El método reticular me ha ayudado en el tratamiento más subjetivo de las OT, en particular de las OT culturales puntuales sometidas a decisiones políticas circunstanciales.

Aunque los dos métodos que propongo parezcan provocar efectos no comparables, el tiempo que caracteriza cualquier OT, como toda obra humana, da amplitud de gestación, a veces inesperada, a causas diversas.

A pesar de esa incertidumbre, la operación de OT recurre a epistemologías "regionales", con la intención de extraerse de razonamientos reticulares.

El contenido epistemológico de este trabajo atravesará un sistema, la Ordenación del Territorio, pasando por sus fundamentos históricos, por la sistematización de conceptos derivados, por la determinación del sujeto de la acción, y por el establecimiento de una metodología de concepción y realización.

Hemos observado que, en diferentes épocas, el territorio ha sido ordenado según su valor etológico primero y administrativo después. La sencillez de la organización primitiva cedió el paso a una complejidad material e inmaterial. Así se traducía la naturaleza del Hombre, ser primario que transformó parte de su instinto en lógica, de manera a responder mejor a sus objetivos de cazador y de conquistador.

Una de las hipótesis de trabajo ha consistido en establecer un nexo entre la psicología individual y la psicología colectiva, más precisamente entre la psicología de los ciudadanos y la psicología de los pueblos. Este puente nos pareció indispensable para pasar del desarrollo etológico al desarrollo administrativo. Si las teorías de la personalidad se complementan en los desarrollos empíricos, no disponemos de bases que permitan deducir con certeza analogías entre ciudadanos. A pesar de ello, se llega a conclusiones que se acercan a lo que podríamos denominar caracteriología colectiva. Se trata de deducciones que algunos Servicios de Seguridad, oficiales o no, utilizan en sus investigaciones sobre temas como la idoneidad de una operación de OT basada en lo que Stuart Mill **(i)** denominó la etología colectiva, término utilizado ulteriormente por Henri Beer. Ya Hipócrates, padre de la medicina, pasó de su "clasificación de los temperamentos individuales" a la "clasificación de los temperamentos de las poblaciones".

Estos últimos datos nos son recordados en la obra "Psicología de los pueblos" de Abel Miroglio **(j)**.

Entre los modelos explicativos de las motivaciones, es decir del impulso, realizado o no, recibido para ejecutar una motivación, hemos optado por el modelo basado en la satisfacción de necesidades

y, dentro de ese modelo, por el modelo de Abraham Maslow (**k**). Nos ha parecido el más apto y completo para establecer el nexo entre el desarrollo etológico y el desarrollo administrativo, en cuanto a organización se refiere.

Tratándose de un ejercicio de motivación, tanto la proposición de F. Herzberg (1966) basada en la independencia entre variables que contribuyen a la satisfacción y aquellas que provocan insatisfacción, como la de Alderfer (1972), síntesis de las precedentes o de Mac Clelland (1961) interesado solamente por la superación personal, nos han parecido insuficientes.

Los modelos basados en los incentivos (Skinner 1977), o los modelos cognitivos, así como los modelos de equidad (Adams 1965), los modelos de expectativas (Vromm 1964), o los modelos de fijación de metas y objetivos (Locke y Latham - 1990), no nos han parecido aptos a establecer el puente entre individuo y colectivo, excepto en el caso de gobernanzas populistas.

La obra de José Luis Trechera (**I**) y, más particularmente la intitulada "Como gota de agua", describe las diferentes técnicas de motivación aquí indicadas.

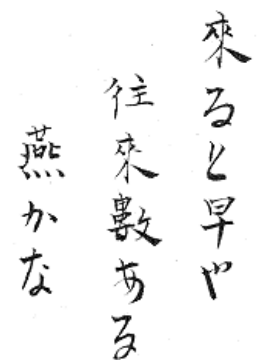
Hemos llegado a diferentes tipos de OT, operaciones de naturaleza a veces tan dispar, que cuesta atribuirles la apelación genérica de OT.

Parece evidente que la organización de un Territorio pase por los "pareceres" de categorías de personas, cuyo catálogo de conocimientos pueda llegar a cubrir una gama muy completa de requisitos. Entre el verdadero poder técnico, así generado, y la ingenua potestad de los poderhabientes electos, alguien tiene que dar la impresión de imponer su voluntad, aunque sólo se trate de una

impresión. Poderes fácticos se inmiscuyen en las decisiones, con más o menos intensidad, y quizás más que menos según los tipos de OT.

En la constante polémica entre sociedad política y sociedad civil, la balanza se inclina hacia la corriente dominante que de prioridad al individuo o bien al colectivo. La metodología de tratamiento cambia, según el tipo de gobernanza determinado en cuanto a los valores materiales. Los conceptos inmateriales ocupan progresivamente un terreno, cuya real importancia se medirá según la solidez de sus convicciones identitarias. Se nos insiste sobre el hecho, ahora fundamental, que sólo quién tiene raíces sobrevivirá a la globalización.

1.-FUNDAMENTOS HISTÓRICOS DE LA NOCIÓN PLURAL DE OT



來ると早や
往來數ある
燕かな

*Apenas llegadas,
incontables idas y venidas
de golondrinas.
Buson 1715 - 1783*

1. FUNDAMENTOS HISTÓRICOS

1.1 INTRODUCCIÓN

La investigación, que aquí presento, se sitúa fundamentalmente en el ámbito conceptual-subjetivo, por lo que se aleja de las características administrativas de una operación convencional de Ordenación del Territorio (OT), economicista y cada vez más distanciada de la influencia de la sociedad civil.

La OT contemplada sólo cuantitativamente, acaba por ser una operación normalizada que llega a conceder poca amplitud a los aspectos cualitativos de la ordenación y, más generalmente, del verdadero bienestar para el que está pensada. Las consecuencias de esta manera de proceder son inquietantes si se piensa que el desarrollo sostenible acabará por rendirse, en ese caso, a la presión de una globalización primaria, preocupada por el "cuánto" y poco interesada por el "para qué" y "para quién".

Es así como observamos un fenómeno cada vez más frecuente de "clonización" de los programas de OT, sea cual sea el país. Los "productos" presentados en dichas OT se limitan a reproducir "originalidades" de territorios más o menos alejados. Es el caso de la creación de parques tecnológicos, de extensiones de grandes vías de comunicación, del desarrollo de zonas reservadas a actividades turísticas con fuertes repercusiones económicas, parece ser, muy a menudo reservadas a una parte progresivamente menguada del abanico social. Otros varios ejemplos podrían completar un catálogo extenso con, hay que reconocerlo, algunas realizaciones acertadas, desviadas, o no, de su objetivo inicial.

Diferenciaremos concepto de noción, a pesar de la casi identidad de los dos términos difundida frívolamente por Sartre y Merleau-Ponty ⁽¹⁾ que, en sus años de universidad, ya proponían sujetos de disertación que consideraban imposibles de tratar, tales como "el concepto de noción y la noción de concepto", tema que había interesado ya a Kant, un siglo y medio antes. "El concepto es la representación de una representación del objeto".

La noción sería más amplia, y el concepto más limitado. A título de ejemplo, se citará la noción de animal y el concepto de mamífero. La noción sería el resultado de una educación, cuando el concepto derivaría de un trabajo. (André Comte-Sponville). El concepto sería singular, y la noción común.

La noción sería la prolepsis griega, la anticipación del concepto. Si el conceptualismo obedece a la afirmación, escolástica, que las ideas generales sólo existen en el espíritu del conceptor, este dogmatismo parece muy reductor. Cuando una idea ha sido intelectualmente tratada, se ha obtenido un concepto pensado que va más allá que las palabras que lo designan. El aspecto conceptual de este trabajo se sitúa entre el conceptualismo dogmático y el nominalismo del concepto no-nato.

El filósofo Jacques Derrida⁽²⁾ (1930-2004) reafirmaba que todo el aparato conceptual que causamos habitualmente ya no funciona. Las fronteras se han ido difuminando ... colocando, como uno de los valores primordiales, la capacidad de vehicular la "insoslayable heterogeneidad con la que se nos aparece el mundo". Pero hay que actuar a pesar de la "sedimentación de construcciones" anteriores. Un gesto de reconstrucción es impensable sin una afirmación.

De ahí que los conceptores de una operación de OT, saturados por heterogeneidades aparentes y que responden a reivindicaciones múltiples y desordenadas, corran el riesgo de caer en la tentación de pasar del concepto inicial, preciso en su definición pero indeterminable en su realización, a la noción, más vaga y acogedora.

Aquí describimos el camino hacia un concepto de OT, haciendo variar la noción de OT, de manera a extraer el concepto resultante.

Con respecto a su carácter subjetivo, constatamos que si la objetividad califica más el objeto que el sujeto, la neutralidad del observador no le permite cristalizar el objeto sin intervenir en el sujeto. Sólo se puede impedir esa intervención situando el objeto más allá de la conciencia individual, ese charco subjetivo.

El Estado consigue, teóricamente, esa proeza, depositando el objeto en las instituciones jurídicas, sociales y/o políticas, es decir en el Derecho, en las conductas (Hegel) ⁽³⁾. No serán esas instituciones, la conciencia individual del Estado, las que le permitan actuar e imponer la concepción de la OT. Según Hegel, para el Estado "la acción tiene un valor subjetivo". El del Estado, añadiríamos, único actor legitimado para juzgarlo.

¿Es posible situar así el objeto y tratarlo sin necesidad de justificación para huir de la subjetividad? Se trata de un acto de convicción sin pruebas, de fe, esa creencia que no es suficiente más que objetivamente. (Kant) ⁽⁴⁾.

Este trabajo ha exigido la intervención subjetiva y sistémica en el objeto a tratar. Se trata de llegar a un concepto subjetivo, por un nuevo ángulo de observación de la histórica noción de OT y del sistema en el que se va a integrar.

Es evidente que los hechos históricos llegan hasta nosotros con una objetividad alterada. Trabajaremos con la selección subjetiva de sus componentes, sin amputarlos de su contexto.

Este proceso se reproduce en todas las reflexiones que conducen a un desarrollo de la diversidad analizada en su aspecto dinámico para confirmar que el tiempo, esencia de la historia, es "la condición formal de todos los fenómenos en general" (Kant). ⁽⁵⁾

Esto no implica la abolición absoluta sino cierta mentalización de los procesos materiales, uno respecto a otro,... que separados tienden a la objetividad material. Si la identidad de lo consciente fuera analítica no habría espacio posible para la representación. ⁽⁶⁾

Gilles Deleuze⁽⁷⁾ plantea el significado del sujeto, en su espíritu y en su tiempo. Este análisis nos parece directamente vinculado con el tema que nos interesa, es decir, situado en la subjetividad aportada en el examen de operaciones de OT. Para Deleuze, "el sujeto inventa y crea, es síntesis, síntesis del espíritu" y más lejos añade que "encontramos una transformación: el tiempo era estructura del espíritu, cuando ahora el sujeto se presenta como síntesis del tiempo". En las operaciones de OT, el tiempo de preparación y de ordenación es fundamental. El tiempo careciendo de vínculo con la objetividad sólo puede estar ligado al sujeto que genera su síntesis. El sujeto inventa, cree, es síntesis, síntesis del espíritu".

La Subjetividad genera polémica, ingrediente esencial de un colectivo, sin que el nivel intelectual se resienta. En el mejor de los casos, el debate se basta por sí mismo, sin designar vencedor ni vencido, aunque se llegue a convencer.

1.2 LA HISTORIA Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Conviene adentrarse con máxima prudencia en la noción de Historia tan sometida a inacabables discusiones sobre cómo interpretarla sin manipularla.

Si la literatura existente sobre la OT conecta en general con su faceta administrativa, un "recorrido rápido" de las Historias de los pueblos, de los países, de los Estados, de los Imperios nos conduce directamente a diferentes nuevos conceptos de la OT, que han provocado las condiciones de vida tan variables de la humanidad, es decir, la Historia Universal uno de los episodios de la Historia. Esos neo-conceptos serán objeto de una clasificación, también conceptual a su vez, presentada al final de la exposición del "recorrido rápido" de las Historias. La OT será así explorada por sus diferentes significados materiales y/o inmateriales.

Este trabajo es el resultado de una opción por la "deconstrucción" (J. Derrida) de la noción de OT, de manera evidentemente subjetiva, sin reglas establecidas, consciente de su fragilidad epistemológica. Es una anomia "tímida", que no llega al temor de Durkheim⁽⁸⁾ para quién la anomia, o ausencia de ley y de organización, es una alteración que amenaza la solidaridad orgánica de una sociedad.

El principio ¿o postulado? de causalidad afirma que, todo hecho tiene una causa, y, que en las mismas condiciones, la misma causa produce los mismos efectos. Así expuesto, no hay resquicio para la variante o para la desviación que se produce "incerto tempore, incertisque locis". Se trata de una indeterminación en el tiempo y en el espacio, que diferencia el principio de causalidad del determinismo.

"Toda causa es un hecho, que a su vez provoca una causa, y así hasta el infinito". Spinoza⁽⁹⁾ define así la cadena infinita de causas finitas. El determinismo aseguraría la continuidad de la cadena, el indeterminismo rompería esa continuidad. El efecto sería entonces bastardo, como resultante de una o varias causas. Para Spinoza "la idea nace de un objeto realmente existente en la naturaleza". Converte Leibniz⁽¹⁰⁾, afirmando que "todo estado presente de una sustancia simple es naturalmente una consecuencia de su estado precedente. Así, también, el presente está grávido del futuro".

Se trata, con estos enunciados, de precisar posicionamientos semánticos, sin los que no nos será posible adentrarnos en el campo de jerarquías temporales y locales de hechos históricos.

El rápido recorrido histórico realizado en la primera parte de este trabajo es objeto de "desconstrucción", nuevos conceptos que echan por tierra las definiciones enfáticas que encasillaban la OT en la "cosa administrativa", a no confundir con la "cosa pública".

Numerosa y variada, la literatura sobre OT consultada coincide en la limitación de la noción de OT, reduciéndola al concepto expuesto en la obra más conocida de una de las "figuras" pensantes europeas de la OT, Jerome Monod, intitulada "L'Amenagement du Territoire" y puesta al día por Philippe de Castelbajac ⁽¹¹⁾. En esa obra se parte de la hipótesis, hoy tópica, que el crecimiento económico es otra "ardiente obligación", según la expresión de De Gaulle, que así calificaba los Planes de Desarrollo ⁽¹²⁾. En el libro citado, se llega a descubrir la inquietud de los electos frente a la dificultad de determinar y de defender la utilidad de acciones de OT, cuya rentabilidad inmediata parezca incierta. Esa inquietud no se refleja siempre, en particular en algunos políticos preocupados excesivamente por sus ciclos de reproducción política, es decir, los ciclos electorales. Esos efímeros actores de la vida política y del corto plazo, percedero por esencia, deciden de operaciones de OT cuyos efectos van a inscribirse en el largo plazo de manera irreversible. Numerosas son las operaciones de OT consistentes en la reserva de terrenos para zonas industriales fracasadas, nunca utilizadas como tal y destinadas al cabo de poco tiempo a albergar almacenes y depósitos, con un mínimo valor añadido y sin creación ni de empleos industriales, ni de formación profesional. Este caso no es el de consecuencias más graves, si se compara con la ordenación de zonas de logística que acaban en Ferial, con un Pabellón de espectáculos de Variedades, o, por obra de un "oportuno" nuevo Plan de Ocupación de suelos, en zona edificandi, con un programa insostenible de construcción especulativa de viviendas.

Las operaciones de OT, teniendo vocación de largo plazo, tendrían que ser propuestas y estructuradas por la sociedad política, pero también por actores del largo plazo, o por lo menos del medio plazo, no sometidos a la incertidumbre electoral. Por esa razón la sociedad civil, única capaz de poder recorrer el largo plazo, parece reunir las condiciones de opinión más objetiva posible, auxiliar de la decisión política precediéndola.

Jerome Monod y Philippe de Castelbajac discurren en el libro sobre la OT necesaria al relanzamiento de la economía, citando, como primera operación conocida de OT, la Tennessee Valley Authority, creada en EEUU después de la crisis de 1929 para relanzar la economía del Sureste de Estados Unidos. Afirman, en cambio, que las operaciones de OT se realizan "cómodamente" en una economía en expansión. Opinión interesante para el concepto administrativo de la OT, que parece cerrar las puertas a OT menos preocupadas por el desarrollo a cualquier precio. Volveremos sobre esas observaciones después de haber recorrido la Historia, que nos muestra el carácter profundamente reductor de la noción administrativa de la OT, que pasa por alto diferentes OT ya practicadas antiguamente y que respondieron a criterios de bienestar, no forzosamente economicistas aunque también causantes de acentuadas injusticias, según el sujeto escogido, destinadas a proteger cierto bienestar. Actualmente, podemos aplicar esa reserva a la repercusión de operaciones de Ordenación de Territorios prósperos del hemisferio norte, que inducen fenómenos perniciosos para el hemisferio sur, y que parecen sorprender a los globalizadores esencialmente preocupados por la mundialización especulativa.

Se desprende del libro de J. Monod y Ph. de Castelbajac, la anomalía que supone decidir de operaciones de OT en función de acontecimientos recientes, cuando cada vez nos parece más necesario actuar sobre previsiones. Es evidente que los actores políticos y sus colaboradores no han sido motivados por el riesgo. Prefieren el efecto electoral a corto plazo a la circunspección de la decisión serena y activa del espíritu emprendedor. El tiempo tiene los pies alados y no espera a los indecisos bajo pena de cometer errores de apreciación por omisión, pero castiga sin piedad al precipitado.

Para encuadrar la trascendencia política de la OT, es preciso captar los conceptos que constituyen la noción de organización-ordenación de un Territorio (OT), sea cual sea su extensión y sea cual sea su personalidad administrativa capaz de cubrir diversas estructuras de gobierno, resultantes de alianzas, y conflictos de diferentes territorios.

Un tratamiento epistemológico de la noción de OT ha sido posible intentando abrir vías de interrogación recorriendo la Historia, las historias en algunos casos, sus métodos de gestación, sus conceptos derivados, sus paradigmas, sus razones de ser encabezadas por la noción amplia de identidad.

Ninguna respuesta es posible, sin determinar, en los conceptos citados, la preeminencia que especifica "qué es causa" y "qué es efecto".

La identidad, paradigma fundamental, se debe a la cohesión de un territorio cualquiera ordenado u organizado, ¿o bien, al contrario, es la identidad quién debe de constituir la base de toda reflexión de planificación territorial? En ningún caso hay que recurrir a la planificación para conformar la identidad; más bien, se planifica, en general, para quebrar identidades. Pero también se podrán planificar territorios para reconfigurar identidades.

Asistimos al desarrollo de "identidades" administrativas que responden a criterios técnicos. La noción de identidad real es ante todo una noción cultural, y política en el mejor de los casos, que habrá que reforzar, con ordenaciones territoriales, que volviendo a su estructura inicial, marquen su cohesión de origen.

La aportación del criterio cultural nos permite suprimir la ambigüedad creada por la confusión entre Ordenación del Suelo y Ordenación del Territorio.

El suelo se limita a sus dimensiones espaciales, donde el territorio integra su historia, generada por la dimensión temporal, comunicada al referente espacial de tres dimensiones. Historia es generación cultural.

El territorio es el lugar de desarrollo social. Por esa razón, no puede concebirse la OT sin capacidad ulterior de decisión en el territorio ordenado. Es evidente que conviene dar elasticidad a cualquiera de los conceptos tratados pero limitarla, de manera a conservarles su legitimidad e impedirles, así, de acomodarse de cualquier receptáculo de conceptos que alteren su significado. Vivimos un caso de exceso de elasticidad en temas directamente relacionados con la OT, como el Desarrollo Sostenible que, por falta de posibilidad de caracterización, es maleable a voluntad, a pesar de su importancia vital en los próximos decenios. Constatamos que el efecto de una OT sobre el Desarrollo Sostenible, se mide a través de sistemas de evaluación que seleccionan las preguntas, determinando, así, las respuestas. Esos sistemas son, actualmente, de corto recorrido, alejado del largo plazo, y difuminan responsabilidades.

Volvemos a citar a Jacques Monod en una estimación que, desgraciadamente, poco aplicó ulteriormente. "La Ordenación del Territorio no es una política peculiar con sus propios medios sino una nueva manera de pensar ... que vaya más allá de la responsabilidad personal de cada operador".

1.3. LA ORDENACIÓN Y EL TERRITORIO

Como sucede en la mayoría de los casos de intento de definición de un concepto, la reflexión se ve limitada por cada una de las palabras que lo enuncian, cuando en realidad bastaría con preocuparse del significado del conjunto formado por esas palabras.

Intentemos a pesar de todo analizar las palabras Ordenación y Territorio. Aunque corramos el riesgo de alejarnos así de la noción, siempre queda algo cuando se utiliza el método cartesiano de descomponer la pregunta en fragmentos, que se van analizando sucesivamente. No se trata aquí de vulnerar el rigor del método, aunque el procedimiento puramente racional sea insuficiente incluso para Descartes⁽¹³⁾, que no excluía la intuición ni la imaginación. Quizás podamos afirmar, en este caso como en otros varios, que rigor e intuición son ingredientes de la perspicacia, tan necesaria en las apreciaciones humanas. "La función esencial del espíritu es la de pensar y no imaginar, si bien la imaginación es una ayuda que el pensador no debe despreciar. No hay que cometer el error de situar la imaginación en primer plano".

El término "ordenación" pretende garantizar la calidad y la seriedad de la intervención humana. "Ordenación sería la acción y la sensación o el efecto de ordenar. Se entiende, entonces, por orden tanto la organización armoniosa como las leyes y reglas que facilitarán la realización equilibrada del tema de que se trate". ⁽¹⁴⁾ Para muchos individuos es más placentero pensar en el orden, como si el orden fuese el concepto que domina en la naturaleza. "Si el orden es el placer de la razón, el desorden es la delicia de la imaginación". ⁽¹⁵⁾

La obra humana acaba cuando sabe salir del camino trazado, controlando, como pueda, sus divergencias. Este proceder da la pincelada "genial a las operaciones de Ordenación".

"Cuando las cosas están dispuestas de manera a que, representándonoslas por los sentidos, podamos fácilmente imaginarlas y luego recordarlas sin dificultad, decimos que están bien ordenadas; en caso contrario, decimos que están mal ordenadas o confusas" Spinoza. ⁽¹⁶⁾

Siguiendo el razonamiento de Spinoza, es, en cambio, el desorden lo que abunda, lo más probable y por consiguiente lo que provoca, en el tiempo, la variación de entropía, dicho de otra forma, la posibilidad de pasar del desorden al orden, e inversamente, o si se prefiere, de la Naturaleza a la Sociedad organizada. La Naturaleza sería entonces considerada como un conjunto con mayores probabilidades de desorden, y la Sociedad organizada como un sistema ordenado, que tiende a la incapacidad de automodificarse, alcanzando su estado de equilibrio, cercano a su extinción después de una lucha, de una agonía brillante contra dicha incapacidad. Veremos después que en términos de ordenación del territorio, la sociedad parece reconocer su incapacidad de barajar parámetros nuevos y duraderos, tales como la no obligación de crecimiento cuantitativo. La sociedad huye del juicio de las causas y trata los efectos, deteniéndose en lo posible y lo contingente, defectos, ambos, de nuestro entendimiento.

Antes de analizar el término "Territorial" conviene compulsar sus diferentes significados, en función de una serie de acontecimientos de referencia por la importancia que han tenido en la evolución del comportamiento del hombre, en su relación entre individuos. Estos sucesos han contribuido al moldeo permanente del homo hasta el actual homo socialis, (ruego que se me acepte este neologismo personal), pasando sucesivamente por los homos habilis, erectus, sapiens y sapiens sapiens.

El homo erectus hubiese desaparecido si hubiese limitado su objetivo de evolución al homo sapiens. Es el homo socialis quien ha conseguido conservar viva la cadena de la especie. Su facultad de sociabilidad ha generado la noción de colectivo, antítesis del riesgo de individualismo decadente al que le hubiese conducido la capacidad de reflexión primaria y orgullosa del individuo en su sensación angustiosa de comprender a Prometeo, pero también de estar solo frente al universo, planteándose constantemente la interrogación, o el enigma, del hombre irreal encarnado en la irreal virilidad del héroe; ... "Para que un mundo sea un mundo, afirma Malraux⁽¹⁷⁾, los sueños son necesarios así como la voluntad de realizarlos". La sociabilidad ha permitido al homo socialis soportar su propia angustia, fijándose objetivos solidarios dentro de un colectivo. Uno de esos objetivos ha sido la ordenación del territorio en que vivía. Para el homo socialis "el espacio es el orden de las coexistencias" cuando el tiempo es el orden de los sucesos. Así Leibniz⁽¹⁸⁾ gestiona las mónadas ó átomos espirituales que componen la realidad, contemplada por el homo-socialis. La urgencia de los

sucesos y su multiplicación han obligado al homo socialis a someter las coexistencias a una normativa. La OT sería, entonces, el orden necesario a las coexistencias normalizadas. Cuando el homo socialis ha resuelto la angustia de ser singular, ha participado en la organización del orden y ha colaborado en las operaciones, sucesivas en el tiempo, de las OT que le son indispensables, por necesidad o por ansia de poder. Así, el hombre ha podido realizarse, tanto por su talante social y solidario como por su intuición e intención expansiva, hoy imperialista cuando esa intención no está provocada por la necesidad vital.

Considerados los aspectos espacial y temporal del territorio, podemos pensar que cuando nos referimos a la OT, se aplica a cualquier espacio material ó cultural, más o menos limitado, que un individuo o colectivo de individuos ha elegido, o que, por ordenación, le ha sido propuesto, o impuesto, para desarrollar sus actividades. En este sentido, el territorio puede abarcar de algunos metros cuadrados a cientos de miles de kilómetros cuadrados pero también comprender de una cultura a un conjunto de culturas no dispuestas a ceder un palmo de identidad espiritual.

Damos aquí un sentido espacial general al término territorio, aunque nos alejemos de su etimología. Quizás hubiese sido más acertado utilizar las palabras entorno marítimo para la ordenación del mar, que veremos ulteriormente, o, para lo que ya es una realidad, la ordenación del espacio. Nos tomamos la libertad en estos dos casos de expresarnos sobre la Ordenación del Mar o sobre la Ordenación del Territorio del Mar "ancho y ajeno" (y no del territorio marítimo que está ya determinado como situado bajo el dominio de un País, y muy sensible a la apelación manoseada de "aguas territoriales"), así como sobre la ordenación del espacio, si necesario.

1.4 ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

De lo antes expuesto podemos constatar que, tratándose de una noción espacial y temporal, la OT sólo puede ser real, vívida. Es una experiencia, una decisión de intervención. Corresponde más a "los siendos", es decir, a lo realizado con ambición y modestia. "Todo lo que se perfecciona por progreso parece también por progreso" B. Pascal⁽¹²⁾. Es el destino de la OT que provoca desarrollo, cierto, pero quizás no sostenible.

La OT no puede sustentarse en una base virtual; será especulativa o espontánea y formará parte de la "ousia", realidad verdaderamente existente y no que podría ser ⁽²⁰⁾.

1.4.1. Intervención Humana

El homo socialis, moldeado por la Historia, impuesta o escogida, ha sabido detener al homo sapiens sapiens en su insistente e imparable marcha hacia la limitación racional.

El homo socialis vive en un sistema de órdenes o reglas de la sociedad que A. Comte-Sponville nos ayuda a identificar. ⁽²¹⁾

- Orden técnico-científico, estructurado por la oposición de lo materialmente posible y de lo imposible y limitado únicamente por el exterior, por el orden siguiente, el orden jurídico.
- Orden jurídico-político, estructurado por la oposición de lo legal y lo ilegal, limitado por el exterior, por el orden de la moral.
- Orden de la moral, estructurado por la oposición del deber y de lo prohibido, limitado por el exterior, por el orden ético.
- Orden ético u orden del amor, limitado por las aspiraciones interiores.

En sus realizaciones, el homo socialis interviene en el territorio, respetando estos órdenes. Ha podido avanzar en su proyecto por la lógica, pero también por su capacidad de contemplar lo que estima absurdo, ingrediente, a menudo, de su razonamiento, aunque parezca contrario a la humanidad ordinaria que no admite la contradicción informal. No juzguemos, por consiguiente, las realizaciones de ordenación del territorio por su aspecto meramente lógico, o por su aspecto convencionalmente ordenado, según los tipos de orden antes citados, si no somos capaces de integrar el cuarto orden que deja el paso a las aspiraciones interiores, aunque las limite.

Si esta clasificación de órdenes puede suponer uno de los criterios de un caso tipo de OT, como lo veremos en capítulos siguientes, no cabe duda que el orden jurídico-político y el orden de la moral, bien aplicados, echarían al traste muchos proyectos nefastos. Las vulneraciones al Medio Ambiente sólo se consideran por los efectos a corto plazo, cuando se conocen pertinentemente los desastres ecológicos previsibles a largo plazo y que se silencian, permitiendo el sobreseimiento, y excluyéndolos de la sanción de los cuatro órdenes antes citados.

1.4.2. Generalidad de la OT

Cuando el homo socialis decide especializar una parte del territorio para una de sus actividades, se considera que está ordenando el espacio que está a su alcance vital, o que lo está agenciando. Así contemplada, la noción de Ordenación del Territorio escapa de la visión administrativa moderna y nos ayuda a conocer lo que el homo socialis ha podido ordenar, y cómo, en su larga historia.

1.4.3. Ordenación del Territorio o de un Territorio

En el recorrido histórico que sigue, se citan como operaciones de ordenación territorial las que corresponden a una voluntad de organización territorial sobre territorios propios o sobre territorios ajenos. De manera a establecer algunas bases sobre la legitimidad de algunas de esas operaciones, entramos en un análisis rápido de la noción de propiedad y de su restringido concepto de apropiación. ¿Nos acercaremos entonces a los criterios de legitimidad de toda operación de ordenación territorial?

El Dominio de la Corona, que comprendía los bienes adquiridos a título personal así como los caminos, ríos y plazas de guerra, estaba considerado como inalienable. El Código Civil se limitó a transferir al Estado la propiedad del Dominio, que más tarde fue protegido por la inalienabilidad del Dominio Público. Dos signos distintivos identificaban el Dominio Público y sus bienes, la afectación de dichos bienes al uso público, y la afectación al servicio público. Es fácil de imaginar los extremos arbitrarios a los que un Estado puede llegar si considera que un territorio ajeno es útil a sus servicios públicos.

Las invasiones, como las colonizaciones, fueron admitidas por la necesidad, material (bienes) ó inmaterial (religión), de ser útiles al bien público. Las invasiones y las colonizaciones se autojustificaron hasta el punto de que se aceptara la ley del vencedor, que automáticamente creaba jurisprudencia y organizaba, tanto su territorio, el Territorio, como el territorio ajeno invadido o colonizado, un Territorio. Por esta razón, en la continuación de este trabajo, se considera como ordenación territorial toda acción de organización del territorio ó de un territorio.

1.4.4. Factores Esenciales de Implicación

Factores esenciales han determinado las implantaciones de colectivos humanos. No omitiremos los aspectos etológicos, en su aserción más primaria como la determinación de los factores de presión en la evolución social de los vertebrados por ejemplo. Es precisamente el sentido de territorio el que resalta, en las motivaciones elementales de los seres del subreino de los vertebrados, y, más particularmente, en la clase de los mamíferos racionales e irracionales, según la discutible dicotomía de influencia religiosa, realizada con "la fineza" de un hachazo, y que afirma que los animales diferentes del hombre no razonan.

En los vertebrados, las estructuras sociales han evolucionado bajo la presión de las exigencias siguientes:

- La cooperación entre individuos para asegurar el sustento.
- La cooperación para asegurar la reproducción de la especie.
- La dispersión si necesario de individuos para adaptarse a los recursos del medio ambiente.
- El deseo de respeto de un espacio de seguridad entre individuos. Se trata de un espacio vital que disminuye en caso de amenaza externa y que aumenta si sólo hay competición interna. En el primer caso los individuos se apelotonan y se protegen en grupo, en el segundo se extienden y se pelean.

Estas exigencias generan los conceptos de jerarquía y de territorialidad que se integran perfectamente en los conceptos estrictamente económicos, aparentemente los únicos que provocan las acciones de OT.

Entre los carnívoros, las estructuras se jerarquizan y se territorializan, si la caza es sedentaria y no abundante. Esas mismas estructuras se desprenden de la exigencia de territorialidad. Las poblaciones que se nomadizan viven en las zonas de trashumancia de los animales de subsistencia. En general, la nomadización acrecienta la sociabilidad natural. Los territorios están abiertos. Por el contrario, las limitaciones del territorio, en caso de sedentarización, obligan a ordenarlos y, en muchos casos, a colonizar otros territorios con la intención de desplazar los límites del territorio de base. Las estructuras, en este caso, se adaptan a través de conflictos, pero acaban elaborando mecanismos que adaptan las poblaciones a los recursos locales existentes. Esos colectivos confían su gestión a las estructuras territoriales que, en algunos casos, se preocupan más de jerarquizar el conjunto que de conocer los deseos de los individuos que administran.

Simplificando, diremos que la etología nos ayuda a analizar, por analogía, el comportamiento humano, cuando debe responder ordenando territorios a exigencias consideradas de tipo vital como:

- Reproducción y sociabilidad
- Adaptación a los recursos existentes en el Territorio ó en un Territorio

1.4.5. Lo Racional y la Inconsciencia

No perdemos de vista que el sujeto que aquí nos interesa es el homo socialis y sus manifestaciones más complejas en lo humano, incluso las que parezcan parcialmente irracionales ya que no hay concepto humano sin parte de inconsciencia.

“La ciencia humana comprende la dimensión propia de lo inconsciente, las normas, las reglas, de conjuntos significativos que desvelan a la conciencia las condiciones de sus formas y de sus contenidos” (Michel Foucault). ⁽²²⁾

Estas consideraciones pretenden defender la idea de que la OT tal y como se concibe en este comienzo del Siglo XXI obedece, aunque de manera sofisticada, a exigencias ancestrales primarias de carácter económico. Es posible que actualmente la OT considere menos la noción de sostenibilidad que la que percibían los seres primitivos, los primeros individuos anteriores al homo socialis, así como algunos animales dichos irracionales.

Los seres primitivos vegetarianos no cazaban y cuando lo hacían sólo atrapaban lo necesario para sustentarse de manera sostenible. Algunas hormigas que viven en sociedades organizadas inventaron los principios de la agricultura “sostenible” hace 50 millones de años. Cultivan champiñones en territorios, ordenados por ellas, que les suministran cultivos renovables. Otras hormigas han seleccionado y preparado terrenos en los que se reproducen pulgones, como en una estructura de ganadería, e individuos del colectivo de las hormigas succionan esos pulgones.

Se trata de operaciones de OT de subsistencia vital y duradera.

1.5. LA SOCIEDAD Y LAS ORDENACIONES DEL TERRITORIO

1.5.1. Fenómenos de Sociedad determinantes en la OT de los Grandes Imperios Occidentales y Orientales

El destino de los pueblos cristaliza en momentos decisivos, a veces esperados, o inesperados. "La vida de la mayoría se apoya entonces en las decisiones de unos pocos. Esos momentos asombrosos pueden estar provocados por acontecimientos profundos como las revoluciones, los enfrentamientos atroces de ideologías, las guerras, y/o por personajes singulares"... "Las grandes etapas de la historia de la humanidad están determinadas por la manera de pensar ... la inteligencia marca la dirección de la Historia" (Raymond Aron) ⁽²³⁾. Se presenta entonces la ocasión de practicar modificaciones de excepción que sustentan la historia y que son admitidas como por un sentido augural del "breakdown", luego inexplicable, de los pueblos que las soportan. Pero cuando las acciones de Ordenación material y/o cultural son concebidas en el cotidiano insípido, sin riesgo ni progreso y con hipotecas largas y sin momio, los efectos sobrepasan como las malas hierbas obstinadas y vanas que aparecen en los intersticios de los adoquines de la Historia. Es entonces preciso esperar que "la Historia se vuelva a poner en marcha" después de un período pasmado (Arnold Toynbee)⁽²⁴⁾; Pero en todos los casos la Historia se perpetua. La Historia es hermafrodita y no necesita fecundaciones externas para justificarse. Por encima de los acontecimientos de los personajes de excepción, está el homo socialis que, sin saberlo, teje incansablemente la Historia. "Los hombres elaboran su Historia aunque no sepan la Historia que elaboran" (Raymond Arón). Alexis de Tocqueville⁽²⁵⁾ escribía que la víspera del día en que estalló la Revolución Francesa no se tenía una idea precisa sobre lo que iba a acontecer. Ciertamente, pero la Historia originada a prisas y corriendo por los representantes de los hombres, por algunos políticos, generan monstruos, indiscernibles como tales, a corto y medio plazo pero capaces de las más perversas degradaciones a largo plazo.

Abundan OT espontáneas con sus correspondientes efectos nefastos, duraderos y "sostenidos", sobre el entorno.

Nos presentan las catástrofes provocadas por devastadoras inundaciones. El defectuoso ordenamiento territorial y la mala gestión de las cuencas hidrográficas de los territorios desolados llevaron, en varios casos, a una muy

elevada deforestación y a excavaciones mineras indiscriminadas. La deforestación de manglares completó la desprotección de los habitantes de las zonas afectadas, que construyen sus chozas sobre antiguos cauces de ríos acrecentando su vulnerabilidad ecológica y social. Catástrofes sucesivas, provocan efectos devastadores: aldeas destruidas, campos inundados, puentes derruidos y carreteras cortadas, gran parte de la tragedia debida a deslizamientos de tierra provocados por la deforestación, y miles de víctimas inocentes.

Este tipo de "Ordenación del Territorio" es frecuente en varias partes pobres del globo y son cada vez más frecuentemente denunciadas. Las intervenciones de la sociedad civil internacional comienzan a aportar soluciones lentas pero eficaces. Ahora parece ya imprescindible tecnificar y presupuestar, a nivel internacional, esas acciones civiles de protección de nuestro entorno.

Si el homo socialis puso en obra el concepto de OT por necesidad vital, se ha constatado a través de los siglos una creciente complejidad en las intervenciones debida a las crecientes necesidades expresadas por sus habitantes y más tarde por el poder político representativo.

1.5.2. Primeras Ordenaciones convencionales y primeros Ordenamientos naturales

El primer acontecimiento determinante en la labor de OT fue la sedentarización hacia los años 9.000 a 8.000 a J.C. Jericó fue la primera ciudad conocida rodeada de murallas hacia el octavo milenario a J.C.

Otro acontecimiento fundamental complementario de la sedentarización fue la domesticación del caballo (2.500 a J.C.) en Asia Menor. El hombre vivía sobre un área geográfica conforme a sus posibilidades de desplazamiento a pie. El caballo le abrió nuevos horizontes y modificó totalmente su noción de extensión del territorio, lo que curiosamente aceleró su sedentarización. Pudo así constituir su patrimonio individual. Este fenómeno social le obligó a ordenar y a fomentar sus recursos seleccionando espacios reservados y fundando comunidades sedentarizadas. La utilización del caballo domesticado como instrumento de apreciación espacial, primero, y de medida de distancias, después, se prolongó hasta nuestro milenio. A título de curiosidad conviene citar el criterio de

dimensión de una estructura administrativa territorial como lo es el Departamento en Francia, desde la Revolución Francesa. Los límites de los Departamentos franceses, creados por Bonaparte, aún hoy existentes, se determinaron en su origen como los que marcaban la distancia que un hombre podía recorrer a caballo al galope en un día, entre la salida del sol y su ocaso.

Ya en la última glaciación (9.000 a 10.000 a J.C.), el descenso del nivel del mar creó puentes de tierra. Es así como el Estrecho de Bering se transformó en amplio terreno de paso de poblaciones y de animales. La revolución agrícola del Neolítico provocó los primeros ordenamientos naturales. El hombre consumía cereales salvajes pero, hacia 8.000 a J.C., empezó a cultivar cereales y a domesticar ovinos y bovinos en las regiones subtropicales. Codiciando otros territorios más hóspitos, los colectivos sedentarizados colonizaron regiones templadas, al mismo tiempo que inventaron la irrigación de tierras áridas.

Mientras tanto, en las regiones estépicas, con la domesticación del caballo y del camello, aparecieron los primeros pastores nómadas, totalmente ajenos a la ordenación de un territorio reservado a los colectivos sedentarizados.

Esta ordenación provocó fenómenos sociológicos con fuerte repercusión política, a medida que los individuos sedentarizados descubrieron nuevos horizontes posibles en sus nuevas organizaciones.

Esquemáticamente, hacia 8000 a J.C. se crearon las primeras ciudades, hacia 4.000 a J.C. se crearon los primeros imperios y hacia 2.000 a J.C. aparecieron las primeras realizaciones de base tecnológica.

1.5.3. Las Ciudades

La creación de ciudades donde residiera una población sedentarizada, sin cesar creciente, obligó a buscar nuevas posibilidades de producción de cereales para alimentar dicha población. Fue entonces necesario ordenar los territorios colindantes de las ciudades, territorios que fueron constituidos por tierras desbrozadas e irrigadas.

Todavía existen hoy algunas organizaciones en la cuenca del Amazonas estructuradas como lo estaban las primeras que se conocen. El caso siguiente es ilustrador de una solución tipo a un problema tipo.

Recientemente, el trabajo in situ realizado por Michael Hackenberger, Universidad de Florida EEUU, iniciado gracias al análisis de imágenes de Satélite, ha permitido descubrir un hábitat compuesto por 19 asentamientos .

Este colectivo se encuentra en la región de XINGU (Brasil) y está establecido desde hace más de 1.500 años. En cada asentamiento está bien separada la zona de vivienda de los terrenos de cultivo. Una distribución de caminos permite las relaciones comerciales entre asentamientos.

En general, la ordenación de los grupos sedentarizados separaba las zonas de cultivo de cereales y de árboles frutales de las que estaban reservadas a las viviendas, y de las redes de comunicación entre asentamientos. Este modelo se ha reproducido, todavía recientemente, en algunas colectividades sedentarias, de África, de Oceanía y de América del Sur, que viven en condiciones más cercanas de la prehistoria que de nuestra historia.

Así, el homo, desde el habilis al socialis, reprodujo la misma forma de OT cuando trató de asegurar las exigencias primarias de supervivencia durable de su colectivo. Las formas de OT que respondían a objetivos más complejos fueron las que, corriendo el riesgo de amenazar un equilibrio ecológico, tendrían que haber sido examinadas más detalladamente, tanto más como que a veces ocultaban, en su complejidad, efectos perversos a largo plazo.

1.5.4. Adaptación a los efectos de la Revolución Agrícola

El cultivo de cereales y la domesticación de animales generó el homo socialis que se tuvo que adaptar a la nueva economía y ordenó su territorio, por consenso, desbrozando y deforestando por incendio de manera a disponer de tierras de cultivo vitales para una población sedentaria sin cesar creciente.

Un nuevo fenómeno natural modificó el hábitat y su entorno cercano o lejano. Durante el comienzo de la época post-glacial, 10.000 a J.C., los lagos volvieron a llenarse, el nivel del mar creció sumergiendo las costas. Un nuevo colectivo, los pescadores, ya existente pero en pequeña escala, vino a añadirse a la mayoría agrícola.

Se crearon naturalmente nuevas OT diferenciándose dos zonas significativas por sus dimensiones, individuos y territorios:

- Zonas de economía local pobladas por pescadores y cazadores
- Zonas de economía avanzada y urbanizada basada en la irrigación y el consiguiente trabajo de la tierra.

Entre ambas zonas se situaban grupos nómadas de pastores y cazadores.

Progresivamente los pueblos que vivían de la caza y de cosechas elementales se dirigieron hacia el Sur, desplazados por los pueblos sedentarizados que ordenaban su Territorio, privilegiando la irrigación de terrenos áridos.

1.5.5. La Historia, causa y/o efecto, es hermafrodita

Se evidenciaron, progresivamente, los efectos de la nueva ordenación que, a su vez, se transformaron en causa de generación de fenómenos sociales cuyos efectos generaron otras causas. La Historia es efectivamente hermafrodita sin que su evolución se deba a algo diferente de ella misma. Una interpretación escatológica de los componentes sobrenaturales de la Historia podría quizás llegar a desmentir esa afirmación.

A lo largo del tiempo, cuna de la Historia, las poblaciones sedentarias fueron sometidas a jerarquizaciones y a imposiciones de territorialidad, generadas cuando el criterio de subsistencia fue sustituido por el de constitución de un patrimonio personal.

1.6. LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN LAS PRIMERAS CIVILIZACIONES

Podemos admitir que "la civilización es el conjunto de creaciones humanas sometidas a criterios normativos, evolutivos y jerarquizados" A. Comte Sponville. D.F.

Las primeras civilizaciones nacieron en las fértiles cuencas fluviales de Asia Meridional y fueron el resultado de la organización que se puso en marcha para la explotación de las llanuras después del abandono de las zonas montañosas,

origen de la revolución agrícola. Esta nueva ordenación condujo a la creación de ciudades que marginalizaron la población dispersa, en la que no había existido la motivación de luchar por un patrimonio común o territorio, ni por la constitución de una civilización.

La ciudad se extendía sobre un Territorio cuya expansión económica provocada tenía que ser consolidada por una expansión militar protectora.

La Ordenación del Territorio existente no cubría las necesidades de todo orden, y si el objetivo consciente o inconsciente era el crecimiento económico parecía inevitable extenderse para cultivar otros territorios bajo amparo militar. Eran los primeros pasos del colonialismo. La ausencia de tecnología avanzada no provocaba todavía disfuncionamientos ecológicos a gran escala, factura del crecimiento económico.

1.6.1. Los Sumerios

Los Sumerios, tercer milenio a J.C., se organizaron en ciudades, consumidoras crecientes de recursos agrícolas, de madera para las estructuras de sus edificios, y de metales para sus armas y utensilios. Estas necesidades provocaron la creación de estructuras de carácter comercial que exigían ordenar territorios, creando Puertos y rutas comerciales. Una vez más, la historia va elaborándose progresivamente como efecto y como causa.

Las sucesivas decisiones de integración de tierras vírgenes condujeron, entonces, a conquistas guerreras reforzando la colonización de los territorios conquistados, o provocaron acuerdos de cooperación transfronteriza entre vecinos. De esta manera se asomaban a la historia los primeros imperios de Mesopotamia, 3.000 a 1.600 a J.C., dotados de la escritura y la organización, armas inquietantes y de doble efecto, como la lengua de Ésope.

Hacia 1.800 a J.C. los agricultores, sedentarios, se jerarquizaron provocando estratificaciones sociales entre ricos y pobres. Las comunidades estaban dirigidas por un jefe de ascendencia poderosa, a menudo respaldado por el poder religioso, y que ostentaba el poder absoluto en materia, entre otras, de OT.

Era el alba de las civilizaciones y de los verdaderos Estados, como soportes institucionales que ordenaron los aspectos culturales amplios que definirían las civilizaciones. Era el comienzo de las organizaciones "civilizadas".

1.6.2. Los Asirios

En 1.000 a J.C., Asiria mostró su opción de desarrollo determinando, para su Territorio, la prioridad del cultivo de cereales en sus llanuras centrales. Optó por no explotar sus bosques y conservarlos como reserva, por lo que organizó expediciones militares regulares contra los pequeños estados vecinos del ZAGROS, que acabó por incorporarlos a su imperio y recuperar así madera y caballos. Simultáneamente, concluyó un acuerdo de colaboración con sus también vecinos del Reino de URARTU, inventores de nuevos métodos de irrigación. Se especula todavía sobre el origen euskaro de los pobladores de URARTU (UR-ARTEAN), civilización que se debilitaría a finales del Siglo VII a J.C.

Regularmente, espacios limitados fueron ordenados en territorios, por decisión política de manera en muchos casos a prevenir la reaparición de hambrunas. Fue el caso ,de los trabajos considerables de roturación y de irrigación hacia 1.500 a J.C.

Entre tanto la utilización del caballo y del vehículo con ruedas, inventado en el Caucaso, se extendieron rápidamente, facilitando las operaciones de invasión de nuevos territorios para ordenarlos.

La cuenca del Mediterráneo fue el escenario privilegiado de misiones de todo tipo, que no eran ni más ni menos que operaciones de OT. Hacia 1.000 a J.C., los Fenicios llegaron a Cádiz y exploraron las costas atlánticas, en la búsqueda de extensión de su Territorio. Establecieron numerosas factorías y colonias en el Mediterráneo.

1.6.3. China ⁽²⁶⁾

En China las primeras comunidades agrícolas neolíticas, precursoras de la civilización China, aparecieron hacia 4.000 a J.C., en el N y N.O., donde los suelos de terrazas fluviales representaban un terreno ideal para el desarrollo de la agricultura.

La 1ª civilización neolítica China, Yang-Shao, era itinerante y practicaba la caza y en menor escala la pesca. La 2ª civilización neolítica, Longshan, era sedentaria y progresista. Ocupaba ciudades, importantes para la época, dotadas de estructuras estables, con un grado elevado de organización. A partir del V siglo a J.C. los sistemas feudales establecidos debilitaron la situación política. Ninguna ordenación pudo ser impuesta a las diferentes familias, que se habían beneficiado del fraccionamiento del poder de la familia reinante, Zhon, VIII siglo a J.C. Nace, entre los empleados públicos, una nueva categoría de individuos, los Shi, formados en una "Escuela Nacional de Administración" que abasteció el Estado en Oficiales del ejército y en altos funcionarios. Confucio era un Shi (479 a J.C.). A pesar de la referencia, en principio neutra, de los Shi, la ordenación del territorio, responde a intereses privados de individuos del ámbito del poder, cuyo deseo y saber de organización era estéril, por los desequilibrios existentes entre Estado y familia, ésta siendo la beneficiaria del reparto del poder.

Hacia 400 a J.C. nacían los "Reinos Combatientes" en los que 7 grandes Estados se disputaron el liderazgo. En 221 a J.C. los Qin, primera gran dinastía imperial china con Qin Shishuang enterrado con su ejército de guerreros de terracota en Xi'an, eran los soberanos absolutos de todo China. El espíritu guerrero dejó actuar a administraciones centralizadas, confiadas más a burócratas que a la nobleza hereditaria. Esto permitió que se establecieran profundas transformaciones económicas y sociales. La productividad de la agricultura creció regularmente y los nuevos Estados pudieron emprender profundas ordenaciones de irrigación y de drenaje. Comenzó la construcción de la Gran Muralla. Carreteras y grandes aglomeraciones fueron organizadas. China estaba en un rico período de innovación tecnológica, científica, administrativa y cultural (estandarización de la escritura). Fue también un período muy fértil filosóficamente, en el que tomaron forma el confucionismo y el taoísmo. El coste elevadísimo de los amplios trabajos públicos de Ordenación del Territorio y las campañas bélicas del emperador provocaron la caída del imperio en 206 a J.C. La dinastía de los Han tomó el poder aplicando, por efecto pendular, un sistema de soberanía repartida, basado en principios feudales, que, no dando buenos resultados, volvió a abrir la puerta del poder, hacia 100 a J.C., a la dinastía Qin.

Durante el reino de esta dinastía, China ordenó su territorio, insuficiente para alimentar a su población, ocupando el Norte del Vietnam, el Sur de Manchuria y el Norte de Corea. El inmenso territorio chino se ordenó, notablemente, gracias, en parte, a su potencial administrativo, muy severamente autocontrolado. La

ganadería se desarrolló en el N.O. del imperio, la Seda en el N.E., en el Centro Este las maderas de estructura y la sal, los opios en el Centro. Una potente red de comunicación facilitaba el transporte interior y las exportaciones hacia el Imperio Romano, entre otros destinos. En este periodo China llegó a comprender 57 millones de habitantes. Pero las tentaciones de división volvieron a descomponer un imperio chino difícil de unificar por su extensión.

Lo antes descrito muestra lo que en materia de OT puede representar un imperio centralizado, y lo efímero de su estabilidad cuando se trata de gobernar un extenso territorio. Más allá de esta observación territorial, se observa que la OT, la concebían los altos funcionarios, protegidos por el poder reinante cuya labor ya se limitaba a obtener la adhesión activa o pasiva de los habitantes del territorio, como es el caso actualmente.

1.6.4. India ⁽²⁷⁾

En India las primeras colonias sedentarias aparecieron en Beluchistán (N.O.) y en el Valle del Indus con nuevas facultades en materia de construcción, signo cultural de un comienzo de civilización. Se han descubierto asentamientos neolíticos con casas de ladrillo. En cuanto a su capacidad de cultivo, en 5.000 a J.C. ya se cultivaba la cebada y el trigo y se criaban bovinos y ovinos.

Hacia 3.000 a J.C. se crearon las primeras instalaciones artesanales. Se encuentran, de esa época, sellos que significan la existencia de estructuras sociales solidamente establecidas. A partir de 2.500 a J.C. surgieron grandes civilizaciones urbanas en el Valle del Indus. Se han encontrado restos de operaciones de urbanismo, de canalización y de alcantarillado. Hacia 1.000 a J.C. se cultivaba el arroz y se extraía el hierro, lo que provocó operaciones de OT, especializando terrenos "industriales", entre el Ganges y el Indus, que tuvieron poca repercusión en los países vecinos.

India siguió practicando exportaciones de materias primas y de mano de obra, que no pueden caracterizarse como productos de una economía moderna, a pesar de las operaciones antes citadas de OT. Las divisiones territoriales repartían el poder entre imperios, reinos y satrapías, sin preocuparse de las necesidades del conjunto. India quedó como un vasto territorio que buscaba permanentemente su equilibrio entre la concepción de una gestión moderna, para la que contaba con estructuras de calidad, y un sistema religioso poco favorable a grandes operaciones de OT.

1.6.5. Influencia de las religiones en la OT del S.E. Asiático

En el S.E. de Asia, la naturaleza y el entorno son considerados a partir de "eventos mitológicos". Sólo cuenta la pureza ritual, que no puede ser mejorada porque cada individuo está considerado desde su nacimiento en su jerarquía social; por ende sus funciones y actividades le cualifican. Para extraer los recursos naturales, los humanos deben actuar permanentemente de manera a estar bien considerados por los dioses que preexisten en los territorios que sean ordenados para ser cultivados. Es preciso mimar a los espíritus que ocupan el terreno y reinstalarlos pero, si es necesario, amedrentándoles, recordando que los humanos, que detienen el fuego, son más importantes y más fuertes que los espíritus secundarios. Los espíritus tienen que comprender que las tierras roturadas por incendio no son para ellos, y tienen que aceptar tierras más ingratas. Con esas compensaciones, los espíritus se hacen partícipes del nuevo orden creado por el Ordenador del Territorio.

Aún en nuestro siglo, se conocen casos de europeos que han intentado roturar terrenos sin tener en cuenta lo que precede y que, por "no respetar a los espíritus allí ocultos", han provocado conflictos. Parece como si los espíritus propietarios de los territorios aceptaran al comprador que los adquiriera después de una compensada negociación.

Todavía se considera en Japón que toda operación de roturación tiene que ser precedida de una acción de pacificación que impone a la sociedad humana rendir pleitesía a los dioses del cielo. Sólo entonces, estos dioses aceptarán "permanecer en los montes, más arriba que las fuentes de los ríos". El equilibrio es indispensable entre los dioses locales de la naturaleza y los espíritus de los antepasados que procederán a roturar los territorios tratados. Así se ven, y se siguen descubriendo, toda una serie de objetos como, piedras escondidas, papeles blancos recortados, estelas, piedras funerarias, que simbolizan la pacificación.

La OT se encuentra con otros problemas que se resuelven pero que exigen el respeto de tradiciones atávicas. Trataremos ulteriormente el punto de la influencia de conceptos religiosos en operaciones de OT, en particular cuando incumben a la Ordenación cultural del Territorio.

En realidad es como si el materialmente "poderoso" negociara como ganador con el "poderoso" religioso y se impusiera. La historia ulterior de las conquistas y de las colonizaciones ¿se habrá inspirado de lo practicado en el S.E. Asiático varios milenios antes de J.C.?

En India, el sistema de castas llegaba hasta ordenar territorios específicos para algunas colonias de individuos de diferentes castas. La estructura socio-religiosa quedaba reflejada en la división espacial.

En China y en su entorno (Corea, Japón, Vietnam) el Taoísmo y el Confucionismo determinan el marco del entorno humano, sobre la base dual montaña-agua, condición de compensación y de equilibrio.

La división territorial comprende la montaña "Shan" que emite una energía yang y el agua que fluye "Shui" como receptor yin. El paisaje Shan-Shui no puede ser la base de la actividad humana que obedece a la relación, "no pactada" y casi "antagonista", Shan y Shui.

La OT, por consiguiente, no puede estar bloqueada o definitivamente definida si no está concebida según la relación Shan-Shui. Las ordenaciones del Territorio han sido realizadas, en algunos casos, sobre espacios-mosaico Shan-Shui, pero no superpuestos, y sin interacción particular en las ordenaciones y/o realizaciones transfronterizas. ⁽²⁸⁾

1.7. EVOLUCIÓN DEL MARCO MEDITERRÁNEO

1.7.1. Corrientes de influencia

El crisol mediterráneo se puso en marcha en el 1^{er} milenio a J.C. Todos los elementos estaban reunidos para asistir a las inmensas y enriquecedoras variaciones de entropía que aún caracterizan la Cuenca Mediterránea.

Hasta 500 d J.C., las grandes corrientes religiosas, no orientales, siguieron las vías del comercio, de los soldados, de los marchantes y contribuyeron a la creación de todo tipo de apoyos a la colonización de carácter religioso, entonces la más potente. El judaísmo, el cristianismo, el Islam, son religiones cuyos

verdaderos orígenes están en Asia. Confucio, Laozi, Buda, Isaías, Pitágoras se apoyaron en grandes y bien organizadas civilizaciones para crear o potenciar poderosas religiones cuya influencia en la sociedad política determinó OT cuyas consecuencias se mantienen todavía irreversibles en algunos casos. Las mayores operaciones de este tipo fueron la consecuencia de guerras de religión preparadas de antemano. Todavía en los albores del siglo XXI conocemos situaciones comparables. El subterfugio sigue siendo utilizado hasta por ateos que provocan guerras de religión. ⁽²⁹⁾

1.7.2. Creta

Se puede considerar a Creta como la 1ª gran civilización europea que llegó a crear un sistema de escritura. Se estima que la aparición de una lengua estructurada es la prueba de una consolidación de la organización del colectivo que habla esa lengua. Se sigue buscando el lazo de unión o de influencia de la lengua de Creta y de la lengua griega cuyos orígenes se situarían hacia 1.200 a J.C. De poca extensión Creta sintió la necesidad de organizarse sin que la Grecia vecina, incipiente civilización, se aprovechara, creando así un retraso en la ordenación de su territorio ocupándose como lo estaba de protegerse de diversas invasiones, hacia el 3^{er} milenio a J.C.

Creta supo organizar su accidentado territorio y facilitó los transportes marítimos con Egipto, Libia y la actual Palestina. Exportaba valor añadido (tejidos, cerámica) y madera de construcción cuando las restantes exportaciones del Mar Egeo eran de materias primas, sin la mínima transformación.

1.7.3. Civilizaciones Helénica y Helenística

La Polis fue la clave de la historia de Grecia en tanto que elemento primario de la ordenación de su territorio. La ordenación estaba impuesta por la estrechez de las llanuras separadas por cadenas montañosas difíciles de franquear en invierno. En las llanuras se formaron espontáneamente unidades políticas de talla reducida. Atenas con sus 250.000 habitantes era la mayor de las polis. Estas ordenaciones parecían suficientes. Una polis de más de 100.000 habitantes (hombres adultos y libres) cesaría de ser una polis ordenada. Algunas de estas polis disponían de ciudadelas de refugios fortificadas, las Acro-polis ordenadas a partir de su centro principal. Las casas, los barrios y los pueblos, componentes de la polis, se extendían hasta las cercanas montañas. Aristóteles aborda el tema buscando a no chocar al gobierno, según su actitud habitual, en su modelo de OT. ⁽³⁰⁾

La polis-estado disponía de una estructura gobernante compuesta de actores políticos y de actores religiosos, estos últimos marcando el ritmo de la vida de la comunidad.

En el siglo VIII a J.C. la escasez de territorio no respondía al deseo de los gobernantes de las polis de estar en medida de responder a la conciencia de origen, cultura, lengua y religión común a todas las polis-estado. Durante toda la historia de Grecia se vivió una tensión entre el ideal panhelénico y el aislacionismo de las polis. En esas condiciones es difícil imaginar la existencia de un proyecto coherente de OT de la dimensión que respondiera al panhelenismo. Si sustituimos polis por Estado vivimos, en el s.XXI, una Historia análoga queriendo establecer el paneuropeismo.

En el siglo VIII a J.C., Grecia procedió a operaciones de OT, que parecieron insuficientes, integrando colonias como Massilia (Marsella), Neapolis (Nápoles), Siracusa, Bizancio. Estos nuevos establecimientos eran independientes de la polis-madre (metrópolis). El panhelenismo no debió nada a estas colonizaciones previstas como nuevas fuentes de riqueza. Grecia obtuvo su glorificación, exclusivamente, por su desarrollo cultural, favorecido por la noción genial de Ordenación primaria del Territorio: la polis-estado.

Hacia 300 a J.C., Grecia se abrió al conjunto mediterráneo con Alejandro Magno ⁽³¹⁾, ordenador del territorio exterior, fundando capitales, en los diferentes territorios, como Pérgamo, Antioquia, Alejandría. Esta ordenación transformaba la noción de polis en la de cosmópolis como mundo cada vez más helenizado, el mundo helenístico. Preocupada por su Imperio, Atenas renuncia a su ambición política centralizadora. El imperialismo tardó 150 años en controlar totalmente el mundo helenístico que Alejandro Magno había ordenado para facilitar los flujos comerciales de su imperio. Es así como de África Oriental a China, de Gran Bretaña y probablemente de Noruega a Arabia circulaban productos que respondían a una estrategia ordenada de abastecimiento.

La plata venía de España, el cobre de Chipre, el hierro de las costas del Mar Negro, los cereales de Egipto, África del Norte y Crimea, el aceite de oliva de Atenas, los frutos secos de Palestina, el lino y el granito de Egipto, la lana de Asia Menor, la madera de Macedonia y del Líbano.

El conflicto con Roma, 200 a JC, modificaría el equilibrio solidamente creado. Con Alejandro Magno desaparece la Polis y nace la gestión del Estado moderno y del imperialismo que exige operaciones estructurantes de OT de la cosmópolis.

1.7.4. Roma

Una aglomeración de pequeñas aldeas constituía Roma, organizada por los etruscos que fueron expulsados hacia 500 a J.C. Los romanos establecieron una República. Roma se extendía frente a la indiferencia de sus vecinos más o menos cercanos, tratándose de un pueblo exclusivamente agrícola. Esa confederación italiana llegó hacia 200 a J.C. a dominar el Mediterráneo gracias a un conjunto muy elaborado de Ordenación administrativa del Territorio sobre el que se extendía la República. Las anexiones de Egipto, Judea, de los pueblos del Danubio y del Rin, después de las de la Cuenca Mediterránea, fueron posibles gracias a la casi perfecta Ordenación administrativa y económica.

La economía de Roma era primaria y suficiente para alimentar la República. Para el sustento de las provincias del exterior Roma ordenó su Territorio estableciendo una red eficaz de transporte, por mar y tierra, construyendo carreteras, puertos protegidos y desarrollando el transporte fluvial. La República, el Imperio y la nueva República de Roma no podían limitarse a responder a las necesidades vitales, el bienestar reinante habiendo creado la consiguiente sociedad de consumo. Los puntos de almacenamiento y suministro de grano respondían de manera precisa a las opciones de Ordenación de un Territorio extenso. La riqueza estaba en Roma que comprendía 1 millón de habitantes. La red de intercambios comerciales respondía a las necesidades vitales pero también a los deseos de consumo no vital. En el País Vasco uno de los puntos de distribución estaba situado en Menosca, entre Getaria y Zarautz. Esta "oppida" citada por Plinio comprendía en el golfo de Bizkaia, además de este punto de la Costa Vardula, los depósitos de Burdigala (Burdeos), Oiasso (Ondarribi) y Flaviobriga (Castro Urdiales) constituyendo una extensa zona de distribución e intercambio de mercancías. La variedad de productos provocaba la necesidad de ordenación de sus flujos.

Roma procedió a diferentes operaciones de OT, más administrativas que colonizadoras. Es el caso en particular de acueductos como los de Nimes, (s.50 a JC), del Gard (s.15 a JC), ambos al sur de Galia, y de Segovia en Hispania (s.122 a JC). Sólo habría que considerar como OT defensiva la construcción de la

muralla de Adriano en Britania (s.122 y s.127 a JC) y como OT estructurantes las Calzadas, Vías Apia-Roma s.312 a JC, Flaminia Roma s.225 a JC, Domicia Hispania s.150 a JC, Augusta Hispania s.2 a JC y de las villas Domus Flavia Palatinado s.85 a JC, Leptis Magna, Libia s.200 a JC ⁽³²⁾.

Italia suministraba vino, aceite a España, a Bretaña, a la Galia y al oeste de los Balcanes. Las técnicas del vidrio se desarrollaron en Colonia. Progresivamente la OT modificó los puntos de la producción para mejorar los suministros. Hispania se hizo productora de vino y de aceite de oliva. Posteriormente Africa del Norte produjo y exportó aceite. Se llegó a organizar un transporte de animales salvajes destinados a los circos romanos. Roma ordenaba un Territorio que integraba sus conquistas y colonias.

La OT de Roma, que calificaremos de cultural, proporcionó al mundo occidental un monumento del "modo de empleo" de una civilización occidental. Se trata del derecho civil romano. ⁽³³⁾

1.8. LA CRISIS DEL MUNDO EURO-ASIÁTICO

La irrupción de pueblos nómadas provenientes del N.O. se extendió del Mediterráneo a China, hacia el siglo V d J.C.

Las realizaciones en materia de OT, resultantes de la organización propia a los pueblos sedentarios, resistieron con dificultad a la presión de nómadas pastores, confederados en ejércitos a caballo muy móviles.

Es así como se produjeron las caídas del Imperio Romano, de India, de China, y la debilitación de la influencia Persa.

Los invasores estaban unidos entre ellos por tradiciones comunes, y parece ser que por lenguas del mismo grupo.

Los desplazamientos, desordenados, se realizaron de Oriente a Occidente pero las invasiones eran de corta duración, cuando se considera que los Hunos destruyen el imperio romano de Occidente en 370, que en 451 se retiran de Galia y que en 453 fallece Atila. ⁽³⁴⁾

Durante los tres siglos siguientes y hasta la muerte de Carlomagno ⁽³⁵⁾ en 814, Eurasia estaba "ocupada" en desocuparse de los invasores nómadas, y a habituarse más tarde (S. VII) a la convivencia con una religión "del libro" naciente: el Islam.

Pocas acciones de OT destacan durante el período indicado de aproximadamente tres siglos. La Eurasia sedentaria, gracias a su acervo de OT que los nómadas no supieron utilizar, consiguió renacer sobre las cenizas de las civilizaciones destruidas.

No obstante, la Historia generó, en ese período, acontecimientos que moldearían a su vez la Historia de pueblos portadores de civilizaciones, cuya repercusión vivimos todavía. La Historia está integrada por la reunificación en Asia, en Europa por la conquista de Inglaterra por los Sajones, por la fundación del Reino de los Francos por Clovis ⁽³⁶⁾, por la conquista del norte de Italia por los Lombardos, por la conquista de la Península Ibérica por los musulmanes, cuya expansión se detuvo en Poitiers en el s.732, del comienzo de las invasiones de los Vikingos, por la creación del nuevo imperio de Occidente, por la coronación de Carlomagno en Roma, en Cercano Oriente y Africa por la invasión de Siria, Irak y Egipto por los Arabes, por el triste comienzo de la trata de esclavos por los Arabes. Conviene citar también la conversión de los Francos al cristianismo ⁽³⁷⁾, el invento del sistema decimal en India ⁽³⁸⁾, el Código de Justiniano ⁽³⁹⁾, la hégira de Mahoma ⁽⁴⁰⁾, el invento de la imprenta en China ⁽⁴¹⁾, el primer libro impreso y la fabricación del papel ⁽⁴³⁾ en China⁽⁴²⁾.

En China se repiten las extensiones territoriales ordenadas, creando factorías en el extranjero pero permitiendo implantaciones comerciales extranjeras en China.

Hacia 900 d J.C. se miden ya los efectos de invasiones de características diferentes. El territorio del Imperio Carolingeo fue, exclusivamente, el resultado de proezas bélicas. En cambio, China, Bizancio, así como los Arabes, se preocuparon de instalar, en los terrenos conquistados, organizaciones financieras y burocráticas, capaces de contribuir a la ordenación del nuevo territorio. En honor a la verdad, conviene recordar que Carlomagno intentó utilizar la aristocracia guerrera en la Ordenación de un Territorio tan extenso como el de su Imperio. Desconfiando de la capacidad de esa aristocracia, designó enviados especiales, los missi dominici, encargados de controlar a los primeros. De esta manera Carlomagno pensaba poder establecer el nexa soberano-sujeto, dando

importancia a la sociedad civil en las acciones ordenadoras. Es justo recordar que Carlomagno destacó por su Ordenación Cultural del Territorio animando un renacimiento cultural y creando la escuela pública, aunque regentada por frailes.

A la muerte de Carlomagno, el Sistema, primario para la época y frágil, desembocó en una relación señor-vasallo destinada a eclipsar el sujeto, pero también el soberano.

El desinterés por la noción administrativa de Territorio, en Europa y Asia planteó la necesidad de crear o extender capitales. Parece increíble que hasta entonces el Reino Franco no tuviera capital, tratándose de un territorio de economía rural, primaria y atrasada. Roma, a donde Carlomagno no volvió después de su coronación en 800, estaba en plena decadencia. En Aix la Chapelle, Carlomagno se limitó a construir un palacio y una iglesia, según su deseo, impresionante. La "ciudad real" (urbis regalís, como la llamaban los escritores de esa época) no tenía más de 2.000 habitantes. Fue destruida en 950 por los Vikingos. Sobre sus ruinas se construyó en el S. XII la ciudad moderna.

Pero las civilizaciones dominantes sentían la necesidad de OT fundando ciudades, símbolo del potencial de organización civil de los imperios.

A finales del S. VIII, Córdoba tenía 500.000 habitantes, musulmanes, cristianos y judíos, y era la primera ciudad de Occidente.

Constantinopla albergaba 250.000 habitantes. Bagdad tenía un millón de habitantes y otros tantos en su periferia.

El largo período sin operaciones destacables de OT permite un análisis bastante preciso de la fase siguiente. Como antes indicado, el fenómeno de creación de ciudades, como emblemas de la capacidad organizadora civil del Territorio, respondía al obstáculo que representaba, para operaciones de OT, la ausencia de centro concreto de poder y, por consiguiente, de decisión. De manera a paliar ese inconveniente, el soberano acordaba, con las comunidades religiosas, la gestión descentralizada del poder administrativo. La implantación de monasterios y de abadías, a veces fortificadas, correspondía a OT realizadas alrededor de esos establecimientos estables.

Pero este tipo de acciones no conseguía ultimar la estructuración de territorios. Los monasterios no fortificados y las antiguas defensas romanas, insuficientemente mantenidas a pesar de las riquezas que esas construcciones encerraban, facilitaron los ataques de Sarracenos, Magiares y Vikingos ⁽⁴⁴⁾. Estos últimos ordenaron el abastecimiento exterior creando los wics, centros de distribución situados en las costas. Fue así como fundaron Dublín en 841.

Después del descubrimiento de Groenlandia, los noruegos habían dejado en Islandia un modelo de OT, a partir de 870, que duró 500 años.

En esa época, Europa Central estaba muy dividida. Se cedió el poder a los jefes locales, lo que provocó una OT, de carácter político, que gestó la fragmentación de la autoridad pública y un neto aumento del feudalismo hasta el S. XII.

El imperio Bizantino conoció a partir de la 4ª cruzada (1202 – 1204 verdadera OT expansionista) ⁽⁴⁵⁾ las mismas causas de decadencia que las descritas en Europa. Demasiado extendido, se vio obligado a confiar la gestión del territorio a administradores locales. La ordenación del poder a través de numerosos monasterios no era suficiente. Así fue como se crearon los "temas", distritos administrativos y militares, con la intención de ordenar el territorio, labor que los monasterios sólo realizaron en su cercana vecindad. El Imperio cayó entre las manos de grandes familias, enriquecidas por el sistema socio económico creado. Además, el nuevo sistema socio-económico bizantino, la pronoiá, permitía a esas grandes familias el acceso a cualquier función del Estado y a levantar impuestos. La mayoría de las operaciones de OT de los siglos XI y XII se limitaron a operaciones militares, a la creación de algunas ciudades y a implantaciones de factorías de carácter comercial, tanto en el imperio como en sus colonias, para la trata de esclavos y para exportar materias primas sin valor añadido. Eran los intercambios propios de territorios ordenados para la agricultura.

El espíritu de red de un Imperio cuyo poder estaba totalmente disperso había desaparecido totalmente. Se trataba entonces de territorios sin objetivo colectivo difíciles de ordenar.

Veremos posteriormente ejemplos actuales de fracasos de OT cuando el espíritu global se disuelve en vagas aspiraciones de carácter político, a corto o medio plazo, y sin objetivo de inserción en una red de influencias y de poder convergente.

1.8.1. Resurgir europeo

El crecimiento económico, que a partir de 950 duró cinco siglos, y el crecimiento demográfico provocaron la renovación europea. Estos factores se desarrollaron sobre un Territorio que estaba cubierto a 80% por bosques. La O.T. que se realizó empezó por el trazado de nuevas vías de comunicación. Antes de Otton I ⁽⁴⁶⁾, Europa central estaba sumergida en gestas guerreras ajenas al desarrollo cultural. Mientras que París era el centro artístico e intelectual de Europa, Alemania no tenía ni capital, ni universidad.

A pesar del crecimiento antes citado, la ordenación de Italia en ciudades, como entidades independientes, dificultó la recaudación de impuestos. La maquinaria administrativa, base de operaciones duraderas de O.T., estaba totalmente inadaptada.

La geografía europea precisó una poderosa O.T., con obras importantes de desarrollo, para crear zonas de cultivo necesarias a cubrir las necesidades vitales de una población creciente. Pantanos y marismas fueron saneados (Valle del Po, Flandes, Golfo de Wash), y extensiones de tierra ganadas al mar.

El desarrollo lo organizaron señores laicos pero también monasterios, que siguieron en su labor de operadores discretos de la O.T., hasta el S. XVI.

El resultado de esas operaciones fue evidente. Los puertos de montaña, abiertos al norte de los Alpes y en los Pirineos, aseguraron una circulación fértil. Se crearon "Villanuevas" que bordeaban las rutas. Entre Orleáns y Paris, 15 "villanuevas" fueron creadas. Se añadieron las construidas en Inglaterra y Suiza.

En Alemania antiguas ciudades, como Colonia, fueron reordenadas. Vías de comunicación atravesaron la Selva Negra, y ciudades, como Friburgo, Villingen y Offenburg, fueron fundadas para controlar las nuevas rutas.

Tal O.T. dio lugar a que se generara un excedente agrícola estimulado por la creación de otras ciudades, de mercados y de ferias. Los transportes, por rutas y por vía fluvial, y la Ordenación de puertos fluviales, facilitaron la accesión de regiones, como Flandes, Lombardía y el Valle del Rin, a su condición de centros comerciales y de ciudades feriales de importancia.

En el Mediterráneo, hasta pasado el año 1000, el control y dominio fueron apropiados por operadores musulmanes aunque, progresivamente, Venecia controló el tráfico marítimo. Si las dos primeras cruzadas se dirigieron hacia Constantinopla por tierra, fue en la 3ª en la que Occidente dispuso de una flotilla capaz de transportar sus cruzados a través del Mediterráneo.

1.8.2. Extremo Oriente 600 a 1300 (47)

La China de los Tang presenta matizaciones ejemplares en materia de O.T. en un territorio geográficamente y, sobre todo, políticamente complejo. Una red de rutas postales, de transportes de mercancías aseguradas por vía fluvial, una ordenación de su defensa, con la Gran Muralla terminada, se completaron con una red de rutas axiales centradas en la capital Chang'an (población superior a 1 millón de habitantes). Así, ordenada en el interior, China buscó su expansión en el exterior (India, Asia Central, Afganistán,...), para asegurar la venta de sus excedentes e intercambiar mercancías.

Después de la revuelta de los campesinos, en el S. IX, China dividió su territorio en 10 estados regionales. La reunificación no tardó en llegar con la dinastía Song.

Una nueva fase de O.T. fue lanzada. Se concentró la industria en Kaifeng. Se crearon bancos para los marchantes en Hangzou. El Estado procedió a una distribución agraria a los campesinos que establecieran un mercado libre de la tierra.

En India la simultaneidad de corrientes espirituales, budismo e islam, esterilizó el debate político y no se produjeron realizaciones estructurantes en materia de O.T. Quizás se puedan considerar como tales la construcción, a menudo grandiosa, de templos, cuyo objetivo fue, además del espiritual, de fijar poblaciones fidelizadas que podrían detener al invasor exterior.

1.8.3. Mundo musulmán (y África)

El califato de Córdoba dejó una profunda huella cultural, aún viva, pero no se pueden citar operaciones importantes de O.T. señalables en el mundo musulmán, entre 900 y 1.500. Las divisiones políticas, al final de la ocupación de

la Península Ibérica, se concretaron en los reinos de Taifas que no dejaron realizaciones en O.T., preocupados como estaban de ganar guerras locales y de reforzar dinastías.

Existen pocas informaciones sobre el África subsahariana de antes del año 900, a parte de algunos datos arqueológicos, o escritos, sobre la existencia de algunas organizaciones en ese inmenso territorio.

Las caravanas transaharianas fueron vehículos del comercio, pero también de la religión y del islam en particular. Se pueden citar pocas OT estructurantes si se exceptúa la acción de Mansa Musa (1312 a 1337) en Mali ⁽⁴⁸⁾, fuente del oro, que extendió sus fronteras sin mayores proyectos estructurantes. Introdujo la construcción de ladrillo y realizó una O.T. cultural, haciendo de Tomboctou y Djenné centros de estudios musulmanes. Algunas ciudades se distinguían por su prosperidad, debida a la antigua industria del cobre, pero no se preocuparon de crear un colectivo unificado.

Después de su viaje a La Meca, Mansa Musa propagó activamente el Islam entre sus súbditos. Había extendido su territorio hasta el borde del Sahara, del Atlántico y de la actual Nigeria.

En Zimbabwe el rey recibía artículos "de lujo", a cambio de oro, lo que acrecentaba su prestigio y su poder, ya apreciados, por su capacidad de donación a los agricultores y a los jefes de menor envergadura. Se crearon factorías que se transformaron en el S. XIV en Ciudades-Estado. Conviene resaltar que, en esa época, la ciudad de Zimbabwe fue construida en piedra.

1.8.4. El imperio Otomano 1294 - 1924

A pesar de la importancia que representó este imperio, creado a partir de un principado situado al oeste de Anatolia, no se conocen grandes realizaciones estructurantes. La extensión y defensa de lo adquirido representaba la casi exclusiva ocupación de los gobernantes. La debilidad de los imperios colindantes permitió esa expansión. Sus conquistas fueron operaciones de Ordenación cultural de los Territorios conquistados para la causa musulmana, el Dar el Islam.

Los Otomanos se atribuían el título de ghazis (combatientes de una guerra santa contra los no musulmanes). Convivían con los no musulmanes que absorbían igualmente y a los que designaban como ahimmis (sujetos protegidos).

El dominio otomano fue total con un paréntesis de gobierno mongol, el tiempo que vivió Tamerlan, de origen más turco que mongol. Su imperio asiático se extendía del Sur de Rusia hasta Mongolia, y del Norte de India hasta Persia y Mesopotamia. Falleció cuando se preparaba a atacar la China de los Ming. Después de su muerte el imperio se deshizo. ⁽⁴⁹⁾

La toma de Constantinopla en 1.453 abrió la vía a nuevas conquistas otomanas en los estrechos y en las costas del Sur del Mar Negro. En medio siglo los otomanos, después de apoderarse de Damasco en 1516 y de El Cairo un año después, llegaron a marcar su influencia con el control de los lugares santos de las religiones del libro. A la muerte de Selím ⁽⁵⁰⁾ en 1520, el Imperio, nacido de un modesto territorio, se extendía del Mar Rojo a Crimea y del Kurdistán a Bosnia. La importancia de este imperio se dejó sentir hasta los primeros años del siglo XX.

1.9. EUROPA ORIENTAL DESDE EL S. XIV

En esta época, el centro de gravedad de Europa se desplazó hacia el este. Se crearon las universidades de Praga (1.348), Cracovia (1.364), Viena (1.365), Pecs (1.367). Polonia, Bohemia y Hungría crearon una fuerza dominante con estados centralizados que se impusieron a una Europa occidental fragilizada por sus divisiones internas. La llegada de colonos alemanes y flamencos provocó la necesidad de ordenar un territorio en el que promovieron el cultivo de bosques y de tierras, hasta entonces incultas. Los frailes cistercienses sanearon tierras inundadas con la ayuda de agricultores de Flandes.

Grandes operaciones de OT se anunciaban para responder a las necesidades que surgieron, provocadas por amplios movimiento de población.

Los alemanes abrieron el acceso marítimo al Báltico. La creación de ciudades, como Lubeck (1143), estructuró la organización de este territorio hasta entonces desconocido. Nuevas ciudades, Wismar, Pastock, Stralsund, Greifswald, Kolberg, instigaron la ordenación de una red de ciudades abiertas al comercio exterior en el mayor conjunto comercial y civilizador conocido en Europa, hasta la creación

del MCE en 1.957. Se trata de la "Liga Hanseática" fundada en 1.358. Sus representantes se reunían en Lubeck para coordinar políticas, leyes y reglamentos aplicados en los negocios. Constituyó una poderosa organización que se extendía de Novgorod en Rusia a Londres, de Bergen a Brujas. Si la estructura se debilitó a finales del S. XVII por el resurgimiento o la creación de poderosos Estados, la influencia de la Liga Hanseática que llegó hasta Lombardía, aún perdura.

Merecerá la pena detenerse, al final de las descripciones históricas, en un desarrollo más extenso de la "Liga Hanseática", verdadero modelo de operación conjunta de O.T. de diversos tipos, tanto económica como cultural y tanto estructurante por su alcance como militar por los medios utilizados. Frente a esta iniciativa el arco atlántico europeo todavía no se ha repuesto de su pérdida de influencia.

Paralelamente en los S. XIII y XIV una orden religiosa apareció con aspiraciones de conquistas territoriales destinadas a una Ordenación Cultural de conversión que implantará la acción de los frailes cistercienses, relevantes por sus operaciones de ordenación de territorios incultos, como antes citado. La nueva orden, los Caballeros Teutónicos, llegó a obtener del emperador Federico II el Territorio de Prusia oriental ⁽⁵¹⁾. Emanación de las huestes de las cruzadas, se caracterizaron, pronto, por una práctica peculiar del arte de civilizar y de estructurar la ordenación cultural. El Papa les reprochó su "concepción brutal de la conversión". En O.T. se distinguieron por su ausencia de acciones estructurantes pero prepararon la llegada de uno de los factores determinantes y estructurantes en Europa occidental, la Casa de Austria. Mientras tanto Europa Occidental se desintegraba por problemas dinásticos. La Castilla de los Trastamara, Aragón y su disgregación después de Martín IV, Dinamarca, Noruega y Suecia reforzaron el poder de la aristocracia. Completaban este marco la hambruna de 1.315 a 1.317 y la ruina de la actividad industrial, provocando un nuevo reparto económico. Las revueltas de las ciudades y del mundo rural, el cisma de la iglesia de Occidente, la peste negra (1.346 - 1.353), exasperaron las tensiones, esterilizando las raras tentativas de O.T. Quizás Inglaterra se salve de esa catástrofe. Aprovechó su condición de isla para desarrollar la industria textil.

1.9.1. Finales del Siglo XV y Europa al alba del S. XVI

Los principales Estados europeos se hallaban bajo la influencia de la Iglesia. Todavía, durante casi dos siglos, perduraron restos de la época de las órdenes militares y de las gestas de Caballería.

Se vislumbraron organizaciones de Estados seculares con gobiernos impersonales y unificados. La política se separó progresivamente de la religión. Los Estados ordenaron administrativamente sus territorios, creando Cortes de Justicia más o menos independientes, como la English Star Chamber. Los Estados levantaron nuevos impuestos destinados, en parte, a sufragar los gastos de sus ejércitos.

El Renacimiento marcó la etapa brillante de ordenación cultural del territorio europeo. El movimiento comenzó a finales del S. XIV, en los Países Bajos, en la corte de los Duques de Borgoña, en grandes ciudades como Brujas y Amberes, pero también en las ciudades-Estado de Italia, como Florencia, Milán, Venecia, Nápoles, Roma, donde los nuevos estilos en arte plástico, en arquitectura, en música, en literatura, se extendieron. Esta nueva manifestación cultural llegó a Moscú.

Literaturas nacionales, hasta entonces con poca influencia europea, como en Suecia y en España, fueron divulgadas gracias a la propagación de la imprenta desde 1455, técnica ya conocida en China.

Antes de 1500, Europa, como civilización dispersa, estaba más preocupada por la comunicación por tierra que por las vías marítimas. Los intercambios transoceánicos modificaron los equilibrios continentales, aunque inestables, de Europa con Asia. Australia e Islas del Pacífico fueron integradas por europeos tres siglos más tarde.

Otros imperios, de civilización no europea, destacaban ya. Fue el caso del renacer del Imperio Otomano, de la Persia Sefevide ⁽⁵²⁾ y de India. China y Japón cerraron sus fronteras a los "bárbaros occidentales".

Europa supo en parte jugar una nueva baza, la de la revolución industrial, cuyos frutos no recogió hasta el S. XIX, a pesar de operaciones de OT destinadas tanto a suministrar mineral como a transportar productos exportados o importados. Europa confiaba, no obstante, más en su porvenir agrícola que en su futuro industrial.

Después del descubrimiento de América por Cristóbal Colón, y la llegada de portugueses a India, las oportunidades financieras y comerciales se multiplicaron desbordando el marco europeo continental. El concepto medieval de los negocios fue rápidamente sustituido por las nuevas estructuras comerciales y financieras. Fue una verdadera O.T. en el sentido de dar forzosamente una dimensión inter y extra territorial a los diferentes intercambios. Esta nueva forma de proceder abrió puntos de intercambio que estructuraban el territorio, por inducción sucesiva. El Arco Atlántico perdió entonces una valiosa oportunidad, cediendo su reciente protagonismo, como conquistador de América, al Mediterráneo. En 1.500 los centros de negocios, a excepción de París, estaban concentrados alrededor del Mediterráneo. Grandes ciudades, todas ellas de más de 100.000 habitantes, como Nápoles, Venecia, Milán y Constantinopla recuperaron la mayoría del valor añadido de un Arco Atlántico sin resorte.

El mundo mediterráneo comprendió la necesidad de colaboración con la Hansa Germánica, bajo cuya influencia su enorme Territorio fue ordenado por sus operadores directos, y por la sociedad civil formada por los actores comerciales, suministradores y clientes. Las caravanas árabes transportaban las especias, las sedas, el algodón, las drogas de Asia y del Levante. El oro y el marfil atravesaban el Sáhara. Venecia concentraba las mercancías y aseguraba el transporte marítimo. Flotillas de galeras atravesaban Gibraltar con destino a Inglaterra y a Flandes.

El territorio se ordenó, y es así como el Norte de Italia se especializó en productos del mar, de la agricultura, de productos mineros y forestales. En el Norte de Europa, cuatro grandes factorías fueron montadas: Bergen para la madera y el pescado, Novgorod para las pieles, Londres para la lana y el textil y Brujas para el tráfico general. Esta última ciudad fue un gran centro comercial internacional, hasta que el puerto se enarenó a finales del S. XV. Este hecho es significativo del abandono público de las O.T. privadas, decididas por operadores financieros dispuestos a grandes inversiones pero con períodos de amortización rápida. En efecto, esos financieros se desplazaban según la importancia de las oportunidades de negocios locales. Las O.T. a medio y largo plazo estaban excluidas.

Los pagos y las operaciones de crédito, indispensables en las operaciones de circulación de mercancías en una serie de Territorios preparados para dichos flujos, se realizaban en ferias periódicas, ya existentes en la Edad Media, pero cuya organización se modificó en los S. XV y XVI. La importancia relativa entre ferias se modificaba. Es así como Génova cedió su primacía a Lyon situada en la ruta fluvial y terrestre del Valle del Ródano y punto de encuentro de mercaderes de Londres, Amberes, Milán, Florencia y Augsbourg, ésta última, a su vez, lugar de convergencia de la influencia de las ferias alemanas.

El desplazamiento de diferentes zonas de influencia mercantil, hizo de Amberes el cruce de rutas Europeas, gracias a la importancia financiera de los Fugger ⁽⁵³⁾, prestamistas de Carlos V, descendientes de una familia de tejedores rurales. La Península Ibérica no supo entonces organizar un territorio que, poco o nada, ordenó después de la Reconquista y después del descubrimiento, más que de América, de las riquezas de ese continente. El emperador siguió guerreando. Carlos V con la Guerra de Comuneros desorganizó una Castilla bien estructurada económicamente. Sus campañas en Europa, continuadas por Felipe II, vaciaron las arcas del país al que no quedaron recursos para las grandes acciones de O.T. a las que podía haber pretendido por la extensión del territorio situado bajo su poder.

1.9.2. Comunicaciones Asia-Europa

Entre los siglos XIII y XV, el aislacionismo de la dinastía Ming, sucesores de los Mongoles, provocaron la interrupción de las comunicaciones con Europa, sin que su desarrollo interno se viera afectado. Las factorías del Báltico, Dantzig y Riga, de la Hansa y la ruta del Norte disminuyeron su actividad.

Los portugueses, por su lado, buscaban nuevas vías de comunicación marítima para la venta de oro y la compra de esclavos necesarios a sus explotaciones de caña de azúcar de la Isla de Madera.

Entre el S. XIII y el S. XV la utilización de la red de comunicaciones comerciales entre Asia y Europa estaban infrautilizadas excepto por los mercaderes italianos de Génova importadores de seda. Algunos viajeros italianos, como Marco Polo, las utilizaron al final del S. XIII.

1.10. EL MUNDO HACIA 1500-1600

Los siglos XVI a XVIII confirmaron la expansión europea. Hasta 1500 el resto del mundo dominaba por sus poderosas civilizaciones e imperios frente a una Europa fraccionada y ocupada a guerrear. El reciente Islam era, por el número de fieles, la religión más expandida del mundo. El cristianismo no progresó más que allá donde los conquistadores lo imponían. El Islam se extendía más naturalmente por vías de comunicación, a menudo comerciales.

Ya en esa época, las grandes civilizaciones ocupaban un espacio reducido dejando amplio margen a operaciones de colonización, una forma de O.T. económica y cultural. En efecto, tres cuartas partes de la población mundial se concentraba, en esa época, en apenas la tercera parte de las tierras disponibles.

Los intercambios de productos agrícolas con la nueva América llevó a organizar rutas y factorías. El tipo de agricultura sedentaria llegaba, apenas, a alimentar a los habitantes de sus territorios, a pesar de una densidad reducida de población, del orden de 1 a 3 habitantes por Km².

Los nuevos cultivos transoceánicos dejaban vislumbrar operaciones de nuevas O.T., bajo la forma de una colonización salvaje, de manera a importar productos y personas, implantando circuitos prioritarios para el mercado de los esclavos.

1.10.1. América antes de su descubrimiento

Los Maya conocedores de la matemática y de la astronomía, los Aztecas y los Incas, poseían una potente cultura pero sus realizaciones en materia de O.T. fueron escasas, aunque relevantes en algunos casos.

Los mayas nunca estuvieron unificados bajo un poder central. El gobierno correspondía a Ciudades-Estado independientes, cada una de ellas teniendo su propia administración. A su crédito, en materia de O.T., se puede citar la fundación en el apogeo de la civilización, hacia 790 d J.C., de ciudades estructuradas como Trikal (Guatemala), Copán (Honduras) o Palenque (Méjico).

Los Aztecas estuvieron, permanentemente, en guerra con sus vecinos, que llegaron a unirse a Cortés para atacar el imperio dominante. A su activo en O.T., la creación de México sobre un suelo ingrato, con la técnica de las chinampas,

balsas flotantes que se fijan en el suelo a medida que la laguna se seca. Se formaba así un conjunto de islotes naturales o artificiales. Un gran acueducto atravesaba la ciudad para alimentar Coyoacam en agua. Calzadas y puentes son el testimonio de un urbanismo bien superior al de España en esa época.

Quizás fueran los Incas el pueblo que ordenó el Territorio alcanzando un grado superior al de limitarse a crear ciudades. El poder absoluto estaba muy centralizado pero su preocupación esencial era el bienestar de la colectividad. El soberano concentraba el poder. "En este Reino, ningún pájaro vuela, ninguna hoja se estremece, si esa no es mi voluntad" decía el último emperador inca, Atahualpa ⁽⁵⁴⁾. La extensión del Imperio responde a una muy completa concepción de la O.T., tanto material como administrativa y cultural. De manera a asegurar una homogeneidad étnica, los incas impusieron a los pueblos conquistados una serie de iniciativas institucionalizadas, una de ellas, los mitimaes, que consistía en desplazar grupos y hasta tribus a zonas alejadas.

Las poblaciones que manifestaban intenciones de rebelión eran desplazadas a zonas ya pacificadas y organizadas.

En materia de lengua, la imposición de una lengua única, el rumasimi (quechua), se imponía a los pueblos conquistados. Funcionarios tenían como misión enseñar la lengua única. El culto del dios Sol era obligatorio, aunque se toleraban antiguos cultos cuyos dioses locales se consideraban inferiores al dios Sol.

La unificación cultural del imperio se facilitó por la red de rutas con sus tampus, postas y reservas, mantenidas y suministradas por las poblaciones locales.

La unificación del imperio permitía algunas iniciativas debidas a la personalidad local. Los funcionarios controlaban el imperio con un sistema de contabilidad pública y con estadísticas de las acciones comunitarias, de manera a organizar el suministro y la distribución de productos de consumo, pero, también, con el fin de recaudar tributos y repartir las tierras según un sistema tripartito.

El Territorio de cada provincia conquistada estaba inmediatamente organizado. La provincia se dividía en tres partes, una para el Sol en beneficio del culto y del clero; la segunda para el emperador, que podía servir de caja de socorro en caso de calamidad; la tercera estaba reservada para el pueblo, según un sistema de reparto impuesto por el poder central.

El agricultor, además de ocuparse de las tierras de las tres categorías antes expuestas, tenía que responder a requerimientos para tareas de interés común: construcción de edificios civiles y religiosos, caminos, puentes, transporte, servicio militar, etc.

Paralelamente a esas realizaciones, los Incas extendían las superficies de cultura ordenando pendientes en terrazas.

Injustamente se ha silenciado la importancia del pueblo Mapuche (Chile) que consiguió Ordenar su Territorio con un desarrollo agrícola que derivó en una creciente diferenciación social del trabajo, pero que se paralizó por la ausencia de propiedad territorial. ⁽⁵⁵⁾

1.10.2. Expansión europea a partir de 1500

De 1500 a 1800, los grandes descubrimientos abren nuevas rutas marítimas que corresponden a Ordenaciones del Mar (OM). Serán la clave de los nuevos intercambios del Viejo Continente y de Asia con el Nuevo Continente, pasando de la casi exclusiva navegación de cabotaje a la navegación de altura, de manera a comunicar con las factorías instaladas en el Nuevo Mundo. Los descubrimientos españoles y portugueses demostraron que los mares del Hemisferio Sur comunicaban entre ellos. El aprovechamiento de este descubrimiento por ingleses, holandeses y franceses modificó profundamente la ordenación del territorio europeo, por el desplazamiento de la influencia del arco atlántico a la "banana" de la hansa germánica.

A dos años de diferencia se crean la Compañía Inglesa de Indias Orientales (1600) y la Compañía neerlandesa de Indias Orientales (1602). Las dos compañías estaban destinadas a comerciar con las Indias orientales y a proteger a los mercaderes ingleses y holandeses. La segunda tenía también el objetivo de financiar la Guerra de Independencia contra España y de luchar contra el monopolio de Portugal de los mares de las Indias.

España no tardó en lanzar colosales operaciones de O.T. del Nuevo Mundo, creando bases y ciudades.

El inmenso territorio descubierto fue dividido en dos virreinos: Nueva España (México) 1535 y Perú 1542. Se crearon importantes ciudades destinadas a ser centros de abastecimiento y de negocios mineros. Más tarde se crearon ciudades para protegerse de las amenazas múltiples europeas: Cartagena, Veracruz, La Habana, San Juan de Puerto Rico.

En las rutas marítimas del Atlántico y del Pacífico se crean ciudades que responden a la ordenación de los nuevos territorios conquistados. Estas ordenaciones se extienden a todo el mundo, cuando Europa vuelve a entablar relaciones comerciales con China, India, África.

La creación de estas ciudades provoca la "ordenación territorial del mar" por la creación de líneas entre ciudades y factorías colonizadas y ciudades metropolitanas. Vienen a añadirse las líneas establecidas, directamente, entre puntos de suministro de productos y de esclavos. En particular, destacan las líneas entre la costa oeste africana y Brasil, donde Portugal explota la caña de azúcar, después del tratado de Tordesillas (1494) que entrega Brasil a Portugal. Las líneas marítimas, así creadas, cubren la totalidad de los mares del Globo. España y Portugal dominan esa expansión hasta 1600. ⁽⁵⁶⁾

A partir de 1600 España recibe menos oro americano lo que provoca situaciones de apuro en el gobierno, también alimentadas por una recesión económica debida a la ausencia de industria exportadora propia. La crisis marítima es evidente. Portugal se limita a defender Brasil.

Un largo período de cambio de poder dominante en los intercambios comerciales abre la vía a potencias como Francia, Holanda e Inglaterra ya al acecho para sacar partido de los descubrimientos y de las conquistas de España y Portugal. Canadá, Virginia, Maryland, Luisiana cambian de "propietario". En América del Norte se va gestando la historia de sustitución de la cultura latina por la anglosajona. Sólo Francia consigue salvaguardar algunos territorios.

Estos cambios rápidos impiden operaciones de OT de envergadura ya que las existentes se limitan a acciones de colonización, en las que, en poco tiempo, los colonizados dominarán a los colonizadores. Los tratados de Utrecht (1713) ⁽⁵⁷⁾ son la antecámara de ensayo de lo que representaría Yalta, dos siglos y medio más tarde. España, penalizada por su guerra de sucesión, fue la gran perdedora en el reparto del mapa colonial de Utrecht. En Oriente las compañías comerciales

del Norte Europeo instalaron factorías, desplazando a los Portugueses de la mayoría de las existentes. Holanda, Gran Bretaña y Francia se repartían una buena parte de lo que se ha dado por llamar Europa, entidad constantemente proteiforme. El equilibrio buscado en los diferentes conflictos, a menudo establecidos en los territorios ultramarinos, no permitía acciones de envergadura. Al Este y Noroeste del continente, Rusia, ya unificada, ordenaba durablemente su territorio y el que conseguía conquistar. La América colonial preparaba su futuro, seguro al Norte e incierto al Sur de Río Grande. Africa, los países "ocupados" por el Islam, Asia Oriental, ordenaban según sus peripecias políticas. Asia del Sudeste y las potencias europeas, representaban diferentes formas de estructura política, con sus correspondientes oportunidades de O.T.

1.10.3. Rusia en Europa y Asia - S. XV al S. XIX

Desde el S. XIV los príncipes de Moscú consiguieron, con el apoyo de su Iglesia, mantener bajo dominio los diferentes principados, resultantes de la dividida Rusia de Kiev. El nuevo poder expuso claramente su objetivo, que consistía en conseguir la comunicación con el Mar Báltico y la expansión hacia el Este y Asia.

Después de una serie de campañas militares brillantes, contra los mongoles y los lituanos, los Rusos unificados realizaron operaciones de expansión, que facilitaron la ordenación de su muy extenso territorio hasta nuestra era.

Se trató, en primer lugar, de la recuperación de las tierras rusas ocupadas por los lituanos, y la posibilidad de comunicación directa con el Báltico. En segundo lugar, los Rusos controlaron todas las vías fluviales afluentes del Volga. Hacia el Este los rusos, penetrando en Siberia, llegaron hasta la Costa Pacífica en el S. XVII.

Después de un período breve en el que Poloneses y Suecos recuperaron una parte del territorio después de Iván IV el Terrible ⁽⁵⁸⁾, la nueva dinastía Romanov (1613-1917), con Pedro I el Grande ⁽⁵⁹⁾, volvió a extender el territorio Ruso, esta vez contra los Turcos. Casi un siglo después, en tiempos de Catalina II, Rusia consiguió llegar al Mar Negro, con la toma de Sebastopol en 1784 y de Odesa en 1794.

Al Norte, después de la batalla de Poltava (1709) contra los Suecos, el control de parte del Báltico y del Golfo de Finlandia era total. Pedro el Grande instaló la capital en San Petersburgo.

Muy rápidamente los efectos de una política de OT fueron palpables. Es así como el Ural fue la región más industrial de Europa.

Las incursiones del ejército ruso en Berlín (1760) y París (1814 y 1815), hicieron de Rusia el árbitro político de Europa.

Al triunfo militar le faltaron las reformas sociales esperadas. Para desarrollar la industrialización del Ural, Catalina II creó los "siervos de fábrica". ⁽⁶⁰⁾

De 1600 a 1815 Rusia supo adaptar la ordenación de su territorio, afectando territorios ad hoc a las oportunidades de desarrollo industrial que se presentaban. Es así como en 1600 la industria se concentra en Moscú, para la transformación de productos de origen animal y vegetal. En 1725 la extracción de cobre y de hierro desplaza el interés al Ural. Hacia 1815, Rusia reequilibra geográficamente su capacidad industrial, desarrollando la región cercana a San Petersburgo.

1.10.4. La América colonial

Al otro lado del Atlántico, la siempre conflictiva Europa pierde su energía en guerras de ocupación, devolución y recuperación de tierras, que pertenecen al más fuerte del momento, pudiendo ser un individuo y no forzosamente un Estado europeo.

El litigio España-Portugal parece endémico, pero vienen a añadirse franceses y holandeses que pretenden repartirse Brasil atribuido a Portugal por el tratado de Tordesillas (1494), cuando Brasil no había sido aún explorado. En América del Norte los conflictos eran continuos entre Inglaterra, Francia, Holanda y España, en un tablero complicado por la presencia de aborígenes organizados, como los Iriquois, que consiguieron confederar, a partir de los Grandes Lagos, a 6 tribus ("Seis naciones") con un peso nada despreciable hasta 1784.

En 1763 Inglaterra dicta la "Proclamation Line", que ordena el territorio, reservando a los indios los territorios situados al oeste del vertiente occidental de las montañas Apalaches.

La reacción de Pensilvania y Virginia fue el caldo de cultivo de la Guerra de Independencia (1775-1783). América del Norte era un patchwork de intereses europeos, sin intención de ordenar un territorio de geometría variable. El tratado de Versalles de 1783 confirma la independencia de EEUU, que se extiende de los Grandes Lagos, Canadá excluido, hasta el Misisipi frontera occidental. ⁽⁶¹⁾

1.10.5. África a partir del S. XVI

Antes del S. XVI, los conjuntos políticos estaban enraizados en estructuras antiguas, ligadas a la agricultura y a la ganadería. A partir del S.XVI las organizaciones estatales emanan del desarrollo, de la extracción de metales, de su almacenamiento y de su venta.

La presencia de Portugueses, Daneses e Ingleses, en el desarrollo del tráfico de esclavos, modifica la estructura económica. Se estima a 10 millones los esclavos que embarcaron en África, entre el S. XVI y el S. XIX, a destinación de Europa (1%) pero sobre todo América, Brasil, recibiendo 30% del total. La OT, conocida en África entre el S. XVI y el S. XIX, se limita a la creación de factorías, punto de salida de tráfico, de todo tipo. Es cierto que la riqueza de esos puntos de tráfico, permitió a zonas enteras salir de la sombra.

La expansión del Islam provoca el desarrollo de un reino, en la Costa de Marfil, dirigido por comerciantes musulmanes. No se pueden citar ejemplos de colonización directa antes de 1800.

1.10.6. Asia - hasta el S. XIX

Las rebeliones contra la dinastía Mongol de los Yuan, acabaron con ella y trajeron la instauración de los Ming en 1368. Se dio prioridad a la "reconstrucción" de la agricultura. Una verdadera política de OT permitió la realización de importantes obras de irrigación. La reforestación a gran escala se completó con acciones de desplazamientos masivos de población, destinadas a asentar las regiones destruidas del Norte.

Los Ming reservaron zonas de cultivo de algodón, en el valle del Yangzi, donde se extendió la industria textil, así como en Nankin y Hangzhu.

Los Ming volvieron al sistema tradicional de fiscalidad basada en la agricultura. Ocuparon las regiones fronterizas con familias militares, creando verdaderas colonias militares. Un sistema de canales comunicó el Valle del Yangzi con Pekín, nueva capital en 1421. Los efectos de esa OT fueron espectaculares. Si en 1400 la población llegaba apenas a 60 millones de habitantes, la estabilidad hizo que hacia 1600 la población alcanzara 130 millones de habitantes.

En el s.XVI se consolida desarrollo considerable de tres estados musulmanes: El imperio Otomano, el estado de los Sefevides en Persia y el imperio de los Mogoles en India.

Los conflictos entre potencias llevaron a alianzas con protagonistas del mundo cristiano. Los Otomanos se aliaron a Francia contra los Habsburgo, los Persas se aliaron a Austria contra los turcos. Ninguno de los tres estados musulmanes consiguió mantener su poderío marítimo, y aunque limitaron las conquistas o invasiones de Portugal durante el S. XVI, no pudieron impedir a Inglaterra y a Holanda apropiarse de una parte de los territorios o implantaciones mercantiles, derivadas del control de las comunicaciones marítimas.

En 1526, Babur ⁽⁶²⁾ fundó en India el imperio Mogol, dinastía de soberanos musulmanes, que se consolidó al final del S. XVI. El imperio, que se extendió sobre la India actual, fue gobernado según un sistema administrativo modélico que llegó a gestionar, con tolerancia, la mayoría no musulmana. La toma de Kandahar, abriendo la ruta de India del Norte (1522), es el comienzo de sus pretensiones de OT.

La India Mogol representa un sistema perfectamente equilibrado de producciones internas, para consumo doméstico, y de zonas de importación y de exportación. La OT responde a exigencias naturales y a oportunidades de implantaciones de factorías.

Los 150 años de paz y de prosperidad, atrajeron a negociantes europeos, portugueses, holandeses, franceses, ingleses, daneses, que implantaron factorías exportando tejidos, azúcar, tintes naturales hasta Japón y el Nuevo Mundo.

Posteriormente, y hasta el siglo XIX, una sucesión de guerras ininterrumpida debilitó la organización política. Inglaterra sacó provecho de la situación creando un imperio colonial.

El siglo XVII y una parte del XVIII fueron el período de conflictos permanentes, bajo el gobierno de la dinastía Qing, fundada por los Manchus. Paralelamente, aunque parezca excepcional, y durante un siglo una administración competente mantuvo la paz en un entorno de alto nivel cultural.

En el S. XVIII hubo conflictos étnicos minoritarios, de los que se benefició el gobierno QING por sus fáciles victorias. Pero al final del S. XVIII, aparecieron rebeliones debidas a la falta de previsión del crecimiento demográfico de China. En 200 años (1600 a 1800) la población pasó en China de 130 a 300 millones y en 1850 alcanzó 420 millones. La crisis económica resultante era evidente, habida cuenta de la poca extensión agrícola de China.

En el siglo XVII, China realizó operaciones de OT que permitieron importantes especificidades regionales. Una red de comunicaciones importante, a la dimensión del imperio, aseguró la explotación conjunta de las diferentes actividades. En el bajo Yangzi se desarrolló una importante actividad manufacturera textil. Las materias primas, así como los cereales para la alimentación doméstica, circulaban por el Yangzi y por el Gran Canal. El colosal auge demográfico mostró la insuficiencia alimentaria, agravada por el cierre de fronteras de Manchuria productor de excedentes.

Si al comienzo del S. XIX las exportaciones de té aumentaron de 50% y las de seda de 200%, la economía China no pudo evitar una crisis económica hacia 1820 debida a la siempre creciente importación de opio que no llegó a ser compensada con las exportaciones.

En Asia oriental se ignoraba el desarrollo de Japón, cerrado a toda influencia con un territorio bien ordenado en lo que respecta a sus vías de comunicación. El país estaba bien administrado y, aunque estuviera totalmente cerrado a los extranjeros, se preparaba, por esfuerzos de formación, al expansionismo occidental, presión constante para China.

En Asia del Sudeste, las potencias europeas se disputaban las factorías existentes y acabaron formando regiones enteras para instalar bases de comercialización y de stock. Es así como España controló Filipinas.

La influencia occidental permitió OT para la explotación de nuevos cultivos. Fué el caso del cultivo del arroz en Birmania que comenzó hacia 1850.

1.11. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL S. XVI AL S. XIX

1.11.1. Agricultura

Esa amplia época marca lo que será y es una OT, en materia agrícola, que genera políticas de apoyo estatal de manera a asegurar la subsistencia de poblaciones con fuerte crecimiento demográfico entre el S. XVI y el XVII. (H.U.)

Las grandes operaciones de OT de carácter económico se desarrollan a partir de la explotación racional de la tierra, con la ayuda de tecnología que les permite obtener un máximo rendimiento en vastas operaciones que ponen a disposición de los agricultores nuevas superficies de explotación.

La organización, indispensable, de mercados supraestatales conducirá a otras OT, impuestas por las subvenciones selectivas que condenarán ciertas producciones, beneficiando a otras.

La agricultura conoce una evolución lenta, entre el S. XVI y el S. XVIII. Sigue el aumento de una población, en su mayoría, rural. De 80% de población que trabaja la tierra en el S. XVI, se pasa a 33% en el S. XIX.

En Europa entre 1550 y 1700, las poblaciones de la actual Holanda realizan una gigantesca O.T., recuperando más de 180.000 hectáreas sobre el mar, y más particularmente sobre los estuarios. Se añadirán las más de 40.000 hectáreas recuperadas sobre las orillas de los lagos interiores. La tecnología empleada, molinos de viento y bombeo, se utilizara para el drenaje de los Fenland ingleses y, ocasionalmente, en Francia, Italia y Alemania Norte. Se trata así de obtener más superficies de cultivo para explotar productos nuevos importados como la patata, arroz, apio, maíz. La OT agrícola está programada en función de conceptos modernos de nuevos cultivos, como antes expuesto, y de consideraciones más recientemente descubiertas como la conservación de la fertilización del suelo por una rotación de cultivos.

El perfeccionamiento de la maquinaria agrícola, el control de la acidez de los suelos y la intensificación de procedimientos de irrigación o de drenaje, modificaron la estructura de las exportaciones y aseguraron la desaparición de hambrunas periódicas.

El mundo agrícola entró en la estructura económica europea, basada en los intercambios de productos resultantes de una OT tácita. Es así como Holanda, especializada en producción lechera, exporta 90% de su queso y Dinamarca envía, anualmente, 80.000 reses a Alemania. Por su parte, la producción de lana merina de España alimenta la industria textil de Holanda, Alemania e Italia. Esta producción española decrece a favor de Alemania e Inglaterra. El Sur de Europa sustituyó el sorgo y el mijo por el maíz. La producción de patata, diez veces más de hidratos de carbono que el trigo, se extendió rápidamente en Europa a partir de 1525, más particularmente en el Norte y Centro de Europa. (DES)

Vinieron a añadirse las producciones de semillas y de madera del Norte de Europa, de vinos y aceite del Mediterráneo.

El crecimiento del rendimiento anunciaba las bases de lo que mucho más tarde sería una OT justificada por una política agrícola europea basada más en las subvenciones de excedentes que en las producciones que aseguran la subsistencia.

1.11.2. Comercio e Industria

En 1500, había en Europa cuatro ciudades de más de 100.000 habitantes: París, Nápoles, Milán, Venecia. En 1700 eran más de 12 y Londres, París y Constantinopla habían sobrepasado el medio millón de habitantes. Esto provocó la creación de servicios y el desarrollo del gran comercio. Se comenzaba a adivinar lo que sería un fenómeno colosal de OT, ya citado, que perdura hoy todavía: la Hansa Germánica. Las densidades de población determinaban zonas ocupadas por 20 a 40 habitantes por Km², densidades importantes para la época. La línea sur de la Hansa estaba ya trazada, y sería un referente en los proyectos europeos de OT.

En el S. XVIII, Inglaterra y Holanda poseían la industria textil más importante del continente, y las más poderosas flotas mercantes. Holanda comenzó a decrecer, por sus importantes gastos militares. Alemania pasó al primer plano. Londres, Amberes, Colonia, Ulm, Milán, eran el eje referente a lo largo del que se establecieron servicios de alto nivel, como los financieros y los seguros. Al sur de esa línea comenzó el declive, provocado por un proteccionismo excesivo.

Conviene resaltar la inflexión de las operaciones de crédito de los bancos privados que se pusieron al servicio de intereses privados, con tasas de interés del orden del 5% en el S. XVIII. La libre circulación de capitales, y las garantías de pago en las transacciones internacionales consolidaron la línea de OT más importante que se haya conocido, hasta la UE actual.

Al Sur de Europa, la OT se realizó entre países y dinastías. En el S. XVIII los Habsburgo "obtienen" Milán, una rama de los Borbón de Italia "recibe" Nápoles y Sicilia, Inglaterra posee Tánger y Gibraltar. Este equilibrio territorial, de control repartido del Mediterráneo, continúa hasta la anexión de Egipto y Malta por Napoleón. En el Adriático Venecia pierde su poderío hasta la disolución de su República en 1797.

1.11.3. Báltico entre 1550 y 1750

El Báltico se extiende sobre 430.000 Km². Es un mar prácticamente cerrado y de aguas frecuentemente heladas. En los años 1500, abastecía maderas de construcción, alquitrán, cáñamo y lino para la construcción de barcos, con los que Inglaterra, Holanda, Francia y Portugal construyeron sus respectivos imperios comerciales. Los derechos de peaje del estrecho de Sund eran una fuente de riqueza para Dinamarca. Resultaron conflictos locales que interferían en asuntos europeos de gran envergadura. Las grandes potencias intentaron ordenar esa parte de territorio de considerable valor estratégico. A pesar de sus acuerdos, en el período aquí considerado, no se pudieron evitar conflictos frecuentes.

1.11.4. Alemania de 1600 a 1800

Al Sur de Dinamarca, enfrentamientos, religiosos y dinásticos, dividían Alemania, sobre un territorio, imposible de ordenar, compuesto de 234 unidades territoriales, 51 villas francas y una multitud de dominios de caballeros

imperiales. A pesar de todo la Alemania del Siglo XVIII, menos dividida que en el S. XVII, contaba, económicamente, en Europa. Espontáneamente llegaron a ordenarse territorios para acoger nuevas industrias en distritos rurales. Algunas de estas zonas fueron de renombre internacional, como Solingen para las herramientas, Barmen para los textiles, y Dresde y Leipzig para la porcelana, las armas, la seda, entre otras.

El territorio seguía ordenado para la agricultura, que en 1815 ocupaba las $\frac{3}{4}$ partes de la población. Comparadas con las Inglaterra de y Francia, las ciudades de Alemania eran menos pobladas. En 1777 Berlín tenía 140.000 habitantes, Viena 260.000, París 670.000 y Londres más de 850.000. (AEU)

Los intentos de unificación del territorio fueron neutralizados por Prusia que carecía de la potencia suficiente de integración. Las guerras revolucionarias francesas consiguieron un cambio importante de reparto del territorio político. Estos cambios marcaron el final del Santo Imperio Romano Germánico que había durado 850 años. Francisco II de Austria, último emperador del Santo Imperio, ordenó con la ayuda de Metternich el Imperio Austríaco en Confederación, contra el liberalismo de Alemania e Italia.

Durante el Siglo XVIII, la constante amenaza "virtual" de los Habsburgo de Austria se manifiesta en Hungría afectada por una fuerte depresión económica que acabará favoreciendo, paradoja, la modernización y la OT de una parte de su territorio. Inmigrantes en procedencia de Alemania del Sudoeste consiguieron que la agricultura del Danubio fuese más intensiva y diversificada. Entre los años 1760 y 1770 llegaron 50.000 inmigrantes y 25.000 más en 1780.

En el período comprendido entre 1650 y 1800, Rusia es protagonista en una Europa, sin cesar, conflictiva. En esa época, Rusia llega al Báltico y a la costa norte del Mar Negro. En 1715, San Petersburgo es capital de Rusia, después de la amplia OT, realizada por Pedro el Grande, conforme a su política de conquista de los territorios que le aseguraban el acceso al Báltico. Pedro el Grande secó una amplia extensión pantanosa que permitió la creación del puerto de San Petersburgo.

1.11.5. Francia entre 1650 y 1720

Conviene citar este período de hegemonía francesa, que va a provocar operaciones de OT con fines exclusivamente militares.

Durante el reinado de Luis XIV, Inglaterra y Austria temían por la ruptura de un equilibrio europeo difícilmente obtenido. Estimaron la potencia francesa como exorbitante (la palabra es de esa época), y peligrosa para los Estados protestantes del Norte de la Europa marítima. Por su lado, Francia vivía en el temor de verse cercada, sobre todo desde la existencia del "conglomerado Habsburgo".

En resumen, el conjunto de las potencias europeas vivían en un estado permanente de paranoia, agravado por la revocación del Edicto de Nantes (1685) ⁽⁶³⁾ que les llevó, por lo menos en Francia, a ordenar su territorio, con la prioridad de establecer fronteras sólidas al interior de las que se realizaron operaciones de OT que tuvieron repercusiones a largo plazo.

El reinado de Luis XIV estuvo también marcado por el interés de Francia en la solución del problema de sucesión del rey Carlos II, que se resolvió por una serie de Tratados, como el de los Pirineos, y de intercambios destinados a protegerse en partes no cubiertas de la frontera.

En los límites del territorio, Vauban ⁽⁶⁴⁾ construyó 200 fortalezas, sobre todo en el Norte y en el Este del país. Pero conviene citar el desarrollo, cultural y científico francés de la época, así como su obra de codificación, procedimiento que haría más fácil cualquier operación de OT, como fue el caso de la realización del Canal "de los dos mares", concluida en 1684, y que unía, para la pequeña navegación de transporte fluvial, el Atlántico y el Mediterráneo.

En su afán de protección de fronteras, Francia ordenó sus costas, reforzando bases navales y puertos y construyendo astilleros que le dieron la supremacía marítima, tan temida por Inglaterra. El conjunto de la OT del reinado de Luis XIV utilizó las estructuras legales, antes citadas, así como una administración singularmente reforzada que gestionaba circunscripciones bien ordenadas, las "generalidades-intendencias", formando un potente mosaico, administrativo y militar, que generó la OT correspondiente, tanto geográfica como castrense.

1.11.6. Rivalidad marítima anglo-francesa

La carrera hacia la supremacía marítima británica acabó, a su favor, particularmente por dos razones: la situación de confusión dominante en la Revolución francesa, a sus comienzos, y la OT en la que el término territorio está contemplado en sentido amplio y, que en este caso, comprende el aspecto marítimo.

Si Francia se preocupó de adquirir, por invasión, territorios en Africa, en Asia (India), en América Central (Caribe) y del Norte, Inglaterra siguió el principio de dominar regiones con valor estratégico para intervenir en la comunicación marítima, necesaria a una flota artífice de victorias militares sucesivas. Toda victoria imponía el control de las comunicaciones marítimas entre puntos conquistados.

Francia se preocupó de ordenar territorios conquistados por la creación de fortines en esos territorios, mientras que Inglaterra limitaba su actividad militar marítima a mantener sus factorías comerciales, pero, sobre todo, a establecer un verdadero imperio colonial dotado de su red de comunicación marítima. Las adquisiciones del Cabo, de Ceilan y de la Isla Mauricio, aseguraban las comunicaciones con India, y más generalmente con Oriente. Conviene citar un hecho estratégico de primera importancia, que todavía trasciende, como fue la anglofonización de los Estados Unidos, reconocidos por Gran Bretaña en el Tratado de Versalles (1783), y que Francia llegó, por su ayuda a la independencia, a francofonizar en el Norte y al Este. Esta ordenación del territorio cultural fue posible por la rapidez con la que Gran Bretaña estableció relaciones comerciales con los Estados Unidos.

Con la constitución del Imperio colonial del Sur asiático, con la anglofonización de una buena parte de América, Gran Bretaña había ordenado el Territorio Marítimo mundial cuyo control le permitiría el desarrollo de actividades comerciales, vectores de la cultura británica durante más de 100 años.

1.12. NACIMIENTO ECONÓMICO MUNDIAL

Si los intercambios comerciales mundiales se establecen en épocas lejanas, difíciles de precisar, la economía mundial estructurada se desarrolla, con particular intensidad, en el S. XVIII. El equilibrio, momentáneo, establecido entre potencias marítimas, tanto en la intensidad de la flota como en la creación de imperios y/o implantaciones comerciales, intensifican la confianza de los operadores de la economía europea, asiática y americana, África jugando un papel, más pasivo, de suministrador.

Las materias primas, la moneda, los productos acabados, son los elementos de un carrusel mundial comercial. El circuito del algodón es un ejemplo, muy significativo. El algodón de América, comprado con dinero y/o plata americana, es tejido en Francia o Inglaterra y en España, para luego ser vendido en América Latina, por dinero de nuevo utilizado para comprar algodón, el valor añadido quedando en Europa.

Se Ordenan los Territorios de producción, especializando amplias zonas y buscando los medios necesarios a esas explotaciones. Es así como en las Antillas, la población indígena habiendo sido diezmada por las epidemias y por las conquistas, se importaron más de 40.000 esclavos al año para aumentar la producción de azúcar y de café. En otros países, las necesidades de mano de obra esclava eran las mismas. En 1775, cinco millones y medio de esclavos africanos habían sido llevados a América, desde el comienzo de la colonización. Varias ciudades portuarias participaron en esta ordenación. Es así como Londres, más importante importador de azúcar, concentraba el conjunto del comercio asiático a Gran Bretaña. Liverpool se especializa en el tráfico de esclavos y en el comercio con América del Norte. Glasgow era el principal importador de tabaco. Burdeos era el primer depósito-almacén de azúcar y de café en Francia y, Nantes, aseguraba la trata de mano de obra negra.

Estos puertos junto a Ámsterdam, Bristol, Lisboa y Cádiz, captaban casi la totalidad de los tráficos. España perdió importancia ya que no supo diversificar sus tráficos, 80% de ellos representando importaciones de oro y plata, pero exportando poco valor añadido comparado con los puertos antes citados. El comercio marítimo de España estaba casi exclusivamente reservado a América Central y a la costa Nordeste de América Latina.

Esta OT comercial ejerció una influencia importante en el pensamiento económico de la época. En 1776 Adam Smith ⁽⁶⁵⁾ escribía la obra "Ensayo sobre la naturaleza y las causas de la riqueza de las naciones", referencia de los economicistas de la época, exponiendo, con Ricardo ⁽⁶⁶⁾, la noción de trabajo social necesario para producir una riqueza. El texto de A. Smith sobre la parcelización de la producción en una fábrica de alfileres, prefigura la fabricación en serie, que permite la OT necesaria a la implantación de unidades de producción en territorios sin ninguna tradición empresarial.

La revolución agrícola de la segunda mitad del S. XVIII genera la primera revolución industrial, de finales del S. XVIII y comienzo del XIX, lo que da lugar a OT, ad hoc, necesarias a las operaciones industriales de transformación.

1.12.1. Los comienzos de la revolución industrial en Gran Bretaña - 1750 a 1830 ^(DES)

Se podrían atribuir los aciertos de la revolución industrial de Gran Bretaña al hecho de que las minas de carbón y hierro son, en algunas regiones, fácilmente explotables. Sería una opinión muy reductora. En 1707 Inglaterra se "une" a Escocia y suscita una OT de gran envergadura, con rasgos de ilegalidad, que consolida otras, menores. Muy pronto surgen ciudades, a partir de pueblos, lo que provoca una explosión demográfica colosal. Londres llega al millón de habitantes, aproximadamente. Las poblaciones de Liverpool, Manchester, Glasgow, Birmingham pasan de los 70.000. Numerosas operaciones de OT crearon las circunstancias favorables al desarrollo económico esperado, por la abundancia de carbón y de mineral de hierro. Se realizaron y forzaron, desplazamientos de población agraria hacia las regiones mineras y portuarias. Se hizo trabajar en las minas a mujeres y niños hasta su prohibición en 1842. (AEU)

Una serie de canales, de carreteras de peaje y de ferrocarriles completaron los dispositivos, ya existentes, favorables al desarrollo industrial, como los puertos que fueron ampliamente explotados. Nuevos mercados extraeuropeos se abrieron. Cuando en el Continente los conflictos proteccionistas eran moneda cotidiana, las personas y los bienes circulaban libremente en Gran Bretaña. Los británicos supieron ocupar los mercados, nuevos, que se abrían en el mundo. En las negociaciones diplomáticas, los negociadores británicos buscaban, sistemáticamente, la apertura de nuevos mercados.

Una serie de inventos, como la máquina de vapor de Watt (1782), e innovaciones técnicas vieron sus aplicaciones en la segunda mitad del S. XVIII.

Las condiciones sociales contribuyeron al éxito de los emprendedores. La aristocracia agrícola estaba en plena revolución agrícola, disponiendo de una OT precisa, hasta el punto de separar las tierras de pastoreo, al oeste, de las de producción cerealera, al este, por la "línea de Caird". La prosperidad de los agricultores supuso para la industria un nuevo e importante mercado. Capitales agrícolas se invirtieron en empresas industriales y de obras públicas.

Gran Bretaña, como los Estados Unidos, aprovecharon del largo período sin conflicto en sus territorios. La OT era duradera y no se temían los efectos desastrosos de conflictos bélicos.

1.12.2. Los enciclopedistas y los temores suscitados

De 1773 a 1814, Europa y América Este asisten a una serie de "tiempos" revolucionarios que se traducen por Ordenaciones Culturales de Territorios, por lo que esas revoluciones traducen de fermentación de ideas de la filosofía ilustrada de Las Luces. Dichos conceptos nacieron de los progresos científicos del S. XVII que suscitaron una nueva esperanza basada en la razón y en el progreso. Esta nueva percepción de la vida colectiva alimentó el desprecio de la autoridad establecida y la afirmación de los Derechos Humanos.

Esas ideas conducen, a algunos monarcas de finales del S. XVII, a concentrar el poder entre sus manos y a gobernar con burócratas por ellos elegidos. Algunos soberanos ilustrados se inspiran del racionalismo de los Enciclopedistas, que pretenden que la "gubernancia" es una ciencia que responde a las aspiraciones individuales. Cabe clasificar en esta categoría a Federico II de Prusia. El centralismo derivado encuentra sus principales enemigos en la Iglesia, en las Corporaciones y en los jefes de la aristocracia que, evocando a Montesquieu ⁽⁶⁷⁾ y a Burke ⁽⁶⁸⁾, defienden la teoría que una sociedad es un organismo vivo cuyos cuerpos constituidos preservan al individuo de la tiranía. Este concepto, añadido a los anhelos autonomistas que reclamaban un poder más cercano de la sociedad civil, provocaron múltiples situaciones revolucionarias atlánticas. Se trata, cuando se examina el mapa geopolítico europeo de la época y el de América, de la Ordenación cultural del territorio más influyente del siglo XVIII y de comienzos del S. XIX. Naturalmente este tipo de Ordenación del Territorio correspondió, en algunos casos, a dominaciones y conquistas territoriales.

No cabe duda que la Ordenación Cultural de diferentes territorios creó una nueva geografía política, cuyos efectos fueron irreversibles.

1.12.3. Casos de Ordenación Cultural del S. XVIII y de parte del S. XIX

Córcega: 1755 y 1793

Miembros de la sociedad civil, capitaneados por Paoli ⁽⁶⁹⁾, se sublevan contra la autoridad de Génova, que dominaba la isla, y establecen un gobierno democrático independiente. Francia compra la isla a Génova en 1768 y aplasta la revuelta. Paoli vuelve en su tentativa de independencia y es Napoleón mismo (Corso) quien ahoga el intento, en nombre de la Francia revolucionaria en 1793.

Ginebra: 1768. Las clases medias se rebelan contra las familias de dominantes que retoman el poder, con la ayuda de Francia en 1782.

Rusia 1773. Los esclavos, los Cosacos y tribus asiáticas, se rebelan siendo derrotados por el ejército ruso, un año más tarde.

Estados Unidos 1775. Una oposición de 13 colonias inglesas se alzó contra las imposiciones fiscales del lejano parlamento londinense. Los principios del derecho natural de Locke ⁽⁷⁰⁾ llevaron a los rebeldes a la guerra abierta, que desembocaría en la Declaración de Independencia de 1776.

Francia 1789. La Revolución comenzó por la reacción de una parte de la aristocracia a la monarquía centralizada. Este intento fue superado por una revuelta de campesinos que destruyó lo que quedaba del sistema feudal. A pesar de esto, la burguesía controló la vida política, durante los dos años que siguieron a 1789. Los Derechos del Hombre fueron proclamados, así como un texto de Constitución.

Durante una sucesión de situaciones en una revolución polimorfa, Francia había ya exportado su simiente y las instituciones revolucionarias, con la oposición de Austria y Prusia, primero, y de una gran parte de Europa, después. Bélgica, Holanda, Suiza e Italia formaron parte de la nueva OT, por conquista de territorios, así como Malta y Egipto (1798).

El hecho más significativo de ese período de la historia de Francia, en los últimos dos siglos y el más duradero, no fue la OT por conquistas de territorio, pero sino por el impacto de las ideas que la Revolución Francesa propagó en el mundo. Se trata en efecto de una OT cultural que afirmaba, con fuerza, la dignidad del individuo, la igualdad de oportunidades y la tolerancia espiritual.

Estas ideas sirvieron de base a movimientos de independencia como los de América Latina, Haití, Cerdeña, Irlanda, Serbia, Tirol, que se sublevaron contra la autoridad, en un período que cubre el final del siglo XVIII, con más o menos éxito. En España los intelectuales burgueses proclaman en 1812 la Constitución de Cádiz, que será abolida en 1823 por Fernando VII. Años más tarde, en 1833, la primera guerra carlista dividía, por la ley sálica, las ramas isabelina y carlista de los Borbones pero establecía además una separación entre liberales, perseguidos por Fernando VII y absolutistas.

En Hungría y Polonia, la pequeña nobleza se rebela contra los edictos del emperador de Austria y contra el imperio ruso respectivamente, sin éxito.

En cada una de estas manifestaciones del espíritu revolucionario, la experiencia, más o menos larga, de instituciones revolucionarias dejó una impronta duradera de ordenación cultural en todo el mundo, que hoy llamamos occidental, europeo y americano.

A pesar de la permanente hostilidad de Gran Bretaña, el personaje más emblemático del período post 1789, Napoleón Bonaparte, progresivamente más Napoleón que Bonaparte, insistió, en sus campañas militares, en imponer y hacer luego aceptar las instituciones a la francesa y su Código penal. Este código, Código Napoleón, sirvió de referencia en reformas legislativas tan separadas culturalmente como las realizadas en América Latina y en Japón. Seguía así la Ordenación Cultural. ⁽⁷¹⁾

Gran Bretaña seguía ordenando y organizando los "territorios marítimos", de manera a preservarse de su carácter insular. Gran Bretaña quería evitar, por todos los medios, que Francia controlara las costas del Mar del Norte. Nelson destruyó las flotas francesa y española en Trafalgar (1805). Conviene citar un proyecto poco conocido de OT. Napoleón, buscando un equilibrio entre Francia y España en la cuenca del Bidasoa, imaginó, inspirado por D. Garat, diputado

vasco del Departamento de Bajos Pirineos, reordenar el Territorio transfronterizo con la creación de un Estado tampón, que llamaría Nueva Fenicia, con la nueva Sidón en el Norte del País Vasco y el nuevo Tiro en el Sur. Napoleón estimó que esta OT evitaría los frecuentes litigios y guerras entre Francia y España ⁽⁷²⁾. Gran Bretaña vio en este proyecto una amenaza más de Francia, en su estrategia de control de las Costas del Atlántico. Los puertos del Golfo de Bizkaia, de Burdeos a Santander, hubiesen estado bajo control francés. El 31 de Agosto de 1813 las tropas anglo-lusas, bajo las órdenes de Sir Thomas Graham, en ausencia de Wellington, presente en el frente de Pamplona, pillaron e incendiaron Donosita, expulsando a las tropas de Napoleón. ⁽⁷³⁾

Hemos explorado los albores de la transformación de la sociedad agrícola en sociedad industrial y urbana, con su indispensable modelo de gestión tecnocrática. Vamos a examinar la rapidez de propagación del nuevo modelo. El tiempo de las OT simplemente materiales está acabado. Esas OT seguirán, evidentemente, pero, muchas de ellas, ocultarán, más o menos, y con más o menos intencionalidad de encubrimiento, ordenaciones culturales de amplios territorios que fomentarán poblaciones cada vez más crecientes. En el período que pasamos a examinar, 1820 a 1920 aproximadamente, la población mundial pasará de mil millones de habitantes a cerca de dos mil millones. En el Siglo XX el crecimiento será cuatro veces más rápido.

1.13. 100 AÑOS DE PROMISCUIDAD

1.13.1. Migraciones de 1815 a 1915

El siglo XIX, y el comienzo del S. XX, permiten a los actores de las grandes operaciones de OT mundial, instalar en sus países a una población que huye de sus lugares de nacimiento por causas diversas: guerras y su corolario las persecuciones, las hambrunas, la falta de trabajo.

Los progresos en métodos de producción agrícola e industrial y la mayor eficacia de los medios de comunicación, procuran trabajo y subsistencia a una población, sin cesar, creciente. Los países avanzados, bajo influencia europea, y sus colonias suministran materias primas necesarias a la expansión. En otros lugares de Europa las hambrunas diezman la población, como es el caso de Irlanda en 1847, de India en 1866 y 1877 y de Rusia en 1891. También China padece privaciones en 1878.

Movimientos considerables de población crean nuevos protagonismos, en países poco poblados por habitantes de raza blanca. La europeización de los territorios ultramarinos extiende en el mundo la influencia política y social, en algunos casos, de las principales potencias europeas. Los países de origen de las principales migraciones son el Reino Unido, con 9,5 millones de emigrantes en la segunda mitad del S. XX, de Alemania, 5 millones como Italia, Escandinavia (1 millón), Bélgica, España, los Balcanes.

India y China, no están al margen de la emigración hacia América y África Oriental. Estados Unidos es el principal país de destino del conjunto de las migraciones, con un movimiento de más de 30 millones de inmigrantes, entre 1820 y 1920. Le siguen de lejos, con apenas 10% de los EEUU, Canadá, América del Sur, Australia y Nueva Zelanda. La emigración francesa cuenta a penas con un millón de personas, hacia Argelia principalmente.

1.13.2. Revolución Industrial en Europa (1815-1870) ⁽⁷⁴⁾

Las migraciones de 1815 a 1915 ordenaron los recursos humanos necesarios al desarrollo económico en Europa (y en América). En efecto, las migraciones no se limitaron a los grandes movimientos de población ultramarinos. Al interior de Europa, trabajadores en busca de empleo y obreros agrícolas que ofrecen sus servicios en época de cosecha, obreros atraídos por la ciudad que propone trabajo en fábricas, minas, obras públicas, o construcción de ferrocarriles, se desplazan a lo largo y a lo ancho del Continente. Irlandeses van a Liverpool, Manchester y Glasgow, Poloneses van a las minas del Ruhr, Italianos van a Francia, Alemania, Suiza. En 1914, estos itinerantes representan una población de 3 millones de personas.

Los medios a poner a disposición de los promotores van a determinar los criterios de OT.

La industria se va a desarrollar alrededor de capitales como París y Berlín, de centros de comunicación como Lyon, Colonia, Frankfurt, Cracovia, Varsovia, de puertos como Hamburgo, Bremen, Róterdam, le Havre, Marsella. Las cuencas mineras utilizarán los diferentes medios de comunicación para suministrar su materia prima. Capitales públicos y privados estructuran la economía, en pleno desarrollo, creando centros de comercio mayorista, de construcción de barcos de

vapor para el transporte fluvial. En Bélgica y en Alemania, los capitales públicos financian la construcción de ferrocarriles. En Francia, el Estado ayuda a la iniciativa privada (por ley en 1842) a ordenar el territorio, en lo que respecta a las comunicaciones férreas. Se construyen en este país numerosos canales para el transporte fluvial, pero en toda Europa, será el ferrocarril el que integrará diferentes regiones en la era industrial.

El territorio de varios Estados se encuentra así ordenado de manera irreversible, en algunos casos, lo que crea una alteración decisiva de las relaciones entre el mundo rural y el mundo urbano. Esta lección no se ha asimilado todavía y, hoy, algunas operaciones de OT no tienen cuenta de la elasticidad necesaria para adaptar el territorio, aunque sea a largo plazo, a las modificaciones cíclicas y a las alteraciones de los fenómenos económicos.

La primera revolución industrial, antes descrita, se desarrolla hasta 1870, aproximadamente, en un período de resurgimiento de los nacionalismos y en plena reunificación de Alemania y de Italia. Estas respuestas políticas son la consecuencia del reparto realizado en el Congreso de Viena de 1815 ⁽⁷⁵⁾. El territorio europeo se modifica a raíz de ese Congreso, y durante los 100 años siguientes, sin que Europa conozca una ordenación de su territorio, según criterios no políticos. En lo político, las modificaciones tienen consecuencias graves por su complejidad y desembocan en la Primera Guerra Mundial de 1914-18.

En la primera revolución industrial, el Reino Unido es el primer país industrial del mundo. Alemania y Gran Bretaña se disputan la supremacía económica. Inventos de consecuencias colosales, como el Convertidor de Bessemer o el procedimiento Thomas de obtención del acero, la turbina de vapor de Parson por no citar más que éstos, son de origen británico. El motor a combustión interna, el diesel, la dinamo, la tracción eléctrica son inventos alemanes. La máquina de escribir, la lámpara de filamento, la máquina de coser, el teléfono, son inventos americanos.

Si la primera revolución industrial fue la del carbón y del hierro, la segunda será la del acero y de la electricidad.

El agua para las centrales hidráulicas y el petróleo son elementos que provocan algunas OT. En Inglaterra, entre 1870 y 1895, la producción de acero pasa de 540.000 T a 14,6 millones de T. Alemania alcanzará, progresivamente, este nivel de producción.

En Rusia, se producen progresos considerables en su desarrollo industrial, entre 1870 y 1914, gracias, en particular, a las aportaciones de capitales extranjeros, en particular franceses y alemanes, sobre todo en infraestructuras y en OT estructurantes, como las líneas de ferrocarril, que establecen una densa red de transporte, en particular, de mineral de hierro y de petróleo.

Entre 1850 y 1930, la revolución industrial se extiende en el mundo entero, pero en prioridad, en los países de influencia y/o colonización europea. Los países que presentan una evolución económica, social y cultural europea se adaptan fácilmente a las nuevas situaciones de crecimiento. En un primer tiempo la industrialización se desarrolla bajo control económico y político de europeos que creen que la vida de los autóctonos se ve apenas modificada.

La OT es sencilla. Se establecen líneas de concesiones financieras, a lo largo de las cuales se implantan las industrias, como fué el caso de China, India, Canadá. En Canadá el desarrollo económico se ordena paralelamente al territorio fronterizo con EEUU, en el que se implantan 3 compañías diferentes de ferrocarriles. Es esta la única inversión estructurante ordenadora del Territorio canadiense.

En África del Sur, la explotación de minas conoce un crecimiento espectacular. Johannesburgo, localidad de menos de 100 habitantes en 1885, cuenta 235.000 en 1911. Rápidamente, Australia, Nueva Zelanda, China, India, entran de lleno en la nueva revolución industrial, pero con zonas, a pesar de todo, aún desérticas y/o miserables. En Japón la industrialización, que comenzó en 1868, se desarrolló con éxito a pesar de la escasez de carbón, minerales de hierro y petróleo.

1.13.3. Crecimiento de los Estados Unidos ⁽⁷⁶⁾

En 1783 la población de EEUU llega a los 3 millones de habitantes. En 1890 la población es mayor que la de los países europeos, excepto Rusia.

La abundancia de recursos naturales ofrecen las circunstancias favorables a la creación de un imperio interior. La población se desplaza hacia el Oeste, exterminando las etnias autóctonas y/o creando reservas en operaciones de OT bien precisas que consistían en limitar la capacidad de movimientos de los

habitantes primitivos. Compras de amplios territorios, como Luisiana (2 millones de Km²) y conquistas interiores, como Florida, constituyen un puzzle al que se añaden, a partir de 1845, una segunda fase de adquisiciones, como Oregón, Texas y Arizona. Merece mención la compra a México de Gadsden, por 10 millones de dólares, para permitir una osada operación de OT, como lo fue en 1853 el paso de un ferrocarril a baja altura a través de la zona montañosa.

Los elementos del puzzle excluyen cualquier identidad específica. Los habitantes son americanos y punto. No es sorprendente que el territorio esté ordenado en formas geométricas, de origen colonial y no étnico, como en la actual África.

La noción de frontera es un capítulo que resume lo que será una ordenación cultural de los EEUU, desde la segunda mitad del siglo XIX.

La progresiva y rápida ocupación del territorio de los EEUU provoca diferencias de densidad de población que servirán de criterio de implantación a una u otra parte de una línea de separación, llamada "frontier". Esta frontera designa el límite de los territorios en los que la densidad de población es superior a un habitante por Km².

La colonización ocupa el oeste. El territorio se ordena al ritmo de la conquista del oeste, o más bien hacia el oeste. En 1783, la línea pasa por los Apalaches. En 1840, la frontera alcanza el meridiano 100. En 1890 el gobierno de EEUU declara que la frontera ya no existe. A pesar de todo, el sentido mítico de esa frontera representa un concepto en la conciencia colectiva. Los valores que se desarrollan alrededor del concepto frontera como movilidad, dinamismo, optimismo, fe en el progreso, prosperidad, solidaridad nacional, forman ya parte del universo mental de los americanos, que tantas dificultades tendrá en comprender a países menos favorecidos... y recíprocamente. Las diferentes nacionalidades, y sus diferentes culturas de origen, que llegan al vasto territorio de América del Norte acaban constituyendo un colectivo bastante homogéneo marcado por lo que ha sido una verdadera ordenación cultural, es decir, el espíritu pionero antes descrito. Esta característica del colectivo no impedirá los litigios entre comunidades movidas por consideraciones divergentes respecto al desarrollo económico y al tratamiento de etnias estimadas como inferiores. Esta divergencia se cristaliza en la Guerra de Secesión 1861 – 1865. Los dos sistemas económicos, irreductibles al principio de la Guerra de explotación basada en la esclavitud, para los Confederados del Sur, y en el capitalismo liberal fundado en la libre empresa y el

trabajo asalariado, para los partidarios "de la Unión" (Norte), acabaron por ceder el paso a la ideología de los vencedores, la Unión. Se produjo, al final de la Guerra, una explosión de desarrollo económico en la que operaciones sucesivas de ordenación del territorio permitieron, con inversiones estructurantes, el desarrollo paralelo de la industria y de la agricultura. Puentes, canales, barcos de vapor de transporte fluvial, ferrocarriles, provocaron una disminución considerable de los costes y un aumento consecuente de las transacciones.

En 1890, la red ferroviaria en EEUU es más amplia que la de Europa entera. Quizás sea éste el factor más determinante en el colosal y equilibrado desarrollo de EEUU, y cuya influencia fue disminuyendo frente al poder del transporte aéreo.

Estados Unidos tuvo que conocer una crisis colosal para que tomara conciencia de la necesidad de la intervención pública destinada a matizar la convicción religiosa que el reparto de riqueza estaba impuesto por la naturaleza. Algunos privilegiados podían sacar provecho. Todavía perdura en la cultura de EEUU ese tipo de jansenismo económico que genera ricos y poderosos "por la gracia de Dios", empezando por el propio país. Para el americano del Norte puede ser rico aquel elegido de Dios que ha sabido aprovechar esa providencia, poniendo luego en práctica el "ayúdate que Dios te ayudará" o más bien "que ya te ha ayudado eligiéndote como candidato a la riqueza". Ese "privilegiado" tenía autorización natural de ordenar el territorio conquistado por él como le convenía. Más tarde la competencia entre "privilegiados", por un lado, y la inestabilidad económica, por otro, forzaron, como antes indicado, la intervención pública.

1.13.4. América Latina - 1810 a 1910

En 100 años América Latina se emancipa después de la sumisión de España y Portugal a Napoleón. Las guerras de independencia provocan grandes pérdidas humanas y de bienes. Las inversiones necesarias a explotaciones mineras y agrícolas las realizan Francia, Estados Unidos, Alemania, y en mayoría el Reino Unido, cuyas inversiones en América Latina pasaron, en 30 años, de 180 millones de libras a 1.000 millones en 1913,

El territorio se ordena alrededor de las haciendas, grandes propiedades de actividad agrícola, y de los ferrocarriles, docks y puertos exclusivamente reservados a las exportaciones de una economía extractiva sin valor añadido.

Una buena parte de la América Latina actual sufre de aquella política de inversiones puntuales, que han dejado en la miseria zonas enteras cuando los productos mineros se han agotado. Potosí en Bolivia es un ejemplo de decadencia irreversible, a partir de una posición privilegiada debida a sus minas de plata. El caucho del Perú y del Amazonas no tuvo más que una importancia mundial efímera. Esa economía dejó el paso a explotaciones petrolíferas en Venezuela y a producciones importantes de cereales y ganaderas en Argentina.

1.13.5. Una OT decisiva. La desagregación del Imperio Otomano – 1800 a 1923

El Siglo XIX establece el escenario sobre el que se va a realizar la historia mundial de nuestros días. Los repartos entre potencias occidentales, que corresponden a la cultura cristiana, servirán de base de lanzamiento de las guerras o intervenciones de colonización. Amplios territorios se ven así ordenados, tanto material como culturalmente. La OT de tipo cultural entre colectivos diversos y de características, en muchos casos, divergentes, todos bajo la influencia de las religiones monoteístas del libro, provocarán durante más de un siglo, hasta nuestros días, conflictos debidos a divergencias culturales y a ambiciones territoriales enfrentadas. Las potencias occidentales se preocuparán de imponer OT culturales, para explotar más cómodamente la OT material.

Examinaremos más tarde la situación mundial, en Rusia, China, Japón, Australia.

Los países del Medio Oriente y de África Mediterránea tienen estructuras históricas análogas. Un país europeo o el imperio Otomano conquista el país, reconquistado a su vez por otro país, también europeo. Esas fases acaban con independencias, más o menos protegidas, en países colonizados por los Estados europeos u otomanos que los conquistaron. Es el caso de Marruecos, Argelia, Túnez, Libia, Egipto, Sudán, Arabia (Sur), Siria, Líbano, Irak, Países Balcánicos, Transjordania, Kuwait.

La Turquía de Ataturk ⁽⁷⁷⁾, y Egipto fueron los más aventajados en las operaciones de OT. A partir de 1914 estos dos países disponían de una importante red de ferrocarriles, de bancos, de minas y de servicios públicos como los puertos y las compañías de distribución de agua y de electricidad. También en este caso los yacimientos petrolíferos fueron bazas con las que jugaron sobre todo las potencias europeas colonizadoras, sin contar el Canal de Suez bajo dominio británico y OT de colosal importancia estratégica.

1.13.6. Rusia de 1815 a 1917

En el Siglo XIX, Rusia extendió su dominación hacia el Sur, hacia Asia Central, Manchuria y Corea. La guerra con Japón detuvo su OT, por razón de conquistas sucesivas y por desplazamientos de población destinados a ocupar los territorios conquistados. La extensión se prolongó hasta Fort Ross, en California, vía Alaska, hasta que en 1867 esos territorios fueron vendidos a Estados Unidos. Hacia Oriente, el convenio de Pekín ⁽⁷⁸⁾ determinó la frontera rusa a orillas del Amur y al Sur de Vladivostok. En 1891 Rusia realizó una operación de OT de importancia, el Tren transiberiano que fue unido al Tren transmanchuriano, permitiendo la salida de Rusia al "mar caliente" de Port Arthur, posición que tuvo que abandonar poco tiempo después. Los Chinos acordaron a Rusia, por el tratado de Moscú que siguió a la guerra ruso japonesa (1904 - 1905), la concesión de la línea sudmanchuriana.

En Rusia la esclavitud fue abolida en 1861 por Alejandro II ⁽⁷⁹⁾. Los campesinos ya no pudieron disponer de esa mano de obra gratuita y empobrecieron con la agitación correspondiente que llevó a Nicolás II ⁽⁸⁰⁾ a la creación de un parlamento, la дума. A finales del S. XIX y hasta la Revolución, la población rural se exiló hacia Siberia y hacia las ciudades, lo que triplicó la población urbana de 6 a 18,6 millones de habitantes entre 1863 y 1914. Esta OT, espontánea, aportó mano de obra abundante y barata que contribuyó al auge industrial, formando otro tipo de OT, cultural esta vez, por la generación del proletariado urbano, cuya miseria fue un caldo de cultivo para la Revolución cercana. El poder político, establecido en Moscú, había creado una importante red de ferrocarriles cuya importancia estratégica cubría también los movimientos de tropas que tenían que hacer frente a las revueltas internas, poco intensas todavía, y a la protección de las fronteras. Rusia había trazado las grandes líneas de su OT, con la salida marítima, al Atlántico por el control del Mar Báltico y al Mediterráneo por el Mar Negro.

Hacia 1890 se podía hablar de una revolución industrial ordenada hacia Moscú, para la industria pesada y textil, y hacia el Sur cercano al Mar Negro, para la industria azucarera, la industria del petróleo y la extracción de carbón.

1.13.7. China S. XIX

Más al Este, al comienzo del S. XIX, China se presta ya a una crisis, tanto al interior como respecto a potencias europeas que van a acabar con el imperio Chino después de la revolución de 1911.

China revelaba su naturaleza y no aceptaba confiarse, incluso diplomáticamente, a los Británicos, en particular, que querían abrir el mercado Chino a sus productos. Blaise Pascal (s.XVII) juzgando la China desconocida respondía a sus detractores que "si China obscurece hay claridad cuando se la encuentra: buscadla" ⁽⁸¹⁾. China había mostrado su superioridad respecto a Occidente hasta el S. XVII. En el S. XVIII el imperio Manchú conquistaba Asia Central. Durante ese período, aunque China fuera autosuficiente, tuvo que medirse al expansionismo occidental, superior técnicamente y rico de una prosperidad y de una capacidad de organización debida a la Gestión de la Revolución industrial.

Después de una serie de revueltas internas, una minoría de gobernadores provinciales ilustrados constituyen ejércitos modernizados y comienzan una vasta OT, creando arsenales y formando especialistas técnicos. A las víctimas, en las diferentes revueltas, estimadas a 25 millones, se añaden 10 millones más provocadas por la hambruna de 1877-1879. Ingleses y Franceses habían provocado en 1856 una guerra por la conquista de Pekín, donde instalan una representación diplomática. El tratado de paz que resulta abre a esas potencias puertos que codiciaban para la difusión de sus productos. Francia se extiende en Indochina, los Rusos ocupan la región del río Amur. China, en guerra con Japón, pierde Taiwán. En 1900 la Revuelta de los Boxers, provocada por una ola incontenible de xenofobia, hace que las potencias occidentales ocupen el Norte de China y Rusia y gran parte de Manchuria.

China reconoce por fin las reformas indispensables necesarias, así como un plan de OT, facilitado por la desviación del río Amarillo, única operación de OT en varios siglos, si se excluye la construcción de la muralla de China, que sigue seguramente en pie gracias a su inutilidad defensiva en guerras más modernas. Ferrocarriles son desarrollados, minas explotadas e industrias instaladas. En 1876 se inauguró el primer ferrocarril Chino (Won - Song - Shanghai), "tren de placer para contrabandistas", destruído por los chinos mismos en 1878. Fernand Gigou en su libro "La Chine devant l'échec"-Flammarion 1962, nos narra ese curioso episodio. Los servicios financieros y de transporte, con la modernización

de puertos abiertos al exterior, completan esa OT. Las reformas han dado libre circulación a opiniones diversas, confrontadas con el todavía conservadurismo residual manchú que huye después del motín de 1911 en Wuchang. Un gobierno provisional revolucionario se establece en Nankin en 1912.

1.13.8. India 1805 a 1930

La compañía inglesa de las Indias Orientales disponía de la soberanía total sobre el continente indio. Después de conquistas sucesivas, ese imperio linda con el Indus, el Himalaya y Birmania. Lord James Andrew Dalhousie (1812-1860), proclamado en 1847 gobernador vitalicio de India, ordena el territorio del Norte de India, en particular para protegerse de la expansión Rusa en Asia Central. Para ello anexiona el Pendjab, ordenando así un territorio, tampón con Afganistán, que hace gobernar por emires aliados. En la misma época, otras formas de OT se extienden en India, tales como infraestructuras de carreteras y de ferrocarriles, instalación del telégrafo y de un sistema postal, apertura del canal del Ganges.

Estas infraestructuras potencian las ya existentes, como los servicios portuarios. Entretanto la administración de la India es retirada a la Last India Company y recuperada por Gran Bretaña (1858). India se ve entonces de lleno en las rivalidades de un colonizador, Gran Bretaña, con otras potencias europeas, pero se transforma en elemento influyente de la economía mundial.

Capitales ingleses invierten en India. La apertura del Canal de Suez, en 1869, ordena un territorio, entre el Mediterráneo y el Indico, que va a permitir a India multiplicar por siete su comercio exterior, entre 1869 y 1929. Emprendedores indios contribuyen al desarrollo de industrias modernas como las textiles, las de metalurgia del hierro y del acero. A pesar de ello la agricultura se estanca, y el conjunto de la economía está anémico.

El racismo de la colonización británica y el poco respeto de las tradiciones indias, desencadenan reacciones políticas y populares, como la rebelión de los cipayos. Hambrunas sucesivas, en medio de cultivos rentables a la exportación, aumentan el descontento. Un personaje, Gandhi, es el promotor de un movimiento de desobediencia civil (1930-33) reivindicando la independencia. A pesar de haber obtenido la Constitución de 1935, la insatisfacción nacionalista siguió hasta alcanzar el objetivo final. Gandhi afirmaba que no se podía ser no violento y permanecer pasivo ante las injusticias sociales. Es el principio de la ahimsa (no violencia) ⁽⁸²⁾.

1.13.9. Australia y Nueva Zelanda

Hasta el S. XVII no hubo ningún contacto entre esas dos comunidades, debido, seguramente, a que en Nueva Zelanda, los Maoris, convivían con la civilización de las islas de su cercanía, en tanto que los aborígenes de Australia se diseminaban en regiones inhóspitas.

Cook reivindicó Australia para Gran Bretaña, que anexionó todo el Continente en 1829.

La OT cultural en Australia fue muy diferente de la que se implantó en Nueva Zelanda. En Nueva Zelanda, las guerras entre europeos y Maoris se saldaron por acuerdos de coexistencia entre los dos colectivos. En cambio la colonización europea de Australia destruyó la civilización aborígen.

En los dos casos el Territorio se ordenó y se programó en función de las oportunidades de mercados exteriores. Es así como la expansión del mercado de la lana provocó la prioridad de la colonización de los pastizales del interior de Australia. Los bosques de su costa este fueron explotados, después de haber asegurado el desarrollo de la producción de leche y de azúcar en el Queensland (Este). Vendrían después el trigo y la producción de carne. Es así como fueron abandonadas las regiones al oeste de Overland Telegraph Line, entre Darwin al Norte y Port Augusta al Sur, separando dos zonas, con proyectos casi opuestos de OT. Australia modificó, con motivo de la 2ª guerra mundial, su concepción geopolítica, llamando a Estados Unidos, de preferencia a Gran Bretaña, para su defensa. Su alineación con EEUU perdura (Irak). Progresivamente, Australia ha abandonado su política de una "Australia blanca", dejando inmigrar a un número creciente de Asiáticos.

Nueva Zelanda reaccionó a la confiscación agraria de los Británicos de quien consiguió una Constitución en 1852. La variedad de su producción agrícola aseguró su desarrollo. El mercado británico era su salida prioritaria. Al final de la segunda guerra mundial, los lazos con Gran Bretaña se distendieron lo que permitió a los gobiernos neozelandeses discurrir en términos de OT no impuesta destinada a la diversificación de su economía y de sus posibilidades de exportación.

1.13.10. África en el S. XIX

Durante el siglo que precedió al degradante reparto de África entre europeos, África vivió al ritmo del proselitismo musulmán. Los territorios de las familias reinantes africanas, se ven asaltados por "cofradías" musulmanas, a las que empezaron a oponerse, por hostilidad o por adhesión insuficiente. Se trata de problemas entre africanos que surgen realmente cuando en 1804 Usman dan Fodio ⁽⁸³⁾ decide la creación de un estado musulmán dirigido desde el Sultanato de Sokoto en imperio Peul (Nigeria). En Africa oriental, la codicia europea fragua los próximos enfrentamientos de europeos contra africanos, y de africanos entre ellos.

El tráfico de esclavos, por Portugal, y el de marfil, enriquecen regiones enteras sin oposición de los defensores de la religión musulmana.

El virrey otomano de Egipto, Mohammed Alí (Macedonia 1769) ⁽⁸⁴⁾ declara el reinado hereditario de Egipto y de Sudán, siendo el primer rey de esos territorios. Deseando preservar su independencia se opone a la construcción del Canal de Suez que finalmente se abrirá en 1869 ⁽⁸⁵⁾.

Al sur, británicos y holandeses se oponen para dominar el Sur del Continente que finalmente repartirán, creando los holandeses (afrikaners) colonias de repoblación al norte del Cabo (1886). Así nacen las Repúblicas del Estado libre de Orange y del Transvaal (oro, diamante).

De 1880 a 1913 el reparto se realiza, ordenando el territorio africano al tiralíneas creando territorios bajo soberanía europea y, en particular, británica, francesa, alemana, portuguesa, belga, española e italiana. Sólo Liberia y Etiopía pueden pretenderse independientes. Conviene resaltar la constante lucha de influencias entre Gran Bretaña y Francia, que culmina en el enfrentamiento de Fachoda (Sudán) (1898) sobre el Nilo blanco. Los dos países consiguen evitar una guerra abierta, Francia reconociendo "la autoridad británica sobre la totalidad del Nilo" en 1899.

En 1902 los británicos dominan el Sur africano, absorbiendo las Repúblicas Afrikaneras, después de la denominada Guerra de los Boers.

Las riquezas del subsuelo africano parecen estar entregadas al apetito europeo que se las reparte, entre los autoinvitados a una expoliación colonialista, favorecida por una OT geopolítica, aún en vigor, a pesar de la accesión a la independencia de algunos territorios africanos.

A las potencias occidentales colonialistas Europeas, viene a unirse Rusia. A pesar de su fragilidad económica y política, también China establece relaciones con las otras grandes potencias, prestando su territorio a operaciones de ordenación realizadas por los países europeos exportadores que acogen, favorablemente, esos territorios "prestados", en competencia entre ellos, en la "Batalla de las Concesiones".

El mayor beneficiario del delirio colonizador es Gran Bretaña, que, habiendo perdido EEUU, se vuelve hacia el resto del planeta, para asegurar su leadership marítimo. En 1914, el imperio británico se extiende sobre la quinta parte de la superficie terrestre, y sobre la cuarta parte de su población, política practicada sin unanimidad. Los economistas ponían en duda el bien fundado de la política colonialista. Adam Smith y los economistas de la Escuela de Manchester Richard Cobden ⁽⁸⁶⁾ y John Bright ⁽⁸⁷⁾, así como el Primer Ministro Benjamín Disraeli, desmentían el interés económico de las colonias. Disraeli, declaraba en 1852: "Estas funestas colonias están colgando de nuestro cuello como una rueda de molino"⁽⁸⁸⁾. Curiosa reacción de un Imperio que tanto ha practicado la OT colonialista.

El S. XIX se acaba y nace el S. XX sobre un planeta, donde vivimos, casi totalmente conocido. Paul Valery dice que comienza "el tiempo del mundo finito". ⁽⁸⁹⁾

Las grandes potencias ordenan el territorio exterior (o colonizado) sobre el que, quince años después, habrá que volver a hacer Historia. Los grandes esquemas aún duran, a pesar de un largo paréntesis de medio siglo, en China y en Europa Central.

1.14.1 A GESTACIÓN DE LA 1ª GUERRA MUNDIAL Y DE PARTE DE LA 2ª

1.14.1. Japón 1870 a 1918

La decadencia del feudalismo concluye con la abolición de los dominios feudales, en 1871, creando una administración centralizada, inspirada de los modelos alemán y francés. Reformas fiscales, y una política intensa de formación continua, llevan a Japón a un nivel de modernidad comparable con el de las grandes potencias europeas. La actualización de la industria, de los astilleros y del textil, aseguran la prosperidad a una población, que se autoabastece con su agricultura. La Primera Guerra mundial procura, a Japón, los mercados abandonados por Alemania. La población pasa, de 35 millones de habitantes en 1873, a 55 millones en 1918.

Japón ordena su territorio sobre 2 criterios: la expansión interna y la protección de sus fronteras. Sobre el primer punto, el Estado pone, a disposición de su población, los medios de adquirir conocimientos en países extranjeros, facilitando la formación de sus estudiantes en Europa y en EEUU. En cuanto a la protección de sus fronteras, Japón adquiere, por guerra (con China), y por negociación, territorios como las Islas Kuriles que cubren el Norte del País. Corea se convierte en Protectorado, antes de ser anexionada en 1910.

Las regiones industriales están conectadas por una red de 10.000 Km. de ferrocarril. Japón restituye a Asia un papel en el mundo. Pero la fuerte cultura de tradición se opone a un crecimiento tan rápido como el realizado. Huelgas en los centros industriales y movimientos de agitación rural frenan parcialmente la progresión colosal. En 40 años los productos manufacturados pasan de 7,2% de las exportaciones a 40%.

1.14.2. Estados Unidos 1867-1917

El actual concepto de "Gran ordenador del Territorio", atribuido a EEUU, y extensible a cualquier zona del planeta, se pone de manifiesto en 1867, por la adquisición de Alaska, "ventana hacia Canadá y dedo que apunta hacia China". El Pacífico es teatro de operaciones, más o menos pacíficas, contra Francia y Gran Bretaña, pero también contra España, que permite a EEUU anexionar Filipinas y Guam, completando, con Hawái, Midway y Pearl Harbor, el control de la vía

marítima hacia China. EEUU fracasa en su intento de control de Formosa. Al sur de EEUU, México y las Antillas representan la segunda zona de OT exterior de EEUU que adquieren Texas, Nuevo México y California, entre 1846 y 1848. La doctrina de Monroe cierra la puerta a aliados eventuales.

El Canal de Panamá sirve de pretexto a EEUU para considerar como protectorado a la joven República de Panamá.

El Secretario de Estado americano Olney ya había declarado, arbitrando un conflicto fronterizo entre Inglaterra y Venezuela, que los Estados Unidos eran "prácticamente soberanos en el Continente".

Entre 1880 y 1917, se produce en el mundo cerca de un movimiento de resistencia cada dos años, lo que impide la elaboración de políticas de colonización sustentadas por situaciones estables. Las potencias colonizadoras se limitan a la gestión corriente dentro de una serie de conflictos, de carácter xenófobo, por parte de los habitantes de territorios conquistados o de sus verdaderos protectores.

Movimientos de emancipación nacional, tanto en Asia como en África, preparan una nueva era de defensa de identidades, en un óptica de ordenación cultural de cada territorio. A título de ejemplo, Sun Yat-Sen ⁽⁹⁰⁾, primer presidente (provisional) de la República de China en 1912, reconoce que los nacionalistas interpretaban "la victoria de los japoneses contra Rusia como la derrota de Occidente por Oriente".

La guerra de 1914, Primera Guerra Mundial, exige el máximo esfuerzo de los países imperialistas, lo que refuerza las aspiraciones a la emancipación por parte de las colonias tuteladas.

1.14.3. En vísperas de la Primera Guerra Mundial y durante esa "Gran Guerra" (1914-1918)

Al exterior de Europa, se podía pretender a un equilibrio de status-quo, entre países europeos colonizadores. Este equilibrio, como antes indicado, estaba alterado por las oposiciones nacientes de los Territorios colonizados. Se puede afirmar que las grandes potencias europeas habían ordenado el territorio "del mundo finito" por consentimientos entre ellas, más o menos forzados.

Al interior de Europa, el equilibrio amenazaba desplome, por los sucesivos juegos de alianzas y rupturas debidas a temores de invasión. Alemania temía que su condición de potencia más potente, tanto en armamento como industrialmente, exasperara a sus vecinos. Gran Bretaña y Francia, por colonias interpuestas y primacía marítima, continuaban en una confrontación secular, y quizás ya endémica, cada uno de ellos pretendiendo presentar pruebas de pronóstico de lo que finalmente no ocurriría.

Una red compleja de solidaridades preparaba el terreno ideal para desencadenar conflictos irreparables, a partir de una chispa resultante de desacuerdos sobre tal o tal OT geopolítica. Europa comprendía tres polos de poder: el Imperio Británico, la Alianza franco-rusa y la Triple Alianza (Alemania, Austro-Hungría e Italia).

La paz se debía, exclusivamente, a colosales esfuerzos diplomáticos, que nada pudieron hacer cuando se añadieron, a las dificultades políticas, las ambiciones serbias que acabaron de exasperar el ambiente, ya muy conflictivo. España se situaba al margen de Europa. Portugal se movilizaría junto a la Alianza alrededor de Gran Bretaña y Francia, a la que se acabarían uniendo Rusia, Bélgica, Serbia, Japón, Italia, Rumania, Grecia, y Estados Unidos en 1917, transformando la guerra de 1914 en conflicto mundial.

Estas alianzas determinarían el reparto de Territorios en el Tratado de Versalles (28 Junio 1919), firmado al final de la Guerra 14-18, y los Tratados que lo completan (Trianon, Neuilly, S^t Germain, Sevres).

Si en esta guerra se apreció la influencia considerable de una operación de OT, como la construcción del Canal de Suez, en la siguiente guerra mundial se añadiría el efecto del Canal de Panamá.

Canal de Suez y Canal de Panamá son quizás las operaciones que mayor efecto geopolítico han tenido en las relaciones entre grandes potencias, durante el Siglo XX. Vivimos una situación, en el Cercano y Medio Oriente, derivada de la historia de conflictos espirituales, atizada por la necesidad de Gran Bretaña de proteger el Canal de Suez en el conflicto 14-18, lo que le obligó a penetrar en el terreno minado por el petróleo en el Medio Oriente.

El 11 de Noviembre de 1918, los alemanes capitulan y firman los términos del armisticio aliado. Las consecuencias económicas y sociales fueron duraderas. La potente Europa de 1914 necesitaba reconstruirse. La OT que siguió, impuesta por los aliados en el Tratado de Versalles y tratados anexos, dejó una Europa sin rumbo. La consigna del Tratado de Versalles, "Nada de historia; geografía" repartió territorios, seccionando tendones de identidad que hubiesen podido volver a estructurar la Historia de territorios que componían la "realidad" Europea. Heridas mal curadas preparaban, ya, la segunda guerra mundial.

1.14.4. Qué quedaba después del 11 de Noviembre de 1918

La Guerra 14-18 fue una guerra de movimiento. Alemania introduce el bombardeo estratégico de ciudades enemigas, sin gran éxito y con poca repercusión sobre el potencial industrial de los aliados.

Europa quedaba anémica al final de la "Gran Guerra", pero sus circuitos de comunicación económica quedaban casi intactos. Europa tenía que restablecer el funcionamiento de un activo inmovilizado que fácilmente se podría volver a poner en marcha y rentabilizar, utilizando las operaciones de Ordenación de un territorio que representaba el mercado, tanto de exportaciones como de suministro de materia prima.

Al final del Siglo XIX sólo Europa y Estados Unidos disponían de una verdadera red de ferrocarriles. En 40 años la red férrea mundial pasó de 200.000 Kms aproximadamente a más de 1 millón.

Las principales realizaciones fueron las líneas transcontinentales de Canadá, de Rusia, donde el Transiberiano llega a Vladivostok, y, en América del Sur, la travesía de los Andes, en 1910.

El territorio ordenado por las vías férreas responde más a criterios estratégicos militares y no forman parte del esquema económico.

Diversos canales son construidos en Europa. Los de mayor efecto, político, económico y social, serán el Canal de Suez y el Canal de Panamá. Todas estas realizaciones triplican el volumen de transacciones comerciales internacionales, entre 1870 y 1914. La multiplicación de medios de comunicación favorece, también, la circulación de influencias occidentales que establece las bases de lo que será una OT cultural a nivel mundial durante el S. XX.

1.14.5. La Revolución Rusa y el comienzo de la Era Stalin

Sin citar el detalle conocido de la Revolución Rusa, es preciso examinar su evolución y, en particular, a partir de la muerte de Lenin, la expulsión de Trotsky del Partido Comunista y la llegada al poder de Stalin ⁽⁹¹⁾.

Cuando, en 1921, Lenin anuncia la nueva política económica (NEP), llega una corriente de liberalización con el restablecimiento tímido y progresivo de una economía de mercado. Se vuelven a crear lazos con Gran Bretaña y con Alemania.

Gran Bretaña y Francia junto a otros países europeos reconocen el nuevo régimen soviético en 1924. La producción industrial alcanza en 1925 el nivel de antes de la Guerra 14-18 ⁽⁹²⁾.

El primer plan quinquenal (1928) provoca una OT con claros fines de desarrollo equilibrado de una economía, hasta entonces "renca". La agricultura, arcaica, acaparaba 80% de la mano de obra disponible. Una revolución agraria se impuso, mecanizando la agricultura, de manera a liberar mano de obra para la industria. Los resultados fueron decepcionantes, por la falta de adaptación a planes impuestos. El rendimiento agrícola creció, pero muy lentamente. En cambio, la industria pesada conoció progresos espectaculares. Entre 1928 y 1938, la extracción de carbón pasó de 35 a 150 millones de Toneladas, la producción de electricidad se multiplicó por cerca de 10 y la de acero pasó de 4 a 16 millones de toneladas. Fueron las regiones orientales, alejadas del escenario de los conflictos europeos, las más favorecidas por las implantaciones de la nueva OT.

Progresivamente Siberia seguía poblándose, a la fuerza en los casos de nacionalidades acusadas o sospechosas de traición. Numerosos alemanes implantados a orillas del Volga, fueron desplazados.

Muy rápidamente el viento de liberalización del comienzo de la "era Stalin" se disipa y deja el paso a una dirección política dictatorial, que impone diferentes realizaciones de OT, sin consultar a la población, y con efectos nefastos, por la falta de sentido práctico.

1.15. IMPERIALISMOS Y NACIONALISMOS O CÓMO SE PREPARA EL RENACIMIENTO DE PAÍSES "PROTEGIDOS Y/O NACIONALIZADOS" 1919-1940

Después de la Primera Guerra Mundial, el Tratado de Versalles generó la creación de la Sociedad de Naciones ⁽⁹³⁾, nacida lisiada por la ausencia, desde su origen, de Estados Unidos. En ella se establecieron y "garantizaron" los términos del reparto del derrumbado imperio otomano y del "patrimonio colonial" de Alemania.

La Sociedad de Naciones validaba las conclusiones del Tratado de Versalles, que realizó una vasta OT, mundial, sólo comparable a la que 25 años después se realizaría en Yalta.

La oficialización del reparto, desencadenó las veleidades de independencia existentes ya en cada colonia, dominio y/o protectorado. De Marruecos al Índico y al Pacífico Occidental, se sucedieron conflictos en los que los colonizadores tuvieron que acceder a algunas concesiones, en los Territorios ordenados para ellos. Gran Bretaña conservó la clave del poder de los años 1930 a 1960, es decir, el control del Canal de Suez.

Desde entonces se cambió el concepto de control del Territorio, ordenado en Versalles, que consistió en aplicar la autoridad sobre las pueblos colonizados, autoridad legitimada por la Sociedad de Naciones.

Se pasó de la autoridad a la alianza con los pueblos emancipados creando dependencias de un mercado, repartido entre la zona del franco (Francia, en parte de África, en el Líbano, en Siria, en Indochina) y la zona de la libra esterlina (Gran Bretaña, en parte de África, Egipto, Persia, Palestina, India). Otros países como Irak quedaban repartidos entre varias potencias y se situaban en otras zonas monetarias (bloque oro, Zona yen, Zona dólar, etc.). Los territorios estaban así ordenados.

1.15.1. China 1910-1950 ⁽⁹⁴⁾

La República de 1912 no aportó soluciones al complejo problema de China. Más bien, al contrario, generó una situación caótica dominada por los señores de la guerra (dujun), gobernadores de Territorios, más o menos importantes, como Manchuria, que hicieron imposible cualquier proyecto eventual de ordenación global del Territorio.

En 1923 se reorganiza el Partido Nacionalista, Kuomintang o Quomintang, aliado del Partido Comunista del que Tchiang Kai-shek ⁽⁹⁵⁾, principal general del Quomintang, se separó en 1927, lo que provocó conflictos armados que se resolvieron a favor del Quomintang.

Tchiang Kai-shek ordena el Territorio de la provincia próspera del bajo Yangzi, edifica una importante red de Transportes (ruta y ferrocarril) e instala una industria moderna.

El Territorio está así ordenado en función de la posición de Nankin (sede del gobierno) y del puerto de Shanghai.

La amenaza japonesa sigue atenazando el norte de China, instalando en Manchuria un gobierno "fantoche" que se beneficia de operaciones importantes de OT. Japón construye una importante red de ferrocarril y diversas industrias pesadas y ligeras, muy superiores en calidad y modernidad, a las existentes en el resto de China.

En esa problemática a 3 bandas, Quomintang, Comunistas, Japón, los 2 primeros acaban aliándose de nuevo para expulsar al invasor, Japón .

En 1945 los Japoneses se rinden y los dos actores que quedan intentan invadir el máximo de territorio, muy importante ya, abandonado por Japón.

En 1946 la Guerra Civil se salda con la victoria de Mao Tse Tung, (o Mao Zedong) que proclama, el 1º de Octubre de 1949, la República Popular China. El gobierno del Quomintang se refugia en Taiwán. Mao Tse Tung utilizó la noción de OT, con precisión, en sus acciones militares, creando en el territorio chino, regiones y bases de apoyo. Esas nociones fueron utilizadas en otras guerras de liberación, como la de Argelia. ⁽⁹⁶⁾

La Guerra Civil y los pillajes rusos en Manchuria, destruyen la economía China. Desde 1911, era la primera vez que un gobierno fuerte dominaba el conjunto de China. El Partido Comunista, partido único, consigue alimentar a toda la población y reconstituye la economía.

1.15.2. Europa entre las dos Guerras Mundiales y la Crisis 1929-1939

Los diferentes Tratados firmados entre aliados, de 1919 a 1929, ordenan el territorio europeo, como ya citado, en función más de la geografía que de la historia, por temor a la reconstitución de bloques impregnados de nacionalismo conflictivo. Aparecen nuevos Estados en el Báltico y en el Centro de Europa. Italia, Bélgica y Francia anexionan y/o recuperan territorios alemanes.

Por temor al potencial demográfico alemán, y por su rápida recuperación económica, los aliados buscan una alianza militar que neutralice una eventual reacción bélica alemana, en caso de revisión de los tratados post 1918. Diferentes acuerdos, bilaterales y multilaterales garantizados por la Sociedad de Naciones, incitan las diferentes potencias a un acuerdo de desarme general, que nunca llegará.

Los acuerdos entre europeos "no alemanes" responden a la voluntad de ordenar el territorio europeo según tres criterios:

- Disuadir a Alemania, si sus tendencias naturales intentan obviar el resultado de la Primera Guerra Mundial.
- Crear un "cordón sanitario", alrededor de la Rusia Comunista.
- Preservar el nuevo equilibrio territorial de Europa Oriental, no conforme a las aspiraciones de Hungría limitadas en particular por el Acuerdo de Trianon ⁽⁹⁷⁾ (1920).

Esta nueva OT provoca importantes movimientos de población que huyen del comunismo, del fascismo o de la autoridad extranjera que dirige el nuevo territorio.

En Estados Unidos varias causas, en particular la baja de poder adquisitivo europeo, el desequilibrio entre agricultura e industria, el reparto de los beneficios de la época de crecimiento que benefició a los sectores financieros, la sobreproducción de artículos alimentarios, provocaron la Crisis del 29 que, con sus repercusiones en Europa, duró hasta 1939.

En Europa, Gran Bretaña y Alemania se rearmaron rápidamente volviendo a poner en marcha su economía. Francia, Países Escandinavos y Estados Unidos tardaron más en reaccionar a pesar de algunas operaciones de OT emblemáticas. Es el caso de la construcción de dos embalses estratégicos de Fort Peck (Montana 1939) y Hoover (Arizona 1936) y de operaciones, que consagraron la apelación de OT, como la creación de la Tennessee Valley Authority en 1930.

Progresivamente los países europeos tendían a atraer regímenes fuertes y dictatoriales preparando la Segunda Guerra Mundial.

En varios países, tanto de Europa como en Estados Unidos, la crisis económica obligó a los liberales a solicitar la intervención pública, lo que marcó el ocaso temporal del liberalismo económico pero también de las instituciones políticas liberales y parlamentaristas. Los gobiernos fuertes fueron incapaces de crear un nuevo orden económico y social duraderos.

Segunda Guerra Mundial 1939 - 1945

Las insatisfacciones territoriales de Alemania, de Italia y de Japón, que pretendía crear la Gran Asia, generan un equilibrio inestable en la Sociedad de Naciones, entidad sin Estados Unidos y a la que la Rusia Soviética había adherido entre 1934 y 1939. Después de varios intentos de expansión en China con éxito, frenados por Gran Bretaña, Unión Soviética y Estados Unidos, Japón busca alianzas y en 1940 consigue, contra Estados Unidos y Gran Bretaña, el pacto tripartito Japón, Italia, Alemania, el eje Roma-Berlín de 1936 abierto a Japón. Cada componente tiene su proyecto claro de OT europeo, africano y asiático.

La Segunda Guerra Mundial de los aliados europeos contra la Alemania nazi (1939) se extiende a los otros miembros del eje tripartito Italia y Japón. Hitler ⁽⁹⁸⁾ había ordenado el Territorio europeo en cuatro sectores:

- Las regiones arias puras, anexionadas a Alemania u ocupadas por Alemania e integradas a la economía alemana
- Las regiones ocupadas "no incorporadas"
- Los Estados satélites
- Las regiones eslavas del Este destinadas a la colonización alemana y cuyos habitantes representarían la mano de obra cautiva.

En Febrero de 1945 los aliados determinan en Yalta ⁽⁹⁹⁾ la OT mundial. Estos aliados fundaron la organización de Naciones Unidas en el mismo año. Sólo los Estados Unidos aparecerían como vencedores del segundo conflicto mundial, en el que entraron en Diciembre 1941 con el pretexto del bombardeo de Pearl Harbour.

El final de la Guerra muestra una Europa desordenada políticamente y arruinada económicamente.

Movimientos de población, de los territorios del Centro de Europa a otros Estados, marcaron una nueva Ordenación Cultural del Territorio. Seis millones de Poloneses, más de un millón de Alemanes, dos millones de Checoslovacos, más de dos millones de Rusos, etc., cambiaron definitivamente de lugar de residencia y de cultura.

Paralelamente, y hasta nuestros días, los bloques militares y económicos dibujaban la nueva OT. Los organismos OTAN, CECA, EURATOM, CEE reordenaban según los deseos de los aliados más potentes, la URSS quedando al margen. ⁽¹⁰⁰⁾

Hoy la UE parece independizarse, pero la OTAN sigue bajo la influencia de EEUU.

A lo largo de la Historia se constata la fuerte dependencia entre la ordenación militar del territorio, su ordenación económica y su ordenación cultural y social.

1.15.3. Los imperios coloniales desde 1939 y las OT culturales

Siete potencias europeas "disfrutaban" de posesiones coloniales: Gran Bretaña, Francia, Países Bajos, Italia, Bélgica, España y Portugal. Estos países contemplaban sus colonias como verdaderas Ordenaciones de su Territorio, considerándolas como fragmentos dispersos de su territorio nacional.

Los principales obstáculos a la protección de esa situación de hecho eran de tipo económico y de tipo cultural.

La OT que representaba el fenómeno colonizador tenía su origen en la explotación económica del territorio colonizado, tanto como mercado de destino que como suministrador de materia prima, con un mínimo de valor añadido. Cuando las potencias europeas imaginaron la liberalización política de los territorios colonizados, las minorías de colonos europeos se opusieron, creando un conflicto racial. Por otro lado, el modelo occidental supuso un progreso, basado en conceptos específicos de educación, que representaron una verdadera OT cultural, lo que provocó antagonismos con las culturas indígenas ya fuertemente inmersas en ideologías y religiones, como el hinduismo, el islam, el budismo o el confucianismo.

La OT cultural de los países colonizadores se prolongó de manera a disponer de una transición, lo menos conflictiva posible, entre la condición de pueblo colonizado y la de pueblo autónomo. Los colonizadores formaron a un fracción de los habitantes indígenas, con métodos occidentales, de manera a crear una élite que ocupara los puestos subalternos de la administración del territorio colonizado. Entre esa elite destacaron personajes nacionalistas muy inspirados por el marxismo. Los colonizadores se reservaron la gestión presupuestaria que confiaban, exclusivamente, a funcionarios europeos y las relaciones con la elite cultural indígena.

Progresivamente, la totalidad de los Territorios colonizados accedieron a la independencia pero, en general, después de antagonismos y desórdenes "nostálgicos" de los colonizadores.

En el Sureste asiático, una serie de conflictos entre países recientemente independientes intentaron suprimir los flecos territoriales y culturales dejados por los colonizadores. Hoy todavía algunos de esos conflictos perduran. Entre tanto, en 1951, Japón recuperó su independencia y su brillante modelo económico. La repercusión cultural se limitó a lo que se podría denominar una OT cultural mundial, si así se denomina al modelo cultural de sobreconsumo y a la organización de la sociedad que permita responder a esa opción. El concepto que se podría denominar "compra, usa, tira, compra, ..." exigía una organización empresarial de producción y de gestión de stocks que fueron objeto de examen y de aplicación en toda la industria mundial. Japón sabía que su modelo exigía una OT cultural a nivel mundial. Los Estados Unidos, inmersos ya en la cultura de la fabricación en serie, acompañaron esa OT cultural basada en la influencia sobre productores, como lo hizo Japón, y en el convencimiento de la necesidad de estructurar circuitos de distribución generadores de mercados cautivos.

El modelo de OT cultural que supuso la Hansa Germánica tomaba cuerpo a nivel mundial, con la complicidad de Estados Unidos y Japón y otros países del Sureste asiático. La URSS entró en la cultura de consumo a ultranza y aceleró su "liberalización". Más recientemente, China ha entrado en el mismo circuito. El mayor establecimiento "Mc Donald's" del mundo se construyó al final del S. XX en Pekín. Los especialistas de la distribución ordenaron los territorios con métodos mercantiles que acabaron modificando bases culturales. Se puede constatar que, actualmente, toda información de carácter cultural global tiene fines mercantiles.

La colonización visible cedió el paso a un tipo de colonización más sutil, basada en la codicia del control de las fuentes de energía. Guerras como las de Kuwait, Irak y conflictos armados civiles en África, presentan el interés, casi exclusivo, del control de la producción de petróleo o de minerales "preciosos".

Después de la descolonización por parte de Francia, su influencia en África es todavía considerable. Acuerdos bilaterales, en particular de defensa entre Francia y países que colonizó, son excusas de neutralización de oponentes, a veces dirigidos por grandes potencias que desean desplazar a Francia de sus zonas de influencia en África. Es el caso de EEUU.

El Medio Oriente, desde 1945 está dominado por la potencia del Islam que a pesar de todo no llega a obtener un equilibrio en el Territorio Palestina-Israel, bajo la mirada, aparentemente pasiva, de Estados Unidos que parece "escorar" su política en esa zona conflictiva, asegurándose el éxito, relativo, de su política de OT especulativa.

1.15.4. América Latina desde 1930

La Crisis de 1929 obligó a América Latina a buscarse sus propias soluciones, teniendo en cuenta la disminución de inversiones y de aportaciones en capital extranjero.

Las materias primas que América Latina exportaba bajaron considerablemente de precio. América Latina procedió entonces a realizar OT que tuvieron en cuenta el desarrollo de la agricultura, pero también la naciente actividad industrial. En todos los países, la OT se basaba en las reformas agrarias, obstaculizadas por las reacciones, a menudo armadas, de los terratenientes.

La OT no tuvo en cuenta lo que fue un fenómeno socialmente desestabilizador, como la emigración a las ciudades, desequilibrando una gestión política difícil por la miseria de los habitantes que abandonaban el campo. Se creó un nuevo concepto de ciudad. Vino a añadirse, a esa situación desordenada, el crecimiento demográfico incontrolable.

América Latina, como antes citado, ordena su territorio de manera a estimular el crecimiento agrícola e industrial y acierta, pero creando un foso entre industriales y obreros, los primeros manteniendo a los segundos en condiciones precarias. El desarrollo de los movimientos marxistas desequilibra las aparentes democracias conservadoras, abonando así un campo a los militares golpistas apoyados, muy a menudo, por los Estados Unidos que buscan, desesperadamente, ordenar el territorio sudamericano según sus criterios económicos y culturales.

Las tensiones creadas por la concentración de la riqueza en pocas manos con el apoyo gubernamental, la escasa movilidad social, y la inflación, alimentan los pretextos de favorecer la implantación de regímenes no democráticos.

La modernización indiscutible de América Latina le hace dependiente de la importación de bienes de equipo, de tecnología y de capitales, debido a la descapitalización de la economía por parte de la oligarquía tradicional de propietarios agrícolas. Aumentan las deudas estatales llegando a situaciones de endeudamiento casi endémico para algunos países. Los criterios de OT son desbaratados por esas razones.

Numerosos fenómenos políticos, como el Castrismo, que pretendió lanzar planes de OT cultural en América Latina y en Angola ⁽¹⁰¹⁾, y el Allendismo ⁽¹⁰²⁾ primera victoria electoral democrática del marxismo, fueron ahogados en sus intentos de desarrollo por medios diferentes, estimulados o creados por Estados Unidos, más partidarios de su concepto práctico de dominación que del concepto, también práctico pero más complicado, de gestión y democracia.

1.16 ESTADOS UNIDOS Y URSS DESDE 1945

La Segunda Guerra Mundial dinamizó, sin duda ninguna, la economía de Estados Unidos. Desde entonces es curiosa la coincidencia de una guerra, en la que interviene Estados Unidos, con el restablecimiento de su economía después de una crisis económica interna. Esta coincidencia ha provocado en algunos observadores la sospecha de la intervención de Estados Unidos en la 1ª y 2ª Guerra Mundial. Si en 1939 la economía no había alcanzado el nivel de 1929, en 1943 la había triplicado y la tasa de desempleo pasaba de 17% de la población activa a 1,9%. El PIB triplicó entre 1950 y 1980. La industria militar continuó su fuerte actividad, respaldada por la industria microelectrónica. La población pasó de 130 millones de habitantes, en 1940, a 230 millones, en 1980.

Los Estados Unidos ordenan su territorio interior muy simplemente. Después de la crisis de 1929, las autoridades de los Estados intentan aumentar las inversiones privadas industriales. El primer Parque industrial se implanta en Tennessee. La ordenación sitúa la industria pesada en el Norte del País, la ligera en California y Texas junto a los parques tecnológicos y a las Universidades jóvenes. El Centro del País se dedica a la agricultura, muy competitiva gracias a los desarrollos tecnológicos, a pesar de que la población agrícola pasa de 30 millones de personas en 1940 a 7 millones a finales del Siglo XX.

Hoy Estados Unidos es el mayor productor agrícola del mundo junto a la UE.

En los años que siguieron el final de la segunda guerra mundial, colosales movimientos de población reordenaron el territorio de Estados Unidos, de Este a Oeste y de Sureste a Nordeste. La mayoría de los desplazados se situaron en las ciudades, creando superciudades. Dentro del territorio, la continua mejora de la red de Carreteras y de comunicaciones aéreas pusieron en bancarrota varias compañías de ferrocarril.

El otro "Grande", la URSS, seguía sin resolver sus crisis de producción, tanto agrícola como industrial. Sus productos no contaban en el mercado internacional y los países satélites de la URSS eran sus principales clientes. La industria pesada siguió desarrollándose, pero ninguna OT, digna de ese nombre, se vislumbró en los diferentes planes quinquenales. Fue necesario esperar a 1970-1980 para que el nuevo Transiberiano facilitara el transporte de las materias primas y de los recursos mineros y forestales de Siberia oriental.

1.16.1. La Guerra Fría 1949-1973

Los Estados Unidos temían una conspiración comunista planetaria alentada por la URSS y sus satélites del Este, por China y por los focos apenas perceptibles del comunismo tanto en África como en Asia. Por esa razón se imponía un cinturón de protección de lo que entonces se llamaban países libres. A base de tratados y alianzas, como con el Japón que les cedió Okinawa como base de misiles, los Estados Unidos dispusieron 1400 bases en 31 países. La rigidez tanto de Estados Unidos como de la URSS, que acababa de tener su bomba atómica en 1949 y la bomba H cuatro años más tarde, se resquebrajó por los fallos en la ordenación de territorios, practicadas por las dos potencias. Después de la crisis de los misiles cubanos en 62, un año después, EEUU y URSS firmaban el tratado de limitación de ensayos nucleares. La Guerra fría se desplazó hacia Asia del Sureste cuando las relaciones sino-soviéticas se deterioraron y que China ensayó su bomba nuclear (1964). Las campañas militares de Estados Unidos en Vietnam fueron un fracaso para EEUU.

La OT de EEUU, URSS y China, establecida para protegerse militarmente y económicamente, se hizo inútil, en lo militar, con el continuo perfeccionamiento de misiles de ojiva nuclear por parte de cada gran potencia, como fué el caso de Francia y Gran Bretaña.

También en Medio Oriente, las guerras de influencia dejaron un escenario de operaciones binario, pro-soviético y pro-occidental y codiciado por la importancia estratégica del Canal de Suez, árbitro incontestable de cualquier OT entre el Mediterráneo y el Indico.

1.16.2. Desde 1980

La crisis de 1973, en la que la OPEP anunció que el petróleo sería cuatro veces más caro, hace aún más pobres a los países pobres que, para prevenirse de las revueltas internas y de las amenazas de países vecinos, aumentaron su endeudamiento para adquirir armamento. En 1980 se estimaba que los gastos militares eran de 600×10^9 dólares, 100 dólares por habitante en la Tierra.

Esta situación obligó a esos países a negociar la deuda y a buscar la protección de una de las dos superpotencias.

Los países de Europa occidental no aceptaron una OT monetaria entre los dos grandes y rehusaron alinearse con la política antisoviética de EEUU que, una vez más, exportó su déficit presupuestario permanente.

La creación en 1957 del Mercado Común, acuerdo a vocación comercial, calmó las tensiones. Dicho acuerdo alcanzó cierta madurez política cuando, en 2004, se extendió a 25 países, y 27 poco después, buscándose una Constitución, después de que el bloque soviético saltara en pedazos y mostrara su fracaso económico, social, cultural y hasta militar, en cuanto cayó el Muro de Berlín (1989).

Hay más de 6×10^9 habitantes en la tierra, de los que las 5/6 partes se aglomeran en países pobres. Independientemente del peligro de explosión de la población, debido a ese desequilibrio económico, tenemos que preocuparnos de modificar el rumbo trazado por la Historia, creando las bases de una OT de carácter social y de desarrollo duradero, saliendo de lo que los países ricos nos hemos fijado, el continuo crecimiento cuantitativo insostenible.

En cada país pobre existe una correlación entre el PNB y otros factores de pobreza, como la esperanza de vida al nacimiento, la mortalidad infantil, el % de población alfabetizada. Sobre ese problema, la OT social y cultural que precederá la OT económica tendrá que prepararse en organizaciones internacionales capaces de generar una verdadera solidaridad desinteresada.

Utopía, cierto, pero utopía alcanzable. "Por la puerta estrecha de la utopía se entra en la realidad beneficiosa; ... "el ilogismo me irrita pero el exceso de lógica me extenua" (A. Gide) ⁽¹⁰³⁾

1.17. ENSEÑANZAS RELEVANTES ¿ORDENACIÓN U ORGANIZACIÓN?

Es evidente que en un centenar de páginas no se puede tratar la Historia Universal que ha consistido en organizar territorios.

Las conquistas correspondían a esas operaciones, tanto las que serían fácilmente catalogadas ahora como guerras de colonización, como las llamadas guerras de religión.

El rápido recorrido histórico muestra, de manera flagrante, la capacidad de Ordenación de un Territorio cuando ha existido una unicidad de mando. En ese foco, se diferencian las OT de los países de economía colectivista y los de economía dicha liberal. En todos los casos antiguos o contemporáneos, el recientemente llamado "centralismo democrático", eufemismo de la imposición aplicado a las sociedades colectivistas, ha sido inoperante en todos los países estudiados. El resultado es el mismo en las OT del mundo liberal. En efecto, y aún de nuestros días, la consulta popular para las grandes operaciones de OT, no va más allá del deseo quizás sincero pero, por ahora, piadoso.

El desarrollo técnico de la soberanía, la burocracia, permite trabajar en lógicas de poder fuerte. El poder es, en efecto, consciente de que la consulta múltiple corresponde al reconocimiento de la libertad de esos actores de la sociedad civil y que, cuanto más se desarrolle el concepto de libertad mayor complejidad tendrá su organización ⁽¹⁰⁴⁾.

El itinerario recorrido por los efectos de los accidentes históricos expuestos, genera dudas de varios tipos sobre la apelación OT. Muchas de esas dudas podrían ser disipadas si se considerase esa apelación, en un sentido amplio y generoso, que le despojara de la rigidez aparente de la apelación. Quizás las aportaciones esperadas por la sociedad civil, en sus intervenciones de autoridad natural, lleguen a modular la noción sin cambiar una apelación incrustada en las esferas administrativas, es decir, aquéllas que detienen el verdadero poder por su perennidad. Frente a la sociedad política, sometida a la precariedad por los plazos y por el resultado de elecciones, se alza la sociedad administrativa que, consciente de su perennidad, se preocupa, con relativo interés, de las voluntades expresadas por medio del sufragio universal. Con las mismas características de duración también empieza a manifestarse la sociedad civil todavía incapaz de situarse en su punto de poder, es decir, en la cumbre.

La apelación Organización podría responder mejor al espíritu deseado de intervención de la sociedad civil en pro a la adaptación del Territorio al bienestar y no al puro desarrollo, al aprovechamiento durable del Territorio y no a las contingencias, con una participación de la sociedad política más modesta y solitaria. La apelación "Organización del Territorio" parece menos rígida que la actualmente homologada, Ordenación del Territorio. Partiendo del carácter de

organización en beneficio del “mejorestar”, en su aspecto cualitativo, fácil es de constatar que la apelación única de OT es muy reductora.

En esta observación acortamos la “distancia temporal” existente entre la expresión del deseo colectivo y la OT programada para su realización. Por esa razón utilizamos la expresión “distancia temporal” porque en ella a veces desaparecen matices, desvirtuando, en el tiempo, el deseo popular, traducido en opción política, que recurre al técnico planificador que decide, o no, por su influencia, de la oportunidad de una nueva OT.

No hay OT sin opción política y sin planificación, pero hay opción política y planificación sin recurrir a la OT.

En este trabajo es necesario no caer en la confusión entre planificación y OT. Son dos aspectos a considerar en una lógica secuencial, cada uno con sus características propias. Esa diferenciación permitirá una observación más centrada en la OT. Una clasificación por tipos de OT, nos acercará más a los impulsos que han motivado las diferentes Organizaciones de Territorios.

2.- SISTEMATIZACIÓN DE CONCEPTOS
DE LA NOCIÓN PLURAL DE OT -
TIPOS DE "OT"

夜はうれしく
晝は静かや
春の雨

*Alegría de noche
quietud del día
la lluvia de primavera
Chora 1729 - 1781*

2. SISTEMATIZACIÓN DE CONCEPTOS DE LA NOCIÓN PLURAL DE OT – TIPOS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

2.1. INTRODUCCIÓN

En el devenir histórico y según la finalidad perseguida, las operaciones de OT se pueden clasificar en:

- 1.- Materiales: Son aquellas en las que se alcanza la finalidad de la OT por medio de activos materiales, tales como medios de transporte, zonas de actividades, zonas de defensa.
- 2.- Inmateriales: En ellas se logra la finalidad de la OT vía activos incorporeales, ó intangibles, como ordenaciones culturales, étnicas, o acciones sobre recursos humanos.

La diferenciación entre OT materiales y OT inmateriales no es siempre fácilmente identificable, por la interacción existente entre una OT estrictamente material, en apariencia, y las poblaciones afectadas, positivamente para algunos y negativamente para otros, en su manera de vivir, en su cultura. Es el caso de OT denominadas estructurantes, como pueden ser las aperturas de vías rápidas de comunicación, ya citadas como ejemplo.

Los tipos de OT, aquí indicados, corresponden a la toma en consideración de algunos criterios, pero obviando otros de importancia tales como el plazo medio o largo al cabo del cual se constatará el efecto, así como la amplitud del hinterland de la OT considerada.

Estos criterios serán citados en la parte de este trabajo correspondiente a la Metodología de preparación de una operación de OT sostenible.

Las OT materiales comprenden las que persiguen finalidades vitales, defensivas, expansionistas, estructurantes y especulativas, así como las que corresponden a los cruces de las características indicadas.

Más adelante citaremos las OT inmateriales.

Recordamos algunos puntos de base expuestos al comienzo de este trabajo. En todos los casos se trata de ordenaciones realizadas, los "siendos", no sustentadas en una base virtual sino formando parte de la realidad existente, las "ousias", y realizadas en territorio propio y/o ajeno.

Cada realización de OT corresponde a los conceptos resultantes del examen histórico anterior. Los ejemplos indicados son en general extraídos de ese examen. No se citarán más que algunos, varios de ellos pudiendo responder a las características de diferentes tipos de OT.

Como toda clasificación, la que sigue comprende su dosis de imprecisión, y de subjetividad desde el momento en que se han predeterminado los criterios de la clasificación.

Las diferentes OT se podrán encasillar cuando se trate de juzgar su ética y su oportunidad en el momento de la preparación. A título de ejemplo una OT Vital tendrá una importancia ética y social diferente de una Ordenación de Territorio Colonizado.

En el momento de establecer una OT, su objetivo real, su repercusión medioambiental y su efecto de sostenibilidad deberían influir en la decisión de realización.

2.2. SEGÚN SU FINALIDAD BÁSICA: MATERIAL E INMATERIAL

2.2.1. OT vital

Este concepto se revela por medio de operaciones voluntarias, racionales o no, cuando estén en muchos casos impulsadas por el instinto, sistema de impulsos transmitido por nuestra estructura biológica. Las OT correspondientes son de importancia trascendental que obviada puede vulnerar gravemente una noción fundamental del universo: la vida.

En nuestro intento de penetrar en la noción del término Vital nos quedaremos con el concepto, reductor por tanto, de la vida tal y como lo cita Aristóteles que, en "Del alma", entiende por vida una "noción genérica que comprende alimentarse, crecer, decaer por sí mismo" ⁽¹⁰⁵⁾. Renunciamos conscientemente a considerar el aspecto ético defendido, ó no, por biólogos, médicos y moralistas aunque nos parezca imprescindible completar la citación escueta de Aristóteles por la definición de Bichat. "La vida es el conjunto de funciones que resisten a la muerte". ⁽¹⁰⁶⁾

De Aristóteles y de Bichat extraemos la primera síntesis que la colectividad de los "homo socialis" ha considerado primordial en su modo de empleo de lo cotidiano. Se trata del "Primum Vivere" y, por consiguiente, se impone una organización del entorno de manera a que cumpla la función primera de subsistencia, i.e. la función vital. Dicha función preserva, como antes indicado, una noción elemental de nuestro universo, la vida. Es preciso inscribir "una noción" porque no es la única; se puede, en efecto, imaginar un futuro universo con energía y sin vida.

El momento en que se plantea la humanidad como concepto intelectual, representa una etapa crucial en la evolución universal.

Se trata de la aparición del homo socialis, es decir, del hombre situado en el "espacio de coexistencias", tratado por Leibnitz como noción, expuesto como concepto de "campo de coexistencias" por G. Deleuze, y completado por su proposición de zig-zag entre esa noción y ese concepto en el discurrir histórico. Según Deleuze el hombre empezó quizás como nómada para tender a la sedentarización, pero su desarrollo no fue lineal ya que volvió en algunos casos a la nomadización seguida de sedentarización, etc., ... El homo socialis supo gestionar esa evolución por su talante de interactividad.

El hombre nómada consumía cereales salvajes. En las regiones estépicas, la domesticación del caballo y del camello provocaron la sedentarización que abrió horizontes a una organización en la que no pudieran coexistir poblaciones nómadas y poblaciones sedentarias, las primeras ajenas a la noción de OT, reservada a la sedentarización. El homo sociales, necesitado de tierras productivas para alimentar el colectivo sedentario, sin cesar creciente, adaptó su territorio, y el del vecino, negociando, o no, desbrozando y deforestando por incendio.

Actualmente la noción "Vital" se ha declinado en varios conceptos. Aunque se siga considerando como vital una OT destinada a mejorar la calidad de subsistencia, se aplica la condición de Vital a toda operación correspondiente a la base de la pirámide de Maslow ⁽¹⁰⁷⁾; no se considera como primer peldaño de subsistencia el nivel del bienestar. Es así como una operación de OT, considerada vital en el Hemisferio Norte, se contemplará en el Hemisferio Sur como habiendo sobrepasado el nivel Vital, para preocuparse de las necesidades de bienestar, capaces de provocar la economía de consumo, primer fermento de un riesgo de desarrollo no controlado y por consiguiente difícilmente sostenible.

La OT Vital ha sido necesaria en épocas muy posteriores al fenómeno de sedentarización. En el comienzo del segundo milenio y durante 5 siglos, Europa conoció un crecimiento demográfico cuyas necesidades vitales no pudieron ser cubiertas por las negligencias de los siglos XI y XII. Así, fueron realizadas OT Vitales de importancia.

Pantanos y marismas tuvieron que ser saneados (Valle del Po, Flandes, etc), que provocando así excedentes que estimularon la creación de Ferias y de factorías. Esta es una prueba más del carácter hermafrodita de la Historia dificultando las respuestas sobre la anterioridad de la OT o de la Historia, cualquiera de ellas pasando de ser causa a representar el efecto y recíprocamente, según el momento de la Historia que se considere.

2.2.1.1. OT vital. De necesidad. Hambre cero

Después de la última glaciación (9000 a 10000 a JC), en la que el hombre consumía cereales salvajes, empezó en 8000 a JC a cultivar cereales y a domesticar ovinos y bovinos, en regiones subtropicales. Anhelando territorios más hóspitos, los colectivos sedentarizados ordenaron el territorio de las regiones templadas, pero también el de las zonas áridas, irrigándolas. Los Asirios ordenaron territorios vecinos, de manera a prevenir la reaparición de hambrunas. (1500 a JC)

En China, la 1ª Civilización neolítica, Yang Shao, 4000 a JC, practicaba la caza y la pesca. La 2ª Civilización, Longshan 3500 a JC, era ya sedentaria y ocupaba ciudades. Las OT Vitales se habían terminado.

La Historia nos ha trasladado al S. XX para hacernos sensibles a lo que tendrían que ser operaciones de OT Vitales, en territorios ajenos que sufren hambrunas crónicas, situados en África, y cuyos habitantes no son capaces, económicamente, de reacciones eficaces.

España, Francia, Brasil y Chile aprobaron en Septiembre 2004 un total de ocho dispositivos y orientaciones destinados a acabar con la miseria en 2015. Esto era el inicio de lo que se denominó la operación "Hambre Cero". ⁽¹⁰⁸⁾

El hambre afecta a más de 800 millones de individuos, sobre todo en Asia y en África. La escasa reacción de los países ricos está lejos de acabar con esas calamidades, y el número de personas desnutridas crece cada año en cinco millones.

El examen de las ocho disposiciones, previstas en la operación "Hambre Cero", responde a reflejos de países ricos que responden al problema con la limosna, con la mejor voluntad que les sea posible, pero que no piensan en la organización interna, en la OT de los países ayudados, que les permita salir adelante por sus propios medios.

El Banco Mundial estima que en 2015 el costo global de la operación "Hambre cero" sería de 100.000 millones de dólares.

Los dispositivos citados serían:

- Impuesto sobre los movimientos de capital
- Impuesto sobre el comercio de armas
- Facilidad de financiación internacional
- Derechos especiales de giro
- Lucha contra la evasión fiscal
- Mejora de las remesas de inmigrantes
- Donaciones por tarjeta de crédito
- Fondos éticos

Todos estos instrumentos estarían acompañados de disposiciones de tipo liberal, como la supresión de aranceles en los países pobres, considerando la agricultura no solo como producción, sino integrando la transformación.

En estas condiciones, es vano cualquier intento de OT que permita determinar zonas de desarrollo que se beneficiarían de los ocho instrumentos citados. Una OT cultural es imprescindible para empezar a comprender el significado y la utilidad de los dispositivos antes citados.

En Julio de 2004, la OMC (Organización Mundial del Comercio) acordó el llamado "Paquete de Julio", nada favorable a los países desarrollados. Vino a agregarse el informe que en Febrero 2005 presentaron, en Londres, los representantes de la Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización. Entre otras recomendaciones incitaba a "fomentar la Cooperación Regional entre Estados" o, en otro orden, "velar por el respeto de los derechos laborales mínimos". ⁽¹⁰⁹⁾

¿Cómo presentar estas disposiciones al individuo que moría de hambre?. Las OT Vitales deben imponerse a toda lógica globalizadora. Es preciso limitarse al único propósito de crear zonas ordenadas en las que puedan desarrollarse, rápidamente, conceptos económicos primarios y comprensibles destinados a alcanzar las cotas vitales para la población que muere de hambre. Se trata de territorios de subdesarrollo, en los que se pueda crear la figura del pobre que ya no muere de hambre y pueda salir con dignidad de su condición de pobre. Ese tipo de OT se tiene que inventar y realizar con el acuerdo del país tratado y bajo la protección de colectivos (ONU, etc.) a los que se pide generosidad, consejo y... nada más. En efecto, el siglo XX nos ha dado miles de ejemplos en los que la OT de tipo "generoso" tendía a facilitar la implantación económica, duradera, del país "generoso" y/o a enriquecer el sistema corrupto del país "beneficiado".

Conocemos, el caso de Ordenación del Territorio de los bosquimanos ⁽¹¹⁰⁾, colectivo de Botswana que conserva la cultura viviente más antigua, conocida, y que se estima como anterior a la aparición de la población negra de África. Algunos bosquimanos aún encienden el fuego por fricción de ramas. Ese pueblo del desierto de Kalahari, en vías de desaparición, vive amenazado si no abandona sus Territorios, por intereses exteriores, turísticos y mineros. A cambio se les prometen "campos de refugio" y ayudas del Gobierno. Estos traslados siguen propugnados por un Gobierno que trata a los autóctonos de "criaturas de la edad de piedra". Todo está concebido para que esa "purificación" permita ordenar el Territorio en vistas de un desarrollo económico. Se trata de asquear al bosquimano por métodos indignos de organizaciones que se emocionan a la primera injusticia de cambio, a condición que las lágrimas vertidas no generen operaciones de arrepentimiento que descalabren los proyectos sabrosos de los

promotores. Para incitar a los aborígenes a abandonar el territorio a expropiar, el gobierno cortó el agua, cuyo coste de 3 euros, por persona y por día, la UE se ofreció a sufragar. El gobierno de Bostwana rehusó esa ayuda. En las reservas actuales sus habitantes sólo pueden cazar tres antílopes grandes por año y se habla de la supresión de esa licencia sin que exista peligro de extinción de la especie. El territorio está ordenado para acoger en esas reservas a turistas cazadores.

Los bosquimanos también son expulsados de la reserva de Kalahari. Se trata de Territorios explotados para la producción de diamantes por la Compañía de Beers cuya exportación representa más de 45% de los ingresos de divisas de Bostwana. Vuelve a constatarse la perversidad de una sola fuente de recursos, política apoyada por el gobierno. En estas condiciones, cualquier limitación a una economía de extracción o turística haría los pobres más pobres. Los bosquimanos estuvieron reducidos a concentrarse por falta de pozos de agua. Los pueblos pastoriles cercanos más desarrollados expulsaron, a su vez, a los bosquimanos que fueron cediendo terreno, hasta nuestros días, a los colonizadores boer-holandeses. En los años 1960 los colonizadores ingleses les instalaron en la reserva del desierto de Kalahari. La política de Ordenación del Territorio de Botswana es clara, ofreciendo un territorio a intereses extranjeros turísticos y mineros que dictarán los criterios de ordenación de dicho territorio neo-colonizado.

Actualmente quedan unos 100.000 bosquimanos, la mitad de ellos viviendo en Botswana, cerca de 35.000 en Namibia, 4.500 en Sudáfrica y unos pocos miles en Zimbabwe, Zambia y Angola. La superficie de Botswana es semejante a la de la Península Ibérica y comprende 1,8 millones de habitantes y tiene, parece ser, el Gobierno africano de más larga tradición democrática, con la mayor producción de diamantes del mundo y con una de las reservas de caza más extensas del continente, el desierto de Kalahari, del tamaño de Bélgica. En 2006 un tribunal de Botswana reconocía el derecho de los bosquimanos a vivir y cazar en sus tierras ancestrales.

Años antes, en 2002, las expulsiones de indígenas de sus territorios, ordenados por el gobierno del Estado, en plena negociación entre el Gobierno y los basarwa (bosquimanos), permitían una OT que preservara la explotación privada de diamantes de De Beers asociada a Debswana, con participación del Gobierno. De esta manera los bosquimanos "aparcados" en reservas vivían de la limosna del Gobierno, privados de caza y de agua, con la prohibición absoluta de salir de la reserva.

El pasado 13.12.06 un tribunal de Botswana autorizaba la vuelta de los bosquimanos a sus tierras ancestrales que se habían visto obligados a abandonar y a ceder. Las razones de la expulsión correspondían a criterios gubernamentales de OT en vista de favorecer el desarrollo económico, léase dedicar grandes extensiones de terreno a la caza para los turistas y sobre todo reservar la producción de diamantes a intereses privados, con complicidades del Gobierno.

2.2.2. OT defensiva

Cuando las primeras civilizaciones abandonaron, por necesidad vital, las zonas montañosas se organizó la ordenación del territorio que permitiría la explotación de las llanuras. Una fase inicial de la primera revolución agrícola se ponía en marcha. Esta OT provocó la creación de ciudades que agrupaban la población sedentaria, motivada por la conservación de un patrimonio común, el Territorio y los elementos culturales nacientes que constituirían la noción de civilización. Excluyendo la población nómada desinteresada, y sin ambición de constitución de patrimonio material, se imponía la necesidad de abrigar la expansión económica provocada y defenderla.

2.2.2.1. OT militar protectora

La consolidación de un patrimonio ocasionó la expansión militar protectora. Parecía inevitable extenderse para cultivar otros territorios, bajo amparo militar. Se había creado el colonialismo, prototipo de OT de carácter expansionista y de defensa del patrimonio "central".

Así fue como los Asirios realizaron expediciones militares regulares contra los pequeños estados del Zagros que acabaron por incorporarlos, ejemplo anteriormente citado. ⁽¹¹¹⁾

Más cerca de nosotros las diferentes operaciones de colonización, de los siglos XVII al siglo XX, fueron OT que en algunos casos cubrieron la gama variada de OT aquí descritas, desde la OT vital hasta la OT cultural, (que expondremos en las OT inmateriales) todas ellas destinadas exclusivamente a la expansión mundial, verdadero aparato de medida de la influencia de un Estado.

2.2.2.2. OT defensiva y expansionista

El término expansionista está citado aquí porque se distingue del que se identifica como colonización. Se trata, más bien, de una neocolonización no estabilizada.

Después del desmoronamiento del imperio Soviético, Rusos y Americanos se movilizaron para confirmar su poderío, en el primer caso, y para mantener bases de influencia en esa zona, en el caso de EEUU.

Si el juego de Rusia parece coherente, basado en la reciente experiencia de colonización que representaba la URSS, los EEUU actúan con la cautela necesaria a evitar el rechazo que la ocupación americana ha supuesto en otros horizontes.

Los planes americanos no vulneran por ahora la susceptibilidad rusa por la débil amenaza que suponen para Rusia. El papel que EEUU está ya jugando en países del antiguo Pacto de Varsovia, hace prever una rivalidad ruso-americana en los próximos veinte años de este siglo XXI.

EEUU está ordenando el Territorio de la periferia de Rusia de manera a controlar la UE por sus aliados más dóciles. El oeste de la antigua URSS parece haber sido reservado a Rusia, organizando el territorio con implantaciones de radar en Bielorrusia, confortando la base de la flota rusa en Sebastopol (Ucrania) lo que le asegura el control del Mar Negro. Se completa esa OT por la base militar de Tiraspol en Moldavia, por las bases rusas de Batumi y Aljalkalaki en Georgia y de Gyusury en Armenia (defensa antiaérea). Kazajistan y Uzbekistan determinan la línea de implantación, coexistente, rusa y americana. En el primer país Rusia posee una importante estación de radar, y el Cosmódromo de Balkanur fue arrendado por 100 millones de dólares anuales. En Uzbekistán, EEUU tiene una base aérea con 1500 personas, así como una base en Kokand. En Kirginiyistan la base aérea americana de Manás, con más de 1500 militares y cerca de 30 aviones, precedió, en 2001, a la Base aérea rusa de Kano (2003), con cerca de 500 hombres y varias decenas de aviones. En Junio 2005, estos últimos Estados pidieron a los EEUU el abandono inmediato del territorio "ocupado con autorización". ⁽¹¹²⁾

Rusia aprovechará el vacío dejado por los EEUU en Asia Central integrando en la organización del Tratado de Seguridad Colectiva a los países "liberados".

China, a su vez, presionó para que Washington abandonara Asia Central. Se trata, realmente, de nuevas OT encaminadas a suministrar energía, desde Kazagistan en el caso de China, y a liberar el tráfico, entre Tayikistán y Moscú, con la reapertura de la línea de ferrocarril entre las capitales de los dos países, clásica operación de OT estructurante.

2.2.2.3. OT pseudo pacificadora

Muchas OT de carácter militar ocultaban su objetivo real, anunciando la falaciosa intención de pacificación. Desde siglos, cuando se trata de pacificación militar, aparece el invitado permanente de la "acción psicológica", verdadera ciencia aplicada por los colectivos militares de todos los países, tanto en tiempo de guerra como en tiempo de paz. Esto provoca una honda ambigüedad en todas las OT pacificadoras.

En el Siglo XX, las diferentes zonas de influencia monetaria correspondían a territorios colonizados. Una vez que les fue "acordada" la independencia, los países colonizadores establecieron una serie de acuerdos con los "ex" colonizados que, bajo la excusa de misiones de paz, permitían a los antiguos colonizadores explotar las riquezas que provocaron, uno a dos siglos antes, las campañas de colonización. Cada uno de estos contratos da lugar a nuevas OT que poco añaden a la OT que se estableció en el momento de la colonización. Siguen realizándose este tipo de operaciones, tanto en África como en Asia donde jamás las operaciones de pacificación han provocado tantas guerras.

2.2.3. OT expansionista

Si las OT expansionistas han sido provocadas por necesidades vitales, la mayoría de entre ellas ha culminado en OT de colonización, religiosa o militar, convergentes en el interés y en el intento de supremacía económica

Las grandes potencias económicas ocupaban, hacia 1500, un espacio reducido. En efecto, las tres cuartas partes de la población mundial se concentraba en apenas la tercera parte de las tierras disponibles.

A partir de 1500, el término expansionista es el denominador común de las políticas de diferentes Estados. Sea utilizando los vectores mercantiles, como fue el caso del Islam, o de la cultura dominante impuesta por la fuerza, las OT principales son las consistentes en apropiarse del "campo del vecino" para progresivamente llegar a establecer verdaderos territorios colonizados, resultado de decisiones políticas de ocupación, de organización o de ordenación.

2.2.3.1. De las necesidades vitales a la colonización

La ocupación de territorios colonizados provocó movimientos de poblaciones comparables, en cantidad, a los que han sido necesarios para asegurar el éxito de operaciones de OT que hoy conocemos y que, en el bien pensante hemisferio norte, hemos calificado de inmigración.

En el Siglo XVII las grandes OT de expansión de Rusia, en Europa y en Asia, estaban ya estabilizadas. Después de las campañas militares contra los mongoles y los lituanos, los rusos alcanzaron sus objetivos de expansión. La comunicación entre el Báltico y el Mar Negro, con las tomas de Sebastopol y de Odesa (fin del S. XVIII) y la llegada a la Costa Pacífica en el S. XVII, tuvieron efectos palpables, transformando la economía rusa que hizo del Ural la región más industrial de Europa. Rusia se transformó, después de esas operaciones de OT expansionista, en el arbitro político de Europa. Faltó a Rusia la OT complementaria, es decir, la OT cultural (sin la que toda política expansionista está abocada al fracaso).

2.2.3.2. Un caso de OT administrativa y cultural: el espacio francés en 1789

Antes de que "estallara la Revolución Francesa" (1789) el Antiguo Régimen se caracterizaba por una superposición de OT. Francia estaba considerada como un "conglomerado inconstituido de pueblos desunidos", tanto por los futuros vencidos de la Revolución Francesa como por los futuros vencedores, entre los que cabría catalogar, con dudas, a Mirabeau⁽¹¹³⁾ "monárquico revolucionario" y jacobino por cultura monárquica, denunciador de esa desunión.

Las "superpuestas" OT obedecían a criterios que eran el reflejo de la Historia y de prácticas monárquicas.

Los particularismos crecían, a medida que los ciudadanos se alejaban de la sede del poder monárquico. Se puede constatar que, hoy en día, el mapa de reivindicaciones identitarias corresponde, en gran parte, al de una parte del mapa de "Países de Estado" de 1789, que reunía las provincias incorporadas tardíamente a la Corona real y que conservaban una organización administrativa y fiscal autónoma. En ese mapa figuran "el país de Lapurdi, el país de Benafarroa y el país de Xuberoa".

A la OT administrativa se superponían las divisiones militar, territorial, eclesiástica, judicial, aduanera, e incluso la fiscal específica de la gabela, impuesto indirecto sobre la venta de sal.

Tales divisiones generaban respuestas culturales y se podía hablar de OT culturales que aún perduran en las "entretelas de las entrañas" (Unamuno) de algunos habitantes.

"Si la centralización, aparente, remonta al Antiguo Régimen, la uniformización es un acervo del período revolucionario e imperial (Alexis de Tocqueville). ⁽¹¹⁴⁾"

Esa reflexión esclarece las OT de la post-revolución en cuya uniformización fue ensalzada por la cultura central francesa. Para su defensa se ordenó el territorio de manera a suprimir las aspiraciones legítimas identitarias de los dichos Países de Estado, "independientes en la interdependencia". En efecto, la Revolución y el Imperio habían uniformado un territorio ordenado según criterios establecidos o existentes. En el caso de la Francia judicial la ordenación cultural del territorio estaba establecida según el tipo de derecho aplicado. El derecho consuetudinario se aplicaba al norte de la línea La Rochelle-Lyon y el derecho escrito al Sur. ⁽¹¹⁵⁾

En materia de formación modificaciones profundas ordenaron el territorio. Hasta la Revolución, y en algunos casos al comienzo del S. XIX, solamente la Iglesia podía promover la instrucción elemental. La Administración por una serie de leyes reorganizó la formación laica y en 1882 impone la enseñanza obligatoria entre 6 y 13 años.

A pesar de la uniformidad de intención se constatan disparidades en esa Ordenación Cultural del Territorio.

Francia que hasta finales del S. XVIII había ordenado, con Richelieu y Colbert ⁽¹¹⁶⁾, un imperio colonial, constituiría, en el S. XIX, un "segundo imperio colonial". Este "segundo imperio" respondía a deseos de OT económico y cultural. La Segunda República suprimió la esclavitud, arruinando factorías coloniales especializadas en el tráfico de esclavos. El Segundo Imperio renovó la colonización, por la presión de los Saint-Simonistas, preocupados por el tráfico comercial de los católicos deseosos de expansión misionera, y del ejército, pilar del régimen. ⁽¹¹⁷⁾

Después de la derrota de 1870, Francia se vuelca hacia sus colonias, para salir de su aislacionismo, ordenando los territorios colonizados con criterios más economicistas que culturales.

Tras la 2ª Guerra Mundial, los criterios culturales desaparecidos, la resaca identitaria de los territorios colonizados obligó a Francia a ordenar los territorios restantes en Departamentos de Ultra Mar (DOM) y Territorios de Ultra Mar (TOM). Entre los primeros se encuentran Guadalupe, Guyana, Martinica, Reunión y Saint Pierre y Miquelon. Si los DOM están sometidos al mismo régimen que los departamentos metropolitanos, los TOM están administrados por asambleas territoriales con poderes más autónomos por lo menos en teoría. Son TOM, Wallis y Futuna, Polinesia francesa, Nueva Caledonia y las tierras australes y antárticas francesas.

Actualmente, la OT del estado francés al interior de su hexágono persiste según el recorte, del Primer Imperio, en Departamentos. Recordemos que la distancia máxima en un Departamento corresponde a la que se puede recorrer a caballo de la salida a la puesta de sol. Esta ordenación del territorio rompía la identidad cultural que podía perdurar en las provincias del Antiguo Régimen. La V República (1958 hasta nuestros días) ha reordenado el territorio en Regiones Administrativas que agrupan varios departamentos, sin tener en cuenta los denominadores comunes que podrían existir entre Departamentos cercanos. Cuando el Estado francés oye la expresión "cultura identitaria" saca su panoplia de leyes y reglamentos para segar la especificidad cultural que sobresalga. Se pueden desarrollar culturas pero a condición que sigan siendo muy minoritarias, y casi confidenciales.

Hoy, el País Vasco del Estado francés tiene personalidad jurídica sólo desde finales del S. XX en que Xuberoa, hasta entonces dependiente administrativamente de la Cámara de Comercio e Industria de Pau, fue, por decisión ministerial del Estado, incorporada a la Cámara de Comercio e Industria de Bayona gracias a una movilización activa y enérgica de los dirigentes de esta última. La Cámara de Bayona comprende las 3 provincias de Iparralde (Lapurdi, Behenafarroa, Xuberoa) siendo así la única administración oficial que agrupa al conjunto de Iparralde. ⁽¹¹⁸⁾

En el exterior, Francia sigue ordenado en DOM y TOM, eufemismos de la palabra colonia. En África se limita a intentar conservar su influencia con acuerdos bilaterales. Sigue existiendo una generación que vive en antiguos territorios colonizados y que conserva una mentalidad de colonizador, paternalista en el menos grave de los casos. Ese colectivo sigue presionando según sus intereses, en la OT de algunos países de África.

La francofonía abarca un territorio, cada vez más reducido, que corresponde en África a la antigua zona del franco y en América a Canadá, donde la provincia de Québec conserva su identidad cultural, a pesar de la apisonadora de su vecino del Sur.

Progresivamente algunos DOM, como Guadalupe, pasarán al estatuto de TOM y algunos TOM, como Nueva Caledonia, se independizarán, pasando por una autonomía correspondiente al tiempo que toda administración jacobina tarda en considerar, frenando y retrasando la solución que la historia ya ha impuesto.

2.2.3.3. OT u OM

Conviene citar una forma de OT que no, por ser realizada en mares y océanos, deja de ser una OT. Este tipo de OT responde, a la vez, a las características de una OT expansionista y estructurante y la denominaremos OM, como Ordenación de extensiones marítimas, territoriales o no.

La primera OM de envergadura se realizó cuando Venecia acabó por controlar un tráfico marítimo, en el Mediterráneo, que hasta el año 1000 estaba bajo el dominio de los musulmanes. Gracias a esa OM, la 3ª cruzada (finales del S. XII) transportó a los cruzados a través del Mediterráneo. ⁽¹¹⁹⁾

El control del transporte marítimo representó una baza que provocó OT consistentes en el desplazamiento de diferentes zonas de influencia mercantil. Es así como Amberes se transformó en el cruce de rutas europeas que buscaban desembocaduras marítimas.

Las operaciones de OT marítimo inducían verdaderas OT, con la creación de ciudades, puntos de convergencia de una red de factorías colonizadas. La Ordenación Territorial del Mar llegó a crear líneas que cubrían la totalidad de los mares del Globo. España y Portugal dominaron los efectos de esa expansión, hasta el comienzo del S. XVII, dejando su posición de líder a Francia, Holanda e Inglaterra.

Durante el reinado de Luis XIV (1638-1715) sus vecinos europeos, Inglaterra y Alemania, temieron por el efecto de la potencia francesa para los Estados protestantes del Norte de la Europa marítima. Francia se preocupó entonces de proteger sus fronteras y ordenó sus costas, creando puertos y astilleros alcanzando así la supremacía marítima. ⁽¹²⁰⁾

De 1700 a 1800, la rivalidad franco-inglesa se mantuvo y acabó a favor de Inglaterra, que puso en marcha una verdadera Ordenación del Territorio Marítimo sobre el principio de dominar regiones manteniendo factorías comerciales y estableciendo un potente imperio colonial.

El progresivo e incesante control del Territorio marítimo mundial permitió a Inglaterra el desarrollo de actividades comerciales, reales vectores de la cultura británica durante más de un siglo y de la anglofonización que conocemos, verdadero ejemplo de Ordenación cultural del Territorio a nivel ya planetario.

Parte de las OT u OM estructurantes, se caracterizaron por su naturaleza, como la conquista de terrenos sobre el mar en Holanda o como la construcción de los Canales de Suez y Panamá.

2.2.3.4. Las OT involuntariamente expansivas de la ONU – Timor oriental

En los años que precedieron el 60 aniversario de la Carta de Naciones Unidas (2005), una serie de intervenciones militares, ante la indiferencia de la ONU, mostraron hasta qué punto se abusaba de los países pobres. La ONU, con el dinero de los países prosperos, enviaba tropas de los países pobres para realizar misiones de paz, en diferentes partes del mundo. En algunos casos, "las misiones de paz" las realizaban los países ricos con algunos de sus aliados, con apoyo o no de la ONU. En esos casos se trataba, más descaradamente, de las misiones en pro de una pax americana cuyos gastos de "pacificación" se amortizaban en unos meses, dejando una "misión" que velaba por la conservación y mejora de la OT que correspondía a dicha misión. Pensamos, en particular, a Irak donde percibimos, a corto plazo, el Programa Petróleo por Alimentos con su consabido escándalo y, a medio y largo plazo, el aumento, desde el principio de la "pacificación", de la implantación de empresas de EEUU en la explotación del petróleo Iraquí. Se trata de operaciones duraderas para las que EEUU ha modelado los gobiernos sucesivos.

Los 5 países que más contribuyen al presupuesto ordinario de la ONU forman parte de los 10 más ricos. Los 5 países que más contribuyen en tropas en las operaciones de la ONU forman parte de los 10 más pobres. (EM)

Una de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU concluyó, en 2002, con la creación de la República Democrática de Timor Oriental. ⁽¹²¹⁾

Actualmente Timor oriental sigue luchando por su independencia real, tras más de 400 años de lucha contra las ocupaciones extranjeras.

Años después de la proclamación de su independencia, Timor oriental sigue padeciendo las consecuencias de su ocupación colonial por Indonesia y vive en una situación de país pobre sin posibilidad de explotar sus propios recursos, ni materiales ni culturales. Ante la presión de Australia, no se reconocen ni sus fronteras, ni sus recursos. Cualquier Ordenación de su Territorio es actualmente impensable.

Timor Oriental refleja las consecuencias culturales nefastas de las sucesivas colonizaciones a las que puede ser sometido un país.

En este reciente país "independiente", el nuevo gobierno adoptó el portugués, lengua del primer colonizador, como idioma oficial. El portugués es hablado, según encuesta de 2001, por apenas 5% de la población, 750.000 habitantes, contra 82% que hablan el tetum, lengua local, y 43% el indonesio después de la ocupación por Indonesia entre 1975 y 1999.

La decisión de oficializar el portugués fue tomada en 1999 por el Consejo Nacional de la resistencia de Timor, constituido por resistentes, contra la ocupación de Indonesia, en acciones de guerrilla tanto en la jungla como en el exilio. Se trataba de evitar, a toda costa, la OT cultural por la lengua inglesa de Australia, organizando el territorio del nuevo país independiente y arrimándolo, con la ayuda de la iglesia católica, a un conjunto de colonias portuguesas. El efecto de colonización cultural de Indonesia fue abrumador por la severidad con la que se impuso el indonesio, lo que provocó que la resistencia, minoritaria, hablara portugués lengua del colonizador precedente derrotado por Indonesia. Ahora el indonesio es la lengua de la calle. El gobierno la reconoce como lengua de trabajo, como el temido inglés. Los jóvenes prefieren el tetum pero las autoridades competentes no facilitan su difusión prevista en la Constitución de Timor Oriental.

Aunque el gobierno intente eliminar progresivamente el bahasa-indonesio, su efecto fué tan intenso en la Organización cultural del Territorio que es posible que la lengua del opresor se imponga. Una vez más, el esfuerzo para reaprender una lengua perseguida es tal que ésta acaba desapareciendo. Este efecto es conocido en numerosos países y territorios. ⁽¹²²⁾

El vecino de Timor Oriental, Australia ha mantenido una postura ambigua de recorte británico (el Commonwealth imprime carácter). Australia apoyaba militarmente a Indonesia, colonizador de Timor y también apoyó la autodeterminación del pueblo timorense. Según el tratado que Australia firmó, en 1975, con el colonizador Indonesia, la explotación de reservas de petróleo y de gas escapa a la soberanía de Timor.

El poder político, resultante de la independencia de Timor Oriental, tendría que haber ordenado el territorio, de manera a respetar las nuevas fronteras. Según la legislación internacional, y más precisamente según la "Convención de Naciones Unidas sobre la ley del Mar", el nuevo territorio tendría que ser ordenado respetando, en el Mar, la equidistancia entre las costas australianas y las costas de Timor. En ese caso, que 90% de las reservas energéticas estarían en el lado de Timor.

Joseph E. Stiglitz escribía "Un replanteamiento sobre la maldición de los recursos". ⁽¹²³⁾ Según Stiglitz, lo que los economistas denominan la maldición de los recursos corresponde al hecho, confirmado, que en los países con grandes reservas de recursos naturales los resultados de bienestar de la población son peores, en general, que los de los menos ricos. Esto quizás se explica por el hecho que las reservas de recursos naturales las explotan países quizás menos ricos pero determinantes en la OT que explota la fuente de riqueza.

Se cita el caso de Indonesia y Nigeria , países productores de petróleo, que en los años 70, tenían una renta per cápita comparable. Hoy la de Indonesia es cuatro veces superior a la de Nigeria. De esa forma se crean países ricos pero con habitantes pobres. Esa situación falseada de países ricos atrae las intervenciones de organismos como el FMI, la OMC y en menor escala del Banco Mundial. Mientras las OT no integren a los países pobres en su proyecto de desarrollo, los beneficios de la expansión posible no serán repartidos.

2.2.3.5. OT colonizado

Si se entendía como colonia el territorio ocupado y administrado, para su bienestar, por una potencia extranjera de la que dependía en los planos político, económico, cultural, hoy queda de la definición la segunda parte, que precisa la dependencia política, económica y cultural del colonizado.

Esta subordinación ya no exige que el territorio colonizado esté ocupado por el colonizador. Basta con que el colonizado esté en la imposibilidad de asegurar su independencia política, económica y cultural para que se den las condiciones de la colonización, que para el colonizador será simplemente la ordenación de un territorio codiciado, sin participación del colonizado.

¿Qué queda de las confrontaciones entre colonialistas y anticolonialistas? Alejandro VI en 1493, por una Bula de OT, repartía el mundo, descubierto y el que quedaba aún por descubrir, entre España y Portugal, y ordenó que "los pueblos bárbaros sean sometidos y reducidos a la fe". ⁽¹²⁴⁾

En el siglo XVI, las bases de una OT conforme a la moral son objeto de debate entre los teólogos Juan Inés de Sepúlveda, Bartolomé de las Casas y Francisco de Vitoria. Dejando de lado al primero cuyas tesis se acercan sin coincidir a las de los neocons americanos ("Guerra justa contra los indios por sus crímenes y su idolatría"), De las Casas se opone a la colonización y sale vencedor de la controversia que, entre Sepúlveda y él, es presentada en 1750 en Valladolid frente a la Comisión de letrados y al Consejo de Indias. En la misma época, Vitoria, el dominico de Salamanca, otorga títulos legítimos a la colonización, en particular, el derecho universal de circulación y de transmigración universal. ⁽¹²⁵⁾

La Enciclopedia del s. XVIII afirma que "las colonias están establecidas para la utilidad de la metrópoli, razón por la que deben estar bajo su dependencia y su amparo".

Ya en 1874 Paul Leroy-Beaulieu publicó el libro "Sobre la colonización en los pueblos modernos" en el que intentó clasificar los tipos de colonias, que corresponden a otros tantos tipos de operaciones de OT ⁽¹²⁶⁾. Caracterizaba las "colonias de comercio o factorías como Hong Kong"; las "colonias de explotación" destinadas a suministrar a la metrópolis materias primas energéticas, mineras, alimentarias, etc.; las "colonias de población" que podrían recibir, por su clima

templado, poblaciones metropolitanas; las "colonias vertedero" donde se venden productos manufacturados por la metrópoli; las "colonias estratégicas" y las "colonias inconfesables", territorios teóricamente independientes pero sometidos a fuertes presiones económicas, directas o indirectas, por parte de la potencia dominante. A cada uno de estos tipos de colonias correspondían operaciones diferentes de OT. Esta clasificación es de 1874 y no ha cogido ninguna "arruga".

Citando los tipos de colonias determinados por Paul Leroy-Beaulieu, son dignos de mencionar casos ilustrativos de dichos tipos.

- "Colonias de Comercio o factorías"

No nos es necesario esperar la Edad Contemporánea para citar ejemplos. Hacia 1000 a J.C. los fenicios llegaron a Cádiz y, tanto en la cercana Costa Atlántica como sobre todo en el Mediterráneo, establecieron Colonias y factorías.

Los Vikingos crearon entre otros puntos-factoría, los wics, como la ciudad de Dublín (841) uno de los centros de distribución.

Desde el siglo XVI, la creación de colonias factoría no cesa hasta nuestros días, como recogido en el precedente recorrido histórico.

En 1600 más de cincuenta ciudades habían sido creadas como Colonias-factorías y entre ellas Acapulco, Bahía, Buenos Aires, La Habana, Santo Domingo, Santiago de Chile, Veracruz, Macao, Goa, Manila, Mombasa, Mozambique, Nagasaki.

- "Colonias de explotación"

Desde el descubrimiento del hierro y del cobre (-3000), los países dominadores colonizaron los territorios donde se explotaban las minas de metales. Actualmente las diferentes incursiones del mundo occidental se concentran en los países productores de piedras preciosas y de minerales codiciados y en los territorios reserva de productos energéticos. La OT de este tipo se desarrolló incluso por países que disponían de la materia prima codiciada pero que, deseando constituir reservas de esas materias primas, se apropiaban de territorios ajenos. Citándolos en los extremos de la escala del tiempo, pensamos en los Asirios que hacia 1000 a J.C. optaron por no explotar sus bosques y conservarlos como reserva. Para ello, organizaron el territorio considerando a los pequeños y vecinos estados del Zagros como colonias de explotación, lo que realizaron a través de expediciones militares para recuperar madera. Acabaron por incorporar esos Estados a su territorio, como antes expuesto.

De nuestros días, las Guerras del Medio Oriente responden a esa política. Así, EEUU ordena el Territorio energético de Irak de manera a repartirlo entre los nuevos candidatos que son sus aliados en la guerra.

Si, antes de 2000, el petróleo perteneció sucesivamente a países europeos a través de sociedades iraquíes fantoche actuando para Francia y Gran Bretaña, entra en el "tapiz" un jugador más, los EEUU.

- "Colonias de población"

Se trata de OT en climas templados, destinadas a recibir a poblaciones metropolitanas.

Mérida fue creada para acoger a los militares jubilados, recompensados por Roma por sus buenos y leales servicios ("ex-mérito"). Actualmente conocemos partes de territorio organizadas para que, una vez cedidas a países extranjeros a través de contratos de ocupación a largo plazo, sean objeto de OT de esos territorios. Es así como se crean ciudades que viven en circuito cerrado con servicios ofrecidos a poblaciones de turistas de un mismo país extranjero cuyo coeficiente de estabilidad residencial es inferior a 30 días por año.

- Colonias vertedero

El ejemplo tipo es el constituido por poblados que han surgido alrededor de bases militares de ocupación, y en los que se venden exclusivamente productos del país ocupante.

También entran en este tipo de colonias aquellas cuyos habitantes son víctimas de una OT que les excluye del circuito productivo y que consumen productos del país que opera la OT de exclusión. En Francia es el caso de los DOM y de los TOM, éstos últimos accediendo a una autonomía superior a la de los DOM pero estéril, no teniendo los medios materiales de establecer una OT según criterios locales.

- Colonias estratégicas - Colonias inconfesables

Actualmente el territorio africano, antes gobernado como Colonias de Francia, sigue en un estado de dependencia, directa o indirecta, inconfesable porque, según los criterios de la ONU, gozan de soberanía. Para Francia siguen entrando en las OT que comprenden puntos de valor estratégico internacional. Vivimos una lucha de influencia entre Francia y

EEUU, que se inscribe en la lista de amables colaboradores a cambio de respuestas positivas a sus veleidades estratégicas colonizadoras.

Hubiese sido posible añadir más ejemplos repitiendo exageradamente elementos de la Historia antes contemplada.

Los utopistas de los siglos XVI y XVII, Tomás Moro, Francis Bacon, Campanella, se inspiraron de los relatos de los viajeros. Desde entonces, y durante tres siglos, la colonización está íntimamente unida al mercantilismo favorable a la expansión colonial, tanto como suministrador pacífico de materias primas como consumidor de productos metropolitanos puestos a disposición de los "buenos salvajes". Las colonias son, indiscutiblemente, dependencias económicas de la metrópoli.

Si las colonias deben estar bajo dependencias, y por consiguiente bajo protección, Montesquieu afirma que "la finalidad del establecimiento de la colonia es la extensión del comercio" y no la fundación de una ciudad o de un imperio ⁽¹²⁷⁾. En este sentido el colonialismo mercantilista sólo cubre la primera parte de una operación de OT estructurante.

Actualmente el colonialismo ha dejado el camino libre al neocolonialismo, más perverso que su predecesor. Tanto el colonialismo como el anticolonialismo han estado íntimamente ligados desde la confrontación de teólogos (S. XV y XVI). A través del Renacimiento, de los Siglos XVI y XVII, de la Revolución Francesa, del anticolonialismo liberal, en la estela de Adam Smith, del anticolonialismo socialista, la teoría anticolonialista desaparece con el colonialismo sin que el neo colonialismo, término nacido hacia 1960, haya generado su antídoto. Se considera al neocolonialismo como el resultado de alianzas entre pueblos soberanos, uno de ellos estando, no obstante, bajo la dominación efectiva del neocolonizador, prepotente promotor de la OT necesaria a su ambición.

El carácter expansionista de la OT que es la colonización, alcanzó la fase de expansión imperialista más importante entre 1870 y 1880. Jules Ferry, presidente del Consejo de ministros del gobierno francés, a finales del Siglo XIX, y cuya caída fue debida a su política colonial, ya manifestó el carácter innovador del período colonial naciente: "Un movimiento irresistible conduce las grandes naciones europeas a la conquista de nuevas tierras ... Ya no se trata de extensiones modestas, de conquistas burguesas. Hoy se anexionan continentes".

“La política colonial es hija de la política industrial” (J. Ferry – S. XIX). (128)

Podríamos hoy afirmar que las OT del neocolonialismo también abarcan Estados y hasta Continentes. Los motivos de esas megaexpansiones son diversos y van hasta la perversidad de limitar la soberanía de tal o tal Estado, en nombre del establecimiento de la democracia. Se trata, claro está, de “la democracia” del neocolonizador.

Se adelantan diversas razones a las anexiones territoriales, que van del prestigio a las explicaciones de orden demográfico, tales como el aumento de la población europea entre 1890 y 1914. La media de emigración fue de cerca de 1,5 millones de personas para el mismo período, que emigraron más hacia los Estados independientes de América del Sur que a los territorios colonizados.

Las verdaderas razones de esas operaciones de OT expansionistas son de tipo económico. Europa está superpoblada, superindustrializada, supercapitalizada y necesita cada vez más alimentos, materias primas y fuentes de energía.

Diferentes fórmulas substituyeron la noción de Imperio colonial. Dominios, Colonias, Protectorados. Países independientes recibieron “mandatos coloniales”. La segunda guerra mundial relegó la colonización al fracaso. El neo colonialismo tendrá y tiene días felices por delante, con la bendición de países soberanos que abusan de las nuevas fórmulas de colonización, cubiertas por diferentes tratados de alianzas, y perfectamente establecidas según un modelo de hipocresía protegido por las Naciones Unidas.

La Historia nos muestra cómo la codiciosa conservación de reservas de materias primas de su propio territorio llevó a la colonización de países o de regiones que disponían de esas materias; ayer madera y sal, hoy productos orgánicos y minerales. Se trataba como ahora de no agotar las reservas propias. Es así como se han ordenado territorios ajenos en beneficio propio. No limitándose a materias primas, la importancia de mano de obra fue un acto normal en toda la Historia, desde el tráfico de esclavos hasta la inmigración, neologismo administrativo.

Como muchas disposiciones del mundo occidental del hemisferio norte, la ambigüedad ética es frecuente. Los inmigrantes clandestinos son sancionados cuando el efecto buscado, la limitación de la inmigración, sería más eficaz si se sancionara más severamente al contratador de mano de obra clandestina. Pero

¿cómo vivirán entonces algunos inmigrantes transformados en mendigos del estado de “acogida” o expulsados a su miseria de origen? Hemos visto cómo la Historia nos depara fenómenos interactivos en OT basadas en movimientos de personas. En algunos casos, una operación de OT se limita a la importación de mano de obra-inmigración o a la exportación de recursos humanos-emigración.

De una manera general las operaciones de OT, en realidad acciones de neocolonización destinadas a la obtención de materias primas, mano de obra o territorio estratégico, muestran denominadores comunes cuyo objetivo es la práctica eliminación, en los hechos, de la soberanía práctica del más débil.

2.2.3.6. Efectos, más o menos ocultos, provocados por la OT. Un ejemplo de Ordenación discreta del Territorio en América Latina

Las nuevas disposiciones de OT apuntan a la búsqueda de territorios de consumo de productos del país dominante, promotor de la OT. En general esas operaciones llevan consigo la aportación de valor añadido para algunos productos cuya elaboración sería demasiado costosa en el país de origen. A mediados de 2004 se anunció con tambor y trompetas la firma, después de más de un año de negociación, del Tratado de “Libre” Comercio entre Estados Unidos y cinco países de América Central, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua (CAFTA). Los EEUU consideraron este Tratado como un paso importante hacia el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA). En efecto, no se veía otro interés en la firma del acuerdo con países que sólo representan el 0,6% del PIB de EEUU y cuyos niveles de pobreza pueden alcanzar niveles que fluctúan entre 22% y 57% de la población. ⁽¹²⁹⁾

A primera vista se trataba de una operación de manos tendidas. Examinando el Tratado de más cerca, se constata una operación colosal de ordenación de un territorio, América Latina, cuyo grado de libertad quedaría seriamente disminuido, hipotecando su territorio y su actividad, en beneficio de los EEUU. Antes de la firma del Tratado con la región CAFTA, los EEUU habían ya aumentado en esa región sus exportaciones de 71% desde 1996. Existen desde luego compensaciones para los países firmantes ya que las exportaciones del CAFTA entran en EEUU libres de aranceles aduaneros. El acuerdo precisa la exigencia, por parte de EEUU, de que los firmantes renuncien a sus derechos de protección, garantizados por la Organización Mundial del Comercio (OMC). El

Tratado fomenta la producción a bajísimos costes y mínimos derechos laborales que afecta a 350.000 trabajadores con un objetivo de 500.000 en 2 años. Seguimos en el mismo dilema ¿pobreza o mínimos vitales a cualquier condición?

El ejemplo tratado es uno más entre los representativos de ventajas desequilibradas que hipotecan a una buena parte del hemisferio sur, hasta el punto de no poder decidir de su propia OT. ⁽¹³⁰⁾

Observamos el caso de Puerto Rico que hace más de 100 años reivindica un derecho a la autodeterminación, con el apoyo de resoluciones de la ONU pero sin que EEUU asuma su responsabilidad de aceleración del proceso. Puerto Rico es, para EEUU, un apéndice cuya función está ordenada en base a la "protección EEUU" de un territorio estratégicamente colonizado para la custodia de una zona del Atlántico, incómoda para los EEUU cuando los riesgos comunistas parecían reales. Para EEUU, Puerto Rico es un punto complementario de Panamá en la OM de buena parte del Centro Atlántico.

2.2.3.7. África, laboratorio político

En la 3ª Cumbre de la Unión Africana (Libia-2004) que tuvo lugar en SIRTIA (LIBIA) en Febrero 2004, las delegaciones fueron acogidas por un grupo de jóvenes africanos que exclamaron "África para los Africanos", "África dueña de su propio destino y de sus recursos". El líder libio GADAFI, en su discurso de apertura, proclamó que "el colonialismo había fracasado y que la colaboración es el nuevo desafío de nuestra época". Continuó afirmando, "nos consideran pobres y somos ricos".

En esa misma sesión, se trató lo que parecía indispensable al desarrollo de una política de independencia: la OT destinada a un verdadero desarrollo agrícola africano y de la optimización de los recursos hídricos, condición sine qua non del desarrollo agrícola, deseado en un continente con 900 millones de habitantes, de los que 320 subsisten con menos de un euro al día. ⁽¹³¹⁾

En África 80% de las mujeres viven en el medio rural. El 68% de la mano de obra es agrícola y, en cambio, sólo el 7% de las tierras cultivables son explotadas. Estos datos evidencian la mala explotación de los recursos hídricos, causa de conflictos entre africanos.

En África se encuentran las mayores reservas hídricas del mundo. Si África tiene 70 grandes lagos, 3 zonas extensas, que comprenden el Zagreb, el Sahel o el Cuerno de África, sufren cruelmente de sequía, por una ausencia flagrante de administración racional del agua de los 12 grandes ríos del Continente africano.

Sólo 50% de la población rural africana tiene acceso a agua potable y 33% de la de Centro África. ⁽¹³²⁾

No se trata del único problema de África que sufre de su precaria situación política y económica, a pesar de sus abundantes fuentes de riqueza.

De manera general, los países considerados independientes responden a una caracterización de su sistema de vida, totalmente diferente de la visión estructural que ofrecen los países colonizados. En los primeros el sistema se compone de variables de carácter estructural y de parámetros de carácter coyuntural. En los países colonizados el grado de dependencia les conduce a un nivel de enajenación tal que neutraliza los intentos de intervención estructural. En esos países todo es parámetro, todo es coyuntura. África está saliendo progresivamente, a pesar de todo, de su situación de dependencia de las potencias occidentales, aunque cada año, desde 1992, más de 40% de sus riquezas naturales se transfieren a Occidente a precios determinados por los mercados occidentales.

Unas semanas antes de la 3ª cumbre de la Unión, se habían reunido en Brazzaville, República del Congo, al más alto nivel de representación, delegaciones de países de África Central, adelantándose a los riesgos de nueva colonización. Se trataron temas correspondientes a la búsqueda de soluciones a los problemas sociales, agravados por la deuda exterior, verdadera losa de los países africanos menos desarrollados.

Se presentó un proyecto estableciendo toda una política de OT de África Central que favoreciera la creación de una zona de Libre Comercio equilibrada. El objetivo expuesto era promover inversiones privadas en África Central, mercado de 115 millones de habitantes.

Los africanos son conscientes del carácter revolucionario de las disposiciones que comprenden los grandes proyectos de Ordenación del Territorio. Aunque de poca repercusión a corto plazo, no es posible ocultar el efecto de la urbanización en lo

que se estimaba como un modelo de relación humana, sin necesidad de legislación y basada en las costumbres ancestrales de algunas tribus Africanas. En los años 40 y 50 del siglo pasado una minoría pudo acceder a las escuelas reservadas a los blancos. La educación occidental se preocupó de descalificar el saber de los ancianos que siempre habían tenido acceso natural al poder. Los jóvenes formados tenían que hacer frente a una serie de problemas, hasta entonces ignorados, de carácter político y sindical. La estancia y formación de la joven clase intelectual en los países colonizadores excluyó rápidamente la gerontocracia, que se limitó a su papel de protector del respeto entre miembros del colectivo. Las actividades económicas establecían, voluntariamente o no, nuevos focos de concentración, acelerando los desplazamientos hacia las ciudades en las que las relaciones humanas son más individualistas. La ordenación en aglomeraciones rompe la influencia, a menudo pacifista, de la gerontocracia, asestando un duro golpe a la organización rural.

A pesar de la clara intención de armonización de políticas, por parte de países "soberanos" de África, siguen prevaleciendo intereses de países, presionados por el hemisferio norte y por organizaciones "de ayuda". Conviene resaltar el caso de la República Democrática del Congo (RDC), que es representativo del bloqueo de las intenciones de Ordenación del Territorio Africano expresadas en la 3ª Cumbre de la Unión Africana (Libia – 2004) pero sobre todo en la reunión de Brazzaville, que precedió a la Cumbre.

La RDC, situada en África Central y limítrofe con países de soberanía tan "variable" como Centro África, Uganda, Ruanda, Burundi, Tanzania, Angola, Zambia y Sudán, vive una situación de vísperas de "segunda guerra mundial africana" después de la primera que sufrió entre 1998 y 2003.

La RDC es un país rico en oro, diamantes, petróleo, caucho, cobre, madera y con una capacidad de producción de múltiples variedades agrícolas, razones todas ellas que constituyen un codiciado botín para los señores de la guerra, locales y extranjeros, tanto africanos como occidentales. A pesar de ese patrimonio, en la RDC mueren 1000 personas cada día por falta de cuidados médicos como lo precisó Jan Engeland, coordinador de socorros de urgencia de la ONU. ⁽¹³³⁾

Países limítrofes, como Ruanda y Uganda entre otros, desean estabilizar la zona, dando paso así a ayudas económicas en el marco de una Unión Africana. Otros intereses, más poderosos, rechazan un plan de OT hecho por y para los africanos

que excluya a los actores extranjeros que dominan los mecanismos de ayuda, a través de milicias para-militares que actúan según una tradición de más de un siglo de colonialismo.

La dramática situación de Sudán, país limítrofe de la RDC, responde a los mismos criterios, pero camuflados en enfrentamientos, entre sedentarios (no árabes) y nómadas (árabes), por el uso de tierras de pastoreo. A pesar de ser un país productor de petróleo hay regiones del país, como Darfur, que están voluntariamente abandonadas. Son víctimas de genocidios que, según el Secretario de Naciones Unidas, "rozan la limpieza étnica".

En ese país, abandonado por la Comunidad Internacional, llegó el Secretario de Estado de EEUU de la época (2003), Colin Powell "en misión humanitaria". Era la primera vez que un americano de ese rango visitaba Sudán.

Este es un ejemplo más de la presión que ejercen los intereses occidentales cuando se trata de "Ordenar" un territorio que diferentes operadores económicos consideran como país colonizado que no conviene ordenar. Se trata entonces de un territorio suministrador de materias primas excepcionales, y en ningún caso de una OT que permita la generación de valor añadido sobre inversiones localmente realizadas, aunque sea con capital extranjero.

Sería demasiado reductor atribuir los conflictos permanentes de África Central a los países colonizadores, sin achacar, por lo menos una parte de responsabilidad de la inestabilidad de la zona, a los actores africanos. Esto lo afirma Jean-Pierre Chrétien, director de investigación del Centro Nacional de Investigación Científica (Francia) ⁽¹³⁴⁾. Es curioso que a medida que África avanza hacia la democracia, cae en la violencia. El objetivo de panafricanismo fracasó en el momento de la independencia de países africanos colonizados por GB o por Francia. Estos países aceptaron entonces la asistencia de organizaciones humanitarias y de pseudo ayudas estatales. El resultado no se hizo esperar: a la mitad de la población que tiene menos de 18 años, sin actividad industrial y sin tierras arables, les queda la "profesión" de milicianos.

Sin posibilidad política de Ordenar un Territorio, virgen e inmenso, los centro-africanos han perdido la capacidad de hacer Historia, la capacidad de ordenarse. Esa ambigua situación entre la dependencia de países occidentales que muevan los resortes, y el tribalismo, aún existente, no les permite actuar como los países

de las primeras épocas de la Historia mundial que, pasando de nómadas a sedentarios, ordenaron su territorio libremente. En África Central los grandes movimientos de población se deben a desplazamientos de refugiados cuyo destino es no cesar de serlo, sin posibilidad de sedentarización, o esperar para volver a sus Territorios de origen, si no están ya ocupados por explotaciones mineras y/o forestales, extranjeras, origen de las guerras que les han hecho huir.

EEUU y Francia son las potencias occidentales que buscan el reparto de territorios de África Central y de la Costa Oeste haciendo intervenir, a fondo, sus servicios de inteligencia.

2.2.4. OT estructurante

Introducción

Este tipo de OT se examinará, por el momento, sin considerar todavía sus efectos en el tiempo y en el espacio (hinterland). Se incluirán esos criterios, fundamentales, en el tratamiento de la metodología de preparación de este tipo de OT.

La palabra estructurante se refiere a la acción sobre un conjunto complejo y ordenado en un período determinado, rechazando por consiguiente la noción de coyuntura cortoplacista.

Los elementos que componen la estructura deseada son menos por lo que ellos mismos son que por el lugar que ocupan en el conjunto y por la función que se les confía. Puede incluso ocurrir, como en lingüística, que los elementos, unidades fónicas, sean arbitrarios y que no lleguen a ser significantes más que por las relaciones entre ellos y su lugar en un conjunto estructurado (un idioma).

En cualquier estructura, con intervención humana, nada es comprensible independientemente de los sistemas de relaciones que posibilitan y constituyen la estructura como sistema.

Un tren de alta velocidad tiene sus características positivas o negativas pero la estructura resultante, comunicación en tiempo reducido entre dos puntos alejados, es más fácil de evaluar en una lógica de juicio sobre el desarrollo, sin

preocuparse de su sostenibilidad. El tren, en sí, no tiene más importancia que la de cualquier realización tecnológica. El tren atravesando un territorio lo estructura, a largo plazo, de manera irreversible.

Nos limitaremos a las Ordenaciones del Territorio de nuestro planeta, a pesar de las pretensiones de intervención humana en otros planetas, sobre todo, para la realización de OT de tipo Defensivo primero y Especulativo después.

2.2.4.1. OT de concentración humana natural

Entra, en esta categoría la creación de ciudades cuya finalidad era la de concentrar los grupos sedentarizados, voluntariamente agrupados de manera a mejor protegerse. Dichas OT fueron estructurantes por la cantidad de actividades que originaron en su hinterland, pero también por los efectos inmateriales de OT que provocaron, en particular, la estructura duradera de organización.

Citemos el caso de la 2ª civilización China neolítica, Longshan cuya población sedentarizada se dotó de estructuras estables de organización en las ciudades ocupadas. ⁽¹³⁵⁾

En general, las primeras civilizaciones se preocuparon más de conservar los territorios ocupados que de estructurarlos.

2.2.4.2. OT de concentración política de habitantes

En la civilización helénica la Polis-Estado fue la clave de la Historia de Grecia, como elemento primario de la Ordenación de su Territorio. Creadas espontáneamente por la estrechez de las llanuras, ya en el S. VIII a J.C. la escasez de territorio impidió lo que hubiese sido una OT estructurante, tanto materialmente como administrativamente. La tensión existente entre el ideal panhelénico y el aislacionismo de las polis impidieron cualquier proyecto estructurante de OT. ⁽¹³⁶⁾

Hasta el Siglo XI, si excluimos algunas operaciones de OT, geográficamente puntuales, como las realizadas por los noruegos en Groenlandia y cuyos efectos duraron cerca de 500 años, a partir de 870, la división de Europa impedía OT que estructuraran esa Europa que queremos, aún hoy, crear.

2.2.4.3. Crecimiento económico europeo – Siglos XI al XV

En el siglo XI, el Territorio europeo estaba cubierto de bosques, sobre el 80% de su superficie.

Señores laicos y monasterios lanzaron, por subsidiaridad, una poderosa OT estructurante. Pantanos y marismas fueron saneados y extensiones de tierra ganadas al mar. Durante 5 siglos se constataron los efectos de esa OT. ⁽¹³⁷⁾

Se crearon, ciudades llamadas Villanuevas al borde de las nuevas rutas. Entre Orleans y París, 15 Villanuevas fueron fundadas, así como en Inglaterra y Suiza. En Alemania diferentes ciudades emergieron, tales como Friburgo. ⁽¹³⁸⁾

Redes de transportes, por rutas y por vía fluvial, estructuraron regiones, hasta entonces de difícil acceso, como Flandes, Lombardía y el Valle del Rin.

La OM, OT marítimo, se realizó al beneficio de Venecia que controló y dominó el tráfico realizado hasta pasado el año 1000 por los musulmanes.

Trataremos más tarde la OT de la Liga Hanseática, quizás de la misma importancia estructurante que la que supuso el Canal de Suez.

2.2.4.4. Después del descubrimiento de América

El efecto múltiple del descubrimiento de América provocó infinitas OT, de las que verdaderamente estructurantes, para un europeo, sólo pueden considerarse las derivadas del control de las comunicaciones marítimas.

Cuando se piensa que en América del Sur la carretera Panamericana no se construyó más que en la segunda mitad del Siglo XX se comprende que quizás, con el Canal de Panamá se ha optado por estructurar el Territorio situado al Norte del Canal, dejando al territorio del Sur el papel de suministrador sin proyecto de futuro.

OT realizadas en el este asiático han sido citadas en el desarrollo histórico de este trabajo. Es, también, el caso de las OT de Rusia y de otros países europeos anteriormente examinados.

2.2.4.5. La desagregación del Imperio Otomano y consecuencias en los S. XIX y XX

La desagregación del Imperio Otomano se debe considerar como una operación inmaterial de OT que merece ser calificada de estructurante, porque permitió la nueva configuración occidental y próximo-oriental. ⁽¹³⁹⁾

Se abrieron las operaciones de colonización que estructuraron las zonas dólar, libra esterlina y franco francés, algunas de ellas aún existentes aunque las influencias actuales no correspondan a políticas económicas en las que la moneda es primordial.

Las dos guerras mundiales, hijas del desmembramiento, generaron las OT más estructurantes administrativamente de la Historia. Se trata del Tratado de Versalles después de la 1ª Guerra Mundial y de las Conferencias de Yalta y de Potsdam, acabada la 2ª. ⁽¹⁴⁰⁾

2.2.4.6. Otras OT estructurantes y especulativas

En cada región, Estado o conjunto de Estados, nos anuncian que el apelativo estructurante es aplicable a diferentes OT, más o menos locales. Si consideramos que los efectos duraderos de esas OT se prolongan durante períodos del orden de 30 años y sobre un hinterland de más de 1000 Kms en Europa, dichas OT pueden ser consideradas como estructurantes. Si no se alcanzan esas características quizás convendría más llamarlas "OT de oportunidad" y/o "OT especulativas", que son de tipo expansionista.

2.2.5. OT inmateriales

Introducción

Se tratarán en este tipo básico de OT las operaciones que afectan muy directamente a los aspectos culturales de las poblaciones afectadas, positiva o negativamente.

La palabra cultura ha llegado a ser sinónimo de civilización designando así al sistema inmaterial que abarca todo lo producido o transformado por la humanidad. Por esa misma razón de transformación, una OT puede tener un efecto cultural irreversible.

Esta clasificación de OT inmatriciales comprende los efectos sobre etnias, llegando a exterminarlas, voluntaria o involuntariamente. Quizás sea la clasificación de las OT inmatriciales, y de sus consecuencias, la que más tendría que considerarse en cualquier determinación del contenido y del efecto, a largo plazo, de una OT.

2.2.5.1. OT con repercusión cultural

Se trata de operaciones cuyo tiempo de respuesta es superior a una generación. Este tipo de OT produce a menudo convulsiones políticas cuyos efectos conducen, ó bien a genocidios culturales o, al contrario a rebrotes de la identidad cultural que se ha querido agredir, con la intención de hacerla pasar de patrimonio vivo a pieza de museo o de academia. Así mueren las lenguas.

Dentro de ese tipo de OT se encuentran tantas facetas como componentes aparecen en la noción de cultura.

No se trata, aquí, de dar una definición más del término pero parece evidente que la cultura de un colectivo acaba por ser la organización de su vida social. Es así como la cultura comprende los usos, costumbres, lengua, creencias, mitos, leyendas, cuentos, los criterios estéticos, pero, también, la organización del entorno del ser humano, como son sus herramientas, el hábitat, la tecnología, consecuencias de su conocimiento, contribuyendo al mismo y a su desarrollo.

De manera a no confundir términos, convendría detenerse en aquellos que provocaron operaciones de OT tan diferentes como las determinadas por Thomas Mann: se trata de los vocablos cultura y civilización. T. Mann llegó a oponerlos, hasta el punto de exponer el antagonismo entre "cultura" alemana y "civilización" francesa. "La cultura es estilo, forma, actitud, gusto, es cierta organización del mundo ... La cultura puede incluir los oráculos, la magia, los sacrificios humanos, la inquisición, los autodafés, la brujería, los bailes rituales y hasta cierto tipo de crueldad ... La civilización es razón, luces, suavidad, decencias, escepticismo, sosiego, Espíritu", escribe T. Mann, precisando que "el Espíritu es civil y burgués, es el enemigo de la pulsión pasional ... es hasta antigenial".

Según la dicotomía cultura-civilización, Wagner sería producto de la cultura y Debussy de la civilización. Leipzig, donde nació Wagner, sería paradigma de cultura y Venecia, donde murió, de civilización.

Se comprende mejor el antagonismo cultura-civilización de Mann si se considera que, en 1914, era preciso mostrar la sumisión "de la intelectualidad a la propaganda político-militar reinante". (141)

Las operaciones de OT culturizantes y/o civilizadoras se han dirigido, sistemáticamente, a sus componentes esenciales: religión e identidad.

Dichas operaciones tenían que estar marcadas por la continuidad. Según Boulanger, cuando un pueblo salvaje acaba por ser civilizado no hay que poner fin al acto de la civilización promulgando leyes fijas e irrevocables. La legislación que se da a ese pueblo debe ser apreciada como un acto de civilización continuada. (142)

Estas últimas líneas corresponden al concepto proteccionista que las operaciones de OT ajeno, llamadas colonización o guerras de religión, revestían para poder encubrir los pillajes, saqueos y demás despojos que los pueblos, que alardeaban de su civilidad, emprendían a costa de pueblos "bárbaros" y de pueblos "salvajes".

También de nuestros días extraemos operaciones de OT, cuyo efecto, consciente o no, ha conducido a genocidios locales lingüísticos e identitarios.

Los fenómenos de inmigración de este comienzo de S. XXI tienen ese efecto repetido, desde los primeros desplazamientos de población, ya citados en las OT expansionistas y/o vitales.

En cualquier caso, las "invasiones culturales" y las operaciones de OT ad hoc, estaban intencionadamente marcadas por la continuidad de la "obra de civilización".

Las OT ad-hoc, clasificadas en el tipo "cultural", comprenden las operaciones de carácter étnico, los desplazamientos provocados de población, con sus consecuencias evidentes de alteración de identidades.

2.2.5.2. OT administrativas con repercusión étnica

Varios ejemplos, ya tratados, servirán para ilustrar esta categoría de OT. Numerosas son las operaciones destinadas a equilibrar geográficamente los recursos humanos de un país. Se trata de verdaderas OT realizadas gracias a eventos o tendencias muy variadas.

Ese tipo de OT no material responde a diversos objetivos, según los casos. Es así como, en India, acciones de OT de tipo aparentemente religioso respondieron a la vez a objetivos de defensa. En efecto la construcción de templos grandiosos, además de cumplir con un objetivo espiritual, logró fijar poblaciones fidelizadas, con la misión de protegerse del invasor exterior.

2.2.5.3. OT culturales con repercusión étnica

A pesar de la redundancia, hemos querido citar ejemplos de esas OT, ya indicados.

En el S. XIV el centro de gravedad de Europa se desplazó hacia el este. La llegada de colonos alemanes y flamencos facilitó actividades agrícolas, cultivando bosques y, sobre todo, tierras incultas. Los frailes cistercienses sanearon tierras inundadas, gracias a la llegada de agricultores de Flandes.

Los portugueses buscaban vías para la compra de esclavos necesarios a sus campos de caña de Azúcar de la Isla de Madeira.

La Ordenación de muy extensos territorios fue, más que un simple acto de conquista, una operación muy calculada.

Los Incas ordenaron el Territorio, no limitándose a crear ciudades. La extensión del territorio del vasto Imperio tuvo que responder a una compleja concepción de la OT, tanto material como administrativa y cultural. Buscando una homogeneidad étnica, los incas impusieron a los pueblos conquistados iniciativas como los mitimaes o desplazamientos de grupos y tribus a zonas muy alejadas. Las poblaciones que se rebelaban eran enviadas a zonas pacificadas.

Tal OT cultural impuso a los vencidos la lengua única, el rumasini (quechua).

En el S. XVIII, los Territorios se ordenan para la producción agrícola, sin tener en cuenta los recursos humanos necesarios. En las Antillas la población indígena, mermada por las epidemias, se vio remplazada por la "importación" de más de 40.000 esclavos al año, empleados en la producción de azúcar y de café.

En otros países, las mismas causas provocaron el desembarco en América, desde 1492 a 1775, de cinco millones y medio de esclavos africanos. Europa ordenó el comercio de esclavos, creando bases de tráfico especialmente en Londres, Liverpool, Nantes y Burdeos.

La progresiva transformación de la economía, y en particular el auge de la actividad industrial, provocaron movimientos impuestos de poblaciones muy particularmente en Europa Central y, más precisamente, en el extenso territorio de Rusia. Estos desplazamientos de poblaciones se realizaron sin respeto a los criterios culturales y/o étnicos de los habitantes desplazados.

2.2.5.4. OT cultural expansiva. Medio Oriente y las ordenaciones del Territorio bajo influencia

En Medio Oriente, la política de Israel es marcadamente una operación de colonización que se traduce en actuaciones de ordenación del territorio cultural, espiritual y social realizadas con una violencia que nos deja atónitos cuando se observa la indiferencia de nosotros, sus vecinos del Occidente Medio. Asistimos a una consideración del territorio que corresponde a una cultura integradora, de consideraciones religiosas y más generalmente culturales, y que poco tiene que ver con el mismo concepto en otros colectivos.

Para los Kabalistas el exilio es el paradigma de la condición humana. La creación fue la 1ª emergencia querida por Dios, el primer exilio. Los judíos sionistas consideran este principio como la base de la inspiración. Los sionistas niegan que el pueblo judío haya sido dispersado. Se ha dispersado, dicen, pero no fue dispersado. Por consiguiente, no se debe hablar del carácter diaspórico de los judíos. Los sionistas afirman, así, el carácter indeterminado del hábitat del pueblo judío cuya territorialidad (extensión) corresponde a una combinación pragmática, aunque compleja, de consideraciones territoriales, claro está, pero también demográficas, políticas y sociales.

Para los judíos, afirma Daniel J. Elazar, el mundo está dividido según la relación interactiva entre oasis y desiertos, más que según la relimitación precisa de territorios. Los oasis se componen de un núcleo preciso y de una periferia amovible. Los límites de los oasis y de los desiertos dependen de la inestabilidad de los desiertos y de las modificaciones internas del suministro natural de agua. Esta noción de núcleo preciso y de periferia amovible se encuentra en la religión judía que considera como núcleo la Torah y como periferia las redes de interpretación. ⁽¹⁴³⁾

La ley "política" responde a ese criterio de núcleo fijo de la observancia. La OT de Israel y Palestina corresponde, para Israel, a un núcleo central fijo, que es la región bíblica de Cisjordania, y una periferia amovible sin problemas que corresponde a una relación de fuerzas cambiantes entre el núcleo pensante de Israel y las intervenciones políticas del mundo exterior. La actual recuperación de territorios palestinos responde a esos criterios, y a un concepto de OT más basado en la reocupación de sus propias tierras que en el interés de cualquier nuevo reparto del territorio.

En toda empresa humana se multiplican y se diversifican los elementos que la constituyen.

A pesar de la importancia de la componente cultural en las preocupaciones de las autoridades del Estado de Israel en materia de OT, una componente material, económica viene a añadirse con la intención de justificar la construcción del muro que re-israeliza territorios palestinos. (Esquivel).

Ya después de los acuerdos de Oslo de 1993 ⁽¹⁴⁴⁾ funcionarios israelíes y palestinos se acordaron sobre la ordenación del Territorio limítrofe con la creación de parques industriales, al borde de la llamada línea verde en Cisjordania y en Gaza, línea de armisticio entre Israel y Jordania antes de la guerra de 1967. Se estimó que esos parques darían empleo a 100.000 palestinos. La Intifada paralizó el proyecto. Los constructores de la barrera de separación expropiaron las tierras de agricultores palestinos, que se veían obligados a trabajar en fábrica. Así se trató de nuevo la idea de parques industriales. Las ventajas de carácter económico eran evidentes tanto para empresarios israelíes como también para inversores palestinos. Los costes de producción, en territorio palestino, serían 70% más bajos que los de Israel.

Tratándose, además, de enclaves palestinos, ni las leyes laborales, ni las leyes medio ambientales israelíes, muy severas, se aplicarían.

Lo que era al origen una ordenación del territorio cultural, política y religiosa, adquiriría una dimensión económica justificada por la promesa que proporcionaría 100.000 empleos, cuando Cisjordania comprendía una población activa del orden de 550.000 personas.

Pero se imponía la estrategia de los EEUU por la importancia geoestratégica de Oriente Medio. Es así como los EEUU en su proyecto de Gran Oriente Medio cree resolver conflictos aplicando su visión del problema y en este caso comparándolo con el plan de Helsinki (1975) que debía alejar a los países del Este del bloqueo soviético, con el fracaso conocido en aquella época. ⁽¹⁴⁵⁾

Poco futuro tendrá en Medio Oriente un plan de marcado carácter occidental, dólares contra cultura. Cuando el Plan fue expuesto en el G 8 de Sea Island, Junio 2004, el entonces ministro de Asuntos Exteriores de Arabia Saudí, príncipe Saud-al Faisal, precisó que el mundo árabe necesita una reforma pero que no aceptará una vuelta al pasado colonial. Desde el 11 S de 2002, los EEUU se revelaron contra Arabia Saudí sin expresarlo demasiado. Ya no estaba dispuesta a seguir siendo "la prostituta de la familia Saudí", bien pagada en petróleo. (R. Steele - CIA). El 51 estado, constituido por la derecha evangelista y el lobby judío, se alzó en armas.

2.2.5.5. La pequeña propiedad y su litigio con la Ordenación del Territorio

La neocolonización poco se diferencia del deseo de todos los pueblos de la Historia de conseguir lo ajeno. Con su seguimiento ideológico los discípulos de Milton Friedman ⁽¹⁴⁶⁾, los neocons, intentan hacerse más soportables, defendiendo la ordenación de territorios ajenos. Los neocons buscan nuevos socios "rentables", que se incorporen al capitalismo global. En realidad, buscan consumidores en los territorios así ordenados, aunque no generen capital vivo, ni pretendan generarlo, de manera a poder perpetuar la colonización del nuevo socio.

Se ha tomado conciencia del engaño que supone la ordenación exterior de nuestro propio Territorio. Nuestra propiedad es una razón necesaria, pero no suficiente. Quizás podamos aceptar que los aciertos de un contrato social supongan la clarificación y defensa del derecho de propiedad, como lo defiende Hernando de Soto, economista peruano, que afirma que "titular la propiedad de la tierra, las casas, las chabolas, las favelas, es más efectivo que cualquier medida de emancipación, como los microcréditos que solo afectan a 0,5% de la población". Hernando de Soto olvida, quizás, la fragilidad del individuo pobre cuando debe defender su pequeña propiedad, en un proceso de OT hostil. Ese es el caso de los Trabajadores sin Tierra, de Brasil, cuya verdadera apelación sería "Trabajadores despojados de su Tierra". (147)

Uno de los problemas de los pensadores neocons sigue siendo la insuficiente maleabilidad de sus proposiciones. Se podría afirmar que la primera propiedad del hombre tendría que ser la Tierra. Este presunto postulado se debilita sobre dos de sus caras. Por un lado, la propiedad ha generado, hasta ahora, más egoísmo que generosidad. Por otro lado, bajo pretexto de búsqueda del bien común, decisiones de organización pueden echar al traste una ilusión de democracia, difícilmente conseguida, si OT, con objetivos lejanos y confusos, provocan la expropiación. El pequeño propietario expropiado cree volver a su condición de pseudo-ciudadano, de individuo sin derechos. Por este tipo de riesgos será preciso tallar y deshojar las características de la persona que decide, el político por ahora, para darle la posibilidad de decidir de problemas tan fundamentales como la ordenación de un territorio, impidiéndole que se aleje del interés general.

2.2.5.6. Los espacios de un Territorio ¿qué se ordena?

El conflicto en el territorio Palestina-Israel presenta aspectos a menudo desdeñables, y hasta ocultos, si no se viven los problemas in situ. Para el común de los mortales el territorio Palestina-Israel es el escenario del conflicto de dos religiones monoteístas del Libro que reivindicán el mismo patriarca, Abraham, y legitiman así su primacía de ocupación de la Tierra Santa o prometida. El final de la ocupación occidental del Siglo XX, después de las Cruzadas e invasiones, dividió por iniciativa, también occidental, un colectivo oriental. Se suceden, desde entonces, una serie de conflictos inscritos en una confrontación endémica, cuya apariencia es religiosa, que está supeditada a equilibrios de fuerza que van transformándose, desgraciadamente, en estructurales.

La ordenación de ese territorio se realiza, como en otros casos, con el objetivo de hacer desaparecer uno de los contrincantes, después de constatar la difícil cohabitación de judíos y palestinos. Por ahora esa ordenación está entre las manos del gobierno israelí y de su protector los EEUU.

Conviene examinar lo que realmente existe de cada lado de la división, a partir de dos conceptos ordenadores del territorio, en su dimensión espacial y no sólo superficial, constantemente manipulados por Israel: Border y frontier. Se supone que "Border" es una línea fija que separa dos territorios, "frontier" siendo una zona variable en función del momento. "Frontier" corresponde más al concepto sionista del Territorio. En cualquiera de los casos existe una realidad por encima de las nociones de "border" y de "frontier". Israel controla todo el espacio electromagnético y aéreo de Gaza y Cisjordania, 80% de los acuíferos subterráneos, las reservas naturales y 29 carreteras de circunvalación, cerradas al tráfico palestino, que interconectan los asentamientos israelíes. Se trata de una organización práctica de la división del territorio, en una operación forzada de OT que se realizó por los países occidentales, desde el reparto de 1946 hasta hoy, de manera a limitar el Estado palestino, si existe un día, a nueve ciudades desconectadas por los asentamientos judíos.

En esas condiciones el territorio está ordenado según criterios de exclusión del adversario. Se ha llegado hasta a reservar espacios a cultivos nocivos, como los pinos, que esterilizan la tierra, asegurándose así que palestinos no vuelvan a cultivarla.

¿El conflicto sería divergente? " La paz es un concepto europeo" dice Eyal Weizman. ⁽¹⁴⁸⁾

2.2.5.7. Colonización y presencia

La Colonización, como establecimiento del poder por medio de la dominación de un territorio, se ejerce sobre tres aspectos que repercuten en la OT resultante. Esos aspectos son el económico, el político y el cultural.

El aspecto económico orienta la producción del bien adquirido en función de los intereses de la potencia colonizadora. El aspecto político consiste en la instauración de un sistema de poder. El aspecto cultural corresponde a la imposición, por la metrópoli o por el colonizador, de su civilización, de su lengua, incluso de su religión.

En debates recientes se ha querido diferenciar el concepto de presencia del colonizador, en la colonia conquistada, del de colonización. La presencia sería la remanencia de la OT efectuada en la colonia considerada. Más concretamente, la remanencia estaría constituida por parte de los efectos materiales, y amortizables, de la colonización, tales como puertos, hospitales, rutas, universidades, construidos por el colonizador, y que serían testimonio de su paso por el territorio conquistado ⁽¹⁴⁹⁾. Esa diferenciación no es ingenua. La presencia parece ser generosamente cedida por el colonizador y responde a su OT cuya finalidad era sobre todo de tipo económico. Incluso en múltiples casos, las Universidades “dejadas o abandonadas” no son más que paredes, sin que el paso de testigo cultural se haya efectuado. La presencia no responde a una OT concebida por el país liberado de su colonización.

La presencia de la obra del colonizador perdura, y muchos de los países antes colonizados siguen hipotecados bajo la apariencia, menos visible, de la neocolonización. Constatamos esta situación, incluso en el hemisferio norte, en el que productos de base como el agua o la energía están ya “colonizados” por empresas privadas, solicitadas por Estados o Colectividades (Comarcas o Municipios), cuyo único deseo es enriquecerse.

2.3. EPÍLOGO DE LA PROPOSICIÓN DE TIPOS DE OT

La literatura especializada sobre el tema de la OT contempla este concepto como reciente, llegándose a afirmar que la OT es una noción moderna y prospectiva en la que se declinan las nociones de espacio y de Región, la de horizonte de una política y el doble carácter de planificación material y de programa económico.

Convendría este análisis a diferentes tipos de OT, pero el término Región reduce el alcance de la noción, dándole un significado administrativo y excluyendo las OT espontáneas, vitales o no. Esta opinión se amplifica si se afirma que, en su contexto de OT, la Región está formada por unidades especiales geográficamente contiguas. Esos criterios hipotecan la noción de OT cuando su inspirador establece la diferencia entre Región y espacio económico, siendo este último la proyección de un espacio exclusivamente geométrico sobre un espacio geográfico y, por ello, la localización de las relaciones técnicas, financieras y sociales de todo espacio geográfico.

Se pretende la coordinación de los puntos de visita de geógrafos, arquitectos, matemáticos y hombres de negocios. ¿Dónde está el punto de vista del "vulgar" ciudadano?. Así se comprende mejor el efecto, relativo y a veces nulo, de OT administrativas en las que los técnicos han minusvalorado la opinión de la Sociedad Civil, elemento perenne, dando prioridad a los mandatos de la sociedad política, cuyo horizonte, o período entre dos elecciones, está cubierto por los nubarrones del interés material de la población tal y como ellos lo definen, el desarrollo sostenible y duradero siendo una noción que tratan con circunspección.

El desencuentro, entre la sociedad política y la sociedad civil, se ve también acentuado por la diferencia de amplitud entre los plazos, corto y medio por un lado y largo por otro, necesarios para constatar los efectos de una operación de OT. Si "los hombres tienen la capacidad extraordinaria de haber inventado el mañana" como lo afirma Albert Jacquard ⁽¹⁵⁰⁾, no se ha perfeccionado su capacidad de anticipación que nos llevaría a organizar el territorio, de manera a realizar un proyecto colectivo, para 8 ó 9 mil millones de habitantes, en nuestro planeta de 2020, de los que 6 mil millones vivirán entonces en el Lejano Oriente.

Las OT se inscriben, sea cual sea su tipo, en una lógica ciega de crecimiento, para muchos países asiáticos muy superior al 3% anual, aspiración occidental. Manteniendo el crecimiento de 3%, habremos duplicado en poco más de veinte años la cantidad de automóviles, de centrales nucleares, etc. ¿Es utópico decidir una OT que produzca un crecimiento cuantitativo, lento o nulo, compensado por un crecimiento cualitativo? ¿No es más bien una utopía pensar en un crecimiento anual de 3% hasta el fin del mundo?

El tipo de crecimiento actual provoca, sea cual sea el tipo de OT, un curioso fenómeno que consolida el poder local, cuando, paradójicamente, los parámetros transnacionales están, esencialmente, afectados por la globalización. Constatando la ausencia de globalización política, o de globalización social, la globalización económica se impone y busca la manera de desplazar los poderes locales porque pueden, éstos, estar más cercanos de la defensa de la naturaleza.

Esos intentos de OT se vuelven contra la especie humana. En Antanarivo (Madagascar) en razón del crecimiento demográfico, población triplicada en 30 años, han sido necesarios cultivos de maíz que exigen grandes extensiones de terreno, lo que ha provocado la deforestación de Madagascar. Las 4/5 de la selva

y del bosque, que cubrían 90% de la isla, han desaparecido. Cada año, 1500 Km² de bosque han sido destruidos. La ausencia de capa vegetal y las lluvias ponen a descubierto una espesa capa de arcilla estéril. ⁽¹⁵¹⁾

Múltiples son los ejemplos en los que el hombre "cuando quiere hacer de ángel hace de bestia" ⁽¹⁵²⁾. Este proceder parece perdurar, desde los principios de la Sociedad más simple, la horda, hasta los de las sociedades poli segmentarías. Tales principios relacionan unas con otras, en un encadenamiento histórico. Paralelamente, se establece una continuidad en la evolución del derecho, pasando de represivo a cooperativo, lo que facilita las OT y su complejidad creciente ⁽¹⁵³⁾. Por analogía, se puede explicar como la OT vital puede alcanzar la OT expansionista estructurante, en la misma continuidad histórica.

Según Max Weber ⁽¹⁵⁴⁾ las teorías generales de la organización social son por naturaleza múltiples, y cada una de ellas está vinculada a una determinada intención del observador, lo que dificulta la síntesis histórica que será forzosamente subjetiva.

Las teorías generales de la organización conducen a Max Weber a diferenciar la ética de convicción, es decir la que se basa en los principios y en el ideal, de la ética de responsabilidad, cuyo respeto será juzgado por los efectos de las decisiones tomadas. Ambas éticas no se contradicen entre ellas y constituyen, según M. Weber el hombre auténtico. La organización de un territorio, que se debería de plasmar en su ordenación, se realizará, en el mejor de los casos, alcanzando lo posible, a partir de una exploración, que no obvie lo imposible, realizado por el homo socialis, el hombre consensual. El tiempo lo suministrará los "siendos" formando el aluvión de historia, en el que se aglomeran hechos actuales con los que consideramos perdidos en el tiempo pasado, lejano de varios cientos de milenios de años del Sol cuando vivimos en un sistema de años luz. El concepto moderno de OT poco difiere, en realidad, de lo que representaba ese mismo concepto en la época del homo sapiens, que marca el comienzo de la era del hombre moderno hacia - 100.000 años. Los tipos de OT han evolucionado con él, sin que la más primaria OT, la OT vital, haya desaparecido para el homo socialis.

Quizás la clasificación de OT propuesta peque de organicista, considerando las necesidades expresadas, a menudo en forma de guerras, por individuos cuyos objetivos comunes les han permitido organizarse, y, por consecuencia, organizar los territorios tanto locales como alejados, y codiciados.

Recurriendo a la demasiado practicada analogía entre organismo social y organismo biológico, para Auguste Comte ⁽¹⁵⁵⁾ la familia representa la célula, los grupos sociales los tejidos y el Estado el órgano director. La usurpación del término Estado por los Gobiernos ha privado hasta ahora al ciudadano, en sus grupos sociales, la consulta directa sobre su deseo de organizar su territorio. En el estado actual de información ¿sabría hacerlo?

Refiriéndonos al individuo, ¿no obviamos la capacidad de colectivos políticamente estructurados cuando se disponen a ordenar su territorio? ¿Qué colectivos pueden disponer de su territorio para desarrollar su Ordenación en cualquiera de los grandes tipos hasta aquí examinados? ¿Cuál es la capacidad real de los ordenadores de territorio, cuál es su soberanía, cuando en algunos casos se contentarían con la supervivencia, despreocupándose de eventuales supremacías? No se trata de aceptar imposiciones de conquista. La situación es más grave, ya que se trata de no modificar un orden que parece ya establecido. "Estados Unidos tiene intereses y responsabilidades globales" mientras que sus aliados solo tienen "intereses regionales" afirmaba Henry Kissinger ⁽¹⁵⁶⁾. Progresivamente se acepta el principio básico y desvergonzado americano "que la hegemonía es más importante que la supervivencia" ⁽¹⁵⁷⁾ y paralelamente la paz es fundamental, aunque ahogue la justicia. Quién impone la paz detenta la soberanía que ordena el territorio como le place. Federico II de Prusia (1712 – 1786) afirmaba ya el contrato con su pueblo. "El pueblo dice lo que desea, yo hago lo que quiero".

¿Quién puede ordenar su territorio?

¿Qué independencia de ordenación del territorio prima, si los recursos vitales no son variables independientes del sistema estudiado? En el hemisferio sur es inútil extraer una variable no controlada por potencias exteriores, las que sean. Pero hasta en el hemisferio occidental, tanto la producción como la distribución de recursos vitales están privatizadas. Es el caso del petróleo, gas y otras fuentes de energía renovables o no, del agua, de la tierra en su mayoría, actualmente, explotable, recursos todos ellos negociables por los Estados que los poseen. En esas condiciones toda OT realizada, teniendo que respetar la producción y distribución de dichos recursos vitales, se verá obligada a limitar sus objetivos. El territorio está hipotecado a intereses privados a los que los Estados se han entregado, a cambio de riquezas, a corto y medio plazo, y de un plato de

lentejas, a largo. Una vez más parece evidente y urgente la necesidad de confiar a la sociedad civil un lugar preponderante en la definición de políticas de OT, es decir, en la determinación de operaciones estructurantes a largo plazo. Sólo la sociedad civil, liberada de un instinto de perpetuación política individual propio de lo que se pueda ya denominar la profesión de político para algunos, podrá establecer las bases de un modelo alternativo de desarrollo sostenible. Este debe de ser el criterio, no sólo preponderante, pero excluyente de los demás, en un universo soportable y sostenible.

Sólo la participación ciudadana en cada fase de un proyecto de OT podrá dinamizar la Sociedad Civil, cuya toma de decisión se verá articulada como lo indicamos más adelante.

3.- EL SUJETO DE DECISIÓN DE UNA OT

潮騒
や
春の
麦ふは
の
びんと
す

*Al sol levante
nada más
que la bruma sobre el mar.
Shiro 1742 - 1783*

3.- EL SUJETO DE DECISIÓN DE UNA OT

Cualquier operación de OT tiene una dimensión política, en cuanto intenta aportar una solución a los problemas del ser humano organizado, del homo-socialis.

La misión de la política es de crear convergencias en un terreno propicio a los conflictos. Las decisiones de gestión de antagonismos y de alianzas exigen una capacidad de decisión, confiada al colectivo político que ha recibido mandato de poder.

El poder político, no obstante, tiene que actuar teniendo en cuenta que en una democracia "convencional" están en presencia la Sociedad política y su legitimadora la Sociedad Civil. La OT tendría que resultar de la acción de ambas sociedades, para determinar el contenido cuya decisión de realización incumbe a la Sociedad política.

3.1.- LAS EXIGENCIAS NATURALES INDIVIDUALES Y COLECTIVAS

3.1.1. Introducción

La aclaración sobre la aptitud de ordenar un territorio, no es pertinente más que en los casos en los que está en juego la soberanía, natural o por conquista. Se trata entonces de ordenar territorios con finalidad expansiva, defensiva, especulativa, estructurante, cultural.

Es preciso por consiguiente, tratar aparte la ordenación de un territorio de tipo vital, que responde más a acciones espontáneas destinadas, exclusivamente, a asegurar los anhelos primarios del Homo Socialis, es decir su "Primum vivere".

El análisis, sistemático y sistémico, de ese tipo de OT no permite concluir sobre las características constantes que lo determinen.

Examinando las necesidades de los colectivos hemos constatado, en primer análisis, una incesante analogía entre el comportamiento del individuo y el del conjunto de los individuos, tanto si se considera al individuo como al conjunto de individuos insertos en un mismo sistema y sometidos al mismo entorno.

Abraham Maslow propuso en 1954, la clasificación de las exigencias naturales del individuo en cinco categorías, por orden de importancia. ⁽¹⁰⁷⁾

Las cuatro primeras categorías, denominadas Déficit-Needs (D-Needs), son el conjunto de necesidades que pueden conducir a equilibrios resistentes a los cambios (homeostasis).

Entre los D-needs, los primeros en la jerarquía, por orden de importancia vital decreciente, son los Physiological Needs, seguidos de muy cerca por los Safety Needs, destinados a posicionarse, con seguridad, en un colectivo, aunque no se esté reconocido por su prójimo.

3.1.2. Los X-Needs

Las OT vitales corresponden a los dos niveles de D-needs indicados.

Es posible que las OT vitales se realicen gracias a intervenciones exteriores, más o menos interesadas, que conduzcan, en algunos casos, a OT expansionistas bien conocidas.

Constatamos cómo la urgencia de encontrar soluciones a los dos primeros niveles de las D-needs, expresadas por Maslow, lleva a situaciones caóticas de sequía y de hambruna.

Los países pobres víctimas de esas "calamidades" son incapaces, por diversas razones de soberanía, de organizar su Territorio. El caos de los recursos acuíferos es de los más significativos en la dificultad de encontrar soluciones. En vísperas al IV Foro Mundial del Agua (Méjico 2006), la estrategia sobre el tratamiento, de aquellos recursos, por organismos internacionales, topaba con dos opciones aparentemente contradictorias. Gordon Young (ONU) ⁽¹⁵⁸⁾, afirmaba que "los recursos de agua nunca se van a acabar", mientras que para Jamie Pitock⁽¹⁵⁹⁾ "el agua es un recurso finito que se agota rápidamente y no se puede sostener con proyectos grandiosos".

Ambas opiniones pueden converger, si se evitan operaciones de OT, tales como las represas, 48.000 en el mundo, que amenazan a la mayoría de ríos, entre los más grandes e importantes del mundo. En efecto, más del 60% de los 227 ríos más importantes han sido fragmentados por diques, lo que ha provocado la destrucción de humedales la reducción de especies de agua dulce, y desplazamientos forzados de millones de personas.

Sigue vaticinándose que los conflictos bélicos del futuro serán más frecuentemente provocados por la escasez de agua que por la de petróleo, lo que beneficiará a Alaska y Canadá, y a los "parcelistas" del Ártico y del Antártico, es decir a las grandes potencias.

Las diferentes OT han "conseguido" que, según la ONU, la mitad de la humanidad viva ya en grandes ciudades y metrópolis. En 2030, las mismas fuentes contemplan que dos tercios de la población se mega-urbanizarán. A pesar de esas afirmaciones, recursos, tan vitales como el agua, siguen privatizándose, sin que se vislumbren cambios.

Después de los Physiological-Needs, y los Safety-Needs, entre los restantes Déficit-Needs, figuran, en primer lugar, los Belonging-Needs y los Esteem-Needs.

Según los Belong-Needs los colectivos buscan una prueba de su propia existencia "en la mirada de los demás, por temor o por amor". Se unen a grupos ya existentes, y forman parte de un "club". En el s.XIX, se estimaba que la posesión de colonias confería, a un Estado, sus títulos de grandeza. De manera a ser juzgados por lo que serian quizás su pares, los Estados realizan operaciones expansivas que exigen el beneplácito de los mayores, y organizan su territorio a su sombra, copiando modelos que tardarán en adaptarse a la tozuda realidad. Este ha sido el caso de las operaciones de OT que han conducido a la creación de Parques Tecnológicos, cuando ni las estructuras universitarias, tecnológicas y financieras estaban preparadas para esa operación. Lo que se anunciaba como un éxito, ocultaba en realidad una situación deficitaria, parcialmente cubierta por fondos públicos sin plazo de rentabilidad.

Inmediatamente después de los Belonging-Needs, surgen los Esteem-Needs. Corresponden a la identificación clara del reconocimiento por la colectividad reinante. Se responde así al deseo de estatuto, de dignidad, así como a las marcas de independencia, acordadas de manera más o menos real, y asimiladas a la condición de países libres. En tiempo de la Unión Soviética, el sabio, Perich (humorista catalán) afirmaba que "se llaman países libres los que dependen de los EEUU".

Hasta ese punto de alcance de los "Needs", el colectivo que escala la pirámide está tutelado, aunque se le dé la apariencia de soberanía total. Lanza operaciones de OT de envergadura relativas al nivel de su Región, de su Estado, territorios de los que rara vez franquea los límites, sabiendo que no está habilitado para hacerlo.

Para fijar las ideas podríamos citar lo que han supuesto y/o suponen, para sus Estados, actitudes como las de De Gaulle en las Conferencias y Tratados que siguieron a la Segunda Guerra Mundial, la de Aznar "en la foto de las Azores", en vísperas del ataque dirigido por EEUU contra los gobernantes de Irak, la actitud de Polonia, recientemente miembro de la UE y entregado desde entonces, cuerpo y alma, a EEUU.

A medida que van colmándose los Déficit-Needs, y antes de acceder a los Being Needs, se vislumbran OT expansivas de tipo financiero en territorios tolerados, como es el caso de España en América Latina. Entonces se consolidan OT ya iniciadas en tiempos de vacas flacas. El Estado bajo tutela se prepara a entrar en el patio de recreo de los mayores donde podrá dar rienda, casi totalmente, suelta a sus Being-Needs, quinto y último nivel de la pirámide.

El Estado llegado a ese nivel, no está a sus anchas en su territorio que corre el riesgo de reducirse porque parte, o partes de él, pretenden a su total autonomía. En esta tesitura, las operaciones de OT, entre colectivos más o menos autónomos, son lanzadas por instituciones, no forzosamente centralizadas, que necesitan de una autorización central cuando la OT abarca varias regiones. El Estado central expresa sus Belonging y Esteem Needs de cara a sus vecinos externos y, en sus Self-actualization-Needs (5º. Nivel), respecto a sus componentes territoriales internas.

De manera a conservar los difícilmente adquiridos Belonging y Esteem Needs, esos Estados no pueden ceder a los deseos de emancipación de sus componentes, por temor a perder el estatus internacional adquirido. Las operaciones de OT de los componentes del Estado con componentes de otros Estados están severamente regidas por las autoridades estatales centrales, que no quieren perder la ocasión de lucir su "poderío".

El Estado que se encuentra en su 5º nivel, tiene que demostrar, en la escena internacional, que cuenta realmente y que sus objetivos, expresados en los primeros cuatro niveles, los Déficit-Needs habiendo sido superados, son controlados antes de alcanzar los nuevos objetivos propuestos. Son menos sensibles a la presión social, son autónomos y creativos. Pueden acceder a operaciones de OT de carácter internacional, que sus componentes autónomos no pueden realizar sin tener el acuerdo de la autoridad central. Es el caso de las conexiones del Tren de Alta Velocidad o del establecimiento de la Red de Autopistas del Mar; es el caso de lo que será la OT a nivel de la UE, que será rápidamente indispensable en una Europa de 25 miembros (mínimo). El acceso al 5º nivel de la Pirámide se realiza en la colectividad internacional y, por esa razón, mientras que países miembros del Consejo de Seguridad de la ONU, han alcanzado ya sus Esteem-Needs, otros siguen llamando a la puerta que, les llevaría del tercer al cuarto nivel.

Así como la OT vital escapa totalmente a la soberanía de los Estados, y por esa razón merece capítulo a parte, la OT estructurante requiere un pre-tratamiento sobre los modos y metodología de realización de ese tipo de OT.

3.2. ¿QUIÉN PUEDE ORDENAR UN TERRITORIO?

3.2.1.- Introducción

Con la excepción de las OT vitales, las OT anteriormente aquí tipificadas, militar, expansionistas, estructurantes, especulativas, colonizadoras, y culturales, no ponen en juego variables naturales, pero se apoyan en variables de lucro material, y/o inmaterial como puede ser el sometimiento cultural. La

determinación del colectivo que puede organizar una OT, consiste, sencillamente, en identificar quién detenta la soberanía sobre el parámetro esencial en la OT prevista. Es así como, el titular de la gestión de la tierra, de la energía, del agua, de la posibilidad de añadir a una materia el máximo de valor, es el que determina la OT deseada y precisa, donde, cómo y cuando exige esa ordenación. Puede ordenar o hacer ordenar un territorio el que detenta la soberanía o el control del elemento, generalmente dominante y/o especulativo tanto privado como público, que desencadena la operación de OT. Merece resaltar aquí que el Diccionario de Sinónimos y Antónimos editado por Espasa en 2004, cita como sinónimo de "Soberanía" la palabra "influencia". Nos limitaremos a especular alrededor de la palabra soberanía, que comprende muchos apartados.

La Soberanía es relativa cuando se sale del derecho y se interna en la ciencia política. En este caso la soberanía según Spinoza, sigue siendo la potencia de la multitud ⁽¹⁶⁰⁾, bajo la forma de democracia si el poder pertenece a una asamblea, de aristocracia si el poder está entre las manos de unos pocos y de monarquía (mon-arquía), si el poder lo tiene un solo individuo.

Se apreciará cómo la política, bajo pretexto de acercar el poder del que lo acepta, hace de la Soberanía una noción teórica y multiforme. En efecto en cualquiera de los tres casos, ¿quién es verdaderamente soberano, sino la "aristocracia", es decir los que poseen la capacidad no de decidir, pero de hacer que se decida, es decir, los que tienen influencia (sinónimo perverso de soberanía en el diccionario antes citado)? Tomando ejemplos de nuestra vida corriente, ¿quién es en general soberano para convencer a una colectividad territorial del interés de construir infraestructuras de acompañamiento de grandiosos proyectos turísticos, sino el grupo financiero que esgrime los empleos creados si sus proyectos son aprobados? (a menudo parciales y de poca calidad en ese sector). ¿Quién es, en general, soberano para financiar una mini-operación de OT, consistente en preparar terrenos para la implantación de un gran grupo comercial, sino el grupo financiero del proyecto y en ningún caso el poder local? Es así como vemos en territorios en los que escasea el agua, darla antes al inversor exterior que al habitante local. Se justifica esa preferencia por los efectos miríficos, en particular en materia de empleo, del proyecto considerado.

La relación entre el Estado y la conciencia individual ha conocido una evolución que ha dado como resultado el alejamiento entre individuo y Estado.

Albert Einstein responde claramente a la pregunta "¿Cómo debe comportarse el hombre si el Estado le obliga a ciertas acciones, si la sociedad espera de él cierta actitud que su conciencia considera injusta? La respuesta es evidente para Einstein: "dependes, por completo, de la sociedad en la que vives. La coacción exterior puede atenuar, en cierto grado, la responsabilidad del individuo pero nunca le disculpará del todo... Lo valioso de nuestras instituciones, leyes y costumbres radica en que salen de la recta conciencia de innumerables individuos". (161)

Einstein escribió estas líneas después del Proceso de Nuremberg, es decir, después del juicio que el vencedor hacía a la aristocracia fascista alemana que, no lo olvidemos, emanaba directamente de una elección democrática por sufragio universal. En casos análogos, la responsabilidad era fácil de determinar, ya que se juzgaba el dis-funcionamiento monstruoso de una institución. Incluso en este caso se había "recorrido", como lo hemos expuesto, el esquema de Spinoza: democracia, aristocracia y mon-arquía.

La monarquía, o poder único etimológicamente, estaba personificada por Hitler, o por un entorno, que dejándose manipular, le manipulaba a su vez en la colosal obra de OT europeo, que también Napoleón quiso realizar y tampoco pudo. En cualquiera de las tres fases, el esquema era visible para todo ciudadano interesado. Hoy las tres fases perduran, pero la tercera está profundamente alterada. En la tercera, fase ignoramos el promotor "mon-arquico" de una OT. Se trata en general de una multinacional que subcontrata la decisión política de la realización de la operación a una institución pública "bien comme il faut"

Las decisiones a carácter internacional se forman, y pocas se excluyen, por poderes de hecho (¿fácticos?), que no necesitan ni descubrirse ni someterse al sufragio universal. El poder lo obtienen por su posición en el ranking financiero mundial. Esto se observa tanto en las grandes operaciones como en las aparentemente pequeñas. Cada mañana en un despacho de Londres unos cuantos individuos (representantes de la "aristocracia") deciden el precio del café

en grano de todo el mundo. El precio de los productos fundamentales, e incluso vitales en algunos casos, como la energía (por medio de los combustibles fósiles), del agua, entre otros, se deciden desde criterios de mercado o de intereses políticos, nunca pensando en el interés general. ¿Cómo municipios, incluso con marcada sensibilidad social, han abandonado la gestión de un producto tan vital como el agua a intereses privados para plazos de 30 a 50 años y más?

En las OT que resultan, los promotores son fácilmente identificables. Lo más lamentable es de constatar el abandono, por falta de solidaridad, de OT indispensables vitales. Es el caso de la sequía extensible en inminentes zonas de África con sus desastrosos efectos, enfermedades, hambrunas, muerte.

3.2.2.- Casos según el Tipo de OT

Si el tipo de OT es elemento diferenciador de operaciones de OT, esto es más debido al sujeto de decisión que a las características visibles de la operación. La determinación del sujeto promotor comunica el valor político a una operación no siempre encaminada hacia la rentabilidad colectiva pero tampoco hacia el lucro privado, exclusivamente, ambigüedad que justifica la confusión provocada por la simultaneidad de financiación pública y privada.

Un caso se destaca, es la OT vital que por ahora produce poco lucro puntual ya que está orientada hacia la primera exigencia de un ser: vivir.

Algunas OT, de un tipo determinado, han derivado hacia OT de otro tipo, como si las causas y los efectos fueran secuenciales.

Una de las secuencias más frecuentes es la que comprende la evolución de la OT de tipo militar defensiva que deriva progresivamente hacia la OT expansiva y la OT especulativa, y en muchos casos a la OT estructurante.

Las OT más complejas de tipo estructurante comprenden, de forma más o menos clara, OT especulativas, este caso siendo casi general en las OT colonizadoras.

La clasificación de OT, sobre todo para las operaciones realizadas en una estructura de neocolonización, en divergentes y convergentes explicitadas en este capítulo, da una idea más clara sobre el posible sujeto de decisión. Aunque los dos casos sean de origen institucional, la OT convergente, de carácter más especulativo, está a menudo "inspirada" por intereses privados. La OT divergente parece corresponder a una decisión pública, más preocupada a priori por el interés público.

3.2.2.1.- OT Vital

La OT vital es instintiva, y suele llegar, en algunos casos, a vencer los obstáculos administrativos que le impidan desarrollarse. El principal freno a este tipo de OT es la naturaleza hostil, pero sobre todo la imposibilidad de disponer de medios-técnicos y de metodología que permitan adecuar el medio ambiente. Un nuevo concepto viene a añadirse a esas necesidades, se trata del concepto de Desarrollo Sostenible. El animal irracional sabe ordenar su territorio de manera a sacar de él lo estrictamente necesario, sin riesgo de agotar la fuente. El animal racional ordena su territorio sabiendo lo que puede extraer de él pero acaba utilizando la riqueza obtenida para sus necesidades vitales y para especular. Esta vocación especulativa le llevará a entorpecer la sostenibilidad del desarrollo del sistema.

En África y América Latina siguen realizándose operaciones de OT de todo tipo pero, en particular, de tipo VITAL.

NB: los datos aquí señalados han sido extraídos de publicaciones periódicas que permiten citar acontecimientos recientes, más rápidamente publicados que las ediciones de trabajos complejos que, tienen su inercia de impresión.

La situación acuífera que conduce a las OT vitales, necesarias en algunos países africanos, sería inconcebible en los países desarrollados. Lo que declaramos como OT vitales en nuestros países correspondería, en los territorios pobres, a OT de abundancia y especulativas. Los acontecimientos recientes, en el levante español, son prueba de ello. Actualmente, hasta los operadores turísticos consideran inadmisibles el déficit de agua provocado por la construcción de campos de golf y de residencias para turistas.

En la mayoría de los casos que necesitan de operaciones de OT vitales, dos factores son determinantes: el acceso al agua y su distribución, y la disposición y explotación de la tierra, problemas en general paralelos.

Cerca de 1400 millones de km³ de agua cubren la Tierra, de los que solo 40 son de agua dulce. En África la carencia de agua parece más grave que en América Latina. Los lagos africanos son una de las grandes reservas de agua del Continente. A pesar de los problemas de sequía, el territorio está organizado de manera a favorecer la deforestación. En un informe presentado en la Conferencia Mundial de los Lagos en Nairobi (2005) se presentó un atlas que reflejaba la situación de un territorio entre las manos de especuladores, mostrando que la ausencia de ordenación del territorio llegó a disminuir el 90% de la superficie de lagos como el Tchad. El Lago Victoria, mayor lago de África, ha disminuido el nivel de agua en un metro en la última década. Conviene precisar que el territorio está organizado de manera a que 30 millones de personas vivan en sus orillas. Los expertos de la Conferencia Mundial, advirtieron que cinco importantes lagos africanos, Victoria, Tanganyika, Malawi, Tchad y Tana, podrían convertirse en ciénagas, en las próximas décadas, si no se ordenaba el territorio del continente, de manera a preservar las escasas reservas acuíferas. ⁽¹⁶²⁾

Recientemente⁽¹⁶³⁾ se han desvelado las codicias occidentales para explotar uno de los mayores acuíferos del planeta, el acuífero Guraní de Argentina. Se trata de una reserva subterránea de 37.000 m³ que se extiende sobre un Territorio dividido entre Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay. Descubrimos los intereses que amenazan la reserva, actualmente bajo el control del Banco Mundial y de propietarios privados, que han comenzado a comprar extensiones de tierra en la zona del acuífero. La opinión de los habitantes de la reserva no es solicitada. Si las autoridades competentes no han ordenado el territorio para aprovechar esa reserva en beneficio de sus habitantes y de los de zonas vecinas, los propietarios ya se han organizado ordenando los territorios adquiridos. Es significativo que el coordinador de la Oficina Antiterrorista del Departamento de Estado de EE.UU Joseph Cofer Black, haya declarado, sin reparos, que desde la zona cercana al acuífero se envían fondos a Hamas y al Hizbula ⁽¹⁶⁴⁾, intentando así desprestigiar a los pequeños agricultores.

El objetivo de conseguir agua potable para toda la población mundial en 2015 sería posible, según el informe de la OMS y de la UNICEF ⁽¹⁶⁵⁾. Por ahora, África Subsahariana ha visto la situación agravarse, la organización de su territorio no habiendo podido evitar que las cifras de cobertura de agua potable y de instalaciones de saneamiento hayan descendido el 2% entre 1992 y 2002. Se teme que 500 millones de personas sigan sin contar con saneamiento de agua en 2015.

En África, la sequía viene a añadirse a su déficit acuífero y a las guerras o epidemias. UNICEF ha advertido de las inversiones urgentes necesarias, bajo la forma de OT para 2006. Sudán pide una OT vital para 1,4 millones de niños en riesgo nutricional y 6,1 millones en riesgo alimentario.

En Eritrea, conflicto armado y sequía provocan malnutrición en 10% de los menores de 5 años, (4,4 millones).

En Etiopía, el 69% de la población no tiene acceso al agua potable. En Somalia, se estima en 1,7 millones la población en situación de riesgo y en Uganda 2,7. En Tanzania, 400.000 personas están en situación de riesgo alimentario.

¿Cómo ordenar esos territorios en los que la desnutrición afecta, como en Kenia, al 30% de los niños de las zonas más áridas, en las que ha muerto ya 70% del ganado?.

En Junio de 2005, con ocasión del Día Mundial de la lucha contra la desertificación y la sequía, se dió a conocer un estudio elaborado por 1.300 expertos de 95 países ⁽¹⁶⁶⁾

La desertificación forzar , en África Central y Asia Central, a 135 millones de personas a abandonar sus hogares para... vivir, sólo vivir. Para 2020 se habla de 60 millones de habitantes que se desplazarn a África del Norte y a Europa.

La disponibilidad de agua consumible en aquellas tierras será de 1.300 m³ anuales per capita, cuando la ONU considera indispensable un mínimo de consumo anual de 2000 m³ por persona.

En materia de ordenación del territorio, la ONU estima que "es necesario centrarse en la PREVENCIÓN, ya que la rehabilitación de zonas desertificadas es costosa y da resultados modestos". Insiste el informe sobre la necesidad de crear una "cultura de la prevención, e intentar la gestión de las tierras y del agua, proteger la cubierta vegetal, evitar el conflicto entre agricultores y pastoralistas y buscar actividades productivas, alternativas a la agricultura".

Las OT vitales tienen, así establecido, su guión de realización.

Los "regalos" envenenados de la colonización, o simplemente debidos a la presencia del colonizador, siguen provocando crisis endémicas en los territorios colonizados.

Los casos que se citan dejan sin mencionar otros muy numerosos, en los que las mismas causas provocan los mismos efectos.

Uno de los factores que debería favorecer las OT vitales, es el respeto de la propiedad de la tierra y su libre disposición.

El caso de Zimbabwe ⁽¹⁶⁷⁾ es representativo de anomalías de funcionamiento del mosaico africano. El 70% de la economía de ese país depende de la agricultura. Una buena distribución de la tierra permitiría una producción elevada destinada a alimentar a su población. Con los excedentes se podría sanear su balanza comercial. Las mejores tierras pertenecen a colonos blancos cuya preocupación esencial es la explotación comercial ajena a la población nativa. Cuando en el año 2000 el presidente Mungabe propuso en su campaña electoral el cambio de manos de la propiedad de parte de esas tierras, Occidente denunció "el escándalo". Las "agendas extranjeras" siguen los proyectos de cambios profundos indispensables, análogos a los anunciados en Sudáfrica. Para Zimbabwe, cualquier OT es vital y no es posible tolerar que aumente la desastrosa situación actual. En este país considerar como vital cualquier OT es reconocer la estricta realidad de un país rico en alimentos donde se dejan al descubierto tierras áridas, que hacen del conjunto el único país del Sur de África que experimenta un crecimiento negativo de población. El promedio de vida ha bajado a solo 33 años y el número de muertes en el país supera al de nacimientos en 4000 por semana, para un total de 12 millones de habitantes.

Si nos hemos preocupado de África, el diagnóstico y el tratamiento preconizado corresponden, igualmente, a zonas de América Latina. Quizás sea este el momento de proponer la denominación América India a América Central y del Sur, sin desprecio de los indios que todavía viven con menos influencia en América del Norte.

Rigoberta Menchú ⁽¹⁶⁸⁾ describe cómo después de la revolución de 1944 Guatemala tuvo que modificar sus leyes que ponían la mano de obra indígena a disposición de los "finqueros" y de los monopolios extranjeros como la United Fruit Company. En 1950 se creó la Confederación Nacional Campesina de Guatemala (CNCG). En 1954 la CIA subió al poder a un gobierno golpista, que despojó de sus tierras a los campesinos beneficiados después de 1944, consolidando políticamente a los terratenientes con la oligarquía. El Estado reorganiza y moviliza el trabajo indígena para responder a las necesidades de la economía del café, del algodón, y de la caña de azúcar, entre otros productos. Poblaciones de aborígenes han aceptado una OT, para ellos vital, consistente en la creación de reservas de mano de obra y despojando al indígena de su tierra, ese valor tan sagrado a la que los mayas piden religiosamente autorización para sembrarla porque "allí esta Dios".

La codicia de los usurpadores llegó a expulsar, a la población obrera, a la región fría y poco fértil del Altiplano, coincidiendo con el auge de la exportación de café. El gobierno organizó entonces el territorio haciendo del Altiplano la principal fuente de suministro de mano de obra del terrateniente. El pueblo desplazado organiza su vida alrededor del lugar de trabajo. "Allí disipamos nuestra juventud, allá morimos de mil enfermedades que los ricos ni siquiera conocen", afirma Rigoberta Menchú.

La población indígena participa a esa OT impuesta y vital, para el que la soporta, ya que es la única forma de sobrevivir.

El ejemplo de Guatemala se reproduce en Argentina, donde la venta de tierras a empresa extranjeras "ha desalojado violentamente a comunidades indígenas", como así lo ha denunciado la Agencia Latino Americana de Información⁽¹⁶⁹⁾.

Privatizando empresas estatales, caso de Repsol, aumentó la desocupación y la pobreza de una población que organizó el territorio de manera a disponer de mínimos vitales.

En general las OT vitales las crea el perdedor por necesidad, para sobrevivir.

3.2.2.2.- OT Militar Expansiva

La presencia simultanea de varios tipos de OT es habitual en países que fueron y son colonizados por opulentas potencias, en general europeas, desde finales del siglo XVIII, y que agotaron o menguaron fuertemente la riqueza de materias primas del país colonizado. A pesar de este pillaje organizado, el país colonizador mantuvo, y mantiene, un vínculo económico y cultural con el país colonizado, perdurando la estructura de dominio por influencia.

Un país como la Costa de Marfil es el escenario de convulsiones políticas en las que se reflejan los anhelos de conquista de los sucesores de Houphouet de Boigny, carismático presidente del país de 1960 a 1993, que lo independizó, manteniendo las mejores relaciones con el colonizador, Francia, a pesar de los conatos estadounidenses de intentar ordenar el territorio en su beneficio, aprovechando el caos político que provocó la difícil sucesión del Patriarca. Francia comenzó por ordenar el territorio militarmente y supo convencer a los sucesivos gobiernos de Costa de Marfil, de la necesidad de mantener una línea territorial de estabilidad política, constituida de 4.000 militares, entre rebeldes y legitimistas. En 2004, había en el país 8.000 residentes franceses. A pesar de las dificultades encontradas Francia llegó a defender sus intereses económicos por medio de una OT, protectora-especulativa, que permitió controlar los grandes flujos: transporte, agua, electricidad, vías de comunicación. Es así como Francia detenta 47% de la sociedad distribuidora de agua, 51% de la producción y del transporte de electricidad y 51% de la telefonía fija. El terminal-contenedor del puerto de ABIDJÁN fue confiado a la empresa francesa Bouygues ⁽¹⁷⁰⁾.

Los intereses franceses representan, en Costa de Marfil, más de 30% de las inversiones extranjeras y la tercera parte del PIB. La OT llega hasta tal punto de dependencia de Francia que, en cada ministerio del País, un consejero francés controla las operaciones de consulta de bienes de equipo mientras que los bancos franceses, BNP, Société Générale y Crédit Lyonnais, dominan sin reserva el sector bancario, sin necesidad de afrontar la competencia internacional.

Ordenaciones del Territorio de este tipo se vieron en la mitad occidental Europea después de la segunda Guerra Mundial. El Plan Marshall de EEUU ⁽¹⁷¹⁾, y las operaciones de OT que se desencadenaron respondieron a una OT global militar, defensiva-protectora y especulativa, de primer orden.

Solo las grandes potencias pudieron organizar el territorio conquistado, cuando liberaron a Europa Occidental del fascismo primero y del estalinismo después.

El modelo que mejor responde a la simultaneidad de procesos diferentes y complementarios de origen militar-defensivos y culturales generadores de OT diversas, es el que observamos en el Medio Oriente. Allí el conflicto árabo-israelí, más centrado en el tema palestino-israelí, envenena las relaciones entre defensores de mensajes de dos religiones del libro que responden a codicias inconfesables de grupos de presión, de carácter más económico que religioso. Por esta razón nos ha parecido ilustrativo extendernos en sus componentes.

Palestina es un País cuyos límites han estado siempre mal definidos, por la serie de infiltraciones de poblaciones y de invasiones, diversas y sucesivas, en el pasillo que ofreció a los imperios de Egipto y del Próximo Oriente asiático. Estas circulaciones de poblaciones, de ideas y de productos, afectaron, en particular, a la fértil llanura costera. El conjunto de colinas, situado entre esa llanura y el Valle del Jordán y el Mar Muerto, fue una zona de refugio, ajena a los múltiples contactos y flujos y aislada, lo que generó en su seno una ideología socio-religiosa cerrada, poco dada al sincretismo y orientada hacia la esperanza de una protección divina. Así se constituyó la religión Judía. La Palestina a la que nos referiremos era la entidad jurídica palestina, bajo mandato británico.

La historia del conflicto actual tendría uno de sus hitos en la simultaneidad de dos acontecimientos.

En 630 HERACLIUS emperador romano, queriendo castigar a los judíos por su colaboración con los Persas, que invadieron en 613 Palestina y fueron expulsados en 629, proclamó y estableció el Símbolo de la Cruz en Jerusalén en 630. El mismo año, Mahoma conquistaba La Meca; se extendió en sus campañas, dominando, progresivamente, Palestina, hasta 640. La arabización de este territorio ocupado le permitió llegar rápidamente a ser una de las principales provincias del mundo musulmán. Después de constatar litigios "entre la Cruz y la Media Luna", Palestina fue Otomana desde 1516.

Hasta el siglo XX, la población de Palestina comprendía una mayoría de musulmanes, una importante minoría de cristianos, una minoría menos importante de drusos y unos pocos judíos situados en las ciudades de la costa y Jerusalén. La expulsión de los judíos de España, a comienzos del siglo XVI, provocó la primera gran inmigración judía en Palestina. A partir de finales del siglo XIX la inmigración se acentuó, debido a las diferentes persecuciones que los judíos padecieron en Europa Central y Oriental. A partir de 1880 el movimiento sionista comenzó a reunir fondos y comprar tierra palestina. El Congreso del Movimiento Sionista, celebrado en Basilea en 1897, proclamó su deseo de crear "el establecimiento en Palestina, para el pueblo judío, un Hogar Garantizado por el derecho público". Esta proclamación fue apoyada, discretamente, por las grandes potencias occidentales.

A través de los siglos que van del VII al XIX, palestinos y judíos entablan una carrera hacia la Ordenación del Territorio Palestino, que se inclinaría a favor de Israel, gracias al abandono de los árabes por parte de los británicos que, consiguieron preservar sus intereses energéticos (petróleo) y territoriales (Canal de Suez) dando a los árabes la impresión de entendimiento. Gran Bretaña solicitó, de la Sociedad de Naciones, la administración de Palestina. En 1922, Churchill secretario de Estado para las colonias declaraba que "Palestina no será el Hogar Nacional Judío, pero que ese hogar será fundado en Palestina". La creación de la Agencia Judía por el Congreso Sionista de Zurich, en 1929, aceleró la compra de las tierras más fértiles de la costa. Así empezaba la OT

estructurante de la Palestina. El comité árabe reaccionó y, a pesar de la crítica de la SDN contra la administración británica, la inmigración judía se aceleró, en particular, después del genocidio nazi alemán. De 20.000 personas en 1880 la población judía de Palestina pasó a 700.000 en los años 40 del siglo XX, junto a 1,4 millones de árabes-musulmanes, 145.000 árabes-cristianos y 15.000 drusos. Los conflictos entre árabes y judíos se extendían, aquellos rehusando la OT que se iba progresivamente organizando, a favor de los judíos, que seguían comprando las tierras de la costa, a pesar de la aparente prohibición de los británicos. Después de diferentes proposiciones de acuerdos, rehusados por los palestinos o por los judíos, el 14 de mayo de 1948 Ben Gurion proclamó el nacimiento del Estado de Israel, reconocido de facto por los EEUU y de jure por la URSS. Ambas potencias tenían entre sus habitantes importantes colonias judías en "calidad" (presión política y/o financiera) y en cantidad.

En el transcurso de los años que van del dominio británico a la proclamación del Estado de Israel, el territorio fue ordenado de manera a conservar la Costa bajo influencia judía y a ocupar progresivamente el interior, por una agricultura militante y fuertemente desarrollada, gracias a colosales esfuerzos humanos y tecnológicos realizados, sobre todo, por los colectivos judíos. La diáspora judía ha trabajado con determinación para el desarrollo de técnicas de producción agrícola que han transformado tierras estériles de Palestina, ocupadas por Israel, en territorios fértiles. El potencial investigador judío, en el mundo contemporáneo no tiene común medida con el árabe.

La aspiración de los judíos inmigrados en Palestina se cumplió progresivamente con la puesta en marcha de una Organización del Territorio palestino apoyado por las grandes potencias que, entre árabes o judíos, se inclinaron hacia estos últimos, buscando a dar la impresión, a los palestinos, que defendían sus reclamaciones.

La ordenación del territorio ocupado, sobre todo por Israel, fue y sigue siendo desde el origen de las inmigraciones judías de finales del siglo XIX, de tipo militar que ha derivado en OT expansiva, defensiva, estructurante y cultural.

Si hasta la proclamación del Estado de Israel por Ben Gurion en 1948, la inmigración judía fue, según las épocas, más o menos tolerada por la administración británica, desde 1948 Israel se organizó, militarmente con objetivos muy claros de OT. La organización militar estaba ya estructurada en el seno de la sociedad judía que se dotó de un ejército semiclandestino, al que vino a añadirse la derecha revisionista, de donde emanará el grupo Stern. ⁽¹⁷²⁾

La estructura militar de origen derivada, de la Agencia Judía, era una verdadera organización política y administrativa cuya fuerza emanaba del poder de las autoridades judías, resultante más de consejos que de presión política.

La Agencia Judía fue, desde el origen, la organización de Ordenación del Territorio en su sentido más amplio, ya que estaba encargada del recibimiento de los inmigrados, de la atribución de tierras y de su valorización.

La OT, atribuido y/o auto-atribuido de Israel, es el resultado de una situación permanente de guerras con los Estados vecinos, cada una de ellas conduciendo a nuevas OT consistentes, en algunos casos, en simples apropiaciones, condenadas por la ONU pero, cínicamente, desoídas por Israel y por EEUU, su protector. No cabe la menor duda que los EEUU están dispuestos a cualquier concesión, tratándose de un territorio que, con Turquía, es la base de su intervención en los países productores de petróleo, como lo son Irak e Irán. Los países europeos, por limitarse a este Continente, no reaccionaron a pesar de ser tan dados a practicar la legalidad internacional. La justificación religiosa parece ser suficiente para confiar a Israel la exclusividad de la OT de una parte del globo de suma importancia estratégica, más debida a la utilización libre del Canal de Suez que a los campos de petróleo cuyo peso en la economía decrecerá. El bloqueo político del Canal de Suez asfixiaría a una Europa cortada del ya poderoso Extremo Oriente. La nueva OT mundial, así estructurada, tendría graves consecuencias para la "vieja Europa".

Lo que parece cierto es que el conflicto árabo-israelí durará mientras se reconozca la importancia de la justificación religiosa a cualquier acción de guerra, defensiva o no.

"Dios otorgó el territorio Palestina a Israel, no a Ismael" (Partido Ihoud-Leoumi)

La OT decidida por Israel en el conjunto del territorio ocupado muestra el carácter irreversible que Israel atribuye a su ocupación. Desde las sucesivas invasiones quedadas impunes, Israel defendió la incomunicación, entre el territorio de Gaza y la Cisjordania invocando la indefensión en que se encontraba frente al terrorismo palestino. Es así como Israel ordena, con la financiación de la Comunidad Internacional, una carretera entre Erez en la franja de Gaza y Tarquimiya, cerca de Hebron, en Cisjordania. Ya los acuerdos de Oslo habían previsto esta OT ⁽¹⁷³⁾. La carretera discurre a una profundidad de 5 metros, y queda bordeada por una valla que impide a los palestinos pasar a Israel.

Israel ha concebido una OT con la separación de territorios según su propio concepto de "propiedad territorial". Se trata de un muro de separación, pared de hormigón de 8 metros de alto y de 650 kms. de longitud, con vallas electrificadas, puestos armados de vigilancia. El muro construido, en parte sobre territorio reocupado, es un símbolo del desprecio de un país hacia la comunidad internacional. El muro responde a un concepto de OT militar defensiva, expansionista del que Ariel Sharon ⁽¹⁷⁴⁾ fue el artífice. Desde los cargos militares y políticos que ocupó a partir de los años cincuenta, Sharon ha sido el promotor de carreteras, autopistas prohibidas a los palestinos, fortificaciones, asentamientos condenados por las instancias internacionales, personificando el "mito de la frontera" israelí ⁽¹⁷⁵⁾ que antes hemos precisado tratando el sionismo y la ideología de Theodoro Herzl, para quién la frontera de Israel es una zona geográficamente variable, un lugar cambiante, una protéica zona de combate⁽¹⁷⁶⁾

El nuevo muro permite, a Israel, anexionar tierras fértiles de Cisjordania y acuíferos lo que obligará a Palestina a desplazarse a ... no se sabe dónde. Seguirá sin respuesta la pregunta "¿cómo un pueblo que ha sufrido de persecuciones odiosas, de OT que les imponía vivir en barrios físicamente cerrados, están procediendo, 30 años después, a la destrucción minuciosa de un pueblo, a la limpieza étnica evidente de los palestinos?".

Conviene recordar la conferencia de EVIAN en 1938 consagrada al problema de los refugiados, sobre todo judíos, y que se clausuró sin que ningún país aceptara recibirlos. Este fracaso alertó a los nazis sobre la pasividad de la comunidad

internacional. Claude Klein ⁽¹⁷⁷⁾, a pesar de afirmar que el sionismo de Herzl ha fracasado en su aspecto totalitario, reitera que debe ser contemplado como un movimiento de liberación nacional. ¿Contradicción? En todo caso el libro "L'état des juifs" de T. Herzl es un manual de OT de la "tierra prometida", en todos sus aspectos organizativos. La aplicación al estado de Israel corresponde al concepto del "Estado de los Judíos". La transición desde el Hogar Nacional de Balfour en 1917, al estado proclamado en 1948, ha sido lineal, y el sionismo, aceptado por el silencio oficial internacional, sigue siendo legitimado. C. Klein indica que la legitimidad sionista debe ser establecida "extra-muros".

El problema de la OT, impuesta en esa parte vulnerable del planeta, se agravará por la diferencia, ya constatada, del crecimiento de la población israelí comparado con el de la población palestina. En 1987, Arnon Soffer profesor de la Universidad de Haifa, publicó un informe sobre los crecimientos relativos de población israelí y palestina en los territorios ocupados. El informe fué calificado de bomba demográfica "como la denominó" Yaser Arafat en 1980 ⁽¹⁷⁸⁾. Según el informe Soffer ⁽¹⁷⁹⁾, el número de palestinos, en Israel y en los territorios ocupados, superaría al de los judíos, en el año 2020: 8,7 millones frente a 6,3, la población palestina creciendo a un ritmo del 5% anual frente al 2,9% de la israelí. Paralelamente en EEUU, apoyo vital de la política ilegal de Israel, The New York Times explica que los judíos de la diáspora se reducirán a la mitad de la actual, también hacia 2020. Una de las razones sería que los judíos de EEUU se casan con no judíos y sus hijos optan por no practicar la religión judía. Estos datos se unen a la reacción de los "refusniks" israelíes, que se niegan a servir en el ejército, ya que consideran que "ese ejército no existe para dar seguridad a los ciudadanos israelíes, sino para garantizar que se perpetúe el robo de la tierra palestina". ⁽¹⁸⁰⁾

Completa esta reacción la red MEWANDO, a favor de los derechos del pueblo palestino, con la participación de jóvenes israelíes y palestinos. Esto supone un cambio cultural, de origen demográfico, que podría marcar un punto de inflexión en la política de OT del estado de Israel. Se puede temer que, conscientes de este cambio, el Estado de Israel busque la creación de situaciones irreversibles con el apoyo de la ausente reacción institucional e internacional, confirmando la aspiración de origen, de compra de tierras, y dando a la OT un carácter divergente es decir largoplacista.

Esta opción se oficializó desde la campaña electoral para el escrutinio, del 28 de marzo de 2006. La campaña electoral de dos de los principales partidos consistió en proponer, a los electores, esquemas de OT, después del debate lanzado por KADIMA, movimiento creado por Ariel Sharon, sobre la "separación unilateral" con los palestinos. En efecto el sucesor de Sharon en KADIMA quiere fijar, antes de 2010, las "fronteras definitivas" del estado judío. Las reglas internacionales de democracia son violadas, ante la indiferencia, y a veces con el apoyo, de grandes potencias mundiales.

La OT propuesta por KADIMA responde a la lógica de conservar lo esencial de los territorios ocupados, y controlar directamente un mínimo razonable de palestinos (181).

Las elecciones legislativas de marzo de 2006, tuvieron como tema de base la OT de Palestina. Cada partido expuso su opción.

El partido Ihoud-Leonmi PNR, Unión nacional, Partido nacional religioso, extrema derecha israelí, defiende la constitución del Gran Israel.

Para la extrema derecha israelí la OT que les conviene es la que corresponde a la totalidad de Palestina, los palestinos de Gaza y Cisjordania teniendo que emigrar hacia Jordania y otros países árabes.

La derecha nacional, Likoud propuso ordenar el territorio palestino de manera a limitar, progresivamente, el territorio de los palestinos, reducido a Gaza.

El partido Israel-Beitenou (Nuestra Casa Israel), de la derecha de la Knesset, propuso un intercambio de territorios, entre palestinos e israelíes, basándose en repartos étnicos.

Los partidos de izquierdas, más pacifistas, propusieron repartos, dando prioridad al consenso entre palestinos e israelíes y optando por el reparto unilateral, en caso de ausencia de consenso. Según los dos partidos de izquierdas el muro seguía siendo necesario.

Fue el partido mayoritario KADIMA creado por Ariel Sharon, el primero que planteó el problema de un reparto unilateral. Se trataría de renunciar al Gran Israel, pero ordenando el territorio de manera a anexionar las mayores colonias judías de Cisjordania, gran parte de Jerusalén, como la ciudad antigua, y controlar el valle del Jordán.

Actualmente, el territorio de Cisjordania está ordenado entre cinco comarcas separadas por rutas de circunvalación, reservadas, exclusivamente, a los ciudadanos israelíes, obligando a los palestinos a franquear setecientos "check points" militares. A esto se añade la gran muralla "de Sharon". Todos los controles están, exclusivamente, en manos del ejército de Israel.

La mayoría israelí considera que cualquier OT propuesta, representa el término del sueño de un estado independiente para Palestina, según Jaber Amad profesor de Nablus. La OT que tenga en cuenta el problema crucial de Jerusalén, y cultive la creencia en que la situación creada por Israel será irreversible ⁽¹⁸²⁾, movilizará a los palestinos tanto moderados como más radicales.

A estas opiniones viene a añadirse el ya citado crecimiento demográfico de la población árabe, que supone, tanto en Gaza, como en Cisjordania, una bomba de relojería dispuesta a explotar hacia 2010, con efectos que no tendrán común medida con la situación candente actual. Golda Meir, primer ministro israelí entre 1969 y 1974, decidió que la proporción de palestinos en Jerusalén no sería superior al 22%; hoy es de 35%.

La indiferencia de las potencias extranjeras ante las permanentes violaciones del derecho internacional, será la principal responsable de un caos, quizás atenuado por la progresiva menor importancia estratégica de los yacimientos de energía fósil, que generará probablemente una nueva OT en el Próximo y Medio Oriente.

3.2.2.3. OT Especulativa

3.2.2.3.1.- Introducción

Las OT especulativas nacen como objetivo, no confesable, de OT militares y defensivas, o como creaciones, ex nihilo, solicitadas y apoyadas por intereses privados, con la complicidad, a menudo, de cargos públicos, que elaboran un discurso de desarrollo económico orientado hacia el interés colectivo. El promotor de la OT puede ser público o privado. Las instancias públicas, a menudo poco familiarizadas con el concepto de generación de plusvalía, buscan el “savoir faire” de la colaboración privada.

Se conocen muchos casos de simultaneidad de iniciativas, públicas y privadas, de interés promotor, obviando quién ha representado el motor de arranque de la planificación que ha conducido a una OT especulativa. En general, se presenta, como fundamento, el afán público de hacer agraciado con el desarrollo económico resultante, a la mayoría de los contribuyentes, que son los que en realidad financian la OT, como tributarios locales, autonómicos, estatales, o supra-estatales, sea cual sea el régimen de gestión política. No se conocen casos en los que las instituciones públicas hayan precisado, desde el origen y reconocido, que los fondos públicos se utilizarían para beneficio de los inversores privados.

3.2.2.3.2.- OT Especulativa y Conflicto Armado

Los casos de OT especulativas, en países en vías de desarrollo, conviven con conflictos armados mantenidos por los principales beneficiarios de esas OT – El caso de la República Democrática del Congo (RDC), quizás sea el que mejor represente los orígenes de una OT que, de militar – defensiva, desemboca en especulativa. El gobierno congolés ordenó el territorio del Norte, fronterizo con Uganda, de manera a conceder 10.000 km² de explotación minera a la AngloGold Ashanti, compañía surafricana, segundo productor de oro del mundo.

Human Rights informa ⁽¹⁸³⁾ que, sólo se benefician de esa OT, los jefes de guerrillas locales y las empresas occidentales. La AngloGold Ashanti, según el informe antes citado, financia a uno de los señores de la guerra para extraer el oro que contiene una de las betas más ricas del país, situada en el noreste del Congo, Mongwah, y exportar el mineral extraído a Uganda, con la ayuda de la milicia del Frente Nacionalista Integrista (FNI).

Es un modelo de OT especulativa que enriqueze a intereses privados, en un país en el que 1000 personas mueren cada día por falta de cuidados ⁽¹⁸⁴⁾.

3.2.2.3.3.- OT Especulativa y Suelo

Cambiando totalmente de continente y de gravedad material y humana, merece la pena detenerse en OT especulativas más cercanas de nosotros.

Exponemos una serie de operaciones de OT especulativa planteadas en el litoral español, donde los escándalos se suceden sin que se destruyan algunas operaciones que, como lo veremos, desafían a posiciones adoptadas al nivel de las instituciones de la UE.

Los motivos invocados por los promotores de operaciones de OT, lanzadas por los poderes públicos, se vuelven contra los que las defendían.

Las operaciones citadas no han resuelto, sin embargo, los graves problemas de ausencia de viviendas para categorías de habitantes de escaso poder adquisitivo.

Conviene precisar lo que, pareciendo una anomalía, ha contribuido al desbarajuste en un mercado fuertemente especulativo, por esencia. Se trata de la larga ausencia de Ley del Suelo en la CAV, después de 23 años de "disfrute" de la competencia especulativa en materia de suelo y vivienda.

La ausencia de legislación precisa, sobre este tema, en las CC.AA. del Estado conduce a situaciones insospechadas y generadoras de un estado de codicia que, desgraciadamente, llegan a enchiquerar a parte de la sociedad política.

La ausencia de política de utilización del suelo, generando la acción destructora de la especulación, conlleva la agresión permanente contra cualquier ser humano que tiene derecho, por lo menos, a un tejado que le proteja de las intemperies. Volvemos a citar a Hernando de Soto que determina el marco de referencia que supone "el valor de la propiedad y su titularidad para salir de la pobreza".

Uno de los sectores más privilegiados por la ausencia de normas en materia de política del suelo es el de la construcción de viviendas individuales, personales o de turismo.

Algunos colectivos no dudan en desvelarse totalmente cuando afirman que la ley del Suelo encarece la vivienda libre. ¿Quiere esto decir que la especulación no reglada abarata o estabiliza el precio de la vivienda libre? ⁽¹⁸⁵⁾

La costa mediterránea, ha sido, es, y seguramente será, el escenario de disfuncionamientos en los que el objetivo del especulador se impone, en muchos casos sin disimularlo, a las obligaciones de gestión en beneficio de la colectividad y del desarrollo sostenible. Uno de los primeros "enfrentamientos" fue el conflicto entre el Gobierno del Estado y la C.A. de Murcia, a propósito de las obras para el establecimiento de un complejo turístico en La Manga (Octubre de 2004), en plena contradicción con la Ley de Costas. Añadirémos a situaciones como la indicada, las recalificaciones de hectáreas del litoral que formaban parte de un Parque Regional, y que quedaron desprotegidas. Tenemos derecho a dudar sobre la garantía que la aplicación de la ley ofrece en las OT.

En el Levante las operaciones de OT parecen limitarse a la utilización del suelo para construcción de vivienda y de una serie de servicios de complemento.

Las operaciones de OT planificadas, en la costa mediterránea del Estado español, han alcanzado niveles de especulación tales, que la intervención pública ha conseguido paralizarlos o desviarlos, después de haber colaborado a su realización. Se consideraba, ya en noviembre 2005 ⁽¹⁸⁶⁾, que la Ley de Costas de

1988 seguía sin aplicarse en 3.000 km de playa. Las OT conocidas han despreciado la Ley que concedía 5 años para delimitar la zona pública. En 17 años se ha deslindado el 70% del litoral y quedan cerca de 3.000 km sin deslindar, es decir sin que se pueda resolver un expediente sancionador de ocupación indebida. El plazo de deslinde total, según como lo prevé la ley, es 2009. Actualmente, si una vivienda ha sido construida en terreno todavía deslindado, el ministerio da 30 años de licencia de ocupación.

La Eurocámara votó el 13 de Diciembre de 2005 una moratoria de recalificación de los suelos rústicos ⁽¹⁸⁷⁾. A pesar de estas advertencias de la UE, municipios valencianos siguieron aprobando planes urbanísticos. La Comisión Europea había aprobado, en Diciembre de 2005, un dictamen en el que afirmaba que la LRAU (Ley Reguladora de la Actividad Urbanística), base del urbanismo de la C.A. Valenciana desde 1994, incumplía las directivas comunitarias en materia de contratación pública.

Las OT especulativas en ciertas comunidades Autónomas del Estado han sido examinadas con lupa, con mucho retraso. El Instituto Andaluz Inter-universitario de Criminología ⁽¹⁸⁸⁾ advirtió, en un estudio sobre las anomalías delictivas, que gran parte de los planes de OT generaban un veloz desarrollo urbanístico de la Costa del Sol.

Pero no sólo el litoral mediterráneo es víctima de OT demoledoras, incluso para los entes partidarios del desarrollo turístico, que estiman que las OT precitadas destruirán, por su masificación, el turismo a la búsqueda de "discreción" paisajista.

En Segovia en un pueblo que no llega a 100 habitantes se prevé una OT compleja que comprenderá una urbanización con dos campos de golf, dos de polo, una universidad privada de EEUU y 10.000 viviendas, todo esto en una zona de gran valor medio ambiental que forma parte de la zona Especial de Protección para las Aves (ZEPA).

En Guipúzcoa los municipios de Orio y Zumaia, cuya población sumada es de 35.000 habitantes aproximadamente, se prevé la construcción de 7.000 nuevas

viviendas. Se tiene una idea del resultado cuando se observa el efecto negativo estético en el que fuera encantador pueblo de AIA, donde la población actual, de apenas 2.000 habitantes, tendrá que soportar la construcción de 500 nuevas viviendas.

Conviene controlar a los municipios, ávidos de recursos, en su capacidad de ordenar su territorio, el Tribunal Constitucional habiendo ya prohibido, al Estado, su intervención sobre la cesión de suelos urbanísticos.

En un artículo del Ministro de Industria y Turismo y Comercio de la época, publicado en El País el 20 de Junio de 2005, parecía sorprendente la intención del Estado de continuar las inversiones en fondos públicos destinadas a beneficiar a algunos financiadores privados.

Se consideraba al Turismo como instrumento para aliviar la pobreza. El texto constituía una serie de loas a un crecimiento no sostenible. Es de todos bien conocida la prudencia con la que hay que analizar una actividad que practica horarios antirreglamentarios y remunera, con salarios bajos, basándose en la fuente que suponen las propinas. El artículo insistía sobre la bondad de la capacidad de integración social internacional de los inversores privados. No corresponden a ese objetivo las inversiones conocidas más importantes, en las OT citadas, destinadas a complejos turísticos que acabaron por aislar al turista de la población autóctona.

La respuesta a la pregunta de ¿quién puede llevar a cabo una operación de OT especulativa? es evidente: es el especulador que, no pudiendo intervenir en solitario, necesita la complicidad de los poderes públicos. Desde que estas líneas han sido escritas, siguen descubriéndose nuevas formas delictivas de especulación territorial, sea por retraso en la aplicación de la Ley, sea por no respeto de la Ley, o sea por inexistencia, voluntaria o no, de la Ley que regule esas operaciones. Nos anuncian proyectos de OT especulativas en nuevas zonas de protección aves, en nuevos terrenos conquistados sobre el mar, en zonas de monte..., e incluso en zonas extraterrestres. George Bush desea establecer en la Luna en 2014 una base para conquistar Marte, pero también para examinar las posibilidades de aclimatación de unas 200 personas que desearían habitar en la

Luna, (en el sentido propio). Lo que parece una fantasía se realizará. ¿Qué OT habrá que prever y quién participará en su organización? Empezará la realización, a ciencia cierta, por una zona de observación de carácter militar, sin confesarlo, pasando de una OT militar defensiva a una OT especulativa. Para determinar el beneficiario de la especulación tendremos que ser capaces de poner de acuerdo a los países más poderosos sobre el método de validación de los criterios de propiedad. Para EEUU por ejemplo ¿el propietario sería el primer explorador de la Luna, es decir los EEUU?.....

3.2.2.4.- OT Colonizadora

3.2.2.4.1.- Introducción

Quizás sea en este tipo de OT donde la determinación del sujeto de la operación de OT fué y sigue siendo la más clara. Este concepto se oscurece en las operaciones de OT neocolonizadora.

El historiador Marc Ferro ⁽¹⁸⁹⁾ afirma que la colonización es un fenómeno que se desarrolló en el conjunto de nuestro planeta y considera que fue el signo anunciador de la mundialización. Para Ferro la colonización consiste en ocupar una tierra extranjera, explotarla e implantar colonos. La primera definición castellana de colonia la debemos a Sebastián de Covarrubias⁽¹⁹⁰⁾ para quien "La colonia es una tierra que se ha poblado de gente extranjera, sacada de la ciudad, que es señora de aquel territorio, o llevada de otra parte".

Estas observaciones serían suficientes para estimar que las guerras y/o conquistas de colonización fueron, como sus afines guerras de religión y/o cruzadas, operaciones de OT ajeno, bajo invocaciones de tipo cultural y espiritual, que respondan a la pretendida generosidad del conquistador-colonizador.

Se considera que la colonización fue sistematizada por los Griegos, tanto de la época Helénica como más tarde de la Helenística, y prolongada por los Romanos.

Parece en que el verdadero hecho colonial se sitúa al final del siglo XV y, se debe a la expansión del mundo occidental en el Nuevo Mundo. En realidad, esa impresión obvia las operaciones de colonización en el mundo oriental como lo hemos observado.

Recordemos el desarrollo político de las colonizaciones y de sus justificaciones.

La conquista del Nuevo Mundo comprende, a partir del s.XVI, operaciones permanentes de OT, por las que se persiguen objetivos de lucro, como el expolio del oro y otras riquezas, o pretendidamente culturales y religiosos, como la conversión de los Indios Americanos al catolicismo.

El sujeto de las operaciones de OT, destinadas a alcanzar los objetivos de lucro, conversión religiosa y cultural, fue, evidentemente, el Estado colonizador. El exterminio de poblaciones autóctonas y la, cada vez mayor, extensión de tierras de cultivo, en particular de caña de azúcar, llegaron a justificar la organización del mercado de esclavos desde África. La lejanía obligó a los Estados a comprometerse con individuos que, implantados en las Tierras colonizadas, supieran crear negocios que les permitieran enriquecerse, y repartir el fruto de sus transacciones con los representantes de los poderes políticos locales, cabezas visibles "manipuladas" por los promotores privados de los países colonizadores.

A partir del s.XVII, se empezó a constituir el inmenso y heterogéneo imperio británico que, durante un siglo, añadió, a los objetivos de lucro, la voluntad de potencia, que llevaría, al comienzo del s.XX, a una carrera sin medida entre naciones, para apropiarse de Africa.

Entre el s. XVIy el s. XX, el sujeto de decisión de las operaciones de OT es el Estado, ya organizado para controlar sus colonias. Es así como, se organizó, bajo severo control político, la ocupación de las tierras usurpadas a los indígenas y la llegada de colonos "empadronados", a los que se añadirían "pioneros", que serían también rápidamente controlados por el imperio o nación colonizadora que, a cambio, podría garantizarles la propiedad de los terrenos adueñados.

3.2.2.4.2.- Neocolonización

A partir del final de la Segunda Guerra Mundial se asiste, después de un periodo corto, de un cuarto de siglo aproximadamente, a la denominada descolonización, que da amplitud a una nueva forma expansionista, la colonización sin colonos. Se trata del neocolonialismo, que se caracteriza por la continuación de la influencia política de la antigua potencia colonizadora en el país colonizado, pero también por el desplazamiento voluntario de indígenas, del país "liberado" de la colonización al "país colonizador". Es el caso de Francia, en sus relaciones con numerosos países de la África colonizada que obtuvieron su independencia y que generaron, por sus efectos, una muy compleja emigración hacia la potencia colonial. A largo plazo, este fenómeno de desplazamiento de ex-colonizados al país colonizador, ha generado la necesidad de una OT cultural en el país receptor.

Por el examen de casos concretos de neocolonialismo, recientes o actuales, determinaremos los sujetos de organización de operaciones de OT, sabiendo que existen listas de países diabolizados abiertamente o "manipulados por países interesados". En enero 2006 la correduría AON, uno de los líderes mundiales del sector, colocó a Bolivia en el Mapa de Riesgos Políticos y Económicos 2006, restándole así cualquier poder de decisión en OT globalizadoras. Para el historiador del mundo occidental, al que pertenecemos, el colonizador es el único sujeto-actor, sea cual sea el tipo de colonización. Seguimos queriendo responder a la pregunta ¿quién es el sujeto de una operación de OT? En el caso de "OT de colonización", como en otros, obtendremos la respuesta si somos capaces de determinar a quién, ente público o privado, beneficia una OT determinada.

Los casos que citaremos corresponden a acontecimientos y combinaciones de intereses actuales, y, salvando algunas excepciones, se trata de fenómenos de neocolonización.

La neocolonización, como ya lo hemos indicado, corresponde, si se pretende definirla, a una colonización en la que la implantación de colonos es casual y no puede establecerse indefinidamente. La primera excepción a este matiz es la

ocupación por Israel de Territorios de Palestina, con el apoyo, por lo menos, de EEUU y con el mayor desprecio de las recomendaciones de los mandatos y disposiciones de la ONU. Quizás sea más propio llamar invasión, primero, y colonización, después, a esa ocupación.

En todos los casos, el neocolonizador dice actuar para defender sus intereses, en general materiales. El neocolonialismo intenta prolongar su precedente obra de colonizador, también cultural, y dedica recursos importantes a acrecentar la influencia de su propia cultura, lo que acarrea genocidios culturales que llegan, en muchos casos, a la desaparición de lenguas indígenas.

Las operaciones de neocolonización conducen a Ordenaciones de territorios de gran extensión. Es el caso de las asociaciones estratégicas entre Moscú y Pekín, en materia de energía e infraestructuras, que se traducen en construcciones de oleoductos, vías férreas y carreteras. Si este tipo de OT ya se realizaba, la mundialización ha llevado a la adopción de acuerdos que después de la Segunda Guerra Mundial, hacia 1950, hubiesen parecido anti-natura. La globalización es material pero también cultural. Atraviesa diferentes países y culturas que se ven obligadas, guste o no, a colaborar entre ellas.

3.2.2.4.3.- Intensidad de la Neocolonización y Extensión de las OT correspondientes - OT Divergentes y OT Convergentes

Según el carácter de la neocolonización, estratégica o táctica, las OT resultantes de la neocolonización pueden ser calificadas de convergentes o de divergentes.

Una OT convergente de neocolonización corresponde a políticas tácticas, cuyo objetivo, a medio plazo en general, responde más a intereses privados que públicos. Es el caso de OT que consisten en crear infraestructuras de acceso a zonas turísticas, a zonas industriales o a zonas de explotación petrolíferas y/o mineras. Las OT especulativas pueden ser calificadas de convergentes. Otro ejemplo lo constituye la expansión China, sin política definida, en relación a

Siberia y al Lejano Oriente ruso. Según el resultado de esta neocolonización, China transformaría, o no, su táctica en estrategia duradera, lanzando entonces operaciones de OT a largo plazo, chocando entonces con la posición estratégica de Rusia en esa parte de Asia.

Se puede considerar que las OT de neocolonización convergentes se extienden, pero se atenúan progresivamente, si se limitan a acciones tácticas a plazo determinado, por ejemplo el tiempo estimado de explotación rentable de recursos naturales.

Las OT de neocolonización divergentes responden más a políticas estratégicas estables a largo plazo. Las OT correspondientes estructuran el territorio ordenado, desplazando, a menudo, poblaciones que consoliden la estrategia de neocolonización. En este caso se trata de operaciones que pueden corresponder tanto a una clara colonización como a una neocolonización.

La reacción de Rusia a la OT de neocolonización China en el lejano Oriente, corresponde a OT fronterizas siempre sometidas a litigios fronterizos de protección territorial. Rusia ha anunciado un plan para repoblar Siberia con 18 millones de personas que ocuparán los territorios antes citados. ⁽¹⁹¹⁾

Las OT de neocolonización divergentes se concentran en un territorio sin buscar a extenderse, en su primera fase, pero acrecentando progresivamente la intensidad de la acción en el territorio neocolonizado, intentando evitar que se difumine el carácter estratégico de las OT correspondientes.

Las OT de neocolonización que pasamos a explicitar, encontrarán su fácil clasificación, convergente o divergente, pudiendo darse el caso de OT de tipo neocolonialista que pasen de convergentes o de oportunidad a divergentes o estructurantes.

3.2.2.4.4.- Paraísos Fiscales

Son bien conocidos los países considerados como paraísos fiscales, cuyos sistemas financieros y tributarios están colonizados, impuestos por establecimientos financieros extranjeros, líderes en los países que luchan contra la evasión de capitales.

El Tratado constitutivo de la Comunidad Europea ya facilitaba dicha evasión, cuando prohibía en su artículo 56 las restricciones a los movimientos de capitales entre Estados miembros y entre éstos y terceros países.

El sistema financiero de los paraísos fiscales se ha estructurado, imponiendo condiciones a las implantaciones de agencias financieras, que constituyen el principal recurso de los países de acogida.

En este caso los países "colonizadores" ocupan el país colonizado dictan las condiciones de implantación, e instalan agentes que utilizan la "tolerancia" de los poderes político-financieros de países, los neocolonizados, que no disponen de otros recursos. También está normalizada la "tolerancia a esas operaciones por parte de las autoridades políticas del país colonizador". Es así como el Estado español reguló los paraísos fiscales en el Real Decreto 1080/91, que reconocía 48 territorios como "paraísos fiscales", sin atribuirles, naturalmente, esa apelación.

Un establecimiento financiero del Estado español reconocía en los paraísos fiscales beneficios netos del ejercicio de 2005 "del orden" de 150 millones de euros generados en 3 empresas dependientes implantadas en Panamá, 3 en Andorra, 8 en las Islas Caimán, 5 en las Islas del Canal, 1 en Gibraltar y 1 en las Antillas Holandesas, donde se generaron 75% de los beneficios netos del establecimiento en los paraísos fiscales. ⁽¹⁹²⁾

La tendencia no cesará de aumentar dado que los Estados de la OCDE ⁽¹⁹³⁾ pueden domiciliar los hedge funds (fondos de inversión a alto riesgo), en cuyos consejos figuran personalidades políticas occidentales, en stand-by en los paraísos fiscales de la OCDE. Curiosa ética cuando se trata de colonización financiera.

Se calcula que en el País Vasco el fraude fiscal suma 7.000 millones de euros. Son más de 10 billones los "tesoros" acumulados mundialmente en los paraísos fiscales entre los que se encuentran Andorra, Gibraltar, Jersey, pero también Luxemburgo. El "Financial Times" estimaba que la evasión fiscal en el Estado español representaba en torno al 10% del PIB. Este proceder representa una manera sofisticada de deslocalización hacia territorios colonizados que sólo representen lugares de depósito de sumas que no pueden movilizar.

El carácter aleatorio del sistema citado le clasifica en los casos de neocolonialismo convergente, sometido al corto plazo de las disposiciones legales y/o reglamentarias de los países interesados, tanto emisores como receptores.

3.2.2.4.5.- Sur de Asia y Asia Central

La neocolonización emprendida por los EEUU en tres países clave del Sur de Asia y en Asia Central, consiste en intentar la realización de operaciones de OT de neocolonización convergente, buscando efectos difusos especulativos, sometidos a políticas coyunturales, que hacen caso omiso del pretendido puritanismo americano. ¿Cómo explicar, en efecto, el apoyo al Presidente afgano que sigue manteniendo la cultura de humillación de la mujer afgana y gobierna un país en el que la mitad del PIB corresponde a la producción de opio? India sigue burlando la legislación internacional sobre materia nuclear pero EEUU busca una estrecha colaboración con el Gobierno indio, para contrarrestar la creciente influencia de China. India se siente a cambio apoyada por EEUU, en su perenne litigio con Pakistán⁽¹⁹⁴⁾, país también "protegido" por los EEUU.

Las invasiones de Afganistán por la Unión Soviética, en 1979, y por los EEUU, más recientemente, crearon una situación de neocolonización, más o menos compartida entre EEUU y Rusia, bajo la atenta observación de China. Se trataba de un territorio con carencias graves de ordenación, ya que intereses múltiples proyectaban OT convergentes, es decir basadas únicamente en operaciones de OT especulativas.

El mosaico de Asia Central se puede caracterizar por el nivel de riqueza de recursos naturales, petróleo, uranio, metales preciosos, que junto al déficit de democracia, deja una mayoría de la población en un nivel económicamente bajo. Las operaciones de OT en el mosaico citado se limitan a infraestructuras de transporte para exportar, con dificultad, los recursos naturales .

Entre esos países Kazajistán, que se auto margina de la denominación Asia Central, intenta una operación estructurante de OT que llega a desplazar la capital del país de Almatí a Astaná (a 1000 kms.), hacía el centro de su territorio (en un país de 2,5 millones de km², 15 millones de habitantes y 14.000 kms de frontera), alejándose de China y deseando ordenar su territorio en clave euroasiática. ⁽¹⁹⁵⁾

Merece mención a parte el resultado de una neoloconización compartida que ha llegado a generar una OT de neocolonización divergente en el VALLE DE FERGANA (Uzbekistán). Se trata de la región, compartida entre varias Repúblicas, más poblada y rica en recursos agrícolas y energéticos. Culturalmente, es el epicentro de organizaciones islamistas y de su red de instituciones sociales y religiosas. Una operación de OT ha permitido la creación de pequeñas industrias y de empresas agrícolas que han permitido romper el abandono en el que se dejó a este Valle. ⁽¹⁹⁶⁾

Turquía e Irán intentaron estrechar lazos culturales e históricos, pero la ola especulativa de Estados Unidos, Rusia y China hizo fracasar la proyectada OT cultural.

La neocolonización alcanza en India proporciones tales que poblaciones enteras de tribus de India se ven desalojadas de sus tierras para dejar paso a las explotaciones mineras, gracias a un sistema de neocolonización negociado entre el Gobierno y Compañías mineras, como la australiana BHP-Billiton mayor compañía minera del mundo. Así es como se realizan OT convergentes que cubren la gran parte de Estados como el de ORISSA. ⁽¹⁹⁷⁾

En estas OT el sujeto de decisión es institucional pero los beneficios de la operación son revertidos, en su mayoría, a políticos corruptos. Una vez más, si el promotor es el Estado el motor es el especulador privatizado. Desgraciadamente pocos son los casos de OT de neocolonización divergente como el del Valle de Fergana.

China, desde el año 2000 aproximadamente, gracias a su impresionante capacidad financiera, ya no se contenta con trabajar con un conjunto de países como los de América Latina, sino de estar presente en el mundo occidental con una original política de neocolonización.

Es así como compraron, en 2004, casi la mitad de los Bonos del Tesoro norteamericano puestos a la venta después del tratado con EEUU, que le atribuyó las ventajas de nación más favorecida. China practica, así, ocupaciones de mercados, como el del Pacífico, y de centros de producción por empresas participadas correspondientes a verdaderas operaciones de OT divergentes por neocolonización ⁽¹⁹⁸⁾, decididas por el gobierno chino.

3.2.2.4.6. África

África es un escaparate-laboratorio de los diferentes tipos de OT convergentes, sin que lleguen a elaborar una OT divergente que structure el Continente Sub-Sahariano. Países del hemisferio norte mantienen allí una situación endémica de guerras, que les sirven en su política de explotaciones de las colosales riquezas de la única parte del mundo en la que la pobreza no retrocede, en la que los productos agrícolas pierden valor progresivamente, en la que las repercusiones de la mundialización son negativas. En un estudio del "Fondo para la Paz y del Foreign Policy de 2005", publicado en EEUU en mayo 2006, se constataba que de los 20 países más frágiles del mundo 11 son africanos. ⁽¹⁹⁹⁾

Las OT del continente africano son en su mayoría puramente convergentes y especulativas, promovidas por intereses privados cubiertos por gobiernos y entidades oficiales.

Examinando las posibilidades de establecer las bases de OT divergentes por entes estatales de África, se detectan los factores causantes de la endemia de fragilidad de la economía primaria africana. Las empresas exportadoras de productos agrícolas de los países pobres pertenecen a multinacionales que aceptan, en sus órganos de control, a empresarios locales colaboracionistas. Es así como se van perdiendo cultivos propios, que podrían beneficiarse del saber hacer local, suprimiendo cualquier atisbo de autonomía de producción y de distribución. Poblaciones campesinas se ven desplazadas por causa de esas operaciones de neocolonialismo, que llegan a modificar la costumbres alimentarias.

La OMC considera los alimentos como una mercancía despojada de su función social, lo que destruye la soberanía alimentaria que permitiría operaciones de OT divergente elaboradas para, y por, las personas y pueblos capaces de definir sus propias políticas agrarias, pesqueras, de empleo y uso de los recursos del Mar y de la Tierra en clave ecológica, social, económica y cultural. Así se tendrían que construir las OT divergentes, es decir, estructurantes económicamente y culturalmente duraderas ⁽²⁰⁰⁾. Sólo las OT convergentes especulativas tienen salida, como las que EEUU desea, para asegurar militarmente las vías de comunicación para el transporte terrestre y marítimo de petróleo y de materias primas de la África Sub-Sahariana, en su política de activismo militar "humanitario". Es evidente deducir a quién benefician operaciones análogas de OT y por consiguiente quién las promueve.

3.2.2.4.7.- América Latina.

Las profundas modificaciones de alianzas en el continente americano, han echado al traste, por ahora, las lógicas neocolonizadoras de EEUU, en esa parte del mundo que había ordenado el vasto territorio de "Ultrariogrande" a su antojo. Esa forma de neocolonización acababa formando parte de su cultura, haciendo y deshaciendo gobiernos o más bien desconfiando de las veleidades de democracia, y ayudando, con su herramienta de observación, a la rectificación de desviaciones democráticas por medio de dictaduras militares o civiles, fuertemente hipotecadas a los militares locales o a los del Pentágono-Casa Blanca.

La sopa de siglas ha dado entrada a todo tipo de especulaciones, que siguen por ahora pedaleando en el vacío en lo que se refiere a una OT estructurante duradera. A mitad del s.XX la carretera Panamericana tenía la vocación de estructurar una América Latina cuya "Unidad estaba dividida" entre Estados que se ignoraban entre ellos, preocupados como estaban en acogerse bajo el paraguas protector de Estados Unidos.

Sean cuales sean las siglas utilizadas para tal o tal alianza, TCP, TLC, CAN, ALBA, ALCA, SIC, MERCOSUR es evidente que el factor de alianza, o no, con EEUU, es el motor de acciones que podrían conducir a operaciones de OT convergentes. (201)

Las diferentes alianzas parecen inclinarse hacia cuotas de soberanía económica, basándose en la riqueza generada por la explotación de los hidrocarburos de Bolivia y Venezuela en particular, y de las aportaciones en apoyo de la enseñanza y de la formación que Cuba propone después de su éxito en su propio país. Cabe señalar la alternativa de desarrollo que América Latina estudia, acercándose de la UE.

Las primeras alianzas planearon, como operación de OT divergente, la construcción de un gigantesco gasoducto entre Venezuela, Brasil, Argentina y Uruguay. También se estudia un segundo gasoducto que pase por Venezuela, Bolivia, Paraguay y Uruguay, así como la reconstrucción de la refinería de Cienfuegos en Cuba. Una política de intercambio de bienes parece responder a un clima de entusiasmo. La creación del Banco del Sur permitiría financiaciones más conformes con las ansias de soberanía respecto a EEUU, que el recurso convencional al Banco Mundial y al FMI. Vienen a añadirse operaciones proyectadas de OT, basadas en proyectos industriales con la UE. Si el espíritu del ALBA perdura, se podrá esperar una OT divergente que por fin estructure América Latina, con el poder de decisión sobre las operaciones de OT escapando a la frecuente corrupción de gobiernos interesados por OT convergentes especulativas. (202)

3.2.2.4.8.- OTAN

A pesar de parecer encasillar la Organización del Tratado del Atlántico Norte, firmado en Washington en Abril 1949, en las OT militares, parece, por su evolución, corresponder a una OT de neocolonización por parte de EEUU, pero divergente por su carácter, cada vez, mas estructurante en la geopolítica occidental.

La anulación, por la OTAN, de la soberanía militar de cada Estado componente, fue el primer paso de la organización del Tratado, el segundo siendo la aceptación de confiar el poder de mando a los EEUU. La OT resultante es evidente, en lo que se refiere a los territorios reservados a puertos y a aeropuertos militares, con las consiguientes ocupaciones por tropas extranjeras. Por esta razón, Francia abandonó la organización militar en 1966, aceptando un poder de decisión supranacional pero en ningún caso confiando el mando de una OT de tal envergadura a la voluntad de EEUU y de sus países sometidos, Turquía y Gran Bretaña. En 2008, Nicolás Sarkozy, presidente de la República Francesa, dio marcha atrás, vulnerando la soberanía que, De Gaulle había preservado para su país.

3.2.2.5.- OT Estructurante

3.2.2.5.1.- Introducción

Las OT colonizadoras han representado, a menudo, una síntesis de OT vitales, militares-expansivas, especulativas, culturales pero que, debido a su carácter generalmente convergente, no han llegado a estructurar el territorio, que pretendieron organizar.

Partiendo de esta constatación se puede observar el trayecto, ínfimo en la forma y holgado en el fondo, que se puede recorrer, en algunos casos, para pasar de OT convergentes a OT divergentes, de OT vitales a OT estructurantes.

En plena inmigración salvaje, en la que la vida de decenas de miles de seres humanos del hemisferio sur dependía de la caridad insolidaria de los Estados opulentos, una voz se alzó proponiendo un intercambio de inmigrantes contra pantanos. El Presidente de Senegal Abdulaya Wade declaró, en 2006 a un semanario francés ⁽²⁰³⁾, que Senegal aceptaría repatriaciones de sus emigrantes clandestinos, a cambio de ayudas para la financiación de pantanos. Parece apenas creíble que las asistencias de los países ricos hayan estado constituidas en su mayoría por intervenciones de ONG aportando, a pesar de su buena voluntad, microsoluciones a megaproblemas de desertización.

Una operación de OT de este tipo, bien modesto ya que se trata de pantanos cuyo coste estaría comprendido según el Presidente Wade, entre 60.000 y 90.000 Euros, modificaría en parte el territorio senegalés, lo que permitiría la aparición de lagos que pararían la desertización, creando empleos en la agricultura y deteniendo una gran parte del éxodo de súbditos senegaleses hacia Europa.

El Presidente Wade ya lanzó, con éxito, la operación, "Retorno a la agricultura" durante la crisis de las "Vallas de Ceuta y Melilla". Su operación consistía en construir granjas agrícolas para facilitar la instalación de jóvenes.

No tratándose de una OT especulativa, esa OT divergente revela el sujeto de decisión local.

Las OT estructurantes trans-estatales, con poder de decisión confederado entre varios países soberanos, son barreras difícilmente franqueables por intereses privados. Es el caso del proyecto latino americano de construcción de un gasoducto de 8.000 km., distribuyendo energía del Caribe a Argentina y contribuyendo a la unificación sur-americana. De la integración energética se trata de pasar a una OT política, estimando que los acuerdos comerciales, extensivos y sin participación de EEUU, podrían constituir el motor de una "Confederación Americana de Naciones" La política de EEUU es de promover pactos bilaterales que frágilicen la posible Confederación. Las operaciones de Organización-Ordenación del inmenso territorio de América Latina atraen al

colonizador primero, neocolonizador después y, ahora, conjunto de los países occidentales del hemisferio norte que se preocupan, con cinco siglos de retraso, de un Pacto de Civilizaciones cuya máxima aspiración es de apoyar a gobiernos "tolerantes" en sus operaciones de OT convergentes, altamente especulativas. Aquellas OT son tan poco estructurantes que la historia de los países sometidos por Gobierno interpuesto y, a menudo corrompido, se escribió más en las cancillerías europeas y norteamericanas que en los despachos de los gobiernos sudamericanos, pretendidos soberanos.

Desde el acceso de Michelle Bachelet a la Presidencia de Chile (marzo 2006) otra operación, por ahora discreta, representará una etapa en la política global de OT estructurante de la que parecen dotarse los países de América Latina. Se trata de la actitud de la presidenta Bachelet frente a la continúa solicitud, pacífica o no (guerra del Pacífico), de un acceso de Bolivia al Pacífico, atravesando una franja del norte de Chile. Es un paso que denota un espíritu.

En la parte de este trabajo dedicada a la definición de diferentes tipos de OT, consideramos como OT estructurante la que extiende sus efectos en el tiempo, del orden de 30 años, y en el espacio, sobre más de 1000 kms.

En esta segunda parte buscamos el sujeto de decisión de este tipo de OT. Habiendo ya tratado las OT especulativas, las extraemos por sus características de interés, a priori menos colectivo.

3.2.2.5.2.- OT Estructurante de Gobierno y/o de Desarrollo.

Cada OT, sea cual sea el tipo, tiene su componente indefectiblemente política. Algunas OT estructurantes persiguen la necesidad de alcanzar masas críticas, sin las que cualquier intento de autonomía sería vano. Podrían denominarse OT estructurantes de gobierno. Pueden ser convergentes o divergentes, a pesar de la intención de origen que será siempre convergente, esperando que las alianzas o coaliciones que las han generado sean persistentes. Pero la política tiene sus embozos fugaces que relativizan el tiempo y cambian el destino de una OT divergente hundiéndola, en una oportunista OT convergente.

Las OT estructurantes de desarrollo suelen ser más duraderas, quizás por el coste material más elevado que se alcanza movilizando recursos de orígenes diversos y, por lo tanto, sometidos a controles variados de gestión. Es el caso de OT divergentes, frecuentemente modificadas sin que las transformaciones dañen la intención del proyecto de base que provocó la OT estructurante.

3.2.2.5.2.1.- OT Estructurante de Gobierno.

Las diferentes instituciones internacionales buscan las alianzas de carácter político generadoras de masas críticas que eviten la creación de mosaicos de poder, difíciles de gestionar. En la UE la política superpuesta de entes estatales y de entes regionales, obliga a alianzas de regiones entre un mínimo de dos Estados, para que el territorio resultante sea considerado como eligible en los diferentes proyectos estructurales. Por esta razón, son numerosos los diseños de denominadas euro-regiones que, en marcadas ocasiones, alcanzan sus objetivos gracias más al entusiasmo conceptor, que a la necesidad real de ordenación.

De carácter confederal, en su objetivo político, no llegan a comparar su pujanza con la de un Estado. Se trata más de Lobbys de presión ante Bruselas que de estructuras políticas dotadas de presupuestos votados. Naturalmente cada Euro-región se constituye con la intención de alcanzar el nivel de "polo de desarrollo sostenible", apelación tan banalizada que corre el riesgo de vaciarse de su sustancia.

Ya en 2004, se firmó el acuerdo para constituir la euro-región de 13 millones de habitantes que comprendía las CCAA de Cataluña, Aragón e Islas Baleares, y las Regiones francesas de Midi Pyrenees y Languedoc Rousillon. Pocas son las realizaciones conocidas debidas a esta Euro-Región, en cambio las solicitudes de fondos europeos entre Regiones de dos de los Estados presentes en la Euro-Región son numerosas.

¿Qué puede realizar la Euro-Región en una Europa de los Estados? Poco, desgraciadamente, en una UE instalada en el empeño de ordenar su territorio sobre una lógica de Estados, cuando desde su origen ya se vislumbraba que el éxito se debería más a los acuerdos entre Euro-Regiones, y al interior de ellas, que a los debidos a Estados exentos de toda cultura de descentralización real.

El sujeto de decisión de este tipo de OT estructurante de Gobierno está constituido por las comunidades Regionales que lo componen, pero es totalmente virtual.

3.2.2.5.2.2.- OT Estructurante de Desarrollo

A pesar de las dificultades de realización, la realidad de tales OT es palpable, seguramente por las inversiones que suponen y que comprometen a instituciones en proyectos de carácter interestatal, intercomunitario, interprovincial, intercomarcal e interurbano, que llegan a coordinar poderes tan diversos y, a veces, opuestos entre ellos.

El desarrollo que se quiere alcanzar es el resultante de configuraciones económicas múltiples, pero necesitadas de un proyecto estructurante común. Es el caso de infraestructuras de transporte que, como el Tren de Alta Velocidad, atraviesa varios Estados. Por esa razón, la capacidad de OT en redes para la utilización de una misma inversión es más importante que la inversión propiamente dicha. Es el caso de las redes trans-europeas de energía, de telecomunicaciones, de transportes, de innovación y de mantenimiento medio ambiental.

Las leyes y disposiciones supra-estatales, estatales o descentralizadas, reflejan bien la complejidad en la determinación del sujeto de decisión cuando se trata de una OT estructurante divergente duradera sobre un mínimo de 30 años y que se extienda sobre un mínimo de 1000 kms. Es cada vez más frecuente, en las OT estructurales, la necesidad de gestionar inversiones existentes: es el caso de la intervención que apoya la intermodalidad en el transporte, sacrificando, en parte, tal o tal tipo de transporte.

El examen de la oportunidad de cualquier inversión, que forme parte de una OT estructurante, es más el de la búsqueda de redes de excelencia que optimicen las inversiones existentes, lo que parece consecuente con políticas de globalización que en algunos casos facilitan las posibilidades de amortización de costes de inversión existente, sin llegar a amortizar nuevas inversiones redundantes.

Las OT estructurantes requerirán más facilidad de interlocución entre la sociedad política y la sociedad civil y, al interior de cada una de ellas, más cultura de consenso en materia social, por la búsqueda de un NUEVO CONTRATO SOCIAL. En lo que atañe a la sociedad civil será preciso aceptar solidaridades, en búsqueda de aportaciones objetivas a la resolución de los problemas. “Los hombres están guiados más por el deseo ciego que por la razón” Spinoza. ⁽²⁰⁴⁾ En cuanto a la Sociedad política ¿es consciente que el poder recibido debe “devolvérselo al pueblo soberano que se lo ha confiado”? Esta “formula” constituyó la base de la campaña de François Mitterrand ⁽²⁰⁵⁾ para las elecciones a la Presidencia de la República Francesa en 1981. Ganadas las elecciones, Mitterrand procedió a la Regionalización de un Estado impregnado de jacobinismo, que no conocía más que el centralismo igualitario.

El territorio comenzaba su andadura, aún lenta, de ordenación descentralizada. Foros de trabajo de carácter consultivo y de consejo, formados por representantes, realmente competentes, de los entes representados, fueron los encargados de la puesta a punto de la OT, en forma de thinking tank, y del control de su evolución, con la ayuda de un observatorio independiente.

3.2.2.6.- Ordenación Cultural del Territorio

La ordenación cultural del Territorio es quizás el alfa y omega de cualquier OT. Si la OT tiene su ingrediente civil, en un sentido amplio, es natural que el poder de decisión de su realización y de su cómo realizarla esté en manos del poder político, también en su más amplia aceptación.

Convendría, antes de adentrarse en el tema ahora tratado, hacer una diferencia entre operaciones de OT y operaciones de puesta en obra de acciones que representen condiciones favorables a un desarrollo local. En efecto, también aquí, pensamos en la diferencia existente entre una organización del territorio que tenga un ciclo largo de vida, del orden o superior a 30 años, y una “preparación del territorio” a una intervención convergente, en general de orden especulativo y desprovista de lo que constituirían sus parámetros duraderos que le permitirían alcanzar la condición de OT estructurante.

Volvamos a la Ordenación Cultural del Territorio, es decir la que está destinada a una obra de larga duración.

Si nuestra Tierra está dispuesta a ser ordenada según los modelos socio-culturales y económicos que generan la tan cacareada globalización, el efecto cultural correspondiente poco se diferenciará del producido por las ocupaciones-colonizaciones de territorios ajenos, practicadas desde la aparición del homo-socialis. Las conquistas territoriales ponían en movimiento los habitantes de diferentes países y de culturas correspondientes, a menudo bien alejadas de la del ocupante-colonizador. En el momento de la puesta en marcha de la organización del nuevo territorio constituido, se procedía, en nombre de la eficacia de globalización y de homogenización de poblaciones, a la aplicación de métodos de uniformización que, a menudo, ignoraban la cultura y, en especial, la lengua del perdedor. Junto a las acciones de uniformización cultural, se establecían referentes que han durado, y todavía sirven de base de elaboración de las normas actuales de conducta. Las pautas del Código Civil, desde Justiniano pasando por Napoleón, se ven reflejadas en la mayoría de los dispositivos jurídicos centro y sud-europeos. Es evidente que los referentes culturales del ocupante, cuando son asimilados por el ocupado, constituyen los lazos que permiten más fácilmente la realización de OT materiales. A largo plazo esta impresión puede volverse contra el colonizador.

El esquema de dominio cultural es siempre el mismo. "Las lenguas y las culturas no mueren ni desaparecen de pronto sino que son sustituidas por otras que cumplen de una manera más eficaz y económica las funciones a las que están destinadas". Fito Rodríguez ⁽²⁰⁶⁾ escribe y continúa describiendo sistemáticamente el proceso de sustitución lingüístico-cultural citando a N. Dorian y a W.U.Dresler ⁽²⁰⁷⁾. Ese proceso corresponde a una acción tipificada de OT colonizadora. En efecto la secuencia de sustitución de una lengua se compone de las fases ordenadas siguientes:

- Dominación política-económica.
- Dependencia socio-cultural.
- Descenso del nivel de uso e influencia social.
- Ruptura de la transmisión intergeneracional.

La marginalización total de una lengua pasaría por un largo proceso de utilización de una lengua criollizada (semi-speakers). Los Estados en los que acontece, o se procede a ese fenómeno de sustitución lingüístico cultural, son más o menos jacobinos, es decir poco o nada respetuosos de las que llamarán minorías lingüísticas cuando las operaciones de uniformización cultural hayan dado el punto esperado, es decir el genocidio cultural ofrecido en aras de la eficacia económica. Se encuentran entonces con un fenómeno de expansión cuantitativa, difícilmente controlable si se pretende acceder a un desarrollo sostenible, cuando el único progreso sostenible es el cualitativo y más precisamente el progreso cultural.

Las homogeneizaciones culturales en territorios que se distinguían por las diferencias enriquecedoras del conjunto, dejan vía libre a acciones de OT estructurante que se apoyan en nuevas organizaciones administrativas aculturales. El Estado francés ofrece un paisaje administrativo correspondiente a una política confesada de uniformización en, lo que llaman, "La Republique", entendiéndose que el ciudadano francés, y sobre todo sus representantes no conciben que se hable de la República Francesa más que con la apelación muy controlada de "La Republique", como si en el planeta que nos alberga no hubiera más que una República, la francesa.

El recorte administrativo que surgió durante la Revolución Francesa suprimía las Provincias, entes políticos que velaban al respeto de sus especificidades culturales, para crear los Departamentos, cuyo criterio territorial era puramente físico. Atribuyendo a los efectos de instituciones departamentales, así creadas, la capacidad de dotarse de un presupuesto, la OT estaba lanzada. En lo que corresponde a la parte del País Vasco de Francia, se creó el Departamento de Bajos Pirineos, cuya capital esta fue Pau, mezclando voluntariamente dos culturas, vasca y bearnesa, sustentadas por dos lenguas euskera y bearnés (oc), sin denominador común lingüísticamente estructurante. Hasta el final del s.XX (años 80) los territorios electorales en la parte vasca del Departamento conservaban sus fronteras culturales. Fue en el año 1986 cuando, a iniciativa del entonces ministro Charles Pasqua, la circunscripción electoral que comprendía Xuberoa se prolongó para entrar en Bearn suprimiendo de esa forma la

especificidad electoral vasca ⁽²⁰⁸⁾. Otro fenómeno de OT anti-cultural se produjo cuando después de la Segunda Guerra Mundial se creó en el Departamento de Bajos Pirineos, hoy Pirineos Atlánticos, la Cámara de Comercio e Industria de Pau, a la que se integró Xuberoa separándola de la Cámara de Comercio e Industria de Bayona, única existente en el departamento entre 1726 y 1946. Después de una acción voluntaria, larga y constante, se consiguió que Xuberoa volviera en 1990 a la Cámara de Comercio e Industria de Bayona, que se llamó desde entonces *Chambre de Commerce et d'Industrie de Bayonne-Pays Basque* ⁽²⁰⁹⁾. Conviene recordar que la institución consular de Bayona es la única institución oficial que reúne las tres Provincias de Lapurdi, Behenafarroa y Xuberoa. La reivindicación de creación de un Departamento Vasco que existe desde la creación del Departamento de Bajos Pirineos es ignorada por el poder parisino, a pesar de que la gran mayoría de los alcaldes de la parte vasca del Departamento sean favorables al cambio.

El procedimiento de ordenación administrativa acultural del territorio encontró su apogeo, en lo que respecta a territorios vecinos, con la creación de las regiones administrativas francesas. La Ley Defferre de 1982 fue la base jurídica, completada por la creación de Asambleas Regionales, elegidas por sufragio universal en 1986. Se creó entonces la Región Aquitania, compuesta por un mosaico heterogéneo sin denominador cultural común. En este caso la repercusión sobre la OT es muy importante porque la Región de Aquitania, así constituida, es considerada, en la UE, como entidad Regional cuando, en los países que componen la UE, las Regiones, en su amplia mayoría, tienen una especificidad cultural que justifica la OT que las compone, con su capacidad presupuestaria correspondiente. Toda la política regional de la UE está encaminada a operaciones de OT en general trans-estatales. Se constatan frecuentemente los efectos, en la República Francesa, de una política constante, desde la Revolución Francesa, de Ordenación Cultural homogeneizante y con intenciones de aculturización "regional".

La mitad del siglo transcurrido entre el fin de las Colonias, hacia 1960 y nuestros días, representa un periodo suficiente para la afirmación de la estabilidad estadística de ciertos fenómenos político-culturales observados.

Parece evidente que, como afirma Fito Rodríguez, "la independencia política por si sola no es suficiente a la hora de garantizar la recuperación y el desarrollo normalizado de la lengua y la cultura autóctonas".

Las dificultades encontradas, una vez suprimida la agresión intencionada de la cultura colonizada, tardan en ser suprimidas debido a la irreversibilidad del genocidio cultural, cuyos efectos de infarto parcial dejan parte del corazón del colectivo agredido sin capacidad de regeneración.

La acometida cultural destinada a llanear el terreno espiritual antes de la puesta en marcha de la operación de OT tiene, en general, una duración por lo menos equivalente a la de la OT derivada.

En los países neocolonizados la agresión cultural de la época de la colonización ha tenido efectos en el texto de las Constituciones votadas por los habitantes de los países "liberados", o en la nueva realidad cultural.

En Argelia, si el árabe es la lengua nacional constitucional desde 1962, el francés sigue siendo la lengua fundamental de la formación primaria, secundaria y universitaria. En Pakistán y en la India, independientes desde 1947, el inglés sigue siendo la lengua básica cultural. En Zaire, independiente desde 1960, el francés es la principal lengua cultural. El mismo caso se reproduce en otros países africanos. En Irlanda la independencia política, desde 1921, fue incapaz de asegurar la independencia cultural lingüística.

De manera más sensible, en África la dependencia cultural, debida a largos periodos de colonización, tiene efectos evidentes antes citados sobre la OT del país. Los cuadros dirigentes provienen del país colonizador y cuando se trata de cuadros autóctonos se constata que han sido formados en el país colonizador y vuelven al país de origen con lógicas económicas alejadas de la lógica de vida de los indígenas. Es así como operaciones de OT, en África, han fracasado. Es el caso, en particular, de las OT que han querido normalizar "a la Occidental" producciones agrícolas y su distribución. Hemos citado antes ejemplos de esa situación.

En 2006, año en el que los aymaras celebraban su entrada en el año 5514 de su cronología, el Presidente de Bolivia Evo Morales (etnia Aymara) anunció su intención de introducir conceptos de la cultura indígena en las estructuras de su País "con la intención de modernizarlo". Una de las consecuencias de esa regeneración cultural precolombina, sería la que define la tierra y el territorio. El Presidente Morales quiere que se determine el territorio como una entidad cultural que implique, tanto la propiedad de lo que crece en ella, como de sus recursos naturales que, junto a lo existente en el subsuelo, deben pertenecer a los indígenas que habitan el Territorio. Se trata de una ordenación revolucionaria del territorio que con la Reforma agraria, llamada Revolución agraria, modifican la propiedad y, por consiguiente, la organización del territorio. Bolivia queda fracturado en dos Territorios notoriamente definidos culturalmente. Por un lado los Territorios de la Zona Oriental del País cuyos habitantes, auto-denominados cambas, han "mirado" históricamente hacia el Atlántico y, del otro, los Territorios del Altiplano y de la parte oeste de Bolivia cuyos habitantes, los coyas, se orientaron hacia el Pacífico.

Estos últimos son los que más defienden las tesis indigenistas. Se trata en este caso de una causa cultural, que se repercute en ordenaciones territoriales marcadas por la opción de la cuenca cultural del Pacífico o de la cuenca cultural del Atlántico.

El caso de Bolivia es representativo del resurgir de la conciencia indígena desde la década de los años 90 del pasado siglo, saltando las limitaciones teóricas del marxismo y de la izquierda no marxista del Primer Mundo. Las poblaciones aymaras desarrollaron su territorio, respetando características colectivas que formaban su cultura. Es así como, con su tendencia a la negociación y a la tolerancia, neutralizaron la cultura quechua más imperialista. El carácter horizontal, matriarcal y politeísta de las poblaciones aymaras, contrarrestó la naturaleza jerárquica, patriarcal y monoteísta, del pueblo quechua. Fue gracias al espíritu comunitario de producción, basado en el compromiso comunero de las familias para crear la "mita" u oferta rotativa de trabajo por las comunidades, que fueron realizables operaciones de OT que van de los sistemas de irrigación artificial, a obras públicas, y a la construcción de graneros.

Estas operaciones respondían a una minuciosa planificación. Las empresas de “liberación” de diferentes naciones de América suprimieron el régimen de la posesión de la parcela individual, el ayllu, para crear la parcelación de tierras comunitarias, primero, y los grandes latifundios, más tarde. Ese movimiento de independencia criolla generó la pérdida de la identidad colectiva indígena e impulsó su marginación, cuando no su exterminio ⁽²¹⁰⁾.

Parece evidente que el deseo del Gobierno de Evo Morales de restablecer en Bolivia el espíritu del colectivo aymara tiene su interés, si se pretende adaptarlo a la forma, aprobada o no, de vivir en el s. XXI.

Podemos lamentar que las diferentes sugerencias y alarmas encendidas por diferentes organismos tengan que ser repetidas sin cesar. La oposición que se nos presenta como evidente entre cultura diversa y unidad nacional, sea donde sea, limita la capacidad de discurrir y debatir sobre la influencia de la cultura en la puesta en marcha de operaciones de OT.

Las Naciones Unidas ya publicaron un informe subrayando que la libertad cultural era una necesidad vital. Según ese informe los países no tienen por qué elegir entre diversidad cultural y unidad nacional ⁽²¹¹⁾. El informe no precisa que el colectivo cuya cultura deber ser practicada en libertad, tiene que darse los medios de esa libertad, y, para ello, alcanzar un grado elevado de soberanía ya que el poder unificador actúa, en primer lugar, contra la propagación de la diversidad cultural, consciente, según él, del papel perturbador de las diferencias culturales.

La Unión Europea se encuentra en una estructura incapaz de tratar institucionalmente la diversidad cultural de su territorio, preocupada como está, por sus ansías de Europa Imperial, puesta en ridículo frente a hechos cotidianos en los que su “no-intervención” es ya habitual, (Israel-Palestina entre otras cotidianidades). Esa Europa parece estar sólo interesada por los Estados que la componen, ignorando las regiones sobre las que tanto disertaba o con las que se limita a suministrarles su dinero de bolsillo. Esa Europa se hará a pesar de ella, si descubre su identidad o consolida sus identidades regionales.

Los Estados recientes miembros de la UE se han elaborado sus propias fórmulas de tratamiento cultural. Al mosaico cultural de las diversas lenguas había que añadir la neutralización de la imposición de la lengua rusa en los países dominados del Este. En Letonia y Estonia es preciso aprender la lengua local para acceder a la nacionalidad. Los países políticamente colonizados en el seno de la Unión Soviética están ahora totalmente ligadas a la lengua oficial del territorio, recuperando así su propia lengua en distintos ámbitos, para no correr el riesgo de Irlanda, país dominado por el inglés. Merece capítulo a parte el caso de Hungría que ha creado un "Ministerio de Política Lingüística hacia el exterior", considerando que la Comunidad húngara va más allá de las fronteras del Estado húngaro. Solo en Rumania más de dos millones de magiares viven en Transilvania. ⁽²¹²⁾

Algunos intelectuales europeos se han distinguido por su actitud voluble. ¿Qué pensar de la afirmación de Alain Finkielkraut, profesor de filosofía en la Escuela Politécnica de París, que en una actitud lírica, digna del más polvoriento nacionalismo francés, se permite decir a sus correligionarios judíos que no están a gusto en Francia", que "ahí está Israel"? ¿Qué pensar de Samuel Huntington que considera que la inmigración hispana, y más precisamente la mejicana, a Estado Unidos, constituye un peligro "presente y claro" para la supervivencia cultural y moral de ese país. Menos que esto le ha hecho falta a EEUU para ordenar y enmurallar el Territorio fronterizo con Méjico de manera a preservarlo de tales amenazas culturales.

Con estos y otros ejemplos podemos examinar el sujeto de decisión de una Ordenación Cultural del Territorio.

En algunos casos, pocos, la decisión la toma la sociedad civil. Es el caso de las acciones espontáneas de comunidad. Fue el caso de la regeneración lingüística, como se produjo en Euskadi, lanzando el valioso fenómeno de las Ikastolas existentes, aunque clandestinas, durante el franquismo. La gran mayoría de la operaciones de ordenación cultural del territorio estaban destinadas a OT estructurantes y unificadoras que pasaban por encima de las culturas topadas. En ese caso, la decisión la tomaban los poderes políticos que habían encargado, prealablemente, a sus intelectuales informes ad-hoc sobre el desarrollo histórico

que justificaría la OT prevista. Los casos más llamativos los tenemos en nuestro territorio, sin tener que ir más lejos, donde cientos de casos ha sido montados. ¿No se nos quiere inculcar la convicción de la no existencia de nuestra especificidad cultural? ¿No quieren convencer a los súbditos del Estado francés, sea cual sea su origen, que son descendientes de los Galos? En la ideología nacional, el territorio, uno e indivisible, valoriza un modelo social que coincide con la ocultación y la negación de la diversidad cultural. La integración, pensada por esa elite republicana jacobina, está considerada como una promoción social que implica el abandono de la cultura propia e incluso de la lengua de origen⁽²¹³⁾.

La ordenación cultural del territorio tiene múltiples denominadores comunes, en sus manifestaciones occidentales. La globalización cultural está en marcha desde el final de la segunda guerra mundial. Se ha pasado ya de las carreteras de las culturas específicas y naturales a la autopista por la que circula una cultura uniforme de diseño.

La importancia del sometimiento de la política lingüística a la ordenación de un territorio, es una evidencia constatada en una infinidad de procesos históricos, que muestran cómo se modula esa política según el objetivo final que se quiere alcanzar. En algunos casos se impondrá la lengua del colonizador y en otros casos el interés del ocupante será de explorar diferentes lenguas que hagan posible una más fácil ocupación del territorio y proceder, sucesivamente, al monolingüismo ocupante. Como ejemplo curioso que muestra el arraigo de ese proceder universal, conviene citar textos de libros sagrados.

Varios episodios del Antiguo y del Nuevo Testamento muestran el proyecto de Yavé (Dios) de ocupar, con su mensaje, toda la extensión de la Tierra. Entre varios episodios, el de la Torre de Babel (Génesis 11) es muy significativo. Conviene leer ese episodio y releerlo a los que recibieron una formación religiosa para verificar que, seguramente por error de interpretación del texto, no se reparó en el hecho que fue Yavé quién "Confundió su lenguaje" y así dispersó sobre toda la Tierra una población que hablaba una sola lengua y que proyectaba sedentarizarse, obrando así contra los designios divinos. Acaba el relato por las palabras "les dispersó sobre toda la Tierra". Esa dispersión no podía ser posible más que interviniendo, manipulando la componente cultural fundamental: la lengua.

Ya no podremos recurrir a la ignorancia de la elaboración y de la gestación de nuestra sumisión cultural. René Char (1907-1998), afirmaba en los años 40 del s. XX, durante los cuatro años de Resistencia a la ocupación de Francia por el ejército alemán, que "nuestra herencia no ha sido precedida por un testamento". Paradójicamente, la rapidez a la que se han sucedido los acontecimientos desde entonces ha coincidido con la amplísima propagación de la información por medios múltiples, pero muy concentrados, entre las pocas manos de financieros, cuya función de tranfert político era homogénea, sólo variando, coyunturalmente, los parámetros necesarios a dar la impresión de variedad.

Sin soporte material, la ordenación cultural, resultado de la manipulación de masas, no puede extenderse. La verdadera extensión de la ordenación cultural exige espacio preconditionado y ordenado. Marx declara que verdad y filosofía, componentes fundamentales del desarrollo cultural, no pueden desarrollarse más que en la "humanidad socializada". Se trata de un concepto de colectividad, que deseo diferenciar del concepto de "homo-socialis", introducido en esta obra, dando un protagonismo al ser humano antes de ser aspirado por la colectiva generadora, "cultura de masa que previene visiblemente del advenimiento de la sociedad de masa" según la proposición de Hannah Arendt ⁽²¹⁴⁾. Así como se interviene en la cultura de un país antes de colonizarlo, para facilitar y perpetuar la huella de la acción colonizadora resultante de la OT deseada, también se llega, en algunos casos a utilizar la cultura como si de objetos culturales se tratara, y a los que se les atribuyen valores materiales. Esta utilización interesada fue denunciada en los albores del s. XVIII y recibe un nombre, el neologismo "filisteísmo" creado por Clemens Von Brentano ⁽²¹⁵⁾, que deseaba evidenciar la obstinación contra el arte que representaban las novedades. La utilización de componentes culturales, como objetos de utilidad inmediata, es evidente en las OT con finalidad turística, que acaban destruyendo la cultura indígena, facilitando la colonización del Territorio.

En un artículo publicado en Julio 2006 ⁽²¹⁶⁾ se denunciaba la utilización, mercantil y antisocial, de lugares inscritos por la UNESCO en el Patrimonio Mundial de la Humanidad. Ordenaciones rígidas del territorio, apoyadas en valores culturales locales, movilizaron poblaciones afectadas que lo único que pretendían era que se

respetaran sus territorios. Así es como operaciones de OT provocaron que la comunidad local perdiera en Honduras su reservas de agua y de pesca y que zonas federales cayeran en la propiedad de intereses privados, adquiridos por irregularidades administrativas realizadas con justificaciones de tipo cultural. Se expropiaron, sin indemnización, 300 hectáreas de litoral que pertenecían a los garifunas locales.

La globalización extiende sus características en todas la manifestaciones humanas. Pasamos, progresivamente y rápidamente, del máximo denominador común a varios denominadores y a un denominador único y arbitrariamente determinado. Frente a los sujetos que creíamos que determinaban la humanidad, es decir frente a lo que eran problemas diversos, estamos ya en la sociedad sometida a un único problema globalizado, el que determina la sociedad con el riesgo evidente de obtener una sola respuesta, predeterminada por el poder notable que llega, incluso, a escribir el texto de la pregunta que provocará la respuesta deseada. La pregunta esta supeditada a la respuesta que se quiere divulgar. No obstante, cuando queremos escoger el modelo territorial que mejor preserve la cultura de la población concernida, las preguntas que nos haríamos, y que tenemos que hacernos, no nos tienen que limitar, bajo el pretexto que la respuesta está impuesta y por consiguiente la pregunta también.

Un trabajo de reflexión sobre este tema realizado por J. Allende ⁽²¹⁷⁾ responde a nuestra inquietud frente a la globalización "passe partout" o, lo que es aún más grave, la mundialización "pret á porter". La solución extrema globalizadota, la de las ciudades-estado, tendría consecuencias evidentes, que convendrían a muchos espíritus pre-globalizados y angustiarían a los colectivos que se consideran portadores de su cultura local. Es curioso constatar que los clones materiales y sociales han llegado poco tiempo después, de los fenómenos políticos de colectivización y de los fenómenos sociales de consumerismo. Si se ha globalizado lo cuantificable ¿se podrá globalizar lo calificable?

Las ciudades estados serían determinantes y muy "perjudiciales al propiciar la uniformidad y el pensamiento único", sigue afirmando J. Allende, para quién la alternativa frente a la globalización económica financiera, y cultural debe estar en la recuperación del poder desde los territorios, es decir, la base. Para Allende la

escala ideal de decisión de las operaciones de OT tiene que acercarse más a la de la Comarca y la Región que a la de la ciudad, por razones culturales e identitarias, pero, también, por motivos de gestión y amortización de gastos sociales.

La OT resultante de una homogeneización cultural nacerá empobrecida. Para J. Pérez Cuellar, ex-secretario general de la ONU de 1981 a 1991, "la globalización cultural es tan arrolladora que hay que frenarla y evitarla. La economía debe estar al servicio de la Cultura".

J. Allende afirma que un espacio con identidad representa ya un Territorio. Es cierto que algunas OT atraviesan diferentes territorios culturales. Esto hace que ninguno de los Territorios concernidos debe de estar excluido de la decisión de cómo realizar esa OT. Volveremos a tratar el tema de la dimensión ideal para la zona de decisión del estudio y realización de una operación de OT. Lo que sí parece evidente es que ese poder de decisión no se puede atribuir a las Ciudades-Estado, cuya componente cultural e identitaria ha sido castrada por la globalización. Cuando nos interrogábamos sobre la relación entre OT y soberanía respondimos quizás precipitadamente que la OT genera soberanía. Podemos precisar ahora que sí es el caso en la OT cultural, porque genera ó regenera identidad.

3.2.2.7. Las Hansas - La Liga Hanseática - El Arco Atlántico.

Desde la utilización habitual, o globalización, de dispositivos financieros, como las letras de cambio concebidas por los fenicios, los mercaderes han buscado la manera de aumentar sus negocios, implantando factorías de representación y de almacenaje en puntos estratégicos del extranjero. Fue así como se tejió una tela tupida de ciudades, más ó menos importantes, existentes o que fueron creadas. La organización así realizada representa una operación de verdadera ordenación de territorios del propio país de origen del mercader o de países extranjeros.

A partir de la Edad Media se crean las Guildas, asociaciones, entre otras actividades, de mercaderes que se estructuran por medio de pactos llegando, como lo veremos, a disponer de un potencial armado, destinado a proteger los transportes de sus mercancías.

Las Hansas fueron, desde su creación a partir del s.XII, sistemas urbanos en su esencia y en sus actividades, organizando así OT estructurantes sugeridas por la organización civil de mercaderes. Dicha organización integró sucesivamente el conjunto de tipos de OT, siendo una síntesis activa de esas OT conducidas al ritmo de las necesidades y de las exigencias de la Sociedad Civil, que obligó a la clase política a subirse en marcha a un fenómeno que sigue mostrando su carácter estructurante en la parte más avanzada, económica y culturalmente, de Europa, en el denominado Eje Vital de Europa.

3.2.2.7.1.- Las Hansas Generadoras de OT Integrales

Las sucesivas Hansas constituyeron operaciones de OT, por subsidiaridad debida a la inacción de la sociedad política, poco acostumbrada a la especulación comercial para subsistir. Las monarquías reinantes en Europa del s. XIII al s.XVII aumentaban su patrimonio territorial por conquistas militares y se enriquecían fiscalizando, explotando así sus conquistas.

Los mercaderes, a veces víctimas de las campañas militares de sus gobernantes, tenían que encontrar soluciones a sus quehaceres de subsistencia primero y, progresivamente, de crecimiento personal que, en algunos casos, les permitía actuar como prestamistas de sus monarcas cobrándose en retorno sobre apoyos y prevendas, más que sobre los intereses y la amortización del capital prestado.

La organización mercantil exigía Ordenaciones de Territorios de contacto comercial que acabaran por ser verdaderas OT que cubrieran el importante territorio que se extiende de Bergen a Milán. ⁽²¹⁸⁾

En el s. XII se constituyó la Hansa de Londres, unión de guildas flamencas, organizaciones de mercaderes, artistas, y obreros, unidos por una voluntad de ayuda y defensa mutuas. Esta Hansa se destinó a controlar el tráfico de lana y paños entre Inglaterra y Flandes. Decayó en el s. XIV. Paralelamente se había constituido la Hansa de las diecisiete ciudades, formada por la asociación de pañeros franceses y neerlandeses en los s. XIII y XIV.

La más famosas de las Hansas se constituyó en Visby, isla de Gotland (Suecia) en 1161. Cerca de un siglo después, una asociación de comerciantes alemanes, ya acostumbrados a monopolizar el comercio exterior de su país a través del eje Brujas-Lubeck-Novgorod por el Mar Báltico y el Mar del Norte, impulsaron la firma de un acuerdo entre las ciudades de Lübeck y Hamburgo en 1241, que fué completado por diversas ciudades que constituyeron la Hansa teutónica cuya oficina central estuvo en Visby pero que, poco más tarde se desplazó al norte de Alemania. La Confederación constituida por 90 ciudades monopolizó el comercio en Europa del Norte. Reglamentos y normas de funcionamiento económico tenían que ser respetados por los asociados. La Liga tenía su propia capacidad militar que le permitió vencer en dos guerras contra Dinamarca que por su posición geográfica podía bloquear el tráfico marítimo en el Báltico. La Liga fué perdiendo fuerza hasta la última convocatoria de asociados que tuvo lugar en 1669. Su influencia se había prolongado hasta la Lombardía.

OT especulativa en su intención primordial tuvo que establecer una organización militar en su territorio. La Liga participó en la ordenación Territorial cultural participando en la obra de cristianización conducida por el Arzobispo Alberto de Breme con sus Caballeros Teutónicos. Verdadera OT estructurante, la Liga contribuyó a la creación de urbes como Riga, Rostock, Stettin, Königsberg, Stockholm. Junto con los Esterlins, mercaderes del Báltico, la Liga llegó a Londres creando una base comercial, así como en Brujas y en Colonia.

Se observa como la Hansa reforzó su carácter de OT estructurante, pasando de la Hansa de los mercaderes a la Hansa de las ciudades.

Al final del s. XV la Hansa había organizado su territorio en una verdadera OT defensiva, disponiendo de 1000 navíos. La Hansa no vacilaba en bloquear el comercio de sus asociados reticentes al respeto de los acuerdos, con una OT militar protectora. La Hansa llegó a crear la denominada "Civilización Hanseática", unidad intelectual correspondiente al territorio de los dialectos de la Baja-Alemania, lo que supone una OT cultural que nació, vivió y declinó al ritmo de la vida de la Hansa. La Hansa había ya marcado la OT de Europa durante más de cinco siglos.

Si la genética interviene en las determinaciones culturales de origen, o en sus modificaciones tales como las lenguas de comunicación, ha existido y existe realmente un genocidio cultural típico de la civilización occidental, excepto en los territorios de la Liga Hanseática. Ese genocidio sigue muy marcado en el Arco Atlántico, donde sólo se privilegia la lengua del Estado considerando las demás de minoritarias, regionales o lenguas “de comunión”, y no de comunicación, sin defenderlas en instancias internacionales o, en el mejor de los casos, promocionándolas tímidamente. Es el caso de los Estados de Francia, Portugal y en parte España.

¿Qué se vivía en el Arco Atlántico durante la época en la que parecía ignorada la parte de Europa situada al oeste del meridiano de Greenwich, más preocupada por sus conflictos de sucesión que por su espíritu emprendedor? La Historia se desarrollaba en las colonias de Francia, España y Portugal, más que en los Estados colonizadores. Aquella sociedad civil que supo impulsar la OT de la Liga, preparaba la tímida acción, desde entonces, en el hoy denominado Arco Atlántico formado por “Países tristes”, aquellos cuyo arco-iris va del color blanco al negro pasando por los tonos del gris.

3.2.2.7.2.- Eje Vital y Arco Atlántico (219)

Intentamos aquí un ejercicio de reflexión sobre dos Territorios, Eje Vital y Arco Atlántico, que exigen operaciones de Ordenación y que serán Territorios sobre los que el Desarrollo Sostenible se impondrá o fracasará, por lo menos durante el s.XXI.

En 1987, cuando la DATAR (Delegación para la Ordenación del Territorio y la Acción Regional del Gobierno Francés) publicó el mapa que presentaba como EJE VITAL de Europa, ó Banana Azul, aquél que partiendo de Inglaterra, terminaba en Lombardía cruzando naciones, condados, lands, regiones o cantones de Holanda, Bélgica, Luxemburgo, Alemania y Suiza, un sentimiento de “oportunidades perdidas” se apoderó de los socios atlánticos de la entonces C.E.E.

La dicotomía era brutal, ya que los excluidos del Eje vital formaban parte de una segunda zona que no había desarrollado, suficientemente, la implantación de estructuras de investigación y desarrollo, y había descuidado las funciones internacionales apropiadas para el establecimiento de intensas corrientes de negocios e informaciones entre Estados.

Las pruebas presentadas, mapas en mano, eran indiscutibles.

Todos los criterios propios a una OT que daban al Eje vital un poder económico incontestable, coincidían:

- Implantación de firmas multinacionales con actividades de investigación y desarrollo.
- Densidad de ingenieros y universitarios.
- Plazas financieras, tráfico de Aeropuertos, actividad de los puertos, proyección cultural, ciudades en las que se celebran ferias, salones y congresos, prensa y edición, comunicaciones.

Dicho Eje incluye los espacios donde la historia de Europa se ha fraguado, desde la Edad Media, y donde ésta sigue decidiéndose: el espacio de intercambios, el espacio de tolerancias, el espacio de los inventores así como el espacio de los financieros y comerciantes, el espacio protestante. Más lejos, en nuestro lejano Oeste, los "finisterranos" viven de historia, pero de historia pasada. Aún se celebran las proezas de los grandes navegantes de las costas del Atlántico. La contemplación de la historia ha adormecido a los responsables finisterranos que desorientados por una cultura, la suya, y por una religión que culpabiliza el comercio y el beneficio, reservan sus esfuerzos a una agricultura ampliamente subvencionada, por poco tiempo ya, y a la pesca.

¿Qué representan los finisterranos a lo largo del Arco Atlántico?

Parece obvio un análisis cuantitativo, que será insuficiente sin un examen cualitativo que evidencie la existencia, o no, de elementos de unión entre los Estados del Arco Atlántico.

En los albores del 2010 el crecimiento demográfico será más elevado en las regiones atlánticas que en el resto de la UE (salvo en Grecia y en el Sur de Italia). Dicho parámetro de población, será el único que represente un saldo positivo para el Arco, como veremos a continuación. Para 15 de las regiones atlánticas el índice de paro es superior a la media comunitaria, y la situación no mejorará en mucho tiempo para los finisterranos. En efecto, los datos económicos y estructurales del Arco no parecen anunciar una reducción rápida del paro, a pesar del esfuerzo realizado, hasta ahora, en el reparto de fondos comunitarios.

Los valores con futuro, tales como investigación, vida universitaria, y demografía, arrojan un saldo ampliamente positivo para el Eje Vital, exceptuando la demografía cuyo crecimiento en 20 años, como hemos dicho anteriormente, es un factor muy valioso para el Arco.

¿Habrá que citar las ciudades "cigarras" de Finisterre que no han realizado los debidos esfuerzos que les exigía su ubicación geográfica, perjudicial por su situación marginal?

¿Se puede imaginar que existan ciudades tan pasivas que sigan sin despertar, privando de aire regenerador a su entorno? Los Estados del Eje Vital son, en cambio, aquellos que tuvieron el pudor de no imponer el centralismo, que tuvieron la riqueza de espíritu de repartir el poder rechazando la dictadura de las capitales de Estado, aquellos que confiaron en la descentralización.

Los Estados del Eje Vital son los de las naciones, condados, lands, regiones y cantones, que han sabido administrar su cuota importante de autonomía.

El Eje Vital es la espina dorsal de la confianza.

Cierto es que desde entonces se han realizado mejoras; en especial los Estados francés y español administran la regionalización y las autonomías pero con antiguos reflejos jacobinos y centralistas.

A partir de esta situación, de este espíritu, presente en cada electo, ¿es posible la creación de un acreditado Eje Atlántico?

Oyendo a los electos políticos y económicos, parece que este Arco es también vital, por ser necesario para equilibrar la riqueza del espacio europeo.

Detengámonos un instante más para comprobar que el Arco Atlántico vincula a las regiones marginadas algunas de las cuales se han fijado, por única estrategia, el enlace con el Mediterráneo, acercándose de ese modo al Sur del Eje Vital. Claro está, no se debe descartar dicho objetivo, pero ¿no hubiera sido preferible, partiendo de regiones más periféricas como Galicia y el Norte de Portugal, integrarlas con programas preferenciales de comunicación? A este precio "la masa crítica de influencia" se hubiera logrado presentándose entonces el Arco Atlántico como un interlocutor serio que comunica al Sur con el Eje Vital, por una conexión fácil con Lyon y Barcelona, valorizándose aun más el túnel bajo la Mancha debido a la existencia de estos enlaces hacia el Sur del Arco y hacia el Eje Vital.

Partiendo de la cohesión económica y social, concepto básico de la UE, se proponen estrategias de desarrollo y no de redistribución, lo que implica una política de OT que suceda a una política de co-financiación del desarrollo económico.

Se trata de una intención política loable, que exige una buena representatividad por parte de los actores locales, políticos y económicos, con peso suficiente para influir en decisiones aparentemente no coherentes. ¿Disponemos de esta representatividad reconocida en las regiones del Arco Atlántico?

La carencia actual de estructuras de desarrollo, así como el deficit de centros de decisión a lo largo del Arco, exige una cooperación que permita alcanzar las masas críticas necesarias para consolidar infraestructuras de comunicación, sin olvidar la valoración de nuestra riqueza turística que habrá de proseguirse en el respeto de las identidades locales y del medio ambiente, en tanto que elemento positivo del Arco. Dicha actividad se verá favorecida según las previsiones de cambio climático.

Parece obvio que escasean las afinidades culturales entre los componentes del Arco Atlántico, en especial en los Estados que han alimentado la confusión entre Nación y Estado. ¿Qué queda para unir a las regiones del Arco si no es el peligro de ser los marginados de la UE? No se ven otras razones de unión. No obstante, partamos de esta constatación negativa para modificarla y hacerla más positiva y atrayente. ¿Será la fachada atlántica la salida hacia América? En ningún caso para el Arco tal y como queda definido actualmente; sin embargo, es a partir de las características de las regiones del Arco y de la búsqueda de una masa crítica que le de viabilidad, que la tarea podrá imaginarse. La labor será más difícil, como se ha descrito en los párrafos anteriores, mientras haya "asociados" como Gran Bretaña que se dispongan a mirar en otra dirección, y solamente en otra dirección, hacia EEUU. Tenemos que hacer cuanto podamos para convencerles de la necesidad de una coherencia a lo largo del Arco Atlántico.

Pero, una vez más, ¿existe realmente, a nuestro alrededor, el propósito político de participar en la construcción de una gran región Atlántica?

Partiendo de declaraciones de electos políticos, sin distinción de partidos, esa voluntad parece existir. La región de Aquitania y la Comunidad Autónoma Vasca prosiguen su luna de miel tras un encuentro laborioso que surgió de una reunión en un domicilio particular de Iparralde entre altos responsables de ambas Comunidades a finales del s.XX. Esta semi-clandestinidad de entonces demuestra la ausencia de una espontaneidad que debiera corresponder a algo natural y evidente.

Pese a la buena voluntad de ciertos electos ¿cómo se pueden definir juntos objetivos concretos, siendo tan diferentes los medios materiales? En efecto, el presupuesto de Aquitania es por lo menos 15 veces inferior al de la Comunidad Autónoma Vasca.

Así y todo, algunas infraestructuras básicas son apoyadas por la presión política; es el caso del T.A.V. Recordemos que el Gobierno de Madrid siempre ha dado su preferencia al paso por el extremo Este Pirenaico, "lo que podría perjudicar cuantitativamente, a la Comunidad Vasca".

Según algunos observadores el éxito de dicho eslabón constituirá uno de los elementos primeros de la construcción del Arco Atlántico. Por extensión el objetivo de desarrollo de la Aglomeración Vasca Baiona-Donostia podrá también realizarse, a pesar de la oposición de algunos dinosaurios de la política que prosiguen en la inacción, por temor a que las identidades comunes despierten lo que ellos son incapaces de gestionar.

Una aglomeración semejante que consta de 600.000 habitantes, es bajo todo punto de vista comparable a la conurbación de Burdeos que sólo cuenta con 210.000 habitantes en la "capital", y que integra los 350.000 restantes de su periferia.

Existe ya la ciudad, hoy virtual, de Txingudi, comunidad sin existencia de derecho pero que existe desde el momento en que sus "barrios" de Hondarribia, Irun, Behobia y Hendaya han comprendido el interés de tratar, de manera comunitaria, algunos proyectos de inversión, creando el Consorcio de Txingudi.

Los vínculos naturales y culturales serán más estructurantes que las iniciativas impuestas de OT. De cada lado del Bidasoa, los nexos culturales son evidentes y corresponden a un pueblo separado por la historia y por los historiadores de los Estados, pero que constituirán un primer eslabón en la construcción Atlántica.

El País Vasco Norte separado de Burdeos por el mayor bosque de Europa, encuentra su mercado natural en el País Vasco Sur.

Esperando la desaparición de reflejos desarrollados por jacobinos que no han sabido preparar el futuro, queda por impulsar toda una cultura de relaciones transfronterizas.

Dicha comunicación, se establecerá en nombre del País Vasco, de Europa, pero también en nombre del realismo que se impondrá. El País Vasco habrá desempeñado su papel de bisagra.

¿Aún es posible una gran región Atlántica? La necesidad de defensa, el instinto necesario de conservación, traducido por una verdadera voluntad política, podrán escribir la Historia en esta región que no la ha tenido, y donde las historias no supieron tejer aquella Historia que crea vínculos.

De los territorios que constituyen el Eje Vital, verdadera operación de OT, proceden Celtas e Italiotas. Es el eje de la expansión monástica, el de Sajones, Alemanes y Lombardos, el camino de misioneros, el eje de las migraciones judías y magiares. No es el eje de las intolerancias y expulsiones de la Edad Media ni de la Inquisición. Es el eje de los conflictos entre el Imperio y el Pontificado, es el eje de la Hansa Germánica que encuentra, en Venecia, las galeras mercantes, es el lugar de inflexión de la Historia que, tras el descubrimiento de América, consigue la apertura a de los mercaderes y a los financieros del comercio y de la industria.

El Eje vital, es además:

- El eje de la brutalidad, pero finalmente controlada, que asiste al nacimiento de la democracia, de fondo y de forma.
- El eje que, tras dolorosas etapas, genera el respeto de los ciudadanos que aprenden así lo que es una Nación, y lo que es un Estado.

Los reflejos, casi genéticos, de centralismo y de intolerancia jacobina amenazan con levantar obstáculos que acabarían aislando a todos aquellos finisterranos que se convertirían, entonces, en los asistidos de la UE, cuyo único recurso consistiría en crear una colectividad de plañideras subvencionadas.

El País Vasco tendrá, que salir al encuentro de los habitantes del Eje Vital por cohesión e identidad con un espíritu de apertura, sin perder ni un ápice de su esencia.

3.2.3.- Agua, Componente Esencial de un Proyecto de Ordenación del Territorio (OT)

De los recursos de que disponemos el agua es el más esencial, y no conocemos la manera de sustituirlo. Situada en el origen de la cadena de necesidades fisiológicas humanas, el agua es, como el aire, un derecho humano (sólo reconocido por la Constitución de Uruguay).

La privatización de la distribución de agua, por un lado, y la privatización de su desalación, reconocida a pocas empresas, diez en España, agrava una situación ya deteriorada. En esas condiciones de pérdida de control público, la noción de territorio irrigado, o debiendo serlo, escapa a cualquier ordenación.

El territorio que dispone de agua es progresivamente controlado por intereses, a veces, ajenos a los de los habitantes del territorio, cuyas necesidades vitales no son satisfechas.

Las respuestas a los problemas derivados de la escasez de agua dependen de la riqueza de las sociedades que la padecen. Los países ricos buscan, a cualquier precio, militar o tecnológico, el acceso a los recursos hídricos vecinos. Los países pobres buscan la solución en su propio territorio, racionando el agua, sabiendo que o limitan el consumo o se exponen al hambre, con el riesgo de conflictos internos.

Los efectos de la escasez de agua, atribuyen a este recurso vital un valor paradigmático en cualquier desarrollo de una operación de OT, en países ricos o en países pobres. Las necesidades de consumo confirman la importancia del agua en la organización de los territorios.

Hemos considerado el agua como paradigma esencial por su influencia directa en el sistema habitable. Los efectos del cambio climático que rigen ese recurso no cesan en su progresión, debida a actividades humanas. Ignoramos la intensidad del cambio, su ritmo, y la extensión del territorio por él concernido.

El fenómeno afectará al ciclo hidrológico, a las corrientes oceánicas, a las condiciones de suministro del agua.

Donella Meadows(†), Jorgen Randers y Dennis Meadows, nos recuerdan ⁽²²⁰⁾ que “la sostenibilidad del agua no es posible sin la sostenibilidad del clima. La humanidad se enfrenta a un sistema único, amplio e interconectado”. Los problemas de sostenibilidad se tratan, actualmente, como si se redujeran al aspecto económico. Stuart Mill advertía que ningún problema económico tiene una solución puramente económica. Sin ángulo de observación sistémica, se sucederán las “no soluciones” propuestas por organizaciones internacionales. Entre tanto la insostenibilidad del modelo occidental de desarrollo se agudiza y llega a puntos de fragilidad e incluso de degeneración irreversible.

3.2.3.1.- En los Países sin Poder Real ni Soberano sobre Operaciones De OT

Datos espeluznantes dan una exacta medida de la situación catastrófica de las posibilidades de acceso y de distribución del agua en parte de nuestro planeta.

2.600 millones de habitantes, más del 40% de la población mundial, no tienen acceso al agua potable. Más de la mitad de esas personas viven en India y en China.

El IV Foro Mundial del Agua que se celebró en marzo de 2006 en Méjico, no llegó a considerar el agua como derecho humano como lo proponían Cuba, Bolivia, Venezuela y Uruguay, país este último que reconoce ese derecho en su Constitución. Un informe del Banco Mundial muestra que, en los países pobres, el mayor objetivo es “la buena salud” y es así como consideran el agua como su elemento clave.

¿Qué OT se puede prever si el Banco Mundial estima que en 2035, el agua faltará, particularmente en África, en Oriente Medio ó en el sur de Asia, para cerca de 3.000 millones de habitantes.

¿Cómo podrán, sin controlar el suministro de agua, acceder al crecimiento económico necesario para huir de la pobreza?

Medimos las consecuencia de esas carencias cuando comparamos la situación de esos países pobres con aquellos en los que las inversiones hidroeléctricas y los proyectos de gestión del agua han permitido OT, con proyectos estructurantes de efectos irreversibles ⁽²²¹⁾. En Etiopía una simple sequía puede reducir el crecimiento de 10%.

Para crecer países pobres, como Etiopía o Yemen, necesitan OT vitales basadas en nuevas infraestructuras y en una mejor gestión del agua. Concretamente, la OT vital en esos países comienza por la creación de canales, de estaciones de bombeo y de diques.

Otros países en cambio necesitarán estaciones de depuración más modernas, así como sistemas de transporte más eficaces.

El éxito de la inversiones realizadas en operaciones de OT, y en particular en infraestructuras, pasa por la competencia de las instituciones responsables de la gestión del agua. El Banco Mundial recomienda encarecidamente una estrecha colaboración entre los países donantes, los países en desarrollo, el sector privado y las comunidades locales, sabiendo que el fuerte crecimiento demográfico obliga a una agricultura intensiva y a una contaminación que reducen las fuentes de suministro de agua. En materia de contaminación, ¿cómo Ordenar un Territorio sin recursos acuíferos o desaprovechándolos? El Presidente del CONSEJO MUNDIAL DEL AGUA (CME) Loïc Fauchon, estimó, en marzo de 2006, que en África solamente son tratadas el 10% de las aguas usadas que vuelven al medio natural, cuando en Europa se trata el 66%.

Según el CME, en materia de OT es preciso tener en cuenta que el agua es el primer factor de desarrollo. El agua potable debe de tener prioridad sobre otras realizaciones que ordenan el territorio, como pueden ser las construcciones de nuevos aeropuertos o de carreteras, que además se podrán mantener o simplemente conservar.

La importancia del agua conduce, en cada caso de necesidad de OT vital, a examinar, caso por caso, la metodología de elaboración de ese tipo de OT.

La experiencia de diversas organizaciones internacionales ⁽²²²⁾ coincide en la necesidad de permitir que los responsables locales se apropien de la forma de solución deseada, conscientes de la crisis de gobernanza constatada.

Roger Lenglet y Jean Luc Touly en su libro "L'eau des multinationales" (Fayard 2006) escriben: "Tomando el control del agua potable, recurso vital que se rarifica, las compañías privadas poseen el mundo entre sus manos" ⁽²²³⁾. Conscientes de esta situación, en el Foro de México se informó que unos veinte países podrían crear la OPEP del agua, de manera a organizar el poder que representan.

Una de las causas del déficit letal en agua de algunos países en algunos momentos del año es la deriva climática y, en particular las lluvias torrenciales o la ausencia total de lluvias que destruyen los modestos intentos de producción agrícola. En esos casos cualquier OT es imposible.

Un ejemplo original permite, en esos casos de catástrofes naturales, disponer de fondos tanto para realizar inversiones de protección como para importar alimentos. El Programa alimentario mundial de las naciones Unidas (PAM), y la compañía aseguradora francesa AXA-Ré firmaron en diciembre de 2005 un contrato de seguro para una ayuda humanitaria urgente, en caso de lluvias torrenciales o de sequía grave en Etiopía. Este país africano es el segundo más poblado de África después de Nigeria. La esperanza de vida es de 47 años y se sitúa en 170 posición sobre 177 países en el ranking de desarrollo humano. Las intervenciones de la aseguradora se establecen con los poderes locales, y son calculadas respecto a una media de producción agrícola necesaria a la alimentación de los habitantes del País.

Que el agua es un factor de OT agresiva o defensiva nos lo demuestran todos los días los diferentes conflictos conocidos.

En el caso de la ocupación israelí de terrenos palestinos, se asistió desde la segunda intifada, hacia el año 2000, a la organización minuciosa de una OT puramente destructora. Es así como, el ocupante Israel derrochó los recursos acuíferos hasta el punto que "un solo habitante de los asentamientos consumía lo mismo que 20 palestinos". Desde 2000 la mayoría de los proyectos de mejoras de depuración de aguas residuales están paralizados y 4.000 Hectáreas de cultivo fueron destruidas en Gaza. Los israelíes construyeron diques de reserva de agua de manera a que no llegaran a los legítimos habitantes palestinos. En Cisjordania 80% del agua la extrae Israel, prohibiéndola a los palestinos desde 1967, año de la ocupación israelí. (224)

3.2.3.2.- En los Países Despilfarradores

Los países mediterráneos son perfectamente conscientes de la situación que se avecina si no se ordena el territorio, tratando razonablemente el uso del agua, y gestionando la situación de los recursos acuíferos.

Las situaciones de sequía de los años 2004, 2005 y siguientes, han pasado de la inquietud al "stress-hídrico".

El Foro Mundial del Agua que, en marzo de 2006, tuvo lugar en Méjico, llamó la atención, quizás demasiado tímidamente, sobre el desafío mundial insuficiente, frente al déficit de recursos hídricos, pero también frente a la ausencia de infraestructuras de suministro.

Si 1.000 millones de seres humanos están privados del primer factor de desarrollo conviene saber que, en 2030, las dos terceras partes de la población mundial vivirán en las aglomeraciones urbanas. En consecuencia, 2.000 millones de humanos viviendo en chabolas serán las principales víctimas de la falta de agua.

3.2.3.3.- En los Países Opulentos

En el Estado español se constata que los cultivos más rentables y la mayor expansión urbanística se dan en las áreas más áridas de Europa, y que la desertificación afecta ya a la tercera parte de su superficie.

Diferentes medidas se quisieron tomar en 2004, consistentes, una vez más, en sanciones, sin campaña agresiva de concienciación. En efecto se modularon los precios de distribución de manera que el agua fuera más cara para regar un campo de golf que tierras consideradas "poco eficientes". A pesar de todo, siguen los mega-proyectos turísticos en regiones sin recursos hídricos. Se anunció un vasto programa de des-saladoras de agua de mar, pero la calidad del agua así obtenida sigue siendo objeto de "división de opiniones". En 2005 la Fiscalía encontró indicios suficientes para imputar delitos de prevaricación contra la Administración Pública y contra ex – dirigentes y funcionarios de la Confederación Hidrográfica del Segura. Se nos anunció meses después que las Cuencas Hidrográficas controlarían por ley el desarrollo urbanístico.

Los colosales proyectos urbanísticos del sur mediterráneo español siguen en pie, a pesar de la situación del suministro de agua, y constituyen la casi totalidad de las acciones de OT de esa parte de la Península con, incluso, la bendición de algunos apóstoles del desarrollo sostenible. Es el caso de miembros destacados de la Sociedad Civil. La necesidad de recursos de algunos municipios contribuye al "borroso artístico" de discursos de sus ediles sobre el desarrollo sostenible.

Pero no nos limitemos a los casos de necesidad de recursos hídricos destinados a la expansión urbanística, y más precisamente turística.

La actividad industrial es gran consumidora de agua. La producción de 1 litro de gasolina necesita 10 litros de agua; 1kg. de pasta de papel consume 100 litros de agua; 1kg. de arroz necesita 4500 litros de agua; la producción de 1kg. de aluminio exige 100.000 litros de agua ⁽²²⁵⁾

La agricultura utiliza 73% de los recursos de agua dulce, la industria consume 21%, el 6% restante sirve a diferentes usos domésticos.

La explosión demográfica, la contaminación, y la agricultura intensiva agravan la situación. La agricultura necesita 3.000 litros de agua por persona para producir una ración alimentaría cotidiana.

3.3. CONTROL DE LOS EFECTOS DE DIFERENTES TIPOS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (OT)

3.3.1.- Introducción

Las opciones de planificación generan confrontaciones sociales, que podrían auto-orientarse, positivamente, hacia actitudes democráticas de determinación de prioridades. Se favorecería, entonces, la cultura enriquecedora del consenso, a condición de ser capaces de medir, regular y divulgar las medidas de los efectos de diferentes tipos de OT respecto a los objetivos que los provocaron, y que se consideraron como consignas o referencias de la oportunidad de la operación.

Si los sistemas físicos comportan regulaciones automáticas, los sistemas sociales son más abiertos y exigen, desde su concepción, coeficientes de elasticidad que permitan absorber las variaciones, poco previsibles, en algunos casos, de parámetros fundamentales tales como el poder, la conciencia de acción colectiva, las situaciones coyunturales y las reivindicaciones sectoriales, económicas y sociales. Cabe preguntarse si la elasticidad la comunican las desregulaciones, que acaban imponiendo diversas reglas prácticas, impuestas por el mercado mundial multiforme, como es el caso de la economía pseudo liberal de EEUU, o si la elasticidad no será el efecto de regulaciones a la europea, improvisando elementos correctores coyunturales que acaban olvidando el objetivo impuesto a la concepción de la acción de OT. Se llega a confundir regulación con reglamentación, en todos los casos. Es cierto que ambos conceptos pueden solaparse, cuando se trata de acciones correctoras sobre fenómenos rápidamente variables respecto a las previsiones, tales como las políticas de natalidad. Por el

contrario, las políticas de formación profesional provocan variaciones lentas en sus efectos. Se estima que un mínimo de diez años es necesario para alcanzar el régimen permanente que permita la aplicación de esa formación en la vida normal de los individuos de un país.

Hemos citado, en estos dos ejemplos, factores fundamentales en un modelo de sociedad: demografía y formación profesional. En efecto, si nuestra sociedad sigue generando el declive de los sectores primario y secundario de la economía y desarrolla las actividades de servicio, las operaciones de OT responderán a criterios directores que provocarán OT especulativas, desechando las OT estructurantes. La escasa dedicación a actividades de producción conducirá a nuevas formas de sistemas económicos. Será el caso de la I+D, que será tratada como un servicio exportable, no disponiendo de la masa crítica de respuesta, es decir de los medios de producción innovadora in situ. En esas condiciones, y en dos generaciones, la I+D se deslocalizaría hacia lugares de producción que la utilicen y que la inspiren. Las medidas previstas estarían más destinadas a observar el efecto de acciones simples, e insuficientes, que a elaborar modelos matemáticos de rectificación. Quizás el paso siguiente consistiría en asomarse al desarrollo econométrico primario de la regresión simple con el riesgo, frecuente en economía, de encontrar variables colinealizadas entre ellas.

3.3.2. Medidas, Error y Control en las operaciones de OT

Sobre la manera de operar las medidas de las variables que nos interesan, estamos más acostumbrados a utilizar el "método de oposición" (o método de cero), que el método directo. La pretendida inferioridad de nuestras sociedades "desarrolladas" nos lleva a medir las variables respecto a valores conocidos de esas variables, que consideramos como valores-patrón, razonamiento propio de una civilización dominante.

Las medidas llevan consigo una variable aleatoria, el error, cuya pertinencia se puede minimizar, sea en una campaña de medidas repetitivas, que nos conducirá a una curva frecuencia-errores del tipo de Gauss, o en la expresión de resultados en forma de ratios, dando prioridad al error relativo. Que los errores sean sistemáticos, accidentales o fortuitos, personales, o de lectura, tendrán una importancia mínima respecto a la intencionalidad política de la presentación y de la divulgación de las medidas realizadas.

La medida de parámetros indicadores de la eficiencia de la operación OT que han servido en el momento de la preparación de la acción, es decir de la planificación, no responde a una intención sancionadora que apruebe o desautorice la OT resultante. El objetivo de la medida es efectuar el control de la acción entendiéndose la palabra control en un sentido más anglosajón que latino. Se trata de reorganizar, si es necesario, las variaciones del valor medido de parámetros respecto a sus valores ideales o consignas, utilizando algoritmos sencillos. Según la celeridad de variación de un parámetro se efectuarán correcciones sobre el valor integrado en el tiempo cuando se trate de fenómenos de fuerte inercia (acción integral) o, sobre el valor derivado si se trata de variaciones de fuerte dinámica (acción derivada). En el primer caso podríamos citar las operaciones de índole cultural y en el segundo las de índole material. Una vez la operación de OT lanzada y al cabo de una década de realización para un periodo de amortización de más de tres décadas, por ejemplo una OT que lleve a la construcción ex-nihilo de un puerto, el control será de tipo proporcional (acción proporcional). En efecto los primeros años de puesta en acción serán los más cruciales, tanto físicamente como financieramente, y por lo tanto las acciones de corrección serán más precisas y delicadas. En general los algoritmos antes citados (acciones proporcional, integral, derivada) serían suficientes. Esta observación clama a un máximo de precaución y exige un análisis especializado más pertinente. En efecto, no es prudente generalizar la analogía entre fenómenos de origen termodinámico y económico, aunque esté a menudo justificada.

Estas precauciones merecen que sean consideradas más frecuentemente de manera a evitar errores técnicos y sus consecuencias que generan nuevas financiaciones, a menudo de origen público para beneficios privados.

El protocolo de medidas y de control tendría que acompañar el proyecto de planificación y de realización de la OT correspondiente.

La planificación, que normalmente precede a una operación de OT, exige inversiones importantes y de larga duración, su rentabilidad no siendo calculada más que a largo plazo. La planificación es por consiguiente un tipo de estudio de mercado, y de aspiraciones, completado por un análisis de rentabilidad de las operaciones que constituirán una OT.

La planificación determina los ritmos y las cantidades de las inversiones y establece una metodología de periodos de realización (ritmos) de fases de inversión (cantidades) y de control y medida de la aplicación (pertinencia).

3.3.3. Magnitudes Referentes

Una de las dimensiones que determinan las planificaciones orientativas que precederán las OT es la estructura demográfica. Si en el mundo occidental las variaciones demográficas son lentas, en los tercer y cuarto mundos una intervención voluntarista de tipo OT vital puede, en diez años, aportar modificaciones demográficas determinantes. En esos países los crecimientos demográficos responden a las posibilidades fisiológicas de reproducción cuando, en el mundo "desarrollado", la intervención externa de oportunidad sobre las posibilidades fisiológicas regulan el crecimiento demográfico y en algunos casos lo hacen negativo. El fenómeno de la inmigración modificará en los países desarrollados la derivada demográfica.

Cuando en los países en vías de desarrollo la estructura demográfica adquiere cierta estabilidad a nivel medio elevado, es decir, cuando los riesgos de hambruna y enfermedad parezcan menos determinantes, las planificaciones siguientes medirán para su elaboración factores como el nivel de formación y de cualificaciones profesionales que puedan responder a las necesidades y al volumen de empleo planificado. De nuevo se reproducen los X-Needs de la Pirámide de Maslow. El paso siguiente será el del análisis de la productividad planificada. Se llega entonces al final del primer ciclo "demografía, volumen de empleo, productividad" cuya optimización pasará por la formación y por el movimiento perpetuo de capitales. El ciclo siguiente corresponderá al precedente al que se añadirá el consumo, la loca del mercado por analogía con la denominación que Montaigne reservaba a la imaginación, "la folle du logis". Parfraseando y por analogía, se puede afirmar que el consumo no vital es el fruto de la imaginación del mercado mundial. Es evidente que la cultura, aunque parezca ausente de esta composición, aparece antes que los otros componentes, por estar inscrita en la identidad de los colectivos. Ya hemos visto como los colonizadores y neocolonizadores de todo tipo, conscientes de la fuerza enraizada

de la cultura, dedicaron gran parte de su acción a la deculturación–reculturación del Territorio ocupado, apropiado y ordenado.

En cada etapa de elaboración de una OT será necesario determinar los parámetros que la caracterizan. Si la primera fase consiste en la reflexión política sobre las necesidades básicas de la sociedad, entre las que se encuentra el desarrollo sostenible, la siguiente ve aflorar la planificación de acciones divergentes que exige un nuevo control político antes de elaborar los programas y los proyectos de la o de las OT necesarias. A medida que los modelos de evolución sean mejor conocidos se utilizarán nuevos algoritmos de corrección.

4.- PREMISAS DE ORDENACIÓN DEL
TERRITORIO DESDE EL S. XIX

宵やみや
前裁はた
虫の声だ

*Noche sin luna
en el jardín,
sólo el ruido de los insectos.
Buson 1715 - 1783*

4.- PREMISAS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DESDE EL S. XIX

4.1. INTRODUCCIÓN

Durante el periodo tratado se enfrentaron los representantes de dos maneras de alcanzar, según ellos, el máximo de bienestar de los humanos: la estructura del colectivo, social y excluyente, versus la exaltación de la iniciativa individual. Prácticamente contribuyeron al enardecimiento de la colectividad o del individuo.

Esta dicotomía se manifestaba en todo los aspectos de la vida del homo-socialis y/o del colectivo del que formaba parte en el Territorio ocupado. La preparación de la planificación y de la OT derivada partían, teóricamente, de postulados diferentes y hasta opuestos para algunos. Un examen detenido de la manera de establecer las premisas según esos postulados quizás nos conduzca a conclusiones más imprecisas de lo previsto. Si la dualidad de doctrinas políticas diferencia la primera parte del silogismo, las conclusiones son muy parecidas probablemente por una razón bien simple: no hay nada más parecido a un ser humano que otro ser humano. En todos los casos nos interesa conocer la manera en que se han elaborado las premisas de la planificación con o sin la OT correspondiente. Es preciso ser consciente de las aproximaciones, a veces groseras, a las que nos vemos obligados cuando el sistema estudiado es binario. En efecto el corte (de hacha) entre colectivo e individuo no puede ejecutarse con la minuciosidad propia de un relojero suizo.

Este paisaje político ha reflejado toda clase de angelismos y de brutalidades que se han desarrollado en Europa, África y Oriente Cercano, Medio y Lejano, y que han preservado el Territorio de EEUU en su papel de observador activo y de gendarme del Mundo, con intervenciones bélicas más o menos triunfantes o, si se prefiere, más o menos fracasadas, término más propio de sus intervenciones bélicas desde la mitad del s. XX.

El conjunto de vivencias, historias seráficas o infernales, nos llevan a constatar, sin explicación seria, la escasa diferencia de proceder en aquellas

operaciones en las que es necesario toparse con la Administración, es decir en todas o casi todas. En efecto si el ingenio de base, en una estructura social organizada, es la Administración, el sistema político colectivista recurre a ella por esencia y el sistema político liberal, que dice rechazar la intervención del Estado, recurre a él, por interés, al mínimo signo anunciador de "alteración atmosférica".

Las alternancias políticas aportan pocas diferencias en la manera de proyectar y construir operaciones de OT. Quizás esa similitud de procesos de reflexión y de elaboración sea debida a la tendencia irresistible que, en régimen dicho democrático, conduce a la sociedad política a querer invadir el terreno del adversario. El centro es el lugar geométrico de las utopías fragilizantes. Los regimenes occidentales practican un discurso de centro izquierda y políticas de centro derecha. El régimen "liberal" sufre de su querencia a lo que él considera como la izquierda y el régimen socializante manifiesta su atracción por el territorio político de la derecha. Los dos regimenes se encuentran en un punto más o menos equidistante que llega a modificar las apelaciones, la derecha auto denominándose centro derecha y la izquierda no haciendo ascos a los que les tratan de social demócratas pero aceptando sin reservas la apelación de progresistas. Como ilustración concreta de lo antes escrito citamos las declaraciones de Miguel Sebastián, entonces Director de la Oficina Económica del Presidente del Gobierno, J.L. Rodríguez Zapatero, inaugurando el 17 de Julio de 2006, en San Lorenzo de El Escorial, el curso "Una visión liberal de España y del Mundo". En su ponencia, M. Sebastián aseguró que "el PSOE representa el liberalismo económico" (226).

Para equilibrar el ejemplo citado basta con observar la evolución del régimen Comunista Chino - ¡Cuánta agua ha fluido bajo los puentes desde las arengas de Mao Tse Tung en la guerra revolucionaria que llevó al Partido Comunista al poder en China! Para Mao, "la guerra comenzó con la emergencia de la propiedad privada" (227). Actualmente el crecimiento anual de la economía en China se mide con dos cifras, crecimiento debido a la invasión de empresas de propiedad privada en proveniencia de países, dichos democráticos, mimados para su implantación en ese País. Operaciones de OT colosales en materia de transporte y de explotación

energética acompañan ese crecimiento, de tipo capitalista, debido a la iniciativa privada pero destinado, según los gobernantes chinos, al bienestar colectivo. "Poco importa que los gatos sean blancos, grises o negros, si cazan ratones" como afirmó el dirigente chino Den Xiaoping en 1992 proclamando la "economía de mercado socialista".

En el s. XX diversos "profetas" vaticinaron el despertar de la China, como lo escribió Alain Peyrefitte, ministro de De Gaulle, en su libro escrito en 1973, "Quand la Chine s`eveillera" que no hacía más que recoger la opinión de un escritor pensador como Paul Valery que en la primera mitad del S. XX escribía: "Considerad lo que será de Europa cuando existan en Asia, dos docenas de Creusot o de Essen, Manchester o de Roubaix, cuando el acero, la seda, el papel, los productos químicos, el textil, la cerámica y el resto sean producidos en cantidades aplastantes (sic) a precios invencibles por la población más sobria y numerosa del mundo", refiriéndose a China. ⁽²²⁸⁾

Estas observaciones de cotidianidad política explican que un Gobierno dicho de izquierdas, supra-estatal, estatal autonómico, comarcal, o municipal, impulse y realice operaciones de OT especulativas.

Un nuevo postulado viene a introducirse en las operaciones de OT. Se trata del desarrollo sostenible del que quieren apropiarse los diferentes sistemas políticos sin que, por ahora, unos y otros, hayan concretamente atribuido a este concepto los medios materiales y culturales suficientes para promoverlo.

Nuestro presente no sabe todavía como abordar el problema de una OT o, más simplemente, de una utilización del Territorio sin desfigurarlo. Jean Pierre Bondi, especialista del Tercer Mundo, afirma que ⁽²²⁹⁾:

- El capitalismo y su fase suprema, según Lenin, el imperialismo, constituyen un sistema sin proyecto de civilización.
- Crecimiento no es desarrollo.

En el mismo sentido, en el acto de su investidura como Doctor Honoris Causa de la UPV/EHU el 23 de Mayo de 2006, Joseph Stiglitz, Nobel de Economía en 2001, después de opinar que la situación general ha empeorado con la globalización afirmaba que “si conseguimos hacer que la globalización sea más democrática podremos unirnos a la protección del medio ambiente, al fortalecimiento de nuestros compromisos con los derechos cívicos y humanos, y a la mejora de nuestro nivel de vida...” Pero una vez más se utiliza la pócima de mayor utilización doméstica, es decir, la democracia utilizada en su calidad e intensidad según los postulados del utilizador, esté en un modelo colectivista o en un modelo individualista.

¿Existe gran diferencia entre la manera de abordar la OT en un régimen o en otro?

4.2. PRIORIDAD AL INDIVIDUO

4.2.1. Alexis de Tocqueville ⁽²³⁰⁾ – Solidaridad y Liberalismo

De manera a exponer las tendencias liberales en materia de planificación y de OT, iniciaremos un recorrido contemporáneo con Alexis De Tocqueville, y más precisamente a título de ilustración, con su intervención como diputado del Parlamento Francés y como Presidente del Consejo General de La Manche, en un discurso en 1850 con ocasión de la visita del Presidente de la República Francesa a Cherbourg (Normandía). ⁽²³¹⁾

El objeto del discurso citado fue una operación de OT, la construcción del ferrocarril París – Caen (Normandía), cuya decisión política de realización la tomaron políticos de la Asamblea Francesa y que según Tocqueville sacrificaba, por ser seguramente deficitario, el trayecto Caen-Cherbourg. Tocqueville defendía una lógica de OT que consistía en ayudar a las regiones menos favorecidas dándoles, así, la ocasión de dotarse de vías de comunicación rápidas para el abastecimiento parisino de producciones de regiones menos ricas. Según Tocqueville, en el caso tratado, si el efecto de la OT favorece sobre todo a la industria privada le corresponde a ésta

sufragar los gastos. En el caso en que una inversión pública sea realizada para responder a necesidades públicas tales como la defensa, el desarrollo de recursos del país, el crecimiento económico general, o la prosperidad relativa de cada parte del Estado, es normal que éste financie la inversión. Si el Estado, según Tocqueville, realiza una OT, no con la idea de conseguir un interés nacional sino de mejorar la condición particular de una provincia, la operación es contraria al Derecho. La Revolución, según Tocqueville, proclamó la igualdad tanto entre provincias como entre ciudadanos que teniendo que soportar la igualdad de cargas sociales, están en su derecho de exigir el derecho similar en materia de ventajas sociales. Prosigue Tocqueville que desde el momento en que se ordena el territorio estableciendo líneas de ferrocarril, de manera a facilitar la prosperidad local, se debe acordar la misma facilidad, no a todas las ciudades, ni a todas las comarcas, pero sí a cada una de las grandes regiones del territorio.

Tocqueville expresó, en su discurso al Presidente de la República Francesa, su inquietud ante la injusticia en las operaciones decididas de OT “que acrecientan la desigualdad entre Departamentos franceses. La igualdad industrial entre Departamentos no es menos importante que la igualdad civil entre ciudadanos”. He aquí una nítida declaración de principios en materia de OT, según Tocqueville.

Como epílogo a este episodio de la vida de Alexis de Tocqueville conviene quizás saber que finalmente se construyó la línea París – Cherbourg, de la que Tocqueville, como hemos leído, fue un ardiente defensor, en 1858. No quiso asistir a las ceremonias oficiales de la inauguración.

La intervención de A. de Tocqueville, en presencia del Presidente de la República Francesa, corresponde al talante de su autor que se esforzó en buscar un punto lo más equidistante posible entre colectivismo y liberalismo, a pesar de que la historia retenga de él que fue uno de los principales pensadores del liberalismo.

Su espíritu, reflejado en la crónica expuesta, parece limitar la solidaridad entre regiones de un Estado a problemas presupuestarios, pero su defensa del liberalismo se ve derrotada por su reivindicación de reparto equitativo de desarrollo, que se puede obtener gracias a operaciones de OT que eviten acrecentar la desigualdad entre Departamentos franceses.

Una vez más, parece evidente que la OT es un mecanismo de gran trascendencia al servicio del poder político que lo utiliza, a veces, más en clave de liberalismo desmesurado que con intenciones de desarrollo económico y social colectivo. Las OT especulativas lo revelan continuamente.

4.2.2. Michel Crozier ⁽²³²⁾ – Estado Moderno - Estado Modesto

Michel Crozier escribe, ingenuamente, que “toca a los gobernantes adaptarse al pueblo, a quien deben servir y no al pueblo plegarse a los proyectos y a los antojos de sus gobernantes”. Según Crozier “un Estado arrogante, omnipresente y onmicompetente, es necesariamente impotente porque sólo sabe Ordenar a partir de principios abstractos y de perspectivas generales”.

La descentralización lanzada correspondiente a un deseo de la población, que no realizada a fondo, fue la gran operación de OT de la Presidencia de la República Francesa de F. Mitterrand. Esa microevolución para un Estado de cultura jacobina desde 1789, no provocó una verdadera dinámica, ciertamente porque “no se apoyó en un examen de las relaciones entre la Administración y los ciudadanos”. La existencia de una Administración ocupada por “jóvenes lobos”, conscientes de su poder civil en la sombra, no contribuye más que a ensanchar y profundizar el foso que separa el poder, el que sea, del que teóricamente lo gestiona, es decir del pueblo o de sus representantes. Conviene establecer la diferencia entre pueblo y sociedad civil, y el amplio puente entre ambos que es la multitud. Si se pretende dar un papel a la sociedad civil en la preparación de “pliego de condiciones” de una Operación de OT, la diferencia es determinante y debe de ser conocida para saber de antemano en quién apoyarse.

Si el pueblo no es más que una abstracción, el Contrato Social le permite atribuirse una voluntad, alcanzando el estatus de Sociedad, con una organización que subordina a unos individuos con otros. "La Sociedad es una organización" afirmaba Bergson. El punto de arribada de un pueblo organizado dotado de voluntad propia es la Sociedad Civil; sin esa acción propia, el conjunto de individuos, mudos en general, es la multitud. Se puede resumir proponiendo que si el conjunto de ciudadanos es el pueblo éste no alcanza la condición de Sociedad Civil más que cuando se manifiesta dotado de voluntad propia. Queda la multitud, ese pueblo silencioso que tiene un derecho intangible: icallarse!, pero también el deber de permitir que la Sociedad Civil se exprese. Esa mayoría silenciosa es la Sociedad que, según Alain Touraine, ha muerto. Si es así, ¿para quién ordenamos nuestro Territorio? ⁽²³³⁾

Las condiciones de la acción colectiva han cambiado rápidamente provocando la crisis del Estado que según M. Crozier, "se halla en trance de convertirse en el sector más arcaico del conjunto del Sistema Social".

Para Michel Crozier, el Estado es megalómano y se ilusiona sobre sus capacidades de actuar, cuando tendría que dar paso a un "Estado modesto esmerado en invertir a largo plazo al servicio de una sociedad a la que escucha". Añadiríamos... de una sociedad que se exprese para que la escuchen. Se trata de una de las bases elementales de una metodología de determinación de una operación de OT. El autor citado prosigue "Esto requeriría que los tecnócratas cuestionaran sus principios y sus cometidos" y bogue la galera de las utopías... realizables. Si las operaciones de OT están previstas para más de 30 años, en general, ¿por qué confiar su determinación exclusivamente a una sociedad política cuyo horizonte es el comicio siguiente, es decir entre 4 y 6 años según los lugares?

M. Crozier cita la paradoja interna al modelo social que genera el liberalismo. En el juego social es cierto que cuanto mayor es la libertad de sus partícipes mayor organización es precisa. En efecto "mucho organización es precisa para asegurar una mayor libertad a un número

mayor de personas. Los defensores del neoliberalismo son incapaces de comprender esta regla". Cada demanda suplementaria de organización origina desde el principio una petición de intervención pública. Por otro lado los problemas sectoriales o locales adquieren, por la interdependencia entre ellos, dimensiones estatales y supraestatales, e incluso mundiales por la globalización de cualquier "gesto humano". La pesadez del sistema administrativo acaba siendo insoportable a una sociedad que aspira al Estado moderno. La apuesta de una sociedad moderna será la de conseguir la transformación de su aparato público en un sistema ágil y competente. Sin fuerte acerbo cultural la conversión pretendida no pasará de ser un deseo fervoroso. La evolución de nuestra manera de vivir exige una mayor simplicidad en las relaciones entre individuos y entre éstos y la Administración. La mejor información disponible, que existe pero que hay que buscarla, nos permite disponer de conocimientos con los que podemos sobrepasar los de pretendidos expertos que, a fuerza de utilizar datos sobre mega-sistemas, obvian datos sencillos del ciudadano que "pasan al lado" de los expertos, sin que éstos se enteren. En un caso de OT convergente, aunque el gasto público sea colosal, los efectos son de más corta duración que las OT divergentes más generalmente estructurantes. ¿Será porque se soslayaron los datos y referencias que las justificaron?

En los últimos diez años los países del Este europeo, recientemente incorporados a la mal llamada Unión Europea, han conocido modificaciones de su estructura económica y social que los fundadores del Mercado Común vivieron desde el final de la Guerra Mundial hasta 1975. Hoy día el campesinado, base del sistema político y social, ha desaparecido en sus tres cuartas partes y ha sido sustituido por terratenientes empresarios, con poca raigambre agrícola y recibiendo fuertes ayudas europeas para mantener sus empresas, liberales claro está. Las concentraciones industriales y la distribución han transformado el sistema económico tanto como las rapidísimas urbanizaciones han modificado el espacio. Observamos que algunas OT han contribuido a esta evolución, y solo la han precedido cuando se ha tratado de "negocios" privados de la economía liberal, que ha sabido "convencer" a la sociedad política de la realización de tal o cual OT especulativa... pretendidamente necesaria al interés colectivo.

Es evidente que la sociedad civil se debe de acompañar, en la preparación de decisiones de OT, a la sociedad política y más precisamente a sus expertos de la Administración, con los que ésta establece lazos jerárquicos más o menos detectables pero en todos los casos perversos.

M. Crozier hace casi medio siglo, en 1964, identificaba los problemas del sistema de decisión citando algunos de sus atributos, tales como:

- El predominio absoluto de las reglas sobre las necesidades particulares.
- La centralización de las decisiones tomadas al abrigo de las presiones y, por lo tanto, alejadas del conocimiento cualitativo de la realidad.
- La estratificación de personales liberados, en principio, de toda autoridad jerárquica pero sometidos a presiones de los superiores y de los "clientes".
- La fuerza, funcionalmente indispensable, de poderes paralelos a través de los que se efectúan ajustes indispensables.

Remontando a los comienzos de la Planificación se observa el conservadurismo de los procedimientos de determinación de los objetivos del Plan.

Fue entonces cuando se acuñó la fórmula "economía concertada". Jean Monnet ⁽²³⁴⁾, Comisario del Plan, persiguió el objetivo de preservar la discreción de su misión y de modernizar el Estado tomando del Socialismo su ideal y sus objetivos, pero rechazando sus coacciones y sus métodos. Esta manera de proceder correspondería a la "Política de Civilización", tratada a final del s.XX por E. Morin, como lo veremos ulteriormente. Surgieron entonces las ideas que se mantendrían en el primer cuarto de siglo de la posguerra: el desarrollo del Mercado Común, la declarada OT, la reforma administrativa.

Si la preocupación de J. Monnet fue de asegurar el éxito de los métodos por la marginalización de la institución planificadora, pronto vió como su preocupación del término medio topaba con la lógica administrativa. En

materia de OT, consiguió que el Estado Tecnocrático se apropiase de parte del poder del Estado Administrativo, creyendo así justificar la ideología de la modernización del Estado. Pronto se dejó notar el primer disfuncionamiento del sistema basado en la cuantificación del objeto y del espacio tratados. Las prácticas del Estado modernizador no pasaron de ser caricaturas del modelo de economía concertada "que a priori debía ser sustentada por la calidad, prioritaria sobre la cantidad".

Alejándose de los principios del comienzo de la Planificación, los equipos reducidos, el tratamiento de temas sectoriales llevó el proceso de determinación a la creación de numerosas delegaciones, organizaciones y misiones multiplicadas por las obligaciones de la Regionalización.

Actualmente el desconocimiento de las necesidades reales conduce a operaciones de OT de resultados mediocres. Dichas operaciones están, a priori, destinadas a responder a las necesidades colectivas "inmateriales" tales como la formación, la I+D+i, la difusión de conocimientos, los sistemas de financiación. Pero también es preciso encontrar utilizadores de las infraestructuras materiales tales como autopistas, puertos, ferrocarriles, satélites de comunicación.

Por causa de la mundialización de la economía y de la I+D el sistema de Ordenación necesita poder adaptarse a cualquier respuesta del usuario de las inversiones. Los planes de OT precisan flexibilidad y adaptabilidad, es decir, conocimiento cualitativo del cliente y corrección del sistema previsto, según su tiempo de respuesta a una nueva modificación y adaptación. ¿Se puede afirmar que, como lo pretende M. Crozier, la capacidad de gestión de la evolución de las inversiones inmateriales por la lógica administrativa está ya desahuciada?

A pesar de la arrogancia del Estado, juez y parte a la vez, transmitida a los políticos, M. Crozier pretende que tanto la Administración como la Tecnocracia estén a la escucha y al servicio de los ciudadanos, pero parece acordar el poder de decisión al sistema centralizado. ¿El Estado moderno y modesto puede desarrollarse en un sistema centralizador sin asfixia de la gestión estatal?

Los gestores de la UE ¿podrán convencer a los Estados de cultura centralizadora la necesidad de una Europa de las Regiones moderna y modesta? Todo dependerá de la importancia en cada Región de la sociedad civil, por un lado, y de la capacidad de financiación, por otro. Crozier propone un diagnóstico preciso, sin insistir en el aspecto clínico, ni en una terapia adecuada.

4.2.3. Jerome Monod y Philippe de Castelbajac. ⁽²³⁵⁾

Contradicciones del Liberalismo. Una práctica de la OT.

Los autores de "L'Aménagement du Territoire", actores de primer plano en la OT del Estado Francés, se sitúan en clave administrativa contemporánea cuando, desde la primera línea de la obra, escriben en 1971: "Hace menos de un siglo surgió la idea de influir en la localización de actividades." Parece evidente que se limitan entonces al concepto de OT recurso trascendente concebido y utilizado por la Administración, con el aval del poder político. Es, de todas formas, una manera de considerar el tema. Conviene recordar que la obra fue escrita en 1971 durante la guerra fría entre colectivismo y liberalismo, pocos años después de la intervención militar de la URSS en Checoslovaquia (1968). En ese mismo periodo los países, dichos libres, de Europa se hacían preguntas a las que no encontraron respuesta. Una de las preguntas giraba alrededor de la extensión del Territorio Europeo. Gran Bretaña, integrándose en la UE en 1973 pero mostrando desde entonces su querencia norteamericana, ignora todavía, la capacidad del potencial económico y cultural de una Europa desarrollada en el marco de un territorio ordenado y soberano.

Cuando se consideraba, por desinterés de otra posibilidad, que la OT consistía en disponer con orden el territorio en una dialéctica de progresión exclusivamente cuantitativa, ninguna voz con poder de decisión clamaba, por lo menos en el desierto, que una progresión cualitativa aseguraría otra manera de ocupar el planeta asentada en las condiciones de un desarrollo duradero y sostenible.

Todo era entonces cantidad y se creía que con más cantidad se podría financiar mayor calidad. Ya se constataba que “todo desequilibrio en el reparto de actividades tendía a auto reforzarse, independientemente de las causas que inicialmente lo habían provocado”. Esta conclusión era el corolario del método de OT que se establecía en función de situaciones pasadas ya conocidas.

Los Ordenadores de Territorio conservan todavía algunos reflejos que les orientan en la determinación de los parámetros referentes de la operación a realizar. Obligados a trabajar con datos testarudos, como la heterogeneidad del reparto de población en el Territorio, buscan la manera de homogeneizarlo. Convendría recordarles que el desequilibrio demográfico lo creó la revolución industrial cuando la agricultura dejó de generar, en prioridad, la riqueza de un país. Todo es efecto.

J. Monod y Ph. de Castelbajac discurren dentro de una estrategia de conjunto de ocupación del Territorio, que para algunos debe asegurar el bienestar en cada una de sus partes (A. de Tocqueville), cuando para otros autores el único objetivo deseado es el crecimiento cuantitativo sin el que ningún bienestar es posible, según ellos.

Ambas opciones se traducían en los despachos ministeriales haciendo imposible la determinación de una estrategia de OT. La DATAR (Direction de l’Aménagement du Territoire et de l’Action Regionale), dependiendo, en el momento de su creación en 1963, del Primer Ministro francés, fué el organismo cuya misión consistió en preparar y coordinar los elementos necesarios a la consecución de los objetivos generales definidos por el Plan de Desarrollo francés. Jacques Monod dirigió la DATAR. Dicha institución constituía una considerable innovación en el sistema gubernamental, y provocó un cambio en las costumbres jacobinas e individualistas de los ministerios parisinos. Se impuso a esos microestados pensar sobre temas comunes, de manera a hacerlos converger en un espíritu de responsabilidad exigible a cada uno de ellos, lo que hoy llamaríamos transversalidad. La DATAR se creó siendo De Gaulle Presidente de la República Francesa.

En plena contradicción del liberalismo, el materialismo histórico se impuso de hecho sin reconocer la apelación.

La Acción Regional adquirió una importancia teórica que facilitaría la Ley sobre Regionalización, que se votaría bajo la Presidencia de François Mitterrand.

Los deseos de regionalizar la OT encontró, rápidamente, los límites impuestos por una cultura jacobina de cerca de dos siglos. Es así como se imponía que el Estado conservara la iniciativa de OT que comprendía París y una amplia región periférica, y tuviera "la latitud de ayudar a las zonas desfavorecidas hasta que pudieran prosperar por sus propios medios". J. Monod añadía "lo que la centralización ha hecho, sólo ella puede deshacerlo".

Como lo estimaba Crozier, la formación superior y profesional debían acompañar las OT estructurantes. Algunos tópicos se deslizaron en la obra de Monod y Castelbajac tales como la necesidad absoluta de disponer de una reserva universitaria importante en el territorio en el que se ordena la creación de un Tecnópolis. Quizás el ejemplo de Silicon Valley, sobre terrenos puestos a disposición por la Universidad de Stanford, inspiró a la DATAR.

La descolonización de la prestigiosa Escuela de Ingenieros de Minas de París al Parque de Sophia Antipolis (cerca de Niza) contribuyó al realce y supuso el peldaño inicial, al desarrollo del Parque que confirmó su pertinencia solo diez años después. Un estudio presentado en el XVIII Congreso Mundial de Parques Científicos, Tecnológicos y realizado sobre cincuenta parques tecnológicos europeos, da una impresión de la verdadera importancia de una capacidad de formación superior incorporada, oportuna pero no vital⁽²³⁶⁾

La OT, realizada por la DATAR, intentaba despojarse de sus hábitos centralistas creando núcleos menores y desarrollando el concepto de "metrópolis de equilibrio" definido por François Perroux ⁽²³⁸⁾. Como remedio

al centralismo histórico de París descrito por Jean François Gravier en su obra "Paris et le desert françois" – 1947, tratamos, páginas después, el espíritu ordenador de F. Perroux, es decir, la promoción de capitales descentralizadas disponiendo de equipamientos de formación, de establecimientos financieros, de servicios públicos.

El Territorio estaba ordenado de manera a evitar la ruptura entre el mundo rural y el mundo urbano manteniendo una densidad de ciudades pequeñas y medias y cuidando que no se generase un nuevo desierto a su alrededor.

Con intención mercantil se empezó a tratar el tema de conservación del paisaje generador de nuevas ocupaciones de territorios rurales destinadas a residencias secundarias de jubilados y a la actividad turística. Una vez más la inquietud era el desarrollo económico, obviando al pequeño agricultor que, frente a los grandes proyectos inmobiliarios, se encontraba sin tierra a precio asequible .

La doctrina organizadora tendía, y tiende todavía, a articular la lógica empresarial y la política de OT. Escrito de otra forma, se busca a conjugar la economía de mercado competencial y la intervención pública. Se trata de operaciones de OT especulativas en su mayoría.

El principio comunitario europeo de libertad de comercio acompañado de importantes inversiones daba todavía salida a financiaciones privadas que podían contar con ayudas del Estado, para facilitar el arranque lento de actividades como, por ejemplo, los transportes. Es cierto que todavía no podían desarrollarse grandes proyectos privados-públicos. En materia de transportes aéreos las grandes compañías dejaban apenas respirar a las pequeñas nacientes que, con pocas inversiones, podían lanzar líneas internas. Un aeropuerto equipado con las instalaciones necesarias de seguridad costaba tanto como 2 km. de autopista.

La OT seguía su huida hacía adelante, con el objetivo único del desarrollo cuantitativo que se quiso imponer a agricultores, algunos de ellos poco formados, dirigiéndoles a una pluriactividad de dudosa rentabilidad.

En materia de financiación comunitaria, el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, FEDER, creado para "recompensar" a Gran Bretaña, distribuyó durante años fondos colosales, superiores a los movilizados en el Plan Marshall. Esta nueva disposición venía a añadirse a otras fuentes de financiación locales, regionales, estatales que se superponían creando el desorden consiguiente, debido a la necesidad de conciliación de objetivos, no siempre coincidentes.

La ley Defferre de descentralización buscó a conciliar los conceptos, aparentemente contradictorios, en la elaboración de la OT: la confianza en los hombres de terreno, y las decisiones correspondientes, al nivel más elevado del Estado, conformes a la capacidad de financiación de las diferentes operaciones programadas.

La ley Voynet de 1994, apoyando la expresión de los deseos de la población, y la ley Pasqua de 1995, creando el concepto de Esquema Nacional de Ordenación, destinado a la determinación de las grandes inversiones, acabaron teóricamente con algunos de los restos de jacobinismo. Otros se mantuvieron, por inercia política, a través de la figura del Prefecto, anacrónica, por su poder, en un Estado Europeo del s. XXI.

Progresivamente los territorios fueron modelándose, según las necesidades. Los acuerdos intercomunales se iban imponiendo. La uniformidad no parecía ya indispensable al mantenimiento de la unidad. En algunos casos se podía recurrir al referéndum local.

La acción de actores como J. Monod, al frente de la DATAR, y de sus sucesores, fueron desempolvando el jacobinismo incrustado en la Sociedad Francesa.

Actualmente las Regiones deciden en los capítulos de acción económica y de formación profesional. Los Departamentos son responsables de la acción social y de las carreteras, los municipios siendo soberanos en materia de servicios de proximidad y de disposición del suelo.

Quedan restos "culturales", debidos a la escasa soberanía y capacidad fiscal de la Regiones, Departamentos y Municipios. Ese inconveniente se resuelve en los contratos negociados con el Estado, acción por acción en algunos casos.

Dos conceptos conviven:

- El tradicional del desarrollo equilibrado.
- El más reciente de acompañamiento a corto plazo de concentraciones humanas imprevistas.

El sistema Estado-Región alcanzará su madurez cuando ambas lógicas, Estado y Región, se encuentren a igualdad de medios y puedan responder a las ansias de carácter cultural de una población..... que sea capaz de expresarlas. Sobre otro registro la dicotomía individuo-colectivo no se resuelve en la práctica. El liberalismo sigue dirigiéndose al Estado en cuanto creé que el peligro se manifiesta.

Una OT, según Monod y de Castelbajac, siempre topará, por necesidad, con el Estado. Los hechos lo confirman.

Los "restos culturales" antes indicado amplifican sus efectos frente a imposiciones de OT, víctimas de la determinación rígida de sus funciones.

Hemos soportado la interpretación economista de la noción "moderna y prospectiva" de la OT. Durante el s.XX esa noción se ha amplificado hasta el punto de precisar el objetivo perseguido como "la mejora constante del entorno en el que se desarrollan las actividades humanas". Tres apelaciones sinónimas, Ordenación del Territorio, Amenagement du Territoire, Town and Country Planning, subrayan la importancia universal de la organización del espacio económico (EU). Parece evidente que, en esas condiciones, el ser humano tiene todavía que empinar cientos de peldaños antes de acercarse a la cumbre de los conceptos cualitativos. Jacques R. Bandeville, profesor de Derecho en París y autor de "L'espace et les pôles de croissance -

Sciences Po-Paris 1967", afirma que "la OT permite a las civilizaciones moldear su entorno". El s. XXI está modificando el concepto a pesar de la resistencia de la sociedad política, que impone a la sociedad civil, métodos de planificación autoritarios.

A título de ejemplo citamos las inversiones, en materia de transporte, realizadas sin consulta directa de la población concernida. La OT resultante, puede llegar a modificar hábitos de vida culturas y material de una sociedad. "Tenemos que afrontar como hecho grosero, pero sólido que el crecimiento no surge por doquier, a la vez. Se manifiesta en polos con intensidades variables y se extiende, por canales diversos, con efectos terminales variables para el conjunto de la economía" F. Perroux.

4.2.4.-Ordenación y Medio Ambiente – De Tomás Moro a Jacques Derrida. "Territorio Versus Gran Metrópoli".

Es evidente que los recursos energéticos, alimenticios, vitales como el agua potable y el aire respirable, escasean y su producción, a escala de la actual necesidad de consumo, pasa, necesariamente, por agresiones medioambientales insoportables, que en muchos casos producen efectos irreversibles de desestabilización de la naturaleza.

Esa parece ser la razón por la que todo un sistema ético de crecimiento surge estableciendo las bases, casi doctrinarias, imprecisas y parciales, del llamado desarrollo sostenible.

Los efectos de esta interesada reconversión intervendrán poco en las actitudes de "consumo de la Tierra". Sólo la convicción de la trivialidad de una existencia basada en la cantidad, cambiará el comportamiento del homo-socialis, lo que provocará una regeneración de la naturaleza. La inflexión voluntaria, que nos hará pasar de lo cuantitativo a lo cualitativo, enriquecerá la naturaleza de manera durable. En cambio, la inflexión impuesta por las limitaciones extractivas acabara inventando nuevas formas de explotación de la naturaleza.

J. Allende presenta claramente su proposición resaltando, que “la economía del bienestar no parece estar equipada para tratar los problemas de carácter sistémico de los procesos de deterioro acumulativo ambiental, por lo que el principio de compensación resulta irrelevante” (sic). ⁽²³⁸⁾

El autor desearía poner orden de prioridades en lo que sería un eventual tratamiento del sistema.

Parece necesario volver a referirse a la naturaleza dejando parcialmente de lado vocablos reductores, tales como recursos naturales, que seguirán, siendo explotados hasta su extinción, a no ser que se de un cambio ético y cultural.

Para J. Allende se trata de redefinir los conceptos de desarrollo, valores económicos, eficiencia tecnológica, racionalidad científica y solidaridad entre pueblos, en base a una profunda reflexión sobre los límites del crecimiento y sobre el concepto positivo de ecología sostenida. El término “positivo” parece anunciador de una reflexión no compensadora de deterioros ambientales pasados, sino generadora de deseos reales de cambio, independientemente de los recursos disponibles. Esa diferencia en la manera de abordar la transición de la cantidad hacia la calidad, conduce, evidentemente, a planteamientos totalmente innovadores en la concepción de una operación de OT.

El Estado Francés, frente a la carencia de fuentes de energía y a la búsqueda de fuentes alternativas de recursos energéticos ha relanzado en 2006, la explotación de minas de carbón a cielo abierto sin tener en cuenta los problemas de contaminación resurgidos. La explotación extensiva del suelo agrícola de manera a producir bio-combustibles vegetales será promovida en los nuevos esquemas de OT. El Plan Español de Energía Renovable (PER), se ha fijado el objetivo para 2010 de llegar a cubrir 5,75% de la demanda de bio-carburantes como combustible para el transporte. Con ese propósito se siembran ya cultivos, que pasarán de 6.000 hectáreas en 2004 a 1,5 millones de hectáreas en 2010. A pesar de

todo, los objetivos fijados obligarán a importar materia prima. La organización agraria UPA llamó la atención de los Ordenadores de Territorios sobre la implantación, en las costas, de 50% de las unidades de producción de bio-carburantes con capacidad de elaborar más del 70% del bio-combustible previsto. Por ahora se oculta la necesidad de utilización de materias primas importadas a precio competitivo, lo que representaría un buen negocio para la industria, sin el equivalente para los productores agrícolas. El Proyecto de OT que pretendía convencer a los agricultores de la posibilidad de rentabilizar tierras de secano se reconsidera, sobre todo cuando se sabe que las tierras reservadas a productos de primera necesidad, como el maíz, serán reservados a producir bio combustibles, cuyos beneficios no recaerán en los consumidores locales de maíz. Una vez más se responde a la demanda creciente con soluciones cuantitativas poco sostenibles. La contaminación, fónica y paisajista, de los molinos de energía eólica no es considerada cuando sólo la producción de energías alternativas cuenta. Otros ejemplos van en el mismo sentido de priorizar la cantidad sobre la calidad.

La sociedad sostenible, material y culturalmente, exige dosis de responsabilidad a todos sus niveles. Los electos políticos mayoritarios se auto-excluye de la labor de educar sobre la necesidad vital del desarrollo cualitativo. Ese tipo de políticos, precisamente, contribuye a perpetuar aspiraciones cuantitativas, en nombre del bienestar. Las deficiencias medio ambientales acabarán por situarles en la vía de una nueva ética de desarrollo. Hubiésemos preferido que la ética se hubiese antepuesto a la necesidad material de corregir anomalías vitales. ¿Se resolverá así la actitud delincuente de EEUU que sigue emitiendo una cuarta parte del CO₂ existente en la atmósfera, provocando un recalentamiento global cuyos efectos reales ignoramos todavía? Los EEUU nos anuncian informaciones, que esperamos todavía, sobre la falacia de sus oponentes.

J. Allende constata que si bien "la O.T. representa un marco idóneo para la incorporación del paradigma ambiental", la práctica acaba relegándolo a parcelas sectorializadas, y prosigue que "actualmente la nueva concepción del desarrollo sostenible y la urgencia de su implementación en la escala

local-regional representa una excelente oportunidad para incorporar, ya con gran peso específico, la cuestión ambiental en la OT”.

El proceso dinámico y permanente de transformación del Territorio requiere una visión integral de la OT que gestione las interdependencias.

Paradójicamente, son las consideraciones de defensa medio ambiental las que han vuelto realmente a dar vida a espacios y territorios hasta ahora pasivos y agredidos.

J. Allende cita no menos de nueve objetivos de los procesos de OT que incorporen la cuestión ambiental. Me permito insistir sobre la imperante necesidad de informar a la población sobre la opción de una nueva forma, no solo de crecimiento sino de existencia. J. Allende muestra el desarrollo estratégico de una OT, que corresponda a una nueva planificación ambiental-territorial y efectúa sus incursiones en la determinación territorio-modelo de crecimiento que desarrollará más tarde en otra de sus obras. Es así como incita a la reflexión, mencionando a Petter Nijkamp ⁽²³⁹⁾ sobre aspectos económicos territoriales, que van de la dimensión local-regional de los problemas ambientales a la planificación ecológica espacial, pasando por la sostenibilidad como finalidad del planteamiento. Como lo subraya el autor citado la OT junto a la EEIA (Evaluación estratégica de impacto ambiental) son conceptos fundamentales en la “defensa e ilustración” del desarrollo sostenible, tal y como se concibe actualmente.

Dichos conceptos precisan una des-construcción semántica. J.Allende emprende, por su cuenta, esa labor denunciando la confusión existente entre desarrollo sostenible, crecimiento sostenible y utilización sostenible. Ya en el informe “CUIDAR LA TIERRA” de 1991 ⁽²⁴⁰⁾ se indicaba que “el desarrollo sostenible es el concepto que permite mejorar la calidad de vida humana, sin rebasar la capacidad de carga de los ecosistemas que la sustentan”. Se trata, una vez más, de una conceptualización cuantitativa del desarrollo sostenible. Es preciso que tomemos conciencia que, mientras mantengamos nuestros objetivos de devenir en clave de cantidad, no lograremos acceder a las cotas vitales, solo alcanzables desde

razonamientos de base cualitativos que excluyan mitos, opiniones y creencias. Es lo que Bachelard llama la ruptura epistemológica. El debate entre sociedad de la cantidad y sociedad de la calidad no se podrá limitar a la oposición aristotélica entre el análisis, o lógica de la verdad y la dialéctica, o lógica de la apariencia. Tampoco se completará con la crítica kantiana que se limita a juzgar. Será preciso mostrar desnudo aquello que una idea, o un texto mantiene oculto. Esta aportación de Derrida, la desconstrucción, ¿podría hacernos llegar a la vía que nos desvele como llegar al punto de inflexión de la cantidad vencida definitivamente por la calidad? La escritura precederá, entonces, a la palabra y el desarrollo sostenible y sus parientes semánticos dejarán de constituir un concepto vago, un funts lausoa, un fuzzy concept, un concept flou, ⁽²⁴¹⁾ para ser tratado como una noción, el sentido o concepto pudiendo desvanecerse sin comprometer la noción. Alcanzando el nivel de noción, se podrá verter su contenido en los razonamientos de base, en la determinación de las condiciones de una operación de OT. Todo esto es una utopía... realizable, rechazando el sentido totalitario que, a partir de Tomás Moro (s. XVI), se deba a ese vocablo paradójicamente más cercano de la ambiciosa y utópica intención del Derecho Universal de Francisco de Vitoria. ⁽¹²⁵⁾

Las previsiones a largo plazo que preceden a la concepción de las OT divergentes ¿no tendrían que estar estructuradas por concepciones utópicas de la defensa, a cualquier precio, de la naturaleza, como marco vital de la existencia del homo-socialis?. Dichas utopías serían comunes a los ricos y a los pobres. Esta afirmación aún no tópica, responde a las funciones que J. Allende expone, refiriéndose a la incorporación de la política medioambiental para la protección del suelo en los procesos de OT. Se trata de:

- *"Controlar la extensión de las áreas urbano-metropolitanas sobre terrenos agrícolas de gran fertilidad, espacios rurales valiosos o espacios naturales singulares.*
- *Controlar y reducir la dispersión de funciones tradicionalmente urbanas en los entornos comarcales-regionales, recuperando y rehabilitando el hábitat urbano.*

- *Facilitar la integración espacial de las funciones residenciales, de trabajo, recreo, comercio, etc., revertiendo el creciente tráfico pendular y las molestias de la multiplicación de viajes que el modelo desintegración espacial de usos del suelo estaba generando.*
- *Controlar y reducir la transferencia de residuos al suelo, agua y aire.*
- *Controlar y racionalizar el impacto ambiental del turismo de masas y de ciertas actividades de ocio causantes de importantes daños sobre ecosistemas altamente frágiles y sensibles.*
- *Reconducir la agricultura monofuncional, centrada en el crecimiento de la productividad de gran amenaza para la fertilidad del suelo y la diversidad ecológica y paisajística del espacio rural.*
- *Frenar la desaparición, acelerada y muchas veces irreversible, de los biotopos naturales y seminaturales que enriquecen el suelo."*

Se examina un catálogo de funciones aplicable a los usos del suelo de países de cierto nivel económico, por elevada, o no, que sea la concienciación cultural y social. No podemos evitar de recordar el concepto de OT descrito en la Carta Europea de OT de 1983, ⁽²⁴²⁾:

"La OT es la expresión espacial de la política económica, social, cultural y ecológica de toda la sociedad. Es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política concebida como un enfoque interdisciplinar y global de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector". Si las primeras líneas son esperanzadoras las últimas muestran una vez más que la lógica cuantitativa parece dominar a la cualitativa. Queda al final la puerta abierta confiando la noción al "bon vouloir" del concepto rector. Nos queda la ilusión. Sin utopía el futuro no es más que una tediosa, inapetente y yerma parodia del pasado.

La humanidad se ha desarrollado en una dialéctica de efecto pendular. La acción genera permanentemente la reacción (analogía con la Ley de Lenz, 1804-1865) provocando las variaciones de entropía gracias a las que todo sistema asegura su existencia. Es así como, la globalización ha generado su antídoto, la fragmentación natural cultural.

Según J. Allende la Europa de las Regiones cede terreno a la Europa de las Ciudades, pero teme que esa evolución corresponda a la Ordenación de mega-ciudades homogeneizadoras de gustos, necesidades y culturas. Se trataría de Ciudades-Estado, "gendarmes del pensamiento único".

Las ciudades de talla humana creadas por la OT francesa de la DATAR estaban concebidas también por temor a mega-ciudades que puedan crear desiertos a su alrededor. (F. Perroux)

Un espacio con identidad representa ya un Territorio con su dimensión cultural. Ese "Patrimonio es el recurso, endógeno por excelencia, del nuevo desarrollo sostenible" (Allende). La mega-ciudad globalizadora decapita cualquier manifestación cultural que sobresalga de la uniformidad. Examinaremos estos conceptos en capítulos siguientes.

4.3. PRIORIDAD A LA COLECTIVIDAD

Antes de exponer las tendencias colectivas expresadas por diferentes autores y personajes, este capítulo exige una breve introducción que permita esclarecer los postulados de base que en el mundo colectivista han determinado buena parte de la Historia del s.XX así como, por inducción, en parte del mundo no colectivista.

Partiremos de reflexiones marxistas, para después explorar sus consecuencias en materia de planificación y de OT.

Según esas reflexiones, si el idealismo reduce la historicidad al hombre, el materialismo histórico de Marx considera que la Historia es parte de la Historia de la naturaleza, del devenir del hombre en la naturaleza.

4.3.1.-Karl Marx ⁽²⁴³⁾ – El Estado: Leviatán o Nada.

Para Marx lo real, producto histórico, es el resultado de la actividad de una serie de generaciones. Los aspectos históricos de la evolución del concepto

de OT precisan del tratamiento de dicha información tanto desde el punto de vista idealista, representado por Hegel, como desde la "ciencia de la historia", creada por el propio Marx, y acompañada por el materialismo dialéctico, según Louis Althusser (244). La tesis doctoral de Marx en 1841 sobre Demócrito y Epicúreo expone y critica la filosofía práctica, y no la Teoría de la Historia que conduce al idealismo del "hombre baricentrico". Título de la tesis: "Diferencia entre la filosofía de la Naturaleza de Demócrito y la de Epicúreo".

Marx considera que el materialismo histórico sentencia que la Historia es parte de la historia de la naturaleza, del devenir del hombre en la naturaleza.

La Historia del materialismo histórico corresponde más al concepto de OT de los siendos, de la Rusia, que al idealismo histórico. Las operaciones de OT, sobre todo de territorios extensos, crean situaciones reales, materiales y políticamente objetivas que generan, incluso, alteraciones culturales. Es precisamente en el aspecto cultural donde cabe preguntarse si la doctrina derivada del materialismo histórico y de su filosofía dimanante, el materialismo dialéctico, contribuye más al desarrollo humano que los efectos eventuales de la subjetividad Kantiana, del espíritu hegeliano o de la perversidad, así calificada posiblemente por Marx, del yo de Fichte que justifica el sentido y hasta la existencia del mundo.

Oponer el individuo al sistema colectivista puede reducir la motivación y el interés eventual del sujeto individual. Se pierde así la posibilidad dada al objeto de modificar el Ser, interviniendo como parte de la sociedad civil en la concepción de una OT.

Las operaciones de OT podrán ser mecanizadas y computerizadas delante de una humanidad que no reconocerá al individuo. La creatividad como impulso natural, ¿se desarrollará mejor en el colectivo, que tenderá hacia la "practicidad" marxista, que en la genialidad individual? o, expresado de otra manera, ¿el genio dispone de un "espacio cómodo" en el materialismo dialéctico? Es evidente que en esas condiciones las soluciones a problemas

nuevos de Sociedad no se caracterizan por su creatividad ni por su previsión creando así, a la larga, lagunas de no solución. Las operaciones de OT ¿pueden obviar la creatividad?

¿El colectivo es capaz de genialidad en la búsqueda de una solución adecuada a la coyuntura espontánea que se presente en la concepción, o en el desarrollo de una OT? Si en efecto lo es, ¿qué le comunica la capacidad de improvisación brillante, qué fuerza indecible genera esa genialidad a la que estamos más acostumbrados que venga de un individuo que de una colectividad? ¿Qué estabilidad ofrece la iniciativa colectiva?

La Historia, sin fechas, nos muestra que parece más factible el tránsito del concepto de individuo al de colectivo que el camino inverso. El camino de transición es un diodo sociológico.

Cornelius Castoriadis (1922-1997) ⁽²⁴⁵⁾ marxista heterodoxo, deplora que el pensamiento político, de Platón a Marx, haya ignorado el ser propio del Universo social histórico y su creatividad revolucionaria. Esta "impasse" fue una de las causas que provocaron las contradicciones del sistema colectivista que volveremos a tratar. Dos apreciaciones las confirman. Para Albert Camus ⁽²⁴⁶⁾, Marx era a la vez el profeta de la burguesía y el profeta revolucionario. Para Raymond Aron, Marx era el sociólogo y el economista del mundo capitalista ⁽²⁴⁷⁾.

Quizás encontremos en esas dos observaciones las diferencias entre la metodología de la URSS en su determinación de las operaciones de OT y la metodología de China en sus actuales y colosales OT. En realidad, se trata de presentir la eventual transformación de la humanidad globalizada, y de ordenar el territorio en consecuencia.

La sociedad no conflictiva, Según G. Lukacs ⁽²⁴⁸⁾, se genera por el hecho que la ideología de la clase proletaria es verídica ya que el proletariado es capaz de pensar la Sociedad en su desarrollo, en su evolución hacia la revolución. La burguesía es incapaz de visión prospectiva, de visión de

futuro, cuando el proletario puede pensar en el mundo post-revolucionario. En materia de OT la historia, testaruda, ha zanjado, para bien o para mal, la dualidad burguesía-proletariado dando poder a la Administración considerada, a priori, imparcial, "neutral pero ambigua".

Si para exponer en clave marxista se cita en primer lugar a Marx se llega a contradicciones, como las aquí expuestas, sobre Lukacs y Castoriadis en respuesta a Marx, que afirma que el Estado solo existe cuando una clase de la sociedad lo solicita para explotar a los demás. Así toda iniciativa de OT se pone en manos de la clase dominadora.

El Estado, según Marx, desaparecerá en una sociedad no antagonista. Lo real, siendo un producto histórico, la ausencia de antagonismo exige que se haya borrado de la Historia la huella del Hombre que ha generado la variación de entropía necesaria al desarrollo de lo vivo. El no antagonismo ¿podría inscribirse en la actividad de una sucesión de generaciones conflictivas? ¿Contradicción o utopía? La OT resultado de una planificación es posible, sin que sea la resultante de debates sobre criterios, a veces, antagónicos. Excluimos la "metautopía" de la dócil clonación de reflexiones. A fuerza de privilegiar lo colectivo ¿no suprimimos al hombre plural? La utopía ¿no corre el riesgo, en cambio, de alcanzar el idealismo que reduce la historicidad al individuo reduciéndola a una sucesión de anécdotas sin consistencia?

Sin antagonismos ¿la planificación generadora de OT es necesaria o basta cualquier decisión de organización consensuada "en la esquina de una mesa"?

Quizás la contradicción en Marx proviene de la dificultad de gestionar antagonismos inevitables desde la posición incómoda entre ser filósofo y economista en países prósperos y hasta opulentos. Dicha contradicción enturbia la comprensión de algunas de sus afirmaciones.

El análisis de Marx sobre la División del Trabajo ha marcado la planificación que precedió a las diferentes operaciones de OT. Ya la experiencia de la transformación industrial de la Rusia del s.XIX, y las OT resultantes, habían servido de base de estudio a Marx.

Según Marx la División manufacturera del Trabajo hizo del trabajador el simple medio de un mecanismo, propiedad del capitalista que disponía de una autoridad absoluta. La ruptura de la División manufacturera del Trabajo abrió el camino a la División Social del Trabajo que especializaba al trabajador, dándole la autonomía de su saber hacer. Esa habilidad en el trabajo pronto representó una fuerza de resistencia contra el capital.

La sociedad burguesa que elaboró las armas que la condenaron, según Marx, no tardó en asimilar esa lección, a la que reaccionó el comunismo, bajo pretexto de anarquía en la División Social y de ayuda al despotismo del capitalista en la División Manufacturera. La planificación y la gestión comunistas suprimirían ese despotismo. Una vez más a la competencia individual de la División Social se le prefería la División Manufacturera que ensalzaba el colectivo de los trabajadores de "la fábrica" integrada. Una nueva OT, concentrando industrias pesadas, era prioritaria respecto a núcleos ligeros de subcontratación, más cercanos de la División Social del Trabajo. Pronto las máquinas herramientas sustituyeron el trabajo del hombre en la industria manufacturera. Grandes masas de mercancía tenían que ser mantenidas, exigiendo la puesta en obra de operaciones de OT en materia de transporte pesado.

Paralelamente, la agricultura conocía el maquinismo que hacía del operario un simple auxiliar de la máquina. El desempleo agrícola resultante aumentó la dispersión de trabajadores que se alejaron de sus territorios de origen y aumentó la concentración de obreros en las urbes, desorganizando el territorio y provocando nuevas OT. Conviene citar, entre esas necesidades, la búsqueda de nuevos suelos. Según Marx la agricultura capitalista, buscando rendimientos máximos a corto plazo, acabó arruinando los principios de fertilidad del suelo.

Entre las bases del comunismo para revolucionar el modo de producción en su totalidad ⁽²⁴⁹⁾, figuraba la mejora de tierras, según un plan colectivo, y la coordinación de la actividad agrícola e industrial, tendente a suprimir la oposición ciudad-campaña. Engels completa su posición, "Principios del

Comunismo”, precisando las medidas indispensables, en el momento en que escribe el Manifiesto. Entre ellas, figuran el desarrollo de ferrocarriles, la roturación de tierras y la mejora de suelo ya cultivado. Se trata, en efecto, de modificaciones profundas en la OT de esa época. Para Engels, en contradicción aparente con la división del Trabajo expuesta por Marx, es preciso concebir OT destinadas a suprimir la separación entre la población rural de la campaña y la industrial de las urbes.

El nuevo orden social previsto induce obligaciones de OT que, una vez más, traducirán la estructura política de gestión histórica. ¿Fue Marx, como teorizador, el primer mundialista?

4.3.2. Vladimir Lenin. Responsabilidad de la práctica

En 1920 Lenin, en su Primer esbozo de las tesis sobre las cuestiones nacional y colonial, para el II Congreso de la Internacional Comunista, plantea con claridad el carácter real que tienen que revestir las ayudas a las luchas de liberación colonial. Según Lenin, es preciso luchar sin reserva contra la tendencia a adornar de los colores del comunismo las corrientes de liberación democrático-burguesas de los países “atrasados”. Solo se deben apoyar aquellas cuyos futuros partidos proletarios, realmente comunistas y no solo así denominados, estén agrupados y educados en la lucha contra los movimientos democrático-burgueses de su propia nación. Se establecerán alianzas temporales con esos movimientos, pero sin fusionarse, de manera a garantizar la independencia del movimiento proletario, incluso en su fase embrionaria.

El Informe de la Comisión nacional y colonial del citado II Congreso de la Internacional Comunista del 26 de Julio de 1920 confirma que, como comunistas, solo apoyarán los movimientos revolucionarios de liberación adversarios de los movimientos reformistas que, bajo pretexto de contribuir a la liberación de los pueblos oprimidos, han llegado a establecer lazos de colaboración entre “países explotadores y países explotados”.

Es evidente la imposición centralizadora de la Internacional Comunista llegando a acercarse, aparentemente, a posiciones de OT neocolonizadoras tan frecuentes a partir de 1950, tanto en el bloque liberal como en el bloque colectivista.

El concepto práctico materialista de Lenin⁽²⁵⁰⁾ se constata, entre otras actitudes, en su oposición a las interpretaciones que los denominados "constructores de Dios", tales como V. Bazarov, hacían de Engels. Lenin defendía al "materialista Engels" afirmando que antes del argumento está la acción parafraseando a Goethe en Faust: "Al comienzo era la acción".

Lenin basa su dialéctica en la realidad de la existencia de lo que existe sin nosotros. Esta actitud nos acerca de la ousia que tiene que presidir cualquier OT. La puesta en acción de la NEP (nueva economía política), más liberal, es la prueba más evidente de su empirismo defendido, después de la 1ª guerra mundial, contra opositores más vertidos en los aspectos teóricos del socialismo. Su fallecimiento, en 1924, no permitió constatar su influencia en la confrontación entre defensores de planteamientos deterministas de OT partidarios de la fracción voluntarista en materia de OT, supeditándola a las premisas determinadas por los responsables políticos (Trotsky).

A Lenin le faltó tiempo para montar "Academias", en el sentido Plutonio, para tratar las aporías dejadas por Marx. Platón, el primer filósofo dicho comunista ¿fue comunista o totalitario? Los sistemas de planificación ¿son inspirados por el comunismo o por el totalitarismo? ¿Lenin fue comunista y/o totalitario? ¿Hay resquicios, en el comunismo, para otras NEP que hipotequen las OT decididas de manera duradera y prácticamente irreversible? ¿La OT resultante de una planificación condiciona o no la siguiente planificación? Se sigue echando de menos la "Academia de las aporías" por el enriquecimiento esperable para completar y precisar el discurso, a veces contradictorio o por lo menos indeterminado, de Lenin.

4.3.3. Stanislav Wellisz ⁽²⁵¹⁾ – Adaptación Revolucionaria a la gestión

Por debajo de las diferencias superficiales está la identidad intrínseca de las estructuras económicas. Wellisz constata que las principales diferencias entre la economía occidental y la de tipo soviético estriba en la función que se asigna al mercado.

En occidente la planificación consiste fundamentalmente en modificar el funcionamiento, e incluso en algunos casos la estructura del mercado. En Europa, la política monetarista, anterior a la implantación del euro, intervenía en las opciones de gobierno, en cuanto a valor de la moneda y a oportunidades de OT económicamente estructurantes.

En el modelo soviético el mercado desempeña una función periférica. Se toleran mercados libres, como fenómenos de transición, cuando los planificadores no llegan a adentrarse en minucias que correspondan a las necesidades de los consumidores. La oferta y la demanda, incluso de mano de obra, están determinados por la Administración.

En Occidente el producto está valorado por el mercado, en el mundo Soviético por los dirigentes políticos. Las OT resultantes de la planificación priorizaban la industrialización. En el XII Congreso del Partido Comunista de la URSS 1923, se declara que "la industrialización por sí sola sienta las bases inmovibles de la dictadura del proletariado".

Se ha reprochado al sistema colectivista su opción de sacrificar, si necesario, los objetivos económicos y sociales a un imperativo: la conservación del poder. El territorio se ordenaba, también, con esta imposición. Pero ¿no es también el caso de la economía liberal en la que los poderes fácticos, conductores de la economía, juegan el papel de los poderes políticos colectivistas, conscientes de la necesidad de conservar el poder sin repartirlo, aunque a veces haya que buscar consensos con la clase política?

Veremos alternativamente que existen analogías en la determinación de referentes, o balizas, que marcan la evolución del Plan, y de las OT correspondientes, en los sistemas colectivistas y en los sistemas liberales. Esos referentes se reducen a las funciones de planificación técnica, de administración ejecutiva y de dirección política de control. Incluso en la política post-estaliniana, se rectificaron tendencias excesivamente centralizadoras. Las "vías distintas hacia el socialismo", desde entonces abiertas, reconocieron que los planes tenían que adaptarse a las circunstancias locales. Hay que relatar que tanto China como Yugoslavia y, en mucho menor medida Polonia, se desmarcaron de la Planificación de la URSS.

En resumen se puede afirmar que en la URSS la finalidad de cualquier actividad económica es el servicio a la colectividad. Los dirigentes políticos son la base del poder económico. Tanto planificadores como administradores se sitúan en posición subalterna.

El Plan polaco correspondiente al periodo 1961 – 1975, cuya tarea fue confiada al grupo de planificación presidido por el profesor Kalecki, trató, científica y teóricamente, el problema de la OT en vistas de la localización industrial, como cuestión social y económica, cuando en URSS se había tratado en términos de ortodoxia política, como lo hemos descrito anteriormente. Partiendo de la premisa de considerar socialmente indeseables migraciones excesivas, se pretende que la localización industrial que no esté fuertemente orientada por la ubicación de sus materias primas, se verá determinada por la oferta de mano de obra. En la URSS la ubicación industrial estuvo determinada por factores sociales, conduciendo, en algunos casos, a operaciones de OT militares de defensa.

Contradicciones permanentes caracterizan esa época en la determinación de las premisas que conducirían a operaciones de OT. Entre ellas, citaremos las incoherencias de tipo territorial, como la de optar por la eliminación o no del carácter predominantemente agrícola de ciertas zonas a ordenar. Entra en esa categoría de vacilación la opción de OT por la dispersión industrial o por la ampliación de centros existentes.

Desde 1940, discordancias de tipo político se sucedían entre defensores de planteamientos deterministas de OT y de partidarios de la fracción voluntarista de la OT. Los primeros pretendían que la planificación, y su eventual consecuencia la OT, deben de quedar determinadas por la eficiencia de la inversión, y medida por el nivel de satisfacción de las necesidades materiales de la población. Esta opción podía conducir a los planificadores a la necesidad de entrar en el juego del "casi mercado" del sistema de Lange ⁽²⁵²⁾.

Los defensores de la facción voluntarista consideraban que la planificación estaba destinada a transformar la economía según las premisas determinadas por los responsables políticos.

El planteamiento voluntarista triunfó y se mantuvo durante el decenio 1940-1950. Siguió un rápido crecimiento de los sectores clave, industria y armamentos, debido al conflicto mundial, pero se impusieron restricciones severas a la población. Pocas OT rectificaron la mala utilización de los recursos. A la vista de estos errores, en 1952, Stalin declaró que las leyes del desarrollo económico son objetivas y que era preciso adaptarse a ellas, sin que los dirigentes políticos puedan cambiarlas a discreción.

Se abrió entonces un amplio debate sobre la planificación. Se trataron cuestiones fundamentales que servirían de justificación a la metodología de realización de la OT en el sistema territorial compuesto por la URSS y los Estados cercanos de economía colectivista. A título de ejemplo concreto citaremos que las vías de transporte de productos energéticos respondían más a la opción política que a la opción economicista. Hungría disponía de solo un día de independencia energética. Las cuestiones fundamentales que estaban en juego fueron la determinación de quién debe, fijar los objetivos del desarrollo a largo plazo, y la manera de garantizar el cumplimiento eficiente de los objetivos. La metodología de planificación, y de su derivada OT, estaban "servidas". Una sola posición seguiría invariable, basada en el deseo de no separar el campesinado del proletariado para no oponerlos. En realidad los dirigentes revolucionarios trotskistas pensaron, siempre, que la OT cultural tiene que ser consciente que el campesinado, por muy revolucionario que sea, es incapaz de jugar un papel dirigente independiente ⁽²⁵³⁾.

4.3.4. Otros conceptos colectivistas de Planificación – Transigencia frente a la terca realidad dominante.

La noción de mercado, clave de la actividad planificadora, conoce una evolución desde Marx a Lenin y Stalin, para llegar al concepto actual de la realidad subjetiva de China, indiferente al “color de los gatos que cumplen el objetivo de cazar ratones”. De la masa compacta de individuos que componen la colectividad dictadora, se ha pasado, en la segunda mitad del s.XX, a la identificación, aún vaga, de los individuos. Es así como llegamos al hombre unidimensional de Marcuse ⁽²⁵⁴⁾ cuya dependencia personal de servidumbre está reemplazada por la dependencia que compromete a un orden de diferentes conceptos objetivos del entorno, como las leyes económicas y el mercado. La planificación y la OT se verán así condicionadas por la ciencia (verdad) y por la ética (bien) definidas por la colectividad. De nuestros días Olivier Besancenot ⁽²⁵⁵⁾ joven candidato a la elección presidencial francesa de 2007, líder de la LCR (Liga Comunista Revolucionaria) ofrece un discurso planificador, dicho “razonable”, que limita la planificación a los conceptos macro-económicos y afirma que la planificación democrática se opondrá a la uniformización dejando decisiones del dominio del consumo individual al ritmo del mercado. Los imperativos de la planificación se limitarían al Desarrollo Sostenible, respeto absoluto de prioridades sociales y económicas conservando, en particular, el control público del agua, del aire, de la energía.

Programa escandaloso y destructor para algunos políticos cuando en realidad corresponde en su mayoría a las opciones planificadoras de De Gaulle, antiguo Presidente de la República Francesa, primer Ordenador del Territorio del hexágono francés y descolonizador de los años sesenta.

4.4. DIFERENCIAS DE LA PLANIFICACIÓN DE OPERACIONES DE OT EN UN SISTEMA LIBERAL Y EN UN SISTEMA MARXISTA.

4.4.1. Consideraciones Doctrinales de Base

La sociología americana es esencialmente analítica y empírica interesándose, por lo menos así lo proclama, a la opinión del homo-socialis. La sociedad está forzada a diversificarse y a realizar la síntesis de múltiples sociedades. Así como la sociología marxista justifica el poder del Estado y del Partido Único o del proletariado, la sociología analítica americana admite los principios de la sociedad como absolutos, hasta el punto de que no sea necesario que figuren en un texto constitucional desde el momento en que son inmanentes a la sociedad americana misma.

El marxismo simultanea una estática social y una dinámica comunitaria. En efecto el marxismo determina las leyes de la evolución histórica que se funda sobre una teoría de las estructuras sociales y de sus equilibrios y sobre el análisis de las fuerzas y relaciones de producción resultantes, cuyo pilar es el materialismo dialéctico. Esa doctrina se dirige a la totalidad de la sociedad y anuncia lo que, según ella, será el socialismo.

Los efectos de la sociología marxista y de la sociología americana, de la que está cada vez más impregnada la sociedad occidental, comprendiendo la Europa del Este, son de signo opuesto, según donde se midan. La sociología marxista de comienzos del s. XX era revolucionaria, y acabó por ser conservadora, al interior de la Unión Soviética, y revolucionaria progresista, al exterior. La sociología americana conoce un desarrollo inverso pasando de conatos de progresismo, al interior de los EEUU, por lo menos durante las mayorías del Partido Demócrata, a políticas fuertemente conservadoras, en los territorios neocolonizados, como el Chile de Pinochet dominado por los Chicago Boys de Milton Friedman, o como el trak del albor del s. XXI escenario de la labor "pacificadora" de los marines. La adicción de las

grandes potencias mundiales al imperialismo, crea denominadores comunes favorecidos por las contradicciones del capitalismo y del colectivismo. R. Aron afirmó que "las diferencias de las sociedades industriales dependen, en gran medida, no de la oposición esquemática entre mercado y planificación, sino de la importancia concedida al mercado y la concedida a la planificación". Si el liberalismo pone en sus altares a diferentes apóstoles de la doctrina, el colectivismo ha preconizado el monoteísmo doctrinal marxista, las variaciones sobre el discurso de base siendo o condenadas, o encasilladas como matiz "de la mayor". Pero una vez más ¿cómo comprender a Marx? Pierre Vilar, historiador marxista fallecido en 2003, a quien solicitaron su opinión de la lectura de Marx respondió que Sartre contestó a la misma pregunta que "lo había leído pero que no lo comprendió". Vilar prosiguió en forma de "boutade", que no lo había leído pero que lo había comprendido.

El colectivismo y el liberalismo recuperan reflejos habituales de la práctica y de la reivindicación de veleidades comunes, y en general lógicas. Otro aspecto es la formación de la opinión pública puesta al activo de grupos profesionales, tanto de la sociedad civil como de la sociedad pública, defensores de intereses económicos o idealistas, verdaderos "dei ex machina" capaces de cincelar y hasta de crear la voluntad del pueblo ⁽²⁵⁶⁾ No queda a los defensores del colectivismo más que a recoger los restos del pseudo debate. Las historias de las OT estructurantes confirman la incontenible tendencia a colectivizar, en cualquier régimen liberal o a fortiori colectivista, las decisiones, de manera a disimular, lo mejor posible la determinante intervención de esos dei ex-machina. La apelación planificación, poco controlada, moraliza para algunos la toma de decisión en una operación de tanto calado político como lo es cualquier OT.

La complejidad de los escenarios, y de los hechos que en ellos se desarrollan, escapa a la lógica de conclusiones que se deduzcan de la combinación de pocos conceptos-premisas primarios, que pretenden explicarlo todo de manera simplista. El sistema convencional en el que hasta ahora hemos vivido se ve desbordado cuando lo complejo pasa a ser complicado. Surgen entonces paradojas para cuya gestión no estamos

todavía preparados, ni nosotros, ni los representantes políticos que nos ofrecemos. Los déficits, o lagunas de gobernanza, así generados, obligan a recurrir a la auto atribución de derechos, procedimiento que podemos denominar subsidiaridad y cuya caracterización realizada por Jacques Delors expondremos ulteriormente. Algunas de las lagunas así colmadas conducen a disposiciones contradictorias en materia de OT y a la emisión de excepciones penales en abusos de OT especulativas.

Los problemas que se presentaban al comienzo de cada peldaño tecnológico se resolvían, limitando los parámetros afectados por el progreso obtenido. Un ejemplo claro de lo indicado fue la disposición de protección en la OT que provocó la llegada del ferrocarril al Sur de Europa. Por razones más ligadas a criterios de defensa militar que a opciones de desarrollo económico, y quizás social, se optó por anchos de vía diferentes de cada lado de los Pirineos. Sufrimos todavía las consecuencias de una decisión tan simplista. La Ordenación correspondiente atravesaba un Territorio Autónomo que, frente a un problema complejo como es el de la Defensa Militar del Estado, abandonó su capacidad de decisión, sin preocuparse de convencer al Estado de la inutilidad de la solución adoptada. La Península Iberica se encontró así aislada del resto de Europa.

Operaciones como la descrita han conducido como indica José Allende en su escrito CULTURA, ESPACIO e IDENTIDAD, a crecientes demandas que, por subsidiaridad, fomentan la práctica de la gobernanza por poderes de decisión constituidos más cerca del Territorio a ordenar. Entre los frutos de esa política. José Allende, en el mismo artículo, cita la descentralización, la democracia participativa, por la revitalización de la sociedad civil, y la mayor transparencia de las decisiones públicas cuyo control estaría, entonces, mejor asegurado.

No perdamos de vista nuestra pregunta:

¿Existe realmente una diferencia de tratamiento de la Planificación entre el régimen liberal y el régimen colectivista? Solo el carácter más o menos imperialista del planificador da la verdadera dimensión del territorio, de su "imperio" que somete, ordenándolo. Si esta percepción parece dirigirse al

régimen colectivista correspondería a una observación reductora. En efecto la acción determinante de los lobbys y otros poderes fácticos o dei ex-machina ¿no es también del tipo imperialista, por muy aparentemente democrática que sea el régimen del País en que se realiza?

Mientras no sea posible caracterizar y precisar el sentido que se quiera dar al desarrollo económico, sostenible o insostenible, la arbitrariedad de las decisiones, presionadas por poderes de hecho, serán mayoría.

La economía "no tiene por objeto producir el máximo de bienes, sino resolver el problema de la pobreza fundamental de la humanidad, de asegurar al mayor número posible de individuos una condición humana".
(Raymon Aron)

Por fin una consideración espiritual, la condición humana, surge del discurso material, de la "prosa del mundo", apelación de Hegel que más tarde Max Weber llamará "el desencanto del mundo", de este mundo que planifica y que Ordena su Territorio en plena contradicción de dos racionalidades, la de los medios y la de los fines, obviando lo razonable que no tiene por qué ser racional.

Tantas contradicciones han servido de doctrinas al pensamiento humano que entra en la era de la calidad con los costales henchidos para 80% de la población de la Tierra que vive al lado del 20% restante, a la que hablar de Desarrollo Sostenible puede parecer cínico.

4.4.2. Jacques Delors. La inagotable búsqueda del Consenso

El modelo de decisión adoptado sucesivamente, según la apelación, en el Mercado Común Europeo (MCE), en la Comunidad Económica Europea (CEE) y más recientemente en la Unión Europea (UE), combina liberalismo y colectivismo. Conviene destacar el interés relativo por la planificación de un personaje progresista como Jacques Delors ⁽²⁵⁷⁾ que durante su periodo de

ministro francés poco pareció interesarse por ese tema, a pesar de su anterior condición de alto funcionario en el Comisariado Francés del Plan. Una vez nombrado a la Presidencia de la Comisión Europea, en 1984, su preocupación fundamental fue la construcción europea. No cabe distinguir acciones concretas de Ordenación política del vasto territorio europeo, a pesar de la intervención colosal realizada a nivel de las Regiones Europeas, gracias a los Fondos Europeos de Desarrollo Regional (FEDER). Otros fondos comunes en materia de Agricultura, Pesca, I+D, etc... fueron promocionados, con poca planificación de conjunto y sin opción a una OT europea. Incluso los Programas Integrados Mediterráneos en favor de de las Regiones del Sur de la CEE, que tenían que afrontar la competencia de los nuevos miembros España y Portugal, no tuvieron otro objetivo que el de la defensa económica primaria, sin intención de OT estructurante.

Antes de la proclamación de la UE, la supresión de todas las fronteras al interior de la CEE se puso en obra siguiendo una partitura en tres movimientos claramente definidos: la realización de un gran mercado, la armonización de las reglas de acción y la cooperación industrial. Ninguna intención superior de OT europeo presidía a esa política; la política unipersonal de Gran Bretaña lo hubiese impedido de todas formas. Las disposiciones tratadas por los miembros de la CEE consistían en garantizar cohesiones parciales. Existía todavía la esperanza de llegar a un sistema político único capaz de tratar planificaciones y OT que aseguraran un mínimo de elasticidad. Se contaba con la colaboración de las Regiones, únicas entidades capaces de realizar OT coherentes con el sistema, tarea imposible si era confiada a los Estados, incapaces de resolver las rigideces Europeas. Todas esas buenas intenciones no llegaron al nivel de las decisiones. La libre circulación de las personas chocaba con el obstáculo de la rigidez que presentaba el sistema jurídico variado, en los Estados, tanto en el derecho privado como en el derecho público, así como los riesgos de perturbación del mercado del trabajo, generadores de paro.

Los esfuerzos para conseguir el Acta Única no alcanzaban ni a rozar conceptos que pudieran conducir a una Europa capaz de planificar la Ordenación de su Territorio. La incógnita subsiste sobre el resultado que se

hubiese obtenido en materia de cohesión si la OT hubiese precedido a disposiciones financieras y monetarias, como la armonización de la TVA o la adopción de una moneda única. Por ahora el resultado es bien pobre en materia de OT a pesar de la moneda única, con algunos miembros auto excluidos, pero sin la tasación armonizada del valor añadido. Quizás los dispositivos de tipo Interreg se salvan en parte de la posibilidad de planificación.

Fue durante el periodo que siguió la adopción del Acta Única por el Consejo Europeo reunido en 1985 en Luxemburgo cuando se elaboró el "paquete" de acciones concretas de acompañamiento. En ese, "paquete" Delors I, se incluían factores de planificación y de OT en materia agrícola y, más generalmente, de desarrollo rural contra la desertificación. Dicho objetivo se adulteró poco después cuando, inserto en la política agrícola, dependía de parámetros colaterales de esa política.

Acontecimientos históricos como la caída del Telón de Acero, y más concretamente la acción política de Gorbatchev ⁽²⁵⁸⁾, son hitos europeos cuyos efectos posibles en materia de OT todavía desconocemos.

Sabemos que una operación de OT entre las "ex dos Alemanias" fue un tema que movilizó todas las cancillerías mundiales. También en este caso hay todavía poco relieve histórico para juzgar sus resultados.

Hasta el Tratado de Maastricht, puesto en aplicación en 1993, la política estrecha no acababa de motivar a una Comunidad de Países Europeos que hasta entonces sólo abrían ventanas del bastión acultural del Mercado Común, de manera a establecer corrientes de aire renovado, aperturas que, por miedo a los resfriados de los países miembros, se cerraban rápidamente.

Una de las corrientes establecidas permitió que se refrescara el funcionamiento de la CEE con la "ofensiva de la subsidiaridad". La subsidiaridad respondía a dos principios, según Jacques Delors. El primero y más incisivo, consista en decidir de problemas que repercutirán sobre los

ciudadanos, lo más cerca posible de ellos, con el orden de cercanía municipio, comarca, Región, Estado, Europa. A la inversa, si una acción comunitaria indispensable aportaba una plusvalía a las acciones estatales, el principio de subsidiaridad se ejercía en el otro sentido. El segundo principio correspondía a la proporcionalidad de la acción para satisfacer objetivos comunes.

No cabe duda que en el bosque de cerca de trescientas leyes de la época, el principio de subsidiaridad podía detener la hemorragia jurídica y aportar un verdadero espíritu de solidaridad comunitaria. El principio de subsidiaridad podría contemplar operaciones interestatales de OT, de envergadura, solicitadas para una planificación interestatal, esperando que se hiciera realidad la supraestatalidad respetuosa de las Identidades Regionales.

Durante un tiempo, corto, se estructuraban OT integrando diferentes parámetros en su elaboración, a la manera de un proceso de planificación.

Es así como, para evitar el éxodo rural, se declaró que, evidentemente, no bastaba con fijar los agricultores en sus tierras y que otras actividades eran indispensables por medio de pequeñas empresas y/o asociaciones de servicio, y de mantener en los municipios rurales elementos tan estructurantes como la escuela, correos, transportes, despachos administrativos, cantinas o bares, cines si posible.

Las decisiones se tomaban como en cualquier país de régimen liberal o colectivista, es decir, confiando la presentación del problema y de la solución, al método "sansimoniano" que da prioridad a la aptitud y a la independencia de espíritu, sin asegurarse a priori del consenso popular. Los "Dei ex-machina", descritos por Schumpeter, seguían estableciendo las premisas de un silogismo cuya conclusión daba, a los políticos electos, la impresión de decidir en nombre del pueblo que los eligió.

Practicados abiertamente en el centro y norte de Europa, y furtivamente en los países latinos, los lobbys ejercían su influencia en el momento de elaborar disposiciones que ulteriormente tendrían que ser aprobadas por los

representantes de los Estados. Esas disposiciones, y su representación en Plenos, estaban confiadas a la labor en profundidad e incesante de los sherpas (preparadores de las reuniones cumbre). Las decisiones venían de arriba (top down) o de abajo (bottom up), según el tipo de decisión. Los problemas de fondo político estaban frecuentemente desorientados a pesar del trabajo de los sherpas. Operaciones de planificación global sólo eran presentadas por el Presidente de la Comisión, a su vez viajero incesante entre las diferentes tendencias a armonizar.

En 1993 se expuso, en el Consejo Europeo de Bruselas, el Libro Blanco, encargado a la Comisión Europea, sobre Competición, Empleo y Competitividad. El Libro Blanco se dirigía a los actores de la sociedad política y de la sociedad civil. De manera concreta, se trataban, a fondo, temas como el Desarrollo Sostenible, la ecología, y en esas claves, el desarrollo económico cultural y social. El resultado final consistió en crear circunstancias favorables a los criterios del Libro Blanco, sin tratamiento sistémico.

El Libro Blanco de J. Delors es un "educado" escrito de calificación y de recapitulación de deseos que demuestra la impotencia de la Europa que conocemos: como ejemplo del retraso hay que saber que la Unesco trataba ya desde tiempo atrás la capacidad de los sistemas educativos como factor crucial del desarrollo. Podríamos citar otros problemas fundamentales evocados por los miembros del Consejo sin apartarse de los problemas de fondo económico de cualquier régimen liberal "bling-bling" o de socialismo "caviar". Poco o nada fue tratado sobre planificación y OT a nivel europeo.

Estamos lejos del ambiente cultural apto a considerar las características no cuantificadas de la Sociedad. Hay indicadores que, aún, no están activados pero que esperamos que lo estén a modo de alarmas del sistema como es el caso de una distinción tan sencilla como la existente entre el long life training y el long life education.

Si se puede hablar de una OT cultural conviene destacar el Programa ERASMUS, verdadera operación de circulación cultural, siendo, para cada estudiante beneficiario, más importante vivir en comunidad con diversas culturas que el contenido mismo del programa de estudios.

Varias son las hipótesis avanzadas para explicar la latosa reserva de los Estados miembro en cuanto a las decisiones supraestatales a tomar. El “no” de Francia del 29 de Mayo 2005 y de Holanda del 1 de Junio del mismo año en el Referéndum sobre el Texto de la Constitución Europea, ambos “no” por Referéndum, revelaron la ruptura entre la sociedad política y la sociedad civil. Si como en otros países Francia hubiese confiado el voto a su Parlamento una amplia mayoría hubiese aprobado el Texto. La Sociedad Civil, por Referéndum lo rehusó. Surgió una verdadera interrogación: ¿qué vale más? ¿la voz del elector o la de su representante? Técnicamente los políticos pensaban poder navegar con el texto propuesto. La sociedad civil se percató de disposiciones que consideraba nefastas, en particular las concernientes a la Defensa y las que determinaban políticas importantes sometidas a la unanimidad paralizante en materia de gestión de recursos hídricos, o la afectación de suelos, o las opciones entre diferentes fuentes de energía y la estructura general del suministro energético.

El modelo de la denominada UE parecía alejarse de criterios de independencia y subsidiaridad recogidos en diferentes textos, y más particularmente del poder de decisión atribuido a las Regiones, a pesar de haber descendido peldaños de Identidad reemplazando en el preámbulo del Proyecto Constitucional, Pueblos por Regiones. Es evidente que semejantes premisas alejan una eventual OT a nivel de la UE, aunque se planteé vía las Regiones.

4.4.3.- Dos Modelos Atípicos de OT

4.4.3.1.- El Caserío

“Herrik bere lege etxek bere aztuna”. Este viejo proverbio vasco explicita la soberanía que se atribuye al fundador del caserío y que transmite a sus sucesores. “Cada país su ley, cada casa su usanza”: el sentido del aforismo es evidente. Si la OT corresponde a objetivos de planificación en una sociedad liberal o en un sistema colectivista, el concepto de caserío ocupa un espacio político específico en cuanto a su modelo de concepción basado en la etxe (casa), unidad social elemental. Esa unidad social comprende las tierras cultivadas y el monte vecino constituyendo, ambos, territorios cercanos de la etxe. Esta proximidad ordena el espacio rural en diminutas células (F. Caballero 1866) que llamaba la atención de viajeros como W. F. Von Humboldt (Colección Auñamendi de San Sebastián).

La importancia del caserío como clave de la OT rural, después de ver crecer la reestructuración de su actividad, decrece desde el caserío protoindustrial hasta el caserío postindustrial ⁽²⁵⁹⁾, que marca el final anunciado de la etxe, transformada progresivamente en residencia secundaria de ocio. La crisis de la agricultura, crisis estructural, llama a voces los planes, directrices y leyes que vienen a su salvación, acción desesperada cuyo éxito es sólo posible en una sociedad respetuosa del Desarrollo Sostenible. El caserío ya no es el nagusi (amo).

El caserío protoindustrial conoció sucesivas modificaciones hasta comienzos del siglo XVII con el cultivo del maíz, que ya había penetrado en el siglo anterior, combinado con otro cereal de invierno como el centeno y el trigo. La introducción de la laia aumentó la productividad. Nuevas superficies de cultivo fueron necesarias en una tierra de carácter “estéril y fragoso”, según Rafael de Floranes (1776).

Es así como se propició la nueva utilización del suelo, antes dedicado a pastos y arbolado, consolidando, ahora, la propiedad de tierra necesaria alrededor del Caserío, roturando espacios, ordenando así el territorio. Entre 1550 y 1750 la producción de cereales se multiplicó por cuatro.

La crisis letal de la siderurgia rural, en la segunda mitad del siglo XVIII, facilitó el desarrollo de la actividad agrícola a pesar de las posibilidades de transferencia de la propiedad comunal a la propiedad privada de tierras. El sistema gestionado por consejos, sometidos a la legislación foral, actuaba en beneficio de oligarquías que detentaban el poder municipal y que, a pesar de intereses convergentes en la siderurgia, estaban obrando, sin saberlo, a favor de la agricultura como base económica, cuando la siderurgia conoció su crisis con una OT ya establecida y rígida.

Se hace necesaria la caracterización del territorio ordenado por los nagusis, que habían obtenido terrenos suplementarios necesarios a su crecimiento. Grandes propietarios, como M. O. B., disponía de 66 caseríos que sumaban 605 hectáreas sin contar sus posesiones de arbolados. El Conde de V, dueño de 568 Ha, resultantes de acumulación de tierras, poseía 62 caseríos. Ambos acopios de patrimonio en mosaico, sin coherencia de explotación, es una evidente OT especulativa, sin control administrativo, generadora de rentas seguras.

En 1940 en el PIB "regional" el desarrollo primario representaba el 15%. En 1970 apenas el 2% pero, ulteriormente, ha conocido un mejor crecimiento el empleo agrario presentando, en 1990, una productividad 10% más elevada que la industrial. Desde entonces los objetivos de modernización del sector lácteo, de mejora genética y de sanidad animal, acciones apoyadas por la creación de labels y marcas, han transformado un caserío tentado por el turismo rural. La producción de forrajes es secundaria.

La OT agrícola ha transformado el caserío cuya actividad está regulada por la UE. El nagusi ya no es soberano en su OT.

La quiebra social ha consolidado la caída de la noción de etxe.

El casero ya no es el soberano de su espacio, ni el ordenador de su territorio cuyo devenir dependerá de leyes y ordenanzas.

4.4.3.2.- Bilbao punto de origen de una OT Privada a Geometría Variable, la OT de la Desembocadura del Nervión.

Hacia 1490 “los capitanes de la mar se habían transformado en capitanes políticos del Concejo de Bilbao” presionando los poderes fácticos hacia la extensión del carácter marítimo de la Villa. Las inversiones de los patricios urbanos se realizaban en el cinturón rural. La OT especulativa a escala de una ciudad, y de su hinterland, se apoyaba en la Carta Puebla de 1300, y en sus confirmaciones de 1310 y 1372, en particular, por las que los Señores de Vizcaya reconocían a la Villa de Bilbao la jurisdicción sobre posesiones señoriales situadas en un territorio de 70 km². En 1500 la sentencia del licenciado Cueto, en contradicción con la carta de población de 1300, redujo seriamente las pretensiones de Bilbao en una confrontación de intereses mercantiles con los hidalgos de la Tierra Llana de Vizcaya.

Once años después la concesión del Consulado a la Villa en 1511, confirmaba y reconocía el éxito de Bilbao en la conquista de mercados y de itinerarios del mar ⁽²⁶⁰⁾.

A partir de entonces, Bilbao se convirtió en el principal puerto del Cantábrico. Las exportaciones de lana y de hierro crecían, y actividades derivadas contribuían al aumento de la población, crecimiento que confirmaba la vocación comercial-marítima de Bilbao, así como su capacidad de construcción naval. Las importaciones aumentaron debido a artilugios administrativos derivados de las exigencias monetarias de la Corona.

Peripecias, como el desplazamiento de las Aduanas a la costa, en 1718, obligaron a ordenar el territorio que, hasta entonces, se beneficiaba del carácter de zona franca, debida a la ubicación de las aduanas en Orduña y Balmaseda. Tras una radical y sangrienta oposición de labriegos, las Aduanas retornaron a Orduña y Balmaseda en 1722, volviéndose a realizar

operaciones de contrabando en zonas no cubiertas por las Aduanas. Burgos, con la ayuda de la Corona, reordenó el Territorio de manera a potenciar Santander, allanando en 1753 la construcción de un camino de carros por Reinosa. Medidas de exenciones fiscales a los embarques por Santander intentaron reducir la importancia ya validada por el mercado del puerto de Bilbao. La reordenación perjudicó a Bilbao.

Los bilbaínos, el Consulado y la Villa, y el Señorío, reaccionaron e invirtieron las sumas necesarias a la mejora, en 1765, del camino de Orduña.

La OT especulativa se hacía divergente. Fue el comienzo de una OT estructurante, todavía en vigor. La oligarquía acabó solicitando el traslado de las Aduanas en 1841 a la costa, por intereses mercantiles, que permitiera, a los sectores siderometalúrgicos y navales, iniciar el camino de la Revolución Industrial⁽²⁶¹⁾.

Bilbao seguía su crecimiento y ordenaba naturalmente su territorio en el que la zona minera e industrial cubría la margen izquierda del Nervión, mientras su actividad agraria se concentraba en la margen derecha. Bilbao y Portugalete eran los puntos de desarrollo de la vida moderna. Los efectos de la transformación del Abra se reflejaban, por otra parte, en Santurce y Getxo⁽²⁶²⁾.

Bilbao reservó una excelente acogida a la dictadura de Primo de Rivera (1923-1930) por el desarrollo de su etapa de ordenación, tanto urbanística como económica. En efecto en 1929 se alcanzó la producción del primer millón de Toneladas de acero ⁽²⁶³⁾.

Los dos ejemplos citados, Caserío y Desarrollo, de la desembocadura del Nervión, son difícilmente catalogables según la lógica de determinación de una OT en una estructura liberal o en una estructura colectivista.

Se constata que la iniciativa impulsora no cuenta con la Administración pero sabe utilizarla. Si, a priori, la tendencia es de inclinarse, hacia la respuesta

a una iniciativa liberal, constatamos que los poderes políticos intervienen como desplazados del tema, en el ejemplo "Caserío", o como colectivo civil en el "caso de Bilbao", llegando hasta provocar la inflexión de decisiones administrativas, tales como la implantación de Aduanas. En ambos casos la necesidad de responder con agilidad a imperativos mercantiles sitúan a la sociedad civil como poder fáctico que realiza, "sin saberlo", una OT orquestadas por los lobbys.

Una vez consolidado el carácter estructurante de esas OT, la intervención Administrativa liberal o colectiva importó poco.

¿Tenemos el empeño suficiente para intentar la inflexión de componentes sociales dotados de fuerte y duradera inercia?

Respuesta sí, desde luego, pero nos queda demostrarlo.

5.- METODOLOGÍA DE CONCEPCIÓN,
PREPARACIÓN Y REALIZACIÓN DE
UNA OPERACIÓN DE OT.

冬木立
音々の
音すなり

*El bosque en invierno
ecos de antaño.
Issa 1763 - 1827*

5.- METODOLOGIA DE CONCEPCIÓN, PREPARACIÓN Y REALIZACIÓN DE UNA OPERACIÓN DE OT.

5.1.- Introducción

El incremento de la importancia y de la complejidad de una OT fuerza a sus protagonistas a tener en cuenta factores legales, pero también legítimos, cuya ausencia puede provocar efectos irreversibles, inesperados y perniciosos para el sistema de acción política que precede la OT. Dichos efectos aparecen como consecuencia de planificaciones, y de las OT correspondientes, en Territorios que por Ordenaciones Culturales del Territorio sucesivas han perdido la médula de su identidad. Es así como algunos Estados, o partes de Estado, responden a identidades de diseño, que por ceder a ocupaciones colonizadoras, han traicionado, o por lo menos menospreciado, el proyecto antropológico, pilar de su cultura.

La OT merece manifestarse como el resultado de una reflexión conceptual, integradora de la calidad planificada, al mismo nivel de importancia que la cantidad, que permita un acceso cómodo del "más" a lo "mejor".

Se ha cometido el error de considerar que la suma calidad + cantidad es constante enfrentando los dos conceptos de manera a que esa constante sea invariable, bloqueando así la posibilidad de mejorar los sumandos.

La premisa de suma constante de cantidad y calidad y su estructuración revelan la historia económica del "homo-socialis", sobre todo, en los dos últimos siglos de revolución industrial, acabando por escorar la estructura de la suma a favor de la cantidad.

Tenemos que soportar las consecuencias de un modo de vida que, en cualquiera de las clases sociales, evoluciona irresistiblemente hacia la confusión de estimar que la calidad se obtiene por la cantidad. Las OT especulativas han llegado a extremos insospechados en ese sentido.

Paradójicamente, es posible que los fenómenos de cambio climático, así generados, sean los auto-correctores de la tendencia y exageradamente lucrativa preferentemente.

Conviene, desde otro ángulo, que la reflexión que sirva de guía a la concepción, preparación y realización de una OT esté abierta a categorías de ciudadanos cuya representatividad parezca evidente, porque tengan que vivir la Ordenación prevista. A título de ejemplo las OT vitales están desgraciadamente determinadas por actores cuyo interés desborda el objeto inicial de la OT. Es el caso de aquellas OT vitales en las que la población directamente afectada tendría, por ejemplo, que asegurar la gestión del sistema completo que permita suministrar agua con garantías de continuidad.

Se tiene que llegar a reunir la sociedad civil y la sociedad política en la búsqueda de soluciones a favor de los ciudadanos. Si se extiende la participación humana civil y política conviene también extender el territorio examinado, en previsión de ordenaciones inter-territoriales.

Una operación de OT es compleja por la cantidad de componentes a corto, medio y largo plazo que intervienen en la formulación del concepto del desarrollo.

El examen de cada uno de los aspectos aquí indicados nos acercará a la metodología ad hoc de resolución.

5.2. OT COROLARIO DE UNA REFLEXIÓN CONCEPTUAL-MARCO LEGAL DE REFLEXIÓN Y DE REALIZACIÓN.

El territorio a ordenar, o a organizar, corresponde a una unidad geográfica, social y política de intereses materiales y/o culturales. Es así como se puede asimilar el Territorio a un Estado, una Nación, una Región, una Comarca, un Municipio, con sus diversas apelaciones administrativas, y en algunos casos a un conjunto de los tipos de Territorio citados.

El efecto duradero de la OT exige prudencia más que un catálogo de a priori, que, por muy generosos que sean, obvian la psicología de los habitantes interesados. Esta observación es aplicable a casos de OT relativos a diferentes países y pueblos. Los errores, recientes o antiguos, cometidos en esos casos son conocidos.

Se ha pretendido que los Romanos eran utilitarios. Cuando Julio Cesar pretendía interesarse a conceptos como el carácter y las costumbres de los pueblos ⁽²⁶⁴⁾, sólo le importaba considerarlos como factores a tener en cuenta en sus campañas militares y en su política. Montesquieu, en su "Tabla de los Pueblos del Norte de Europa", confundió a Eslavos y a Germanos basándose en la teoría, no científica, de la superioridad moral de los Nórdicos ⁽²⁶⁵⁾. Otro error flagrante, revelado por la Historia, es la afirmación de Gustave le BON ⁽²⁶⁶⁾ incluyendo a los japoneses en la categoría "permanente" de pueblos no superiores. André Siegfried ⁽²⁶⁷⁾ negó todo fatalismo sociológico aceptando, únicamente, como criterios la fuerza de conocimiento, las iniciativas y voluntades y la voluntad política.

Los años de la colonización, en los siglos XIX y XX, confundían desarrollo mental y conocimiento. Craso error frente a la constatación que las sociedades "no maquinistas" estarían atrasadas en su desarrollo técnico, obviando que poseían formas de pensar originales, con una perfecta lógica.

5.2.1. ¿Qué Territorio?

La limitación del Territorio a una unidad geográfica, económica, política y/o cultural, es sumamente imprudente. En efecto, "toda civilización ha desbordado el área geográfica de donde surgió y ha acabado por impregnar masas de individuos, extranjeros al medio donde ha nacido" (Abel Miroglio)

El marco legal de reflexión y de realización tiende fácilmente a ensancharse, como todo sistema inmerso en la inevitable globalización, escenario predilecto de las empresas condicionadas ya desde principios del siglo XX.

El control de la verdad por parte de las grandes empresas está hipotecado según CHOMSKY ⁽²⁶⁸⁾, por su función de control de la opinión pública. En estas condiciones cualquier operación de Ordenación de un Territorio en el que se encuentren empresas multinacionales estará condicionada por el poder de facto de dichas empresas. Se tratará entonces de una OT de tipo colonialista, o de tipo especulativo.

Regularmente las OT colonialistas, realizadas en beneficio de empresas privadas, están convenientemente respaldadas por el o los Estados que recurren a dichas empresas para realizar operaciones que les sean rentables dentro del interés generable.

Es así como las compañías petrolíferas de EEUU cumplen, a la vez, con la satisfacción de sus accionistas y con la estrategia estadounidense de garantizar el suministro energético del país.

La invasión de Irak es un caso, de escuela, de OT colonizadora y especulativa. Chomsky escribe⁽²⁶⁹⁾ "las críticas contra la guerra (en Irak) no son una cuestión de principios. Según esta manera de ver el mundo, si se están logrando los objetivos, la guerra y la ocupación están justificadas. Los idílicos negocios petrolíferos van en el lote. De hecho, toda la invasión es un crimen de guerra, y en verdad, el crimen internacional supremo, que difiere de otros crímenes de guerra en que provoca todo el mal que sigue, según los términos de la sentencia de Nurenberg".

Desde 1945 los EEUU, en su política de planificación mundial, ordenaron territorios detentando, en la concepción, poderes discutibles pero indiscutidos. La prioridad de la planificación era sencilla: reconstruir el mundo industrializado de manera a satisfacer criterios financieros. Estos determinarían decisiones políticas, tales como la absorción de excedentes industriales, la superación de la escasez monetaria exportando inflación y la oferta de oportunidades para la inversión privada. La planificación y las OT

que permitieran la financiación, por el Plan Marshall, de inversiones privadas y públicas, se extendieron a Oriente Próximo, donde todavía se prolongan, y al Extremo Oriente, con su función de suministrador de recursos y materias primas. África fue "entregada" a Europa. La veleta de la influencia económica se orienta, desde África, hacia Oriente. Esa OT, ya mundializada, tenía su premio: se trataba de la Región del Golfo considerada, aún hoy, como privilegio cedido a la inversión extranjera. El crecimiento de China y de India ha representado el grano de arena en el engranaje, como lo representará, a medio plazo, el crecimiento imparable de África.

5.3. PARTICIPANTES EN LA REFLEXIÓN CONCEPTUAL- REALIZACIÓN Y CONTROL SEGÚN LOS TIPOS DE OT.

Si se considera que el Estado es responsable, aunque no único generador, de la evolución económica, la historia reciente nos muestra que OT sucesivas, respondiendo a decisiones reductoras a medida que se iban revelando necesidades y circunstancias, tienen que ser substituidas por otras OT de oportunidad que a su vez corren el riesgo de ser operaciones a corto plazo. Operaciones de OT coherentes responden a una planificación que conduzca a un sistema razonable, sin riesgo de operaciones que se contraríen. A título de ejemplo, podríamos conocer los datos objetivos, sin reajustes de conveniencia, que nos permitan, aquí y ahora, conocer la realidad del grave problema del transporte, y poder juzgar, en el caso de País Vasco, de la oportunidad del TAV (Tren de Alta Velocidad), del Puerto exterior de Pasaia (Gipuzkoa), de la extensión del aeropuerto de Hondarribi (Gipuzkoa), de la red de Autopistas y Circunvalaciones, de las conexiones con vías exteriores, por no citar más que ejemplos caseros inmersos en una OT de alcance europeo.

Existen adversarios de la planificación para los que el "statu quo ante" es el estado normal que se trata de gestionar, y no de modificar. Con esa mentalidad, todo intento de OT en clave de desarrollo sostenible parece

retrasado a las calendadas griegas. Hasta los años 1980, la política económica demócrata socialista estaba destinada a elevar el nivel de producción, acrecentar la riqueza general, y mejorar la distribución para conseguir una situación social más justa. Un discreto resquicio dejaba pasar un rayo de la luz del desarrollo sostenible, en la medida en que todo Plan económico tenía que estar acompañado por un plan social.

Si nos referimos a la Planificación, se trata de un proceso en países que viven en el siglo XXI alejados de la realidad política de lo que fue la primera Planificación Quinquenal de la Unión Soviética en 1925, en la que la consigna del Partido Único fue "MENOS PRESENTE PARA MÁS PORVENIR"

En nuestro mundo occidental, no conviene que el poder de decisión pueda estar concentrado en manos de los políticos. En principio, la voluntad popular directa tiene también que participar a todos los niveles de Planificación, civiles como políticos. Es así como en la sociedad civil deben participar, tanto en la Planificación como en la determinación de una OT, cooperativas, agrupaciones profesionales y sindicales, comités de empresa, etc. Dicha diversificación permite a la sociedad civil huir del siempre tóxico corporativismo y estar menos dependiente de la opinión e influencia de los lobbys.

En el plano político, y en lo que respecta al Estado español, el reparto de competencias, establecido en la Constitución, atribuye al Estado responsabilidades, en cuanto al régimen del suelo y al sistema de valoración. Las Comunidades Autónomas tienen las competencias fundamentales de urbanismo, medio ambiente y OT. Las entidades locales elaboran los Planes Urbanísticos y aprueban los instrumentos de gestión.

Es indudable que a algunos entes políticos se les atribuye, sin matices, responsabilidades que no pueden gestionar con competencia y solidaridad. Un mayor equilibrio entre sociedad política y sociedad civil permitiría diseñar Planes Territoriales Supra-municipales para ordenar el territorio de manera, entre otras razones, a fijar límites razonables al desarrollo urbanístico. Parece que, en algunos puntos de la geografía, la consigna

pueda ser "Más presente aunque menos porvenir". La misma reserva vale en cuanto a la posibilidad de concebir y realizar operaciones de OT, trans-estatales y en particular trans-Regionales, en la UE que promueve el concepto de Región, confiándole derechos de atribución de subsidios materiales pero limitando las políticas identitarias transregionales. Las OT alcanzarán su madurez europea cuando organicen territorios transregionales-transestatales y cuya población participe, por lo menos, en la determinación de los objetivos de las operaciones de OT.

La reflexión encaminada hacia una OT parte de premisas específicas, según el tipo de OT tratado. Es evidente que la preparación a la reflexión será diferente según que se trate de una de las OT aquí tipificadas, en vista de sistematizar los conceptos de la noción plural de OT.

Dicha sistematización, antes indicada, tipifica la OT:

- Vital
- Estructurante
- Especulativa
- Colonizadora
- Militar
- Cultural

Evidentemente esa clasificación comprende, a su vez, tipificaciones internas. Es así como prolongamos:

- La OT militar por la OT protectora.
- La OT especulativa por la OT colonizadora
- La OT estructurante por la OT administrativa cultural.

por no citar más que algunas derivaciones.

De manera general, la elaboración de una OT, se establece por operadores de influencia variable, según el tipo de OT. Será preciso valorar la intervención de dichos operadores en las diferentes fases de elaboración.

Esas fases, seis simplificando, comprenden por orden de intervención, acciones y estimaciones de:

- Reflexión y definición de objetivos.
- Planificación y decisión de OT
- Valoración de la soberanía local
- Influencia de los operadores y poder real
- Control, modificación y gobernanza.
- Soberanía oficial

5.3.1. OT Vital

La reflexión alrededor de la OT Vital tendría que limitarse a la búsqueda de solución de la OT, por necesidad. En estas OT, los poderes fácticos aseguran sus intereses, auto-invitiéndose a la mesa de reflexión, con argumentos pseudo caritativos que acaban bloqueando el desarrollo de soluciones solidarias evidentes. Es así como el problema del Agua se resiente de la ausencia deliberada de partidarios de la gestión holística del problema. Dicha reflexión hace remontar a la superficie problemas que se estiman colaterales, pero que son considerados, sobre todo, como secundarios, cuando, en realidad, forman parte del núcleo del problema. Los países occidentales, realmente preocupados por el problema, se limitan a intervenir en la gestión de la distribución. Los intereses privados, o sus más o menos visibles representantes, tendrían que estar excluidos de la función de decisión en la que participan, por su voz y por su influencia en la fase precedente de reflexión.

Parece indispensable centrar las reflexiones sobre OT Vitales en organismos internacionales, reconocidos, en principio, por su carácter de neutralidad mercante, garantía de su neutralidad política, en general.

La presencia de organismos internacionales reconocidos, no tendría que excluir la representación de entes territoriales, ni predominarles. Bien al contrario, esos organismos deben reforzar la autoridad de los representantes territoriales y, como mucho, actuar, preferentemente, en fases de arbitraje necesario.

Antes de proceder a los primeros pasos de planificación, convendría que se conociera mejor una serie de indicadores críticos. La emergencia de catástrofes naturales, en diferentes puntos de la Tierra, aplaza acciones que estaban previstas y que tendrán que esperar su turno de solución. En general, se considera a África como candidato vitalicio al "último puesto de la cola". El responsable de la ayuda humanitaria de la ONU, Jan Egeland, citaba: "la compasión competitiva" en Asia que, con motivo del último tsunami, aplazó el plan previsto por Blair, entonces primer ministro británico, de abanderar "la salvación de África" (270). En África, la situación gravísima de supervivencia es tal que, 30.000 niños mueren cada día, es decir el equivalente de "un tsunami por semana" afirmó J. Egeland.

Las permanentes reclamaciones presentadas, en la Organización Mundial del Comercio, son desoídas porque solicitan la supresión de subvenciones a los agricultores poderosos de EEUU y de Europa. La salida hacia el exterior de productos africanos no será posible mientras los subsidios agrícolas occidentales falseen la competencia internacional que, normalmente, reduciría la pobreza de algunos países de África. Impiden así planificaciones democráticas, generadoras de OT estructurantes, que resolverían los problemas vitales definitivamente. Una gran parte del Continente africano sigue con "necesidades de déficit", D-needs, tales como las necesidades fisiológicas que no pueden ser satisfechas por poderes fácticos exteriores, y una corrupción interna, a veces cómplice, que desvela necesidades evidentes de seguridad. En la pirámide de Maslow la mayoría de esos países no ha subido al primer peldaño de necesidades y sus habitantes se ven impedidos de remontar los peldaños que corresponden a las "necesidades del ser" (B-needs). El hemisferio norte imagina difícilmente que centenas de millones de humanos no conciban las nociones de B-Needs, estima internacional y seguridad, que vayan más allá que los límites étnicos.

La situación política de "no estado", en algunos países de África, ha dado paso a la influencia colonizadora de neo-liberales con sus disfunciones que corresponden a las permanentes contradicciones del liberalismo. Como paradoja de la evolución histórica, China parece lanzarse en África con los

mismos reflejos que los países capitalistas del mundo occidental. En su política de OT a nivel mundial, China ha decidido dedicar parte de sus inmensas reservas financieras, generadas por su duradero crecimiento económico a dos cifras, a usos geo-estratégicos tales como el refuerzo de su independencia energética ⁽²⁷¹⁾. Las inversiones energéticas Chinas en África cubren 20 países y representan 15 millardos de dólares. China ofrece un modelo de comercio a África diferente del de EEUU. China no exige ninguna condición. Los intercambios comerciales con África crecen con tasas anuales superiores al 20%. La participación de China en África se extiende a su aportación en infraestructuras. Está ayudando a África a franquear el primer obstáculo de la OT Vital, y en algunos casos, a alcanzar, con sus ayudas, las necesidades de seguridad y de pertenencia.

China se asegura, con este modelo de "Soft-power", el apoyo político de países africanos en foros como la ONU. Muy hábilmente ha utilizado el poder económico de OT especulativas, que pueden devenir OT estructurantes, en lugar de la OT militar. Es cierto que tal política, sobre todo en algunos países africanos, desarticula los intentos internos de gobernanza en cuanto a transparencia de gestión y respeto de los Derechos Humanos. En síntesis, China parece desentenderse del formato político del País con el que negocia.

5.3.1.1.- Influencias y Gobernanza en la OT Vital

Un análisis rápido de los actores principales de las OT Vitales, ponen en evidencia las fases en las que esos actores intervienen.

Las OT vitales se prestan a una mediatización fácil, a menudo sincera, que conmueve a organismos internacionales. La condición de consideración de los casos tratados es de no amenazar los equilibrios geopolíticos, establecidos por las potencias, que aunque no busquen la voz, defienden, por todos los medios, su capacidad de voto, con la ayuda, a menudo, del derecho a veto.

Los organismos internacionales, por compensaciones sucesivas, subcontratan sus preocupaciones a un Estado cuyo primer paso, en nombre de la democracia, es de entrar en contacto con los gobiernos locales. El régimen político de esos gobiernos puede ser obviado, o al contrario puesto en evidencia, según los intereses de los participantes extranjeros. En cualquiera de los casos, la definición de objetivos de la OT prevista parece resultar de una reflexión real o impuesta, entre instituciones internacionales y locales.

En el momento de la Planificación y de la decisión de ordenar el territorio, de manera a responder a los objetivos definidos, aparecen los lobbys, intereses privados, siempre alerta para sacar partido de la nueva situación, y partidarios de cierto statu quo ante político, que parecía convenirles. Desde ese momento, decae la soberanía local que se ve sometida a presiones exteriores que condicionan una solución del problema vital considerado. El equilibrio de fuerzas, criterio absoluto en política, muestra el peso real de cada operador. Es así como hemos visto la influencia de los lobbys agrícolas occidentales que evitan, a toda costa, el tratamiento holístico del problema, evitando así el examen de interacciones entre sus componentes. En particular, los lobbys defienden la posibilidad de control de la distribución de productos agrícolas.

Los lobbys forman ya parte del paisaje económico-político y alcanzan nivel "institucional". En la UE, donde la influencia de los lobbys está menos institucionalizada que en EEUU, la Comisión Europea ha establecido un repertorio de quince mil lobbystas y 2.600 grupos de intereses ⁽²⁷²⁾. Queda en proyecto la elaboración de un código de conducta para los "lobbystas".

Los operadores ya citados intervienen en el control de evolución de la OT y en las modificaciones eventuales que precisen ser realizadas. Las fuerzas más influyentes, sobre las instituciones internacionales y locales, los lobbys, acaban por determinar las bases de la gobernanza de la OT vital.

5.3.2.- OT Estructurante

La preparación de una OT estructurante exige, a priori, la intervención de mujeres y hombres de un amplio espectro social. Se trata, efectivamente, de una OT divergente cuyos efectos determinarán el tipo de vida, en un largo periodo. Es evidente que junto a las OT vitales y culturales, las OT estructurantes pueden transformar un orden social determinado, llegando a crear nuevas opciones económicas y sociales.

Algunas acciones estructuran un territorio de manera irreversible, de ahí la necesidad de una adhesión de la población. La reflexión, tanto de la sociedad política como la de la sociedad civil, no podrá limitarse al objetivo "bruto" perseguido. En efecto, en una estructura preexistente con intervención humana, los sistemas de relaciones conforman la estructura como sistema más o menos rígido y, por consiguiente, más o menos quebradizo.

La precaución con la que conviene determinar objetivos y prever consecuencias de una OT estructurante no es siempre suficientemente considerada. Es así como una acción de OT estructurante puede desorganizar un sistema establecido según objetivos, ni mejores ni peores que los que quiera alcanzar la nueva OT, pero diferentes. Es el caso de efectos provocados por vías rápidas de comunicación que desestructuran el sistema pasado concernido, a la vez que estructuran territorios mayores. Aquí también una estructura fagocita las más pequeñas.

5.3.2.1.- OT en el Territorio de Txingudi. OT en el "Puente de la Pepa" de Cádiz

En el caso concreto del País Vasco, vivimos en este momento una reducida operación de OT en el territorio del Consorcio de Txingudi, integrado por Hendaia, Irún y Hondarribia, en la desembocadura del Río Bidasoa. El origen de dicha Ordenación se puede establecer en la segunda mitad del s.XIX. Se trata, más precisamente, del primer puente importante que unió Iparralde con Hegoalde en 1864, año en que finalizaron las obras de la línea de ferrocarril que atravesaba el Bidasoa.

El ferrocarril transformó la vida de los habitantes de Hendaia. Jean François Durandau, concejal de Medio Ambiente de Hendaia, declaró recientemente que "la llegada del tren a Hendaia fué como un pequeño muro de Berlín" que ordenó el territorio, cortando la ciudad en dos partes muy separadas, el barrio de la estación y el barrio de la playa. A partir de la llegada del tren a Hendaia, el territorio del municipio se extendió sobre 800 hectáreas en 1897. Esa llegada fué la clave del desarrollo de la ciudad, que pasó de 900 habitantes a 2000, entre 1860 y 1880, y, hoy, a 14.000 habitantes. Turismo y Comercio local marcaron la diferencia económica entre la ciudad de antes de 1864 y la de después de esa fecha.

Actualmente se vuelve a ordenar el territorio, que comprendía la "cicatriz"⁽²⁷³⁾ ferroviaria, con un proyecto que cubrirá las vías del ferrocarril, desde Zubietan, en el centro actual de la ciudad de Hendaia, hasta el centro de Irún.

En 1864 se dividió, física y sociológicamente, la ciudad. Una ordenación substituyó a la existente. ¿Qué importancia se dio a la consulta, si la hubo, de la población? ¿Qué consulta se ha realizado hoy sobre el nuevo proyecto? Tratándose de una obra que concierne intereses variados, municipio, Ferrocarriles franceses y política transfronteriza, la influencia de la sociedad civil es fácilmente valorable como simple testimonio, tanto en 1864 como ahora.

Otro ejemplo de mayor repercusión es el que trata del "Puente de la Pepa" de Cádiz, así bautizado por la ministra de Fomento, Magdalena Álvarez. La obra, realmente estructurante, facilitará un tráfico de 100.000 vehículos día, pero provocará, según las Asociaciones Ecologistas, un cambio contrario a las aspiraciones actuales, en cuanto a tráfico rodado se refiere. Se prevé un uso acrecentado del coche privado y el consiguiente crecimiento de la contaminación atmosférica ⁽²⁷⁴⁾

Esos dos ejemplos, Txingudi y Cádiz, de envergadura pequeña o media, muestran que, sea cual sea la dimensión de la OT, los elementos decisivos son siempre los mismos y de orden material, a excepción de casos aislados

y poco conocidos. No merece la pena buscar ejemplos de OT estructurantes destructoras, como el muro levantado por Israel en Palestina, o la OT con apoyo militar destinada a disponer de reservas de combustibles, para saber como se deciden las operaciones de OT estructurantes.

5.3.2.2.- Oleoductos y Gaseoductos

Cada vez son más frecuentes los acuerdos de construcción de oleoductos estratégicos. En toda la longitud del oleoducto o del gaseoducto, puntos de captación constituyen zonas de desarrollo, que a menudo responden a posibilidades de nuevas planificaciones generadoras de OT estructurantes.

Un oleoducto, cuya construcción fue acordada en 2007 entre Rusia, Grecia y Bulgaria, merece ser destacado por tres razones esenciales. El oleoducto ordena el Territorio atravesado, 285 Km., entre los puntos de Alexandrópolis, en Grecia y Burgas, en Bulgaria. En primer lugar merece señalar la corta longitud del oleoducto. En segundo lugar, esa instalación aumenta la dependencia europea respecto a Rusia, que cubre ya las terceras partes de las necesidades europeas de crudo y cerca del 40% de gas natural ⁽²⁷⁵⁾. En tercer lugar, el oleoducto instala a Grecia y Bulgaria en el mapa energético mundial. Una construcción de 285 Km. estructura a largo plazo un territorio hasta entonces desprovisto de interés económico y estratégico, territorio ordenado entre el Mar Egeo y el Mar Negro, y cuya economía tiene "garantizada la estabilidad y seguridad" por los depósitos de crudo con capacidad de 600.000 toneladas de reservas; la construcción está prevista en el acuerdo firmado.

La razón que lleva a los países productores de petróleo a buscar acuerdos entre ellos ha sido, hasta ahora, la de ocupar en el concierto económico mundial la posibilidad de sentirse soberanos para, determinando sus precios, tener parte del control de un elemento actualmente esencial a nivel mundial como lo es la energía fósil.

Los países gaseoproductores desean crear una OPEP del gas según una idea iraní, que podría convenir a Argelia, Venezuela y Qatar. Los gaseoductos ya existentes, o en construcción, ordenarían el territorio atravesándolo a partir de las fuentes de gas que los alimenten. Evidentemente, ninguna consulta de la sociedad civil sobre la oportunidad de esa organización parece haber sido prevista.

Reunidos en la capital cataní, DOHA, en Abril 2007, el Foro de Países Exportadores de gas se dio un plazo de un año para presentar, en la reunión del Foro en Moscú, un estudio de mecanismos de fijación de precios. EEUU, la UE y miembros de la OTAN se oponen a esa iniciativa que daría un poder colosal a Rusia.

Más recientemente, junio 2007, el grupo estatal ruso Gazprom y el italiano ENI acordaron construir un gaseoducto, South Stream, que atravesando, por el fondo, el mar Negro conecte Rusia con la UE sin pasar por Ucrania y Turquía. Esa decisión como otras análogas pretenden estructurar el territorio, aislando territorios conflictivos, lo que supone fuente de nuevas colisiones.

5.3.2.2.1.- Agricultura y Agrícola

En el dilema Biocombustibles o gas natural y petróleo la importancia del tipo de territorio que conviene ordenar es primordial. Si el biocombustible se desarrolla en suelos adaptables a ciertos tipos de cultivo, el gas y el petróleo se extraen de subsuelos que contienen esas fuentes de energía sin intervención reciente del hombre. La OT de América del Sur que responda a la política de explotación de tal o tal tipo de fuente de energía, se transforma en una OT gigantesca, de carácter agrícola, si, como lo desean países como Colombia, Perú, Chile y Paraguay, que careciendo de gas y de petróleo suficiente, a los que se une EEUU, desean estimular el uso del etanol producido a parte del maíz y/o de caña de azúcar. Tratado en la I Cumbre Energética Suramericana de Abril 2007, que se celebró en la Isla Venezolana de Margarita, el juego está en una OT estructurante del calibre

geopolítico de la carretera Panamericana de los años cincuenta del s.XX. El proyecto de "Gran Gaseoducto Sur" atravesaría parte de Venezuela, Brasil, Paraguay, Uruguay, Argentina, aunque Brasil haya apostado por el etanol desde la década de los setenta del siglo pasado. Los defensores de este gran gaseoducto pretenden disminuir la influencia de los productores de materias primas agrícolas para la extracción del etanol, recurso que desviarían del circuito normal de la alimentación de territorios ordenados para una explotación agroalimentaria. Se trata de una OT estructurante en la que, por ahora, seamos prudentes y vigilantes, los lobbys intervienen con menos poder y soberanía que los Estados. Merece la pena señalarlo por el carácter excepcional de la estructura de la OT propuesta.

Se plantea resolver el dilema de prioridades de afectación de tierras de cultivo a producción de materia prima agrícola para la obtención del etanol o a productos agrícolas, una vez más, vitales para habitantes que sufren de hambre, ya. Se trata de un problema más, planteado por el hemisferio norte, ávido de carburante, al laboratorio "África".

La ordenación de un territorio agrícola, hasta ahora sometido a criterios vitales, interesa a sus Operadores políticos y civiles. La posibilidad de estructurar el territorio, como suministrador de productos para la alimentación de su Territorio, o como productor de materias primas para la fabricación de carburantes, es un problema, de tipo cultural. La alternativa surge, cuando se debe decidir entre la opción alimentación, a veces vital para los habitantes del Territorio, tanto como consumo local, como recursos de exportación rentable, y la opción lobbystica de producción de biocombustibles. Establecemos una diferencia semántica entre agrocultivo y, agricultura. El dilema es un problema de agri-cultura, cuya decisión puede alterar la ordenación Vital del territorio si no se opta por el agrocultivo. Agri-cultura sería la síntesis del sentir de estructuras sociales en la gobernanza de un agro territorio, y respondería a la pregunta ¿qué utilización damos a nuestro agro respondiendo a nuestra cultura transmitida y actualizada?. Agrícola sustituiría al término actual de agricultura para designar la opción elegida para la agro-utilización del territorio considerado.

5.3.2.3.- El TAV

A finales del s.XX, una acción innovadora en materia de transporte se impone progresivamente del Norte al Sur del continente europeo. Esa acción, el Tren de Alta Velocidad (TAV), no es únicamente una realización de utilización de tecnologías mecánicas, ergonómicamente ordenadas, para satisfacer el mercado de los transportes rápidos. El TAV es una herramienta poderosa de una OT estructurante transestatal.

Actualmente el grado de agitación local para obtener que el TAV pase y se pare en las múltiples ciudades de un trayecto transforma el TAV en un factor de cambio sociológico, por el carácter fuertemente estructurante del "ingenio". Como lo hicieron las autopistas en pleno s.XX, el TAV, estructurará, parece ser, los territorios atravesados. Se estará situado en el trayecto del TAV o se considerará al territorio no atravesado como imposible de estructurar, a medio e incluso largo plazo, y, por consiguiente, se verá desconsiderado respecto a los ordenadores cuya tendencia, hemos visto, era de preocuparse de los ya territorios ordenados. Hasta aquí el discurso de los pro-TAV a cualquier precio.

Tratando solamente el aspecto material ¿se ha reflexionado sobre esas dos situaciones opuestas, tales como el Tren con "excesiva velocidad" y el TAV lento por clientelismo político?

El TAV a excesiva velocidad no estructura un Territorio ya que para desplazarse a velocidades superiores a 400 km/h. debe disponer de la suficiente distancia entre dos puntos. Se estima que una de las utilidades más adecuadas del Tren a velocidades del orden de los 400 km/h. sería el transporte de viajeros y el de mercancías, en este caso en transporte de noche. Un trayecto de dos horas para un tren lanzado a la velocidad indicada sería del orden de los 800 kms. ¿Qué se estructuraría en el trayecto comprendido entre dos puntos separados por 800 kms, qué no se hubiese estructurado ya con trenes a velocidad del orden de los 100 kms/h. máximo? Los profesionales del transporte tienen la respuesta a esta ventaja de explotación. ¿A qué precio? interrogaran las entidades responsables de la sostenibilidad.

El caso del TAV "lento" es el que, respondiendo a solicitudes locales, acaba parándose en estaciones distantes de 100 kms máximo. Se nos dice que el trayecto Bilbao-Donostia en TAV se cubriría en 20 min., es decir a una velocidad del orden de 300 kms/h. ¿Cómo se lanza en esa distancia un tren a 300 kms/h? Conviene indicar esos datos a la población antes de decidir de dicha OT sin que eso suponga prejuzgar la iniciativa.

Conviene indicar esos datos a la población antes de debatir sobre la oportunidad de dicha OT, sin que eso suponga prejuzgar la iniciativa. La sociedad civil, con conocimiento de causa y de efecto, decidirá, si en realmente tan soberna como se pretende, o por lo menos, será consultada.

5.3.2.4.- La Liga Hanseatica (H.U.)

Modelo de realización de OT estructurante divergente, la Liga Hanseática de la Baja Edad Media fue iniciada por lobbys poderosos que llegaron a amedrentar a los gobiernos de los Estados, y/o Territorios, que contribuyeron, progresivamente, su área de influencias. Los lobbys creadores confederaron impulsados por la autonomía de ciudades existentes, o creadas por el efecto de carácter estructurante de dicha OT. La Liga llegó a acordar el bloqueo económico contra países que no "respetaban la institución", en particular en materia de privilegios fiscales. La palabra privilegio es aquí utilizada en el sentido de Ley privada.

La Liga impuso, por dos veces, la sucesión al trono de Dinamarca, en 1375 y 1438, y se enfrentó en el conflicto armado que le opuso a Inglaterra y a Holanda, en el Báltico. Los Soberanos (institución) intentaron y consiguieron reducir la influencia de la Hansa hacia la mitad del s.XVII.

5.3.2.5.- Influencias y Gobernanza en la OT Estructurante.

La OT estructurante moviliza instituciones cuya responsabilidad está más motivada por criterios económicos que por motivos culturales, a pesar de la influencia que se genera, a veces determinante, cuando mueve poblaciones con identidad, como es el caso de todo colectivo humano.

En este tipo de OT, la reflexión y definición de objetivos parecen estar, más claramente, reservadas a entidades con personalidad política. Progresivamente, la sociedad civil pasa de ser consultada a ser "discretamente" escuchada, sin más. El momento de la reflexión parece estar compartido entre organismos políticos y representantes, divididos, de la sociedad civil. En cuanto a la definición de objetivos parece estar reservada a la sociedad política territorial, estatal, autonómica, regional, comarcal o municipal, según el alcance de la OT pero también, y sobre todo, según los componentes de la financiación.

La planificación establecida a partir de la definición de objetivos, que conducirá a la decisión de OT, se la reserva el Gobierno territorial que goza, en esta fase de la OT, de una importante soberanía.

En las OT estructurantes, no sólo las instituciones territoriales son los reales operadores; en efecto, si hemos citado, según las fases, los organismos políticos territoriales, en este caso los lobbys fuerzan decisiones sin necesidad de ocupar primeros planos. Es también el caso de operadores reales, como los organismos internacionales. Tanto los lobbys, como los organismos internacionales diplomáticamente influyentes, acaban por tener un ascendiente, a veces decisivo, en el control de la OT y en las modificaciones eventuales de componentes que sean, positivamente o negativamente, valoradas por los operadores políticos y/o civiles que rigen la gobernanza del sistema.

En materia de transportes, la presión indirecta de los lobbys determina las OT por la imposición de inversiones estructurantes privadas que facilitan la justificación de planificaciones institucionales.

En 2007 la compañía británica de transportes National Express compró la empresa española Continental Auto después de haber adquirido Alsa en 2005, ambas líderes en el transporte de viajeros por carretera. Las fricciones entre los ministerios españoles de Fomento y de Economía no parecieron bloquear las operaciones de compra por una empresa que se preparaba a abordar, en un futuro cercano, el transporte de pasajeros por ferrocarril. En efecto, la liberación de ese transporte se iniciará en 2009 y National Express tiene una sólida experiencia en el Reino Unido, lo que le sitúa, al Sur de la UE, en excelente posición de lobby influyente. Después de la operación indicada, National Express supera el tope de 25% del mercado formado por 108 concesiones interurbanas, atribuidas a 79 compañías.

Estos datos desvelan la posición de lobby de National Express cuando se ven, en un mapa de la península Ibérica, las rutas totalmente complementarias de Alsa y Continental Auto.

Las rutas de Alsa cubren el oeste español y parte del Sudeste mediterráneo mientras que las rutas de Continental Auto cubren el eje Norte-Sur y Catalunya. Es evidente que la unión de las dos compañías estructura el sistema de transporte de viajeros por carretera español y presiona automáticamente, por el servicio prestado, sobre los actores institucionales de la estructuración de la OT en materia de transporte.

Citamos aquí este ejemplo, como paradigma de una acción de lobby difícil de evitar, a menos que se nacionalice el sector con las repercusiones económicas sociales y técnicas sobre la calidad del servicio.

5.3.3.- OT Especulativa.

En la mayoría de los casos, cuando se trata de analizar la metodología aplicada en la determinación de las características de una OT especulativa, se topa con la dificultad de encuadrar el motor de arranque de la planificación de este tipo de OT.

A título de ejemplo citaremos OT especulativas que generan la plus valía obtenida por la explotación de los recursos del subsuelo, o por la construcción bulímica de viviendas, turísticas o no, sobre su suelo. Esos son los casos más frecuentes.

Las OT cuyo objetivo es la explotación de recursos locales, como petróleo, gas, minerales, agua, etc, son objeto de mediaciones y mediatizaciones que confirman la situación de neocolonización, anteriormente descrita en este trabajo. A menudo, este tipo de OT está acompañado de conflictos armados, destinados a asegurar el poder de gobiernos cómplices de lobbys internacionales integrados en la neocolonización.

África nos ofrece una vez más dos ejemplos de OT, fuertemente especulativa, en la que el concierto de naciones, de finales del s. XIX. y comienzos del s.XX, fue embaucado por personajes convencidos de la misión casi divina que países como Gran Bretaña y Bélgica tenían que realizar en África.

Del más puro estilo colonialista, la misión, confiada por no se sabe qué poder, respondía, según los colonizadores, claro está, al deseo de los pueblos colonizados. Los dos casos citados, Leopoldo II de Bélgica y el inglés Cecil Rhodes tienen tanto de promotores de OT especulativas como de OT colonialistas que, hoy prolongadas, son paradigmas de operaciones de OT neocolonialistas, es decir, realizadas con la bendición de los Estados "democráticos".

En Abril 2007, Moscú propuso a EEUU la construcción, bajo el Estrecho de Bering, de un túnel de 102 kms. que uniría América y Asia. El túnel guiaría una vía férrea, una carretera y un oleoducto. Se trata de una acción que ordenaría un inmenso territorio clave, en la concepción geopolítica mundial, cuya importancia aparece, claramente, si se observa un globo terráqueo en la dirección del eje que une los polos. Si se procede a la misma observación posible, sobre el Polo Sur, se puede imaginar la evolución geopolítica si África y América del Sur se “emancipan” en una mega-operación de OT.

Ya en 1867, EEUU especulaba con Territorios como Alaska, que compró a Rusia por siete millones doscientos mil dólares ⁽²⁷⁶⁾. Hoy los Territorios se ordenan y se especula con ellos para la creación de bienes materiales, o para el establecimiento de redes de comunicación que constituyan, por sus coberturas, nuevos territorios que ordenar. Es el caso de la actividad del Grupo Telefónica, en América Latina, con más de 100 millones de teléfonos móviles, muchos de ellos parece ser sometidos a control.

5.3.3.1.- Ordenación Especulativa del Territorio Urbanizado

En esta parte del trabajo, nos limitaremos a la OT especulativa de suelo urbanizado.

Un caso ya citado, entre otros en la tercera parte, resume el problema que plantea la OT especulativa. En un municipio de menos de 18.000 habitantes se ordenó el territorio de manera a construir 60.000 viviendas.

El mosaico de informaciones que recibimos por los medios de comunicación, se limita a describir situaciones, sin efecto sobre las instituciones cuyo poder de decisión está delimitado por la Constitución Española o por leyes sucesivas. En España el Ministerio de Medio Ambiente se halla incapacitado para regular y ordenar un proceso que se desarrolla “a volo”. Las competencias sobre OT están atribuidas a las CCAA y las comunidades locales urbanizan el suelo sin control alguno. Es evidente que, en ese caso,

los lobbys encuentran terreno agrietado cuyos intersticios dejan circular la corrupción por las líneas de mayor pendiente, en cuyos puntos bajos se encuentran personajes colectores, tanto de la sociedad política como de la sociedad civil. En la mayoría de los casos de planificación de OT especulativa, el poder, casi total, lo detentan los lobbys, o promotores urbanísticos. Estos llegan a construir equipamientos y servicios públicos que completan la operación de OT. Es así como se llega a soterrar vías ferreas para disponer de terrenos cuyos únicos beneficios serán privados. Es el caso del llamado Proyecto de Illescas ⁽²⁷⁷⁾

Las nuevas OT llegan a desafiar al Tribunal Constitucional, con el apoyo de Gobiernos Autonómicos únicos competentes en materia de OT.

Murcia, en 2007, planeaba urbanizar 11.000 hectáreas de costa virgen para construir 11.000 viviendas, 22.000 plazas hoteleras, cinco campos de golf, entre otras inversiones, en un paraje protegido por la UE ⁽²⁷⁸⁾. La constructora encargada del proyecto, en la que la Caja de Ahorros del Mediterráneo participa, invirtió 650 millones de euros en la autopista de 114 kms. entre Cartagena y Vera. Otros promotores construyeron un aeropuerto en la zona prevista para la construcción de 800.000 nuevas viviendas en 30 años. A pesar del recurso opuesto al proyecto, artificios jurídicos permitirían que el proyecto salga adelante haciendo pasar el actual Parque Natural de 11.000 hectáreas, desprotegido por la ley en 2001, a LIC (Lugar de Interés Económico), figura de menor rango que permite la construcción de chalets. El Tribunal Constitucional esta ya lastrado jurídicamente. Poco importan las amenazas de no garantizar el suministro de agua a diferentes proyectos análogos al antes descrito.

No sólo el Mediterráneo es el escenario de tales OT. La Generalitat autorizó en marzo de 2007 la construcción de 379 viviendas en SORPE, núcleo de 45 vecinos censados cerca de Baqueira en el Val D´Aran. En Vitoria-Gasteiz, a pesar de la apuesta de su Ayuntamiento por el Desarrollo Sostenible, el número de viviendas construidas crece más que su población.

La situación de abuso de OT especulativa del Estado español llega a Bruselas, que en 2005, dió tres semanas al Gobierno de la Comunidad Valenciana para acomodar la Ley urbanística valenciana a las Directivas Europeas. En 2006 la Comisión Europea pedía al Gobierno de Murcia de no construir 4000 viviendas en una zona de aves de la Sierra de Almenara. La Kutxa, entidad gipuzkoana de ahorro público y proclamada defensora del Desarrollo Sostenible, era, por medio de su participada Interlur, uno de los promotores del proyecto de 4000 viviendas con campo de golf, hoteles de lujo y centro Comercial ⁽²⁷⁹⁾. El Parlamento Europeo presentaba el Urbanismo en España como el "expolio de una cultura" después de que unos comisionados de dicho Parlamento visitaran Andalucía, Madrid y Valencia, a principios de 2007, y dieran testimonio de lo visto, hablando de "hormigonamiento de la Costa" y de "descomunal enriquecimiento de una pequeña minoría a costa de la mayoría". Según los medios de Comunicación la hostilidad valenciana a la visita de miembros de la Comisión fue extrema y llegó a ser denunciada con una protesta de la delegación europea. Un eurodiputado local pidió disculpas de lo ocurrido. Después de re-examen por la Comisión de Peticiones se mantuvo el informe condenatorio ⁽²⁸⁰⁾.

5.3.3.2.- Influencias y Gobernanza en la OT Especulativa.

Pocos son los actores que influyen en la planificación y en la realización de una OT especulativa. A priori, el ánimo de lucro que caracteriza a ese tipo de operación suele atribuirse a iniciativas privadas. En el caso de OT especulativas, el beneficio material de la especulación suele distribuirse, en numerosos casos, entre personas físicas y/o morales de la sociedad civil. Recientemente la supuesta escasez de recursos de municipios empeñados en proyectos, a veces faraónicos, ha excitado la codicia de algunos electos locales que han cogido vez en la cola de los beneficiarios de plusvalías colosales. En la mayoría de los casos se trataba de beneficiar al municipio "necesitado" y dotado del poder absoluto de urbanización del suelo. En otros casos, los menos, la tentación irresistible llegaba a introducirse en los bolsillos de responsables de instituciones respetables.

Desde el comienzo de la planificación que conducirá a una OT especulativa, se plantan firmemente en la escena, tanto los responsables competentes de la OT de la Comunidad Autónoma considerada como los representantes de la Autoridad política municipal que acogerá el proyecto. Simultáneamente los lobbys privados mueven los hilos de la operación, gracias a su capacidad de financiación de inversiones como autopistas, aeropuertos que conduzcan al lugar o a la zona de materialización de la idea. Esas realizaciones, junto a otras como la construcción de desaladoras, acaban por transformar la OT especulativa en OT estructurante mono-producto, mientras dure el efecto mercantil de la operación. Si el mantenimiento de los servicios auxiliares está bien asegurado, algunas OT especulativas pueden constituir los elementos de una OT estructurante y divergente, la OT que la provoca, dejando de ser una OT convergente sometida a coyunturas económicas y, quizás, en un futuro cercano, climáticas, que cesen de producir el beneficio esperado. Los lobbys privados, no dudarán en desaparecer explorando otros lugares, una vez que la inversión original haya sido ampliamente amortizada.

Aparecen recientemente en la escena miembros representantes de la "Corporación" de hoteleros, representando, en algunos casos, a grandes grupos turísticos. La Asociación Exceltur difundió un informe que advertía del peligro de convertir destinos turísticos en zonas masificadas que expulsarán al turista de buen poder adquisitivo, triplicando el consumo de agua y energía, y dejarán las playas sin espacio suficiente al descanso. Ya en este momento el 69% de las localidades estudiadas por Exceltur ofrecen menos de seis metros cuadrados de playa por persona, "mínimo recomendado por la Unión Europea". Hasta el sector turístico pide un modelo sostenible de urbanización, criticando que el "boom urbanístico" mediterráneo ahuyenta a los turistas ⁽²⁸¹⁾ "Trop c'est trop". Demasiado turismo mata al turismo.

Los diferentes actores definen los objetivos, con una influencia mayoritaria del inversor que confía la planificación, y la decisión de OT, a la sociedad política local, su cómplice. La soberanía local va desapareciendo, progresivamente, llegando a no manifestarse en el control y la evolución de la OT.

Sólo queda la influencia de los lobbys que, con sus inversiones, han conseguido que los representantes de la sociedad política sean cautivos de la inversión privada. La igualdad de Klitgaard, citada en el País del 24-04-06, por el Profesor de Sociología de la Complutense Enrique Gil Castro, expone: Corrupción=Monopolio de Decisión+Arbitrariedad del poder que decide, menos responsabilidad de ese poder. En honor a la verdad, hay que señalar que existen muchos casos en los que la soberanía local impone su sentido de gobernanza.

5.3.4.- OT Colonizadora y Neocolonizadora

Si hay que buscar una diferencia entre ambas OT quizás la encontremos en la audiencia internacional de la OT neocolonizadora actual, realizada con el pretexto de solicitudes emitidas por el país neocolonizado hacia el país (o países) colonizador. En algunos casos se considera acción neocolonizadora la acción prolongada de una OT colonizadora anterior.

Las OT del tipo aquí tratado serán denominadas neocolonizadoras o colonizadoras, indistintamente. Estas OT son sistemáticamente especulativas, con intención marcada de "adaptación cultural" del país colonizado al proyecto cultural del país colonizador, y promovidas por motivos humanitarios...

En el año 2000 las Naciones Unidas lanzaron la iniciativa "Objetivos del Milenio" destinada a mejorar los indicadores sociales de las zonas más pobres, en el horizonte 2015. Las ayudas de los países ricos quedaron anuladas por los efectos de las barreras comerciales, aranceles y subvenciones, de la UE, EEUU y Japón, contra los productos agrícolas del Tercer Mundo.

La realidad revela que la ayuda de los países ricos ha pasado de 0,45% del PIB en 1960 a 0,24% en 2003, pese a la promesa de alcanzar el 0,7% en 1980 a más tardar ⁽²⁸²⁾.

La OT en África ha sido una larga sucesión de acciones de países ricos europeos, desde, por lo menos, el s.XIX. Hoy China se une a esos países neocolonizando, a su manera, el Continente.

Aunque no basten los tópicos, reales, de explotación de recursos del suelo y subsuelo africanos, conviene citar los dos casos cuyos efectos caracterizan aún la neocolonización en el Congo y en la antigua Rhodesia hoy Zambia, Malawi y Zimbabwe.

5.3.4.1.- Rey Leopoldo II de Bélgica (1835-1909)

Bajo el pretexto de realizar una labor humanitaria, de carácter religioso, de protección de la población de una parte de África Ecuatorial en un Territorio de 2,5 millones de km², luchando contra el esclavismo árabe, una operación salvadora se puso en marcha. El mundo occidental "olvidaba" así los miles de africanos esclavos que llenaron sus puertos.

El rey de Bélgica ordenó una parte del Territorio africano, equivalente a media Europa, donde proclamó el Estado libre del Congo, en busca del prestigio internacional de un pequeño territorio y reciente reino, Bélgica, situado entre el Imperio alemán y el francés de Napoleón III. Después de "interesarse" por territorios de diferentes partes del planeta, de viajar por América Latina y de visitar Constantinopla, Egipto, los Balcanes, llegó la noticia "en el mundo civilizado" del encuentro entre Henry Morton Stanley y Livingstone.

Las crónicas del primero, así como la cantidad de mapas por él trazados que describían la ubicación de riquezas del subsuelo del territorio recorrido, despertaron el interés del rey belga. Este soberano, apoyándose en las "escandalosas" crónicas de Stanley sobre el comercio esclavista y la necesaria reforma moral de aquellas Sociedades primitivas, consiguió reunir en Bruselas una Conferencia Geográfica donde explicó su interés, "estrictamente humanitario", por el Congo.

Fue elegido Presidente de la entonces creada Asociación Africana Internacional, que más tarde se llamó Asociación Internacional del Congo y, posteriormente, Estado Libre del Congo en 1885, generando las condiciones ideales de una OT puramente colonialista. Después de obtener la complicidad del embajador de EEUU en Bélgica, Henry Shelton Sanford, éste convenció al Senador de Alabama John Morgan de la necesidad de crear el Estado libre del Congo, por analogía con otra OT que creó el Estado de Liberia, colonia de negros libertos. El objetivo, reconocido, de dicha OT fue la creación de un estado que representara, para sus habitantes, "su nación y su propia tierra" ⁽²⁸³⁾. Siguió años de explotación intensa de las riquezas del Congo, en condiciones impunes de crueldad que generaron víctimas, en la población indígena, estimadas en cinco millones de muertos.

Leopoldo II acabó cediendo en 1908 el "Estado libre del Congo" a Bélgica.

El clima de violencia sigue en la actual República Democrática del Congo, cuyos recursos se ven repartidos entre empresas occidentales que explotan riquezas, con la complicidad de jefes de guerrillas locales. Ya hemos descrito las actuaciones de compañías mineras, como la surafricana AngloGold Ashanti que financia milicias como el FNI, Frente Nacionalista e Integracionista, que protege las exportaciones de oro a Uganda.

Las compañías mineras siguen considerando la RDC (República Democrática del Congo) como colonia inagotable. Se espera que las condiciones de explotación mejoren, si se pone en práctica el código minero en 2003. La llegada al poder de Joseph Kabila, por elección, confirmaría la esperanza. Sucede a su padre L. Kabila, jefe de Estado asesinado. La sucesión de Leopoldo II se refleja en las secuelas que rigen la explotación de riquezas. Es así como la cartografía del Real Museo de África de Bruselas sigue suministrando mapas de la época de H.M. Stanley, y posteriores, que indican emplazamientos de explotaciones mineras rentables, a quién las solicita, por unos cientos de euros. La transacción de este tipo de "servicio" con las empresas interesadas compromete a éstas a compartir, con el informador, todos sus descubrimientos.

5.3.4.2.- Cecil Rhodes (1853-1902)

Nacido cerca de Londres en la familia de un clérigo anglicano, desembarcó a los 17 años en Natal (Sudáfrica) y llegó a Diamond City (Kimberley) junto a aventureros que buscaban fortuna en los Territorios ocupados por los boers. Compró la mina De Beers que había quedado agotada; resultó que en las capas inferiores se encerraba una mina de diamantes de calidad. A los 20 años era ya el hombre más rico de África. A partir de entonces y gracias a adquisiciones sucesivas, Rhodes que llamaban el Coloso, por fácil alusión, se creyó portador, por designio divino, de un Plan de incorporación al imperio británico de toda África, el valle del Eufrates, Chipre, Suramérica entera, las Islas del Pacífico, Malasia y todos los puertos de China y Japón. Su proyecto podría ser rematado por la aceptación, por EEUU, de la soberanía inglesa sobre esos Territorios.

Progresivamente su proyecto empezó a realizarse en África donde consiguió ser Primer Ministro de El Cabo en 1890 habiendo obtenido de Londres la Carta Real, que le permitía colonizar el actual estado de Zimbabwe. La OT de una buena parte de África continuaba. Rhodes junto a su amante, el médico escocés Leander Starr Jameson, se apropiaba en medio de baños de sangre de las actuales Zambia y Malawi. Sin contar con el Foreign Office, pretendió anexionar todo el sur de África, sin considerar las defensas alemanas. Rhodes falleció de un ataque cardiaco. Esta es la breve historia de la Ordenación de un Territorio indígena por un blanco occidental, en nombre de Dios y convencido de la misión divina, confiada al hombre blanco, de educar al salvaje, atentando a su vida si necesario. La Historia se repetía cuatro siglos después del descubrimiento de América.

Estábamos a poco más de un siglo de la igualdad aparente de derechos de dominadores y dominados, y se podía fácilmente vislumbrar como se actuaría en las futuras OT neocolonizadoras, eslabones de la cadena de evolución de la especie de las OT colonizadoras. En el s. XXI la colonización se efectúa después de haber instalado en el poder un (una) soberano (a) que garantice su complicidad. Mientras tanto en los Territorios del Coloso Rhodes, el conflicto blanco-negro se perpetua mientras el oro y los diamantes siguen siendo De Beers.

5.3.4.3.- Los Grandes Países en sus Operaciones de OT Neocolonialista.

Las maniobras recientes de potencias mundiales de tradición colonialista, como Francia, China y EEUU, dejan al descubierto operaciones de OT neocolonialista efectuadas con reflejos de conducta que el tiempo, que mece la Historia, no ha conseguido borrar.

5.3.4.3.1.- Francia.

Este país se ha esforzado en mantener su influencia sobre las colonias africanas, a las que "acordó" la independencia, en la segunda mitad del s.XX.

Su larga experiencia colonialista africana, ha dado a Francia la posibilidad de "hacerse llamar" por Estados Africanos para preservar su propia seguridad y asegurar los intereses de los ciudadanos franceses de ese Continente. Francia ordena, así, un vasto territorio Norte y Centro africano gracias a sus relaciones con dirigentes, que contribuye a instalar en el poder. Francia ha cuidado siempre minuciosamente su política africana. Presidentes de la V República Francesa, desde De Gaulle, han tenido en su Consejo directo un "Monsieur Afrique" poderoso y secreto.

Francia se asegura el acceso a fuentes energéticas. Sus más importantes empresas de prospección y refino de hidrocarburos intervienen en las modificaciones de estructuras políticas que conservan la OT prevista, y conveniente. París dispone, en lógica neocolonialista, de implantaciones estratégicas a carácter militar.

5.3.4.3.2.- EEUU

La pérdida de influencia americana ha sido, hasta este siglo, evidente, en un Continente que no supo colonizar. Su reciente intervención militar en Somalia es una prueba más de la ausencia de política de OT en África pero,

su habitual plan de entrenamiento y su asesoría militar en Etiopía, Kenya, Uganda y Djibouti, desvelan la intención de control de la OT del este africano. Cabe resaltar la reciente búsqueda de influencia en los Estados de África menos protegidos por Francia.

Un nuevo comando militar en preparación, exclusivamente destinado a África, completaría la primera fase de acceso directo a la OT del Continente, abordando el Este del inmenso Territorio.

5.3.4.3.3.- China

La actuación China en África desafía las conservadoras costumbres de instituciones, como el Banco Mundial o el FMI, acostumbradas a la diplomacia, dulcemente cínica, del actual mundo prepotente.

La implantación China no pone condiciones, ni menciona los derechos humanos, aliándose a regimenes africanos totalitarios, que EEUU finge repeler.

Interesados por las riquezas africanas, la Corporación Nacional China de Petróleo, CNPC, consigue licencias de explotación en Nigeria, pero su avidez choca a los africanos.

A pesar de todo la mayoría de Jefes de Estados africanos acogen con placer las ofertas de inversión estructurante de China (autopistas). La división de opiniones, entre pueblo y gobernantes, hacia China tiende a inclinarse hacia los aspectos positivos de la colaboración de países africanos cuyo Territorio se veía ordenado según el equilibrio mundial EEUU-URSS. La menor presencia rusa contempla a China como equilibrador de la influencia de EEUU ⁽²⁸⁴⁾.

5.3.4.3.4.- Fuera de África

Hemos tratado únicamente el tema de África, por ser el paradigma de la política colonialista del mundo occidental.

Asia vive, en su mosaico de países del sudoeste, luchas de influencia neocolonizadora en las que los ingredientes de complicidad con regimenes de calidad democrática deficiente o nula aseguran su estrategia de explotación.

Numerosos gaseoductos y oleoductos ordenan el Territorio.

China parece estar presente en todas las operaciones de OT, junto a Rusia. El Gobierno ruso anunció un plan para repoblar Siberia con 18 millones de personas, sabiendo que en ese caso el desbordamiento sería difícil de contener y con él los conatos de colonización que se opusieran a la amenaza de una expansión de China. ⁽²⁸⁵⁾

En Turkmenistán, rusos, ucranianos, norteamericanos, chinos y europeos, rendían pleitesía al "Padre de todos los Turkmenos" en la persona de Saparmurat Niyazov, muerto repentinamente a los 66 años ocultando la cantidad de reservas de gas de que disponía su país y las sumas de dinero que sus emisarios llevaban a bancos occidentales. Su sucesor, casado con una mujer rusa inclinaría la balanza hacia Rusia. Los gaseoductos eventuales ordenaran el territorio Turkmeno estratégicamente situado entre Kazajistán, Uzbekistán, Afganistán e Irán.

Uno de los países vecinos codiciados es Kazajistán, consciente del "interés malsano que desata la energía Kazaja" como decía su Presidente Nursultán Nazarbayev ⁽²⁸⁶⁾

Kazajistán forma parte del Territorio costero del Mar Caspio cuya ordenación está en manos del gran colonizador que fue la URSS. Después de la caída del Imperio Soviético los países liberados ordenaron el territorio, con la creación de una Comunidad de Estados Independientes en 1991. Su interlocución con la UE no es diligente. El Presidente Nazarbayev lo explicaba por factores psicológicos inevitables en el diálogo entre la UE, un territorio que nunca fue colonizado, y un nuevo territorio ordenado por la fuerza que se liberó sólo hace 15 años.

El afán de los países occidentales por las riquezas energéticas del territorio llegan a negociaciones, en las que el carácter neocolonialista no consigue difuminarse. Las condiciones del neocolonialismo están vivas. El Presidente Nazarbayev, en efecto, afirmó que entre la UE primer inversor, EEUU y China que quieren comprar más activos y Rusia, que quiere seguir ordenando el territorio haciendo transitar el gas y el petróleo del Caspio por su territorio, lo único que desea es que sus recursos se vendan de forma "eficaz y contable". Es cierto que, con la capacidad de producción de que dispone el país, sería posible modificar la estructura de la "ocupación" extranjera y asegurar su propia OT.

Conviene añadir que Kazajistán, a pesar de su reservas en combustible fósil, piensa ya en la energía nuclear y la sigue estudiando en Semipalatinsk, su centro de investigación.

También en este apartado, limitamos los ejemplos ilustrativos de este tipo de OT, en parte porque ya han sido suficientemente tratados. La neocolonización de territorios de Palestina por Israel es un caso significativo y llega a confundirse con una OT militar. Situación que, como veremos, se reproduce en otros casos ya tratados.

5.3.4.4.- Influencias y Gobernanza en las OT Colonizadoras y Neocolonizadoras.

Conviene ser prudentes en el momento de enjuiciar cualquier OT colonialista o neocolonialista, sobre todo si se aborda el problema a través de una óptica occidental, por muy progresista que pretenda serlo. Roma, EEUU, Canadá, Australia, son producto de OT colonialistas. A menor escala también lo son Gibraltar, Ceuta y Melilla y claro está Irak, Afganistán, Israel. Todo son "tierras prometidas" por el divino "cómplice", siempre a la disposición de los imperios o pueblos que desean más territorio. El concepto llega a los paraísos fiscales también ocupados por "gente extranjera sacada de la ciudad que es señora de aquel territorio o llevada de otra parte", según la definición de colonización dada por Sebastián de Covarrubias en 1611.

Citaremos los países americanos cuya soberanía se obtiene después de, por lo menos, dos OT. Los EEUU se liberan de la colonización inglesa que a su vez había colonizado a los indígenas habitantes de América del Norte. Cualquiera de los países americanos se hace independiente después de una doble colonización de talante occidental.

En los casos examinados, la influencia de los organismos "protectores", es decir colonizadores, es determinante desde el comienzo de la operación es decir, desde la fase inicial de reflexión y de definición de objetivos en la que participan los lobbys que se beneficiarán de la OT. A ese nivel, rara es la intervención de los gobiernos locales. Estos son solicitados en la segunda fase de planificación y de decisión de la OT más conveniente, dentro del territorio colonizado, o como prolongación del territorio del colonizador.

La soberanía local es escasa aunque en algunos casos haya conseguido ser influyente, como es hoy el caso de Gibraltar. Los operadores que representan el poder real de la OT están constituidos por los lobbys, a los que el gobierno colonizador da carta blanca, hasta el punto de aceptar la preeminencia del poder privado. Cecil Rhodes es el caso más representativo así como actualmente el de las compañías petroleras. Así mismo los lobbys tienen vía abierta para efectuar el control de la OT, aunque el "protector" pueda influir en las modificaciones que convendría aportar, técnicas o sociales. El gobierno local sigue jugando el papel de figurante más o menos inteligente.

En casos recientes, la figura de personajes religiosos aparece desde el principio de la operación pero se retiran en el momento del control, quizás por la característica técnica, además de política, de la OT. Desde la caída del Imperio Otomano asistimos a la aparición incesante de países con un denominador común, el Islam, en los que la autoridad civil se confunde totalmente con la autoridad religiosa, como fue el caso en el Renacimiento occidental.

5.3.5.- OT MILITAR

5.3.5.1.- Introducción

Si estimáramos que la consolidación de un patrimonio ocasionó la expansión militar protectora, completamos la observación afirmando que la obtención, de la manera que sea, de ese patrimonio, se realizó por la acción militar y por su correspondiente OT. Ya hemos descrito la implantación militar rusa y americana en países centro asiáticos productores de combustibles fósiles. China se incorporó a la política de implantación de bases militares de Rusia y de EEUU.

Los países titulares de las bases militares implantadas siguen refugiándose, respecto a la opinión internacional, bajo el techo generoso de la respuesta a la solicitud del país ocupado. Francia ha utilizado a menudo esta justificación para explicar su implantación militar en algunas de sus ex-colonias, bajo la apariencia de "misiones de paz", que tantas guerras provocan.

En general, tanto las OT neocolonizadoras como las OT militares, por muy pacificadoras que sean, son de carácter expansivo, a menudo irreversible, cuando un Tratado Internacional valida la ocupación, vease Gibraltar o Guantánamo.

5.3.5.2.- EEUU y Rusia en Asia

Examinando la política de EEUU en India, se clarifica el tablero estratégico internacional en el que China se mueve en favor de Pakistán, eterno enemigo de la India al que EEUU apoya militarmente. El territorio indio se ve afectado en sus diferentes Estados con acciones como las ofensivas militares del Partido Comunista (maoista) de la India.

Los acuerdos de establecimiento de bases, ya citados, llegan al término del periodo previsto. Los países centro asiáticos juegan bazas múltiples entre

Rusia, China, EEUU, UE. Ya no se trata de ordenar un territorio, pero de establecer políticas de alianza entre iguales, sin la ambición colonialista de ordenar un territorio rico en fuentes de energía.

5.3.5.3.- Francia.

En 50 años, aproximadamente las colonias africanas no han conseguido desprenderse de la tendencia francesa decimonónica a ordenar territorios que no le pertenecen. Dicha Ordenación, Francia la realiza en nombre de la francofonía y respondiendo a la solicitud de seguridad emitida por gobiernos que ha contribuido a instalar o por lo menos a estabilizar.

La OT militar francesa en África representa el mantenimiento de bases militares en Djibuti, Senegal y Gabón. Dispone además de tropas en la República Centro-Africana, Tchad y Costa de Marfil. La movilidad de las querencias políticas está restando influencia a los poderes civiles o políticos franceses en África, mientras los EEUU intentan cubrir los huecos de influencia dejados por Francia en su ambiciosa OT. Se calcula que Francia intervino militarmente desde la independencia de sus colonias africanas, unas treinta veces. Francia organiza "su" territorio africano sobre tres ejes. En primer lugar está muy atento a la influencia de los conflictos subsaharianos sobre el norte de África, región considerada como prolongación de la metrópolis. En segundo lugar, preocupan los recursos naturales africanos, que una OT colonizadora reservó a propietarios privados franceses. Es así como la dependencia de Francia hacia algunos recursos naturales es de 100% del uranio que proviene de Níger y Gabón, 90% de la Bauxita de Guinea, 60% del cobre de Zaire y Zambia y de 31% del mineral de hierro de Liberia y Mauritania. Más de 200 compañías francesas operan en el continente africano según una OT protegida por el ejército francés. En tercer lugar Francia, ya lo hemos indicado, se apoya en la francofonía, abandonada en Europa pero fuertemente mantenida en África.

5.3.5.4.- Otras OT Militares

EEUU ha mantenido con Brasil una política muy "amable" hasta que la OMC obligó en 2004 a suspender la ayuda que EEUU otorgaba a su productores de algodón. La política de Lula impide a EEUU disponer de su OT en Brasil. Recientemente circulaba, en los medios de comunicación europeos, la información que había sido publicada en el libro norteamericano "Introducción a la Geografía" de David Norman, utilizado en el 6º Grado de Primaria en EEUU, donde la Amazonia está marcada como situada bajo la responsabilidad de EEUU y de Naciones Unidas para salvaguardar el agua y el oxígeno del planeta. Se trataría de justificar la "Operación Colombia" de colosal envergadura militar americana en América del Sur destinada, una vez más, a operaciones de OT decididas por EEUU. El libro existe pero el hecho relatado no consta.

Otra OT militar ha sido unilateralmente anunciada por EEUU. Se trata de la operación de establecimiento del escudo antimisiles estadounidense ⁽²⁸⁷⁾. A la oposición de países como Francia y Rusia, y más tímida de Alemania, se añadían las reservas de la OTAN sobre la oportunidad de la iniciativa que ordena militarmente el territorio europeo para protegerse de las supuestas amenazas de Corea del Norte e Irán. Dichas reservas, de corta duración, fueron rápidamente disipadas. "Roma locuta disputa finita". Esa iniciativa no tiene en cuenta las relaciones de diferentes países con Irán, ni el coste del sistema, ni la distribución de coste entre diferentes países, ni la eficacia de un sistema que tuvo su primer efecto: la indignación de Rusia. Rusia y EEUU "encauzaron" en parte sus discrepancias sobre el tema, mientras la OTAN debatía el Plan en base a la independencia de sus miembros, dentro de la indivisibilidad de su OT militar. El Presidente Francés de entonces Jacques Chirac declaró, rechazando el proyecto, que podría provocar una nueva guerra fría.

Recientemente conocimos un caso de OT militar que, aunque siendo realizada en un Estado soberano, interviene directamente en las decisiones de ese Estado. Se trata de la adquisición por España de 24 misiles

estadounidenses Tomahawk tácticos (TAC TOM) convirtiéndose así en el tercer país, tras EEUU y Reino Unido, que cuenta con esos misiles. Las armas con el alcance del TAC-TOM (1609 km) a 885 km/h limitan la capacidad de la Armada española, cliente que en este caso se limitará a “apretar el botón”. La selección de blancos quedará, sin embargo, en manos de EEUU. ⁽²⁸⁸⁾

5.3.5.5. Estados Vulnerables.

Un estudio de “Foreign Policy”⁽²⁸⁹⁾ y del Fondo para la Paz, determinaba los países más frágiles del mundo y los Estados más vulnerables. Esa curiosa OT partía de la definición de Estado vulnerable: aquel en el que el Gobierno no ejerce el control efectivo de todo el territorio, no es percibido como legítimo por una parte significativa de la población, carece de la capacidad de dar servicios básicos a sus ciudadanos y no tiene el monopolio en el uso de la fuerza. De los 20 países más frágiles 11 son africanos. Hemos tratado algunos de esos países como países sometidos a OT por poderes exteriores: Sudán, República Democrática del Congo, Costa de Marfil, Irak, Zimbabwe, y Tchad, entre otros. Estos países figuraban en la clasificación de “Transparencia Internacional” de octubre de 2004, entre los 15 países más corruptos. Curiosa relación.

Se comprende mejor la facilidad de intervención exterior en las operaciones de OT de tipo especulativo y de tipo colonizador que hemos descrito.

5.3.5.6.- Influencia y Gobernanza en las OT Militares.

Parece evidente que solo los Estados, interesados y/o exteriores, y los organismos internacionales, como la OTAN, participan en la reflexión Y definición de los objetivos de las OT militares.

La planificación y la decisión de la OT militar incumbe a organismos institucionales, como los Estados. No cabe duda que la influencia de lobbys es trascendental cuando han conseguido intervenir. Esos intereses privados

alcanzan una capacidad de operadores con poder real que actúan con soberanía local, en todas las fases de la operación. En resumen, cuentan en las decisiones los Estados, local y exteriores, los organismos internacionales y los lobbys de todo tipo, empezando por los que explotarán el fruto de la operación. Es el caso del lobby de la industria de armamento.

5.3.6.- OT Cultural

La palabra cultura está precedida en general por la señal de aviso "terreno minado". Los términos utilizados en cualquier desarrollo son observados con lupa, sin metodología objetiva. La opinión se anticipa a los hechos. Esta actitud, de marcado déficit cultural, llega, incluso, a manipular la Historia, y a concebir esquemas sociológicos de conveniencia que justifiquen las subjetividades de turno.

Objetividad y subjetividad representando dos conceptos que surgen en toda reflexión, este trabajo no caerá en la trampa grosera que consiste en practicar la dicotomía entre dos maneras de manifestaciones habituales del espíritu del homo-socialis. Este trabajo tampoco buscará, en los diccionarios especializados, los sinónimos que permiten franquear obstáculos sociales sin "mojarse". Este trabajo representa muchas horas de investigación personal en busca de las rutas, trazadas por predecesores, que han creído ser objetivos. Este trabajo quiere reflejar su objetividad, a través de la horadez intelectual pretendida, en la tarea de enriquecer la noción de OT.

Por estas razones buscaré el vocablo que, en mi opinión, me parezca más objetivo. Conceptos como Euskal Herria pueden chocar a aquellos que preferirían la apelación País Vasco. Parece ser que la legitimidad objetiva del término utilizado es obra de la Administración. Sin querer chocar utilizaré la expresión que me parezca convenir en mi alma y conciencia, y dejaré que algunos condenen y otros tantos aprueben mi opción semántica, resultante de la libre expresión de convicciones que creo objetivas.

Pierre Bourdieu (290) dedicó su último curso en el College de France a la flexibilidad en el trabajo sociológico. Debemos a Bourdieu sugerencias, personales y pertinentes, sobre la sociología del mundo intelectual, que chocan con la de los intelectuales que pretenden estar "libres de vínculos y de raíces". Bourdieu sugiere al intelectual que vuelva a este mundo reintegrando prácticas históricas del conjunto de las condiciones sociales. Bourdieu retorna el análisis sociológico hacia el analista.

Álvaro Bermejo, (El evangelio del Tibet – Algaida Editores 2008) escribe historia con un fuerte acento sociológico, querencia normal del antropólogo que también es. "Nuestra civilización tan agnóstica, tan racionalista, es la única en toda la historia de la humanidad, que se ha fundado sobre la aversión a todo principio trascendental". ¿Se trata entonces de un acercamiento a la inmanencia, y en este caso, a la deducción silogística que conduciría de la razón al reconocimiento de la inherencia? En las condiciones de aversión a lo trascendental, ¿las OT culturales, neo-culturales o no, son concebibles? ¿Se puede "no existir por esencia"?

Esta precisión, muestra la importancia responsable de toda reflexión, planificación, OT cultural, o acción cultural y la prudencia que la sociedad impone sobre este tema.

5.3.6.1.- Introducción

¿Es necesario dedicar un capítulo a este tipo de OT, sabiendo que todas las OT inducen efectos de tipo cultural, en los territorios considerados? Parece normal que una OT divergente modifique hábitos de vida de poblaciones que están al contacto directo con operadores que, voluntariamente o no, afectan al individuo.

La cultura del consumo invade Europa, con el Plan Marshall, en los años 50, y se impone, progresivamente, desde la edad adolescente. Medio siglo después, la globalización parece normal, y los portadores de cultura europea se llegan a preguntar si es verdaderamente indispensable preocuparse por problemas como el emparejamiento lengua-territorio. ¿Por qué, se preguntan, mantener lenguas locales si la mundialización se realiza en inglés, chino y castellano?

Más cerca de nosotros, en plena crisis de identidad, se especula con apelaciones no controladas, tales como la denominación "Euskal Hiria", a la que se quiere atribuir un contenido cultural, utilizado por Gobiernos locales que no llegan a definir su significado. Asistimos, localmente y globalmente, a OT que imponen que el concepto cultural se considere como la suma de otros conceptos más o menos locales provincianos y hasta provincianos metropolitanos según algunos creadores que se consideran intelectuales de pro. El efecto conseguido es arrollador, llegando a que el espíritu humano pierda sus referencias y acepte vivir de "padre de identidad desconocida en la inclusa de su territorio". La esencia del territorio se desvanece. Un territorio sin identidad no es más que suelo.

Detengámonos en un personaje de contrastes en su reflexión "radical". Cornelius Castoriadis, que Edgar Morín calificó de "titán del espíritu". Castoriadis determinó un nuevo marco filosófico centrándose en una característica del hombre, único ser, según Castoriadis, en el que ha emergido la "imaginación radical, es decir la locura radical". Sus afirmaciones reconfortan la consideración del término "homo-socialis", salvador del homo-sapiens por su genialidad de aspiración al consenso, generando así otra función de supervivencia. En efecto, para Castoriadis "la especie humana es radicalmente inapta para vivir y habría desaparecido si no hubiera creado esa otra "cosa" que es la sociedad". Si Castoriadis defendía la universalidad de conceptos, consagró su vida a pensar el proyecto de transformación radical de la sociedad en dirección a la autonomía. Paradójica dedicación para un joven militante comunista en tiempo de la dictadura griega de Metaxás. El individuo cuenta, para Castoriadis, como tal y como parte del colectivo por su cultura. Su trayectoria turco-griega-francesa no le hizo perder su identidad, reforzada por su curiosidad en materias como las matemáticas, la filosofía, el psicoanálisis, la sociología, la antropología, la economía. Pierre Vidal-Naquet (historiador francés 1930-2006), dudaba en situarle, para definirlo, entre el renacentista Pico de la Mirandola, Diderot, Hegel o Marx.

5.3.6.2.- Identidad-Cultura-Territorio.

En todo horizonte material o espiritual, surge la cultura como noción positiva, o por su lamentable ausencia o déficit. Si esta vez hemos citado a Cornelius Castoriadis, podríamos haber citado decenas de individuos del mundo cultural, no forzosamente intelectuales, que nos han provocado intentando despertarnos de nuestro letargo "sin olas", poco interesados por la OT cultural. A pesar de una indiferencia marcada por la noción de "Cultura", conviene indicar, para los recalcitrantes culturales a veces cuantificadores de turno, que se estima que en pura economía su PIB representa el 3% en la economía española, similar a la agricultura y superior a la energía ⁽²⁹¹⁾. Las nuevas fronteras culturales, debidas a nuevas OT, influyen, evidentemente, en la creación y en la difusión de productos culturales, en particular en aquellos que estén relacionados con conceptos tabú tales como identidad, lengua y territorio de unidad cultural parcialmente desbloqueados en la España post franquista, desde hace menos de 30 años. Ignorarlos, bajo el pretexto de "peligros evidentes generados por los nacionalismos provincianos", contribuye a que se impongan identidades de diseño cuyo efecto acaba siendo peor que el mal que se pretende erradicar. Dicho efecto acrecienta, a menudo, los nacionalismos o aculturiza territorios cuyos habitantes traicionan, inconscientemente o no, proyectos antropológicos que podrían dar respuestas de futuro, a condición de no plantear preguntas del pasado. El temor de desidentificación lleva a extremos que muestran, una vez más, que, aunque seamos animales analógicos, no podemos evitar de sucumbir a tentaciones binarias. Con el fin de fijar los límites de las OT y sus evoluciones culturales, N. Sarkozy, entonces candidato a la elección del Presidente de la República francesa, anunció ya en marzo 2007, la creación, en caso de elección, de un ministerio dedicado a "la identidad francesa y la inmigración" que creó inmediatamente después de su elección. Alain Finkielkraut, filósofo de "derechizquierdas" iba en el mismo sentido defendiendo el concepto de nación, frente al de sociedad abiertamente postnacional y pluricultural, sin obstáculos de influencias eventuales. Ambas

personas son defensoras de la obra colonizadora francesa sin preocuparse del sentir identitario de los colonizados pero conscientes del mal que puede provocar un país potente, EEUU, cuya industria del audiovisual es la segunda en importancia, y que rebate la noción de excepción cultural. La Convención de la UNESCO para la protección de la diversidad cultural fue firmada en París en octubre de 2005, y ratificada por treinta estados en marzo de 2007, con los votos en contra de EEUU e Israel. Se trata ya de aplicar la entrada en vigor de la Convención que deja todo tipo de expresión cultural al margen de normas y negociaciones de los organismos reguladores del Comercio. No conviene confundir identidad con cultura pero es evidente la interactividad existente entre esos dos conceptos, utilizados, a menudo, para conquistar territorios y quebrantar esa inter-relación fundamental. Es así como se provocan operaciones de OT devastadoras, en particular para la lengua, uno de los pulmones de la identidad.

En países colonizados, y más precisamente, en la América latinocolonizada es frecuente descubrir la confusión de intelectuales defensores de culturas indígenas pero que rehusan apearse de lo que es su nueva identidad, confirmada por una serie de historias cuyo origen es la colonización del s. XVI, imponiendo la lengua castellana por ejemplo. En general parecen huir del análisis profundo de los conceptos identidad y cultura, deseando que se disuelvan en lo internacional.

Vargas Llosa, militante antiexcepción cultural parece el paradigma interesado del tema.

5.3.6.3.- Europa S.IX y Europa S.XXI.

Como si se tratara de una investigación de ADN cultural, la humanidad ha buscado indicios de la herencia cultural pasada. En este intento de fijar el Territorio, en el tiempo y en el espacio, el llamado "Renacimiento Carolingio" procedió a la "recogida de datos de la tradición cultural antigua en los términos en que obispos visigodos y monjes misioneros, irlandeses e italianos, la habían realizado entre los s.V y VIII" ⁽²⁹²⁾. El trabajo de estas

escuelas episcopales y monásticas contribuyó a la creación de un "corpus" erudito que fué el fundamento intelectual de la OT cultural de aquella Europa hasta el s.XII.

El Sacro Imperio Romano de Occidente se caracterizaba por la complejidad de un Territorio, verdadero mosaico geográfico, político, institucional y lingüístico, que necesitaba un vínculo de carácter identitario que reforzara todo intento de OT cultural. El "Renacimiento Carolingio" revitalizó el latín en todo Europa como lengua intelectual comenzando por la difusión de la gramática latina. El Camino de Santiago y la Obra de la Orden de Cluny fueron denominadores comunes que consolidarían las operaciones de OT ya comenzadas por Carlomagno, instituyendo las "marcas", referentes territoriales. Los márgenes europeos generaban un ámbito geográfico alrededor de los auténticos poderes industriales, es decir Inglaterra, Alemania y Francia.

Las dificultades de organizar un territorio al Norte de "Occidente", por ausencia de ligazón cultural, obligaron a volver a considerar el Mediterráneo como territorio central alrededor del que se ordenaría el Imperio ⁽²⁹³⁾ y las "periferias", hasta el s.XVII.

Los intentos de Carlomagno de constituir un imperio europeo, con identidad propia, choca con la dificultad de ordenar un territorio complejo, la UE, al que se le busca desesperadamente una identidad. Si los EEUU lo consiguieron en su territorio fué a través de la "gesta" de la conquista de tierras ya ocupadas por indígenas a los que se exterminó de manera a reconstituir un territorio de tierras vírgenes, de historias a crear, antes de proclamar su estadounidense Historia. La UE se encuentra en la necesidad de ligar territorios con sus propias identidades, creando una identidad de diseño, como antes indicado, difícilmente aceptable por Pueblos con identidad consolidada, es decir con Historia y con lengua propias. En el preámbulo del proyecto de Constitución Europea, que tardó en ver la luz, se suprimió la expresión "Europa de los Pueblos" para adoptar la de "Europa de las Regiones". Las Regiones en Europa son a menudo territorios de tipo administrativo sin personalidad cultural o, más bien, identitaria. El caso de

Aquitania es revelador de una OT insípida incapaz de definirse culturalmente cuya ligazón es la uniformidad con la que, desde la Revolución Francesa, se ha querido marcar con los Departamentos que la componen. ¿Qué elementos de cultura común son detectables entre los Departamentos del Norte de la Región Aquitania y los pirenaicos del Sur?

En entusiastas declaraciones, la canciller alemana Angela Merkel, cuando su país presidía la UE en el primer semestre 2007, proponía "Debemos dar un alma a Europa", deseo piadoso tratándose de una misión, hoy por hoy, imposible. Las instituciones europeas fingen esforzarse en dar vida, política y cultural, a un proyecto generoso y futurista,... muy futurista. La vida económica, cubre los residuos inmateriales. Se empezó la construcción por el tejado. Leyendo atentamente a Angela Merkel observamos que por la expresión, alma europea, concernía a "la Europa de los proyectos" compuesta de "redes eléctricas en condiciones" y de "gaseoductos útiles", como indicado en el texto inicial.

Estas células del "alma europea" ¿a quién podrán despertar? Si el entusiasmo colectivo de los europeos se mide en euros, por mucho que les satisfaga no generará vínculos identitarios que permitan, "andando por casa", ordenar el territorio europeo. Quizás podamos ofrecernos una identidad, aunque sea mixta, natural-diseño, una identidad bio si llegamos a medirnos con éxito en la competición con territorios vecinos, en uno o dos temas en los que haya real consenso. ¿Es esto posible con los actuales miembros de la UE, a pesar de que algunos figuren como supeditados de la política norteamericana? ⁽²⁹⁴⁾ La desintegración identitaria está, amplia y cuidadosamente, servida.

Generalizando, en su obra Indika, Agustín Paniker desmonta mitos sobre India y no deja títere con cabeza. Cuando el autor ⁽²⁹⁵⁾ reconoce que su idea es destejer algunas creencias, se le va la mano hasta el punto de hacer tabla rasa de todo elemento identitario o cultural. El discurso es muy actual y centralizador. ¿Quién se atreve a defender el concepto de identidad? Con más de dos siglos de retraso, la Revolución de 1798 ha pasado por nuestras mentes. Hay espectáculos dichos culturales sin cultura, como hay desarrollo

tecnológico de futuro incierto sin investigación fundamental. Pero ¿hay desarrollo cultural sostenible sin respeto de las identidades? La respuesta es imprescindible a la activación de cualquier OT.

Hannah Arendt ⁽²⁹⁶⁾ nos recordaba que el individualismo provoca reacciones contrarias pretotalitarias. Imposible en ese caso ordenar territorios en función de deseos provocados por reflejos identitarios que conduzcan a reacciones políticas de eliminación de cualquier convicción personal. Una clase detenta el saber de la misma manera que una categoría social cívica acumula el capital. En ese caso la OT cultural está ya realizada sin consulta.

Arendt en su ir y venir entre la verdad de razón, ciencias, filosofía, y la verdad de hecho, ambas utilizadas, según las circunstancias, por el homo-socialis. Si es necesario inventará el concepto de "ciencia política adecuada". "Se precisa una ciencia política nueva en un mundo nuevo" (Tocqueville). La verdad de razón justificará la verdad de hecho y si es necesario la nueva ciencia política diabolizará la identidad. Así surgirán monstruos en las OT basadas en verdades de razón encargadas de diabolizar, primero, y eliminar después, las verdades de hecho.

El contrasentido de Arendt consiste en confundir individualismo con identidad. ¿Quizás para Arendt, la identidad sea un individualismo colectivo? Con esa opinión, ¿dónde queda la coherencia de Arendt?

En el caso de la UE la complejidad de identidades, de culturas, y de sus lenguas, incita a los dirigentes europeos a homogenizar identidades, crando nuevas culturas de diseño o bien oponiendo culturas entre ellas, si es posible, culturas vecinas, con ánimo de que se neutralicen mutuamente. Fue el caso del reconocimiento, en la UE, del valenciano como lengua diferente del catalán, a pesar de la opinión contraria de filólogos especialistas y reconocidos.

Paradójicamente los intentos de multiculturalismo provocan opiniones encontradas, que, en muchos casos, refuerzan identidades ya ancladas, haciendo imposible una OT que respete la pluralidad. Quizás esto sea

debido al "laissez aller, laissez faire" de instituciones políticas incapaces de proponer soluciones creativas ⁽²⁹⁷⁾ a problemas planteados en particular, como hoy lo vivimos, por la confrontación de culturas religiosas diferentes.

Parece imposible hablar de OT cultural sin pronunciar la palabra religión o, más bien, sin referirse a su complejo concepto. La confusión creada entre espiritualidad y religión complica los razonamientos.

En cualquiera de los casos aquella espiritualidad, cuando ha sido consciente, ha dado confianza al "hombre vasco del cromlech" como escribía Jorge de Oteiza ⁽²⁹⁸⁾ que "domina ya la naturaleza exterior y funciona sin angustia frente a los grandes espacios y subyuga la soledad". Si se contempla el territorio vasco, hay que reconocer que el territorio no ha sido ordenado a pesar de la querencia del individuo vasco hacía lo exterior... lejano. El vasco no ha buscado la colonización cultural a pesar de la riqueza indiscutible de su civilización. No menos cierto es que, en su diáspora ha conservado su identidad en territorios ordenados como los de América del Sur y Canadá, dando nombres vascos a lugares "colonizados".

Buscando signos de identidad que hayan determinado, en su tiempo, OT culturales, percibimos el carácter unificador del Arte sea cual sea su origen. Los análisis de manifestaciones artísticas conducen a las mismas conclusiones, no importando el territorio observado. Es así como el arte toma como referencia los signos dominantes de la noción (genérica) de cultura tales como el hombre, el espíritu y la función ritual. Margaret Travell, africanista reputada ⁽²⁹⁹⁾, resalta que el arte africano, considerado virgen de influencias recibidas y rico y generoso transmisor de las mismas, responde a los mismos referentes.

Recordamos, en este caso, la influencia del arte egipcio, en el Este africano. La OT africana, se encontró, desde el s.XIX, con territorios aislados. Únicamente la influencia poderosa del Islam moduló la cultura primitiva, desarrollada en una identidad tribal multiforme. Las operaciones de OT, preconizadas por líderes no africanos, fueron de carácter puramente especulativo, sin obstáculos culturales a pesar de las consecuencias inmateriales de la colonización.

5.3.6.4.- ¿Identidad y Cultura sin Territorio?

El derecho de ciudadanía, expresión desgraciadamente en desuso, es el conjunto de derechos públicos y privados que poseen los ciudadanos según el territorio "al que pertenecen". ¿Se puede entonces ser ciudadano desprovisto de territorio específico identificado? Una de las características culturales de la ciudadanía, la solidaridad, ¿cómo se puede desarrollar sin el concepto colectivo de identidad natural? A cambio ¿esa solidaridad es posible en un territorio cuya identidad es de diseño? La respuesta a esas preguntas variará según el concepto de examen de las interrogaciones: real y práctico o bizantino y escolástico. Vemos un resultado que quizás pueda inspirarnos: la identidad sentida o estimada de un ciudadano al que han ordenado un territorio supranacional, llamado UE, sin preocuparse de su parecer. Si se consulta a ese ciudadano sobre las reglas de vida en el nuevo territorio, su reacción corresponderá al sentimiento de un individuo cuyo centro de decisión política, en el sentido más amplio, está alejado hasta el punto en que su identidad se pierda en una niebla artificial, si no se preocupa de intervenir en aspectos precisos de la OT.

En la consulta sobre el Proyecto de Constitución de la UE el conjunto de opciones políticas marcaron, en algunos países consultados, la ruptura entre la sociedad política y la sociedad civil. En efecto se sabe que el voto del Proyecto de Constitución europea hubiese sido muy diferente según que hubiese sido votado por los Parlamentos, sociedad política, o por Referéndum, sociedad civil. Sólo el caso español se distingue. Es más fácil para la sociedad política responder a reivindicaciones materiales que a aspiraciones inmateriales, como la identidad y la cultura, expresadas en la planificación de una OT que pueda repercutir sobre la cultura de parte o de la totalidad del territorio tratado. El s.XXI, ha contribuido ya, a pesar de su corta edad, a la matización de esquemas dogmáticos ¿Quién hubiese pensado que el representante de la tendencia revolucionaria marxista en las elecciones a la Presidencia de la República Francesa de 2007, Olivier Besancenot ⁽²⁵⁵⁾, hubiese afirmado que "la ciudadanía está ligada al

territorio, a la presencia sobre ese territorio y no a su origen ni a su sangre”, añadiendo que “la cultura no puede ni debe de ser controlada por nadie y debe dejarse entre las manos de las leyes de oferta y de demanda”.

Las reivindicaciones de Euskal Herria han correspondido, en general, a esas afirmaciones cuando se ha declarado ciudadano vasco al que vive y trabaja en el País Vasco. No cabe duda que, en las OT culturales, la consideración del concepto “ciudadano” suprime radicalmente los embaucamientos de tipo congénito-tribal.

5.3.6.5.- Identidad y Civilización.

Desde que las OT de todo tipo han conseguido eliminar culturas, La identidad de las personas ya no está culturalmente codificada. No por eso la identidad es un concepto obsoleto en nuestra civilización. La identidad, sometida a revoluciones de todo orden, demuestra su realidad manteniéndose en una tensión dialéctica en las crisis que periódicamente le afectan por imposiciones de OT que intentan destruir su base territorial.

Esta batalla dialéctica no lleva, sistemáticamente, a la interacción identidad-civilización. Existen, en efecto, civilizaciones que perduran sin identidad natural y generan más reacciones sociológicas que culturales.

Según el Territorio ordenado conocemos, aquí y ahora, civilizaciones que han perdido su identidad real, y que se crearon por cristalización de antiguas nociones identitarias, apoyadas por OT militares. Es el caso de las civilizaciones que responden a apelaciones controladas, etiquetadas sobre las antiguas marcas, que han perdido su codificación cultural, a medida que se sucedían OT especulativas y colonizadoras. Citaremos las civilizaciones “homologadas” como la occidental, la europea, la anglosajona, la alemana, la latina, la francesa, la ibérica.

Paul Valery afirmaba que las civilizaciones son mortales. Se ven afectadas por fenómenos supra-sociales que, limitados en el tiempo, y en el territorio

ordenado en que aparecen, banalizan el efecto. Es preciso estar atentos a simples acontecimientos sociales, no fenómenos, que ocultan reales fenómenos de civilización. Las civilizaciones, celosas de su territorio, buscan a extenderlo por OT sucesivas en el "campo del vecino", lo que produce alteraciones culturales, tanto en el invasor como en el invadido.

En ese caso, la civilización se extiende, la cultura se enriquece, si suma culturas, o se empobrece, si resta culturas, y la identidad perdura. La civilización resultante de esa expansión territorial, posee características, y si es necesario se las apropia. Aspira a que le atribuyan un lugar reconocido (B-needs) en la Historia futura, y sobre todo en la presente. La civilización aparece, entonces, como un tipo nuevo de cultura que acaba pervirtiendo la civilización de origen. Para Spengher la civilización es una forma esclerótica de la cultura ⁽³⁰⁰⁾.

La civilización marca la separación entre la naturaleza y el acerbo social. Su noción se reduce al concepto social, esencialmente, por tensión dialéctica, como en la lucha por el respeto de la identidad. Volvemos a la diferencia que T. Mann propone entre cultura y civilización. Si la civilización es razón, luces, decencia, escepticismo, espíritu, la cultura sería, según Mann, estilo, forma, actitud, gusto. Esta diferencia parece muy hegeliana si sintetiza el ser y el pensamiento para responder al paradigma cultura-civilización. El espíritu subjetivo que rodea la cultura estaría preocupado de mejorar el hombre, mientras que el espíritu objetivo buscaría mejorar el mundo desarrollándose en la civilización.

Se comprenden mejor las estrategias colonizadoras de OT que se apoyan en la objetividad tan fácil de disociar de la identidad.

Asistimos a acontecimientos dramáticos que enturbian opciones religiosas transformadas a veces en ambiciones políticas de Ordenación de nuevos Territorios. Una simple observación revela la diferencia entre la identidad del Islam, con su especificidad cualitativa generadora de civilizaciones islamizadas tan diferentes entre ellas, como es el caso de ciertos países asiáticos comparados a cualquier país africano.

Esas diferencias de potencial cultural entre civilizaciones no llegan a crear una corriente identitaria, que sería fácilmente marcada por el común denominador que es el Islam.

Por ahora los territorios ordenados con preponderancia de un tipo de religión, cristiana, judía o musulmana, están diferenciados. La inmigración que proviene del hemisferio sur creará el sistema de convivencia de dos y hasta tres identidades.

A. Touraine afirma que "las preocupaciones actuales" llevan al individuo a agruparse en torno a la identidad (o si lo prefieren, comunidad). Identidad quiere decir país y añade: "debemos defender nuestra identidad contra la elección racional, la actividad económica, etc".

Conviene citar la opinión de Anthony Giddens ⁽³⁰¹⁾ frecuentemente discordante respecto a la de A. Touraine, que parecen reacomodarse cuando la referencia del discurso es el concepto de identidad. A. Giddens afirma que "hoy no se puede tener una identidad estable si no se construye esa identidad de manera activa".

Ambas opiniones son elementos a favor del tratamiento delicado y determinado de la noción de identidad, fundamental en los procesos de OT cultural, que precisa considerar, en un mundo globalizado, los deseos profundos de consideración específica. Si hasta la globalización la noción de identidad correspondía a territorios, nacional, estatal, hoy, la dilatada extensión de los territorios tratados conduce al homo-socialis a preocuparse por su identidad, que debe reconstruir "de manera activa" para figurar e intervenir en la OT cultural que se presente o que pueda presentarse. Si se obvia, aquí, el concepto de Política de Civilizaciones de E. Morin, es para citarlo en una parte más oportuna de este trabajo.

5.3.6.6.- Similitud de Procedimientos en una OT Asiática en el Tibet.

Asistimos a una operación que aporta regularmente acontecimientos que, parece ser, la hacen irreversible. En 1950 Mao invadió el Tibet, y en 1959, una revuelta popular tibetana antichina provocó el exilio del Dalai Lama⁽³⁰²⁾.

Pekín procedió a una OT estructurante que sigue en curso, en un país, el Tibet, que tenía territorio y muy poca población. Para alcanzar su objetivo el gobierno chino procedió a una presión insostenible de la demografía y de la cultura tibetana.

Todas las características de una OT estructurante, colonizadora, militar, están reunidas en el caso que nos ocupa.

La primera fase de la OT consistía en romper la cultura identitaria de una civilización milenaria. Para realizar esta primera fase se persiguió al Dalai Lama que tuvo que partir al exilio y se realizó una dura tutela, la denominada "práctica patriótica" en los monasterios, alma nacional tibetana. Una implacable persecución debilitó la oposición a esta OT.

En la segunda fase Pekín determinó, los límites del Territorio tibetano y procedió a emigraciones masivas hacia el Tibet. Este procedimiento es habitual en las operaciones de OT que deben realizarse en territorios habitados por individuos fuertemente impregnados de la identidad individuo-territorio. Actualmente los cerca de seis millones de tibetanos que viven en el Gran Tibet son minoría en su país. Habría ya cerca de 8 millones de chinos en el Tibet. Se calcula que cada mes el Tibet se puebla de por lo menos 60.000 chinos más. El llamado "tren del Cielo", el más alto del mundo entre Pekín y la capital del Tibet, LHASA, atravesando el Himalaya y llegando a 5000 metros en la frontera de China con el Tibet "desembarca", regularmente, los chinos "invasores" del Tibet.

La tercera fase de la operación es la fase de explotación de la OT especulativa que justifica la OT estructurante. Esta fase está acompañada de manifestaciones de solidaridad por parte de las autoridades de Pekín. "El tren Qinghai-Tibet será la vía que unirá los compatriotas tibetanos con la gente de etnias de todo el país, y será el camino de modernización y el despegue de las tierras altas nevadas", escribió el Diario del Pueblo, órgano oficial del Partido Comunista Chino, sobre el "tren más alto del mundo"

Se trata en realidad de facilitar la entrada de chinos en Tibet y ahogar así la cultura local, haciendo de esta amplia región un Territorio Han, etnia mayoritaria en China.

La fase de explotación con la extracción de recursos minerales de Tibet, hierro y cobre, se verá potenciada por el ferrocarril recientemente operativo que transporta también tráfico militar.

La última fase actual es el colofón del endormecimiento de una población sometida a la presión China. En las escuelas y bajo pretexto de la importante población inmigrante (más bien colonizadora) se insiste en enseñar el idioma chino. El tibetano se extingue.

El ferrocarril del cielo parece una herramienta de doble filo tanto de emancipación de un pueblo con estructura democrática feudal, como de sumisión al poder Central de Pekín.

Las fases descritas en la OT indicada corresponden a las existentes en civilizaciones totalmente alejadas de la encontrada en Tibet. En este caso, la justificación de la modernidad puede aniquilar todo valor cultural así como el sistema de valores que constituyó la dimensión histórica y social en el territorio de la OT realizada. En el Tibet se trata de transformar a un público mítico, que demostró su vigor en la revuelta popular de 1959, en masa pasiva sin reacción frente a la nueva OT provocada por el "tren del cielo" con su cohorte de inconvenientes tales como las subidas de precios intolerables para los tibetanos.

Se conforma así el "nuevo sujeto" que garantice el mantenimiento de las relaciones de dominación y acepte el sistema de explotación.

Esa situación exige desarrollar un gran proyecto cultural que rescate las formas de expresión colectivas.

5.3.6.7.- Territorio y Cultura.

Las grandes operaciones de OT cultural descritas se realizan sobre territorios definidos y universalmente reconocidos. El escenario del País Vasco continental, Iparralde, País Vasco francés, Pays-Basque, diferentes denominaciones utilizadas por instituciones variadas, ofrece por lo menos dos ejemplos emblemáticos en los que se procede a negar lo existente, creyendo así suprimirlo.

El primer caso corresponde a la manipulación de la circunscripción electoral que realizó en 1986 Charles Pasqua, ministro gaullista del interior, de manera a retirar la especificidad vasca de la circunscripción de Garazi y Maule, añadiéndole una parte del Bearn. Se trata de una manipulación grosera, que aún subsiste, y que es la consecuencia de una OT finamente decidida por París, con la bendición local de buena parte de la población, inconsciente de su importancia política y cultural. Actualmente sólo existe una institución oficial que abarca las tres provincias de Iparralde: La Cámara de Comercio e Industria de Bayona-Pays Basque.

El segundo caso corresponde a una postura acultural que niega la existencia de la Universidad Pays Basque, a pesar de su importancia por la formación dispensada y por la cantidad de alumnos inscritos. Las razones invocadas son indignas de un mundo universitario que supo independizarse de la Universidad de Burdeos.

Aquí también se ordena el territorio sin consultar a la población afectada por dicha OT.

Hemos expuesto dos casos concretos de OT en los que el razonamiento se opone a la realidad, con la complicidad de instituciones centralizadoras que ordenan el territorio con criterios administrativos, ajenos a las aspiraciones de los protagonistas que vivirán los efectos de las OT. Siguen las agresiones a culturas de base en la UE.

En algunos establecimientos de enseñanza secundaria de Francia y de Alemania los alumnos estudian en un libro común la historia de Europa. Dos historiadores, francés y alemán, aportan sus respectivas ópticas de interpretación. La Canciller alemana Merkel, autora de la idea, pretendía, durante su presidencia de la UE en 2007, ampliar su iniciativa a los 27 Estados miembros de la época. He aquí una intentona de elaborar una historia de diseño y de reforzar el esfuerzo con un documento normalizado que proclame la pseudo identidad de un Territorio.

La UE conoce las Historias de cada uno de sus miembros y sólo cuando han coincidido geográficamente, es decir cuando se han opuesto, han constituido periodos de Historia. Dejando a parte gestas deportivas o mediocres concursos de canciones, pocas iniciativas comunes a los 27 países de la UE han permitido pasar de la h de historia europea a la H de Historia de Europa.

El territorio europeo se ha ordenado olvidando acontecimientos que podrían haber forjado su Historia. Paradójicamente los nuevos Estados Unidos de América han vivido ya más tiempo unidos que los viejos Estados europeos. El concepto "Europa" es más propio de una identificación de territorio a ordenar que de una realidad política. Preguntad al Castillo Real de Wawel de Cracovia si sabe dónde está la Alhambra de Granada.

5.3.6.8.- Identidad y Lenguas.

Este capítulo constituye una parte de la difícil síntesis entre conceptos como Cultura, Territorio y Civilización, que conforman la noción, a veces abstracta, de identidad, en un mundo que abandona relaciones culturales

devenidas inertes, al borde del camino. Los conceptos de Territorio y Civilización están, cada vez más, constituidos por pautas cuantificables, en detrimento de los criterios constituyentes de especificidades inmateriales.

Estimando la identidad como la noción de síntesis de los conceptos citados, se comprende mejor su valor estratégico, vulnerable frente a una OT, de cualquier tipo. La supresión o atenuación de la noción identitaria deja el territorio allanado para las OT generadoras de nuevas estructuras geopolíticas, de acciones especulativas, que transitan por OT vitales, por objetivos de OT colonizadoras o neocolonizadoras que se sirven de OT militares y que actúan directamente sobre OT culturales, aunque se trate, en cierto sentido, de OT vitales.

La noción de identidad es abstracta, o en algunos casos virtual, aunque sus conceptos tengan una existencia real. Examinamos un estudio de Eusko Ikaskuntza, realizado en 2006, que explicita los conceptos citados y las derivaciones que genera. Nos hemos limitado a observar la relación entre identidad y lenguas, resultante de encuestas cuyas características detallamos en la referencia ⁽³⁰³⁾.

No pretendemos reanalizar el estudio citado. En realidad no tratamos más que una parte muy reducida de la totalidad de manera a no salir del tema, a pesar de la deducción de múltiples incidencias posibles en la estructura de una OT. Merecía la pena de realizar un estudio epistemológico, en su primera parte, y aplicarlo, en la segunda, a la sombra identitaria-cultural proyectada sobre las operaciones, a priori inertes respecto a esos aspectos. Las aportaciones de OT que respetan la identidad del territorio y de sus habitantes, pueden enriquecer cualquier sistema. La globalización, paradójicamente, resucita identidades, ocultas y asfixiadas por hojarasca de años y siglos adversos. Quedará el humus cultural. Conviene prepararse a cambios para los que no estamos por ahora fraguados.

A la pregunta ¿cuáles son las dos condiciones más importantes para que una persona pueda considerarse vasca? Sólo el 17% responde "hablar euskera". La respuesta mayoritaria concierne un criterio de territorialidad.

En efecto 42% responde "querer ser vasco" y 41% "Vivir y trabajar en el País Vasco". A la pregunta citada sólo 9% responde "tener antepasados vascos". Estas respuestas ponen en evidencia el fracaso de la intoxicación de los autores del antivasquismo primario, que maneja sin pudor, el reproche genético de pertenencia a una etnia. Recordemos que se podían mencionar hasta dos condiciones. Esta primera parte de la encuesta confirma la extrema prudencia con la que deben de ser tratadas las OT con fuerte repercusión cultural.

La sociedad civil debe esforzarse por intervenir, más intensamente y profundamente, en la preparación y en el control de las OT, y más precisamente en las OT de efectos culturales. Cada vez más inmigrantes dan una especial importancia, a la identidad adquirida por el hecho de vivir y trabajar en el País Vasco. Para los hijos de inmigrantes "nacer en el País Vasco" es otra condición importante. Se abre camino una identidad vasca más flexible ya que elementos "identitarios esencialistas", como el aspecto físico, la sangre y los apellidos, van devaluándose.

La vinculación identidad-lengua, es más evidente entre euskaldunes (vasco parlantes), personas de más de 45 años, y lugares donde la situación del euskera es más débil.

Entre las razones que se acuden para no querer aprender el euskera se cita en un 12%, "porque es difícil".

Queriendo observar el significado de los dos términos identidad y lengua en una óptica de territorialidad, es decir en su posible vulnerabilidad frente a operaciones de OT dispersoras en un Territorio determinado, convendría, fijar el significado de "territorio".

Es diferente la percepción de la apelación País Vasco según las personas consultadas y, en algunos casos, según el origen geográfico de los consultados. Euskaltzaindia (Academia de la Lengua Vasca) intentó normalizar el término Euskal Herria en 2003, determinando que se utilizase para denominar a las provincias vascas de Araba, Gipuzkoa, Bizkaia, Lapurdi, Nafarroa, (Behe Nafarroa, Goiko Nafarroa) y Xuberoa.

Considerando la identidad, la cultura, la lengua, la civilización, sin que este orden esté razonado dentro de un sistema, las variaciones sistémicas son rápidamente variables.

Las OT en respuesta a cualquier fenómeno de globalización, incluso parcial, responden a sucesiones de intercambios de mercancías, por no citar más que este caso, desinteresadas totalmente de los factores de desarrollo sostenible del respeto del medio ambiente, noción en la que convendría incluir conceptos como la cultura y la lengua. Este tipo de fenómenos es también detectable "más allá de límites Territoriales o culturales habituales" (304).

Los conceptos de Territorio y Cultura se han visto profundamente alterados y banalizadas por las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC). Esta constatación concierne el conjunto de culturas y es universal. Nuevos territorios acaban siendo así ordenados por Internet, con fines estructurantes, especulativos, colonizadores, culturales. No perdamos de vista que toda OT comprende una fuerte componente cultural, más o menos evidente a corto plazo pero indeleble a largo plazo.

Toda OT tiene su componente cultural. La Administración, de tendencia general centralista, instigada por la sociedad política, puede llegar a difundir temeridades que apoya sobre argumentos elaborados para la circunstancia, a partir de hechos de síntesis, valiéndose de su ventaja dialéctica artificial.

Algunos personajes de la Administración y políticos, no cesan de afirmar que el País Vasco no existe, estableciendo, así, una OT cultural de hecho que transforma el País Vasco en un no País. El choque entre dos opciones culturales es entonces inevitable. Por no citar más que un solo criterio de divergencia, para el vasco parlante el euskera constituye un componente esencial del patrimonio cultural del País Vasco. Victor Hugo afirmaba que "la lengua vasca es una patria, casi diría una religión".

La lengua se define como el "sistema de señales verbales propio de una comunidad, de un grupo, de un individuo", sin más. Dialécticas interesadas han complicado el concepto. (La filosofía popular se halla contenida en el Pequeño Larousse).

Cómo colofón del deseo jacobino de crear confusión, el territorio sobre el que se extiende el País Vasco recibe diferentes apelaciones según quién las cite. Jean Haritschelhar comenta este "saski-naski", cesto revuelto: "un léxico tan abundante entraña connotaciones ideológicas ya que, particularmente en estos casos nada es inocencia y cada término revela un pensamiento consciente" (305).

Los efectos de los activos inmateriales son remanentes. Por esa razón, en las OT culturales o en los aspectos culturales de cualquier OT, el control de los parámetros de base tiene que responder a exigencias severas, sin dejarse llevar por la opinión política. Las OT culturales se realizan, desgraciadamente, con el objetivo de igualar. Es así como la unidad política, frente a la riqueza de la variedad, acaba siendo un leit motiv en las políticas de los Estados.

5.3.6.9.- Nación - Multiculturalidad y Plurilingüismo.

En el sistema de reflexión antes citado, no se adjunta el concepto de nación, que parece corresponder a una obra de diseño en la que el factor de potestad jurisdiccional acaba por distinguirse de otros factores de orden cultural. Ernest Renan (1823-1892), historiador y filólogo francés, pronunció en la Sorbona en 1882 su famosa Conferencia "Qué es una nación?" sobre la realidad nacional (editada traducida por Sequitur). Renan basa su búsqueda de un factor de cohesión en el seno de un colectivo humano, en el concepto de nación vehículo de "un alma, un espíritu, una familia espiritual" para un colectivo humano que, aunque no hable la misma lengua, sea consciente de "haber hecho en el pasado grandes cosas juntos y querer seguir haciéndolas en el futuro". La lengua sería un factor de cohesión, de fuerza, la voluntad de compartir el futuro. Renan no parece comprometerse cuando prefiere emplear la palabra futuro a destino y tiene cuidado en no alejarse demasiado de la realidad en su ambigüedad al referirse a la fuerza de cohesión de los intereses. La actual UE parece darle razón cuando ordena su Territorio en una comunidad de intereses sin intención de constituir una nación de naciones. Su insistencia sobre la preponderancia del hombre, en cualquier tipo de vínculo, le conduce a afirmar que "el hombre lo es todo en la formación de esa cosa sagrada que llamamos pueblo". La nación no es un grupo determinado por la configuración del suelo, decía Renan, pero su afirmación ¿llegaría hasta asimilar el vocablo suelo, en el sentido aquí utilizado, con la noción de territorio común al diseño histórico de una nación? Renan quizás ha querido convencernos de que el pueblo, "esa cosa sagrada", lo hace el hombre cuando la nación la hacen algunos hombres en nombre, parece ser, de los hombres? "La existencia de una nación es un plebiscito cotidiano al igual que la existencia del individuo es una afirmación perpetua de la vida... Las naciones no son algo eterno: tuvieron su inicio, tendrán su fin".

La Historia que vivimos, sea cual sea el territorio considerado ¿estaría en una galaxia situada a doctrinas políticas-luz del concepto de nación de Renan? Renan mismo ¿en qué punto de su galaxia del Estado-Nación, que tanto defendió, se sitúa?

La nación de Renan que él escribía con "n" minúscula ¿se ha de tomar en consideración en el tema que nos preocupa, i, e, como ámbito territorial de una aparente adhesión humana, voluntaria en su origen pero, después, rápidamente forzada? ¿Quién y cómo se atreverá a determinar democráticamente el territorio a ordenar, plurilingüe, y culturalmente de manera duradera? ¿Cuáles serán los plazos de validación y de caducidad de las OT correspondientes, materiales y/o inmateriales?

La poca consideración en la que Renan tenía a la o las lenguas de un territorio minimiza culturalmente su construcción, aunque sea de diseño, de un colectivo con alma. El jacobinismo surge de entre las rocas de un discurso aparentemente más "girondino".

La proposición de Renan resta pero provoca un debate cultural evidente.

Si las OT pluriterritoriales afectan a la cultura de los territorios atravesados, ésta, a su vez, determina nuevos focos que pueden generar civilizaciones dominantes. Es el caso de la OT en América del Norte, cuyo efecto ha sido de hacer del inglés la lengua dominante gracias a la complicidad entre EEUU, imponiendo el inglés, y Gran Bretaña haciendo en Europa de dique de contención protector de la lengua inglesa contra las lenguas de Francia y Alemania.

La invasión pluricultural acaba reduciéndose a OT culturales que transforman lenguas de comunicación en lenguas de comunión. Será el caso de las lenguas oficiales de la UE, reducidas al inglés y al castellano por su importancia en un plan más internacional.

Los dos "ismos" actuales, islamismo y neo liberalismo son reforzados por el inglés (más bien el americano) y el árabe. Son las lenguas practicadas en países neocolonizados, aunque fueran las menos habladas en los tiempos de la colonización. Las OT post colonialistas, en espera de las OT neocolonialistas, han provocado el canto del cisne de las lenguas vernáculas de África ante la pasividad de la UNESCO. La globalización provocará

nuevas OT culturales que acabarán con las lenguas de origen que creyeron, algún tiempo, en su resurrección. Asia conoce este fenómeno. Se observa la desintegración de lenguas según el mismo proceso de erradicación. China ha sido uno de los países que más rápidamente ha actuado para imponer una lengua única que ya Mao contribuyó a unificar. El manchú era la lengua hablada por los miembros de la tribu seminómada que conquistó China en el s.XVII y fué la lengua oficial de la dinastía Qing (1644-1911), última casa imperial que gobernó, desde Pekín, uno de los imperios más ricos y poderosos del mundo. La imparable OT de la China de Mao tuvo efectos devastadores para las culturas del mosaico chino. Se calcula que actualmente sólo 18 habitantes de Sanjiazi, lejana aldea del norte de China, hablan manchú a pesar de que 10 millones de ciudadanos chinos se inscriben, a sí mismos, en la etnia manchú cuya lengua "es un fósil viviente" (306).

5.3.6.10.- Influencias y Gobernanza en las OT Culturales.

Los fenómenos culturales inducidos por algunas OT, sobre todo las estructurantes y las especulativas en menor medida, neocolonialistas o no, responden a lo vaticinable en la inmensa mayoría de los casos.

Hemos visto como el término cultura, más o menos transformado en identidad, civilización, lengua, aparecía o se dejaba percibir en todas las OT antes examinadas.

Muchas de las OT a efecto cultural han sido operadas con la intención de desvío cultural, primero, y transformación cultural, inmediatamente después. De 6700 lenguas existentes, hoy en día en nuestro planeta, se calcula que 50% habrán desaparecido a finales del s.XXI. Actualmente de las lenguas habladas en la UE, hay mil millones de anglófonos en el mundo, 450 millones de hispanófonos, 125 millones de francófonos, y 125 millones de germanófonos. Añadiremos como factor de comparación el árabe hablado por 250 millones de arabófonos, el ruso hablado por 320 millones

de rusófonos, 1100 millones de sinófonos hablan como lengua materna diferentes formas del chino como el mandarín. Ninguna lengua es hablada por la totalidad de los habitantes de India, donde 42 lenguas son habladas por más de un millón de locutores. Existen 1700 lenguas maternas ⁽³⁰⁷⁾.

Llama la atención la fragilidad del inglés, lengua materna de 34% de los angloparlantes, cuando el castellano fuertemente implantado es la lengua materna de 74% de los hispano parlantes, el árabe lengua materna de 80% de los arabófonos, el ruso lengua materna de 53% de los rusófonos. Si para 60% de francófonos el francés es la lengua materna, para 80% de germanófonos el alemán es su lengua materna. La francofonía y la germanofonía parecen menos aptas a competir con el castellano, ruso, chino, inglés por ahora, debido a su poca extensión mundial. Precisemos que la francofonía sigue con fuerza, debilitada en África y con real fuerza en parte de Canadá.

Las OT que se avecinan serán debidas a factores estructurantes y/o especulativos, como gaseoductos y vías de comunicación, en territorios en los que las primeras lenguas citadas están solidamente ancladas.

Es posible que la lengua árabe crezca o decaiga según el futuro de los combustibles fósiles. En el caso de suministro y desarrollo energéticos efectivamente, árabe y gas o petróleo están íntimamente unidos. El Islam con una amplia riqueza de identidad, cultura y civilización ¿permite al idioma árabe ser una variable independiente de las OT venideras?

El examen de los actores de una OT de tipo cultural, nos obliga a reducir los factores de influencia en cada fase de la operación de OT y, en realidad, a limitarlos a un solo operador, la sociedad política. Esta categoría de personas comprende las representaciones designadas por los electores, y sus "curias" o funcionarios que, como se ha indicado anteriormente, cuentan con la fuerza de los argumentos técnicos "ad hoc". Algunos miembros de la sociedad civil completan el elenco.

En la fase de reflexión y definición de objetivos, sea cual sea el origen de la iniciativa, política o civil, la sociedad política controla el sistema desde el

primer momento, e interpreta las proposiciones generadas por la sociedad civil, es decir los organismos culturales locales y/o internacionales, entre los que figuran diferentes categorías de docentes.

En la segunda fase de planificación y decisión de la OT, intervienen los mismos operadores que en la primera, y aparecen nuevos agentes del ámbito de la comunicación. Estos últimos responden a las solicitudes de los operadores ya citados, su trabajo consistiendo en entrar de lleno en la misión, descrita por los medios de comunicación, y destinada, no tanto a transmitir información sino a amplificar tendencias, en un sentido como en otro. La solución a los problemas de fondo de los actores de la soberanía local consolidadores de la acción, transformándola en opción a largo plazo, es responsabilidad de las instituciones públicas estatales, muy controladas a su vez por la sociedad política que dice actuar en nombre de la no desarticulación territorial. Para estos operadores la disgregación o la mutilación cultural no es prioritaria frente a eventuales vulneraciones del territorio. Según esos mismos operadores el territorio, a veces recientemente consolidado, es preeminente respecto a la cultura que siglos de vida humana han elaborado.

En la fase de control y modificación eventual, es decir de gobernanza global, siguen actuando los operadores ya citados y aparecen lobbys, dichos culturales, movidos por sus actividades mercantiles para las que consiguen apoyos, incluso financieros, de las instituciones públicas.

¿Qué papel juega la UNESCO en este tipo de OT y, en particular, en las correcciones de acciones que puedan vulnerar la cultura de los territorios concernidos? Ninguna disposición globalizadora está prevista para acceder a la defensa cultural, siendo la UNESCO un organismo que sólo conoce las culturas institucionalizadas.

5.4.-INFLUENCIAS Y GOBERNANZA SEGÚN TIPOS DE OT. Cuadro de Síntesis.

En el capítulo 5.3. referente a los “participantes en la reflexión conceptual y en la realización y control, según los tipos de OT”, hemos tratado el tema detallándolo según las OT vitales, estructurantes, especulativas colonizadoras o neocolonizadoras, militares y culturales, como denominador común de las otras OT.

La intervención de operadores en las fases de interés, variable según los tipos de OT, son ahora evaluadas según el análisis detallado en este capítulo no exento de subjetividad por la razón de que no todas las OT de un mismo tipo son idénticas, y por el hecho que no existe aparato de medida que objetivice la evaluación. En este tipo de operación de evaluación, incluso en el caso de poder justipreciar una fase con cierta precisión objetiva, se suele “esconder el termómetro”.

Para facilitar la lectura del cuadro proponemos que las evaluaciones correspondan a criterios juzgados de manera más análogica que numérica.

Es así como el significado de la evaluación numérica tendrá la siguiente correspondencia:

- 1.- Insignificante.
- 2.- Escasa.
- 3.- Influyente.
- 4.- Trascendental.
- 5.- Concluyente.

Recordamos que se trata de evaluaciones subjetivas sin referencias y estimadas por la experiencia y por “lecturas vividas” personales y/o ajenas.

En el criterio de soberanía global figuran operadores públicos:

- E = Estado.
- R = Región en el sentido europeo o comunidades más o menos Autónomas.
- C = Comarcas.
- M = Municipios.

INFLUENCIA Y GOBERNANZA SEGÚN TIPOS DE OT

Fases Tipo de OT	Reflexión y definición de objetivos de una OT	Planificación y decisión de una OT	Valoración de la Soberanía local en una OT	Operadores y poder real intermedio en una OT	Control-modificaciones= Gobernanza en una OT	Soberanía global final de instituciones oficiales públicas
1.- OT VITAL	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internacionales - Gobiernos Locales - Gobiernos Locales Internacionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internacionales - Gobiernos locales - Lobbys Internacionales 	1	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Organismos internac. 2,3 - Gobiernos locales - 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Organismos internac. 2 - Gobiernos locales - 2. 	<p align="center">E=2 R=C =M=1</p>
2.- OT ESTRUCTURANTE	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial (<i>Estado, Región</i>) - Gobierno Local - Sociedad Civil 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Lobbys 	3 a 4	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - 4. - Lobbys - 4. - Organismos Internac. - 3. - Gobierno Local - 2. - Sociedad Civil - 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4. - Organismos Internac. - 2. - Gobierno Local - 2. 	<p align="center">E=3 R=2,3 C=1 M=1</p>
3.- OT ESPECULATIVA	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Gobierno Local - Lobbys - Corporaciones profesionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Gobierno Local - Lobbys 	3	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Gobierno Local - 3. - Gobierno Territorial - 2 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4. 	<p align="center">E=2 R=2 C=2 M=4</p>
4.- OT COLONIZADORA NECCOLONIZADOR/	<ul style="list-style-type: none"> - Gobiernos "protectores" - Gobierno Local - Lobbys - Líderes religiosos (<i>en algunos casos</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Local - Gobierno Territorial - Líderes Religiosos 	2	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Líderes religiosos - 3 a 5 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 5 - Gobiernos Protectores. 3 - Gobierno local - 2. 	<p align="center">E (local)=1 R=C=M=1</p>
5.- OT MILITAR	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Organismos Internacionales (<i>Pactos tipo OTAN</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Intern. - Estados - Lobbys 	1 a 3	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internac.- 5 - Lobbys.- 5 - Estados - 4 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internac.- 5 - Lobbys - 4 	<p align="center">E=3 R=C=M=1</p>
6.- OT CULTURAL	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Regiones - Organizaciones culturales - Docentes 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Regiones - Operadores culturales - Docentes 	2 a 3	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - 4. - Regiones - 3 - Operadores Culturales - 3 - Lobbys - 3 - Docentes - 2 - Medios de Comunica. - 3 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - 5 - Lobbys - 3 - Docentes - 2 - Organismos culturales - 2 	<p align="center">E=5 R=3 C=M=1</p>

INFLUENCIA Y GOBERNANZA SEGÚN TIPOS DE OT

Fases Tipo de OT	Reflexión y definición de objetivos de una OT	Planificación y decisión de una OT	Valoración de la Soberanía local en una OT	Operadores y poder real intermedio en una OT	Control-modificaciones= Gobernanza en una OT	Soberanía global final de instituciones oficiales públicas
1.- OT VITAL	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internacionales - Gobiernos Locales 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internacionales - Gobiernos locales - Lobbys Internacionales 	1	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Organismos internac. 2,3 - Gobiernos locales - 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Organismos internac. 2 - Gobiernos locales - 2. 	<p style="text-align: center;">E=2 R=C =M=1</p>
2.- OT ESTRUCTURANTE	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial (<i>Estado, Región</i>) - Gobierno Local - Sociedad Civil 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Lobbys 	3 a 4	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - 4. - Lobbys - 4. - Organismos Internac. - 3. - Gobierno Local - 2. - Sociedad Civil - 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4. - Organismos Internac. - 2. - Gobierno Local - 2. 	<p style="text-align: center;">E=3 R=2,3 C=1 M=1</p>
3.- OT ESPECULATIVA	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Gobierno Local - Lobbys - Corporaciones profesionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Gobierno Local - Lobbys 	3	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Gobierno Local - 3. - Gobierno Territorial - 2 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4. 	<p style="text-align: center;">E=2 R=2 C=2 M=4</p>
4.- OT COLONIZADORA NEOCOLONIZADORA	<ul style="list-style-type: none"> - Gobiernos "protectores" - Gobierno Local - Lobbys - Líderes religiosos (<i>en algunos casos</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Local - Gobierno Territorial - Líderes Religiosos 	2	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Líderes religiosos - 3 a 5 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 5 - Gobiernos Protectores. 3 - Gobierno local - 2. 	<p style="text-align: center;">E (local)=1 R=C=M=1</p>
5.- OT MILITAR	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Organismos Internacionales (<i>Pactos tipo OTAN</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Intern. - Estados - Lobbys 	1 a 3	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internac.- 5 - Lobbys.- 5 - Estados - 4 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internac.- 5 - Lobbys - 4 	<p style="text-align: center;">E=3 R=C=M=1</p>
6.- OT CULTURAL	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Regiones - Organizaciones culturales - Docentes 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Regiones - Operadores culturales - Docentes 	2 a 3	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - 4. - Regiones - 3 - Operadores Culturales - 3 - Lobbys - 3 - Docentes - 2 - Medios de Comunica. - 3 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - 5 - Lobbys - 3 - Docentes - 2 - Organismos culturales - 2 	<p style="text-align: center;">E=5 R=3 C=M=1</p>

5.5.- SUCINTA INFORMACIÓN SOBRE ALGUNOS ASPECTOS JURÍDICOS BÁSICOS PRESENTES EN LAS OPERACIONES DE OT.

5.5.1.- Introducción

Este sujeto ha sido tratado con la modestia exigida por un mínimo conocimiento ilustrado del tema, como corresponde a un enfoque epistemológico de las operaciones de OT. Citando a André Comte- Sponville, el epistemólogo sugiere “desde tierra extranjera con ciertas reservas hacia los autóctonos. Estos lo toleran con la cortesía algo condescendiente reservada a los turistas”. En las primeras líneas de este trabajo se dan las claves de la tolerancia solicitada por el epistemólogo a los eruditos ⁽³⁰⁷⁾.

A pesar de la insuficiencia de la información, las disposiciones, leyes, reglamentos, directivas, resultados de estudios, ilustran este capítulo cuya conclusión es la proposición de una metodología de la valoración de una OT que haya integrado conceptos fundamentales a su determinación pluralista.

Algunas concepciones jurídicas tienen su especificidad según la estructura política del país de aplicación y, como veremos, según su modelo cultural de interpretación de la ordenación de un territorio e incluso de su concepto de territorio.

Observaremos que los conceptos alemán y francés de la noción de ordenación del territorio han provocado reflexiones en otros países de la UE. Si añadimos a esos conceptos, tanto el derivado de la diferencia entre ordenación y organización del territorio, como el que corresponde a la diferencia de importancia acordada a la Región en cada país, comprenderemos mejor las dificultades de aplicación de normas europeas en materia de OT, e incluso la ausencia de estas normas, en muchos casos voluntariamente obviadas por la sociedad política europea.

Ya el Tratado fundacional de la Comunidad Europea menciona en su artículo 16 la cohesión territorial pero tan tímidamente como el Proyecto de Constitución Europea que deja arrinconado el tema, en el Capítulo III del Título III de la Parte III, bajo el título "Políticas en otros dominios" en la Sección 3 "Cohesión económica, social y Territorial". Buscando más lejos, en el Título VI de la parte III, Capítulo 1. sección 2, subsección 1, del tema "Comité de las Regiones", se limita a describir las vías administrativas de subvención, sin adentrarse en el aspecto esencial del valor decisivo real de las Regiones en la ordenación del territorio de la UE.

En el análisis epistemológico no hemos franqueado la pasarela, demasiado frágil, tendida entre los aspectos jurídicos de la OT y aquellos que corresponden más a las operaciones de urbanismo, por su aspecto parcial en la organización de un territorio.

Esta precisión nos parece necesaria cuando vemos cómo, en España, la definición de planes y políticas de las instituciones públicas convergen hacia la obtención de rápidos beneficios generados por urbanizaciones y promociones inmobiliarias que ordenan el territorio en OT especulativas, que pueden llegar a ser estructurantes, comunicando rigideces nefastas a amplias áreas del territorio. Desgraciadamente las disposiciones jurídicas, leyes y decretos, se adaptan a esa situación, o no llegan a aplicarse, si pueden impedir la realización de OT especulativas ⁽³⁰⁸⁾.

La ausencia de política clara europea atribuye soberanías a los Estados desinteresados por una OT del conjunto de la UE. La diferencia de los principios de base de la OT, según los países, explica la actitud de la Comisión absteniéndose de establecer métodos de globalización.

5.5.2.- Los Primeros pasos desde el inicio de la Estrategia Territorial Europea – ETE.

En su doble faceta política y técnica, la ETE se inició en 1993, participando en su elaboración instituciones de la sociedad política y de la sociedad civil europeas. Es así como participaron en su gestación los Estados miembros, la Comisión, el Parlamento Europeo, el Comité Económico y Social Europeo. Fue en mayo de 1999, en Postdam, cuando se acordó, en una reunión “informal” de ministros responsables de OT, un documento de carácter político denominado “Estrategia Territorial Europea. Hacia un desarrollo de la UE” (309).

La ETE pretendía que los tres pilares de la construcción europea, cohesión económica y social, conservación del patrimonio natural y cultural y competitividad equilibrada, se alcanzaran por igual en todas las Regiones de la UE, con pleno respeto al principio de subsidiaridad.

Se estableció un sistema de indicadores territoriales, a fin de medir los criterios de diferenciación. Los criterios establecidos fueron:

- Posición geográfica.
- Fortaleza económica.
- Integración Social.
- Integración espacial.
- Presión de los usos del suelo.
- Valores culturales.

Cada criterio comprendía entre tres y seis indicadores (310). En marzo del 2000 los informes parciales se recogieron en un informe final, Study Program on European Spatial Planning. Final Report.

El informe Dobris de 1998 permitió que, tanto en el documento de Postdam (1999), se declarará el principio según el cual los aspectos ambientales, y no sólo los naturales, se convirtieran en uno de los tres conceptos fundamentales de cualquier planteamiento de Desarrollo Sostenible y de visión territorial (311).

El informe final trata aspectos cuantitativos pero pasa rápidamente y epidérmicamente, sobre aspectos cualitativos, con la prudencia exigida por las decisiones políticas que esos aspectos exigen. Podríamos nombrar a ese tipo de informes, los "skin reports". Mientras que la sociedad Política europea siga pusilánime sobre el tema del poder de las Regiones Europeas, frente al poder de los Estados, las decisiones saldrán amputadas, no habiéndose definido las OT transregionales atravesando varios Estados. Dichas OT serían elaboradas, entre otros, por actores regionales, como la sociedad civil más cercana de los lugares de decisión regional que las curias estatales promotoras de la Europa virtual y poco entusiastas de la creación, porque queda por crear, de una Europa real. La sociedad política de la UE, demasiado estatalista, se contenta con los "skin reports" en los que las verdaderas soluciones a múltiples problemas se deslizan por la superficie sin llegar al corazón de un sistema constituido por Estados con Historia que impiden el parto de la Historia europea.

5.5.3.- La Percepción Actual de la OT en la UE. Conceptos de Alemania y Francia.

Los indicadores propuestos para los criterios de diferenciación espacial, antes expuestos ⁽³¹²⁾, son tratados según las "funciones de transfert" de los políticos y técnicos que tengan que resolver planificaciones que conduzcan las OT de sus respectivos países.

Se reconoce que los primeros operadores en materia de OT, Alemania y Francia, han influido sobre la actitud, frente a este tema, de otros países. Francia sigue siendo considerada como un ejemplo de planificación estratégica aplicable al concepto de Estado jacobino, a pesar de la Regionalización de la V República. Alemania en cambio parece ser un país representativo de la planificación reguladora muy atentamente observada por los Lander, celosos de sus prerrogativas. Los Lander alemanes temen el carácter centralizador de Bruselas que daría al Gobierno federal, presente en el Consejo de Ministros, un evidente control, tanto más que la Comisión se inspiró en la visión de la ordenación centralista de Francia.

Si la Comisión consideró que la cohesión territorial trataba de los mismos considerandos que la ordenación territorial, se podía esperar que por fin una verdadera OT iba a regir en la UE. Pronto se percató que no podía formular una visión territorial sin los aportes, indispensables, de los Estados miembros.

Una ligera esperanza se ha vislumbrado, creyendo que el control del órgano Interreg correspondía al control de una función de coordinación territorial europea. Ahora sabemos que Interreg no es más que una aplicación parcial de gobernanza multilateral. Parece que, por ahora, la opción generalizada de ordenación territorial interestatal está aparcada.

La idea de cohesión territorial, y el concepto de "gestión territorial", "aménagement du territoire" francés o "spatial planning" inglés, están normalizados ⁽³¹³⁾. Michel Barnier, que fué ministro francés de Asuntos Exteriores y Comisionado Europeo para Política Regional, afirmó que "La Unión no tiene la intención de imponer tipo alguno de planteamiento físico autoritario a nivel local. Bien al contrario, la cohesión territorial es un ámbito excelente para probar nuevas formas de gobernanza y para aplicar concretamente fórmulas de subsidiaridad" ⁽³¹⁴⁾. Admirable ejercicio retórico, e inerte, gracias al cual la OT de la UE sigue sin ver la luz y sólo se manifiesta, muy parcialmente, cuando la operación de OT correspondiente pasa por la caja de ingletes europea que contempla y corta iniciativas de Ordenación Territorial Transestatal siempre bajo el mismo ángulo.

5.5.4.- Dispositivos Esenciales del concepto de OT en el Ordenamiento Jurídico Español, Estatal y Autonómico

Entre las fechas que enmarcan históricamente el nacimiento jurídico de la OT, destacan tres:

- 1956: Ley del Suelo en la que nace la Ordenación del Territorio convirtiendo la Ordenación Urbanística en Ordenación del Territorio y dando paso al Plan Nacional de Urbanismo, a los Planes Provinciales y a los Planes de Desarrollo Económico y Social destinados al desarrollo equilibrado de las Regiones, conectando así la planificación económica y la planificación territorial.
- 1973: La Ley 15/1973 crea el Ministerio de Planificación del Desarrollo con una intención próxima al modelo francés.
- 1978: Constitución española en la que la planificación Territorial responde al modelo alemán, seguramente más acorde a la España autonómica. La diferencia entre concepto alemán y francés de planificación no pudo evitar que el Derecho español modelara las dos opciones sobre el contenido de la Ordenación del Territorio creando los Planes de Desarrollo Económico y Social. El Planteamiento Constitucional concede el urbanismo, como técnica de la ordenación del suelo, al ámbito municipal y la OT, como utilización del espacio, a las Comarcas y Regiones y/o Comunidades Autónomas. El Estado tendría sus competencias reservadas a la planificación económica y a las actividades sectoriales que ordenan el territorio como, entre otras, la Ley de Aguas, Ley de Costas, Ley de Puertos, Ley de Carreteras, Ley de Protección del Patrimonio Natural.
- 1990: Ley de ordenación del Territorio del País Vasco. La Ley 4/1990, contiene diversas referencias a la política o planes económicos de la Comunidad Autónoma pero curiosamente no incide especialmente en la Planificación económica.

El conjunto de esas disposiciones jurídicas debe respetar la Carta Europea de la Ordenación del Territorio CEMAT 1983 que proclama: "La Ordenación del Territorio es la expresión espacial de la política económica, social, cultural y ecológica de toda la Sociedad". Desde la incorporación de España a la UE, en 1986, la transposición de Directivas europeas al ordenamiento jurídico territorial es de obligado cumplimiento.

La responsabilidad ligada a la soberanía de decisión de la UE, de cada Estado miembro, de las Regiones, Comunidades Autónomas y/o de las Comarcas y Municipios, impone la intervención de la sociedad civil en las decisiones que deben tomarse a partir del concepto de determinación de criterios que generarán la planificación creadora de operaciones de OT.

5.5.5.- Intervenciones Política Y Ciudadana hacia las Disposiciones Administrativas.

A partir del momento en que se optó por considerar los factores que determinan la noción de Territorio, físicos, económicos y sociales, ambientales, culturales y sus interacciones, se abandonó el apretado planteamiento sectorial. La OT suponía la planificación integrada, constituida por la síntesis de la planificación del Proyecto de Ordenación⁽³¹⁵⁾.

En 1979, la ONU reunió en Bergen (guiño de la Historia al punto de origen geográfico de la Liga Hanseática, paradigma de la OT) a expertos del tema provenientes de países diferentes. Se pretendía en esa docta reunión de precisar la noción de Ordenación del Territorio. Del texto publicado por la ONU en 1980 (ONU-Bergen 1979) conviene resaltar un párrafo que refuerza la noción haciéndola llegar al ciudadano por la importancia dada a su intervención en el proceso de elaboración. El texto precisa que "la planificación integrada puede considerarse como desarrollo de formas, métodos, procedimiento y organismos, que permitan la interacción de todos los factores decisivos en el momento adecuado. Una de las disposiciones

más importantes es la incorporación de "las opiniones de la sociedad civil en las fases pertinentes del proceso". La redacción es clara. No nos vale el discurso de la parte electa de la sociedad política que pretende evitar la consulta pública específica con el pretexto de seguir la voluntad del ciudadano que ya se expresa en los diferentes escrutinios sometidos al sufragio universal. Este espíritu aleja al elector del electo que obra como si su elección fuera un cheque en blanco valedero, entre dos elecciones, para todo tema tratado, expuesto o no, en la campaña de información de su programa.

Conviene antes comprender el criterio de autoridad y de aptitud que supone la proclamación del sujeto soberano, es decir el elector, cuya soberanía subsiste más allá de los periodos electorales.

5.5.5.1. Competencias y Soberanismo Territorial

En España, el sujeto soberano antes citado, detenta su legitimidad por las disposiciones de su Constitución. Esta afirmación simple se complica cuando la Asamblea Constituyente, en un ejercicio de búsqueda frenética de consenso, deja en la penumbra disposiciones importantes, confiando al tiempo la gestión de los conceptos borrosos y/o imprecisos.

La dicotomía que se ha querido establecer entre OT y urbanismo genera, como era de esperar, divergencias de interpretación que han tenido que ser despejadas por la jurisprudencia del Tribunal Supremo, simplificadora en su intento de "encajar las diversas piezas de ese gran mecano en que consiste el Título VIII de la Constitución Española" ⁽³¹⁶⁾.

La inspiración alemana de este tipo de disposiciones en la redacción de la Constitución española hace dudar de la unidad de interpretación de la lectura, cuando se trata de determinar, claramente, las competencias españolas estatales, autonómicas y locales, municipales en materia de OT.

El Tribunal Constitucional en su sentencia 149/1991 declaró: "Cuando la función ordenadora se atribuye a una sola de estas (las) Administraciones,

o, como entre nosotros sucede, a entes dotados de autonomía política constitucionalmente garantizada, esa atribución no puede entenderse en términos tan absolutos que eliminen o destruyan las competencias que la propia Constitución reserva al Estado, aunque el uso que éste haga de ellas condicione necesariamente la Ordenación del Territorio”.

Ante tales dificultades, el Tribunal Constitucional declara que de la multiplicidad de actuaciones que inciden en el territorio se constata la necesidad de articular mecanismos de coordinación y cooperación, pero no su incorporación automática a la competencia de Ordenación del Territorio. (STC 36/1994 de 10 de Febrero, recogida en la STC 149/1998 de 2 de Julio). En ningún caso las disposiciones adoptadas supondrán una reducción arbitraria de las competencias de otras Administraciones.

No obstante la STS de 17 de Julio de 1987 RJ7524 recordó “que la jurisprudencia, (sentencias 3-12-82, 20-02-84 y 28-5-86) ha distinguido los conceptos de Ordenación urbanística en sentido estricto y de Ordenación del Territorio, incluyendo en este último supuesto aquellas “grandes obras o construcciones de marcado interés público” que siendo de la competencia estatal por su gran trascendencia para la sociedad, no puedan quedar frustradas por la voluntad municipal, obras para las que no resulta necesaria la licencia municipal...”

Quien determine el marcado interés estatal de una “grande obra” que justifique que se transfiera así la competencia al Estado será el verdadero soberano. Así se ha ido incorporando a la legislación un elemento nuevo como es la supresión de la exigencia de la licencia municipal, instrumento por el que la expresión municipal era perceptible en el Territorio.

En esas condiciones, no justificadas por las actuaciones territoriales reservadas sin condición al Estado, ¿cómo se puede motivar la participación ciudadana?

Ya son numerosas las actuaciones reservadas al Estado y a los Estados, en el ámbito de la UE. En las instituciones europeas, se citan factores que inciden en la OT. Se trata, ni más ni menos, de las redes transeuropeas de transporte, las telecomunicaciones y la energía, la política agrícola común, la política de Medio Ambiente, la política de investigación y desarrollo tecnológico, la política financiera a través del banco Europeo de Inversiones. Se comprenden mejor las críticas hacia los dirigentes de la UE que, ahogando la Ordenación Territorial Transregional y Transestatal, hacen ilusoria cualquier ambición de Ordenación estructural.

5.5.5.2.- Intervención Ciudadana.

Las disposiciones legislativas son la obra de la sociedad política, creando así un fuerte desequilibrio entre el poder político y el poder civil, si es cierto que este existe.

El poder político es la emanación directa del poder civil, pero su plazo de intervención está limitado al periodo comprendido entre dos elecciones cuando el poder civil está, teóricamente, en activo sin interrupción y puede denunciar desviaciones detectadas en ciertas operaciones de OT de interés general. Esta labor de la sociedad civil se ejerce más allá de los "periodos de información pública" (PIP) que en algunos casos se limita a un trámite administrativo que debe responder a un imperativo legal.

La participación ciudadana en los primeros pasos de una operación de OT no debe limitarse a ese corto periodo ya que su soberanía no se extingue. La implicación de la sociedad civil debe de extenderse, como órgano especializado constituido por ciudadanos ajenos a la gobernación municipal, a la totalidad de las fases de la operación. Estas fases han sido esquemáticamente tratadas en el cuadro de reparto real de soberanía de los diferentes actores de una operación de OT, según su tipo, anteriormente expuesto. Conviene insistir sobre las diferencias de ritmo entre el de la sociedad política, marcado por las fechas electorales, y el de la sociedad civil, totalmente arrítmico y marcado por los "siendos".

Es preciso respaldar una verdadera participación ciudadana, en las diferentes fases de la elaboración de una acción de OT, que no debe de quedar entre las manos de actores de la sociedad política, aunque la sociedad civil no represente, sistemáticamente, la garantía de una objetividad desinteresada.

El Comité Económico y Social Europeo reconoce el valor que las asociaciones, o las diversas organizaciones de la sociedad civil, representan para la conservación de la democracia ⁽³¹⁷⁾. A pesar de un poder reducido de mediatización, numerosas organizaciones surgen en defensa de temas de interés general pero duran poco, después de los tiempos fuertes de la primera movilización. Las limitaciones son múltiples para colectivos que conocen insuficientemente las estrategias de comunicación, que no siempre están bien vistas por la Administración. Algunos colectivos civiles están, a menudo, contaminados por miembros infiltrados de la sociedad política.

La Historia de la movilización democrática muestra que, la competencia y la idoneidad en la defensa de una causa, son, a igualdad de información, superiores, entre los miembros de la sociedad civil, a las que posee la sociedad política, a pesar de la notable aportación de sus técnicos.

El legislador, conciente de la necesidad de motivación de la Sociedad Civil, ha previsto que, en materia de información, la Ley 27/2006 del 18 de julio precise, en su artículo 3, los derechos a la información y la publicidad en materia de medio ambiente como elementos de la publicidad de la OT. Dicha ley integra las directivas de la UE.

Entre los derechos en materia de medio ambiente, el artículo 3 de la ley precisa el derecho de todo ciudadano de ser asistido en su búsqueda de información.

En materia de participación pública la Ley precisa el derecho a participar “de manera efectiva y real” en la elaboración, modificación y revisión de los planes relacionados con el medio ambiente incluso a ejercer la acción popular de recurso de actos o comisiones vulnerantes de la legislación imputables a las autoridades públicas.

La ley precisa los elementos de disponibilidad y accesibilidad de la información, insistiendo sobre la dificultad de lenguaje de especialistas que podrán, voluntariamente o no, reducir la accesibilidad lógica.

Terminaremos ⁽³¹⁸⁾ por los tipos de participación que la Ley prevé. Insiste en conceptos como, la diversidad de técnicas, que comprendan:

- la formulación de demandas.
- la formulación de iniciativas, proyectos y políticas
- la participación en proyectos a niveles de Información, Ejecución y Control.
- la actividad de previsión y control.
- la necesidad de una estrategia.
- la evaluación de la calidad, los estudios de impacto, la formulación de alternativas.

En materia de participación, no pueden obviarse fechas y lugares que han consolidado la necesidad de la participación civil en los ámbitos de Gobernanza de factores medioambientales de los que nuestro futuro depende, con o sin cambios de sociedad.

- Cumbre de París 1972
- Declaración de Río 1992
- Convenio de Aarhus 1998

Artículos del Tratado Europeo y Directivas, enriquecen la reflexión sobre la Estrategia de ordenación territorial a través del criterio medio ambiental.

No existe todavía el derecho general del público que desee participar en la toma de decisiones. Muchos ámbitos quedan al exterior del campo tratado. Es así como los temas de salud, transporte, economía, energía no pueden ser participados.

5.5.5.3.-Transparencia según las Instituciones Europeas en Materia de Acciones de OT Estructurante

La OT a nivel europeo exige, teniendo en cuenta las extensiones de Territorio tratadas, una transparencia máxima que permita a los ciudadanos sometidos a dichas operaciones intervenir como sociedad civil en las decisiones que la sociedad política tendrá que adoptar. Se trata, en muchos casos, de OT estructurantes que podrán inducir movimientos, a veces irreversibles, de población. Conscientes de la necesidad de integrar a la sociedad civil en esas operaciones, el Parlamento Europeo estudió en marzo 2006 el informe "Los ciudadanos ante la Unión Europea ⁽³¹⁹⁾", que presentó al Foro Permanente Europeo de la Sociedad Civil. En el Informe, el Foro pedía la elaboración de leyes relativas a la aplicación del principio de democracia participativa, como indicado en el "Tratado (proyecto) por el que se establece una Constitución para Europa" Parte I-Título VI-Artículo I.

En Abril 2006 el Parlamento Europeo emitió dos informes, preconizando una mayor transparencia de las instituciones europeas. Proponían al Consejo la difusión de sus reuniones por Internet y la puesta a disposición de las actas de las reuniones en todas las lenguas oficiales de la UE.

Aplicando dichas intenciones a la "política cotidiana" observamos la facilidad con la que son abandonadas al borde del camino.

Cuando están ya en marcha algunos temas de OT estructurantes, constatamos que la democracia participativa no llega a franquear los primeros accesos de elaboración, solo elaboración, del proyecto. Un tema tan estructurante como la Política Europea de Transportes para 2010, está, todavía, en la evaluación intermedia del Libro Blanco sobre ese sujeto elaborado en 2001, sin que haya constancia de una aplicación seria del principio de democracia participativa. Es evidente, como lo subraya el Libro Blanco, que la movilidad es el motor de la prosperidad y de la libertad de movimientos de nuestros conciudadanos pero no debemos someternos a

ese tipo de certeza sin condiciones que respeten el impacto medioambiental y la necesidad de una evolución de sabiduría de vida que remplace lo más por lo mejor. Ambos objetivos están íntimamente unidos. Las amenazas contra el Medio Ambiente movilizarán el espíritu de cambio inmaterial de la sociedad que habrá escogido el desarrollo sostenible. Entre el respeto y la protección, vital, del medio ambiente, y el desarrollo sostenible, aplicado y no solo deseado, se establecerá un equilibrio de interactividad positiva y productiva que nada tendrá que ver con el malthusianismo "triste" y reductor. La protección del medio ambiente contribuirá al desarrollo sostenible que, a su vez en un Nuevo Contrato Social, protegerá un sistema divergente, expansivo en calidad.

Durante 2007, se pretendía elaborar un libro verde que, entre otros puntos, trataría del transporte fluvial y del sistema de gestión del transporte aéreo de la UE (SESAR). En 2008 se elaboraría un Libro Blanco sobre el espacio marítimo común europeo y en 2009 se pondría en marcha el sistema europeo de gestión del tráfico ferroviario (ERTMS).

Proyectos ambiciosos sobre factores determinantes de OT divergentes, estructurantes, que podrían definir, para medio siglo por lo menos, un territorio ordenado. desde el Mar de Noruega al Mediterráneo.

¿Quién de la sociedad civil estructurada ha sido consultado con intención de dar realmente paso a la democracia participativa? ¿Quién de la sociedad civil ha sido consultado en un debate abierto sobre la Y Vasca, vector del TAV que se encuentra ya en fase de realización? ¿Quién de la sociedad civil ha sido consultado en un debate abierto sobre la oportunidad del Puerto exterior de Pasajes? ¿Quién de la sociedad política, con sus técnicos, ha ofrecido transparencia, en un debate abierto, sobre los impactos medio ambientales de esos dos proyectos estructurantes?

No se trata de examinar este tema en base a una intervención conflictiva militante, tanto en un sentido como en otro. Se trata de ilustrar, lo más objetivamente posible, dos casos, en los que están totalmente interpenetrados factores medio ambientales y principios de desarrollo sostenible. No es posible proceder al tratamiento epistemológico de la OT

sin hacer intervenir lo que tendrían que constituir los principios gestores de una OT: el desarrollo sostenible, en un medio ambiente vital e inteligentemente protegido, y la importancia con la que merece ser considerada la sociedad civil, expresada por su participación real y democrática, esta última palabra tan necesitada de un baño regenerativo. Estas sanas intenciones, expresadas en toda la UE, siguen representando un anhelo piadoso que parece comenzar a estremecerse. Además de las múltiples manifestaciones de la voluntad política de la UE, somos observadores de hechos y ensayos que esperamos sean transformados, según la terminología rugbystica. Citaremos un paso político realizado, en mayo 2007, cuando en el primer gobierno de su presidencia de la República Francesa, el ultraliberal Sarkozy, nombró el único Ministro de Estado de su Gobierno, Juppé, otro liberal, encargado del desarrollo sostenible y de la protección del medio ambiente, con autoridad en esas competencias sobre todo proyecto gubernamental. Ya se considera como tópica la "boutade" de que en política toda promesa no compromete más que al que la recibe y la escucha. Por motivos de "accidente" electoral, Juppé tuvo que abandonar el Gobierno semanas después, pero fue inmediatamente sustituido.

Con el riesgo, evidente, de parecer reiterativo, el esquema de una UE de los Estados no parece portador de promesas de transparencia o de democracia participativa. La Agenda de los Ciudadanos, que el Presidente de la Comisión Europea José Manuel Barroso dio a conocer en mayo 2006, comprende entre otros puntos un documento sobre el papel de Europa en el mundo en el que concepto de transregionalidad política, es decir trascendente del criterio de subvención, brilla por su ausencia. Nada figura sobre el papel de la UE en... la UE. Mientras tanto, un Eurobarómetro de 2006 indicaba que solo el 39% de los europeos considera que las cosas van bien en la UE y el 43% la califica de ineficaz ⁽³²⁰⁾.

Los diferentes tipos de organización política de las Regiones estatales de la UE son, obviamente, un obstáculo para alcanzar políticas coherentes de OT transregionales. En esas condiciones el Comité de Regiones realiza verdaderos malabarismos para subsistir en un modelo de colaboración entre entes que ostentan competencias tan dispares. Los dirigentes de la UE

tienden a rebajar las influencias de las Regiones al denominador común que representa el mínimo de competencias. Algunas Regiones intentan encontrar su camino en la Red de Regiones con Competencias Legislativas. Aunque más pertinente en materia transfronteriza, el Comité de Regiones se limita a ser considerado como órgano consultivo. En ese caso, sus decisiones no podrán ser vinculantes para las instituciones de la UE y la OT Regional, a nivel de la UE, no pasará de ser un deseo de la población civil, quizás, pero en ningún caso de los Estados miembros. El Tratado de Constitución Europea, cuyo proyecto fue rechazado por Francia y Holanda, precisaba en el Artículo III – 388 las funciones del Comité de Regiones, texto de pocos vuelos y sin ambición para el futuro “Regional” Europeo.

En un dominio tan complejo y desordenado como lo es el de la preparación de las operaciones de OT, parecería testimonial, pero inoperante, considerar la noción como si respondiera a un esquema rígido. Por esa razón, las vías que vehiculan análisis epistemológicos despejan nuestro razonamiento, interrogándonos, como lo indicábamos al comienzo de este trabajo, con métodos de reflexión aplicados sobre el terreno de varias ciencias, en particular sin entrar en su conocimiento general. Este es el fundamento mismo de la epistemología.

5.5.6.- Competencias de las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación

Parece interesante tratar el caso de un colectivo, de la sociedad civil especulativa, dotado de la apelación “establecimiento público” y constituido por personas jurídicas privadas.

En su tesis doctoral, recientemente publicada, José María Gorordo describe la ambigüedad de las disposiciones administrativas que en principio atribuyen competencias a las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación (CCIN) en materia de OT y que comprenden intervenciones en Puertos y/o en Aeropuertos⁽³²¹⁾

Dichas Cámaras son entes oficiales en las que figuran todas las empresas de carácter no corporativista. Se pretende así una mayor neutralidad política en sus intervenciones. Las Cámaras están sometidas a un control público que les confiere una mayor garantía de neutralidad en sus intervenciones. Dicha garantía es de mayor o menor intensidad según la pertinencia de la influencia política en cada una de ellas.

La creación de las Cámaras por Real Decreto español, la de Bilbao siendo en 1886 la primera constituida, suprimía las competencias de los entes que las precedieron en materia de funcionamiento jurisdiccional, legislativo, gubernativo y de gestión de las grandes infraestructuras. Hasta nuestros días las competencias en materia de OT se mantienen sucesivamente intactas, es decir prácticamente limitadas a la expresión testimonial de los deseos de acciones "convenientes para el desarrollo y mejora del comercio, la industria y la navegación" ya contemplados en el Artículo 2 del Real Decreto de 1886.

En 1901 se declara por Real Decreto la condición de establecimientos públicos, de la que gozarán las CCIN. En el refuerzo de funciones, competencias y recursos que figuran en el R.D., ninguna disposición modifica, en un sentido u otro, las competencias de las CCIN en materia de OT.

Parecían las Cámaras esencialmente preocupadas por la obligatoriedad de las cuotas y del cobro de dichas cuotas, obstaculizado por la no concesión de la utilización de la vía de la instrucción de apremios de abril de 1910.

La disposición segunda del Artículo 9 del R.D. de 1911 permitía a las Cámaras realizar por sí mismas las obras y desempeñar los Servicios que estimen necesarios, útiles o de provecho... siempre con la aprobación de la Dirección General de Comercio e Industria (del Estado). De perfil centralista francés, el Estado cerraba, si necesario, la capacidad local de OT. Esta fórmula fue reconducida hasta nuestros días. La OT comprendía una fuerte componente política cuya gestión no quería ceder el Estado. Habría que esperar el Estado autonómico del s.XX para asistir a la descentralización de las competencias en OT a un ente descentralizado, pero formando parte integral de la sociedad política.

El Reglamento General de Cámaras de 1974 (Decreto del 2 de mayo 1974 modificado por R.D. en 1978, y R.D. de 1990) confirman que a las Cámaras les corresponde "Realizar las obras... que estimen útiles para los intereses generales..., previa aprobación del Ministerio de Comercio y Turismo. La facultad de acción directa en una operación de OT sigue siendo denegada, o por lo menos muy atenuada, tanto en el modelo de Estado centralizado como en el modelo del Estado de las autonomías.

Sucesivas leyes han modificado aspectos estructurales de las Cámaras pero su facultad de intervención, en materia de Ordenación del Territorio se reduce a la gestión de grandes infraestructuras de carácter general como Puertos y Aeropuertos.

La Ley 27/1992 de Puertos, modificada por Ley 62/1997, precisa en el artículo 37 que las autoridades portuarias podrán "Redactar y formular los planes específicos de Ordenación de la zona de servicio del puerto, en desarrollo del planeamiento general urbanístico, o para la ejecución directa de obras de infraestructura y medidas de protección que sean precisas con sujeción a lo establecido en la legislación urbanística y en la ordenación territorial" y, en relación con una eventual necesidad de responder a exigencias del tráfico, "elaborar, en su caso, los planes de objetivos de horizonte temporal superior a cuatro años..."

Precisaremos que el Consejo de Administración con funciones de regir y gestionar el Puerto está esencialmente integrado por miembros designados por la sociedad política, y sólo 24% lo son por la sociedad civil que se reparten en una cuarta parte reservada a organizaciones empresariales y sindicales y a sectores económicos relevantes en el ámbito portuario, y en tres cuartas partes a las Cámaras de Comercio

La tendencia a reducir la influencia de la sociedad civil en la gestión de grandes infraestructuras se ve reflejada en el texto de Reforma del Estatuto Catalán, aprobada en septiembre de 2005 que precisa la transferencia a la Generalitat de la participación en la planificación y programación de los puertos y aeropuertos, y no a las Cámaras de Comercio

No tratamos el caso de los aeropuertos ya que la transferencia de competencias se vislumbra, en lejanía, a favor de las Comunidades Autónomas.

La sociedad política no cede un ápice de autoridad a la sociedad civil, de la que emana como convendría recordarle. "Las Cámaras de Comercio son los auténticos portavoces de los intereses generales" afirma Antón de Madariaga, abogado, Presidente de la Cámara de Comercio, Industria y Navegación de Bilbao entre 1979 y 1992.

Según el Presidente del Tribunal de Arbitraje de la Cámara de Comercio de Bilbao, Mitxel Unzueta, "hay países que tienen una Sociedad Civil muy fuerte. En esos países, los componentes de las empresas consideran que sostener las Cámaras forma parte de su responsabilidad cívica".

Parece inconcebible que en el Consejo Económico y Social de la Comunidad Autónoma Vasca las Cámaras estén ausentes como tales Cámaras. Sus competencias indiscutibles, especialmente en materia de Comercio Exterior, y su estructura representativa de la economía les comunica una legitimidad de carácter diferente a cualquier otra representación de defensa corporativista, con poca proyección internacional debido a su visión territorial limitada.

J.M. Gorordo afirma que las Cámaras de Comercio, fruto de la interacción Estado-Sociedad, existen para facilitar la participación de la sociedad en la vida económica.

Se puede lamentar que semejante representación de parte de la sociedad civil no tenga mayor solicitud en la concepción de la OT. Seamos conscientes en cualquier caso que las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación, son colectivos de la sociedad civil especulativa.

5.6.- PERCEPCIÓN DE LA OT DESDE LA ÓPTICA DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA.

5.6.1.- Introducción.

Entre dos representaciones políticas, la municipal y la jacobina estatal, la ciudadanía ha conseguido delegaciones políticas intermedias como la mancomunaria, la comarcal y la autonómica, antes de desembocar, a través del Estado, en el mar pluriestatal y, más precisamente en nuestro caso, en la UE, en la OTAN, o en la ONU. Paralelamente la sociedad civil ha tenido que reaccionar para pasar del contacto fácil civil-político, característico del pequeño municipio, al contacto, teórico y normalizado, de los grandes territorios. La sociedad civil y la sociedad política han tenido que crear una forma de comunicación que se presente de manera diferente si se trata de decidir la extensión de una línea interbarrios de autobuses o, si es preciso, ordenar un territorio en vistas a construir la pista de aterrizaje que permita aumentar la capacidad de un Aeropuerto, cuyas agresiones ambientales puedan afectar a residentes cercanos y, en algunos casos, a habitantes de dos Estados vecinos en un territorio transfronterizo. En ambos casos, la estructura política y civil del eventual diálogo responderá a exigencias totalmente dispares.

Ramón Martín Mateo en su publicación "Ordenación del Territorio-El sistema institucional" ⁽³²²⁾ describe muy prácticamente las situaciones que se encuentran en los intentos, más o menos sinceros, de democracia participativa. Las responsabilidades de las disfunciones se pueden fácilmente dividir entre sociedad política y sociedad civil. Si la complejidad de los temas a tratar tienden a aislar a los miembros de la sociedad política, desconfiados de las verdaderas intenciones de los componentes de la sociedad civil, estos últimos intentan agruparse y en algunos casos, inconscientemente o no, defienden intereses particulares e incluso personales que dificultan el establecimiento de condiciones correctas de diálogo. Una de las dificultades para los interlocutores, "civiles o políticos",

es obtener que el tema pueda extenderse a los diversos criterios que componen el proyecto y no parcializarlo, en general, por parte de la sociedad civil que no dispone de los medios técnicos de su análisis sistémico.

Las dificultades se multiplican en las fases que dan prioridad a la intervención obligada de los expertos, tanto en la fase inicial como en la fase de control. Citamos a Ramón Martín Mateo "El proceso de elaboración de los planes favorece, frecuentemente, el predominio tecnocrático, en cuanto que estas tareas son obligadamente conectadas a un equipo, habitualmente reputado, que produce su obra tras un lapso de tiempo considerable y a unos costos crecidos".

Este elemento del proceso, el técnico, es el juez de paz, instalado y legitimado, en general, por la sociedad política, única en disponer de los medios suficientes a su financiación. En la fase de control, la eficacia de intervención de la sociedad civil se difumina, ante la escasa disposición de personas dispuestas a plantear demandas ante el Juez, tanto por el tiempo que eso exige como por el gasto que supone.

Concretamente los tres casos, aquí presentados, son representativos de las dificultades de comunicación entre la sociedad política y la sociedad civil. Se trata de tres proyectos, uno de ellos en curso de realización antes de proceder a la consulta directa, y decidido en base a resultados electorales, interpretados como aceptación mayoritaria de la población.

Tratamos el contenido de la democracia participativa en operaciones de OT presentando a la sociedad civil como si de un conjunto homogéneo de ciudadanos se tratara. Esta apreciación es excesivamente teórica, un solo criterio, como el nivel de la formación, demostrando la heterogeneidad real del conjunto. El nivel de formación sobre el sujeto participado, es variable de un individuo a otro, e incluso de un grupo civil estructurado a otro. Por esa razón, el conocimiento del tema habiendo respondido a funciones de transparencia del problema, propias a cada individuo o a cada colectivo, tendrá una interpretación variada de la información "de salida" única, lo que provocará discordancias a veces imposibles de rearmonizar.

Según Maurice Duverger ⁽³²³⁾, politólogo francés del s.XX, en un Estado débil la planificación democrática no es posible ya que, aunque los objetivos sean conformes al interés general, no se dispondrá de los medios de alcanzarlos. El sector público, en ese caso, no es más que un conglomerado de servicios y empresas sin orientación global.

Inversamente se podrá afirmar que ser libre es participar en las decisiones. Se precisa para ello la motivación civil de los ciudadanos participantes activos en la vida pública, aunque no opten por la representación política.

Para alcanzar esa utopía realizable, precisamos preparar a los jóvenes al oficio de ciudadanos, en los establecimientos tanto de educación como de formación. Sólo así conseguirán desligarse de la influencia de un factor orwelliano por excelencia, personificado jurídicamente en los medios de información, herramienta mimada de los grupos de intereses privados.

La formación se extenderá en el tiempo de manera a poder intervenir en las diferentes fases de la operación. Por parte del poder político bastará un solo imperativo, la voluntad de dar paso a la democracia participativa. Esa voluntad se traducirá en la calidad de la información transmitida y de su adaptación formal a los colectivos afectados por la operación.

De manera a poder disponer del tiempo necesario a las intervenciones civiles, el Código del Trabajo se adaptará para facilitar la participación ciudadana en la vida pública. Dicha adaptación abrirá la participación civil, a veces limitada, a la ciudadanía jubilada.

Las disposiciones de tipo técnico y administrativo parecen evidentes, pero deben priorizar su adaptación a la participación civil cuyo control, con su dispositivo de evaluación, será preciso en cada operación.

5.6.2.- Participación de la Sociedad Civil en tres Procesos de Elaboración de Operaciones de OT Estructurantes, Especulativas y/o Estructurantes - Culturales

Los tres casos tratados cubren tres tipos de OT, frecuentes en el mundo occidental. Reparando el aspecto fundamental de cada uno de ellos, sin entrar en las consideraciones de diferenciación entre procesos, se pueden clasificar en primera aproximación. El TAV sería una operación de OT estructurante, el Puerto exterior de Pasaia-Gipuzkoa se puede asimilar a una OT especulativa. La Eurociudad, Donostia-Baiona, puede ser determinada como operación de OT estructurante-cultural.

Este capítulo solo tratará un aspecto de cada uno de los tres proyectos: la democracia participativa, es decir las disposiciones realmente adoptadas para la consulta del ciudadano relacionadas con cada uno de los procesos. No disponiendo, en cada caso, de especificaciones escritas sobre el concepto retenido, recurriremos a las opiniones reflejadas en los medios de comunicación, con su dosis de parcialidad eventual, y a los textos oficiales conocidos, de carácter más político que económico.

En los tres proyectos de operaciones de OT que vamos a examinar se encuentran los reflejos habituales de pasividad por parte de la sociedad política que incluso, en algunos casos, sólo llega a consultar y a escuchar a los lobbys .

Llegamos difícilmente a detectar la intención política de participación ciudadana democrática solicitada en las diferentes fases de los proyectos tratados.

5.6.2.1.- El Tren de Alta Velocidad

Iniciamos ya este tema de OT y podría parecer inoportuno tratar de él.

Los promotores políticos del proyecto consiguieron que los aspectos medio ambientales pasaran desapercibidos gracias a una discreción excesiva, lindando con la ocultación, sobre ese aspecto de la operación. El resultado de ese proceder fue el aislamiento de los oponentes al proyecto de manera a desconsiderarlos por motivos populistas, cuando motivos serios reales hubiesen permitido un debate rico y adulto.

En ningún caso se trata de justificar posicionamientos favorables u opuestos al proyecto. El objetivo de este apartado, incluido en el capítulo de la percepción de la OT desde la óptica de la democracia participativa, es de tratar ejemplos concretos que hemos abordado de más cerca lo que nos hace suponer que estamos informados.

Técnicamente, el TAV se halla inmerso en una noción de movilidad en la CAV que conoce un crecimiento constante por encima de las medias constatadas en territorios cuyos datos de población y de superficie territorial son análogos. Se amplifica el fenómeno cuando, teniendo en cuenta la ubicación estratégica transestatal, en el paso bajo de los Pirineos y en la cabecera del Corredor del Ebro, los demás Estados de la UE exigen que en materia de transporte, este territorio se ordene y salga de su déficit infraestructural en materia de movilidad. Ese estado de insuficiencia afecta a la movilidad de la UE, contemplada como sistema mercantil.

En la CAV, sólo el 3% del transporte se realiza por ferrocarril y el 80,8% por carretera, con el consiguiente impacto medio ambiental, dado que el 94% de la energía consumida por el transporte es quemada en la carretera.

En mayo de 2006, un documento⁽³²⁴⁾ del Gobierno Vasco define los objetivos por los que la Y vasca ha sido diseñada. Tanto el consumo de energía como los problemas medioambientales están ausentes del informe.

El mismo documento afirma que "la propia ciudadanía vasca ha avalado este modelo de política de transporte apoyando de forma mayoritaria a fuerzas políticas que así lo recogían en sus programas electorales...". Afirmaciones de este tipo no contribuyen a fomentar la participación de la sociedad civil en proyectos precisos. Ramón Martín Mateo escribe, claramente, que "en términos de ética democrática es inadmisibile que un asunto como el futuro diseño del hábitat ciudadano venga enmascarado en el pródigo catálogo de un programa electoral genérico" ⁽³²⁵⁾. En este caso, parece, por lo menos sorprendente, justificar opciones de OT apoyándose en un diálogo social exclusivamente realizado a través de consultas electorales de una población, que, según encuestas seriamente realizadas, ignora a 50% qué es la Y vasca. Ese discurso político es inquietante como lo son, también, las respuestas a los entes de la sociedad civil que siguen reclamando el diálogo con el poder institucional político. Tachar de "aborto de lo decidido", la solicitud de debate popular puede ser el signo de futuros inquietantes inspirados por pasados demoleedores de una cultura del debate que tanto cuesta establecer. Las solicitudes de dialogo y de información, por parte de la sociedad civil, siguen tratándose con intolerancia. Mal asunto cuando la sociedad política reparte la publicidad y escatima información y debate.

El Libro Blanco sobre la política europea de transportes, de cara al 2010, editado por la Comisión de las Comunidades Europeas no dedica una sola línea al tema de la información y dialogo con la sociedad civil. En el Comunicado del 22.06.06 – SEC 2006 – 768, de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre la Revisión intermedia del Libro Blanco antes citado se hace referencia a "las (acciones) a las que aún no se ha dado curso, se basarán en un amplio diálogo con todas las partes interesadas". El texto entiende por "partes interesadas", las administraciones nacional, regional y local, así como los propios ciudadanos y la industria. [Comisión de las Comunidades Europeas. Bruselas, 22.6.2006. COM (2006) 314 final.]

En la CAV, esta incitación al diálogo durante las fases de elaboración y de realización del proyecto de OT, aquí del TAV, ha sido objeto de una transmisión de consignas que ha circulado a "alta velocidad" entre la

Consejería de Transporte y Obras Públicas del Gobierno de la CAV y la organización patronal Confebask. Esta Confederación empresarial recoge casi literalmente, el mensaje del Gobierno de la CAV sobre el TAV. En su "boletín" (año XXIV-2007-nº 1) leemos que "después de incorporar diversas aportaciones, vinculadas con el medio ambiente y la sostenibilidad, el proyecto recibió el apoyo mayoritario de la Sociedad Vasca expresado a través de las instituciones y los principales colectivos sociales, etc..."

¿Sigue considerando Confebask a las Centrales Sindicales, ampliamente mayoritarias de la CAV, que solicitan debate, como "principales colectivos sociales"?

El amplio informe del Profesor de la UPV Roberto Bermejo, presentado en 2004, indicaba en materia de democracia participativa la necesidad de "un proceso de decisiones participativo que busque el consenso social". Se trataba según el autor del informe, de hacer intervenir "todos los agentes involucrados para lograr un amplio consenso social y político dentro y fuera del País Vasco". Ese proceso tendría que comenzar por "un consenso sobre los problemas del sistema de transporte para pasar a definir las soluciones. Consenso y participación social constituyen, según R. Bermejo, el principio fundamental para avanzar hacia el modelo de desarrollo sostenible..." (326).

Tratándose de un proyecto de OT transestatal nos ha parecido necesario describir la manera como se ha tratado un tema, cuyo denominador común es su calificación de proyecto europeo en el Territorio Administrativo francés del País Vasco y en el Estado mismo. El economista Eric Mailharrancin (327) nos recuerda que "las opciones económicas nunca son neutras sino dependientes de una ideología, por lo que prefiere la apelación economía política, a ciencia económica".

Esa acepción explicaría la introducción, en el análisis económico, de parámetros diferentes, según el analizador o su "comanditario", así las diferentes posiciones adoptadas por los economistas institucionales, políticos, de ambos lados del Bidasoa. En algunos de los analizadores da la impresión que las preocupaciones medio ambientales y de desarrollo sostenible se salvan, in extremis, del ahogo en el tintero situándolas al final de las proclamaciones.

Hay reflexiones en materia de transporte, tema que aquí nos preocupa, que condensan las preocupaciones que deben figurar en un examen. Daniel Olçomendy ⁽³²⁸⁾ nos recuerda que el transporte no es un problema técnico, sino un problema político y social, ya que está directamente unido a un tipo de sociedad y a un cometido estratégico.

El coordinador europeo de la Alta Velocidad Ferroviaria, el histórico Etienne Davignon, daba un impulso considerable a la macro operación de OT que supone la conexión del TAV francés con el ibérico, anunciando, en septiembre 2006, que la Y vasca recibiría tratamiento de máxima prioridad en el Eje Atlántico. En su informe, incitaba al Parlamento Europeo a realizar la conexión por la frontera "antes de 2020" ⁽³²⁹⁾. Mientras, al Sur del Bidasoa seguían las dificultades de información transparente y debate sobre el tema, el enlace transfronterizo del TAV fue objeto de un debate público abierto en el País vecino. Este debate se realizó, a pesar de las "validaciones electorales" que el tema había podido recibir en escrutinios franceses sucesivos. La búsqueda de consenso se expresa, en cada territorio, según sus imperativos culturales que, en casos como éste, pueden imponerse al carácter jacobino.

Varios documentos eran remitidos al público sobre el tema de debate, partiendo de la base de que una información, mayor que la ya comunicada, era necesaria. Se podría comparar al breve y útil dossier, de información, de El País del 29.04.07 sobre "Infraestructuras del País Vasco", pero... sin debate.

El debate "francés" fué organizado por la CNDP (Comisión Nationale du Debat Public) a solicitud del RFF (Reseau Ferré de France). El documento de la CNDP se ofrece a una lectura edificante, a priori. Para conocer mejor la atmósfera de la primera reunión, y de manera más general la de reuniones en nombre de la democracia participativa, citaré la reflexión de Jacques Saint Martín, ex-Presidente de la Cámara de Comercio e Industria de Bayona que habiendo participado al debate escribía ⁽³³⁰⁾: " El Debate reunió a un público, que conocía mejor el Transporte de Carretera que el Ferreo y al Lobby RFF. La SNCF (Sociedad Nacional de Ferrocarriles Franceses) trató

con maestría argumentos y estadísticas, consciente de su estatuto de "Servicio Público" que intimida a la sociedad política local; su monopolio de hecho le protege de la competencia y del corsé de la rentabilidad. Por esta razón, dicho participante estaba en posición dominante para privilegiar cualquier proyecto que respondiera a su misión y fuese en el sentido de su interés, es decir la creación de una nueva línea de circulación ferroviaria".

Esta descripción corresponde al perfil de muchos grupos de interlocutores de este tipo de debates sobre proyectos de OT, pero obvia la determinación de otros participantes defensores de las opciones de la sociedad civil, que estuvieron presentes y dieron vida a la discusión. Por lo menos hubo debate público.

A riesgo de ser redundante este trabajo no está destinado a aportar un juicio específico de tal o cual proyecto, sino a analizar las aportaciones de diferentes conceptos que acaban componiendo la noción de OT.

Más precisamente cada uno de los ejemplos tratados responde a sucesos e interpretaciones que, junto a otros, cuya cantidad había que limitar por razones de extensión de la publicación, permitirán concebir una metodología de tratamiento de una operación de OT en base a la necesidad de un desarrollo sostenible vital.

En el ejemplo del TAV hemos examinado la manera de proceder respecto a la información, y al debate, debidos por los promotores políticos de la OT. Dichos promotores son el Gobierno Vasco, el Gobierno Español y la Comisión de la UE.

La sociedad civil solicita más información y debates "serios y precisos". Asistimos a una ruptura entre parte de la sociedad política y representantes acreditados de la sociedad civil. Quizás el Manifiesto anunciado en nota de prensa del 17 de mayo de 2007, firmado por más de 120 profesoras y profesores de la UPV/EHU refleje el actual estado de espíritu ⁽³³¹⁾.

El Manifiesto responde a la Consejera de Transportes del Gobierno Vasco que afirmaba en 2006, "Hemos tenido 16 años de debates sobre la Y, ahora

toca construirla". La respuesta a la Consejera comienza, en forma de Manifiesto, por "Pues bien, 17 años de debate ritual en el que el Gobierno Vasco se limita a presentar su proyecto, haciendo oídos sordos de las voces críticas, no han sido suficientes para que las instituciones públicas presenten un solo informe riguroso que justifique la rentabilidad social de la Y vasca..." La solicitud de una serie de datos concretos, que hubiesen quedado sin respuesta, siguen en el texto del Manifiesto. En los párrafos finales se trata el criterio cualitativo, que tendría que ser debatido por encima de consideraciones cuantificadas. El Manifiesto prosigue: "En contra del modelo que promueve el tren de alta velocidad, el camino hacia la sostenibilidad requiere ahorrar energía y reducir la hipermovilidad actual. Una sociedad sostenible no se basa en el sostenimiento del medio que le rodea y del que depende, sino que se basa en la búsqueda de un equilibrio duradero que le permita vivir en armonía con el mismo".

Estas líneas del Manifiesto son aplicables, directamente, a cada uno de los ejemplos tratados a continuación.

Se trata de elementos indisociables de las elaboraciones de proyectos de OT y de sus realizaciones. Sin transparencia en las informaciones que conduzcan a debates serios y precisos, corremos el riesgo de fracturas, entre sociedad política y sociedad civil, en operaciones tan trascendentes como lo son las OT de todo tipo. No podemos dejar a la sociedad política ante la responsabilidad de equivocarse gravemente sobre el desarrollo sostenible de nuestra vida en nuestro entorno. Si la sociedad política desea, realmente, la colaboración de la sociedad civil, solo se precisa honradez intelectual entre todos los participantes al debate. La voluntad política sinceramente expresada es la condición, sine qua non, para ordenar un territorio en el que se van a desenvolver nuestras vidas.

El tema sigue "vivo" y la sociedad civil no se resigna a la falta de información y a la ausencia de debate sobre el TAV.

Semana tras semana, encuentros y asambleas populares movilizan ciudadanos, reivindicando democracia participativa. Acampadas anuales,

sobre el TAV, organizadas en los meses de verano, son también formas que la ciudadanía reviste cuando se interroga en estos casos por los diferentes aspectos sociales, medio ambientales, económicos de los proyecto. El clima general sobre este tema se va enrareciendo progresivamente.

Sólo una información transparente y una voluntad política de debate consolidarán la democracia participativa, que tan necesaria será en un futuro ya muy cercano. Lobbys e instituciones parecen prescindir de la opinión de la sociedad civil, de manera a ejercer de operadores sin trabas, una vez que los objetivos de unos y otros hayan sido determinados. Esta manera de proceder no parece corresponder a la actitud más ad hoc al buen desarrollo de una OT de envergadura.

La OT está íntimamente ligada a los requisitos expresados por el sujeto que la determina. La democracia representativa es necesaria, aunque no suficiente, para determinar, primero, y controlar, después, una operación de OT, en todas sus fases.

5.6.2.2. El Puerto Exterior de Pasajes (Gipuzkoa)

Vuelve a repetirse, pero con menor intensidad que para el TAV el esquema de la escasa información sobre esta operación de OT. La sociedad civil, dada la magna repercusión de la operación sobre aspectos territoriales generales, medio ambientales, de sostenibilidad y de rentabilidad financiera, se interroga sobre la pertinencia de ese importante gasto público. Estos dos últimos aspectos inquietan a la sociedad civil tanto por la opción de una importante inversión prioritaria sobre otras también necesarias, como por la posibilidad clara de amortización de la inversión.

Una nueva consideración viene a añadirse a la hasta aquí expuesta; se trata de la impresión de desacuerdo existente en el seno del Gobierno Vasco y entre algunos de sus expertos. No corresponde a este trabajo juzgar de la oportunidad económica de la inversión. Quizás el aspecto de sostenibilidad económica hubiese precisado un análisis detallado, fácil de realizar.

Ya desde principios de 2004, colectivos ecologistas se manifestaron contra los sondeos que en varios puntos del acantilado provocarían “importantes e irreversibles incidencias negativas” en un entorno declarado de alto interés naturalístico y de especial protección biológica. Los colectivos ecologistas pedían, entonces, información más transparente que fuera generada por debates entre las entidades promotoras de la operación de OT y los colectivos ecologistas ⁽³³²⁾.

Desde su origen el Proyecto de la operación de OT de extensión del Puerto actual de Pasajes se fundamentaba en el hecho que la infraestructura de Pasajes estaba al límite de su capacidad, con un tráfico de mercancías manipuladas del orden de 6 millones de Toneladas, de las que más de la mitad eran productos de poco valor añadido. La solución examinada fue la construcción de un puerto exterior, propuesta en 2004 por el Instituto Berlage de Rotterdam, encargado del estudio sobre la regeneración de la Bahía de Pasaia. El estudio no contemplaba el impacto ecológico que supondría la construcción del Puerto Exterior preconizado ⁽³³³⁾. (Foro Donostia-17 y 18 marzo de 2004).

Un año antes, un estudio encargado por la autoridad portuaria sobre el impacto de las operaciones de sondeo en el entorno natural fué comunicado, entre otros destinatarios, a grupos ecologistas que denunciaron los atentados a la protección del entorno que suponía el Proyecto ⁽³³⁴⁾.

El apoyo institucional se hizo público el 22.03.04, cuando el Consejero de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco, Alvaro Amann, el Diputado General de Gipuzkoa, Joxe Joan González de Txabarri, y el Presidente de la Autoridad Portuaria de Pasaia, José Ignacio Espel, firmaron un protocolo para la regeneración de Pasaialdea, que comprendía, para la consecución del objetivo, la necesidad de construir un Puerto Exterior. En materia de transparencia, y citando el acuerdo, un diario local titulaba una “breve” sobre el tema: “De la sombra informativa al primer plano” ⁽³³⁵⁾.

Comenzaron las confrontaciones, en la sociedad política, sobre aspectos de forma y pronto aparecerían disensiones en el seno de aliados gubernamentales. Esta situación muestra la complejidad y la dificultad de consenso, en un caso de considerable importancia, en los dos grandes conceptos que constituirán las preocupaciones de nuestro inmediato futuro: el desarrollo sostenible y la conservación y mejora del medio ambiente, conceptos indisociables en cualquier operación de OT.

Poco tiempo fue necesario a la sociedad civil para reivindicar la democracia participativa ⁽³³⁶⁾.

Con motivo del acuerdo firmado "por un partido con él mismo, "como se indicó, vecinos del entorno y plataformas cívicas locales estimaron que la información de que disponían era insuficiente y exigieron, a las instituciones, participación directa a la hora de definir el futuro de Pasaia.

El artículo escrito sobre este tema, en Abril de 2004, por el entonces Consejero de OT y Medio Ambiente, Sabin Intxaurreaga, puede ser considerado como el hecho que puso en relieve el segundo frente abierto por los promotores del Puerto Exterior de Pasaia.

En el citado artículo ⁽³³⁷⁾, el autor recuerda uno de los principios fundamentales de la concepción, realización y control de toda obra de OT sea cual sea su tipo. Según el autor del artículo "ni todo desarrollo equivale a riqueza, ni todo crecimiento económico supone mejora del bienestar social y de la calidad de vida".

El artículo prepara el terreno a un debate, que el autor propone sobre tres puntos que se pueden resumir en tres necesidades: regeneración socioeconómica de la bahía de Pasaia, ordenación de manera equilibrada de los recursos de suelo disponibles y de los problemas ambientales creados por el transporte en nuestro país y combinación racional y sostenible de nuestra actividad portuaria.

En pocas horas partidarios del desarrollo económico sostenible y no sostenible entraron en el terreno del litigio dialéctico, típico de la sociedad política por la escasez de argumentos disponibles para debates de la Sociedad Civil.

Después de la solicitud de un debate manifestada por la sociedad civil, las opiniones, discordantes, expresadas por partidos aliados en el Gobierno de Gasteiz, enfrentaban a componentes de la sociedad política.

Todos los medios de comunicación se dedicaron a poner en relieve el desacuerdo político sin dedicar una sola línea a una nueva información esencial sobre el sujeto "Consecuencias del Puerto exterior de Pasaia". Los lobbys tenían la alfombra preparada para su triunfal entrada en lid. El modelo de influencia y gobernanza en OT estructurantes, con ramales especulativos, se empezaba a componer.

El proyecto llegaba a una situación rocambolesca en la que se esgrimían artículos, publicaciones, estudios y dispositivos jurídicos contradictorios, basados en la misma Ley y emitidos por las mismas instituciones. En estas condiciones la democracia participativa se hacía desear, pero pocas bases sólidas hacían factible el debate.

Otro hecho fundamental se produjo en Mayo de 2004. El 19 de mayo de 2004, los cinco Ayuntamientos de la bahía, Donostia, Errenteria, Lezo, Oiartzun y Pasaia encargaron un Programa estratégico para la Renovación de la bahía, integrado en el Plan Urban, subvencionado por la UE. El Programa fue confiado al Taller de Ideas dirigido por Alfonso Vegara. El primer día de debate público reunió a 150 personas. Desgraciadamente una de las instituciones no participó en el Plan Urban limitando así el carácter interactivo del debate. El urbanista Vegara afirmaba que el Puerto Exterior no era indispensable a la regeneración económica de Pasaialdea. La sociedad civil escuchaba, un mes después, al alcalde socialista de Errentería pronunciarse, sin reservas por el Puerto exterior, después de haber obtenido, caro está, el respaldo de la voluntad del Ministerio de Fomento del

Gobierno socialista del Estado a favor de la operación. Todo debía recomenzar.

En diciembre de 2004 el Gobierno Vasco por medio del Departamento de Medio Ambiente, declaraba, después del Congreso Euskal Hiria del 29-30 de Noviembre de 2004, que el Gobierno Vasco es claramente contrario a la construcción del Puerto Exterior de Pasaia, porque "entre otras certezas claras", está la de que el impacto ambiental sería dramático.

Tres expertos que asesoraron a la Diputación de Guipúzcoa expusieron que el Puerto Exterior era la peor opción para la bahía.

El informe medio ambiental comunicado precisaba que dicha opción originaría "290 impactos medio ambientales de los cuales 9 serían críticos y que cada uno de ellos anularían todo el proyecto". El estudio preconizaba trasladar la actividad a otro puerto y proyectar acciones, compatibles con el desarrollo sostenible, en el terreno portuario ⁽³³⁸⁾.

A raíz de estas declaraciones de nuevo se produce un intercambio de críticas. Quizás la más señalable fue la que correspondió al Consejero del Departamento de Transportes y Obras Públicas del mismo Gobierno que el del Consejero de Medio Ambiente y del de su Viceconsejero. Álvaro Amann partidario del Puerto Exterior declaraba: "El Gobierno está representado en una Comisión Interinstitucional, y la Política portuaria se establece a través del Departamento de Transportes y Obras Públicas y, hoy por hoy, no ha cambiado lo que se piensa y en lo que se está trabajando". Concluyó diciendo que las incidencias negativas y positivas del Proyecto serían debatidas dentro de la citada Comisión.

¿El debate democrático participativo se consideraba, entonces, eliminado?

Se sucedieron declaraciones contradictorias, de miembros del Gobierno Vasco, que confirmaban la impresión de ausencia de información y de debate. ¿Cómo puede ser posible el ejercicio de la democracia participativa, en una operación de OT, si una de las partes no muestra una actitud fiable apoyada en una información sólida e indiscutible para, por lo menos, sus promotores?

La ausencia de debate llega a posicionamientos de desarrollo insostenible como lo preconizaba la Federación Mercantil de Gipuzkoa que, en escritos de su presidenta ⁽³³⁹⁾, citaba como ejemplar una expresión del alcalde de Zurich que afirmaba: "menos coches-menos clientes, menos trenes-menos clientes, menos aviones-menos clientes". Según la Federación se trata de un planteamiento empresarial. En el s.XXI sólo los ultracons serían capaces de tales opiniones, debidas a la voluntaria ausencia de debate debidamente ilustrado, sobre el desarrollo sostenible.

La sucesión de encargos de estudio, destinados a encontrar, por fin, un informe que justifique el proyecto, es beneficiosa para los ciudadanos que, deseando informaciones lo más completas posibles, se interrogan sobre el mantenimiento del proyecto por instituciones que han recibido diferentes estudios que rebaten su opción.

El 23 de Enero de 2005 se remitió, un "Estudio comparado de las alternativas de desarrollo del Puerto de Pasajes en relación con su grado de impacto medioambiental y sostenibilidad" encargado por la Diputación de Guipúzcoa, dirigido por Julio Pozueta y redactado por el Instituto Juan Herrera de la Universidad Politécnica de Madrid. El documento cuestionaba seriamente la necesidad del Puerto Exterior por razones económicas y medio ambientales ⁽³⁴⁰⁾. Un mes más tarde el Presidente de la Autoridad Portuaria mantenía su demanda de Puerto Exterior.

Seguimos sin debate debidamente informado sobre la OT prevista, pero se presenta a la "Comisión Interinstitucional" un nuevo informe sobre "la solución más sostenible" que indica que la construcción de un súper-puerto en el litoral previsto sería crítica. De nuevo en el seno del Gobierno de Lakua parece urgente un debate clarificador, entre miembros de un mismo gobierno. Mientras tanto, ningún dato más venía a enriquecer el dossier que empezaba a contener puntos de vista sorprendentes. Un miembro de la sociedad política, directamente inmerso en el tema, afirmaba que "todas las Obras Públicas producen inconvenientes medioambientales", dando más razones a la necesidad de extraer el debate de la única intervención política.

El día 1 de diciembre de 2006, se constituía la Sociedad Pública Jaizkibia, creada para la regeneración de la Bahía de Pasajes (que comprende la creación del Puerto Exterior) y de la que forman parte los entes institucionales favorables a ese proyecto de OT. Ninguna aportación permitía pensar en la mejora de democracia participativa de la sociedad civil.

En marzo de 2007 surgía el Plan Territorial Sectorial del litoral (PTSL). El documento, aprobado por el Gobierno Vasco, señala, textualmente, que "los costes ambientales de este desarrollo (portuario) son inasumibles". A última hora se incluyó una novedad en el PTSL: el proyecto de puerto exterior debería contar con la valoración y el visto bueno del Consejo de Gobierno Vasco ⁽³⁴¹⁾.

La confusión prevalece. Jaizkibia (Sociedad Pública) remitió, discretamente, al Ministerio español de Fomento un informe solicitando opinión sobre variantes del Puerto Exterior y sobre un proyecto de puerto interior. El envío directo no transitó, ni por la Consejería Vasca de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente ni por EU. La ausencia de debate político-civil continúa.

En el caso del TAV, la sociedad solicita una información, más completa que una simple publicidad, en vista de un debate clarificador, bajo diversos aspectos, sobre la oportunidad de la Y Vasca. En el caso de la OT para la realización del Puerto Exterior de Pasaia, la información técnica existe, pero el debate no se realiza.

En el primer caso no hay ni información, ni debate. En el segundo caso hay información pero no hay debate.

Quizás esta situación sea debida a la complejidad del tema que comprende facetas de carácter económico, técnico, medio ambiental, social, sociológico, y de sostenibilidad. Las componentes económicas y técnicas han atenuado involuntariamente, por su importancia, los aspectos

sociológicos. El proyecto del Puerto de Pasaia se debate entre los casos inmersos en las primeras turbulencias de una sociedad que tiene que escoger entre "lo más y lo mejor". Las previsiones económicas de actividades de sustitución de la actividad portuaria en la bahía de Pasaia, ¿son más fiables que las previstas por la actividad de Puerto Exterior? ¿cómo interviene el ordenador para neutralizar el impacto medio ambiental?

La Sociedad publica Jaizkibia encargada de gestionar el proyecto de la OT, que supone el desarrollo de la comarca de Pasaialdea, ¿de qué elementos nuevos dispone que puedan enriquecer el debate, democráticamente participado, tan solicitado?

En este caso, como en todos, no conviene a nadie que el debate, claro y directo, entre la sociedad civil y la sociedad política se realice únicamente por medio de citas electorales en las que abundan los programas . La OT exige debates específicos.

Esta OT comprende dos operaciones de OT: "Puerto Exterior" y "Ordenación bahía interior".

La OT "Puerto Exterior" es estructurante y sus operadores se limitan, por ahora, a parte de la sociedad política. En este caso, los lobbys profesionales no se dejan ver, todavía. A la postre la OT será especulativa. La OT "ordenación bahía interior" es estructurante, pero sobre todo especulativa. Los lobbys ya se dejan oír a veces por vía política. En cualquiera de los dos casos la sociedad civil tendrá que jugar su papel de consejero, con el máximo de objetividad posible. La ausencia de oportunidad de debate hasta ahora constatada no podrá perdurar. La Autoridad Portuaria de Pasaia realizó en 2006 un estudio intitulado "Proyecto básico de la dársena exterior del Puerto de Pasaia". Contrariamente a lo que se podía esperar para la información de una OT de envergadura, el estudio se presentó en las Jornadas Españolas de Ingeniería de Puertos y Costas que en Junio 2007 se organizaron en Donostia, con un máximo de discreción cercano a la confidencialidad.

5.6.2.3.- La Eurociudad Bayonne-San Sebastian.

Este título es el que corresponde al Libro Blanco que sobre el tema se publicó en 2000 ⁽³⁴²⁾. Limitándonos en esta parte de nuestro trabajo a la "Percepción de la OT desde la óptica de la democracia participativa" no abordamos el bien fundado de esa operación transfronteriza de OT.

Por su especificidad, la operación corresponde a una OT cultural pero puede catalogarse también como OT estructurante y como OT especulativa, de la que tendrían que beneficiarse diferentes lobbys. De manera a exponer la necesidad de debate público sobre este sujeto retomaremos elementos de análisis aquí tratados.

El capítulo 17 y último del Libro Blanco contiene la afirmación de la oportunidad de realización de la OT "Eurociudad" y su factibilidad. "La Eurociudad es posible..., requiere la firme voluntad de su construcción". El documento precisa más lejos "Los electos, las instituciones públicas y privadas y, en último término, la sociedad civil, que ha de impulsar y respaldar las decisiones de aquellos, tienen ahora la palabra".

Una vez más se plantea el papel que debe jugar la sociedad civil en una operación de OT. Aquí claramente se le reserva el rol de impulsor y respaldador de decisiones tomadas por otros operadores públicos y privados (lobbys). En realidad, la sociedad civil no tiene silla reservada en el círculo de los operadores con poder de decisión.

En nuestro estudio sobre Influencias y Gobernanza de diferentes tipos de OT y, más precisamente, en el referente a la OT cultural, a las OT especulativas y a las OT estructurantes, citamos los operadores característicos. Tratándose de OT entre dos Estado diferentes, aunque sean, parece ser, de la misma cultura, conviene matizar criterios y operar como si de una labor de orfebrería se tratara, ya que comprende conceptos tan delicados como "territorio", identidad y cultura, aunque en algunos casos se intente obviarlos.

Recordamos la citación de Olivier Besancenot sobre Ciudadanía y Territorio afirmando que “la ciudadanía está ligada al territorio, a la presencia sobre ese territorio y no a su origen ni a su sangre”.

En el caso que estudiamos, constatamos que el razonamiento oficial se opone a la realidad de la sociedad civil con la complicidad de Instituciones centralizadas. Aprovechando la complejidad de los problemas planteados, la Administración toma la senda de la simplificación, ordenando el territorio con criterios ajenos a las aspiraciones de buena parte de los ciudadanos que vivirán los efectos de la Ordenación de su territorio.

En el País Vasco Norte se produjo el mayor fenómeno de la Historia política europea. La Revolución Francesa, que tanta importancia dió a la palabra ciudadano, impidió a éste dejar asomar su opinión personal, banalizada en nombre de la noción de República. Desde entonces la Historia ya no comprende los ingredientes de identidad y cultura plurales y se transforma en una sucesión de eventos que discurren en una geografía política uniforme, de la que no queda más que la geografía administrativa.

La operación de OT bautizada Eurociudad Bayonne-San Sebastián, crea un serio problema territorial que habrá que resolver, a pesar de las inercias del jacobinismo francés y del nacionalismo español. Los ciudadanos de ambos lados del Bidasoa, que por ahora sólo ven “pasar los trenes”, no parecen estar motivados por un proyecto que puede modificar profundamente su crónica cultural, independientemente de la nueva estructura urbana así creada.

En este sentido conviene citar el estudio sobre la movilidad en la Eurociudad Baiona-San Sebastián, realizado por la Universidad de Deusto, por encargo de la Diputación Foral de Gipuzkoa ⁽³⁴³⁾ y remitido en Marzo de 2007, según datos recogidos en 2006.

La ordenación del territorio, comprendido entre Baiona y San Sebastián, afectaría a 600.000 habitantes residentes a lo largo de 50 kms en un país atravesado por el río Bidasoa que, durante años, ha separado más que

unido, y que supone una barrera psicológica difícil de franquear. A pesar de que la encuesta antes citada indique que más del 70% de los habitantes del Norte de Bidasoay el 60% de los del sur, tengan una visión positiva de lo que sería la eurociudad globalmente, la identidad colectiva en el ámbito que nos ocupa es débil.

Los datos aquí reflejados son más alentadores a la Ordenación del Territorio indicado que a la acogida fría, cuando menos, al artículo, publicado en 1988, en el que figuraba por primera vez la noción de Conurbación Baiona-Donostia (A. Lafont-Diario Vasco). Se conocieron entonces reacciones hostiles por parte de representantes del Estado francés, y particularmente por los miembros electos de la municipalidad de Bayona, que pocos años después se apropiarían, felizmente, de la iniciativa proclamando su propia paternidad. A pesar de ese aparente entusiasmo, la voluntad política real de realización solo se detecta en las instituciones del Sur del Bidasoa, Bayona careciendo de entusiasmo político en los proyectos concretos de realización, pocos y de discutible y escasa importancia

La OT que representa este tema tendría que verse plasmada, entre otros, en los tres proyectos aquí tratados, TAV, Puerto de Pasaia y Eurociudad. Las operaciones citadas preocupan a cada parte del Bidasoa pero pocas acciones de lobbyng son conocidas correspondientes a una identidad colectiva.

El tema del TAV ha conocido un debate en la sociedad civil, pero limitándose geográficamente al norte del Bidasoa. El Puerto de Pasaia ha contactado con el Puerto de Bayona pero tan discretamente que es imposible citar una sola intención de trabajo común concreto y visible.

En la Eurociudad Baiona-Donosti hay dos Aeropuertos, Hondarribia y Biarritz, que se han ignorado hasta principio del 2008, en sus respectivos proyectos de desarrollo, excepto para atribuirse intenciones cruzadas de bloqueo. Cuando se interroga en la Prensa al Prefecto francés sobre la existencia simultánea de ambos aeropuertos, la respuesta es sorprendente. Pregunta: ¿creé usted que los dos aeropuertos son necesarios y complementarios? Repuesta: no dispongo de análisis. De momento, constato que no trabajan juntos. Esa circunstancia es lamentable.

Conviene precisar que en el Estado Francés, un Sindicato de Economía Mixta, forma jurídica de gestión del Aeropuerto del Estado, nada puede hacer sin el acuerdo del Estado.

Asistimos regularmente a incidentes y observaciones, entre instituciones de ambos lados del Bidasoa que reflejan, la ausencia total de intención de preparación de la Ordenación de un Territorio de 600.000 habitantes.

Ningún debate sobre la OT Baiona-San Sebastián ha tenido lugar. La sociedad civil de ese territorio ha sido considerada, y se considera, mayoritariamente, según la encuesta antes citada, como sujeto de ocio y de compras. Cambios sociológicos van en el sentido de la necesidad de una Ordenación estructurante del Territorio. El informe de la Universidad de Deusto especifica que más de 35% de las personas que atraviesan la muga cada día lo hacen por motivos laborales.

A pesar de la debilidad, constatada, de la identidad colectiva en la Eurociudad, se aprecia una apuesta "decidida" por la superación de la frontera.

Entre los elementos característicos de la Eurociudad, la encuesta nos indica que más de 60% de los encuestados estima que se puede afirmar que hay una historia en común y más de 55% creen en la existencia de valores culturales comunes. Se trata de criterios que forman una identidad. La tendencia a la movilidad, multiplicadora en general de nivelación sociológica, se traduce en el dato de que en un solo año, el cruce de la muga, con asiduidad, creció un 15%.

Si el territorio es espacio apto a la movilidad, no se crea territorio sin medios elementales de transporte que permitan al ciudadano acceder, fácilmente, a sus exigencias fundamentales. Por consiguiente no habrá territorio con identidad colectiva, propia al ciudadano, si no se ofrece facilidad de movilidad.

La OT entre Bayona y San Sebastián se hará con el ciudadano solidario o no se hará, por muchos intentos y "gadgets" administrativos que se imaginen.

Una opción u otra serán el reflejo de la intención política de los operadores de esa OT a la vez estructurante, especulativa y cultural, es decir de las Instituciones, de los Lobbys económicos mediadores y mediáticos que se encontrarán con la sociedad civil.

Existen documentos, que inexplicablemente son "confidenciales", a pesar de haber sido financiados por fondos públicos. Es el caso del Libro Blanco del año 2000, de carácter informativo-publicitario. Un documento elaborado a partir de la encuesta citada realizada con datos de 2006, va más allá de la presentación publicitaria, sin alejarse de ella. Fué publicado por la entidad Bayonne-San Sebastián, Eurocité basque, por la Diputación Foral de Gipuzkoa y por la Universidad de Deusto, en su establecimiento de Donosita.

Este caso es el único, de los tres examinados, que dispone de información seria escrita y suficiente para lanzar un debate en la sociedad civil.

5.6.2.3.1. La OT en la Eurociudad Bayonne-San Sebastian-Mercado de Trabajo y Movilidad.

Las operaciones de OT y los desplazamientos de población, en el hinterland generado, están íntimamente ligados, éstos provocando a menudo aquellas. Las dos funciones, OT y movilidad responden de manera lineal, o de simple relación que escapa a la formulación propia a algunos fenómenos, repetitivos y cuantificables, analizados gracias a algoritmos complejos.

Nos parece oportuno presentar el estudio de "Mercado de trabajo y perspectivas de movilidad en la eurociudad Bayonne-San Sebastián", realizado por las asociaciones Gaindegia, domiciliada en Andoain (Gipuzkoa) y Hemen Elkartea, domiciliada en Bayona (Lapurdi). El estudio, presentado en junio de 2008, fue subvencionado, en el marco del Fondo Común Aquitania-Euskadi, por el Consejo Regional de Aquitania y por el Gobierno de la C.A. del País Vasco.

El mercado de trabajo en el hinterland de la conurbación Bayonne-San-Sebastian actúa aquí como vector, positivo o negativo, de la movilidad de una población afectada por la OT que supone el desarrollo de la eurociudad. Entre los elementos que contribuyen a la extensión del mercado del empleo y a la movilidad son mencionados, por corresponder a la encuesta realizada, los siguientes componentes de una OT estructurante, cultural, especulativa:

- Una realidad geográfica homogénea, en un territorio del litoral atlántico que constituye un paso importante de personas y de mercancías, entre la península ibérica y el continente europeo.
- Una realidad cultural y lingüística, que representa para una parte importante de la población del territorio, un punto de apoyo constituido por el euskera y por el sentimiento de pertenencia a la Comunidad Vasca.
- Un espacio único en varias actividades del sector terciario, como el turismo, el ocio, reveladas en el estudio sobre la movilidad en la eurociudad, realizado por la Universidad de Deusto a instancias de la Agencia de la Eurociudad.
- Una respuesta a la política de la UE que favorece la promoción de la integración de zonas fronterizas, tanto en lo económico como en lo social.
- La colaboración entre operadores públicos y privados, citando el sector de la salud y de la formación superior.

Frente a los factores positivos citados encontramos dificultades estructurales, en particular la existencia de cada lado del Bidasoa, de fenómenos socio económicos:

- Estructuras administrativas y jurídicas diferentes.
- Opciones económicas y sociales diferentes que generan realidades dispares.
- Políticas diferentes de formación con planes de formación no concertados.
- Divergencia de conceptos de oportunidad y de sensibilidad cultural en la enseñanza de lenguas.
- Importantes inercias psicológicas para una población sometida al efecto frontera.

Los factores positivos citados constituyen las bases suficientes para el examen de operaciones de OT a pesar de las dificultades constatadas. El estudio Delphi, relativo a la movilidad dentro de la eurociudad considera que las políticas impulsadas por la UE contribuyen, aunque tímidamente en nuestro caso, a la progresiva complementariedad de las dos vertientes del Bidasoa.

Factores de dimensión europea han contribuido, ya, a la normalización de ciertas coexistencias. Es el caso de la imposición del euro que ha creado, en este territorio, una continuidad geográfica.

Sin realizar una exposición exhaustiva del estudio de Gaindegia-Hemen, encontramos aquí una serie de factores que afectan a la vida social, cultural y económica del territorio. La gestión de dichos factores exigirá una OT de carácter estructurante, cultural y especulativo, como ya indicado en capítulos anteriores.

La OT se realizará a pesar de mentalidades y administraciones diferentes, de temores, de a priori que actualmente constituyen realidades que frenan las posibilidades de evolución. Se reconoce progresivamente que una operación de OT es imposible sin el desarrollo de la movilidad en el territorio afectado.

La metodología utilizada en el estudio Gaindegia-Hemen parece responder a las condiciones exigidas, de respuesta a las diferentes formas de conocimiento indicadas por Spinoza.

Las entrevistas dejan libre expresión a las manifestaciones sensibles (retórica), a las expresiones racionales (dialéctica) y a las propuestas derivadas de percepciones intuitivas.¹

5.6.3. - VOLUNTAD POLÍTICA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Las operaciones de OT corresponden a necesidades de la sociedad civil que ésta no siempre sabe expresar y, aún menos, formular. Según el tipo de OT, su juicio crítico será más legítimo si el operador es capaz de conocer sus efectos a largo plazo. Paradójicamente, las operaciones a largo plazo son decididas por miembros de una sociedad, la política, cuyo horizonte, es decir el periodo que le separa de las siguientes elecciones, puede estar a pocos años nada más, lapso variable según los países y los tipos de elecciones. Es corriente que electos designados por 4 años decidan de operaciones de OT previstas para más de 30 años, y realizadas según efectos de acontecimientos ocurridos diez años antes, y cuya trascendencia se haya fuertemente atenuado o, al contrario, acrecentado. Consideraciones tan evidentes tendrían que aportar, a los miembros de la sociedad política, una visión modesta de la coparticipación a operaciones importantes.

Sin voluntad política, la participación ciudadana se limita a una cortina de humo que no deja recoger los frutos que podrían resultar de esa colaboración.

¹ El estudio *Delphi*, relativo a la movilidad en la eurociudad, es el punto de un debate de 11 expertos del norte y del sur del País Vasco.

El estudio, aquí presentado, ha sido realizado bajo la dirección de Solange Mariluz y Anton Borja, de un grupo de trabajo constituido por Mirentxu Arbeletxe, Xan Anton Durruty, Arantza Idieder, Eulatz Zufiaurre. Joseba Garmendia (profesor de economía, de la UPV-EHU) es el autor del "Estudio Comparativo de las políticas de mercado de trabajo en el marco de la euro-ciudad vasca Baiona-Donostia", (febrero 2008), también aquí examinado, Anton Borja, profesor de Economía de la UPV-EHU siendo el supervisor.

Gaindegia: www.gaindegia.org

Sin democracia participativa, la sociedad política pierde su fuerza representativa. Tendemos hacia una sociedad más desinteresada por la res política y más personalista, obviando constantemente el bien común más difícil de defender que cualquier proyecto vago cuyo interés se desconozca por falta de información. Esta falta de información, es debida a menudo a la falta de reclamación por parte de la sociedad civil.

Podremos pretender a una democracia de gestión cuando no nos baste seguir, casi a ciegas, despotismos ilustrados.

No puede concebirse una operación OT sin tener como primeros imperativos los deseos colectivos debidamente expresados, por un lado, y la participación ciudadana en la concepción de la operación y en su control, por otro. Es deber de la sociedad política buscar la participación de la sociedad civil en sus decisiones como lo es, también, de la sociedad civil interesarse a su propia participación ciudadana.

Hemos visto en los tres casos de OT aquí estudiados el grave déficit de contacto permanente entre sociedad política y sociedad civil.

Las operaciones de OT tratadas estarán, quizás, entre las operaciones de OT más estructurantes de Euskal Herria en los últimos 50 años, y corremos el riesgo de que se realicen en pleno divorcio entre electos políticos y ciudadanos electores.

No cabe la excusa de que las operaciones citadas de OT caigan lejos de las preocupaciones de la sociedad civil y que, por esta razón, ésta se desinterese de su concepción y de su elaboración. Tampoco cabe la excusa de que la sociedad política da su opinión en cada cita electoral. Las operaciones de OT tienen una especificidad e importancia suficientes para informar lo más completamente y claramente posible, sin contentarse con operaciones de publicidad institucional.

En nuestra sociedad, necesitada de ordenaciones sucesivas de territorios cuyas características están influenciadas por entornos rápidamente variables, es preciso corregir las disfunciones que encontramos, a pesar de comunicaciones cada vez más importantes, con clarísimas lagunas democráticas en operaciones colectivas.

5.7.- CONSIDERACIONES PARA LA ELABORACIÓN DE UN MÉTODO DE DETERMINACIÓN Y DE REALIZACIÓN DE UNA OPERACIÓN DE OT.

5.7.1.- Nuevos Factores Predominantes de la OT- Ponderación y Trámite.

Tratándose de territorios en los que han sucedido historias con mayor o menor repercusión en la Historia, según los casos, las operaciones de OT comprenderán, se desee o no, una componente cultural que habrá que precisar. Podrán considerarse conceptos, antes examinados en las OT culturales, aislados o combinados entre ellos. Dichos conceptos corresponden a identidades, culturas, civilizaciones, lenguas, ciudadanías, naciones.

No siempre se ha valorado la importancia de los conceptos culturales que, a corto y medio plazo, han podido ser ninguneados, en algunos casos, por la capacidad castradora de la Administración. Aunque dichos conceptos no sean materialmente vitales, sus estragos pueden alcanzar al individuo, a veces humillado.

Hoy aparecen nuevos factores cuya negligencia puede atentar gravemente contra la componente orgánica del individuo, sea directamente o creando condiciones de existencia devastadoras. No se tratará de esquivar esos dos factores por interés material y/o mercantil, bien al contrario su respeto será condición, sine quo non, para la continuidad vital. Se trata de la protección medio ambiental y del desarrollo sostenible.

Partimos de la base de que esos dos nuevos factores están ya integrados, más por naturaleza que por intervención de la civilización "pudiente", en el sistema que constituye nuestro amplio marco existencial y vital.

Si para parte de la sociedad política existen males inevitables, parece indispensable que los defensores de lo que aquellos consideran como utopías sepan que se trata de utopías realizables.

Las opciones de OT se encontrarán sistemáticamente frente a un sistema de apariencia binario cuyo desarrollo será, o no, sostenible según la evolución entre dos polos alejados por sus causas pero que pueden ser coincidentes por sus efectos. En este proceso de opción, en el que estamos ya inmersos y comprometidos, la información precisa sobre la evolución del sistema será indispensable, sabiendo de antemano la dificultad de conocer la totalidad de cada una de las opciones, a priori independientes unas de otras, pero sometidas al talante humano. "El sujeto de la investigación no es la naturaleza en sí, sino la naturaleza sometida a la interrogación humana"⁽³⁴⁴⁾.

La tendencia a confrontar los tipos de sociedad preconizadores y resultantes de las opciones de desarrollo, en el momento de la concepción y de la realización de una operación de OT, responde, en cierta manera, al principio de incertidumbre propio a los sistemas binarios.

En este caso las opciones indicadas están en relación tal que la medida precisa de una de ellas lleva consigo la medida menos precisa de la otra; nuestra observación decidirá qué aspectos serán retenidos y qué otros aspectos serán dejados de lado. Es evidente que el tipo de preguntas necesarias a la medida de cada opción prejuzgan ya los criterios que serán retenidos y aquellos que serán minimizados. El conflicto sistema-observador garantizará, o no, la objetividad del análisis. Si el sistema se halla predeterminado por las preguntas, las respuestas lo determinan dócilmente. En el caso de una OT estructurante las preguntas que permiten concebirla predeterminan su prioridad respecto al concepto cultural de la OT. Las respuestas llegan con retraso. La capacidad de preguntar induce, a priori, las respuestas, no siendo la mayéutica la primera preocupación del consultor.

A menudo los creadores de operaciones de OT se han preocupado por sus efectos de carácter económico, habiendo reducido la repercusión social a la consideración de "efecto" secundario. La cultura humanista, pretendía Heisenberg, "no sería más que, por decirlo así, un adorno, un lujo necesario accesible a los pocos elegidos a los que el destino habría reservado una lucha por la existencia más fácil que a otros". Pero, las preocupaciones identitarias han conseguido insertar el concepto cultural en la OT. Cualquier metodología de concepción de una OT se verá obligada a integrar una pertinente componente cultural sea cual sea la estructura social a la que este destinada.

5.7.2.- Precedencias Metódicas

Hemos citado como nuevos factores de la OT, a ponderar y a tramitar, la protección medio ambiental y el desarrollo sostenible. Los "Libros Blancos" o los documentos preparatorios a una operación de OT comprenden los nuevos factores citados, que no siempre figuran como conceptos prioritarios y determinantes de la OT. La preparación de la operación se ve dominada por los conceptos económicos cuantificados. Es así como la operación TAV parece exclusivamente motivada por criterios economicistas de transporte de personas y de mercancías, el Puerto Exterior de Pasaia parece responder a necesidades, de explotación más adecuada, del transporte marítimo de mercancías, la Eurociudad Baiona-Donosti, ofrece como "finalidad-reclamo" la necesidad de constituir una aglomeración de 600.000 habitantes, masa crítica, parece ser, de las urbanizaciones tomadas en consideración por la UE. Los criterios medio ambientales y de desarrollo sostenible no parecen provocar, en la sociedad política, la necesidad de debates que serían precedidos y seguidos por informaciones amplias, precisas y adecuadas a la comprensión de la sociedad civil, que reclama debates muy diferentes de las publicaciones publicitarias de los temas.

El espacio a ordenar tiene, evidentemente, plan de futuro cuyo ajuste sólo es posible por medio de la preparación de planes parciales a medio plazo, sin indicar con precisión las características del largo plazo, que deben ser

consideradas como objetivos modulables. Ello no excluye, la necesidad de determinar los objetivos cuantitativos, pero sobre todo cualitativos. Sin objetivo la prospectiva no es más que una quiniela.

La sociedad política tiene que ser consciente de la modestia con la que tiene que abordar su mandato electoral, cuya amplitud rebasa la realización y el efecto de la OT que ha contribuido a producir. La colaboración de la sociedad política con una sociedad civil preparada, moderará, y a veces evitará, los errores generadores de verdaderos desastres medioambientales. Numerosas son las operaciones de OT tratadas por efímeras generaciones de la sociedad política que desvelan rápidamente su carácter coyuntural.

Cualquier método de elaboración de una operación de OT debe saber asignar la financiación de la realización sin sobresaltos y dotar dicha OT de la suficiente elasticidad que permita situar la operación al abrigo de los efectos de turbulencias y perturbaciones sustanciales, que puedan afectar gravemente al sistema, si se ha ordenado con rigidez. "El peligro es remover, en el pensamiento, la tierra y el cemento antes de plantearse las cuestiones de finalidad y de valor" afirmaba Pierre Massé, Comisario del Plan de Desarrollo francés en los años 60 del s.XX.

Se ha estimado que las operaciones de OT eran inconcebibles sin planificación económica cuantificada, despreocupándose de las repercusiones medio ambientales y del tipo de desarrollo así incitado, sostenible o no.

En esa lógica se examinaban y se siguen examinando índices cuantitativos representativos de la actividad económica, sin más precisión. Índices de competitividad, de productividad, de estabilidad económica, sin precisar el periodo considerado, conducían a la planificación de una OT y servían para establecer los modelos de crecimiento Regionales e inter-Regionales a largo plazo. La empresa era un elemento más y, por esa deficiente integración, el dirigente de una empresa no se consideraba responsable de una institución necesitada del bien común ⁽³⁴⁵⁾, generador de la confianza colectiva.

El ordenador del territorio, persistiendo en su dialéctica de desarrollo, y no preocupado por su sostenibilidad, estimaba sistemáticamente que el desarrollo económico se traduciría en la urbanización acelerada de nuestra sociedad.

Este fenómeno escapa a toda lógica ordenadora. Como se puede constatar, la saturación del espacio urbano en las grandes ciudades ha sido alcanzada independientemente de la planificación del territorio; incluso las ciudades de importancia media han crecido sin control creando la saturación en términos de población, cuyos movimientos no son previsibles. Si el desarrollo urbano se comprende en espacios de alto crecimiento demográfico, ¿cómo explicarlo en el hemisferio norte cuya tasa de crecimiento demográfico hasta ahora, en un periodo largo, conoce una derivada nula? Sólo las variaciones recientes relativas a la inmigración explican eventuales inflexiones cuyos efectos serán perennes.

¿Quién es capaz de integrar en sus análisis la tasa de inmigración imprevista, de manera a incluirla en los parámetros de la OT?

¿Se puede deducir que el territorio ha perdido parte de su identidad?
¿Añoramos el territorio escenario de historias y generador de Historia?

Estas interrogaciones y sus respuestas son indispensables para el tratamiento del aspecto de OT cultural integrado en la ordenación global del territorio, de cualquier tipo que sea.

Toda constatación material tiene su tratamiento técnico, si el efecto de aquella no es sostenible. El criterio de sostenibilidad tiene su pertinencia se aplique a un concepto juzgado tanto positivo como negativo para este tipo de desarrollo, y puede conducir a efectos perversos sostenibles y por lo tanto difíciles de enderezar. El efecto positivo sostenible corre más fácilmente el riesgo de transformarse en insostenible antes de llegar al desarrollo negativo sostenible. Por estas razones, cualquier OT tendría que empezar a examinarse después de haber solidariamente asentado el

proyecto sobre las condiciones materiales concretas de sostenibilidad positiva, tanto de la conservación vital de nuestro entorno o medio ambiente, como de la determinación clara de los avalanchas que pudieran surgir naturalmente en el proceso creando las condiciones de una sostenibilidad negativa. Estos dos cimientos, habiendo sido establecidos, constituirán las obligaciones alrededor de las que el proyecto de OT tendría que estar concebido. El pliego de condiciones de la OT estará elaborado con la consigna constante de la imposición de respeto absoluto medio ambiental y de acceso a un desarrollo sostenible. Es evidente que también será necesario prever la amplitud de márgenes de disfunciones.

Uno de los proyectos ambiciosos de OT en la CAV afirma, sin justificar, que los objetivos de dicha OT son conformes a las consideraciones de desarrollo sostenible expuestas, también sin justificación, por el SDEC (Schema de Developpement de l`Espace Communautaire). El mismo proyecto de OT cita entre 10, y en rango noveno de las líneas de actuación, la "Excelencia medioambiental" Se trataría, por ahora, de ideas y/o conceptos. Quince años después del primer documento de trabajo, no se ha abierto el proyecto a debate, con la participación de la sociedad civil. Información limitada y propaganda no suplen al debate.

5.7.3.- Componentes de una Eventual Metodología de Tratamiento de una OT.

5.7.3.1.- Desarrollo Sostenible.

Reiterando la prioridad absoluta que merece el objetivo de conseguir el desarrollo sostenible del sistema en que vivimos, políticas voluntaristas y enérgicas son necesarias en cualquiera de los dos hemisferios de nuestro planeta, con diferentes intenciones reales y desiguales posibilidades de acción en OT de progreso. Entendemos por OT DE PROGRESO aquella que integre en la noción de desarrollo sostenible los aspectos medioambientales, sociales y económicos. Se trata en realidad de un nuevo modelo de

progreso cuya concepción se realizará bajo el liderazgo del sector público en colaboración estrecha con la sociedad civil y, particularmente, con las entidades y personas creadoras de riqueza como trabajadores (según la terminología social) y empresarios (según la misma terminología).

5.7.3.2.- Planificación a largo plazo y Cultura Empresarial en Materia de Desarrollo Sostenible

Contemplar a largo plazo las planificaciones económicas conduce a la necesidad de incorporar la gestión de los recursos naturales. Queda mucho por hacer para culturizar la empresa en el sentido del desarrollo sostenible. Esta carencia es, en parte, debida a la tímida intervención de la sociedad política en la elaboración y promoción de la cultura de sostenibilidad, en particular, por medio de la Responsabilidad Social Empresarial y por medio de incentivos y disposiciones fiscales. No se trata de favorecer un cambio de Sociedad que priorice el desarrollo cualitativo en un plazo razonable únicamente por medio de dispositivos cuantificables, aunque estos sean necesarios, sobre todo cuando se constaten repercusiones en el sistema constituido por el par "factor humano-naturaleza".

Estamos lejos de alcanzar los primeros resultados consolidados, con la excepción importante de las acciones de respeto medio ambiental realizadas por coacción administrativa pero, también, en muchos casos, por solidaridad territorial.

En los debates entre empresarios se vislumbran reflejos contradictorios que representan, a pesar de todo, un progreso comparados con la ausencia total de tratamiento de los últimos veinte años.

En un debate protagonizado por personalidades competentes en materia de desarrollo, pertenecientes a la sociedad civil, se insistió sobre la necesidad de "más" transporte sin preocuparse de la "mejor" comunicación posible con soluciones sostenibles. El defensor de una solución de transporte,

considerada, por ahora, como fuertemente agresiva del medio ambiente, afirmaba "debemos preguntarnos si no estamos ante el final de un agotado modelo de generación de riqueza y bienestar" ⁽³⁴⁶⁾. Se precisan reacciones rápidas y claras. Cualquier retraso en materia de investigación, desarrollo e innovación, respecto a los objetivos de sostenibilidad, tendrá efectos solo enmendables a largo plazo.

Nos limitamos a tratar con insistencia el aspecto crucial de cualquier operación de OT, el desarrollo sostenible, piedra angular de nuestro devenir, en el que se integrarán todos los criterios de la opción "mejor". El concepto dejará un día de repetirse al ritmo de las letanías y de las jaculatorias que no tienen más alcance que el de cualquier deseo piadoso reiterativo.

Citaremos y detallaremos en el último capítulo de esta obra dedicado al Nuevo Orden Social, el estudio de Eusko Ikaskuntza, sobre Sostenibilidad presentado en Mayo 2007. Algunas observaciones presentadas en este capítulo se apoyan en los datos ahí expuestos ⁽³⁴⁷⁾.

5.7.3.3.- OT Estudiada A Múltiples Escalas

Las etapas de decisión se han multiplicado, mientras que los territorios a ordenar parecen haber sido comprimidos por el efecto polarizador discontinuo del TAV o de Internet, por no citar más que esos dos "causantes". Vivimos en mega-territorios urbanos discontinuos cuando los mecanismos de reflexión y de decisión deben concebirse a escala por lo menos Regional.

Si nos interrogamos sobre la sostenibilidad de los recursos de desarrollo, energéticos o no, a nivel de un territorio parece evidente que tendrán que ser gestionados bajo la responsabilidad de los actores de la gobernanza del territorio.

Las OT transterritoriales serán cada vez más frecuentes y las interacciones, entre geografías autonómicas, inevitables. A este respecto Ramón Martín Mateo ⁽³²⁵⁾ pretende humanizar la participación ciudadana, proponiendo que “con los proyectos de pluses municipales de trascendencia supra local se pudieran sugerir mejoras de oportunidad y no solo de legalidad” No cabe duda que cualquier planteamiento circunscrito repercute en su entorno, por lo menos en materia medio ambiental, sobre el que la sociedad civil debe sugerir oportunidades de optimización, que la sociedad política tendrá que adaptar, dentro de la legalidad, y en colaboración, si necesario, con los electos del territorio vecino al de la aplicación de la OT.

5.7.3.3.1. Dos Interpretaciones de la OT Transregional y Transestatal.

Dos documentos recientemente publicados, conciernen el concepto, transestatal de la OT trasnregional a través de varios Estados.

El primer documento es paradigmático de la noción Estado-Nación que ningunea tendencias europeas de cooperación entre territorios regionales de dos o más Estados.

El segundo escrito, abre vías hacia el reconocimiento, de hecho, de la posibilidad de estructurar la UE por los efectos de OT transestatales.

Presentar esos dos documentos frente a frente nos ha parecido significativo de las dos tendencias vividas en Europa. Por un lado soportamos el pasado jacobino que teme el descentralismo, aunque obtenga un beneficio consecuente de la descentralización, que considera como un episodio administrativo, quizás pasajero. Por otro lado Europa va acostumbrándose progresivamente a la necesidad de desestatizar su estructura, a pesar de oposiciones que alimentan el egoísmo estatal. El futuro está entre opciones del tipo de las aquí expuestas.

5.7.3.3.1.1. Operación "Pays Basque-Euskal Herria-2020-Mars 2008"

- Conseil de Developpement du Pays Basque-Euskal Herriko Garapen Kontseilua.
- Conseil des Elus du Pays Basque-Euskal Herriko Hautetsien Kontseilua.

El Estado francés la Región Aquitania y el Departamento Pirineos Atlánticos han lanzado el proceso que servirá de estructura de País para los próximos 10 años.

Numerosos territorios europeos han reflexionado al mismo tipo de problemas de futuro que habrá que resolver. Los textos elaborados, resultantes de esa reflexión, son clónicos y en ellos no faltan los aderezos y tópicos sin los que cualquier texto de proespectiva no parece digno de ser difundido. Esos condimentos son el cambio climático, el desarrollo sostenible, en general, el transporte sostenible, la unificación del territorio en "problemáticas planetarias", el apoyo a la economía dinámica y diversificada, el desarrollo urbano, las disparidades sociales, el fomento de la formación y el enriquecimiento cultural.

En esta operación figuran los mismos conceptos aquí expuestos en un orden aleatorio, pero ¿qué orden sería el correcto en la clasificación de tópicos?

Podemos lamentar que la característica que da originalidad al tema aquí tratado figura con la "timidez" de exposición que las instituciones francesas imponen. Se trata de un territorio que obedece a dos conceptos estructurantes: la condición de transfronterizo y la aún subsistencia de una cultura específica y milenaria.

El texto se refiere al "País Vasco", pero desde el comienzo de la presentación es evidente que se trata del País Vasco de Francia.

Los mapas expuestos muestran, una vez más, que el territorio del sudoeste europeo se limita en la orilla derecha del Bidasoa, a pesar de su "vocación europea".

Los promotores del proyecto pierden la ocasión de integrarlo cualitativamente en una lógica europea transregional. Luego vendrá la búsqueda de recursos europeos para financiar acciones cuyo carácter transfronterizo será cacareado, a pesar de la falta de intención real de colaboración entre el Norte y el Sur de Euskal Herria, como lo muestra una vez más el texto de presentación del proyecto, declinado en 34 programas específicos. Aunque se ignoren problemas concretos de infraestructuras comunes necesarias, al Norte y al Sur del Bidasoa, cabe reconocer que el documento comprende embriones de acciones posibles transfronterizas que permitan un día una OT "transregional". El programa nº 17, se refiere a la Eurociudad Bayona-Donostia menciona inquietudes, dichas transfronterizas, que no van, por ahora, más allá de la manifestación de intenciones sin determinar el contenido de acciones estructurantes transestatales.

El Bidasoa, es el "Nilo del País Vasco" tan difícil de atravesar.

5.7.3.3.2. (Cese) Dictamen del Comité Económico Y Social Europeo sobre Euro-Regiones. Documento Cese – 1002/2007 Bruselas

Este documento va de menos a más, en cuanto se refiere a la posible acción transestatal, a través de Regiones.

En el capítulo 1, se define a las euroregiones como estructuras de cooperación transfronteriza situadas a lo largo de fronteras estatales compartidas. Los objetivos definidos son claves, el objetivo principal siendo la cooperación transfronteriza. El CESE confirma que la cooperación transfronteriza contribuye, en este caso, a la puesta en marcha de formas de organización y de actuación transfronterizas, llegando a citar la posibilidad de creación de Comités Económicos y Sociales euroregionales.

Este último posible objetivo se ve ilustrado, en el Dictamen, por el Comité Económico y Social de la Gran REGIÓN (Regiones de los Estados alemán, belga, francés y de Luxemburgo).

Después de destacar “el reconocimiento, aunque limitado, del papel de las regiones en la gobernanza de las instituciones europeas”, los redactores del dictamen realizan un paso de amplitud considerable. En efecto, citan como cooperación transnacional el fomento de una mejor integración territorial mediante la formación de grandes grupos de regiones europeas o macroregiones. Unas líneas después el texto precisa que la cooperación interregional no exige “que se trate necesariamente de regiones fronterizas”.

Conscientes de las dificultades del trabajo transfronterizo, el CESE ya indicaba en su Dictamen CESE 586/2006 de abril de 2006, que, entre circunstancias que dificultan la cooperación transfronteriza, se podía citar “la falta de voluntad política, especialmente a nivel estatal para eliminar restricciones, por ejemplo, mediante regulaciones estatales o tratados bilaterales”.

Reconociendo que “las euroregiones, a su vez, desempeñan de manera creciente una función subsidiaria, pero fundamental, en la gobernanza europea de la política de cohesión económica, social y territorial”, los autores del Dictamen de 2007, dan la impresión de no querer “ir más lejos”. Saben que determinan las bases de trabajo necesarias al establecimiento de una verdadera OT transregional y transestatal. Ya en julio de 2006, un signo esperanzador mostró la intención de extender la noción de territorio en las acciones de colaboración. Si en 2004, la Comisión propuso la creación de una Agrupación Europea de Cooperación Transfronteriza (AECT), el Diario oficial de la UE del 31 de julio de 2006 precisaba que, según proposición de la Comisión, se sustituirá el término “transfronterizo” por “territorial”.

El dictamen precisa que “con la integración europea, la especialización regional ya no se desarrolla dentro de cada Estado, sino, cada vez más, a escala europea.

El Dictamen representa un avance considerable pero parece pedir prudencia, para avanzar sin despertar al Leviatán.

5.7.3.4.- Los límites legales de las actividades humanas.

A nuestro deseo de querer transmitir a las futuras generaciones una naturaleza en estado de viabilidad, por lo menos igual a la que recibimos, se nos opone la noción de “precio del progreso”, como si la suma desarrollo económico y social + conservación del medio Ambiente fuera constante. ¿De qué ha servido entonces la innovación? ¿Sólo el “más” era su razón de ser? Vicente Guallart⁽³⁴⁸⁾, arquitecto, antes citado, insiste sobre la necesidad de integrar, desde la concepción del proyecto, las nuevas tecnologías que permitan medir, on-line, los efectos de una OT.

El proyecto del Puerto Exterior de Pasaia ha movilizado las reflexiones y las observaciones de personalidades de la sociedad civil que opinan, apoyándose en el aspecto legalista o, aún mejor, en conceptos de ley natural que merecería la pena, en este como en otros aspectos, ser revalorizado.

El catedrático Koldo Unceta, se extraña que “altos cargos” duden de la conveniencia de limitar por ley actividades humanas que puedan vulnerar el medio ambiente, y que piensen que su protección corresponda sobre todo a criterios estéticos. Con razón, K.Unceta entiende que la defensa prioritaria contra las agresiones irreversibles del medio ambiente tendría que explicarse desde las primeras etapas de la enseñanza ⁽³⁴⁹⁾.

5.7.3.5.- Desarrollo Rural.

A nivel de proyecto de ley del Suelo, cuando escribo estas líneas, se puede constatar que el texto recoge tres conceptos que enriquecen el "más" de la actividad rural y de sus derivadas, y sólo uno dedicado al "mejor" en el tema de "recuperación del patrimonio cultural y rural", sin grandes precisiones sobre el contenido.

Se cita en el proyecto la necesidad de elaborar programas de desarrollo rural sostenible, sin más precisión. El medio rural es uno de los que por ahora, está sometido a las mayores OT, de tipo especulativo, por un lado, y de contaminación del suelo, por otro. Este tema ha sido también tratado en el estudio antes citado sobre desarrollo sostenible, producido por Eusko Ikaskuntza. En él se indica que es preciso "fomentar el uso de tecnologías y buenas prácticas compatibles con la sostenibilidad".

5.7.3.6.- Participación Ciudadana

Aunque no lo parezca, por su efecto imperceptible, los autores políticos y civiles insisten, parece ser, sobre la necesidad de la participación ciudadana en el proceso de elaboración y realización de una operación de OT. En la práctica, ya hemos observado como en tres de los proyectos, algunos en curso de realización y cuya articulación marcará los próximos decenios en el País Vasco, sus responsables técnicos y políticos prescinden de la participación ciudadana, con argumentos que sorprenderían al común de los mortales.

En un trabajo realizado por la Asociación Bakeaz, publicado en 2005, se examinan criterios generales de participación ciudadana⁽³⁵⁰⁾, perfectamente aplicables a la OT, después de adaptación, y que corresponden al carácter epistemológico de este trabajo.

Las líneas que siguen están, amplia y directamente, sugeridas por la monografía de Bakeaz. Por esta razón no se citará permanentemente a la Asociación Bakeaz como fuente esencial de lo expuesto.

5.7.3.6.1.-Ventajas de la Participación Ciudadana y Riesgos de su disfuncion

Los procesos de participación ciudadana pueden mostrar su fragilidad si no se toman precauciones elementales, que corresponden, en general, a la complejidad de los comportamientos humanos en el momento en que se solicita al ciudadano un compromiso serio y eficaz de participación.

Existen argumentos que confirman las ventajas de la participación democrática, pero también otros argumentos circunspectos pueden convencernos de las disfunciones provocadas por procesos participativos mal orientados.

Ante los numerosos interrogantes que se presentan, antes de tomar una decisión, racional o no, es necesario plantearse una serie de aseveraciones sobre las que se alzarán el proceso participativo.

Hemos conocido posicionamientos contrarios a los procesos, participativos. Según los partidarios de la no implantación de dichos procesos existen múltiples argumentos que justifican su actitud. Cada argumento expuesto tiene su parte de certeza. Entre otros, figuran los riesgos de favorecer el exceso de particularismos y el peligro de erosionar instituciones. Se trata de un juicio exagerado cuando se constata, por ejemplo, que el diálogo deseado entre sociedad política y sociedad civil tiene lugar frente a la Administración Pública, que a su vez esgrime la incontestable valoración técnica.

Afortunadamente se detectan factores indicadores de la democratización de las administraciones públicas. Raros son los departamentos técnicos que no colaboran con la sociedad civil, cuando ésta sabe interrogar a los servicios

encargados del tratamiento de una operación de OT. Esta democratización permite la creación del concepto de espíritu ciudadano que será la garantía de exámenes coherentes de dossiers técnicos, financieros y claro está, sociales. Esta actitud civil, política y técnica, puede contribuir a facilitar una cultura de consenso con las personas afectadas, después de haber reducido las resistencias del entorno y regenerado, en parte, la democracia local.

Parece evidente que cuando la sociedad civil exige a sus interlocutores, políticos y técnicos, buenos niveles de conocimiento e incluso de formación, ella misma debe acudir a las sesiones participativas con un grado de discernimiento que evite reuniones de carácter mayormente demagógico.

Convendrá distinguir modos de participación debidos a diferentes niveles de conocimiento por parte de los interlocutores civiles. Esas diferencias dan lugar a reuniones en las que se revelan pareceres disparatados respecto al aspecto tratado. Los encuentros con participación ciudadana se caracterizan, en algunos casos, como protagonizados por una o varias personas, con capacidad técnica de juicio pertinente, pero que no han tendido ocasión de "afinar sus violines" antes de la "audición". Los resultados de las sesiones son a veces algo decepcionantes, por la tendencia al protagonismo de algunos participantes. En otros casos, la sociedad civil asiste preparada, y armonizada, pudiéndose alcanzar cierta forma de institucionalización de la democracia participativa. Es evidente que, en esas condiciones, los resultados de los encuentros a tres bandas, civil, política y técnica, enriquecen cada una de ellas y sobre todo el proyecto de OT examinado.

Cuando insistimos en el nivel de conocimiento propio a cada interlocutor es obvio afirmar que se trata de competencias pluridisciplinarias sin que esto excluya las competencias puntuales de algunos participantes de la sociedad civil.

Ya hemos tenido anteriormente la ocasión de insistir sobre la oportunidad de origen geográfico diverso de los participantes a las reuniones de participación democrática. Las repercusiones de cualquier acción de OT deben ser examinadas en hinterlands a veces insospechados.

5.7.3.6.2.- Puntales de la Participación

Cuando los procesos participativos exigen liderazgos éstos tienen que ser compartidos entre sociedad política, técnicos y sociedad civil, de manera a evitar personalismos. En una operación de OT cuyos efectos, en principio, deben mantenerse por lo menos a medio plazo, es preciso evitar reflejos de populismos que atribuyan responsabilidades confusas. Si la sociedad civil y los técnicos comunican su saber y su experiencia, la sociedad política decide en última instancia, aunque se conozcan casos de influencias perniciosas de los lobbys que llegan a expresarse frente a la sociedad civil, a través de la sociedad política en un proceso participativo no democrático y totalmente confidencial e irregular.

Es preciso resaltar la función de los expertos en los procesos de participación democrática, aunque conviene ajustarla, limitándola a su intervención en los debates técnicos. Cada experto tendrá su función bien circunscrita a su real competencia. En una OT estructurante su complejidad puede prestarse a especulaciones técnicas que alteran el razonamiento. Sociólogos y arquitectos encuentran a menudo terrenos de confrontación que confunden al ciudadano más o menos experto.

Los autores del estudio de Bakeaz hacen, muy pertinentemente, la distinción entre los expertos CONVIVENCIALES, que representan a los ciudadanos, y los expertos TEMÁTICOS, a los que se les solicita para participar en la resolución de problemas específicos. En el primer caso predomina la opinión, en el segundo prevalece, o tendría que prevalecer, el conocimiento.

Sea cual sea el tipo de participantes, ¿cómo determinar su representatividad? Será preciso evitar los participantes seleccionados por criterios que poco o nada tengan que ver con el tema a tratar. En esos casos se adelanta el argumento del sentido común, condición necesaria pero no suficiente. Las influencias en las designaciones de ideologías, de apegos de todo tipo, serán inevitables. No seamos ingenuos, cada "seleccionador" opera con su propio algoritmo.

Conviene integrar, en la participación democrática, individuos no pertenecientes a asociaciones, es decir dotados de posibilidades de intervención con un máximo de grados de libertad y, por lo tanto, generadores de sinergias indispensables.

En cuanto a los modos de desarrollo de los procesos participativos, los autores citan metodologías, sin detallarlas, de tipo cuantitativo.

“La voluntad política, la complicidad del personal técnico, el interés de la ciudadanía son factores clave de la participación ciudadana eficaz”, dice el estudio. Convendría añadir la necesidad de un mínimo conocimiento por parte del ciudadano, de manera a evitar la relativa falta de convencimiento original de las personas participantes.

Si se integra la participación democrática ciudadana en el proceso, sea cual sea su fase, será necesario que sus líderes determinen por concertación, el momento más adecuado de incorporación.

Toda obra humana comporta, en su esencia, un elemento estimulante o perturbador, según como se utilice. Se trata de su ritmo generado por no sé qué proceso íntimo. Ese ritmo determina las secuencias del desarrollo. Si la participación ciudadana es indispensable, el ritmo indescifrable de examen de las variables del tema tratado conducirá en todos los casos, a la imperiosa planificación. Sin esta planificación el riesgo de debates estériles, sin rumbo e interminables, es máximo.

5.7.3.6.3.- Capacidad de Participación de la Ciudadanía.

La ciudadanía activa, consciente del papel que puede jugar, no se limitará a responder “sí” o “no” a preguntas necesarias a la concepción del proyecto de que se trate.

En los procesos de OT transregionales la presencia de la componente geográfica variada, citada anteriormente, es esencial. Si el técnico y el

político conocen la manera de tratar datos exteriores, el ciudadano se verá obligado a recibir, examinar y estudiar datos, que sitúen la operación de OT que le parezca vital en su territorio, comparados con la misma familia de datos obtenidos en toda la extensión del hinterland de la operación.

Formación e información descendente, a partir de la "cumbre" de la operación, participan al alcance de competencias que conduzcan a participaciones efectivas de la sociedad civil. Citaré unas líneas de Bakeaz acerca de la importancia de la información.

"La información, disponible en las oficinas de atención ciudadana, o transmitida mediante la difusión a través de los medios de comunicación locales o de Internet, y la elaboración de documentación específica sobre los planes "en marcha", deben evitar su utilización propagandística e incluir información detallada sobre las distintas alternativas y las razones existentes para la adopción de una determinada decisión".

La participación ciudadana refuerza la sociedad civil formada, que se inclinará hacia el desarrollo de la competencia cívica. La sociedad civil se impregnará sucesivamente de cultura negociadora.

En un ejercicio de complicidad entre la sociedad civil y la sociedad política, se pondrán en relieve "dos grandes tipos de estrategias políticas basadas en la participación ciudadana":

- la participación legitimadora que protege sus posicionamientos y objetivos.
- la participación transformadora que busca cambios esenciales, irrealizables sin la colaboración ciudadana.

5.7.3.6.4.- Fases de los Criterios de Evaluación de la Participación Ciudadana.

Los mecanismos de participación ciudadana pasan por varias fases que determinarán los momentos adecuados de integración y que, una vez instalados, evaluarán el proceso participativo:

- El acuerdo político, que implique tanto al gobierno como a su oposición, habrá resultado de un consenso, lo más amplio posible, que respete una ética de gobernanza. Es así como, se intentará evitar las "coincidencias" entre fechas de participación ciudadana y de consultas electorales.
Cualitativamente se evitará designar, como participativos, los procesos que movilicen grupos cercanos a los promotores de la operación de OT.
- El acuerdo Social evitará inclinar el proyecto hacia sectores clave "a conquistar". Si existen colectivos concretos sociales directamente afectados conviene integrarlos en la participación.
- La transversalidad administrativa puede, si no se examina con prudencia, hundir un proyecto para el que no se ha examinado la posibilidad de acuerdo administrativo interno.

Esas características parecen utópicas pero son realizables. En las condiciones expuestas, quedará la vía libre para debates, abiertos y equilibrados, entre ciudadanos. Igualmente se conseguirán acuerdos parciales sin la obsesión de unanimidades cuya obtención ha exigido mutilaciones de textos que pueden desnaturalizar el objeto del examen.

De manera general, la participación democrática ciudadana, recuerdan los autores del estudio, está considerada como criterio de gestión. Es un proceso vivo que genera la cultura participativa y posibilita estrategias a largo plazo.

5.8.- UNA METODOLOGÍA DE OT SOSTENIBLE

Para concluir la contribución a la "Metodología de Concepción, Preparación y Realización de una operación de OT" trataré, con aportes de reajuste coyuntural, elementos constitutivos de la Metodología de Planificación expuesta por Pierre Mendés France ⁽³⁵¹⁾ en su obra "La République Moderne".

Pierre Mendes France (habitualmente PMF en los escritos que a él se refieren) supo exponer una metodología de planificación que puso en práctica y que tiene el mérito de haber funcionado durante su vida política, por lo menos hasta 1968, pero que según algunos teóricos parece banal. En realidad, es preciso comprender que el "mendésismo" no constituye un sistema, "es más bien cierta forma de carácter, una exigencia de la conciencia, una cierta calidad del Civismo" según Maurice Duverger. Las tres reglas de Mendés France resumen su metodología: Rigor, Opción, Plan. Las fases de previsión, concepción y realización están ahí contenidas.

PMF, gestor y estabilizador de ideas, define, claramente, en su obra, sus dos objetivos de política económica: elevar el nivel de producción e incrementar así la riqueza plural, por un lado, y mejorar la distribución para llegar a una situación social más justa, por otro. Por esas razones, PMF estima que el Plan Económico debe completarse con un plan social. Sorprende que un político de la dimensión progresista de PMF piense en términos de desarrollo sin preocuparse más que de la noción confusa de "dimensión social más justa". Quizás la noción de desarrollo sostenible existía solidariamente integrada en todo desarrollo, sin que su apelación controlada fuese aún conocida y vulgarizada. Esas opciones, emitidas en la primera mitad del S. XX, hubiesen podido conducir las OT realizadas a despilfarros sociales y económicos difícilmente reparables. De hecho, el apoyo de los años 1960 a la industria siderúrgica y minera del Este y del Norte de Francia, por no citar más que ellas, desembocaron en una situación económica, social y ecológica desastrosa.

Ya en los años 1950, PMF convencido de la necesidad de una adhesión social en materia de planificación, aboga por la necesidad de una planificación democrática en la que la impulsión de origen, las decisiones de aplicación, el control, deben provenir de la voluntad popular, con la intervención de operadores a niveles intermedios territoriales y estructurales socio económicos, reforzados por aportaciones técnicas objetivas y no dictadas a priori por la sociedad política.

Los dos objetivos, antes indicados, se vieron matizados después del "Coloquio para la Planificación Democrática" ⁽³⁵²⁾ que, en marzo de 1962, tuvo lugar en París, y cuyas conclusiones ajustaban las características de una producción orientada hacia la satisfacción de las necesidades sociales. Los sindicatos, a su vez, proclamaban que la economía no es más que un medio para alcanzar los objetivos sociales. Las OT necesarias respondían a ese imperativo, sin observaciones particulares a su planificación, hacia su realización y al tipo de crecimiento deseado. El todavía incipiente desarrollo del sector terciario y la poca relación entre urbanismo y ruralidad limitaban la reivindicación social al sector secundario (se trata de los años 1960 en países europeos democráticos). La OT se limitaba a seguir las rarísimas ocasiones, de explotación de riquezas naturales, recientemente descubiertas. El caso más representativo fue la OT resultante de la explotación del gas de Lacq, que ordenó un territorio de más de 3500 Km², de vocación rural.

En las líneas siguientes la palabra planificación adquiere el carácter dado por PMF que permite integrar la planificación como una de las fases de OT y utilizar indiferentemente la palabra planificación y OT cuando ésta es el resultado de una planificación. Dando al término planificación una amplitud variable, según los casos, no se concibe una OT que no corresponda a una planificación que le preceda.

La desestructuración de la noción de planificación por PMF llega hasta la determinación de los conceptos fundamentales que componen la noción, y de los factores indispensables al funcionamiento de cada fase. Así, por

ejemplo, según la PMF, la información económica es un concepto estructurante de la planificación, y la formación de adolescentes y adultos sobre la economía es un factor indispensable a cada una de las fases.

El método propuesto corresponde a una acción de fondo que alcanza la posibilidad, deseo o quizás utopía, de modificación o de enriquecimiento de la cultura ciudadana de un país en cada uno de sus componentes; y no únicamente de una élite de la sociedad. La aspiración de PMF es conseguir que su utopía se realice.

Los conceptos que expone PMF se pueden resumir en:

- Información económica de los ciudadanos
- Contenido del Plan
- El Plan es imperativo para la colectividad pública implicada
- Elaboración del Plan
- El Plan y Europa
- La vida regional y la Ordenación del Espacio rural
- Financiación del Plan

Cada uno de esos conceptos da lugar, en caso de desarrollo completo, a riesgos de dispersión respecto al objetivo de este trabajo. Nos limitaremos a tratar aquello que nos centre en el estudio fijado.

Otros conceptos, difícilmente dissociables de los siete aquí expuestos, tratándose de temas de transición y/o evolución de la sociedad, serán examinados ulteriormente.

El proceso de planificación y de OT expuesto fué desconstruido por PMF aportando la suficiente carga de realidad a su utopía para impedirle derivar y evitarle ser tachado de descomedido, al toparse con la Administración y con la sociedad política.

La burocracia, neutra en principio, elabora y ejecuta el Plan y la OT que sigue. Participa en la tarea de los grupos, que disponen de medios que les permitan pesar en la toma de decisiones, para defender sus intereses. Si se desea cambiar de método de transmisión de opiniones y de intereses es indispensable normalizar la participación democrática ciudadana.

5.8.1.- Información Económica de los Ciudadanos

La planificación democrática exige, en primer lugar, que los ciudadanos o sus representantes, contribuyan eficazmente a la elaboración, a la ejecución y al control del Plan. La participación de los ciudadanos supone un acuerdo sobre los objetivos perseguidos. El acuerdo reposa sobre una información del país, pero, sobre todo, de aquellos ciudadanos que intervengan en la determinación y en la ejecución de la política convenida.

La población tiene derecho a una información objetiva sobre el Plan de que se trate y, en particular, del papel que cada uno va a jugar o van a hacerle jugar.

La Agencia Estatal, o pluriestatal, que tenga la responsabilidad de controlar la ética de la comunicación, tendrá que impulsar la difusión de una información económica que se escape de la influencia de lobbys.

La información económica será vulgarizada, sin perder su sensatez, desde la formación primaria, de manera a preparar a los jóvenes al oficio de ciudadanos.

A intervalos regulares, el organismo coordinador del Plan, tal como un Comisariado o Delegación, publicará documentos, de tipo Libro Blanco, que informarán con precisión sobre el avance del objeto del Plan en sus aspectos generales, o en alguno de sus componentes. Será, más particularmente, el caso cuando se planteen problemas ligados a la construcción, al suelo, a la agricultura, a la producción, a la competencia, a

la fiscalidad, al medio ambiente. La redacción de ese tipo de documentos será objeto de cuidado de objetividad, desprendida de cualquier buena intención de publicidad embozada en forma de información. En períodos electorales, la información será emitida con la garantía de neutralidad del Consejo Económico y Social.

Será necesario prever la formación de las personas de la sociedad civil que tendrán que participar en el trabajo de planificación. Para facilitar estos aspectos del funcionamiento, se reconocerán, en las empresas, con compensación de fondos públicos, verdaderas pausas laborales de formación para los trabajadores.

5.8.2.- Contenido del Plan

El Plan orientará la economía, sin intervención directa en ella, hacia

- la eliminación de "dientes de sierra" que se impongan y que representan recesiones o expansiones irregulares difíciles de regular.
- la realización de opciones claras y explícitas entre las diferentes necesidades sociales. Es evidente que, tras haber realizado el inventario de necesidades, sea el Parlamento el que determine los objetivos a alcanzar por el Plan y los medios, físicos y financieros, necesarios para alcanzar esos objetivos.

Añadiremos a la proposición de PMF, la decisión de tratar a fondo las bases del "crecimiento" sostenible.

Las opciones se dirigirán tanto respecto al consumo, respuesta al presente, como a las inversiones, previsiones de futuro. Entre las opciones de consumo, se determinarán las necesidades individuales y las colectivas, mientras que, entre las opciones de inversión, se elegirán las necesidades entre las diferentes ramas de producción, y aquellas cuyas finalidades respondan a opciones a largo plazo, como las actividades de investigación y las OT estructurantes.

5.8.3.- El Plan es Imperativo para la Colectividad Pública Implicada

Tenemos tendencia a buscar la mejor organización, de los servicios, de la Administración, destinados a hacer respetar la supremacía del Plan. Sólo cuenta el espíritu que impere entre los responsables del Gobierno del sistema. El mejor resultado se obtendrá si, en la cumbre jerárquica de la colectividad pública concernida, se tiene la convicción de que el Plan es la empresa dominante, y que ningún aspecto de gobernanza será examinado aisladamente fuera del marco del Plan, en preparación o en ejecución. El primer personaje político del colectivo público designará un jefe de fila, bajo su autoridad directa, encargado del Plan y responsable de las aportaciones presupuestarias prioritarias, así como de sus reconducciones eventuales.

5.8.4.- Elaboración del Plan

La organización política y los principios de planificación serán objeto de una ley, de carácter orgánico, que regirá las etapas del Plan, tanto en la determinación de objetivos, como en el estudio de métodos y medios necesarios a su alcance.

Los primeros pasos serán dados por el Comisariado del Plan, junto al Consejo Económico y Social. La documentación reunida servirá de apoyo a los debates parlamentarios, de manera a que el Plan sea uno de los grandes temas de la confrontación política. Es esta la mejor manera de que la sociedad civil se interese al Plan y a sus orientaciones.

Diferentes documentos serán emitidos sobre temas como las repercusiones sobre el presupuesto de la colectividad pública que albergue el Plan, los presupuestos de colectividades anexas, el sector bancario así como los efectos multiplicadores en territorios vecinos que puedan dar lugar a otros planes territoriales.

Cada año se ajustará, por Ley, la adaptación del Plan a la coyuntura, lo que provocará informaciones, no publicitarias, dirigidas a diferentes colectivos u organizaciones, que, a su vez, colaborarán con la "Coordinación Central", enviándole cuantos informes le parezcan pertinentes para la mejor evolución posible del Plan.

La información destinada a la sociedad civil y a los técnicos del Plan será finalmente elaborada por el Consejo Económico y Social y dirigida, con el máximo de observaciones, a la sociedad política única responsable de la mejor realización del Plan.

5.8.5.- El Plan y Europa

En la UE parece evidente la repercusión de cualquier operación de OT en su entorno vecino. En efecto, ¿cómo se puede pretender la libre circulación de bienes y personas aislando las modificaciones territoriales provocadas?

Pero ¿cómo se pueden pretender planificaciones en el interior de un país de la UE sin que se planifiquen efectos inducidos transfronterizos? Y ¿cómo se puede intervenir desde colectividades públicas, de base estrictamente liberal, que rehúsan, teóricamente, toda intervención pública?. A este respecto observamos que la pureza de la doctrina liberal se empaña cuando se trata de recibir subvenciones, es decir, redistribuciones de fondos públicos.

La dimensión, rápidamente alcanzada por cualquier megaoperación de carácter económico, se extiende extraterritorialmente. En ese caso planificaciones entre Estados, que son indispensables, tardan en realizarse por falta de entendimientos políticos. La iniciativa privada sabe, entonces por subsidiaridad usurpada, encontrar la solución.

Ya en los años 1960 Pierre Pflimlin, último Presidente del Consejo de Ministros de la IV República Francesa, precisaba: "Las previsiones económicas, los programas de inversiones corren el riesgo de verse gravemente afectados por inversiones realizadas en otros países miembros

del Mercado Común. Estoy convencido de que habrá que renunciar próximamente en Francia a una planificación verdaderamente seria y eficaz y concebir una planificación a escala europea”.

Pero ¿es posible una planificación europea sin gobierno europeo?

Es imaginable la financiación de cualquier operación rentable transeuropea porque tratándose de establecimientos bancarios transnacionales la iniciativa privada llega antes que la pública, lo que encarece sistemáticamente cualquier OT. En esos casos, las opciones las autodeterminan los financiadores, que aplican, con rigor, el principio “Planificar es optar”.

El no reconocimiento de mayoría de edad a las Regiones de la UE resta eficacia a Planes que claman ya por la interregionalidad. A título de ejemplo la inmigración está ausente de la práctica de políticas planificadas en territorios transfronterizos, por la dificultad a tomar decisiones sin el control de los Estados a los que esas Regiones pertenecen.

5.8.6.- La Vida Regional y la Ordenación del Espacio Rural

El carácter de ordenación urbana de algunos territorios regionales ha contribuido a la organización de territorios que intentan huir de la desagregación de estructuras de la vida rural. Se trata de verdaderas revitalizaciones regionales y locales.

Esas operaciones no pueden ser simples emanaciones administrativas de un poder más o menos cercano, y tendrían que ser apropiadas por los ciudadanos que habitan esos territorios y que aseguran su desarrollo.

En esta parte de la vida regional, como es el espacio rural, la nueva Ordenación del Territorio exige la creación o la regeneración de servicios colectivos. La concentración, a escala incluso reducida, de equipos y

servicios sociales garantizará la rentabilidad de servicios privados regeneradores de la vida en el espacio rural. Se trata de

- establecimientos de enseñanza general y profesional reuniendo una masa crítica de alumnos gracias a la recogida escolar, sabiendo que las inversiones escolares constituyen el factor esencial de la revitalización y de la modernización de los espacios rurales.
- inversiones hospitalarias mínimas.
- una modesta y acogedora casa de jubilados
- inversiones culturales y deportivas
- servicios públicos de base; administración, correos, etc.
- servicios profesionales de mutuas, cooperativas, consejeros agrícolas
- lugares de ocio
- establecimientos de distribución de bienes de consumo doméstico

Las autoridades regionales tienen la responsabilidad de la rearquitectura del mapa administrativo y social de la Región. Los responsables políticos así lo comprenden y cuentan con una colaboración de la sociedad civil más entusiasta que la encontrada en medio urbano.

PMF nos recuerda que "son los ciudadanos los que deben utilizar una parte del tiempo ganado a las anteriores jornadas de trabajo para preparar un futuro en el que el ser humano pueda ganar más tiempo todavía para su propio desarrollo y para abrir su visión del mundo".

5.8.7.- Comarcas, Empresas y Financiación del Plan

En cuanto a la dimensión del territorio a ordenar, las Regiones y las CCAA pueden en algunos casos prescindir del Estado. Las capitales de comarca adquieren una dimensión ejecutiva que amenaza municipios, aislados o amenazados de serlo, por la escasa capacidad de autoamortizar equipamientos vitales. La OT juega entonces su papel genuino de organización solidaria.

En una operación de OT interviene, más o menos, directamente la o las empresas. Convendría distinguir dos tipos de empresas, públicas y privadas para examinar sus reacciones a las acciones derivadas de una OT.

Si la empresa es pública parece consecuente que se vea integrada en el Plan aprobado por la sociedad política. Se ha constatado, a pesar de la Planificación que las precedía, que en algunas OT que ponían en relieve nuevas Zonas Industriales financiadas con fondos públicos no se contaba entre sus "clientes" con empresas públicas, a pesar de las ventajas presentadas, de las que la empresa privada sabía aprovecharse.

Si la empresa es privada convendría que el ente planificador informase debidamente de las características de la OT, de manera a verificar, en el período de elaboración del proyecto, si los elementos previstos para la realización pueden convenir al Plan de desarrollo público y privado. El debate quedaría abierto para las empresas privadas, clientes habituales de los subsidios públicos a fondo perdido y cuya responsabilidad y participación queda por determinar, por contrato, para casos como la deslocalización por ejemplo.

La pérdida de influencia de la política monetarista, desde la aparición del euro, normaliza el acceso al capital, unificando las condiciones financieras de elaboración de cualquier OT, o de cualquier acción al interior de una OT, en la mayoría de los Estados de la UE. Una comarca de Holanda tendrá las mismas condiciones de acceso al crédito que una comarca de la CAV. La manera de regular la atribución de créditos formará parte de la panoplia de utilidades necesarias a una operación de OT, así como las condiciones de acceso a eventuales emisiones públicas y a posibles políticas fiscales específicas y compatibles con las disposiciones de la UE.

La iniciativa privada será impulsada por la solidaridad pública, bajo contrato. Aunque se trate de OT estructurantes, el aspecto especulativo, que aparece más o menos discretamente, no será eliminado si es conforme a las pautas del desarrollo sostenible.

Este capítulo dedicado al método de Planificación propuesto y escrito por PMF, por él inspirado, y con algunas aportaciones personales, queda con un desasosiego. En 1962 los problemas de conservación de la naturaleza se planteaban públicamente con menos acuidad que cuarenta años después. Los debates sobre el desarrollo sostenible no llevaban esa apelación. La planificación y la OT, sin obviarlos, consideraban menos vitales esos problemas que constituyen nuestra prioridad actual. PMF nos hubiera inspirado con su sentido común y su temperamento sobre estos temas.

Lo ya escrito por PMF inducirá "maneras" para uso en la sociedad que resultará de un indispensable Nuevo Contrato Social, entre el ser humano y la Naturaleza, establecido para el bienestar de las personas en un entorno respetado. La sociedad política tiene encomendada, en sus operaciones de OT, la labor del sembrador, la sociedad civil siendo la cosechadora de los efectos derivados de la causa sembrada.

5.9. OBSERVACIÓN DE UN ARQUETIPO DE OT: LOS PARQUES TECNOLÓGICOS, METODOLOGÍA DE CONCEPCIÓN. EFECTIVIDAD Y TÓPICOS.

5.9.1. Introducción

Este anexo sobre la "Metodología de Concepción, preparación, realización de una operación de OT" trata el caso de un caso de OT que se caracteriza por su aspecto polifacético, compuesto por tipos diferentes de OT antes definidos. La personal visita y examen de más de cincuenta parques tecnológicos europeos, situados entre Bergen (Noruega) y Nápoles (Italia), aportaron los elementos necesarios a las conclusiones que expongo.

5.9.2. Conceptos del Desarrollo

En el caso que nos ocupa, la noción de innovación constituye el tema alrededor del que se planteará el tipo de OT más adecuado: implantación puntual y/o inversión que facilite las redes de innovación. Entendemos por redes de innovación las estructuras que contribuyan a la difusión de I+D, entre entes públicos y/o privados. Una vez más, en la UE, la mayor densidad de dichas redes se sitúa en la "banana azul", geografía que corresponde aproximadamente a la antigua Liga Hanseática.

Si el factor de proximidad entre centros de competencia suprimía eventuales barreras al proceso de innovación, hoy, con las tecnologías de información, la noción de red parece imponerse a la de implantación puntual. Todavía tienen vigencia, en la opinión "especializada", los axiomas que a principio de este siglo afirmaban que la capacidad de innovación permite, con la creatividad correspondiente, el desarrollo eficaz y competitivo de un territorio (Crevoisier). Ese tipo de afirmación puede basarse, es cierto, en algunos ejemplos, Silicon Valley siendo el más emblemático, pero no generalizable. Numerosos son, por error de análisis, los casos de reconversión de zonas reservadas a la I+D en zonas industriales, y de actividades convencionales, o cuyo éxito territorial se limita a la elemental zona considerada.

Se puede quizás afirmar que la existencia de un Parque Tecnológico es una condición necesaria a la innovación, en algunos casos, pero no es suficiente. La OT, en redes de Centros Innovadores, con avanzadas posibilidades de inter-comunicación, parece más eficaz.

Según diferentes autores u organismos, un Tecnópolis debe comprender un establecimiento de formación superior. El ejemplo de Silicon Valley impulsado por la Universidad de Stanford no es generalizable. Veremos como esos tópicos no corresponden a la realidad, en muchos casos. El Parque de Saint John, impulsado por Saint John College de la Universidad de Cambridge, reconoce la interacción tecnópolis-Universidad durante los primeros años, pero sus responsables afirman que, rápidamente, el tecnópolis conoció su propia evolución, con poco o nula colaboración con la Universidad de origen. Un parque tecnológico responde ciertamente a una intención de OT, pero la estructura resultante tiene la complejidad de una iniciativa que acaba elaborando su propia vida. Un parque tecnológico no puede limitarse a representar una de las piezas de un mecano desprovisto de una lógica de sistema.

El desarrollo no siendo espontáneo, “la superación de los impedimentos al desarrollo requiere un alto grado de organización y, sobre todo, una estrategia que defina una orientación, una secuencia de acciones que llevar a cabo, en el tiempo y en el espacio, y que están encaminadas a la superación de los obstáculos y al cumplimiento del objetivo” ⁽⁴⁰⁸⁾. (Angel Rivero Recuenco).

El mismo autor propone que el desarrollo se piense según tres conceptos metafóricos:

- el desarrollo es una lucha.
- el desarrollo describe una trayectoria
- el desarrollo es un potencial

añadiríamos, en cualquiera de los tres conceptos, “en una lógica de sostenibilidad”.

5.9.3. Realidades y Esperanzas de algunos Parques Tecnológicos Europeos.

Como en toda operación de OT las fases que la estructuran responden al mismo esquema. Es así como conviene, precisando el objetivo perseguido, determinar las características de la operación. En la etapa siguiente se procederá al lanzamiento de la idea precisando el papel de cada componente: recursos humanos, operadores económicos, Universidad. Estando todavía al nivel de la idea, se podrá responder a preguntas cuya respuesta modulará la idea original.

De esta manera se entrará en la fase de previsión de realización y de promoción idónea.

Exponemos elementos tanto de carácter general como de detalle práctico, que resultan, de la amplia observación realizada.

Características de los Parques Tecnológicos visitados

- 1 - Conviene distinguir los Parques con o sin incubadora (1 a 3 empleados por empresa).
- 2 - Todas las empresas presentes no se dedican a I + D.
- 3 - El poder de decisión no es local todas las empresas instaladas.
- 4 - Las ventajas financieras y/o técnicas o científicas difieren de un parque a otro.

Lanzamiento de la idea de un parque tecnológico

Será preciso responder a los elementos siguientes:

- 1 - Papel de las personas y de las instituciones.
- 2 - Papel de las grandes empresas, efecto de arrastre inicial, y relaciones con sus "vecinos" 3 años después.
- 3 - Papel de la Universidad desde la idea inicial hasta 3 años después de la creación del Parque.

- 4 - En resumen, - ¿Por qué un parque?
 - ¿Necesidad económica y/o cultural y/o política?
 - Evolución de esos criterios

Realización

- 1 - Oportunidades inmobiliarias.
- 2 - Promotores (públicos y/o privados) y gestión.
- 3 - ¿Es posible establecer criterios rigurosos de selección de ocupantes candidatos? ¿Cuáles de estos criterios parecen indispensables?

Herramientas de promoción

- creadas ex nihilo.
- adquiridas y/o existentes

Tipos de promoción

- Piggy back en el caso de una empresa de arrastre.
- Puesta en red de complementaridades técnicas.
- Financiaciones cruzadas.

Evolución

- Parque de origen vocacional y su evolución.
- De la serenidad necesaria en los tres primeros años del Parque y durante toda su vida.
- Efecto de las falsas esperanzas y riesgos de declive.
- Revitalización de un Parque sin degradar su carácter.

CARACTERISTICAS DE LOS "PARQUES TECNOLOGICOS" VISITADOS

Convendría, de entrada, distinguir entre Parques Tecnológicos, por un lado y Zonas de actividad, bautizadas "Parques tecnológicos", aunque no lo sean, por otro. Trataremos los primeros, dejando de lado las zonas de actividad que usurpan la denominación "parque tecnológico". La palabra "usurpa" puede parecer exagerada, máxime cuando la apelación "parque tecnológico" no está controlada.

De manera a fijar las ideas, en esta exposición, nos limitaremos a los conjuntos inmobiliarios que acogen empresas que trabajan con valor añadido tecnológico.

La mayoría de los "Parques" visitados reúnen, en un mismo espacio, empresas en régimen permanente de evolución junto con empresas que debutan. Las primeras pueden tener un efecto de arrastre muy positivo, incluso cuando las relaciones directas entre confirmados y debutantes, no sean frecuentes. En algunos "parques" se ha querido limitar una zona, en las incubadoras para los debutantes. En esta zona el tiempo de residencia es de 1 a 2 años máximo pero, si la microempresa no llega a despegar, sigue acogida 1 ó 2 años más, modificando las condiciones materiales de su instalación. Las zonas de "debutantes" recibirán en esta exposición la apelación de "jardines tecnológicos".

La mayoría de las instalaciones arrancan de iniciativas políticas. Si en los años 50 el partido político dominante de una colectividad territorial de talla media-pequeña (menos de 200.000 habitantes) fijaba uno de sus objetivos electorales en la construcción de una piscina, en los años 60 la ambición alcanzaba el conjunto polideportivo. En los años 70, se pretendía obtener una antena de la Universidad más cercana. Hacia 1980, la noción de parque tecnológico iba adueñándose de la codicia pública porque se esperaba que alcanzaría varios objetivos positivos, tales como el lanzamiento de una actividad empresarial, la creación de empleo de calidad y de mejor nivel cultural, además de la esperanza de atraer, en un marco a veces bucólico, a científicos y técnicos. Esas aspiraciones se han concretado en creaciones, ex nihilo, de parques (y/o jardines) tecnológicos o en rehabilitaciones inmobiliarias de locales públicos, inutilizados y abandonados (por el ejército en muchos casos). En cualquiera de los casos, la financiación ha sido, en general, de cuatro tipos:

- a) financiación pública
- b) financiación pública con aportación "filantrópica" privada
- c) financiación pública con concesión de explotación privada
- d) financiación privada (muy raros casos)

Esta diferenciación ha marcado, al cabo del tiempo, desigualdades en la concepción de la inversión.

Cuando la financiación ha sido totalmente pública, las colectividades territoriales implicadas han creado una Agencia de explotación y desarrollo. Dichas Agencias han incorporado algunas personalidades empleadas en empresas de vocación tecnológica, que mucho tienen que decir, pero nada que decidir. El equipo de gestión, salvo excepción, centraliza el poder e incluso pretende canalizar los contactos preliminares con el exterior. El poder político quiere gestionar el erario, en lugar de limitarse a controlar su utilización.

Cuando las colectividades territoriales promotoras se asocian, desde el momento de la concepción, con una entidad "filantrópica privada", la influencia de esta última es decisiva en la evolución y desarrollo del parque. Se trata de un equilibrio de fuerzas muy fértil que da resultados excelentes. La "filantropía", vecina de la noción de "empresa ciudadana", es de geometría variable.

Las concesiones de instalaciones públicas a promotores privados dan buenos resultados, a condición de haber establecido, por contrato, un mínimo de condiciones que faciliten la instalación de empresas debutantes. Este caso se limita a los "jardines tecnológicos".

Los casos de financiación privada acaban reduciéndose a operaciones inmobiliarias multiservicios.

Cada promotor de un parque (y/o jardín) ofrece ventajas que, como es natural, están limitadas por el entorno del parque. Los precios de alquiler en los jardines tecnológicos son, en general, inferiores (2 a 4 veces) a los de zonas de actividad análoga del centro de la ciudad. Los módulos, del orden de 9 m², pueden ser más pequeños que los normalmente encontrados. En algunos casos se llega incluso a ofrecer, en jardines tecnológicos, lineales de consola (estantería de apoyo).

La oferta es, por consiguiente, de tipo inmobiliario. Las ofertas de carácter científico, y/o técnico, deben ser examinadas detalladamente por lo futuros inquilinos antes de decidir su instalación, ya que se trata, en muchos casos, de ofertas teóricas.

Recientemente, en algunos parques-jardines tecnológicos, existen servicios comunes de fuerte valor añadido (promoción comercial, acceso a fondos de capital riesgo, estrategia marketing) que dan bazas suplementarias a los promotores.

LANZAMIENTO DE LA IDEA DE UN PARQUE TECNOLOGICO

Hemos expuesto, brevemente, la motivación que puede llevar a la creación de un parque-jardín tecnológico. En muchos casos, el trauma provocado por el cierre de una empresa o fábrica local importante se ha querido compensar con la instalación, a veces en los mismos locales abandonados, de actividades de desarrollo tecnológico. Raros son los aciertos de creación de este tipo de equipos en zonas sin tradición empresarial diversificada.

En otros casos, la mayoría, una o dos personas han lanzado la iniciativa y han buscado el apoyo empresarial necesario a la creación.

No cabe duda de que el efecto de arrastre inicial de una empresa, importante y reconocida, en un parque-jardín tecnológico puede ser determinante. Conviene saber que pocos años después, la relación del grande con el pequeño, del parque con el jardín, es esporádica y anecdótica nada más. Naturalmente se podrán citar casos de fertilización entre la empresa locomotora y sus micro-vecinos. No son mayoría.

Uno de los anzuelos de enganche más fuerte son los presentados por promotores que consiguen crear un parque-jardín alrededor de una instalación universitaria. Se anuncian posibilidades de fertilización cruzada y se llega, incluso, a determinar la especialización de la incubadora (jardín).

Hay tantos casos de acierto, como de fracaso. El acierto depende exclusivamente de la experiencia, en transferencia tecnológica real, es decir, juzgada por el mercado, del director responsable de la unidad universitaria "de arrastre". Una transferencia tecnológica acertada debe más al carácter empresarial de la transferencia que a la exclusiva eventual "nobelización" del líder del equipo científico de servicio.

¿Por qué un parque y/o jardín?

Se podrán barajar varias razones, ninguna será preponderante. En la primera era de los parques tecnológicos han existido personalidades de excepción que han sabido movilizar los actores determinantes, políticos en general. Progresivamente, la evolución de las facilidades de acceso a la formación, y la necesidad vital de formar parte de los dominios del conocimiento, han transformado un deseo opcional en imperativo vital, social y cultural. Se trata cada vez más de crear jardines tecnológicos numerosos, y con poca inversión, sin abandonar los verdaderos parques, reservados a empresas confirmadas, de creación antigua o reciente. Es una lástima que no se haya encontrado todavía la fórmula de contacto, por necesidad empresarial y cultural, entre realizaciones importantes e iniciativas nacientes. Es preciso crear jardines dentro de los parques.

El distanciamiento, entre empresas "confirmadas" y empresas "nacientes", es debido, en parte, a una diferencia fundamental en el tipo de gestión de unas y de otras. En efecto, si el poder de decisión de las nacientes es local, en el de las confirmadas ese poder de decisión se sitúa a cientos o miles de kilómetros de distancia.

REALIZACION

La disponibilidad de locales evacuados es utilizada de manera diferente según los lugares.

La utilización más eficaz es la que consiste en ceder, por un período largo (más de 50 años) un local público en su estado, o un terreno, a un promotor privado que tiene el deber (por contrato de concesión) de adecuar el local y mantenerlo en buen estado, o de construir sobre el terreno para alquilar metros cuadrados a empresas con valor añadido tecnológico. Una comisión compuesta por representantes de la comunidad territorial, propietaria del local o del terreno, y de la empresa promotora, controla la aplicación del contrato de concesión. Dicho contrato comprende la fijación y la evolución de los precios de alquiler, y el tipo de pequeñas empresas que pueden ser acogidas. Esta solución, que tiende a generalizarse en la mitad norte-este de Europa, permite a la colectividad territorial responder a una necesidad económica, sin gran riesgo y sin inversión pública. En general, la colectividad territorial se limita a garantizar, al concedido, los recursos correspondientes en un alquiler completo, en los dos primeros años de la concesión.

Salvo rara excepción, las estructuras de gestión de iniciativas públicas en materia de parques y/o jardines tecnológicos pecan por su falta de agilidad y de imaginación empresarial. Tratándose de empresas a menudo frágiles, a pesar de su tamaño en muchos casos (véanse las variaciones del Nasdaq), es preciso que los gestores de ese tipo de empresas tengan un tiempo de respuesta muy corto, a veces incompatible, a pesar de la buena voluntad, con la prudencia y lentitud que exige la "cosa pública". Se conocen casos de cierre de pequeñas empresas de fuerte valor añadido tecnológico que, por deficiencias de tesorería, no han podido responder a obligaciones de pagos de alquiler y gastos generales reclamados por el organismo público de gestión. Este tipo de estructuras de gestión, carece además, en muchos casos, de la competencia empresarial necesaria a la animación de sus inquilinos.

Estas últimas apreciaciones no deben dar la impresión de que la empresa que llega a la incubadora debe ser preservada de su entorno, a cualquier precio (administración, clientela, instituciones financieras, etc.). Si los éxitos de empresas nacientes son difíciles de prever, hay posibilidades de fracaso que pueden ser previstas. El caso de las empresas ya confirmadas no entra en los criterios de análisis de esta exposición.

Volviendo a las empresas nacientes en incubadoras o jardines tecnológicos describiré un caso típico.

A menudo se trata de pequeñas empresas, con uno o pocos asalariados de formación científica o técnica, que arrancan con un mínimo de fondos propios y con poco margen de maniobra. El lanzamiento de la empresa se debe a un pedido importante, a veces obtenido vía un laboratorio universitario, que da trabajo a una o dos personas/año, de formación técnica. Esas personas crean la empresa que vive desde el principio en equilibrio inestable de tesorería sin poder pagar todos los meses el sueldo de los creadores. Los creadores dedican el día entero a la solución técnica del pedido obtenido (a veces como subcontratados). A medida que el momento de fin de contrato se acerca, los dos técnicos se preocupan del futuro inmediato. Si realizan prospecciones comerciales, tienen que abandonar el proyecto. Acaban obteniendo otro contrato de poco monta y desaparecen. Una empresa exige que su creador tenga vocación empresarial y no sólo técnica, de ahí que la instalación en un parque o jardín tecnológico tenga que responder a dos criterios mínimos:

- vocación tecnológica de la empresa
- capacidad empresarial de los creadores con un mínimo de dos personas, una de ellas encargada de los aspectos técnicos en prioridad y la otra encargada de los aspectos comerciales en prioridad. La contabilidad puede ser subcontratada a un servicio común del parque (o jardín), ligero y accesible.

HERRAMIENTAS DE PROMOCION

Es arriesgado lanzar, ex nihilo, un parque tecnológico con la puesta a disposición de una herramienta potente. En algunos casos dicha herramienta prefigura una vocación del parque que corresponde poco a su entorno técnico.

En cambio, parques como Heidelberg o Berzelius en Linköping (Suecia) cuentan, desde su origen, muy reciente para el segundo, con un potencial médico, científico y técnico que facilita la utilización de equipos costosos, existentes o adquiridos según la vocación natural del parque y de su entorno.

Conviene detenerse en el caso de Berlín – Adlershof.

Este parque tecnológico está construido sobre lo que, desde 1909, era una de las bases aeronáuticas más importantes del mundo. Posteriormente albergó la Academia de Ciencias de la RDA y comprende el Instituto Max Planck.

Dicho potencial ha sido bien utilizado por la colectividad territorial que ha creado una Ciudad de la Ciencia y de la Industria.

Cuatro vectores de actividad fueron determinados:

- medio ambiente
- tecnología de producción
- tecnología de información
- fotónica

Este parque optó por construir herramientas potentes y costosas correspondientes a cada vector indicado anteriormente. Dichas herramientas, inaccesibles individualmente por su costo, se amortizan por la utilización por horas de todas las empresas correspondientes al sector considerado instaladas en el parque. Cada una de esas herramientas es una locomotora insustituible de promoción.

Los entes que decidan de la promoción de un parque deben buscar consejo en personas y equipos científicos y técnicos acostumbrados a las transferencias tecnológicas, si quieren crear un parque-jardín tecnológico diferente de una zona industrial, y seguir los consejos recibidos en el momento de lanzar las inversiones de arrastre.

TIPOS DE PROMOCION

En primera aproximación, los aspectos fundamentales de la implantación en un parque-jardín tecnológico se pueden resumir en:

- mercado y entorno
- producto
- recursos humanos
- financiación

Si en un parque tecnológico una empresa confirmada "locomotora" dispone de una cultura empresarial abierta, es preciso examinar las posibilidades de su colaboración comercial con las empresas de la incubadora. La empresa naciente podrá tener acceso a informaciones comerciales que no le llegarían normalmente quedándose aislada. La misma colaboración se puede concebir sobre la elaboración de los productos demandados por el mercado.

En algunos casos la empresa confirmada puede facilitar el acceso de su "protegida" a diversos circuitos de financiación a riesgo. También pueden examinarse posibilidades de transferencia de recursos humanos en operaciones delegadas.

Este trabajo, antes descrito, sólo puede acelerarse si el organismo de gestión del parque-jardín dispone de recursos humanos competentes, de animación del parque y de sus empresas. Dicho organismo no tiene que constituir un filtro de información, como se ha podido apreciar en la gestión de corte paternalista, protector con sus inquilinos, en algún parque-jardín. Una solución práctica consiste en informar por Internet de los tres últimos contratos de una empresa naciente (3 líneas de descripción, sin indicación del cliente, pueden bastar). Alguna de las soluciones aportadas a los contratos descritos puede interesar a otra empresa situada a 5000 Kms, sea cual sea su talla.

La mayoría de las empresas nacientes ignoran, a pesar de Internet, las realizaciones concretas de detalle de otra microempresa porque la comunicación no existe o está mal elaborada.

La estructura de gestión del parque debe movilizarse para favorecer financiaciones cruzadas y no limitarse a acoger una oficina bancaria que realice, sobre todo, operaciones de tesorería de consumo doméstico.

EVOLUCION

Las intenciones de origen se difuminan en menos de 3 o 5 años cuando las razones de creación de un parque no tienen la base de justificación técnica necesaria. En cualquier caso, la serenidad es necesaria en los gerentes administrativos y políticos del parque. Un parque tecnológico es una inversión que, en general, no se podrá rentabilizar más que a largo plazo.

Conviene evitar la creación de falsas esperanzas, tan frecuentes en los dos primeros años de existencia. El equipo de gestión de un parque no debe ser sometido a una presión que, buscando la rentabilidad rápida del parque, conduzca a operaciones de carácter casi estrictamente inmobiliario. En ese caso, el parque tecnológico no conserva más que la apelación de parque..., cuando el entorno físico lo merece.

En caso de revitalización de un parque creado sin criterios iniciales sólidos, convendría pensar en parques de actividades de servicios, utilizadoras de tecnología avanzada.

De manera general se ha observado en los parques visitados que:

- La implantación de un parque tecnológico lleva, en todos los casos, a revisar y a enriquecer los datos culturales (en su sentido más amplio) locales.
- Las bases técnicas y/o científicas de un parque tecnológico deben ser analizadas con un máximo de objetividad y sin presión económica y/o política.
- La voluntad de creación de un parque, si es necesaria, no es suficiente.
- La tradición empresarial del lugar es un parámetro de primera importancia para el éxito del parque. Un mero marco de belleza natural

es facilitador pero insuficiente. Aunque esto parezca evidente, en algunos casos no parece serlo.

- Equipos competentes de gestión consiguen acrecentar los aspectos positivos de un parque por la realización de acciones concretas y poco costosas de promoción y a contribuir a la superación de inconvenientes, utilizando medios existentes banalizados (Internet). Conviene que estos equipos intervengan discretamente "dejando trabajar" a las empresas del parque. Se detecta fácilmente a esos equipos eficaces: Son aquéllos que, cuando presentan el parque, hablan más de sus "inquilinos" que de la organización administrativa del parque.

5.9.4. Finalidad de este Anexo.

En este anexo he pretendido mostrar el carácter analítico, mono-conceptual, detallado, compatible con el tratamiento sistémico de una operación de OT compleja por su carácter Estructural, Especulativo y Cultural.

El resumen expuesto en el Congreso antes citado ha sido reproducido aquí de manera a incidir en las nociones que organizan la operación de OT y en los conceptos prácticos de explotación. Si aquellas nociones son fundamentales para el alcance del objetivo fijado por la OT estos conceptos de explotación permiten dar el paso necesario a la realización del proyecto o conducen a descartarlo, antes o después de su inicio si necesario.

Los aspectos indicados bajo el título "Evolución" son explicables en cualquier OT. Una operación de OT, como lo es la creación de un parque tecnológico, puede fácilmente conducir en una OT estructurante por la transformación cultural que afectará a su entorno, dando a la palabra entorno una dimensión muy amplia. La instalación, programada, de un Parque Tecnológico supone una OT de repercusión mundial, dado que su actividad solo es posible si forma parte de una red en la que circulan conocimientos complementarios a nivel planetario. Un parque tecnológico, o reúne, una serie de talleres locales, o bien representa un paradigma de OT mundial.

6.- NUEVO CONTRATO SOCIAL (N.C.S)

と 脚 つ
ま へ か
つ と れ
た ん た
 ぼ

*Sobre mis pies cansados
una libélula
se ha posado
Santoka 1882 - 1939*

NUEVO CONTRATO SOCIAL (N.C.S)

6.- NUEVO CONTRATO SOCIAL (NCS)

6.1.- Introducción

Las doctrinas del Contrato Social (C.S.) buscan, en el individuo, los cimientos de la Sociedad, del Estado, es decir de la autoridad política, y se oponen a los investigadores que ven una realidad única y definida en la Sociedad y en el Estado (EU. Tomo 5 Pag. 433).

El postulado fundamental de cualquiera de las doctrinas del C.S. propone que la Sociedad, o por lo menos el Estado, no sean considerados como un fenómeno natural sino como una creación artificial, es decir voluntaria. Si el poder es artificial, es preciso que, entre los individuos, se instale un contrato que los ligue, el Contrato Social.

La evolución de la Sociedad provoca la necesidad de adaptación de sus reglas de funcionamiento, es decir de relación entre individuos, y de estos con la naturaleza. Las alarmas que nos advierten del riesgo de situaciones negativas, e irreversibles según nuestros criterios, nos incitan a volver a explorar las posibilidades de establecer un Nuevo Contrato Social que exponga, las nuevas reglas de actuación del Homo-Socialis que, por su disposición negociadora, puede concertarlas.

6.1.1.- Contratos Sociales-Siendos.

Hemos constatado cómo, a pesar de las imposiciones legales y de las recomendaciones reglamentadas, los responsables de la concepción, realización y control de una OT acatan, con dificultad, las reglas que la Sociedad se ha impuesto, por medio de sus representantes, miembros de la sociedad política, en diferentes apartados, como es el caso en materia de democracia participativa.

Es en esa materia, precisamente, donde la convicción de decisión contractual entre la sociedad civil activa y la sociedad política permite franquear obstáculos administrativos erguidos, las más de las veces, por inercia y por pereza mental.

El conjunto de las disposiciones destinadas a garantizar la participación ciudadana, en la cosa pública, se integra, junto a otras participaciones de la sociedad política, en el CS, por el que se rigen colectivos e individuos. Dicho Contrato constituye la causa laica fundamental del Homo-Socialis. En algunos casos, un tercer factor, el religioso, ha venido a añadirse, vía la sociedad civil y/o la sociedad política, llegando a veces a estructurar doctrinas o justificaciones del entorno del homo-socialis y, progresivamente, de su vida real, después de haber operado en su ser.

Manejamos conceptos propios de la fenomenología, cercanos del pensamiento de Heidegger, cuando congrega una vida con su ser. Se trata, más bien, del raciovitalismo, pensado por Ortega y Gasset ⁽³⁵³⁾, que podría ser uno de los pilares de un Nuevo Contrato Social, vitalmente necesario y sustitutivo del obsoleto, y en realidad ya inoperante C.S., derivado de los modelos de Loche y de Jean Jacques Rousseau.

Parece imprescindible "salvar el yo y mi circunstancia porque si no la salvo no me salvo yo mismo", según el conocido comentario de José Ortega y Gasset. Aquí y ahora, una serie de realidades nos sitúan con nuestras circunstancias, según los conocimientos que nos comunican, al borde de catástrofes físicas imaginables. Quizás su condición de imaginables las hagan escaparse de su inevitabilidad. En cualquiera de los casos, el Homo Socialis busca soluciones de aplicación individual, tanto materiales en materia de ciencia y tecnología, como inmateriales en el desarrollo de nuevas relaciones sociales y en la especulación sobre consideraciones metafísicas. Es el caso de la reflexión sobre la propiedad de la Naturaleza que tendría que operarse según las opciones individuales, cierto, pero con ópticas más preocupadas por el Bien Común.

6.1.2.- Contratos Sociales. Arquetipos.

Por el C.S. los individuos renuncian a parte de sus derechos naturales y a cambio obtienen sus derechos civiles, en particular el derecho de propiedad. El C.S. aparta la noción de propiedad, situándola después del poder de gestión y de control del objeto apropiado. El derecho de propiedad se ve así cargado de una función social.

El derecho de propiedad se autocalifica de derecho subjetivo, volviendo a la clasificación de los juriconsultos romanos que distinguían tres conceptos en la noción de propiedad: el usus, el fructus y el abusus.

El Nuevo Contrato Social (N.C.S.) está destinado a concebir, por Contrato, una nueva relación entre individuo y naturaleza que permita garantizar, en toda OT procesos de desarrollo sostenible. Es evidente que el alcance de este objetivo exigirá una nueva doctrina de la propiedad de la Naturaleza, o más bien de su utilización (usus).

El derecho inglés se preocupa, en prioridad, del dominio ejercido sobre el objeto de la propiedad, que considera como esencial. El C.S. corrige la fragilidad de derechos cruzados, individuales, y colectivos, que atraviesan la noción de propiedad, estableciendo el paradigma consensuado, más teórico que práctico, por el que a todo derecho corresponde un deber. En materia de propiedad no podemos afirmar que nuestra "sociedad occidental se haya distinguido por la defensa de ese tipo de paradigmas, desde el momento en que se ha marcado la prioridad del sujeto sobre el objeto.

Se ha considerado la propiedad como instrumento jurídico preocupándose más de la posesión, instrumentalización de hecho de la propiedad aplicable a un territorio ordenado.

6.1.3.- Sociedad y Seres Libres.

Entre el concepto de "contrato social" de Hobbes, hasta el de Jacques Maritain⁽³⁵⁴⁾, han transcurrido cinco siglos.

En el "Contrato Social hoy vigente" se persigue la consecución del bien común partiendo, según Hobbes⁽³⁵⁵⁾, de la premisa de que los hombres son egoístas y solo buscan su satisfacción individual. Las circunstancias que los hombres encuentran les hacen distinguir el derecho de naturaleza de la ley de naturaleza, que, descubierta por la razón, le impide hacer aquello que le llevaría a su propia destrucción. El individuo, recurriendo al Soberano, individual o colectivo, y sometándose a él, le pide que garantice su perennidad a cambio de la cesión de sus derechos en el lugar político en que vive, espacio correspondiente a una máquina racional, gobernada y ordenada por un gobernador absoluto.

Según Locke⁽⁷⁰⁾ los hombres buscan una autoridad común, y establecen un Contrato Social, constituyéndose en cuerpo Social, al que atribuyen, bajo control, los poderes necesarios al alcance de sus objetivos de bien común y de derechos naturales, entre los que se encuentra el derecho de propiedad. Ningún derecho puede ser violado sin el acuerdo del hombre.

Jean Jacques Rousseau⁽³⁵⁶⁾ como Hobbes cede el poder, sin límites, de manera a que los individuos sean tan libres en el estado social como en el estado de naturaleza. Rousseau consideraba la generalidad del objeto del Contrato y su aplicación universal, únicamente, en un sistema de garantía recíproca.

De ahí la fragilidad del sistema apoyado en dos elementos relativos que, en caso de menoscabo de la garantía, pueden llegar a que la mayoría se elimine a ella misma o llegue a crear varias clases en la Sociedad. Este sistema, siendo ingobernable, ha solicitado aportaciones sociales sucesivas que han permitido su gobernabilidad, exaltando la hipótesis utópica de "hombres libres" tanto en el ámbito social como en la naturaleza. Sólo la necesidad podría aniquilar la utopía o, al contrario, hacerla realizable. Todo es posible para Rousseau.

En una consideración más espiritual, y según Jacques Maritain el ser humano se considera integrado en una unidad concreta, más o menos compleja según el alcance de su análisis. Esa sociedad estaría compuesta de seres libres que constituyen, la unidad moral, situada por encima, por decirlo así, de la unidad dinámica.

La unidad moral comunicaría una responsabilidad al ser humano tanto como ser "per se", que existe en razón de su propia esencia, pero también como ser "a se", ser que existe "de por sí".

Actualmente el Contrato Social se ve afectado y presionado por los poderes convencional, legislativo, ejecutivo y jurídico, a los que ha venido a añadirse, para completar el sistema, el poder económico liberal. El bien común en este caso no parece tener la fuerza de un poder fáctico desinteresado, e incluso desaparece, sin dificultad particular, frente a intereses, como los ya citados en algunos tipos de OT especulativas y neocolonizadoras, e incluso, lo que es más grave, resultantes de OT vitales y de OT culturales.

6.1.4.- N.C.S. Derechos de Propiedad Colectivos e Inalienables

La obsolescencia del CS actual, constatada en diferentes regímenes políticos, lo hace inadecuado a la forma de sociedad compleja, y a menudo insolidaria, en que vivimos.

El tratamiento de aspectos vitales en operaciones de OT exigen la extinción de leyes incapaces de tratar problemas esenciales con un simple sentido común. Es preciso abrir el camino a un derecho nuevo, base de un N.C.S.

En la naturaleza encontramos elementos vitales como el agua, la energía, el aire, el suelo, entre otros, que consideramos como formando parte del patrimonio colectivo. En realidad se trata más de posesiones de algunos individuos, miembros de la colectividad, que de posesiones de la

colectividad. Esta anomalía solo se podrá corregir si se considera la inalienabilidad como fundamento de la prioridad de las necesidades vitales del grupo, cuyo derecho de propiedad sería entonces intransferible.

No se trata de ninguna manera de socializar cualquier propiedad pero de examinar el modelo de gestión que conduzca a la satisfacción de las necesidades vitales intangibles, controlando la gestión de extracción y, sobre todo, de distribución de los recursos naturales necesarios.

La solución a los problemas vitales citados debe de integrar conceptos, en las operaciones de OT, que hasta ahora se han mantenido individualizadas por leyes específicas, es decir, jurídicamente garantizadas, pero formando parte, hoy, de un sistema de conceptos interactivos que reciben asistencias inadecuadas cerradas cuando precisarían de una reflexión reticular abierta. A título de ejemplo, la asociación de la legislación del suelo con la legislación de propiedad llegaría a soluciones adaptables a la realidad. Según que se trate del concepto "suelo" o del concepto "territorio", se podría tratar el primero en base a la legislación de la propiedad privada, sometida a las exigencias del bien común, y el segundo en base a Ordenaciones en las que el suelo constituiría el objeto de planes de ocupación, condicionados, para largos periodos, superiores a los 30 años, con eventuales modificaciones, públicamente justificadas y sometidas a consulta popular local. Es evidente que las observaciones hasta ahora citadas en este apartado solo tienen valor de incitación, sin rigor jurídico técnico.

En todos los casos, ninguna opción de utilización de la naturaleza sería incompatible con un desarrollo sostenible, normalizado por consulta popular cuyo resultado sería vinculante, bajo el amparo de la ley.

El futuro es, como lo hemos descrito, más fácilmente previsible a 50 años vista que a 5 años. Datos físicos nos permiten vaticinar, en condiciones tecnológicas constantes o ligeramente modificables es decir previsible, temas de interés en la sociedad de consumo de modelo occidental, tales como el cambio climático y el consumo desestabilizado de combustibles

fósiles. El desequilibrio económico y el correspondiente desplazamiento de los centros de gravedad económicos y financieros corresponderán a los efectos de variables independientes de las variables que, hoy, nos parecen naturales. Esas variables representarán, fielmente, la larga, y, progresivamente, agravada, insostenibilidad del desarrollo, que se originó durante de la segunda mitad del s.XX, en un mundo ahíto y desgano.

6.2.- INDIVIDUO SOLIDARIO Y SOCIEDADES CIVILES EN EL NUEVO MILENIO

6.2.1.- Nuevo Milenio

La entrada en el Nuevo Milenio ha provocado un efecto análogo al producido, según los historiadores, en los albores de los años 1000. Se trata del "Síndrome del Milenio" cuya eventual repetición "podríamos verificar, si todo va bien, al comienzo del próximo milenio". El "síndrome" no parece ser debido más que al miedo mobilizador, motor fiable de poco consumo, capaz de asimilar los efectos ya anunciados por diferentes análisis pertinentes del "hasta ahora" y de sacar las conclusiones del "a partir de ahora". El acierto adivinatorio será variable y dependiente, como es aritméticamente natural, de la cantidad de hipótesis barajadas. En efecto, a más previsiones sobre un efecto posible la probabilidad de acierto es mayor.

En el comienzo del milenio actual, las previsiones, a corto plazo, se complican, y parecen más improbables de realizarse que las que podríamos avanzar a largo plazo. Una combinación mañosa y reticular de palabras-clave tales como espacio, nanología, virtual, sostenibilidad, sociedad, ciudad, interés, progreso, metafísica (sin abusar de ella), calidad, aire, suelo, agua, territorio, individuo, y pocas más, quizás conflicto y aburrimiento, pueden generar predicciones interesantes. Pasaríamos, con seguridad, cerca de términos que abandonaríamos al borde del camino, más preocupados, como estamos, por el llegar que por el cómo llegar. Expresiones como guerra sostenible o paz sostenible ¿serían imaginables?

En el siglo pasado, las dos guerras mundiales provocaron la OT mundial, según criterios geográficos que surgieron provocados por el miedo a las consecuencias del reparto establecido en el Tratado de Versalles, firmado después de la Primera Guerra Mundial, y según criterios doctrinarios determinantes en las opciones barajadas por los "aliados" contra la fuerzas del "Eje", en la Segunda Guerra Mundial. El efecto del segundo reparto, treinta años después, se manifestó a largo plazo en el Pacífico, nuevo escenario de cruce de poderes, es decir de conflictos, según los actuales contratos sociales.

La OT pactada comprendía, por un lado, territorios en los que EEUU, China, Japón, India, acabarían siendo los primeros protagonistas y, por otro, territorios abandonados a los Países Europeos, Rusia y Turquía, comprendidos, todos ellos, bajo el estrecho control del muy leal aliado de EEUU en Europa, Gran Bretaña.

África viviría un futuro encapotado por la neocolonización y por el hambre. El Medio Oriente soportaría la gobernanza anglo-sajona. La velocidad a la que se sucedían los acontecimientos en los territorios Ordenados, los hacían difíciles de controlar, particularmente los occidentales, llegando a ser más aptas a seguir las derivadas del cambio que los cambios mismos. La Sociedad de consumo occidental se despojaba así, de su capacidad de analizar los hechos.

En esas condiciones, era evidente que las repercusiones largoplacistas surgían, sorprendiéndonos decenas de años más tarde. La necesidad vital de tratamiento del desarrollo sostenible en toda operación de OT es un ejemplo palmario de la actitud descrita que podríamos llamar "efectismo" y que precisaremos en las líneas que siguen.

Hasta los años anteriores y cercanos a la Segunda Guerra Mundial las variaciones coyunturales eran cómodamente observables debido a la lentitud de su evolución. Había tiempo de corregirlas, si se estimaba necesario en su estructura misma, lo que conducía a no discernir, con

precisión, la causa y los efectos secundarios inducidos. El efectismo no tenía razón de ser. Después de la Segunda Guerra Mundial el valor de la derivada de las causas crecía, pero menos que sus efectos, desde el momento en que las transformaciones tecnológicas provocaban alteraciones sociológicas, particularmente en las interacciones inevitables entre la naturaleza y el medio en el que viven los individuos. Dichas interacciones aceleraban, además de amplificar, los efectos secundarios, en una clara expresión de efectismo.

Los brotes de las consecuencias sociológicas no se hicieron esperar.

Desde la segunda mitad del s. XX, nos guiamos más por la variación de un efecto, por su derivada, que por el efecto mismo. En medio siglo pasamos de la causa, al efecto y de éste a su velocidad de variación. La causa, variable, representa, entonces, un paradigma alterable y, a veces por la rapidez de variación de su efecto, un paradigma transformable, poco relacionado, a veces, con el paradigma de origen. Sólo nos ocupamos de los efectos a pesar de que la observación de las causas, cuando su variación es lenta, sería más cómoda y adecuada.

En la determinación de los elementos de corrección de operaciones de OT es indispensable prever los dispositivos de intervención, sin limitarlos a la detección de los efectos, pero observando las causas que los generaron.

A largo plazo esas correcciones resultan difíciles o imposibles, porque afectan al sistema, llegando a modificarlo y a desestabilizarlo.

En diferentes operaciones de OT ese razonamiento puede conducir a una situación que, después de varios lustros de "bonanza" aparente, provoque fenómenos irreversibles que alteren la intención inicial de la operación por la variación, lenta e imprevisible, de un parámetro estructural. Este fenómeno es particularmente grave en las OT inmateriales, donde los efectos, sobre miles de individuos, pueden ser lentos y culturalmente demoledores.

Ante la imposibilidad de seguir los acontecimientos entramos en la era de la observación de un sistema por el análisis de sus efectos. Lo substancial, lo básico, lo causal, acaba pareciendo virtual para el observador que solo se preocupa del efecto generado, que deviene paradigma. Así se transforma lo esencial en epifenómeno. Nos acercamos por analogía metodológica a la epistemología de algunas observaciones en física teórica.

En menor medida, la situación en el hemisferio sur tolera cualquier intento de soluciones, fuego de cualquier madera, sobre problemas planteados por causas y/o por efectos. Los efectos son fácilmente detectables, examinando el fenómeno vital fundamental que en este caso, pone rápidamente al descubierto sus armónicos. En este hemisferio, cualquier operación de OT precisa recibir el aval internacional "desinteresado" que permita, a cada armónico del sistema, devenir acción fundamental. Esa progresión es compatible, en este hemisferio, con la cultura del efectismo, incrustada en el modo de empleo del mundo occidental, generada, como lo ha sido, por intereses y por talentos colonizadores.

6.2.2.- Individuo Solidario

Vivimos en una configuración, de comportamientos fomentados por el lucro, cuyo alcance parece evidente en la mayoría de las poblaciones de los países ricos, objetivo que les enriquece sin calidad, pero que representa una meta, por ahora inalcanzable, en los países más pobres, la mayoría de cuyos habitantes vive en una pobreza sin esperanza de mejora a medio plazo.

La materialización de la noción abstracta de bienestar se limita al concepto de beneficio que solo puede fructificar en una lógica de mercado, legal o ilegal. En múltiples casos la OT se realiza en aras de un bienestar fundamentalmente vinculado al dividendo que genera, sin cesar, un desarrollo endémicamente insostenible con efectos negativos, a largo e incluso a medio plazo, difícilmente imaginables.

Ya hemos expuesto la intervención de los lobbys financieros, en las diferentes fases de una operación de OT, que consiguen dejar paso preferente a los contratos entre operadores, y que llegan a obtener adaptaciones de leyes que garanticen acuerdos establecidos, en los que, en general, figura la protección de intereses públicos, y también privados con ánimo de lucro totalmente legítimo, si no son vulnerados patrimonios de la Naturaleza y de la Sociedad ⁽³⁵⁷⁾.

6.2.3.- Sociedades Civiles

El poder creciente de los lobbys conduce a nuevos equilibrios geopolíticos, inmediatamente traducidos en nuevas OT, que pueden llegar a franquear fronteras sin consideraciones culturales, beneficiándose de la complicidad de representantes electos cegados por el óbolo a corto plazo.

Cito un caso banal representativo de esa situación, que vale más por su espíritu que por las sumas puestas en juego. A finales del s.XX la Sociedad francesa ELF, producción y distribución de hidrocarburos, necesitaba atravesar terrenos agrícolas de Xuberoa, antigua provincia del País Vasco Norte, para dejar el paso a un gasoducto enterrado, que aseguraría el transporte de gas natural del Norte del Continente europeo a la Península Ibérica. Desde el principio de la negociación, sobre las condiciones de paso, con los agricultores propietarios de los terrenos que había que zanjar, la empresa ELF propuso, simplemente y exclusivamente, dinero-donativo cuya cantidad había que concertar. La Dirección General de la Cámara de Comercio e Industria de Bayona, cuyo territorio de acción cubre la provincia histórica de Xuberoa, participó en las primeras reuniones solicitadas por los agricultores, proponiéndoles, así como a sus electos políticos, negociar en base a la creación de actividades empresariales que generaran trabajo en una región gravemente afectada por el paro. Ya entonces se solicitaron empleos en actividades no contaminantes, que ELF hubiese podido crear o desarrollar, teniendo en cuenta su capacidad generadora de plus valía.

La empresa ELF convenció a los electos locales del interés de recibir limosna. El pecunio percibido fue incapaz de crear un solo empleo. El "bienestar", de muy corta duración, se impuso al que posiblemente se hubiese podido realizar en una operación estructurante de OT alrededor de nuevas actividades empresariales de pequeña talla pero rentables, sostenibles y creadoras de empleo.

Se ha generalizado en nuestra sociedad la diferencia de gobernanza entre la sociedad política y la sociedad civil. Se atribuía la apelación "sociedad política" a la que estaba constituida por electos, en territorios regidos por Instituciones, y por sus cercanos auxiliares o expertos no electos. La denominación "sociedad civil" se reservaba a los demás miembros de la sociedad. La experiencia muestra que dicha división es reductora, en cuanto se analiza la función y la acción de las sociedades civiles.

La realidad nos conduce a una diferenciación clara entre la sociedad civil, que dispone de medios financieros de presión y que actúa de manera especulativa en beneficio de sus propios intereses, y la parte de sociedad civil que se dinamiza para el interés común.

Podríamos simplificar la división entre diferentes formas de la sociedad civil, designando como "sociedad civil especulativa" a la compuesta por lobbys o por individuos que representan verdaderos poderes fácticos civiles, y "sociedad civil solidaria activa", a la sociedad civil desinteresada, pero movilizable.

Ambas sociedades tendrían su "plaza reservada" en las diferentes etapas de una operación de OT. Quedaría la sociedad civil pasiva también designada como "mayoría silenciosa" a quién, como ya se ha indicado, se reservaría el derecho y hasta el deber irrenunciable e intangible de seguir su inclinación natural, icallarse!

Quizás tengamos puestas demasiadas esperanzas en la sociedad civil, en la que seguimos creyendo, a pesar de todo, que podría repartir poder y democracia. En realidad los poderes financieros detentores de los medios de comunicación se han impuesto como padrinos de la sociedad civil

estructurada controlando, de reojo, la sociedad civil activa no estructurada. Cualquier OT pensada y realizada en esas condiciones dejará la búsqueda de soluciones, a los problemas creados por el desarrollo sostenible, para otra ocasión. La razón-sofisma que será invocada, es ya un tópico que afirma que sin mercado ni beneficios, el bienestar, abusivamente identificado como bien común, es imposible. De ahí, por extrapolación, se lineariza el tópico y se vuelve a afirmar que los individuos tendrán un bienestar proporcional a los beneficios producidos en el mercado, acompañados regularmente de reducciones-trampa de impuestos. Conocemos la perfidia que suponen las políticas de reducción de los impuestos sobre la renta, que llegan a representar un "plus" en las OT basadas en la prometida prosperidad.

La sociedad no se satisface de la caracterización banal del bienestar, y es consciente del paso que debe de dar para razonar en términos de calidad, y exigir que su territorio se organice de manera a enmendar su visión reductora de la prosperidad. Los individuos materialmente servidos y colmados creen, o hacen creer, que la calidad es absolutamente incompatible con la cantidad. Esa argucia es desgraciadamente sostenible en nuestro sistema social, si no se realizan rectificaciones de funcionamiento fácilmente soportables. Parece evidente que, ahora y progresivamente, las decepciones en una sociedad entregada al consumo se multiplican, y que las aspiraciones chirrían en el engranaje de una colectividad ajada que cree, cada vez menos, en las promesas de bienestar global y que, a la vez, tarda en aceptar las modificaciones que le conducirían a una sociedad de la calidad, más respetuosa de la naturaleza.

La sociedad civil solidaria activa tiene la responsabilidad de preparar el camino que no llegará a su término más que con un Nuevo Contrato Social que la sociedad civil tendrá que elaborar, y cuya aplicación correcta será garantizada por la sociedad política.

El pacto es necesario entre individuos de territorios variados, conscientes de la necesidad y de las dificultades de ordenarlos juntos, y comprendiendo que conciencias e identidades no se suman, pero pactan entre ellas como lo hacen las culturas.

Alain Touraine escribe ⁽³⁵⁸⁾: "cada vez más, estamos compuestos de fragmentos de identidades diferentes". Convendría mejor afirmar que son los fragmentos de culturas diferentes las que nos componen.

6.3.- ENFOQUE DEL N.C.S.

6.3.1.- Introducción

En el esquema actual de salida de nuestra sociedad de consumo, la sociedad civil solidaria activa no figura, ni mucho menos, en la cumbre de la sociedad. La sociedad civil especulativa no está en el mismo plano que la sociedad, a pesar de aprovecharse de ella. Aliada objetiva de algunos sociólogos que no cesan de observarla y redescribirla periódicamente, la sociedad civil especulativa sigue pensando en términos de geopolítica, adelantándose a los legisladores y llegando a alabar los términos del Contrato que la sociedad política ha elaborado bajo la "pacífica" presión del "avance social alcanzado gracias a los frutos de la especulación". (Alain Touraine)

No es posible desarrollar el sujeto, individual o colectivo, contratante del N.C.S., sin analizar en profundidad el tema "Sujeto". Dicho análisis exigiría un tratamiento que saldría del objeto de este trabajo.

Conviene volver a señalar la obra de Alain Touraine en la que "El Sujeto" representa el 1^{er} Capítulo de la Segunda parte. Igualmente, sobre el Sujeto citaría "La Condition Subjective" de "Jean Louis Chedin-1997- Librairie Philosophique J. VRIN - París" rehabilitando el sujeto así como "Le Complement de Sujet" de Vincent Descombes-Gallimard - 2004 - y François Dubet y Michel Wieviorka "Penser le sujet" - Fayard 1995.

El N.C.S. tendrá que volver a contar con el sujeto, solo o en un grupo, en el que pueda estar individualizado, y permaneciendo restablecido en sus derechos, exigibles si no son aplicados.

La concepción rousseauliana llega a una sociedad creada por la voluntad de todos para todos, que actualmente parece poder ser capaz de plantear preguntas que, junto a algunas respuestas, marcarán las pautas a seguir en la reflexión sobre un N.C.S. o, al contrario, hundirán al individuo consumidor en un agujero negro de insolidaridad, con riesgo de desaparición.

El individuo tiene que disponer de la libertad que le permita desplazarse entre los diferentes niveles de la pirámide de Maslow, sin necesidad de aspirar a la negociación o al rechazo del otro.

Sociólogos y politólogos distinguidos, nos comunican el resultado de sus pertinentes análisis correspondientes a una sociedad que conoce un llamativo aggiornamiento de sus "needs", y de la manera de obtenerlos, sin preocuparse de interrogar a la naturaleza sobre su capacidad de respuesta. Se comprende que estemos en el primer peldaño de la pirámide para algunos individuos de algunos países, a los que debemos ayudar en su aspiración a alcanzar sus legítimos deseos. Pero ¿qué nos propone la población que consume 80% de los recursos de la Tierra y que a penas representa 15% de la población?

En su obra intensa y rica, aquí citada, A. Touraine repasa las etapas del camino que nos ha conducido a la construcción de un nuevo paradigma, cultural, y que nos hace protagonistas en la citada y ya venidera sociedad de mujeres.

Podemos considerarnos frustrados, en parte, cuando en el camino citado las etapas se proponen a "naturaleza constante", sin alusión consecuente a otro paradigma vital como lo es el desarrollo sostenible, que exige ya la redacción de un N.C.S. que sea la condición sine-quo-non de la necesaria globalización cultural de una mutación ambiciosa, porque vital, que presidirá a la concepción y realización de toda OT.

Hechos y necesidades se abren paso en el "rough" de las inercias mentales, de las rutinas y usanzas grumosas, de las ignorancias paralizantes, de los intereses mezquinos, de manera a modificar comportamientos "por la cuenta que nos trae".

Si hasta ahora nos ha preocupado lo local tenemos que ser capaces de proceder a un análisis general de los conflictos que se forman a nivel mundial.

En algunos casos, como lo he indicado en el "Prólogo", el razonamiento silogístico nos ha parecido menos adaptado, a concluir dichos análisis, pero no conviene obviarlo, aunque nos siga pareciendo que el razonamiento reticular será más propicio a las situaciones actuales, caracterizadas por varias informaciones y nuevos conceptos convergentes en un mismo nódulo.

La noción primordial, aquí tratada, que justifica un N.C.S., es la de sostenibilidad, que hemos limitado a dos conceptos representativos de la vida concreta del individuo, como son el desarrollo y el hábitat.

Una mejor consideración del problema por parte incluso de "pontificadores" de la sociología, calificativo que no tiene la intención de aminorar su reconocido y justificado talento, facilitará la inflexión cultural, que nos lleve de lo más a lo mejor.

Conviene resaltar, se apruebe o no, la acción de ecologistas serios y competentes que han obrado en la senda de René Dumont (1904-2001) primer candidato a finales del s.XX a la Presidencia de la República Francesa, cuyo único punto del programa fue la necesidad del debate sobre la ecología, y los efectos nefastos de su obiedad. Queda camino y camino por andar, incluso por militantes ecologistas. En un desacertado "melting-pot", bajo el título de movimientos diversos presentes en una manifestación, preparada en Detroit, fueron citados "ecologistas, pacifistas, cristianos, marxistas y otros". No se trata de valorar a cada grupo presente respecto a los demás pero convendría no mezclar valores de ecuaciones de

dimensiones diferentes, lo que podría contribuir a una desacreditación, seguramente no intencionada, del conjunto, e incluso de cada uno de sus componentes.

6.3.2.- Premisas y Nódulos

Nuestro futuro parece estar escrito dado que las características geopolíticas están ya establecidas, aunque no sepamos leerlas. En estas condiciones el razonamiento silogístico limitará el sistema de conclusiones. Por esa razón el razonamiento reticular será más fértil. Instalaremos en los nódulos los datos, a priori, lógicos o no; a partir de ellos, y por combinaciones múltiples aleatorias, será posible elaborar un gráfico de aseveraciones cuya factibilidad y coherencia no serán juzgadas únicamente con las lógicas actuales.

Siguen viviendo y decidiendo sobre nuestro futuro, a la vuelta de la esquina, generaciones de la primera mitad del s.XX, para las que la Historia se ha elaborado con mosaicos de guerras y confrontaciones, cuyos tratados de Paz correspondientes han ordenado el territorio de las contiendas. Esa categoría de habitantes de nuestro planeta no sabe configurar una OT de tiempos de Paz, en los que la diferencia entre vencedores y vencidos corresponde al resultado de contiendas, dirigidas, esta vez, por militantes, combatientes de las causas económicas. En esas condiciones el territorio, lugar geométrico y cultural de la vida en sociedad, pide transformaciones permanentes que lo ordenen, no sabiendo bien sobre qué criterios asentarse. Si la mundialización arrastra culturas confirmadas, que sólo podrán desarrollarse en fértiles meandros aluviales lejos de la vista de los gobernantes, los territorios se ordenarán según las exigencias de nuevas culturas utilitarias, en formas geométricas como lo fueron los territorios ordenados de tipo OT neocolonizadora.

Estableciendo las OT en función de las necesidades del homo-socialis consumidor, no obviemos una característica exclusiva del hombre, en el mundo animal, como lo es su capacidad de acumular riqueza, sin relación con sus necesidades, con fines especulativos. Pero, ¿quién determina la

suficiencia o insuficiencia de sus necesidades? La OT ¿tiene en cuenta este parámetro y su determinación? La sociedad civil especulativa no ignora el problema y, abiertamente, ha optado buscando la confirmación estructural de su poder, desde el momento en que ha comprendido que es más ventajoso estar sometido al dictado del mercado que al del voto. El mercado se puede adaptar interviniendo con firmeza y determinación, es decir, con recursos financieros, incluso legalmente. El voto es menos maleable si se limita la confrontación al marco legal. La sociedad civil especulativa conoce de todas formas el poder de convicción del óbolo sobre el individuo.

Las necesidades de los individuos "sometidos" a una OT son variables según la geografía en la que viven. Los peldaños de la Pirámide de Maslow no siendo de la misma altura en todas las latitudes, es necesario intervenir de manera a evitar que algunos países, en los que prevalece "la democracia de los mercados", atenten contra otros, en el suministro de la primeras necesidades, agua, suelo, subsuelo, energía. Los hombres no son propietarios de la Tierra, y sólo disponen de su usufructo y tendrán que ser formados para que sean conscientes de que la transmisión del saber y de la Tierra, es lo propio del hombre. Una parte de la sociedad civil altruista y creativa, convencida de que su propia felicidad depende de la de los demás, ¿se encargará de dejar después de ella un mundo mejor? Jacques Attali llama a los individuos de esa parte de la sociedad, los "transhumanos" ⁽³⁶⁰⁾ y piensa que las mujeres, "cuyo puesto en la Sociedad se afirma", serán más fácilmente "transhumanas" que los hombres por sus características específicas. En este sentido, y en otros, Attali y Touraine convergen sin coincidir.

La tarea del presente, premisa del futuro, es todavía inmensa. La sociedad civil reclama ya, no suficientemente, aquello que la sociedad solidaria está en derecho de esperar, sabiendo que el derecho del individuo se impone al deber. El Contrato Social actual discurre en una relación de subordinación del derecho respecto al deber, lo que da fuerza a una determinación del deber eventualmente arbitraria. Esa concepción, por añadidura, no muestra la confianza de origen que sería propia a las relaciones entabladas por el homo socialis. Los derechos no son una recompensa que premie el buen

deber y el buen deber no es la condición de exigencia de los derechos. Esta imagen del individuo se nos presenta, de manera creciente, como la del ser humano que se afirma como un ser de derechos, derecho ante todo de ser un individuo. El primer deber de un colectivo solidario es otorgar la prioridad de los derechos sobre los deberes. Se trata de una manifestación de la solidaridad indispensable a la supervivencia de un colectivo.

Estas observaciones, todavía ancladas en las dos premisas sociales que han abierto parte del s.XIX y la totalidad del s.XX, como lo indicábamos en el Prólogo de este trabajo, no pretenden tener valor científico. Como en el proceso epistemológico, está presente el valor de las bases empíricas.

A un hecho se le considera como hipótesis fundadora, antes de llegar a ser creencia, en el trayecto observado por M. Foucault entre proposición y enunciado. Cualquier comportamiento social provoca una vibración de perplejidad que se integra en el modelo complejo colectivo de individuos, inmerso a su vez en el proceso político, desde el momento en que solicita o padece una operación de OT. La no inclusión en el modelo de cualquier comportamiento social, y, por consiguiente, de tratamiento político, afectaría a la concepción de la OT. "La OT debe entenderse como un proceso de naturaleza política y no como un fin en si misma" nos recuerda José Allende ⁽³⁶¹⁾

Parece evidente la importancia del modelo de sociedad afectado por un N.C.S. que provocaría la inflexión necesaria a la andadura hacia una sociedad, imaginada, pero no vivida, en la que "lo mejor" (utopía) remplazaría "el más" (codicia). Sólo un hecho convulsivo, de origen físico o de origen social, podrá facilitar la accesión a esa utopía, a pesar de todo, realizable. Mientras tanto el N.C.S. creará las circunstancias favorables a la adaptación a la nueva utopía, según sus grados de intensidad progresiva.

La ausencia de guerras "calientes" de dimensión mundial, desde la mitad del s.XX, ha generado nuevos paradigmas. Los armisticios que detenían las guerras llevaban consigo los tratados de ocupación, en parte, por seres humanos que habitaban en los territorios del vencedor. Las ocupaciones de

los territorios vencidos planteaban entonces problemas de OT, que han sido resueltos controlando el efecto de una comunicación manipulada en el territorio vencido.

Ante la imposibilidad de acción psicológica, gestionada por los poderes públicos, la sociedad civil especulativa, en un alarde de subsidiaridad, obtiene la licencia de emisión de su discurso. Empieza entonces por rentabilizarlo, acaba reorientando su capacidad de manipulación informativa hacia los intereses de las instituciones que le atribuyeron su poder. En esas condiciones cualquier OT está sometida a la presión de lo que podríamos llamar Ondas Electromagnéticas de Ocupación (OEO).

Vamos acostumbrándonos, demasiado cómodamente, al poder de las empresas de comunicación. Viene a la mente la reflexión, mil veces repetida por Jon Sobrino, frente a disfunciones graves, pero voluntariamente ignoradas por parte de la sociedad civil: "Les ruego que no piensen que esta situación es normal". A fuerza de facilidades, la sociedad civil solidaria desaparecerá, si se relaciona con la sociedad política o acepta principios relacionados con ella. La sociedad civil especulativa, al contrario, prospera en su trato con los entes públicos y puede llegar incluso a enaltecerse.

El N.C.S. tendría que buscar y examinar nuevos equilibrios (estables), de manera a que la sociedad civil especulativa pueda realizar su obra sin demasiada presión sobre las instituciones. No habrá N.C.S., eficaz y duradero, sin una reflexión sobre el poder civil especulativo y, sin imaginar la acción pertinente de rectificación de intervención en el sistema.

6.3.3.- Paradigmas y su Variabilidad

La dificultad de reflexionar "dentro" de un paradigma determinado surge cuando coyunturas "nuevas y nacientes" se superponen a circunstancias "persistentes y duraderas". Es necesario entonces pensar dialécticamente dice Giddens, porque el futuro no es lineal, no es más de lo mismo.

Si como dato preocupante figura, en primer plano, el desarrollo sostenible (D.S.), es evidente que la ausencia de pensamiento dialéctico que integre ese dato ha marcado las operaciones de OT de los últimos años, incluso las más recientes. Constatamos que países "grandes", como a fortiori "pequeños", no tienen la dimensión suficiente para resolver un problema de sociedad como el que plantea el D.S. Las soluciones comportarán factores impregnados de mundialidad. La dimensión europea en algunos casos es ya insuficiente, tanto geográficamente como colectivamente. La OT de Europa no se realizará por el pretendido patriotismo de una Constitución, que no existe todavía. Según algunos editorialistas americanos, Europa no tiene ni armas, ni ideas, ni voluntad de representar algo.

La clase media del mundo consumidor, o hemisferio norte, capitaliza. El individuo dicho rico y el pobre no están ya en los puntos extremos de la sociedad que estuvo "animada" por la lucha de clases. Están en gravitación alrededor del mundo generador de la obsesión consumista. En una órbita, mucho más lejana de ese mundo, se encuentra el individuo verdaderamente muerto de hambre que aspiraría a ser pobre en el mundo del consumo. Mientras tanto nuestro mundo pesa y se desarrolla, sin preocuparse de la perdurabilidad de su status.

Ese parece ser el paradigma que orienta las operaciones de OT del hemisferio Norte, establecidas según una metodología obsoleta de apreciación de los equilibrios de poder.

A. Touraine nos dice que ni la economía, ni las civilizaciones deben de colocarse en el centro del análisis, sino las fuerzas de movilización de los recursos necesarios para la acción política.

Si ordenamos el Territorio, sin tener cuenta del poder real de cada actor, constataremos, demasiado tarde, la importancia de la acción subterránea y discreta de la sociedad civil especulativa a la que inconscientemente se alía la sociedad política en el momento de la elaboración del proyecto de la operación de OT.

Para situar la especulación privada en la sociedad opulenta, A. Giddens afirma "el Estado-nación es, y seguirá siendo, más poderoso que la gran empresa". Hay que decirlo rápidamente y sin pensar en las OT especulativas. A. Giddens es británico, catedrático de la Universidad de Cambridge y "qui plus est" el principal impulsor teórico de esa tercera vía trazada entre el liberalismo salvaje y el estatalismo, considerado como liberalismo "un poco menos" salvaje, que da la impresión al Estado-nación de seguir siendo invitado a la mesa de negociación y, en bastantes casos, a la mesa de decisión a la que la gran empresa es invitada permanente. Giddens completa su afirmación, escribiendo que "no se desea que el gobierno o las grandes empresas se vuelvan demasiado dominantes", pretendiendo, por lo menos formalmente, abrir una amplia vía a la acción de la sociedad civil no especulativa.

Para mejor comprender a Giddens, hay que recordar el estatus de la Gran Bretaña, en su "si es no es" europeo. Este es otro factor que conviene integrar en cualquier OT europea. Quizás esto explique aquello.

Como es habitual desde el Renacimiento el invitado religioso se presenta. Si el futuro cercano, en una sociedad de abundancia, está cada vez más basado en los criterios económicos, nítidos o encubiertos bajo aspectos religiosos, el conflicto entre culturas será inevitable y el caos producido no tendrá soluciones colectivas, incluso forzadas. Serán necesarias soluciones individuales, o micro colectivas, es decir, basadas en acuerdos establecidos entre regiones de territorios reducidos. "La complicación es la sobreabundancia" escribía Bergson.

El tiempo de los monoparadigmas está rematado. Vivimos los efectos de paradigmas sucesivos.

Precisemos lo que se podría entender como paradigma. La definición filosófica platónica consideraba el paradigma como prototipo del mundo consciente en que vivimos. Confieso mi intrusión en la exégesis del platonismo sustituyendo mundo sensible, más propio de los platónicos, por mundo consciente. Me ha parecido que la referencia al mundo consciente da

más importancia al sujeto, concepto mejor adaptado al tema que nos ocupa, es decir el de la OT como operación que manipula los sentidos. Esta prioridad al sujeto consciente es discutible. En "realidad" el mundo sensible existe aunque no sea percibido conscientemente.

Otra definición considera el paradigma como el ejemplo que servirá de norma, lo que supone su realización anterior a su apreciación como norma. Más definiciones, como la lingüística, recorren las páginas de obras de lógica, entre otras. He optado por la definición de Manuel Castells que afirma que "paradigma es un patrón conceptual que establece las normas de actuación". Hubiese preferido que en lugar de "establece" apareciera "justifica" o bien "explica". Tratándose en este trabajo de justificaciones de hechos apoyados en la estructura social que también define Manuel Castells (Teorías para una nueva Sociedad. Pág. 121), sociólogo, confirmo que optaré por la definición propuesta por un sociólogo, es decir un especialista de una ciencia positiva en la que a partir de un hecho, de un destello social, se crea una palabra que fija un concepto que se pretenderá desarrollar.

Nos queda por especificar la significación del concepto "estructura social" que recogeremos también en Manuel Castells, por "coherencia de autor" con la palabra paradigma por él definida. "Por estructura social entiendo los dispositivos organizativos de los seres humanos en las relaciones de producción, consumo, intercambio, experiencia y poder". Se trata de un amplio catálogo para la elaboración del proyecto de una OT.

Utilizando los dos conceptos, paradigma y estructura social, nos será más sencillo tratar del N.C.S.

Manuel Castells utiliza la noción "Red" en el análisis y desarrollo del concepto "estructura social", tanto en la sociedad, en la globalización, en el informacionismo, como paradigma tecnológico. Las aplicaciones conceptuales, derivadas, enriquecerán los datos a considerar en la elaboración del N.C.S.

Es obvio indicar que la noción de "Red", propuesta por M. Castells, no tiene vínculo con los dos métodos de razonamiento silogístico y reticular que planteo y que he presentado ya en el Prólogo y en este capítulo.

En el seminario de Junio 2001 citado, tanto A. Giddens como A. Touraine, adoptan una posición muy crítica respecto a su compañero de seminario M. Castells. Hay que reconocer que indirectamente M. Castells, por su noción de "Red", conduce, quizás involuntariamente, a una posición en relación con el carácter rápidamente perecedero de algunos paradigmas, a los que se les ha atribuido una importancia duraderamente decisiva. Esta consideración presidirá la dialéctica eventual sobre el N.C.S. y, más concretamente, las caracterizaciones de las OT.

6.4.- CONFIGURACIÓN DEL N.C.S.

Cabe precisar que los paradigmas que se indicarán en este trabajo se limitan a los referidos al tema que nos ocupa: la OT.

Ya hemos mencionado la importancia de la OT en la organización material e inmaterial de la sociedad o de las sociedades. Parece propio no limitarse, en este caso, a la noción global de OT que, contemplada en un razonamiento reticular, no pasaría del estado parcial de concepto. Se precisa la noción cuando la OT busca la sostenibilidad, en cualquiera de sus conceptos.

Aquí los conceptos de sostenibilidad corresponden a dos paradigmas, el progreso y el hábitat colectivo o ciudad, que examinaremos y que nos conducirán al desarrollo sostenible, nódulo en el que convergen conceptos reveladores de la vida real, de los siendos de los colectivos en que se asientan los individuos insertos en la sociedad de consumo o que pretenden "beneficiarse de esa condición".

Progreso y hábitat colectivo, o ciudad, nos han parecido paradigmas significativos por las interacciones que pueden representar con la naturaleza, en fenómenos como el cambio climático que, en la gran mayoría

de los casos, están directamente causados por la actividad humana. Es la razón por la que cabe el establecimiento de un N.C.S. Si los C.S. concebidos hasta J.J. Rousseau se referían a las relaciones del hombre, en la Naturaleza, con otros hombres, el N.C.S. trataría de la pacificación del conflicto generado por el hombre, en su "trato" con la naturaleza. SI EN LOS PRECEDENTES C.S. EL SUJETO ÚNICO ERA EL HOMBRE, EN EL N.C.S. SURGE LA NATURALEZA COMO NUEVO SUJETO QUE SE HA MANIFESTADO, SALIENDO DE LA FUNCIÓN PASIVA A LA QUE EL HOMBRE LE HABÍA RELEGADO. Se hará imposible concebir una operación de OT sin considerar la ineludibilidad de los paradigmas antes citados.

6.4.1.- Progreso y Hábitat-Ciudad

6.4.1.1.- Progreso, Ciencia y Bienestar

Ya al principio del s.XVIII (1702) Fontenelle ⁽³⁶²⁾ afirmaba "Existe un orden que regla nuestros progresos" La señal estaba dada para un discurso que acotó la noción de progreso y la hizo discurrir entre la razón desprovista de espiritualidad y la razón con atisbos de deísmo. En este último caso la razón consideraba, y sigue considerando, a Dios como valor de ajuste. El tiempo de la justificación divina parecía haberse agotado. Fontenelle sería uno de los resistentes a la razón temporal, en su discurso sobre la marcha ascendente de la Humanidad, determinada por la Providencia de Dios, sin precisar si dicha marcha ascendía hacia la cantidad o hacia la calidad. G. Vico ⁽³⁶³⁾ abre su deísmo a la duda, afirmando la dimensión plural y el carácter complejo del concepto de progreso, sin situar su evolución en alguna de las tres edades que Vico atribuye a la historia cíclica de cada pueblo: edad divina, edad heroica y edad humana. En realidad ya en el Renacimiento se utilizó esta teoría sobre la progresión de las ciencias. Leibniz citaba la infinidad de movimientos particulares de adelanto, de retroceso, de equilibrio que afectaban al progreso. En medio de ese desorden Hegel proclamaba que el progreso, bajo la forma cuantitativa, no tiene sentido. "En la naturaleza la especie no realiza ningún progreso, pero en el Espíritu cada cambio es un progreso...". El progreso es una formación

de la conciencia, una sucesión de etapas, una serie ascendente, prosigue Hegel ⁽³⁶⁴⁾. Por transposición retroactiva volvemos al protagonismo del sujeto-hombre, cuando R. Aron ⁽³⁶⁵⁾ escribe: "Es nuestra experiencia misma la que nos impone, de alguna manera, atribuir importancia y significado a la alternancia de guerras y de revoluciones, de apogeos y de decadencias".

Es una vez más la constatación de la condición genitora de la alternancia orden-desorden en un sistema. Así se origina el progreso que no nos interesa más que si genera el bienestar de la Humanidad. Esta labor incumbe a la sociedad política inspirada por la sociedad civil en sus variantes. Cuando Adam Smith señala que, buscando su interés personal, los hombres alcanzan y reflejan el interés general, parece ignorar que, en la misma época, Rousseau afirmaba que el progreso económico constituye el origen de las dificultades sociales y de su separación de las conciencias. Con cerca de un siglo de adelanto, Rousseau "alternaba" con Marx. Popper pone a cero los contadores de las diferencias entre progreso y ciencias afirmando, apoyándose en la historia de las ciencias, que todas las leyes del progreso son lógicamente contradictorias. Curiosamente Popper afirma que la "tradición crítica" contribuirá al crecimiento de la ciencia. Un razonamiento silogístico ¿nos conduciría a afirmar que la misma tradición crítica, "la que permite reformular interrogantes", contribuiría al crecimiento del progreso?. Esa pregunta provocaría repuestas diferentes según el prisma a través del que se pudiera observar el resultado de ese crecimiento, en particular abriéndolo hacia "lo mejor" o "hacia lo más".

La óptica de Popper, interesado por las fuentes del conocimiento y por su evaluación, merecería más consideración en el momento de concebir operaciones de OT destinadas, evidentemente, al alcance del interés general, como forma cualitativa del progreso, a condición de estar acompañado, pero no invadido, por la forma cuantitativa, debidamente controlada por la sociedad civil no especulativa.

Seguimos en la reflexión epistemológica de la noción de progreso que poco inspiró a los filósofos enciclopedistas, limitados a comunicarle una dimensión sociológica. A los filósofos se les ha considerado más como

“agentes” que como “teorizadores del progreso” como pretendía R. Hubert en la Revista de Historia de la Civilización de octubre de 1934-enero de 1935. Epistemólogos se han sentido incómodos frente a la noción de progreso llegando a considerarla “extremadamente inoportuna” como lo escribió Max Weber en sus ensayos sobre La Teoría de la Ciencia. En el artículo “Progreso” del Gran Larousse Universal del siglo XIX se expresa una fe ingenua en el progreso: “Esta idea que la humanidad llegue a ser mejor y más feliz es representativa de nuestro siglo. La fe en la ley del progreso es la verdadera fe de nuestra era. Se trata de una creencia que encuentra pocos incrédulos”.

Todavía no se ha trazado la vía de comunicación rápida entre paradigmas, como lo son las transformaciones técnicas y las transformaciones sociales. Quizás por esta razón el debate entre “el más” y “lo mejor” encuentre aquí también más fácilmente, entre los pensadores, agentes que teorizadores.

Cuesta franquear el puerto en altura que separa o une, según como se aprecie, “el progreso moral del conocimiento y el progreso moral del desarrollo científico”. (Sorel) ⁽³⁶⁵⁾

El enfoque científico de la noción de progreso conviene considerarlo con precaución. Tenemos “cajas de herramientas” que utilizan “ingenieros sociales” filósofos, y/o sociólogos como Bourdieu, Aron, Foucault, Derrida, Russell, Castells, Martín Mateo, que tendrían que ayudarnos a no perdernos en el camino o sendero abierto entre ciencia y progreso.

La dificultad del debate se acentúa cuando es obligado de constatar que los filósofos actuales son polivalentes, pero con poco sentido de la sistémica. Necesitamos menos la erudición de Pico de la Mirandola y más el enfoque de los siendos de R. Aron. Mario Bunge (Buenos Aires 1919 físico y filósofo) recuerda que “todo” lo que se trate de entender desde un punto de vista sectorial o por el contrario, demasiado global, es condenado al error. Stuart Mill decía que ningún problema económico, tiene una solución puramente económica.

Siguiendo en la recomendación de prudencia sobre un paradigma tecnológico, considerado como base de una operación de OT, convendría tener en cuenta la alta variabilidad de los progresos técnicos, y su corolario, la variabilidad del progreso social engendrado. Es cierto que la inercia de la sociedad facilita las adaptaciones dando tiempo al tiempo.

La ciencia no envejece. Los progresos derivados llegan a ser efímeros y, a menudo, constituyen, desgraciadamente, las bases rápidamente variables de una OT prevista para treinta años, o más.

La sociedad civil solidaria solo tiene un motor de reflexión y de acción, el sentido común, y, en cualquier forma de razonamiento silogístico o reticular, no se deja alcanzar por criterios que constituyen las motivaciones de la sociedad política. Los efectos benéficos o nefastos de la ciencia, manifestada en sus "progresos" técnicos, son juzgados en su valor fundamental. La sociedad civil solidaria representa aquellos consejos de sabios, en el sentido más amplio del concepto, ancianos o no, de los que toda sociedad se dotaba. En el s.XXI, los "sabios" están en general, mejor informados, e incluso, a veces, mejor formados que los miembros de la sociedad política.

La expresión del sentido común, con inteligencia, es el criterio que garantiza la mejor concepción posible de un proceso de OT, entendiendo por mejor aquello que la sociedad desea para el bien común, cuando llega a expresarlo.

Un utopísta como Charles Fourier (1772-1830) reconocía como "estremecedor el situar al género humano en la atracción industrial". "Nuestro destino, prosigue, depende de la importancia y de la intensidad de nuestros deseos: Las atracciones son proporcionales a los destinos". Tenemos el futuro que merecemos. Así se puede ayudar a describir las pasividades de una parte de la sociedad, y de parte, también, de la "mayoría silenciosa", verdadera lapa social.

6.4.1.2. Consideración del Progreso en el N.C.S.

Hemos recordado que, en múltiples y variados casos, la OT inicialmente destinada al bienestar genera un desarrollo endémicamente insostenible, con efectos negativos apenas imaginables. El N.C.S. tendrá que adelantarse a los efectos de esa tendencia, de manera a evitarla, o por lo menos a atenuarla. Ya hemos señalado que la sociedad no se contenta de la determinación trivial de la noción de bienestar. La historia le ha convencido del paso que debe de dar para juzgar en términos de calidad.

El N.C.S. tendrá que considerar el nivel de exigencia en términos de calidad, según la caracterización de su crecimiento cuantitativo. Es evidente que una operación de OT regida por el concepto de calidad predominante sobre el de cantidad, evitará la brusca y radical imposición del cambio de criterio.

Convendría distinguir los territorios considerados en régimen transitorio de transformación “de lo más en lo mejor”, de aquellos que hayan alcanzado un régimen de crecimiento permanente. Los territorios que salen de un estado de pobreza, o cercano a él, necesitarán un periodo de adaptación, con la ayuda de la comunidad internacional.

Para esos países el progreso consistirá en poder disponer de los medios que les permitan alcanzar las necesidades elementales de satisfacciones fisiológicas y de seguridad y dirigirse hacia el nivel superior de la autoestima de capacidad de adaptación y de crecimiento. La OT correspondiente comprenderá una fase de planificación interna y externa, indispensable durante el periodo transitorio, que se mitigará progresivamente, a medida que los habitantes del territorio considerado se consideren, ellos mismos, aptos a abordar el régimen de crecimiento cualitativo.

Una acción de culturización sobre la noción de calidad muy enraizada en los colectivos pobres será necesaria. Los efectos no se harán esperar.

¿Cómo hablar de desarrollo sostenible a poblaciones que no saben qué es el desarrollo? Mientras tanto en esos países todos los tipos de OT se han sucedido con efectos negativos en cuanto a las facturaciones de exportación y al valor de sus productos agrícolas. Es el caso de África donde el valor de sus productos agrícolas disminuyó un 20% entre 1990 y 2000 (366).

La comunidad del hemisferio norte tardará en comprender esa situación, agravada por el hecho que la mayoría de los países "ricos" han incluido en su código penal, como delito, la circulación "sin papeles", estableciendo así un nuevo muro frente a la inmigración no controlada. En Brasil una nueva frontera material impedirá la inmigración desde Paraguay, a pesar de que ambos países son socios de un proyecto de integración, como es el caso de MERCOSUR. La nueva valla de tres metros de altura discurrirá por debajo del puente que "une" las riberas de ambos países: el Puente de la Amistad. El N.C.S. tendrá que suprimir los obstáculos a la libre circulación de las personas.

El N.C.S. facilitará la concepción de nuevos tipos de OT que consideren indispensable un periodo de adaptación para los territorios pobres. Esta medida tendría que aplicarse con precaución. En efecto, si China e India estaban considerados como países lisiados, su crecimiento cuantitativo actual representa una grave amenaza para el medio ambiente.

El actual modelo económico "occidental" se ha revelado como capaz de representar un riesgo desintegrador en lo social. En nuestro siglo numerosos son los territorios en los que se considera a ese modelo como oportunidad para salir de la pobreza.

"La economía mundial cabalga, pero lo hace a lomos de un tigre, en cuyas fauces puede acabar devorada" (367).

El progreso de países emergentes exigirá una capacidad de observación interna y externa, y de intervención interna, con la ayuda de la colectividad internacional, en cada una de las fases de régimen transitorio, primero, y de régimen permanente, después. Será la condición indispensable al éxito de nuevas OT destinadas al progreso cualitativo de territorios que nunca lo han conseguido... ni imaginado.

La OT responderá a criterios de prosperidad evaluados con nuevos criterios. En materia de desarrollo rural, el equilibrio generado destruye la agricultura convencional creadora de empleos. Actualmente, el progreso en materia de agricultura ha generado el pensamiento dominante, que promulga que hay demasiados agricultores para el agrocultivo industrial. Una verdadera agricultura es indispensable en el momento en que se valora el real significado del progreso rural. Parece inconcebible que se propugnen las subvenciones generadoras de excedentes de producción. Las organizaciones agrícolas, que representan a los agricultores de gran capacidad de producción, defienden los stocks disponibles, ya que asegurarán el autoabastecimiento en caso de fuerte penuria. Los excedentes, en general, son enviados a la descarga, de manera a evitar la caída de los precios. Falso desarrollo sostenido a base de fertilizantes y de un consumo cada vez mayor de energía.

Recientemente, el progreso en materia de agrocultivo consiste en utilizar materias primas de consumo vital elemental, como son los cereales, para la producción de bio-combustibles. Ya la ONU alerta sobre el aumento descontrolado del uso de etanol, que provocará más pobreza, hambre y contaminación. El N.C.S. podría establecer las prioridades reales en materia de OT rural. La utilización de materias primas vegetales, en la producción de bio combustibles generaría, según el informe de la ONU, la aceleración de la deforestación mundial, la expulsión de los pequeños agricultores de sus tierras y haría, aún más pobres, regiones del planeta que ya lo son” (368).

El N.C.S. servirá, en el mejor de los casos, para establecer las pautas a seguir en términos de concepción de operaciones de OT. El progreso nos ha llevado imperceptiblemente a Internet cuya capacidad de maniobra tendrá que ser recogida en el N.C.S. La utilización de Internet amplifica la noción de utilización del territorio, haciéndolo más fácil de recorrer. Cualquier iniciativa cultural o no, de tipo asociativo, puede alcanzar el apelativo mundial gracias a Internet. Si cualquier asociación regional se limitaba al territorio regional, hoy sin un euro más de gasto de estructura, puede

transformarse en Asociación Mundial. Será preciso ordenar el territorio de Internet en el que el Homo Socialis tendrá que ejercer el talante y el talento de negociador que le han hecho merecer esas apreciaciones.

6.4.1.3. Progreso y Riqueza-Pobreza.

Afortunadamente el hemisferio norte comprende, con dificultad, que su papel de gerente de la pobreza ajena tarda en resolver problemas vitales de territorios pobres del hemisferio sur. En los cincuenta últimos años, países africanos han analizado y comprendido su situación. Aminara Traoré, ex ministra de Malí ⁽³⁶⁹⁾, plantea el problema del progreso y de la riqueza, o pobreza, en diferentes países africanos. El N.C.S. tendrá que extraer, de lecciones análogas, la quintaesencia de la protección contra la OT especulativa, neocolonialista.

A. Traoré expone claramente el significado de la asistencia "caritativa" occidental. La globalización, que paradójicamente tanto afecta a países pobres víctimas de tarifas establecidas "ailleurs", es puramente la occidentalización a la que se somete a los países africanos pobres que padecen, entonces, de la dependencia de los capitales occidentales, de la tecnología occidental y de los expertos occidentales. Sobre África, como sobre otras regiones del globo, el "occidental" empieza a comprender que "no ayudarás a África con dinero si no la comprendes antes". El N.C.S. precisará la necesidad de reapropiación del propio destino por parte de los habitantes del territorio que se pretende ordenar. Entonces, el poder exterior será substituido por el poder local y por agentes exteriores que hayan substituido la palabra caridad por solidaridad. Para A. Traoré "la rehabilitación de nuestro imaginario violado es un reto económico, político y cultural". La inscripción de esta reivindicación podría bastar, como emblema, en el frontón del N.C.S.

Sin aplicación razonada, el progreso no es más que una justificación de la influencia de su detentor y promotor. Cuando esa noción afecta a conceptos vitales la simple justificación de su desarrollo no es suficiente. La manera de proceder es tan o más importante.

Las diferentes revoluciones agraria e industrial han sido la consecuencia de avances técnicos, cuyos efectos han sido considerados como "al progreso para la humanidad", antes de juzgar su repercusión social. Poco a poco descubrimos el efecto real, si se deja rienda suelta a ese progreso, que sistemáticamente acaba siendo apropiado por un colectivo social en cuanto dispone de los medios materiales necesarios para su explotación. El progreso es, entonces, patrimonio del poderoso que determina la OT pensada para él. En lógica no colectivista, se puede comprender que el fruto de la explotación del progreso sea recogido por aquel que ha sabido arriesgar su "riqueza".

Existen frutos del progreso que, siendo vitales, no pueden ser exclusivos. El N.C.S. determinará los límites de explotación individual del progreso, intentado evitar colectivizaciones derivadas. No podremos obviar sensibilidades y opiniones que juzguen la eficacia del duo propiedad-explotación.

El agua, la energía, el aire, el suelo, el agrocultivo no pueden estar sometidos a objetivos no colectivos, públicos o privados, que tanto determinan operaciones de OT.

La posesión de esos elementos es considerada como signo o esperanza de riqueza. Se llega a la paradoja de que países productores de crudo como Nigeria, sexto productor mundial, ocupen los últimos puestos, 159, entre los países menos desarrollados de 177 países, según el informe de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, publicado en noviembre de 2006. La economía está a menudo contaminada por la corrupción impidiendo que los beneficios de sus explotaciones de crudo lleguen a la población. La renta per capita supera los 800 dólares pero más de la mitad de la población se halla por debajo del límite de pobreza. Se trata de un caso más que justifica que un N.C.S. a nivel mundial, utopía realizable, impida ese expolio. La exploración petrolera en el mar tiene su futuro asegurado en aguas internacionales cuya OM podrá estar elaborada y controlada por la ONU en el marco del N.C.S.

Nos hemos extendido sobre el agua y el aire justificando la necesidad de una internacionalización de los conceptos y, en particular, de aquellos que conciernan la distribución, en el primer caso, y la no contaminación, en ambos.

Pero ¿a quién se le ocurrirá intervenir en la regulación del mantenimiento e utilización del suelo?

6.4.1.4. Suelo

“El suelo es un bien ambiental en sí mismo” afirma Iñaki Lasagabaster Herrarte catedrático de la UPV/EHU ⁽³⁷⁰⁾.

En una reciente publicación (2008) del Instituto Manu Robles-Arangiz, Iñaki Lasagabaster publica una matriz para la Ordenación del Medio Físico que orienta, a su manera, sobre la utilización de espacio. La fuente de la matriz es el Boletín Oficial de la CAV (decreto 28/1997) Algunas (pocas) de las determinaciones de la matriz pueden sorprender. Quizás la matriz represente más el espíritu de una OT elaborada según las pautas del N.C.S. aquí elaboradas y/o tratadas.

I. Lasagabaster cita, y así las denomina, como conclusiones fundamentales de la obra citada:

- 1) La necesidad de construir unos instrumentos de OT que, según las diferentes necesidades y situaciones, permitan tanto planificar de forma orientativa como vinculante,
- 2) el deber de establecer sistemas y formas de información y participación que hagan real y efectiva la democracia,
- 3) la tarea de analizar las consecuencias que se derivan de las decisiones de OT y urbanismo que se adoptan,
- 4) el compromiso de fortalecer la política de OT y ambiental, dándole un mayor peso específico organizativo y presupuestario en la organización político-administrativa.

Curiosamente, no se cita al suelo como bien público objeto de protección, solo lo preserva la amplia definición dada por la carta Europea de OT aprobada por la CEMAT (Conferencia Europea de Ministros de OT) el 23 de mayo de 1983. La OT sería la "expresión espacial de la política económica social, cultural y ecológica de toda sociedad". La generalidad de su contenido teórico puede admitir albergar el suelo.

La confusión Suelo y Territorio sigue perturbando la precisión del concepto suelo que es parte integrante de la noción de territorio.

Todas las políticas pertinentes en materia de OT se refieren al suelo abordándolo por sus efectos inducidos pero no de manera específica en materia de protección. El suelo es un recurso no renovable aunque administrativamente maleable con más o menos dificultad.

Se ha pretendido determinar la cuantificación del suelo, en particular, en el momento de responder a la implantación de colectivos cuya evolución demográfica es evaluable. En varios casos el enfoque del concepto suelo por una variable secundaria ha conducido a errores difíciles de corregir. Las OT generadas por factores demográficos no han tenido en cuenta que los periodos de crecimiento demográfico no corresponden a los largos periodos de OT en materia urbanística. Así se han provocado cambios de destino del Suelo no previstos en el ordenamiento territorial.

Las recientes disposiciones en materia agrícola, tomadas por la UE, dejan suspendidas las afectaciones de suelo previstas en anteriores operaciones de OT.

La eliminación, recorte en algunos casos, de los mecanismos de intervención se ha traducido en una desorientación de los agricultores europeos que quieren defender su actividad en "su" suelo.

¿Qué disposiciones internacionales protegen el suelo como bien ambiental? En cualquier caso su eficacia parece discutible ya que, entre 2000 y 2005, se perdieron en el mundo algo más de siete millones de hectáreas de superficie forestal ⁽³⁷¹⁾.

La deforestación es irregular. Mientras Europa, América del Norte, China mantienen estables las superficies forestales o las aumentan, América Latina, África se deforestan. En algunos casos países, como China, practican una OT de tipo neocolonialista talando, ilegalmente, bosques africanos de manera a conservar sus propios recursos forestales. Otra deriva de la utilización de suelo agrario la vivimos en las afectaciones de suelo y uso de productos agrícolas para la producción de bio-combustibles, provocando hambruna en países africanos necesitados de productos agrícolas de primera necesidad y cuya finalidad se desvirtúa. Sólo el N.C.S., considerado a nivel universal, podrá gestionar y proteger el suelo como bien ambiental objeto de tutela.

El programa CORINE sobre parámetros de uso del suelo, iniciativa de la Agencia Europea de Medio Ambiente, fue presentado en noviembre de 2004. Los cambios de uso del suelo en Europa han sido más importantes que los previstos, con una significativa expansión del territorio urbano, por una importante conversión de pastos en suelo arado y por una degradación de áreas seminaturales. El programa "muestra los aspectos visibles tanto de los ecosistemas bosques, lagos, pastos como el uso del suelo para las actividades humanas (vivienda, producción de alimentos, transporte) y las modificaciones temporales". El programa sigue la evolución de los efectos del cambio climático sobre el suelo. Se trata de una información indispensable para cualquier operación de OT, teniendo en cuenta la globalización de cualquier efecto de una OT de importancia interregional. Está en curso el programa 2000 a 2010.

Limitándonos a "nuestro suelo" más cercano, la urbanización del territorio de la CAV constituye, en muchos casos, una grave agresión medio ambiental. Los datos compulsados corresponden a variaciones de ocupación del suelo entre los años 1987 y 2000. ⁽³⁷²⁾

El suelo permite el desarrollo de funciones fundamentalmente vitales, como pueden ser las medioambientales, sociales y económicas. Si una parte importante de su extensión se artificializa, es evidente que el suelo pierde

una parte de su capacidad en el desempeño de su misión vital. Entre 1987 y 2000 la superficie de suelo dedicado a viviendas, industrias, transporte ha hecho duplicar la superficie artificial. En el mismo periodo, disminuían las superficies de actividad agrícola y forestal.

El N.C.S. tendrá un efecto preventivo, sobre fenómenos previsibles en la utilización del suelo.

6.4.2.- CIUDAD

6.4.2.1.- Introducción

La unificación territorial genera reducción de las demarcaciones elementales de gobernanza. John Naisbih denomina este fenómeno la "paradoja de lo global", causa que se superpone a uno de sus efectos que conduce al origen de la masificación. En efecto las minorías elementales se reintegran en la mayoría, masa social proteica y gelatinosa. Vivimos entonces en una sociedad dividida en dos categorías de individuos, los ciudadanos que militan por causas diversas proclamando así su existir, y los que se dejan arrastrar sin militancia por la mayoría gobernante del momento, engrosando las filas de la población dócil y silenciosa. El marco de habitat ideal de esta población maleable es la ciudad que, contra mayor sea más indolencia de la población provoca. Dicho marco genera efectos perversos en los aspectos socio culturales y ambientales que desacreditan los equipos de gobierno, a veces inoperantes en las acciones de rectificación necesarias.

Este sería el futuro que nos espera, si no rectificamos tendencias ya contaminadas por inercias tan humanas como el fácil desdén. Las claves de la OT derivarán de las reacciones que los ciudadanos sean capaces de oponer a la tendencia al gigantismo, por difusión del N.C.S.

6.4.2.2. Ciudades y OT Mundial

En el escrito de José Allende ya citado "Cultura, Desarrollo Y Territorio" el autor cita a Ramón Fernández Durán que, ya en 1996, evocaba el fenómeno consolidado de las "ciudades globales", afirmando que la macrocefalia de las principales ciudades de un modelo territorial "redundará en una mayor presión sobre los espacios urbanizados, eliminando lo poco que queda de autonomía en los espacios rurales, agudizando los desequilibrios territoriales y ambientales".

Nos referimos a nociones de territorio que exceden los de un país. Nuestra referencia es el espacio donde se "mundializarán" los problemas hasta ahora limitados a una comarca, una comunidad autónoma, un Estado. La masificación urbana se produce ya por la inmigración de origen todavía dicho extranjero. Las apelaciones nacional, extranjero ya pierden su importancia en las OT. Los individuos son quizás soberanistas en un territorio determinado, pero la apelación "nacionalistas" ya no está controlada.

6.4.2.2.1.- El Modelo Chino

Contemplando los movimientos de población en un territorio tan extenso como el chino, encontramos manifestaciones sociales, todavía de laboratorio, de las que convendría extraer lecciones.

El poder chino lucha contra el éxodo de campesinos en un modelo político y económico, donde conviven, a veces en el mismo colectivo, un régimen autoritario de izquierdas y una explotación de tipo capitalista. Ya no se trata de un capitalismo de Estado. Por ahora solo la agricultura se ha librado de la incursión capitalista a pesar de la aparición de los "derechos de explotación". La tierra sigue siendo propiedad colectiva pero los campesinos siguen manteniendo su derecho de uso que pueden alquilar.

El poder político se esfuerza en mantener el campesino en la tierra para evitar que la población rural, privada de sus medios de producción, se disponga a invadir las ciudades, en una manifestación habitual de querencia universal. La OT, en este caso, se ve acompañada de dispositivos que no impiden las migraciones, pero que las regulan. Es así como está previsto el retorno a la tierra, en caso de cambio coyuntural. El poder político cree así poder evitar el caos de una urbanización brutal. El espacio agrícola constituye un real "lugar de repliegue".

Las autoridades públicas chinas han tenido que reaccionar, al modelo creado, en materia de vivienda urbana, de sanidad, de educación. Una verdadera economía política de las inmigraciones crea problemas a resolver ⁽³⁷²⁾. A su vez las divergencias de tipos de producción ,costera por un lado, y de regiones centrales por otro, exigen conceptos de calidad, tratados en el reciente XVII Congreso (octubre 2007) del PCCH ⁽³⁷³⁾, de mano de obra diferente, ordenando movimientos de población y presupuestando esfuerzos considerables de formación.

Se trata, en el conjunto de la OT, de la gobernanza de un sistema de interrelación ciudad-medio rural cuyas características, en diferentes operaciones, se parecen entre sí como dos gotas de agua, cuando nos referimos a las inmigraciones de habitantes del hemisferio Sur hacia el hemisferio Norte, provocando una OT mundial. El N.C.S. sería la herramienta de regulación del sistema.

6.4.2.2.2.- Urbanización y Pobreza

Según los datos facilitados por el Fondo de Población de la ONU en Junio 2007, más de la mitad de la población mundial vivirá en áreas urbanas, principalmente de ciudades de países en desarrollo. En África y en Asia la población urbana se habrá duplicado entre 2000 y 2030. La X Bienal de Arquitectura de Venecia destacaba que, en 2050, el 75% de la población mundial vivirá en macrociudades. Se trata, según el Director de Apoyo Técnico del Fondo de Población de la ONU, "del fenómeno con mayor impacto económico y social del s.XXI".

La tendencia del desplazamiento de población, del campo a la ciudad, parece irreversible, dadas las condiciones de miseria vividas en el campo.

Se viven ahora los efectos de largas ausencias de OT basadas en el equilibrio demográfico y económico.

La extensión del crecimiento urbano se repercutirá en ciudades de todo tipo. Según la ONU, el crecimiento se dará principalmente en las ciudades medianas y pequeñas.

Las poblaciones desplazadas escapan, por ahora, a los fenómenos de acumulación, producidos por el desarrollo urbanístico, cuando se trata de muy grandes ciudades, como México DF, Calcuta, Seúl. Las pequeñas y medias ciudades son las más afectadas por el fenómeno indicado, fomentado, a menudo, por políticas de OT especulativas y convergentes. Surgen problemas ecológicos, sociales, políticos, económicos, cortos en aparecer y largos en corregir, creados por un desarrollo urbanístico excesivo.

Si se puede admitir que la producción del espacio es un aspecto central de la economía capitalista, presenciamos una "reterritorialización del poder político" como afirma David Harvey ⁽³⁷⁴⁾. Las alianzas de todo tipo, general, económico, o específicamente energético, ceden el paso a reestructuraciones político-territoriales de las que el individuo está ausente. La OT que autorice esta ausencia de política participativa se verá penalizada en el N.C.S., que marcará las pautas del progreso libremente consentido. "El desarrollo de las ciudades tendría más garantías de éxito si arrancase de un estudio sociológico de la zona" afirma Amaia Alonso, Presidenta de la Asociación Vasca de Sociología. La proposición aplicable a cualquier operación de OT debe, sin duda, ser tomada con una intención generosa que excluya "zonages" o "ghettos" sociológicos determinantes de la zona, o la lectura sociológica, sin participación directa de los ciudadanos concernidos e interesados.

En una reciente interview el arquitecto Norman Foster se manifiesta como enemigo de la consulta popular que, según él, "es la manera de no hacer nada". Es una actitud de narcisismo cercano a un tipo de misión mesiánica confiada al arquitecto de manera a urbanizar urbi et orbe. Foster cree que el futuro de las ciudades pasa por la alta densidad. Afortunadamente este tipo de actitudes forma parte de un pasado que hacia pensar a algunos arquitectos que representaban el Homo Universalis del Renacimiento porque vivían su talento entre ciencia y arte.

Una ciudad, así pensada, estaría solo poblada por una élite, que en su costoso confort "va a gozar de no distanciarse de lo cívico", que lleva consigo el ruido, la polución, la inseguridad. Naturalmente una ciudad totalmente transformada, de manera a eliminar sus inconvenientes, puede acoger una vida que compense la vida de las afueras en una casa individual. Quizás Foster pensaba en la ciudad ordenada de manera a constituir un "espacio de fluidez" (David Manguin). Se trataría de una trama urbana necesaria al vinculo social que la ciudad es incapaz de generar.

En cualquier caso las ciudades no representan un territorio homogéneo. Más de la mitad de los habitantes que creen vivir en las ciudades viven en los suburbios, sin servicios y en condiciones de habitabilidad muy deficientes. ¿A qué ciudad se refiere Foster, a la de los espacios comerciales o a la de las fabelas que tarde o temprano acaban resurgiendo?

En las ciudades importantes el real ordenador del territorio es el transporte, sobre todo el metro y las comunicaciones rápidas por fibra óptica, cuyo desarrollo tiene el mismo efecto de expansión social que lo tuvo la domesticación del caballo.

N. Foster será consciente de la realidad de su propósito si recuerda que en el III Conferencia Internacional de Automoción y Urbanismo, que se celebró en 2004 en Madrid, afirmaba que "el desarrollo urbano hacia las afueras es insostenible". Richard Roger premio PRITZKER afirma "hay que construir unas murallas intelectuales en las afueras para evitar que se expandan", pero ¿a partir de qué dimensión? Los desplazamientos cotidianos, por razones de trabajo y de formación, ¿no configuran una ciudad con otros límites?

Grandes arquitectos y urbanistas debaten sobre la ciudad sin considerar el vacío rural que produce la expansión urbana. Se trata de una OT, no holística, que creará, forzosamente, desequilibrios sociológicos de despoblación rural y de gigantismo urbano, cargados de sus correspondientes inercias difíciles de corregir, a corto e, incluso, a medio plazo.

No se trata de idealizar la vida rural, pero sí de alertar sobre la OT que permita el desarrollo sostenible urbano a la par que la defensa del espacio rural. Años, muchos años han pasado desde que el presidente de EEUU Thomas Jefferson estableció una política fiscal a favor de los agricultores que desearan comprar terrenos más allá del Mississipi, de manera a proteger la supervivencia de la sociedad agraria. Jefferson afirmó que “la vida en la ciudad es una pestilencia para la moral, la salud y la libertad del hombre”. Hay quien lo piensa todavía. ¿Existen proyectos urbanísticos no especulativos?, se pregunta Luis Goytisoló ⁽³⁷⁵⁾.

Cuando citábamos la evolución, entre los años 1987 y 2000, de la superficie de Suelo artificializada, indicábamos la disminución, durante el mismo periodo, de las superficies de suelo dedicado a zonas agrícolas y forestales.

El modelo de ciudad compacta se transforma, progresivamente, en un modelo de ciudad difusa, y, es así como, algunas zonas rurales agrícolas se convierten en pocos años en urbanizaciones extensas.

El director de Suelo y Urbanismo de la CAV afirmaba que “hay que reinventarse de forma permanente la ciudad sin recurrir a los ensanches”.

La expansión de superficies artificiales reduce las utilidades agrícolas del suelo como prados, tierras de labor y zonas forestales ⁽³⁷⁶⁾.

Esa misma política se sufre en territorios diversos suprimiendo los recursos vitales a miles de individuos.

6.4.2.2.3. Ciudad y Territorio

La tendencia, aparentemente imparable, de priorizar el modelo de ciudad difusa, acabará caracterizando a la ciudad y a su ensanche realizado o realizable. Si, paralelamente, la OT europea se vislumbra como la OT de un sistema apoyado en las grandes ciudades, cualquier OT local no será más que una respuesta parcial a los problemas generados por OT estatales y/o trans-estatales frente a cualquier efecto de la globalización.

La cohesión Ciudad y Territorio se vigoriza progresivamente. En su búsqueda de respuesta al imperativo de desarrollo sostenible, se nos acaba convenciendo que la cohesión territorial es una de las condiciones que permiten alcanzar ese imperativo. Si la intención puede parecer a algunos como aceptable, convendría añadir un matiz de precaución, ya que la afirmación "bruta" comporta la labor, eventualmente perniciosa, de un jacobinismo que avanzaría encubierto.

Para examinar la posibilidad de una OT en la UE, conviene tratar evidencias, que no siempre se consideran. El futuro de la OT europea es todavía sostenible, pero ¿responderá a una política territorial amplia o a una política regional intra estatal? La primera opción supone la existencia de una política supranacional, la segunda opción es posible ya que constituye la política de los Estados.

Las OT dependen de las reglas políticas de los territorios concernidos. A pesar de los intentos de uniformización de los aspectos políticos de los miembros de la UE, por medio de directivas e incluso de textos de Constitución más o menos amplia, las disparidades entre textos de diferentes países, tanto por su forma como por su espíritu, no favorecen la concepción de una verdadera OT europea trans-estatal.

Este tipo de OT parece por ahora inviable, mientras no se prevea el instrumento de gobernanza correspondiente, aceptable por el conjunto de los países que componen la UE.

En esas condiciones, el N.C.S. no puede permitirse más que la expresión de deseos piadosos sobre la unidad político-territorial de las mega-ciudades, previstas como pilares del territorio europeo.

Jordi Borja y Manuel Castells ⁽³⁷⁷⁾ exponen las características de la intervención en los modelos (aceptados por los autores) de ciudad difusa. Sin referencia evidente a la constancia de la suma territorio rural + territorio urbano, parecen preocupados por "planeamientos que articulen estrategias económico-sociales con las actuaciones en el territorio. Dividen los tipos de intervención en escalas grande, intermedia y menor. En ninguno de los casos se vislumbra la mínima preocupación de la "invasión" del territorio (suelo y espacio) rural. Incluso, en las condiciones que deben de cumplir las intervenciones, en la ciudad difusa, destinadas a la articulación del territorio, los autores citan "efectos de la invasión sobre sus entornos, es decir generadores de iniciativas que refuerzan el potencial articulador". Se instala el pulpo y se le nutre debidamente, de manera a mantener el objetivo de "hacer ciudad". Este objetivo es difícil de regular si no se acepta que la extensión no puede exceder un límite, difícil de determinar.

Si por "hacer ciudad" se entiende al reconocimiento del derecho a la ciudad para todos" ⁽³⁷⁸⁾ la utopía así establecida redime al riesgo de "más" sin preocuparse de lo "mejor", pero no deja de ser una utopía. Los autores de la obra citada en referencia afirman que "las unidades territoriales fuertes, lo son por la fortaleza de su sistema de ciudades" ¿Qué es una unidad territorial fuerte? La valoración ¿se realiza sobre la cantidad, sobre la calidad, sobre ambas y cómo? Constatamos cómo, a menudo, las afirmaciones de urbanólogos se bloquean en medio del camino del planteamiento.

6.4.2.2.4.- Ciudad y Región.

6.4.2.2.4.1.- Introducción

La OT comienza cuando se trata de analizar fenómenos, constatados en otras OT, y reproductibles, que puedan afectar a los habitantes de un territorio, todavía no identificado, pero en el que sea posible amplificar el efecto positivo de dichos efectos, cuantitativamente y cualitativamente. Vuelvo a llamar la atención de la finalidad de este trabajo que, pretende determinar elementos, que en un N.C.S., garanticen, al máximo, el desarrollo sostenible en materia económica y social. Para responder a estas preocupaciones, no parece legítimo examinar conceptos como ciudad, región, ciudad – región y sus relaciones con los Estados y conjuntos de Estados en un marco formalmente normalizado de subsidiaridad. Quedaría por establecer si el ámbito de referencia es constituyente de una ética de responsabilidad, o de convicción (Max Weber).

Los numerosos textos escritos sobre "Capital Social", nos conducen a la casi convicción de la capacidad de las regiones de conciliar vínculo social y formación de capital social. M. Zurbano ⁽³⁸⁰⁾ recuerda que "el Capital social se conforma con una doble perspectiva. La primera corresponde a los lazos internos de la región (bonding capital, es decir vinculación) y la otra transita a través de las interrelaciones con el exterior de la región (bridging capital o conexión). Ambas contribuyen a la producción reproducción de las redes de cooperación, confianza y reciprocidad del territorio y, por lo tanto, al impulso de su desarrollo socioeconómico".

Si así fuera, la unidad territorial en una operación de OT sería fácil de determinar, e incluso correspondería a un concepto perfectamente admisible en el N.C.S. En efecto, la ética de responsabilidad del territorio considerado se beneficiaría de su identidad para crear un capital social que, conciliando la ética de responsabilidad con la ética de convicción, dictaría las bases intangibles de un N.C.S. orientado hacia el desarrollo sostenible que, en el contexto socio-cultural más inmediato, se convertiría, a su vez, en un activo añadido.

Esta introducción se ve confirmada por los hechos en varias ocasiones, pero la globalización empresarial puede restar valores inmateriales a la noción de Capital Social. Cuando algunas Bodegas de Rioja o algunos Chateaux de Burdeos pasan mayoritariamente a manos de capitales extranjeros, el "terroir" cuenta porque los productos allí elaborados corresponden a talentos locales. Aquel capital social justificaba niveles de adquisición ahora disuasivos. En efecto, los capitales financieros se orientan a producciones de países más abordables, como Chile.

A este caso de vinculación corresponde el caso siguiente de conexión. Citaremos el ejemplo que corresponde a la virtual importancia atribuida a los clusters. Por esencia del trabajo en ellos desarrollado, la no globalización conduciría a la desaparición de los clusters, pura y simplemente. Si a finales del s.XX se podían citar geográficamente las regiones de intervención de centros de I+D(+i), actualmente, cualquier trabajo en esa actividad se recordará como la obra de un equipo de implantación difusa. Cada vez son más frecuentes los Premios Nobel atribuidos a una cabeza visible que se apresura en precisar que la labor recompensada es la obra de un equipo repartido, a menudo, entre continentes diferentes.

6.4.2.2.4.2.- Ciudad-Región

Un modelo reciente de intento de creación de una Ciudad-Región en nuestro entorno sería el que corresponde a Burdeos que desplazó su puerto comercial del centro de la ciudad a Verdon, en la desembocadura de la Gironde. El territorio se ordenó en función de esta infraestructura para centrar en Burdeos, y su cercano entorno, una ciudad-región con fuerte desarrollo económico. El resultado se hace esperar después de cerca de 40 años de planificación. Tomando otro ejemplo parece que la OT basada en el concepto ciudad-región está justificada a partir de una masa crítica alcanzada en casos limitados. Si Shangai puede ser uno de los casos justificados, en terminos de cantidad, el concepto aplicado a Bilbao no parece haber modificado un territorio-región cuyo desarrollo no está

vinculado al desarrollo de la ciudad, ni el de la ciudad vinculado al de la región. Es más, las sedes de empresas importantes y de grandes bancos parecen estar en el punto de mira de aquellos que prevén su deslocalización, por lo menos, a la capital del Estado.

Edward W. Soja ⁽³⁷⁹⁾ pretende que la reestructuración urbana generadora del concepto de ciudad-región se debe a:

- La globalización del capital, del trabajo y de la cultura.
- La formación de una Nueva Economía definida por ejemplo como post-fordista, flexible, global.

Convendrá tener en cuenta la formación de esas fuerzas y su evaluación en la redacción del N.C.S. Esta parte del trabajo no pretende entrar en el debate sobre el concepto ciudad-región de manera exhaustiva, ya que no forma parte del núcleo de reflexión. La evolución del concepto no se ha detenido, en particular, en lo que nos concierne como miembros de una UE en la que, nos guste o no, redes de ciudades atravesadas por flujos económicos, sociales, demográficos y de información, convienen más a los Estados que el apoyo a redes de Regiones en Confederación, en la denominada economía de archipiélago.

Los esquemas jerárquicos del modelo Fordista-Keynesiano dominaban a escala internacional. La globalización no ha aportado novedad alguna en ese capítulo, y sus efectos son diferentes según los territorios de implantación de los entes económicos, fábricas, bancos, centros de investigación, bases de distribución. La nueva escala territorial provocó transformaciones fundamentales que se fueron difuminando, después de intentos vanos de regionalizar las decisiones y las influencias.

Hasta los partidos socialistas gestores actúan como si el parámetro directivo fuera el mercado que ejerce el poder absoluto cuando está aliado al aparato financiero, verdadero desobstaculizador del sistema económico, sea cual sea su territorio de acción. En la danza de apelaciones aparece una nueva: "la economía social y ecológica de mercado".

Las instituciones, factores de complemento del keynesianismo y valores de ajuste en el esquema keynesiano de conjunto ⁽³⁸¹⁾, han adquirido una dimensión también globalizada en la que la importancia cuantitativa de un Territorio limitado acaba teniendo un valor histórico, aunque pueda a la vez ser fuertemente identitario. En el esquema de Keynes los niveles de demanda de consumo, por un lado, y de demanda de inversión, por otro, que constituyen el nivel de demanda efectiva, están fuertemente determinados por la potencia de las redes de distribución de productos publicitados y asequibles, según las condiciones casi normalizadas y globalizadas de acceso al crédito. Se trata de observaciones a la generación de la demanda efectiva, en el hemisferio norte, que a su vez genera el nivel de producción y de empleo en territorio difuso. En efecto, en cuanto una multinacional, cuya producción es errante, subcontratada o no, ha amortizado su unidad de producción desterritorializada, puede cerrarla beneficiándose incluso de la operación inmobiliaria de venta del suelo que adquirió, a veces, con ayudas a fondo perdido de la institución territorial que le acogió y a precios cercanos de la donación.

La OT debe de tener en cuenta los factores de poder, en el aspecto tanto cualitativo como cuantitativo. Si las OT tenían en cuenta la generación, a veces espontánea, de polos de desarrollo, hoy asistimos a la misma lógica con apelaciones territoriales diferentes. El polo de desarrollo se desprestigió porque ordenadores del territorio no captaron que los injertos de fábricas en lugares sin tradición industrial prosperan difícilmente. A partir de entonces, pareció que se constituía progresivamente un espacio económico regional, que en el caso de relaciones de especialidad, de acciones convergentes de innovación o de aprovechamiento de factores ya existentes, tales como la división del trabajo y la estructuración de aglomeraciones, conducían a una categoría resultante de la nueva dinámica, la ciudad-región. La reterritorialización en algunos casos acrecentó este fenómeno, mientras que, en esa misma nueva estructura, se constataban debilitamientos de algunas vinculaciones. En 10 años se transformaban y se adulteraban los criterios que habían servido a la Ordenación del Territorio. Los esfuerzos de algunos Estados descentralizadores no conseguían mantener el "statu quo ante".

La economía, no creciendo por decreto, la capacidad de desarrollo se encuentra menos en la reterritorialización y más en la reestructuración de capacidades, sin referentes territoriales en una región determinada. Es el caso de los cluster, que poco deben a la "oportunidad" territorial.

6.4.2.2.4.3. Ciudades

Quizás el concepto de espacio amplio, inherente a la noción de globalización, nos lleva continuamente a buscar una masa crítica suficiente para generar economías de aglomeración.

En una economía como la de la CAV, en la que más de 90% de las empresas tienen menos de 10 asalariados, el individualismo no permite que se evoque un bonding capital estructurante. Si existe un dinamismo económico en ciertas metrópolis es, en general, debido a la implantación de pocas empresas importantes, rodeadas de una importante subcontratación local. En un pasado cercano existían zonas o territorios especializados como la Región de Lorena en Francia, y la cuenca del Nervión en Bizkaia, que han perdido su especialización. Ciudades destinadas a ser grandes metrópolis como Metz y Bilbao han tenido otro desarrollo que el esperado.

En cambio la Región alemana de la RUHR debe la urbanización gigante al desarrollo de Essen, Duisburg, Dusseldorf y Dortmund, constituyendo una Región más multicefálica que multipolar.

Dos palabras, conexión y comunicación, constituyen el leit-motif del discurso defensor de las metrópolis, e incluso de las grandes ciudades, aplicable tanto al carácter metropolitano como al carácter internacional. Consideradas como ventajas respecto a estructuras dispersas, estas funciones han constituido las razones de implantaciones empresariales que han contribuido al desarrollo de metrópolis, hasta los años 80 del siglo pasado. Hoy las facilidades constatadas en la utilización de las TIC, han conducido a una noción de desarrollo que en nuestro Territorio se ha llegado a denominar Euskal Hiria sin que se conozcan todos los criterios de homologación de esa apelación pretendidamente controlada.

Entre las características derivadas del carácter metropolitano de metrópolis internacionales, los autores del documento que las destacan, Helena Franco y Goio Etxebarria, Profesores de la UPV-EHU, ⁽³⁸²⁾ citan 1) las importantes economías de aglomeración generadas por las grandes áreas metropolitanas, 2) la importante presencia tanto del sector terciario como de funciones ligadas a la organización y a la gestión, 3) un mercado de trabajo activo y diversificado. Para completar la singularización de dichos conjuntos los autores citan características derivadas de su carácter internacional:

- 1) Las ciudades internacionales son parte de las redes internacionales.
- 2) La gran movilidad de la población
- 3) Las ciudades internacionales son nodos de conexión y comunicación en las grandes redes de infraestructuras.

Estas identificaciones representan las grandes metrópolis, constituidas desde hace más de 100 años e incluso desde hace siglos. Es el caso del amplió territorio de la antigua Liga Anseática que, hoy, conoce la mayor densidad en materia de actividades del sector terciario ligado a actividades de los otros sectores. En particular, en el territorio citado, se constata la mayor densidad en la UE, de establecimientos financieros, de agentes del comercio internacional entre otros.

Su antigüedad ha creado reflejos de intervención, destacados por la calidad de los servicios prestados. Si comparamos otros territorios, como lo hemos hecho en este trabajo, con el Arco Atlántico constatamos en este territorio la dificultad de generación de mejora de los servicios ligados a todo tipo de actividades. Internet permitiendo la realización inmaterial de esos servicios ninguna iniciativa de estructura megaurbana ha dado el resultado esperado.

Es posible que ciudades más pequeñas o regiones metropolitanas, constituidas por esas ciudades de menor dimensión, encuentren nichos en la economía mundial, y en consecuencia puedan funcionar, incluso mejor que las "world city". Parece evidente que en esa dimensión de Territorio los problemas medio ambientales y de calidad de la vida reciben un tratamiento

más eficaz, disponiendo de organizaciones sociales inspiradas por una cultura participativa, quizás, más fácil de organizar que en una gran metrópoli. Esa mayor calidad de vida y de tratamiento medioambiental, representa en muchos casos un valioso activo buscado para inversiones de calidad.

“La ciudad es la gente en la calle” propone Jordi Borja ⁽³⁸³⁾ y desarrolla una visión ingenua de la calle reconociendo que hoy, la calle se encuentra nuevamente en alza y es objeto de un recuerdo romántico al considerarse un anacronismo. En realidad, la ciudad ha sido sometida a una ordenación urbana de su territorio y entregada “llave en mano” a la ciudadanía que ha reordenado la ciudad en cada subterritorio o barrio atravesado por calles, a menudo peatonales, creyendo romper anacronismos urbanos. El ciudadano inconscientemente, ha ordenado, incluso los espacios de exclusión que según J. Borja expresan el fracaso de la ciudad. El problema se plantea de esta manera en todas las megaciudades porque acumulan exclusiones. No cabe duda que la exclusión es menos frecuente e intensa en las ciudades medianas o pequeñas, territorios de relación social más intensa y natural.

6.4.2.2.5.- Unidad Elemental Territorial de Ordenación: Pluriestado-Estado-Región-Comarca-Ciudad.

¿Tenemos la capacidad de determinar la unidad elemental territorial de ordenación de un territorio? ¿La ciudad, la comarca, la región, más o menos autonómica, la región europea, el Estado,...? El paradigma de síntesis, que es el desarrollo sostenible, ¿puede extenderse a territorios sin dimensión crítica oficial? Pero ¿sabremos determinar esa dimensión crítica?

Se reprocha a las Diputaciones su comportamentalización territorial pero sobre todo político. En el informe encargado en 2006 por la Consejería de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, J. Allende reclama “la generación de nuevos escenarios territoriales, más racionales, sostenibles y equitativos, sobre todo en los componentes que estructuran la relación ciudad-campo, urbe-territorio rural, que revaloricen y recuperen la

rica y amplia diversidad del territorio y su casuística cultural, frente al avasallador protagonismo urbano uniformizador". Completa su reclamación recordando que la OT contiene determinaciones "hoy impregnadas del paradigma sostenible" y recuerda "de paso" que la política medioambiental debe de estar imperativamente presente en las políticas sectoriales de la UE.

La pregunta clave para el ordenador de un territorio surge en el siguiente texto: "¿Debemos favorecer concentraciones poblacionales y de actividades económicas en grandes áreas metropolitanas frente a un sistema polinuclear que potencie los medianos y pequeños centros poblacionales en el territorio?"

De manera a mejor enfocar la opción ciudad, como unidad territorial de ordenación, nos referiremos al criterio que, parece ser, predomina en la justificación de considerar a la ciudad como territorio preferente de ordenación, es decir el criterio económico. Según el análisis comparativo de ciudades europeas realizado por la DATAR (Delegation á l'Aménagement du Territoire et á l'Action Regionale) en 2003, consistente en la puesta al día del trabajo realizado 10 años antes bajo la dirección de Roger Brunet, la densidad de implantación geográfica de los criterios retenidos sigue correspondiendo a la constatada en 1993 ⁽³⁸⁴⁾

El examen manejaba dos conceptos:

A.- Análisis según 15 criterios:

- 1.- Población en 2000
- 2.- Evolución de la población de las ciudades de 1950 a 1990.
- 3.- Tráfico de los puertos marítimos en 1999.
- 4.- Tráfico de pasajeros de los aeropuertos en 2001.
- 5.- Accesibilidad de las aglomeraciones.
- 6.- Sedes sociales de grandes grupos europeos.
- 7.- Plazas financieras.
- 8.- Noches de ocupación turística.
- 9.- Ferias y Salones.

- 10.- Congresos.
- 11.- Museos.
- 12.- Lugares culturales y grandes manifestaciones.
- 13.- Número de estudiantes.
- 14.- Número de revistas científicas editadas.
- 15.- Redes de investigación.

B.- Diversificación de la economía:

1.- Ciudades de economía diversificada. Suelen acumular diversas funciones: terciaria (función administrativa, financiera, investigadora), comercial, industrial, turística y cultural. Estas ciudades no se reparten de manera homogénea entre países. Citaremos en este tipo de ciudades a Bilbao.

2.- Ciudades de actividad dominante industrial. Son ciudades cuya actividad económica queda estrechamente ligada a su tradición industrial aunque las actividades industriales se hayan renovado y diversificado como ha ocurrido en la mayoría de los casos. Es el caso de Essen, Gijón, Bilbao, entre otras.

3.- Ciudades con actividad dominante de intercambios. Se trata en general de ciudades portuarias, marítimas o fluviales, cuya actividad económica depende estrechamente del puerto. En algunos casos son las compras y ventas de productos de la agricultura de proximidad como (viticultura, horticultura) las que dominan la actividad económica. Sería el caso de Vigo o de Nantes.

4.- Ciudades con actividad dominante turística. Son ciudades cuya actividad económica depende del turismo. Son, en general, ciudades que disponen de un patrimonio histórico o que ofertan numerosas actividades culturales y de ocio. Se citan en este caso ciudades como Donostia, Sevilla, Brighton, Florencia, Salzburgo.

5.- Ciudades con actividad dominante terciaria. En este caso la actividad económica corresponde a funciones administrativas, a

servicios a las empresas y a veces a centros de investigación. Se trata a menudo de plazas financieras. Se citan en este caso Ámsterdam, Frankfurt, Ginebra.

Se trata de criterios de OT interesada, más o menos, por los desarrollos cualitativos, pero con la vista puesta en la búsqueda de los desarrollos cuantitativos, compatibles con la sostenibilidad del proyecto.

Si resumimos, brevemente, los datos comunicados por la DATAR, nos parece evidente la existencia de megaciudades, pero también lo es la intención de no "regionalización" de ciudades medianas, en las que se han desarrollado actividades que se pueden considerar como generadoras de tendencias de megacrecimiento, como pueden ser los centros de desarrollo tecnológico y los servicios, en resumen actividades de fuerte valor añadido. Como ya lo hemos indicado, las TIC, facilitando la inclusión en redes, a pesar de las distancias entre nódulos, contribuyen poco al gigantismo. Las ciudades se desarrollan, regulando su crecimiento. Un rasgo primordial de su urbanización es su desarrollo junto a ejes de comunicación material e inmaterial.

En cuanto a la importancia de la densidad de población, como factor de crecimiento, el estudio de la DATAR se limita al crecimiento cuantitativo. Reconocen los autores del estudio que la clasificación efectuada, según los criterios antes indicados, concede una primacía al crecimiento demográfico y añaden que "conviene matizar" esta manera de proceder: un crecimiento lento ha podido ser una baza para desatascar los centros urbanos y permitirles entonces, de manera más flexible, la regeneración de su actividad".

En su conclusión, redactada alrededor de la noción de "ciudad global" europea, la DATAR parece dudar sobre la prioridad dada a grandes ciudades., o al contrario, a ciudades medianas en las operaciones de OT. Si no se toman precauciones, escribe la DATAR, la dinámica espontánea del sistema urbano puede orientarse hacia la "ciudad global" europea, integrando sólo algunas ciudades en las que únicamente las clases de

población privilegiada participarían a las actividades de la red dominante (sic), añadiendo que "el policentrismo debe de tratar simultáneamente desarrollos locales y sus intercambios".

La diversidad de las funciones de cada ciudad facilita la renovación más regular de estructuras urbanas consecuentemente más flexibles. Esta conclusión resulta, en el estudio, de una estimación prudente de la especialización de ciudades de menos de 200.000 habitantes expuestas al riesgo de obsolescencias de sus limitadas especializaciones.

6.4.2.2.6.- Las Ciudades Europeas

Tratemos la suma constituida por los sumandos, dimensión de la unidad territorial, por un lado, y humanización, por otro. Las obras de referencia consultadas, y en particular las de Mikel Zurbano, Helena Franco y Goio Etxebarria, José Allende, Jordi Borja, Manuel Castells, Celine Rozenblat y Patricia Cicille de la DATAR, no nos permiten aclarar el debate entre megaciudades y ciudades pequeñas. Buscando, convencionalmente, una posición intermedia, llegamos a la dimensión de la comarca. Si bien un territorio reducido obliga a gobernar más cerca del habitante, se supone que la ciudadanía, en este caso, sería capaz de una visión y de un análisis sistémico que le extraería de la "política de campanario", tan inherente al tratamiento de territorios reducidos, pero en los que es posible reajustar, socializar y humanizar el modelo, aunque haya sido diseñado desde instancias estatales o supraestatales.

¿Qué dimensión de territorio dará las mejores respuestas a situaciones simples y habituales que se nos plantean corrientemente? Las ciudades europeas, de la dimensión que sean se acomodan, bien o menos bien, a una sociedad multiétnica. Esta nueva sociedad conciliará una cada vez más envejecida población nativa y una población más joven, de inmigrantes. Otros motivos de crispación y de tensiones sociales encontrarán mejor solución en ciudades de dimensión humana. Quizás Manuel Castells se refiere a estas ciudades medianas, cuando afirma⁽³⁸⁵⁾ que "las ciudades europeas, justamente porque son ciudades, y no sólo lugares, pueden hacerse cargo de la articulación entre el espacio de flujos y el espacio de

lugares, entre la función y la experiencia, entre el poder y la cultura, recreando de esta forma la ciudad del futuro, construyéndola sobre los cimientos del pasado”.

La ciudad del futuro así esbozada, en equilibrio entre lo funcional y lo operacional, entre el poder y la cultura, parece un territorio cuyo espíritu resulta clónico de la descrita como “la mejor de las Repúblicas”, situada en la nueva Isla de la Utopía, y cuyo “descubridor” en 1516, Thomas More, se apresuró a precisar que Utopía, significaba “en ningún lugar”. A priori no puede ser de otra manera una ciudad construida sobre los “cimientos del pasado” sin antes haber precisado si se trata del pasado identitario y cultural del territorio, o del pasado identitario y cultural de sus habitantes inmigrados y/o nativos.

Cuando Manuel Castells nos acercaba de la solución nos apercebimos de su ficción... actual.

En capítulos precedentes exponíamos, con reserva, la tendencia a la OT urbano en términos de “ciudad difusa”, o “ciudad dispersa”, utilizando el término “sprawl” (extenderse). Esa disposición amenaza al territorio rural, afirmábamos. Las exigencias de respeto al medio ambiente, convergentes con las necesarias economías de una energía considerada cara, han permitido una campaña agresiva en contra de la “ideología de la clorofila”. En un artículo recientemente publicado en El País del 13-12-2007 “Vivir hacinados en más verde” de Alvaro de Cózar, se reproduce el discurso militante del arquitecto Luis Fernández-Galiano, a favor de la ciudad vertical, llegando a considerar a Benidorm como ejemplo a seguir...

Citamos extractos del artículo indicado por la calidad del resumen.

Benidorm parecería una “agresión a cualquier sentido de la estética pero para algunos arquitectos representa un modelo mucho más sostenible que el de las urbanizaciones que se expanden por la periferia. “Benidorm es genial “afirma el arquitecto Fernández-Galiano”. El mismo personaje explica por qué tenemos que abandonar las utopías agrarias y concentrarnos en las ciudades.

La expansión a lo ancho necesita, según el autor del artículo, más infraestructuras y más gasto de combustible. El articulista ha calculado todos los gastos de acercamiento a una ciudad saturada de transportes colectivos.

En ningún escrito he podido encontrar una defensa justificada de factores o modos de vida que permitan desenvolverse con un mínimo de desplazamientos (escuela y trabajo).

¿Serían posibles economías de energías con estructuras de trabajo y de formación a distancia? Se trata de medidas que tendrían una considerable repercusión social y económica pero sobre las que no conviene precipitarse sin proceder antes a una evaluación de repercusiones sociológicas.

6.4.3. Puntales del N.C.S.

6.4.3.1.- Paradigma de Síntesis: Desarrollo Sostenible

Una vez más convendrá recordar la divulgación de la expresión "Desarrollo Sostenible" que Ramón Martín Mateo califica de "desafortunada en términos semánticos pero estimable en cuanto a su contenido".

El informe Brundtland ⁽³⁸⁶⁾, publicado en 1987, precisaba que la noción de Desarrollo Sostenible, de entonces, pretendía corresponder a "un proceso de cambio en el que la explotación de recursos, la dirección de las inversiones, la orientación del desarrollo tecnológico y los cambios institucionales, armonizan y encajan nuestro potencial actual y futuro para satisfacer las necesidades y aspiraciones humanas".

Calibrando, con el máximo de objetividad posible, los conceptos definatorios indicados, podremos hacernos una idea de la evolución del tema veinte años después. Los parámetros directivos parecían ser los cambios de la explotación de recursos, de la dirección de las inversiones, de la orientación del desarrollo tecnológico, y los cambios institucionales. ¿Qué cambios,

reales y generalizados, de los parámetros indicados hemos constatado, en particular, en los países en vías de desarrollo cuya fragilidad en la materia tratada, sometida al ciclo repetitivo de pobreza y degradación ambiental, les ha sido inoculada por los países ampliamente desarrollados? Incluso en estos países ahítos, la noción de desarrollo comprende, por lo menos en la forma, la apelación no controlada de sostenibilidad. De manera a evitar que futuras inversiones previstas, que dañan con evidencia el medio ambiente, reciban la calificación de sostenibilidad auto atribuida por los promotores mismos de la sociedad civil especulativa y de la sociedad política, convendría establecer las normas mundiales indiscutibles de utilización de la expresión "Desarrollo Sostenible", e ir más allá de la manifestación de un "adulti-pedantismo", tan en voga en la calificación de nociones denominadas pero no realizadas.

El respeto de la sostenibilidad es de orden cultural. Resaltaremos las declaraciones de G. Brundtland, en Berlín 1990, sobre la industria sostenible que corresponden a la necesidad de un N.C.S. "La industria sostenible reclama modificaciones de fondo de la cultura empresarial que se conseguirán a condición de una vasta interacción entre industria y valores estructurantes de la sociedad" (387).

Hemos indicado, como paradigmas del N.C.S., el progreso y el habitabilidad, acogidos en la "definición" de Desarrollo Sostenible antes expuesta. Retomando los conceptos definitorios y estilizándolos antes de concretarlos, llegamos a los paradigmas indicados. En cualquiera de los casos, la sostenibilidad se impone como necesidad de Solidaridad en el presente y de Responsabilidad hacia el futuro.

Podemos afirmar que el paradigma de síntesis de un sistema dinámico es el desarrollo que, aplicado en términos de responsabilidad, requiere su sostenibilidad en cualquier forma de acción humana y más particularmente en la concepción de una OT.

¿La OT puede catalogarse entre las medidas de técnica ambiental general por su interacción entre el habitat y el ambiente físico en que surge,

provocando la orientación del legislador? Ramón Martín Mateo en su Tratado de Derecho Ambiental cita a Vitrubio (S.I. a C.) y a Alberti (s.XV) urbanistas muy sensibles a los condicionantes geográficos de los asentamientos urbanos.

Los propósitos de los urbanistas citados podrían ser objeto de una reflexión homotética que, extendiendo el territorio de aplicación, alcanzaría la OT general.

En cualquiera de los casos R. Martín Mateo precisa, en la obra antes citada, que si la OT "constituye una imprescindible técnica para el control ambiental, sólo supone un aspecto parcial del problema". Los conceptores de la OT en este caso deben reclamar a la sociedad política los medios materiales y legislativos necesarios a una ordenación sostenible.

Es el momento de determinar la aplicación concreta de los conceptos antes expuestos, de manera a que éstos no representen un catálogo de deseos piadosos fáciles de enumerar.

Como lo he indicado anteriormente, a la necesidad de concebir una industria sostenible corresponde, inexorablemente, una vasta interacción entre el sistema cuyo desarrollo deseamos que sea sostenible y los valores estructurantes de la sociedad. La afirmación de esa necesidad adquiere un valor real cuando se sabe que fue expresada tres años antes por el mismo autor del informe Brundtland.

Se conocen las reacciones de una sociedad de abundancia cuando se pretende modificar, a veces a la baja, elementos de sus costumbres y de sus aspiraciones cuantitativas. ¿Se le podrá convencer de la importancia del objetivo cualitativo, expresada claramente en un N.C.S.?

En su lección magistral redactada con ocasión del acto de su investidura en 2007 como Doctor Honoris Causa por la Universidad del País Vasco, Ramón Martín Mateo recordó su noción de Ingeniero Social como dispositivo de tratamiento holístico en operaciones de OT que tengan tendencia a contar,

esencialmente, con elementos de referencia comunicados por los técnicos planificadores. Por extensión parece indispensable que en cualquier Ordenación Territorial figure como imposición el desarrollo sostenible cuyo alcance exigirá tratamientos específicos según el territorio, el suelo y la identidad de ciudadanos, de que se trate, considerados como integrantes de un sistema. Es una obra de ingeniería social sólo debatible desde una perspectiva sistémica en la que el apoyo moral del ciudadano es esencial ¿Qué países pueden abordar ese enfoque? En países de la importancia e influencia de México y Brasil, la sociedad política sólo cuenta con un apoyo de confianza del 15% de la población en la buena gestión de sus impuestos⁽³⁸⁸⁾. Constatamos que la resignación está mundializada.

En 1961, José Luis Aranguren escribía sobre el desentusiasmo del individuo de la época. La citación que sigue es muy actual “Los hombres de hoy se han acostumbrado a la nueva experiencia de la contingencia radical de todo lo humano y a vivir sin fundamento” ⁽³⁸⁹⁾

Esa abulia hace a los hombres insolidarios, razón suplementaria para preparar nuevas OT, sólo posibles en el marco de un N.C.S., que permita orientar la sociedad, simultáneamente hacia el bien común y hacia el bien individual, determinado por los ciudadanos. El cambio cultural que significará la necesidad de un desarrollo sostenible solo será posible si el individuo acepta y defiende un N.C.S. orientado hacia la solidaridad como pauta para cualquier OT.

El proceso de exposición de la noción de DS comprende tres partes: análisis, diagnóstico, tratamiento. La mayoría de los especialistas interpretan con virtuosismo la última parte y limitan sus consideraciones a las dos primeras, y particularmente a los conceptos cuantitativos de la noción. Por esa razón, los indicadores de evaluación de las medidas aplicadas al tratamiento de las disfunciones son únicamente cuantitativos.

El Club de Roma publicó en 1972 "Los límites del crecimiento" y llamó la atención sobre el peligro de un desarrollismo ya constatado. La Cumbre de Río 92 en particular y, en menor medida, la de Johannesburgo en 2002 evocaron con claridad el riesgo cualitativo que corría la Humanidad.

Un problema no había sido tratado, nuestro tipo de vida en el hemisferio norte y su nefasta sostenibilidad, aunque dispongamos de recursos naturales suficientes.

La Cumbre de Río reconoció que para preservar la vida en nuestro Planeta se necesitarían nuevos enfoques sobre cómo producimos, cómo trabajamos, cómo vivimos, cómo consumimos, cómo nos relacionamos, cómo tomamos decisiones, en resumen cómo alcanzamos el vértice cualitativo de la Pirámide de Maslow.

La adopción de la Agenda 21 impulsó una reflexión sobre la gobernanza forzada a una visión ética del desarrollo.

Esas dos Cumbres nos acercan a la "Política de Civilización", término usurpado por N. Sarkozy, presidente de la República Francesa. Se trata de una formulación desarrollada por Edgar Morin que con Sami Nair escribió en 1997 "Pour une Politique de Civilisation".

Las OT futuras comportarán, forzosamente, perspectivas sistémicas. No porque el inventario de las variables del tratamiento de un conjunto es amplio, se puede pretender a la calificación de análisis sistémico. Esta apelación comprende un aspecto inmaterial, más cultural que integrador.

La inflexión cultural será provocada a iniciativa de la sociedad civil y no de la sociedad política que refleja indefectiblemente, en sus pompas y en sus obras, el equilibrio político del momento. No obstante, el Estado tendrá la responsabilidad de enriquecer el sistema con una política cultural ad hoc que mantenga, gestionada por la sociedad política, las vías abiertas a la circulación de la sociedad civil creadora. Automáticamente, toda operación de OT se verá sometida a reglas inmutables en materia de desarrollo sostenible.

Dichas reglas tendrán la legitimidad que le comunicará la sociedad civil preeminente, por derecho natural, "frente" a la sociedad Política. Dicha supremacía constituirá el cimiento del N.C.S. Marcos Arruda ⁽³⁹⁰⁾, apoyándose en su experiencia de políticas alternativas en el Cono-Sur, nos precisa algunos puntos, interesantes y necesarios, de síntesis, necesaria, de las aparentes evidencias que justifican, ellas solas, un N.C.S. "Economía y finanzas deben de ser tomadas, únicamente, como medios para el desarrollo pleno y multidimensional de cada persona y de cada comunidad humana, a partir de los recursos actuales y potenciales de cada uno y respetando la noodiversidad, esfera de existencia de la especie humana y cualitativamente distinta de la esfera biológica en términos de conciencia y de evolución". Recordemos que el Derecho natural es el conjunto de normas que toman en consideración la naturaleza del hombre y su finalidad en el mundo.

6.4.3.2.- Contenidos

No se trata, en ningún caso, de realizar una tarea exhaustiva de redacción de los términos de un N.C.S., sino de citar pautas, algunas de ellas ya expuestas, precisando en algunos casos sus posibilidades de seguimiento.

Aunque parezca positivamente simple, se leen, con recelo, declaraciones que no hacen más que recordar evidencias, tales como la necesidad de reconocimiento de los seres humanos, individuos y/o componentes de una sociedad, a cuya conveniencia y felicidad actual y futura, en su medio ambiente, debe someterse toda política pública. Se trata de una manifestación retórica, por ahora, más reservada a la seducción sin acción.

Esa evidencia recordada, seguida de un presupuesto de realización, podría servir de pauta única para la elaboración de cualquier acción de OT. Si la participación ciudadana se expresa por la voz, o más bien por las voces, de la sociedad civil, será preciso, de manera preventiva, evitar que, tanto la sociedad política como su fiel e interesada aliada (y amiga en el sentido aristotélico del término) la Sociedad Civil especulativa, atomicen las organizaciones sociales solidarias con la intención, a veces perversa, de hacerlas inoperantes.

Las sociedad política y civil tendrán interés en promover un nuevo protagonismo social que llene de contenido el lapso que discurre entre dos elecciones de la sociedad política. La participación ciudadana será entonces considerada, por los gerentes de la res-pública, como natural y no como atípica e incluso engorrosa.

El contenido del N.C.S., protector del ser humano en la Naturaleza, considerará que "sólo puede salvar a la Humanidad y al Planeta la sincronización de sus mutuas exigencias" ⁽³⁹¹⁾.

Esta afirmación supone que la Humanidad y la Naturaleza necesitan atenciones que, sin ser idénticas, sean por lo menos convergentes.

La aportación de solidaridad al respeto del N.C.S. será sostenible si la sociedad lo considera como alternativa más indispensable y racional que emocional. En particular el Derecho ambiental, que es básicamente público, precisará en su aplicación los ordenamientos privados que convendría, manipular con suma precaución, de manera a no desequilibrar los pesos respectivos de lo público y de lo privado. R. Martín Mateo llama la atención sobre la teoría, formulada desde el ángulo de la economía, que señala cómo, a medida que los recursos naturales se hacen más escasos, se tiende a reforzar los derechos de propiedad – André Comte-Sponville recuerda que en lógica de Derecho se utiliza la palabra propiedad para designar una posesión legítima en principio garantizada por la ley, evidentemente, emitida por la sociedad política, es decir, coyuntural. El N.C.S. sería una ficción útil, correspondiente a la nueva forma de coexistencia, que nos formaría a conocer no el origen del Estado de derecho sino como debe pensarse para que cada ciudadano sea libre o pueda serlo. El principio contaminador-pagador, contemplado en ese sentido, genera la perspectiva preventiva. Ese principio sería revelador del conflicto derecho-deber-derecho temido por su carácter sancionador, quizás necesario mientras no se recorra el trayecto cada vez más reducido entre lenguaje social y lenguaje cultural. Esta diferencia estaría llamada a desaparecer, según A. Touraine ⁽³⁹²⁾, para dar paso al nuevo paradigma esencialmente ocupado por el sujeto y los derechos culturales.

Si consideramos que el desarrollo sostenible, la política sostenible (nuevo concepto a considerar), y la cultura sostenible, pueden reconocerse en el término genérico de CULTURA, podemos aceptar la yuxtaposición, no la síntesis, de todos los paradigmas sostenibles para dar lugar al aspecto dinámico de cada uno de ellos, el desarrollo siendo contemplado desde un ángulo único virtual. Entonces el N.C.S. será esencialmente cultural. Sólo en condiciones análogas, la sostenibilidad será, mayoritariamente, no sólo consentida sino reclamada.

Cuando a partir de estos, por ahora, postulados, se vuelvan a integrar en la o las metodologías de concepción de una operación de OT, un paso de gigante habrá sido realizado en la polémica socrática "Ser humano-Naturaleza", tan necesitada de la ambiciosa, a la vez que modesta, mayéutica hasta llegar a la dialéctica despejada de cualquier ápice polémico.

El ángulo epistemológico a partir del que este trabajo ha sido diseñado no excluye, como se puede verificar en páginas anteriores, las observaciones siguientes de tipo práctico que sostengan el desarrollo mayéutico más inclinado a las preguntas, cuyas respuestas puedan ser utilizadas, que a las escasas respuestas, respetando así el objetivo de origen de elaboración de esta tarea.

En las condiciones iniciales ahora conocidas, parece obligado reconocer que el mercado, jaleado por los medios de comunicación planetarios, es el lugar de medida de toda disposición material humana de trascendencia. En ese caso ¿qué concepto podrá imponerse democráticamente al mercado para defender la noción compleja de desarrollo sostenible? De la respuesta a esta interrogación dependerán las OT con real participación popular. La falta de soluciones a problemas como el citado y los nuevos escenarios políticos y sociales, desde el desmoronamiento de la Unión Soviética, siguen manteniendo en equilibrio una UE cuya ausencia de operaciones de OT transestatal contribuyó a una esterilidad territorial de los Estados miembros y a una desestabilización del sistema protector social que Jacques Delors

llamó "modelo social europeo", creando la idea del Welfare State que llegó a "contaminar" las orillas liberales de los EEUU de Clinton. Las disposiciones europeas sociales no fueron concebidas en términos de sostenibilidad, dispuestas a imponerse en cualquier parlamento libre.

Mundiales, europeas, estatales, comarcales, municipales, las instituciones deben resolver problemas, no crearlos, apoyando las circunstancias favorables al alcance de los objetivos fijados por la sociedad civil y validados por la sociedad política. Las bases de la gestión de recursos públicos se confiaría a los Consejos Económicos y Sociales, una vez capacitados para tratar reales problemas complejos de gestión económica y social.

Filósofos y sociólogos, reflexionando sobre la Sociedad Civil Solidaria y activa en relación con la indispensable sociedad política, contribuirían a la determinación de los fundamentos del N.C.S. La obra sería completada, en sus modalidades prácticas, por un Consejo Económico y Social que fuera realmente una representación transparente y eficaz de la Sociedad Civil Solidaria y activa.

La formación y la información serán procedimientos indispensables para la divulgación de la necesidad de un Desarrollo Sostenible, en cada etapa de nuestra existencia individual, pero también de nuestra evolución colectiva. Los accesos a Internet con técnicos de Inteligencia Artificial, de "realidad virtual", de utilización fértil de los fuzzy sets, ya citados en este trabajo, serían adaptados a los públicos diversos que intervengan como miembros de la sociedad civil y/o de la sociedad política.

Los diferentes sabios que en el mundo son, nos anuncian gobernanzas a nivel planetario y generalizaciones de conceptos que, en el mejor de los casos, podrían responder a la dificultad de vaticinar que padecen los gurús modernos.

Puestos a generalizar, Jacques Attali abre apasionantes senderos en la complejidad globalizada. Un título de subcapítulo bastaría de muestra: "El resultado colectivo de una anunciada hiperdemocracia sería el bien común

del que forma parte la inteligencia universal". Frases que corren poco riesgo de ser desmentidas pero que carecen de contenido estructurante. Este tipo de obras acaba agotando al lector que, desesperadamente, busca algo, sin encontrarlo.

Attali preconiza mundializar el planeta bajo una sola tutela. Su propuesta parece justificada en lo que se refiere a los productos naturales esenciales, como el agua y la energía.

El mundo globalizado con dirección única hará de las operaciones de OT un juego de especificidades que se encuentran ya entre humanos, o que la humanidad generará.

Este es el vaticinio de Jacques Attali personaje de la historia urbanita, actual consejero de notables políticos.

En ese bosque de futuribles se intenta, tímidamente, organizar instituciones con el ánimo de aligerar gobernanzas. ¿Utopía?

6.4.3.3. Estrategias Diversas a favor del D.S.

En Iparralde se ha creado una herramienta de OT destinada a controlar la atribución de terrenos para destinos sociales como la vivienda, económicos como empresas y culturales como centros de enseñanza. Se trata del Etablissement Public Foncier Local du Pays Basque (EPFL) ⁽³⁹³⁾.

Controlado por los municipios sólo tiene posibilidad de intervención cuando un municipio lo solicita. El mundo rural, más directamente afectado por la medida es más consciente de las amenazas de un desarrollo no sostenible que el mundo urbano, más embotado por el consumo. Según un esquema muy jacobino, el EPFL se ha guardado bien de establecer esquemas de coherencia territorial entre Baja Nafarroa y Xuberoa, dejando estos territorios entre manos de especulaciones en materia territorial. Las Ordenaciones de tipo cultural realizadas a pequeña escala, también en

Iparralde, parecen responder a especificidades administrativas lo que hace decir a Jakes Abeberry, concejal de Cultura del Ayuntamiento de Biarritz, que "es impensable que se acepten en el País Vasco contratos territoriales en los que la cultura vasca esté ausente como sería el caso en el Contrato de Territorio 2007-2013 ⁽³⁹⁴⁾.

Estos últimos ejemplos muestran las dificultades y por tanto la necesidad del Control de las operaciones de Ordenación del Territorio en cuanto a su obligación de Desarrollo Sostenible. Pequeñas o grandes operaciones necesitan de una normativa, en materia de Sostenibilidad, durante tanto tiempo como sea necesario para que la noción forme parte natural de la mentalidad humana, y no más tiempo, ya que si la imposición se perpetúa el desarrollo tarde o temprano volverá a ser insostenible.

Las normas sobre DS surgen y son corregidas continuamente. Sin pretender a la exhaustividad hemos recorrido los documentos oficiales en materia de estrategia de Desarrollo Sostenible de la UE, del Consejo Económico y Social Europeo, del Consejo Económico y Social dicho del Reino, del Gobierno de la CAV a través del Consejo Económico y Social de CAV. A modo de síntesis extraemos los elementos, que nos parecen estructurantes, del NCS en materia de Desarrollo Sostenible. Se tratará de pasos indispensables a dar en el camino de una operación de OT ⁽³⁹⁵⁾.

La UE ha pretendido seguir las tendencias detectadas en diferentes Foros Internacionales. Es así como la UE no concibe la sostenibilidad como concepto exclusivamente medioambiental y ha formulado una estrategia de sostenibilidad que permita alcanzar sus objetivos estratégicos de carácter económico, social y medio ambiental. Un nuevo criterio, la gobernanza, ha sido recientemente integrado.

No podemos obviar los deseos expresados por la primera ministra Noruega Gro Harlem Brundtland en el informe "Nuestro Futuro Común" presentado en la ONU en 1983. En Rio 1992, ya lo hemos citado, se dió un paso importante relacionando los problemas medioambientales con las condiciones económicas y sociales y propugnando el equilibrio de las

necesidades correspondientes, para alcanzar a largo plazo la sostenibilidad. La cuarta dimensión integrada, la gobernanza, se refiere a la participación indispensable del par sociedad política-sociedad civil que exige cambios de actitud de los ciudadanos, sólo posibles en un N.C.S.

Surgen, en los diferentes ámbitos relacionados con el Desarrollo Sostenible, obstáculos culturales, pero sobre todo de rentabilidad económica, en particular en el mundo empresarial. Nos cuesta aceptar que el medio ambiente sea una de las principales prioridades de las empresas. A pesar de la legislación existente, raras son las empresas que aplican la ley en cuanto se conocen los textos de aplicación. Las empresas de servicios encargadas de los controles, por delegación oficial, saben el tiempo, largo, que transcurre entre la promulgación de la ley y de los textos de aplicación y la solicitud de intervención por parte de las empresas que serán controladas.

En la UE se observan actitudes diferentes de responsabilidad de la empresa ciudadana, según el nivel cultural de cada país. El N.C.S. tendría que corregir esas diferencias que penalizan a las empresas más cívicas.

Ya en el informe Brundtland se especificaba que "debe de primar la sostenibilidad ambiental, y el crecimiento debe limitarse una vez que se ha alcanzado un nivel suficiente de calidad de vida. Este tipo de proposición deja la puerta abierta a toda clase de interpretaciones y de abusos durante largos periodos. Es así como el informe indicado afirma que "conceptualmente el Desarrollo Sostenible es el mismo en 1987, en 1992, y en 2002 y que su puesta en práctica es todavía lenta y parcial". El N.C.S. podría remediar esta aparente disfunción.

En 2001 ante el Consejo Europeo, la Comisión Europea presentó, en Goteborg, una estrategia de la Unión Europea para un desarrollo sostenible sobre las tres dimensiones económica, social y medio ambiental. El documento presentado pareció tímido y presentaba tópicos de acción de carácter técnico, sin entrar en las consecuencias de una gobernanza decidida a tratar el tema a fondo.

Si Goteborg reconoció la necesidad de instrumentos, como la Evaluación Ambiental Estratégica, la Evaluación del Impacto no parece de efecto muy perceptible.

El primer balance de Evaluación Estratégica puso de relieve el agravamiento de diversas tendencias insostenibles. La revisión completa de la estrategia no se prevé antes de 2011.

La Estrategia Europea Revisada de Medio Ambiente fue aprobada en Junio 2006. En el documento, correspondiente deseos piadosos se inscriben en la lógica de la prioridad a "lo más" en vez de a "lo mejor".

Entre las condiciones indicadas para garantizar un desarrollo sostenible, se indican, afortunadamente, la educación, la información, la investigación, y la participación de la Sociedad Civil en la elaboración y revisión de las estrategias.

Un aspecto pasa desapercibido, cuando en realidad contribuye a la estructuración del espíritu que permitirá considerar el desarrollo como necesariamente sostenible: se trata de tendencias, en algunos países europeos, que consideran los indicadores de sostenibilidad como elementos tanto de información a la sociedad civil como de control de ésta sobre las políticas oficiales, por medio de la evaluación de los efectos de dichas políticas.

La Estrategia Española de Desarrollo Sostenible (EEDS), expresa objetivos tímidos, declarados en términos que son ya tópicos. En efecto se declaran como objetivos, las acciones que garanticen la prosperidad económica, la protección del medio ambiente evitando la degradación del capital natural, el fomento de una mayor cohesión social, la contribución solidaria al desarrollo de los países menos favorecidos "en aras de la sostenibilidad global". Estos objetivos nos son anunciados, Foro y Cumbre tras Foro y Cumbre, sin que se avance de una pulgada en el tema del Desarrollo Sostenible como ya lo hemos observado antes. Ninguna institución estatal o trans-estatal osa abrir el problema real de preferir lo mejor a lo más.

Numerosos piensan que lo más conlleva lo mejor, y que después de ellos... el diluvio.

En cuanto a la OT, la EEDS se dirige a reequilibrar el territorio de las zonas rurales y de las ciudades, reformulando modelos residenciales difusos, y planteando proyectos integrales de ciudades. De esta aparente cacofonía, se podrían extraer elementos enriquecedores de un N.C.S.

El Dictamen del CES del Reino aprobado el 24-10-2007 expone claramente, en sus conclusiones, la insatisfacción causada por algunas componentes del EEDS. Entre otras observaciones el CES del Reino manifiesta que "debe existir coherencia y concordancia entre los indicadores señalados en la EEDS y los objetivos que se pretenden conseguir, con el fin de que se puedan evaluar las políticas a desarrollar".

El CES del Reino advierte que "convendría adecuar las consideraciones incluidas en la EEDS a la definición final de la Estrategia Europea para el año 2020".

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible se determina en 2001, afirmando que el Desarrollo Sostenible es un objetivo básico de cualquier proyecto público, cuyas nuevas políticas de sostenibilidad armonizarán el desarrollo económico con la cohesión social y la protección del medio ambiente. Esta imposición y la que indica que la participación de la sociedad será clave en el desarrollo de dichas políticas corresponden a los deseos que se pueden emitir desde la sociedad civil, dispuesta a intervenir entre dos citas electorales.

Debido a su estructura geopolítica, la Comunidad Autónoma Vasca, no ha encontrado la fórmula que consiga vincular las estrategias de las Diputaciones con la estrategia de la CAV.

La reflexión del Consejo Económico y Social de la CAV en materia de D.S. publicada en 2008 corresponde a un plan técnico de acompañamiento a la voluntad política. Lo técnico, en general, no crea el espíritu aunque pueda seguir al impulso cultural.

En la estrategia de la CAV en materia de D.S., como en otras estrategias estudiadas, el planteamiento conceptual o filosófico es pobremente análogo, con ligeras diferencias entre estrategias, según las características culturales del ámbito de estudio. En todas aquellas, falta la visión de mantenimiento de la salud de la Naturaleza, en una lógica de complicidad con el homo-socialis. Todos los aspectos estudiados se ven acompañados de valoraciones cuantitativas, aunque se pretenda atenuar el efecto de la actividad económica en la observación de la insostenibilidad ambiental. Conviene resaltar las referencias al desarrollo cultural, observadas en los Países Bajos, que redennominan la dimensión social como "personal-cultural" o, en Dinamarca, que reconoce que el D.S. va de la mano de valores como la apertura, la democracia y el respeto de los Derechos Humanos. Esta última observación podría bastar, en una primera fase, a la sostenibilidad global de operaciones de OT. Sería indispensable identificar procesos insostenibles actuales o pudiendo llegar a serlo, que desvelan su origen y su objetivo real. Este proceder permitiría establecer "una responsabilidad colectiva", política y civil, pilar del establecimiento del N.C.S. De manera a concretizar los objetivos, el CES de la CAV recomienda el establecimiento de compromisos aunque páginas después afirme que "la estrategia será un fracaso si no se alcanzan sus metas aún cuando se haya cumplido el 100% de sus compromisos". Curiosa confianza en la calidad de los compromisos establecidos ¿Cuál sería en esos casos la credibilidad de cualquier OT, operación caracterizada por el largo plazo?

En materia de participación, la estrategia propuesta por el CES no la limita a las fases iniciales de los procesos de desarrollo, y reprocha que no se haya puesto en marcha un procedimiento formal de consulta a los "agentes interesados", lo que de hecho provoca en éstos un sentimiento de no participación".

Respecto a los indicadores de seguimiento, el CES de la CAV llama la atención sobre la explicitación sistémica del concepto, es decir la reacción cultural capaz de integrar en la noción de D.S. los conceptos de crecimiento económico equilibrado, de desarrollo social integrado y de sostenibilidad ambiental. Si sabemos medir estos conceptos cuantitativamente convendría

de antemano definirlos analíticamente, acordándoles entonces el papel de marcadores de pautas.

Un CES de la CAV, responsable, competente e independiente, podría ser la entidad idónea para proceder a las evaluaciones.

El breve desarrollo de las estrategias expuestas contribuye a la determinación de una parte del contenido de un NCS indispensable a la transformación vital de mentalidades, confiando en el valor pedagógico de una ley que recoja los términos esenciales de un NCS, rector de la OT general, que persiga "lo mejor" dejando de lado "lo más" en cuanto obstaculice el alcance de "lo mejor". Los detentores de la clave de "lo más" temen la apertura de lo que consideran la caja de Pandora. Se equivocan, como se equivocaron los enemigos de la condena de la esclavitud, o de la supresión de la pena capital, y de los progresos sociales en general. Si nuestra sociedad Ordena el Territorio buscando "lo más", seguirá abriendo la fractura humana, dando lugar a la situación actual de un hemisferio de "lo más" y de otro hemisferio de "lo menos", sin que ninguno de los dos conozca lo mejor sostenible, clave de cualquier OT... futura.

El Desarrollo Sostenible exige una dosis de utopía realizable, adoptada por la sociedad. "La estrategia de sostenibilidad cumple también una función pedagógica importante de cara a la Sociedad en general", prosigue el CES de la CAV en sus recomendaciones.

Las OT obedecen, actualmente, a los criterios estructurales del modelo económico que vivimos. Este modelo está basado en la utilización abusiva de la energía y de sus fuentes contaminantes. En ningún caso las estrategias de Sostenibilidad tratan el factor esencial de gobernanza, i.e. la modificación progresiva, no la supresión a corto ni a medio plazo, del modelo económico que vivimos de manera a remplazarlo a largo plazo. El nuevo modelo no lo conocemos todavía. Esta incógnita no justifica nuestra subsistencia insostenible, generadora de dos pandemias confirmadas como son el consumo desordenado y el hambre letal, que se revelan ya como crecientes y sincrónicas.

Vivimos en los pasillos más o menos ventilados, que conducen al NCS promotor del desarrollo sostenible. Por ahora asistimos a revueltas individuales, cada vez más numerosas que no llegan a cuajar en la revuelta colectiva. La era del desarrollo sostenible producto de la transmutación vital de "lo más" en "lo mejor", tendrá sus reglas. Los diques de contención, que el NCS construirá, servirán de premisas de las operaciones de OT. No se tratará de "un nuevo mundo, sin leyes, y por consiguiente libre" como lo deseaba Bakounin, pero que no dudó, paradójicamente, en introducir la dosis necesaria de cinismo político como lo expuso en su carta obsequiosa "Confesión" que escribió el Zar y en la que renegaba de algunas de sus premisas.

El desarrollo sostenible, rector de toda OT solo podrá corresponder a una noción también sostenible, evitando aquello que a priori parezca dañar al individuo o a la colectividad. El homo-socialis, actor del desarrollo sostenible como del insostenible, no puede privarse del deseo de conocer o, quizás más precisamente, de investigar, de instruir la duda. Lo que el homo-socialis descubre no se puede destruir sin más, aunque parezca contener efectos perversos. La colectividad tiene que buscar y encontrar los matices y las aplicaciones que le benefician. Son múltiples las investigaciones promovidas con objetivos militares destructores que han sido reorientadas hacia aplicaciones pacíficas que han contribuido al bienestar.

El NCS reorientará las causas, a priori perversas, hacia efectos benéficos procediendo a lecturas de datos de desarrollo hacia la sostenibilidad. Este proceso sería ya factible si se reorientarán las causas cuantitativas establecidas en las OT hacia efectos cualitativos durables. Las OT no están establecidas con fecha de caducidad inamovible. La modificación de una OT en vigor es otra forma de OT.

Albert Camus (*L'homme révolté...* Gallimard 1951) nos recomienda huir de los aspectos rígidos de la obra pública. "El pensamiento aproximativo es el único generador de realidad". En cuanto a la esperanza de evolución sostenible y benéfica de los efectos de la ciencia, Camus nos precisa: "La

ciencia de hoy traiciona a sus orígenes y niega sus propias adquisiciones dejándose orientar hacia el servicio del terrorismo de Estado y del espíritu de poder. Su castigo y su envilecimiento le han conducido a producir, en un mundo abstracto, medios de destrucción y de esclavitud. Pero, cuando se alcance el límite, la ciencia permitirá, quizás, la revuelta individual. Esa terrible necesidad marca el viraje definitivo” Esperemos que entonces el NCS haya recivilizado la conciencia individual.

La ruta es sin fin. “Si se pretende estar por encima de la ley se corre el riesgo de caer debajo de ella”. El espíritu, según Nietzsche, no encuentra su verdadera emancipación más que aceptando nuevos deberes. La OT es el lugar geométrico de medidas y desmedidas que el homo-socialis se condena a generar sin cesar.

Párrafos enteros, sobre las estrategias de DS expuestas, entran en la lógica de la sostenibilidad. Representan más una respuesta apresurada a una reciente concienciación, que a una voluntad de cambio que nos conduzca de lo más a lo mejor, marcando una nueva era, quizás la más prometedora de la Historia del Homo Socialis.

Enfoque Geopolítico

7.- EPÍLOGO

潮騒
春の麥
のびん
とす

*El rumor del mar
el trigo de la primavera
empieza a crecer.
Soshu s.XX.*

7.- EPÍLOGO

El itinerario seguido por el trabajo aquí realizado hubiese podido no conocer un final.

En efecto, un trayecto epistemológico puede extenderse sin límite al interior de cualquier concepto, dando lugar a variaciones sobre un tema generador, a su vez, de nuevos conceptos, todos ellos encartables en la noción de origen. El límite aquí alcanzado podría ser considerado como un remate.

Una nueva fase vino a completar el ya cargado "currículum" de la OT, cuando llegado el momento de las amenazas materiales, como el cambio climático, e inmateriales, como la nivelación de las culturas, se nos impuso otra ardiente obligación, abusivamente denominada Desarrollo Sostenible.

Actualmente, la progresiva, pero lenta y bienvenida, democracia participativa contribuye a cristalizar las escasas exhalaciones de Desarrollo Sostenible. Ese proceso, de sublimación vital, no será posible más que incluyéndolo imperativamente en toda operación de OT. Se comprende que, no pudiendo confiar la iniciativa a la espontaneidad de nuestra Sociedad, sea necesario un Nuevo Contrato Social que llegue a imponer las pautas de nuestro desarrollo, en un mundo en el que surgen nuevos modelos de vida natural, en los que el principio de demarcación (Popper) consigue, a duras penas, separar ciencia empírica y especulación racionalista.

Un nuevo paradigma territorial nos ha sido revelado por la globalización. La OT ha podido ser estructurante en el interior del perímetro más o menos "generoso", i.e. reconocido o apropiado por imposición pacífica, del territorio más poderoso. En el sistema

globalizado en que vivimos la OT estructurante, es decir la OT que "hace Historia", no es concebible más que sobre un territorio que responda a las exigencias económicas, avaladas automáticamente por la sociedad política, es decir sobre un territorio extenso que integre diferentes territorios dispuestos a aunar sus soberanías. En esas condiciones, los efectos sociológicos y sociales de la economía globalizada deben de constituir parte de las características de la operación de OT.

Esa visión de la OT choca en la UE con un mosaico de países cuyos niveles de renta, salariales y financieros, son diferentes según los países. Para Michel Husson ⁽³⁹⁶⁾ "la globalización es un elemento de presión a la baja sobre las demandas salariales y sociales". En esas condiciones, y partiendo de la evidencia que la OT esta prevista para el bienestar durable de los individuos, ¿qué OT estructurante es imaginable?

Si el cambio climático "amenazador" es objeto de ponencias en las Cumbres de países desarrollados, emergentes y pobres, constatamos que el tipo de energía preconizado se expone con una frivolidad irresponsable, sin base técnico-económica ninguna.

En esas condiciones, ¿cómo apreciar factores que intervienen directamente en las OT estructurantes? Un tema tan candente como el energético hace desfilar a "responsables" que, sin escrúpulos, afirman conceptos que serán luego tomados como referentes de OT.

En 2007, a pocos días de diferencia, el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio español estimaba que en 2030, el 40% de la energía podría ser limpia, la energía nuclear manteniendo su nivel actual ⁽³⁹⁷⁾.

El mismo día conocíamos las declaraciones de la CEOE, patronal española, que afirmaba que la energía nuclear es la más ecológica y la más barata además de ser "la más segura en cuanto a suministro". Por estas razones "la CEOE va a apostar clarísimamente por la energía nuclear-civil" ⁽³⁹⁸⁾. Pero días antes ⁽³⁹⁹⁾ el profesor Jeremy Rifkin, uno de los catorce expertos extranjeros que colaboraron en el programa electoral del PSOE para las elecciones legislativas de marzo de 2008, afirmaba, con datos esta vez, que no era razonable apoyarse sobre la energía nuclear como prioridad energética.

Según Rifkin, teniendo en cuenta que las 409 centrales nucleares que existen en todo el mundo, generan sólo el 5% de la energía que se consume, habría que construir dos centrales nucleares cada 30 días, en los próximos 60 años, para cubrir las necesidades en energía de origen nuclear. Añadía el profesor que su afirmación obviaba tanto el problema de almacenaje de los residuos como la alarma social provocada por los riesgos de ataques terroristas por todo el mundo. ¿Qué OT es posible en esas condiciones de incertidumbre?

Agregando factores de primera importancia como el envejecimiento de la población, según Eurostat: el 30% de la población de la UE 25 tendrá en 2050 más de 65 años, cuando ahora representan el 17%. ¿Qué Territorio ordenar? Hasta aquí hemos evocado el caso de países "ricos", pero ¿qué OT será imaginable para poblaciones emergentes o pobres?

Actualmente el criterio de cualquier ordenación territorial es cuantitativo. Se ha observado, en la Cumbre del Clima de Bali, que el tema de las emisiones de efecto invernadero han servido de pretexto para solicitar operaciones de OT que estructuren continentes enteros, como es el caso de África, tan necesitada de acciones globales. Sólo cabe citar que lo que al origen era una Cumbre del Clima, se ha transformado en demandas cuantitativas de los países emergentes y

pobres a los países ricos, que sólo saben transmitir, en sus OT, modelos de crecimiento no sostenible.

La OT será una herramienta de sostenibilidad, cuando los países ricos sepamos dar el ejemplo de la sostenibilidad. Esa actitud surgirá cuando cesemos de utilizar al Tercer Mundo como Territorio destinado a satisfacer nuestras necesidades. Estamos lejos de ello. En este sentido John le Carré ⁽⁴⁰⁰⁾ afirma que ha sustituido la noción de guerra fría que dominaba en su obra, por la noción de situación poscolonial. En cualquiera de los casos, se trata de OT estructurantes, con o sin apropiación de territorios de ocupación, transformadas en operaciones clásicas de OT colonizadoras.

En América Latina, además de realizar esfuerzos de autoprotección, gracias a una concienciación de la soberanía real de la que no gozaban, se aprecian intenciones de OT a escala del Continente Latino. Una nueva iniciativa dotará a países importantes de América Latina del poder de ordenarse. La Banca del Sur, creada en Diciembre 2007, permitirá la Ordenación de un Territorio que cubra, por ahora, los Estados de Venezuela, Bolivia, Ecuador, Argentina, Paraguay, Brasil, y próximamente Uruguay.

Se supone que las OT a esa escala serán, por citar un solo efecto, un obstáculo a los incendios intencionados que, junto a la deforestación activa, han destruido 700.000 km². de selva en Brasil. Miembros de la sociedad civil latino-americana se han dirigido a los Presidentes de los países fundadores, precisando sus deseos de acción del Banco del Sur. En particular, piden que el Banco del Sur sea una herramienta esencial en otras lógicas de organización del espacio respetando, absolutamente, el medio ambiente y la biodiversidad, y persiguiendo la reducción de asimetrías estructurales. Frente a conclusiones confusas de la reunión de Bali, los países fundadores del Banco del Sur no solicitan periodos de adaptación, en los que la contaminación

esté consentida hasta alcanzar niveles de bienestar a corto plazo que generen anomalías irreversibles. Con el principio "un Estado, un voto", la OT sería la consecuencia de un espíritu emprendedor del desarrollo sostenible.

Las adaptaciones sucesivas de la noción de OT a las nuevas estructuras de los Estados, han transformado la noción original de OT. El tema ha sido apropiado progresivamente por arquitectos, que se han limitado a considerar, mayoritariamente, la noción de Ordenación urbana. Limitando el territorio a esa consideración, el planificador se ha preocupado del modelo de ciudad que, en poco tiempo, está pasando de la ciudad dispersa horizontal a la ciudad vertical por razones discutibles de economías de energía. La evolución ha sido muy pertinentemente descrita por Manuel Benabent Fernández de Córdoba ⁽⁴⁰¹⁾ tratando la ardiente obligación del Desarrollo Sostenible como componente ineludible en la OT. La publicación, interesante aunque reductora, Andrés Precedo Ledo ⁽⁴⁰²⁾ parece limitarse al paradigma urbano-rural, franqueando sin convicción los límites territoriales locales.

Las ordenaciones de amplios Territorios no son tratadas más que a partir de desiderata sobre lo que tendría que ser una política de OT. Para Pierre Merlin ⁽⁴⁰³⁾ cuatro vectores "deben" caracterizar dicha política:

- Voluntad clara de orientar las opciones económicas, espaciales y sociales.
- Consenso para rehusar la prioridad de la economía
- Voluntad de equilibrio espacial y social.
- Preocupación de ordenación de la naturaleza que garantice el desarrollo sostenible, pero que impulse también la actividad económica.

¿Quién no suscribe esta política de consenso sobre ciertos valores de sociedad?

Se trata de declaraciones ya conocidas, y expresadas "unánimemente" en diferentes Cumbres mundiales, pero carentes de intención y medios reales de acción. ¿Otras actuaciones son posibles después de las Conclusiones del Consejo Europeo de Bruselas de los días 8 y 9 de marzo de 2007 ⁽⁴⁰⁴⁾? En un ejercicio de mayéutica, más preocupado por las respuestas que por la pertinencia de las preguntas, el documento citado incita al "sentido de responsabilización por parte de la sociedad civil". En otra parte del documento, el Consejo de Europa "destaca la necesidad de luchar contra la pobreza y la exclusión social".

Tales discursos preparaban la reciente cumbre de Lisboa (Diciembre de 2007). Los imperativos de políticas de Desarrollo Sostenible se limitan a afirmaciones de intención de acción. Conviene señalar que los discursos parecen cada vez más convincentes, a pesar de todo.

La opción de tratamiento epistemológico de cualquier noción, aquí de la Ordenación del Territorio, es por naturaleza divergente, cada concepto provocando el brote de nuevos conceptos que, reconsiderados en su conjunto, darán a luz nuevas nociones.

Cerrar una visión epistemológica deja insatisfecho. Se descubren, sobre todo en la fase final del trabajo, las numerosas "baratarias" ignoradas o desechadas.

El objeto de la reflexión era la OT, herramienta política de colosal magnitud, si se considera la palabra "política" en su acepción más holgada, i.e. más leal, de gestión pública. La OT que acaba por tener las características de la lengua de Esopo, debe pretender a su

catarsis, situándose en el bipolo ser humano-naturaleza, como defensor del Desarrollo Sostenible, determinado en el marco del Nuevo Contrato Social, enarbolado por la Sociedad Civil solidaria.

Las normas de la noción de Desarrollo Sostenible surgirán de las nuevas aspiraciones de una sociedad que se adhiera progresivamente a la noción por convicción cultural, preferible a la convicción material aunque menos probable. La responsabilidad individual de garantía de sostenibilidad, propia al promotor de la OT, es primordial.

Esa sociedad respetará apelaciones, como "desarrollo sostenible", que estarán sometidas a exigencias técnicas controladas. Esperamos que en un futuro cercano ya no se presenten proyectos denominados, sin pudor, "Eco-puerto" o "Ciudad del medio ambiente".

En el primer caso se trata de una operación de OT con riesgos elevados de agresión "sostenible" medio ambiental. En el segundo caso, la Ciudad del Medio Ambiente, se trata de un proyecto de urbanización en el Centro Norte de la Península, extendida sobre más de 500 Ha que comprenden 800 viviendas, un hotel, un escuela hípica y un parque industrial, situado junto a otra urbanización, prevista, de 300 chalets. Los proyectos, previstos sobre un humedal en el que habitan especies protegidas, han sido denunciados por distintos organismos internacionales (El País-Elsa Grande - 21/07/08)

La soberanía individual y la libertad de elección derivan de fuerzas immanentes o trascendentes? No se trata de responder a un pasatiempo dialéctico sino de llegar a valorar el origen y la solidez de la política, personal, de Desarrollo Sostenible. Este concepto sólo alcanzará su firmeza si está bien enraizado en los individuos del colectivo que, partiendo del consumo abundante y excesivo, como es el caso en el hemisferio norte, opten por un nuevo tipo de existencia.

El homo-socialis occidental será capaz de inclinarse hacia lo mejor, en detrimento de lo más, cuando se desprenda de la influencia propia a su naturaleza y a su devenida esencia individual, la inmanencia, y se libere de fuerzas que operan por encima de su naturaleza y exteriores a ella, la transcendencia.

Levinas ⁽⁴⁰⁵⁾ nos incita a oponernos a cualquier elemento neutro e impersonal capaz de destruir al ser humano, como el mito, el misticismo, la guerra, los ídolos. Reúne inmanencia y transcendencia a partir de la realidad, tal y como se presenta a la conciencia. La verdadera transcendencia sería la del horizonte de la acción humana, la del proyecto de existencia propia. El homo-socialis abordará el concepto de Desarrollo Sostenible sabiendo que lo real está sometido a la duda de su conciencia. Un nuevo software de reflexión le será necesario para pasar de la orilla "más" a la orilla "mejor".

El homo-socialis ya no comunica en clave de inmanencia o de transcendencia, y está entregado a él mismo. Su subjetividad se manifiesta como inteligencia y guía su existencia. En esa agonía (lucha), el colectivo humano tendrá que enderezarse y descubrir la solidaridad o, según Misrahi ⁽⁴⁰⁶⁾ desaparecerá en el desarrollo insostenible.

La formación de nuevas generaciones, desde la escuela primaria, toma importancia de fundamento. La modestia de las generaciones actuales facilitará la cohabitación de operaciones de OT antiguas, de uno o más decenios, elaboradas con datos de la época, que se cruzarán con OT actuales, respondiendo a rasgos sociales, ahora corregidos y mejorados. Las OT existentes serán rápidamente obsoletas, por lo que la elasticidad de los elementos fundamentales será acorde con los tiempos de respuesta de nuevos fenómenos sociales, autores de nuevos paradigmas.

He intentado que las preguntas que este trabajo haya podido sugerir engloben aspectos prácticos, pero orienten también hacia problemas ordenados teóricos, cuyo tratamiento corresponda a una visión sistémica de la OT, enriquecida por un método reticular de análisis que transmita elasticidad a la reflexión. Quizás, la rigidez que se pueda atribuir a cualquier concepto razonado hace que al mundo actual le cueste discurrir sobre su futuro. Es probable que el escollo lo genere la prisa de obtener respuestas a preguntas de futuro, cuando deberíamos aprender a formular esas preguntas, antes de propagarlas, y a dejar un resquicio a lo no vaticinable.

Ningún método preventivo de evaluación de los efectos de una OT podrá hacer abstracción de la Teoría del CAOS, formulada por Edward Lorenz⁽⁴⁰⁷⁾.

Independientemente del desarrollo filosófico de la noción, el término tiene un valor matemático que matiza las previsiones a largo plazo. Todo sistema es por consiguiente determinista, en teoría, e imprevisible en la práctica.

Lorenz, cuya formulación es más conocida, en los medios científicos, como el "efecto mariposa", observaba que modificaciones ínfimas en los parámetros iniciales, pueden dar lugar, in fine, a efectos radicalmente diferentes de los esperados. Aplicada su teoría a la meteorología, en 1963, Lorenz la generalizó en 1964 afirmando que modificando, solo, algunas variables de un sistema, un proceder caótico puede surgir, incluso si el dicho sistema es simple en su modelización.

En 1972, Lorenz se pregunta: ¿Puede el batir de alas de una mariposa en Brasil dar lugar un tornado en Texas? Así nació la denominación "efecto mariposa". Ya Pascal mencionaba el efecto

universal de la nariz de Cleopatra. Más completamente Henri Poincaré, afirmaba que los sistemas deterministas no tenían, forzosamente, conductas predecibles.

La rigidez de una operación de OT puede crear una situación caótica no pronosticable. Por esa razón parece indispensable comunicar elasticidad a cualquier sistema. La posibilidad de integración de medidas concretas de rectificación, en puntos o fases de la operación, se hace indispensable.

Los efectos caóticos de fenómenos naturales entran, no siempre, en la categoría de lo imprevisible según nuestro grado de conocimiento.

Continuamente se generan nuevas manifestaciones culturales, nuevos matices de gobernanza, nuevas derivas de las instituciones. La variación de entropía así generada nos enriquece, a pesar de todo, haciendo variar los paradigmas, quizás con una derivada mayor a la de nuestra capacidad de asimilación, tanto individual como, sobre todo, colectiva.

Por esas razones de celeridad y de variabilidad de conceptos estructurantes del sistema, las OT tendrían que perder rigidez, siendo más moldeables desde su concepción. Sólo las OT de "geometría variable", pero de objetivo único y claro, responderán a los deseos expresados por una Sociedad Civil solidaria y activa cuyas aspiraciones son variables, pasando por la aspiración nula, propia de colectivos pasivos y satisfechos o resignados que, a pesar de esto, disponen de voto.

AGIAN ZERRANA ETZADIN ENGANA
(Quién dijo "quizás" no se equivocó)

Arnaud D´Oihenart 1592-1668.

REFERENCIAS

Nota general: Las abreviaturas corresponden a:

- 1.- AEU – Le Grand Atlas Universal de l’Histoire 1985. Albin Michel
- 2.- DES – Dictionnaire économique et social. J. BREMOND et A. GELEDAN – 1990 Hatier.
- 3.- DP – Dictionnaire Philosophique de ANDRÉ COMTE – SPONVILLE – 2001 PUF
- 4.- EM – Encyclopedie du monde 2005 – Nathan
- 5.- Etm – L’état du Monde 2004 – Decouverte
- 6.- EU – Enciclopedia Universales. 1985. Albin Michel
- 7.- HU – Historia Universal. 2004 Salvat

En general, en las obras de Historia General no se citarán páginas debido al interés general de la obra sin necesidad de precisar.

PRÓLOGO (Sobre Epistemología)

- a) Compendio de Epistemología. Jacobo Muñoz y Julián Velarde. Editorial Trotta 2000.
- b) -Bertrand Russell – 1872-1870. Filósofo inglés. La methode scientifique en philosophie-Trad-Payot- París 1971.
- c) Jean Piaget. 1896-1980.- Sociologo suizo. Logique et Connaissance Scientifique – Gallimard 1967-Paris.
- d) Michel Foucault 1926-1984. La Arqueología del Saber-Trad. 1970. Siglo XXI Editores-Buenos Aires.
- e) Kant- Crítica de la Razón Pura. (2005-Taurus)
- f) Karl R. Popper 1902-1994. Los dos problemas fundamentales de la Epistemología 1998. Tecnos.
- g) Noam Chomsky. 1928 Filadelfia EEUU. Autopsie des Terrorismes. Le Serpent á Plumes París.
- h) André Comte – Sponville – 1932 – DP2001 – PUF pag. 122 y 407
- i) John Stuart Mill. 1806-1873. Filósofo y economista británico.
- j) Abel Miroglio – La psychologie des peuples. Presses Universitaires de France – 1958.
- k) Abraham Maslow 1908 – 1970. Padre del humanismo americano.
- El Management según Maslow 2005 Paidos pag. 24
- l) José Luis Trechera. Profesor de Psicología del Trabajo ETEA. Córdoba. "Como gota de agua". La psicología aplicada a las organizaciones. Bilbao-Desclée de Bronwer 2004.

1.- Fundamentos Históricos de la noción plural de OT y sistematización de sus conceptos

- 01 - Jean Paul Sartre 1905-1980
Maurice Merleau – Ponty 1908 – 1961 } Filósofos franceses
- 02 - Jacques Derrida. 1930-2004. Sur Parole.
Instantanées philosophiques – Ed. de l’Aube – pag. 88
- 03 - G. W. Hegel 1770-1831. Elementos de la filosofía del derecho. 1999
Edhasa. Pag. 217
- 04 - Kant op. cit. Pag. 32
- 05 - I. Kant op. cit. Pag. 77
- 06 - Jean Louis Chedin – La Condition Subjective 1997 – J. VRIN. Paris. Pag.
139
- 07 - Gilles Deleuze 1925-1995. Empirisme et Subjectivité 1953. PUF Paris –
Pag. 100
- 08 - Emile Durkheim 1858-1917. De la division du travail social. PUF 1978.
Pag. 343
- 09 - Baruch Spinoza 1632-1677. Court Traité 1964. Flammarion pag. 165
- 10 - G.W. Leibniz – 1646-1716- Monadología. Edición de Julián Velarde.
Biblioteca Nueva 2001 – pag. 111
- 11 - Jerome Monod et Philippe de Castelbajac
L’Amenagement du Territoire. 1971. PUF pag. 27.
- 12 - Charles De Gaulle. 1890-1970. Presidente de la República Francesa de
1959 a 1969.
- 13 - R. Descartes. 1596-1650. Discurso del Método 1997. Alianza – pag. 95
- 14 - D.P.

- 15 - Paul Claudel (1868-1955). Poeta y dramaturgo francés.
- 16 - B. Spinoza. Pensées metaphysiques – 1964
Flammarion. Pag. 347
- 17 - André Malraux – 1901-1976
- L'irréel – 1974 – Gallimard – pag. 123
- Assises de Lille. RPF. 12. 2. 1949. Institut Charles de Gaulle.
- 18 - G. W. Leibniz - op. cit. 11 bis. Pag. 22 y 51
- 19 - Blaise Pascal – 1623-1662- Pensées et Opuscules 1913 – Hachette –
Section II pag. 371
- 20 - Platón: - 428 (?) - 347 a JC-
Fedro 247 C – 1998 Alianza – Pag. 216.
- 21 - André Comte – Sponville – Valeur et verité – 1994 PUF.
- 22 - Michel Foucault – 1926-1984
La verdad y las formas jurídicas – Gedisa 2004 – Pag. 159-161
- 23 - Raymond Aron 1905-1983
Les étapes de la pensée sociologique – 1967 Gallimard. Pag. 101
- 24 - Arnold Toynbee. 1889-1975
Estudio de la Historia. Alianza 2001
- 25 - Alexis de Tocqueville 1805-1859. L'ancien Regime et la Revolution. 1988.
Flammarion. Livre I. Pag. 99.
- 26 - AEU
- Claude Roy – Clefs pour la Chine – NRF
- Jean Garnet – El mundo chino. 2005 – Crítica. Barcelona
- 27 - AEU 1985
HU 2004 – Tomo 12

- 28.- Pierre Gentelle. Nature et Sentiments.
L'état de la Chine. La Decouverte 1989. Pag. 93
- 29.- Emile Poulat. Grand Atlas des Religions. EU 1990. Pag. 12
- 30.- Aristóteles 384 – 322 a JC. Les Politiques. 1988 – G.F. Flammarion.
- 31.- Alejandro Magno. 356 – 323 a JC
El Mundo Helenístico. A Lozano Velilla. 1993. Síntesis. Pag. 58
- 32.- Plinio el joven. '61 ó 62 a – 114. Escritor, abogado, cónsul.
Roma. HU 2004 Salvat. Tomo 6
- 33.- Michele Ducos. Rome et le Droit. 2005 – Le livre de poche
- 34.- Attila 434-453. Rey de los Hunos
- 35.- Carlomagno 742 ó 747 – 814. Emperador de Occidente.
- 36.- Clodoveo I ó Clovis (465 - 511). Rey de los Francos y fundador de la
dinastía. Primer rey "bárbaro" cristiano.
- 37.- Conversión de los Francos al cristianismo. Clodoveo I en 497.
- 38.- Sistema decimal circa 520.
- 39.- Código de Justiniano 529. Emperador Romano de 527 a 565.
Mayor compilación jurídica de toda la historia.
- 40.- Hegira de Mahoma. Emigración de Mahoma de La Meca a Medina 622,
punto de partida de la cronología musulmana.
- 41.- Invento de la imprenta en China. Siglo VII ó IX. Dinastía TANG
- 42.- Primer libro impreso en China 853
- 43.- Fabricación del papel en China 751

- 44.- Invasiones de los Siglos IX y X. Una de las primeras invasiones de los vikingos, corresponde al ataque del Monasterio de Lindisparne. Escocia 793 – La primera base fue Dublín 841 fundada por los Vikingos – Otras fundaciones Sevilla 844 por los Sarracenos, Roma 936 por los Magiares. AEU
- 45.- 4ª Cruzada ordenada por Inocencio III. Objetivo inicial Egipto que acabó en pillage de Constantinopla (1204). El imperio latino de Constantinopla es fundado y los Venecianos, promotores de la operación, obtienen colosales beneficios comerciales y territoriales – AEU
- 46.- OTON I (912-973). Emperador germánico (962). Gracias al matrimonio de su hijo OTON II con la princesa bizantina Teofano en 972, consigue que Constantinopla reconozca el Imperio de Occidente preludio éste de una grandiosa y larga operación de OT. AEU
- 47.- Armand Gatti – Chine. 1956. Editions du Seuil
HU. Salvat 2004. Tomo 12
- 48.- Mansa Musa. Emperador de Mali. 1312 a 1337. AEU
- 49.- Tamerlan 1336 – 1405. AEU
- 50.- Selim I. Yavuz 1467 – 1520. Sultán Otomano de 1512 a 1520.
- 51.- Federico II. 1194 – 1250. Emperador germánico (1212). Obligado a conceder poderes a los príncipes alemanes que le protegen de su conflicto con el Papa desintegrando su OT ofensiva que llegó hasta Sicilia – HU
La orden religiosa y militar de los “Caballeros Teutónicos” estaba constituida por cruzados alemanes que la crearon en 1190 en Palestina. Se estableció en Europa Central en 1211 y en 1226 y comenzó la conquista de la Prusia pagana.
- 52.- Sefevides, jefes de la Sefeviyya, orden religiosa. Los sefevides chiitas se extendieron en Persia.

- 53.- Fugger. Familia de banqueros de Sugsbourg que sostuvieron las campañas de los Habsbourg en los Siglos XV y XVI. Carlos V les confió el arrendamiento de los ingresos provenientes de los señoríos de las órdenes militares. Con dicho cargo, los Fugger gestionaban las minas de Almaden y constituían el poder fáctico de carácter financiero operador de las principales OT. AEU
- 54.- Atahualpa circa 1502 – 1533.
- 55.- El pueblo mapuche (araucanos) vive al Sur de Chile. Su territorio fué jurídicamente reconocido en el Parlamento de Quillín el 6 de enero de 1641. Este pueblo ordena su territorio extendiéndolo hasta la pampa argentina. Caminos múltiples transandinos, llamados rastrilladas, unían dos territorios ordenados: el territorio mapuche de la pampa donde había sal con el Territorio mapuche del Pacífico. Esas rastrilladas tenían 100 metros de ancho y cientos de Kilómetros de recorrido conduciendo a los “boquetes” pasos de cruce de la Cordillera de los Andes.
Historia del Pueblo Mapuche – Jose Bengoa. Ediciones Sur de Santiago de Chile 1985. Pag. 53
- 56.- Tratado de Tordesillas. Firmado en 1494 entre España y Portugal que se reparten la propiedad de los países descubiertos o por descubrir de cada lado de una línea que adelantó una bula del Papa español Alejandro VI en 1493 y que se situaba 270 leguas más al Este. Dicho Tratado no fue nunca reconocido por otras potencias del Atlántico. AEU
- 57.- Tratados de Utrecht. Fueron firmados en 1713 y acabaron con la Guerra de la Sucesión en España. Francia, España, Gran Bretaña, Holanda, Prusia, los Electores de centro Europa, Austria, Portugal figuran como los principales firmantes que se reparten el mosaico europeo desintegrando las esperanzas de OT que el Tratado pretendía generar. AEU
- 58.- Iván IV el Terrible, 1530 – 1584. Zar de Rusia entre 1533 y 1584. Anexiona la mayor parte de Siberia con el objeto de crear un Estado Ruso Unificado. AEU

- 59.- Pedro I el Grande, 1672 – 1725. Zar de Rusia en 1682. Consigue la apertura al mar de Azov y el acceso al Báltico fundando San Petersburgo en la Costa Báltica después de la Gran Guerra del Norte (1700 – 1721) entre Suecia y Rusia.
El acceso permanente al Báltico genera la OT que llega a hacer del Ural la región más industrial de Europa. AEU
- 60.- Catalina la Grande. 1729 – 1796. Emperatriz de Rusia de 1762 a 1796. Aumenta la condición de siervos en los trabajadores agrícolas siguiendo lo ya realizado en otros países, desplaza las fábricas de las ciudades a los campos y transforma los siervos en "siervos de fábrica". A pesar de todo la agroindustria sigue localizada en Moscú más centrada en el imperio que San Petersburgo. AEU
- 61.- Tratado de Versalles – 1783. Gran Bretaña reconoce la soberanía americana hasta el Misisipi y cede Florida a España. AEU
- 62.- Babur 1483 – 1530.
- 63.- Edicto de Nantes – Firmado en 1598 por Enrique IV (Francia y Navarra) garantizaba la libertad de culto a los protestantes franceses. En 1685 la revocación de este Edicto obligó a miles de protestantes a exilarse debilitando la economía francesa y generando tensiones en el ámbito internacional. AEU
- 64.- Vauban 1633 – 1707. Ingeniero militar y civil. Fue, en su época, el principal actor de la OT francesa que se distinguió por su carácter defensivo frente a las amenazas permanentes de los vecinos de Francia y sobre todo de los Habsburgo. Fortificó puertos y ciudades cercanas a los fuertes. AEU
- 65.- Adam Smith 1723 – 1790. Filósofo y economista escocés. Fundó con su obra la economía política.
La Richesse des Nations – 1999. G.F. Flammarion
- 66.- David Ricardo. 1772 – 1823. Economista inglés.
Inspirador, no revolucionario, de Marx.
Principios de economía política y tributación. Pirámide 2003. Pag. 69, 70.

- 67.- Montesquieu. 1689 – 1755. De l'Esprit des Lois – 1995 - Larousse
Libro III. Cap. 3 – Pag. 45 a 49
- 68.- Edmund Burke. 1729 – 1797. Oponente a la política colonialista inglesa en América. Reflexions sur la Révolution française (1790).
Comentarios de Jean Jacques Chevalier. Facultad de Derecho y Ciencias Económicas. París.
- 69.- Pascal Paoli 1725 – 1807. Nacionalista corso. Jefe de la isla en 1755.
A pesar de la ayuda de los británicos no alcanzó su objetivo de soberanía.
- 70.- John Locke 1632 – 1704. Promotor del liberalismo político.
Segundo Tratado sobre el Gobierno Civil (1690) – Alianza 2000
Pág. 154 y 162.
- 71.- Napoleón Bonaparte 1769-1821, Primer Cónsul 1799 – Napoleón I, emperador en 1804. Emperador de los franceses de 1804 a 1814 y en 1815.
- 72.- -Proyecto de Unión Vasca bajo Napoleón. Rosa María Agudo Huici. Muga nº 26 - 1982
-“Nueva Fenicia”. Enciclopedia Auñamendi. Idoia Estornés
- 73.- Historia de San Sebastián. M. Artola. Ed. Nerea 2000. Pag. 238
Historia de San Sebastián. Javier y Asier Sada. Ed. Txertoa 1996. Pag. 73
- 74.- La primera revolución industrial es la del Carbón y del hierro simbolizada por la máquina de vapor (Watt 1782).
La segunda es la de la energía eléctrica marcada por el motor de explosión (1886) y está simbolizada por el automóvil y las cadenas de producción. J. Bremond y A. Geledan. Statier Paris 1990. Pag. 329 – 331.
- 75.- Congreso de Viena. Sigue como previsto al Tratado de París del 30 de Mayo de 1814. Con el Segundo Tratado de París, Noviembre 1815, obliga a Francia a marcar sus límites según sus fronteras en 1790.

- 76.- Howard Zinn. Une histoire populaire des Etats Unis. DE 1492 a nuestros días. 2002 Agone Marsella
 - HU – Salvat 2004
 - Historia de los EEUU y de la Unión Soviética. André Maurois – Louis Aragón – 1964 – Robert Laffont
- 77.- Ataturk (Mustapha Kemal) 1881 – 1938. Fundador de la República de Turquía.
- 78.- Convenio de Pekín. Apertura a occidente. En el caso de los misioneros franceses, éstos tienen derecho de comprar y ordenar territorio.
- 79.- Alejandro II. 1818 – 1881 – Zar de Rusia.
- 80.- Nicolás II. 1868 – 1918 – Último Zar de Rusia.
- 81.- Pensées et Opuscules – Section IX – Pag. 596 – Hachette 1913
- 82.- Gandhi (Mohandas Karamchand) 1869 – 1948. Técnico de la desobediencia civil no violenta. Se opone al reparto de parte del Territorio entre India y Pakistán.
 “Todos los hombres son hermanos” – 1983 – Atenas pag. 131
- 83.- Usman dan Fodio. 1754 – 1817. Musulmán peul (foulani) místico. AEU
- 84.- Mohammed Ali. 1769 – 1849. Fundador del Egipto moderno. Invade Siria que abandona después de la intervención europea.
- 85.- Canal de Suez. Realizado entre 1859 y 1869 bajo la dirección de Ferdinand de Lesseps, Gran Bretaña siendo el principal accionista y conservando el poder militar hasta 1954. Fue nacionalizado por Nasser en 1956. Convendría situarlo entre las operaciones de OT más importantes, junto al Canal de Panamá.
- 86.- Richard Cobden 1804 – 1865. Parlamentario liberal británico, cofundador de la Liga contra las leyes proteccionistas sobre el trigo (1838) junto a J. Bright. AEU

- 87.- John Bright (1811 – 1889). Liberal Parlamentario y ministro, denuncia los defectos de la colonización y más precisamente los de la Compañía de Indias pero se contradice defendiendo la explotación de algodón en las Colonias en beneficio del Imperio británico. Cofundador de la Liga contra las leyes proteccionistas sobre el trigo (1838) con R. Cobden. AEU
- 88.- Benjamín Disraeli (1804 – 1881). Padre del imperialismo británico. Primero novelista, posteriormente hombre de Estado.
- 89.- Paul Valery (1871 – 1945) escritor – Regards sur le monde actuel – 1945 – Gallimard. Pag. 23
- 90 - Sun yat sen. 1866 – 1925
- 91 - Lenin 1870 – 1924. Preside el gobierno soviético de 1917 a 1924.
Trotsky 1879 – 1940. Organizó el Ejército ruso. Expulsado del PC 1927.
Stalin 1879 – 1953. Secretario General del PC de 1922 a 1953.
- Histoire de l'URSS et des Etats Unis
André Maurois – Louis Aragon (ver 76)
- 92 - Lenin-Contre le dogmatisme et le sectarisme dans le mouvement ouvrier. 1972. Ed. Progrès – Pag 297 a 300 (4º aniversario de la Revolución de Octubre)
- 93 - Sociedad de Naciones. Creada a partir del Tratado de Versalles en 1920. Sustituida por la ONU en 1945
- 94 - China. HU Tomo 18
- 95 - Tchiang Kai Shek. 1887 – 1975. Instauro un gobierno republicano estable en Nankin de 1928 a 1937. Derrotado por los comunistas en 1949, se retira a Taiwán (Formosa) donde establece una República China independiente que preside hasta su muerte.
- 96 - Mao Zedong 1893 – 1976. Primer presidente de la República Popular de China (1949 – 1976). Funda el partido comunista chino en 1921. La Guerre revolutionnaire – 1962 – Collection 10/18. Pag. 153

- 97 - Acuerdo de Trianon 1920. Uno de los acuerdos firmados después de la primera guerra mundial 1914 – 1918.
- 98 - Adolf Hitler 1889 - 1945
- 99 - Conferencia de Yalta (Crimea) 4 al 11 de Febrero 1945 entre F.D. Roosevelt, Churchill, Stalin, De Gaulle.
- 100 - OTAN - Organización del Tratado del Atlántico Norte (1949). Alianza defensiva entre países de Europa occidental – Francia se retira en 1966.
- CECA - Comunidad Europea del Carbón y del Acero, creada en 1951, entra en vigor en 1952.
 - CEE - Comunidad Económica Europea o Mercado Común. Constituida por la firma del Tratado de Roma en 1957 con la República Federal Alemana, Bélgica, Francia, Países Bajos, Italia, Luxemburgo. En 1975 son nueve miembros, en 1981 son diez y en 1986 doce. Sigue extendiéndose a 15 y a 25 en la ya curiosamente denominada Unión Europea (2004).
 - EURATOM - Comunidad Europea de la energía atómica, creada en 1957. Fusiona en 1967 con CECA y CEE.
- 101 - Fidel Castro 1926. Primer ministro de Cuba después de derrocar el régimen de Batista en 1959.
- 102 - Salvador Allende 1908 – 1973. Presidente electo de Chile en 1970, primer Jefe de Estado marxista democráticamente electo. Intentó transformar legalmente las estructuras socio-económicas de su país liberándolo del poderío de los EEUU. Asesinado en 1973 por las tropas del Golpe de Estado de Pinochet con la ayuda de los Servicios Secretos de EEUU.
- 103 - André GIDE 1869 - 1951
Les Nourritures Terrestres – 1964 – Poche. Pag. 185
- 104 - Michel Crozier 1922. Estado modesto - Estado moderno. Estrategia para otro cambio. Fayard 1987. Pag. 40

2.- **Sistematización de conceptos de la noción plural de OT. Tipos de OT**

- 105 - Aristóteles. 384 – 322 a JC. De l’Ame – Folio Paris
- 106 - X. Bichat 1771 – 1802. Anatomista y fisiologista francés fundador de la Anatomía General.
Recherches physiologiques sur la vie et la mort. Escrito en 1800 – G. F. Flammarion. 1990
- 107 - Abraham Maslow.
La personalidad creadora. Editorial Kairos
- 108 - Le Nouvel Observateur – Abril 2005
- 109 - Le Monde Diplomatique – Marzo 2005
- 110 - Bosquimanos. Gara 13.6.04 – El País 14-12-06
- 111 - Zagros – Cadena montañosa de Irán que domina la Mesopotamia iraquí y el Golfo Pérsico. Ver 1.1.6.2 de “Fundamentos históricos” de este trabajo.
- 112 - -The New York Times. 17-3-05
-El País 20-8-05
-Gara 31-7-05
- 113 - Honoré Mirabeau 1749 - 1791
Político ambiguo de la Revolución Francesa. A pesar de representar al “Tiers état” (pueblo) era partidario de una monarquía constitucional.
- 114 - Alexis de Tocqueville – op. cit 25 – livre II – Pag. 127
- 115 - AEU
- 116 - Richelieu 1585 - 1642. Cardenal. Creó las bases del primer imperio colonial francés (Canadá, Senegal, Madagascar)
- Colbert 1619 - 1683. Hombre de Estado. Creó las Compañías de Comercio de las Indias, Levante, Senegal.

- 117 - Saint Simon 1760 – 1825. Quiso formar una nueva clase de empresarios definiendo un socialismo planificador y tecnocrático. Fernando de Lesseps fue uno de los Saint Simonistas.
- 118 - Los cantones de Tardets y de Maule fueron incorporados a la Cámara de Comercio e Industria de Bayona en 1990 por Decreto firmado por M. Rocard, primer ministro francés durante la presidencia de F. Mitterrand.
- 119 - 1189 – 1192. Dirigida por Federico Barbarroja de Alemania junto a Felipe Augusto de Francia y Ricardo Corazón de León, marca el comienzo de lo que serían, hasta nuestros días, las operaciones de OM (ordenación del Territorio marítimo).
- 120 - AEU
- 121 - Timor Oriental. País independiente más pobre de la región. Situado y zarandeado políticamente entre Indonesia y Australia, ex-colonia de Portugal.
 “Quand l’Australie spolie le Timor Oriental” por Jean Pierre Catry. Le Monde Diplomatique. Nov. 2004
- 122 - Dennis Schulz y Fernando de Freitas. Correo Internacional. Marzo 2003. Pag. 55
- 123 - J.E. Stiglitz (1943 -). Premio Nobel de Economía 2001. Universidad Columbia.
- 124 - AEU Colonisation.
- 125 - Francisco de Vitoria – De Indiis. 1483 - 1546
- 126 - Citado por Jean Bruhat AEU. Pag. 98 – Colonisation.
- 127 - Montesquieu. Op. cit. Livre II - X
- 128 - Jules Ferry. 1832 – 1893. Presidente del Consejo francés. Gran reformador de la enseñanza.

- 129 - El País – 13.5.05. José Manuel Calvo
-Le Monde Diplomatique. Juin 05 – Maurice Lemoine
- 130 - El País 29.7.05 – Y.M.
- 131 - Le Monde Diplomatique – Marzo 2004
- 132 - Informe del PRB (Institut Population Reference Bureau) publicado en 2005.
- 133 - Le Monde – 2.12.05 – Philippe Boloignon.
- 134 - J.P. Chretien. Historiador – Cofundador de la revista África e Historia (Ed. Verdier).
Liberation 31.1.2004.
- 135 - HU – Tomos 2 y 3
- 136 - HU Tomo 5
- AEU
- 137 - HU Tomo 10
Genese medievale de la France Moderne - Michel Mollat du Jourdin. 1997
Ed. du Seuil. Pag. 99
- 138 - AEU
- 139 - HU Tomo 18
- 140 - Tratado de Versalles. 1919, reparto entre vencedores de la Guerra de 1914 – 1918. Creación de la Sociedad de Naciones.
- Conferencia de Yalta 1945: primer reparto entre vencedores de la segunda guerra mundial (1939 – 1945). Se establecen las bases de la ONU.
- Conferencia de Potsdam 1945. Segundo reparto entre vencedores. Creación de la ONU.

- 141 - Thomas Mann. 1875 – 1955. Premio Nobel 1929.
 - Doktor Faustus – Edhasa 1986 – pag. 38
 - Neue Randschan (1914)
- 142 - Boulanger – 1766 “La antigüedad desvelada por sus usos” – obra citada -
- 143 - Daniel J. Elazar – Exploración del federalismo. Ed. Hacer - 2002
- 144 - Acuerdo de Oslo o acuerdo israelo palestino de Washington, firmado en 1993. Negociado secretamente en Oslo, los firmantes reconocían mutuamente Israel y la OLP (Organización para la liberación de Palestina).
- 145 - La CSCE (Conferencia sobre la seguridad y la cooperación en Europa). Los Estados Europeos dichos libres (sin los países del Este), Canadá y EEUU, firmaron en Helsinki un tratado que regía las relaciones entre firmantes en materia de inviolabilidad de las fronteras y de derechos humanos. Entre tanto cuánta agua ha circulado bajo los puentes ...
- 146 - Milton Friedman - 1912. Economista americano Premio Nobel 1976. Jefe de la escuela monetarista de Chicago, consejero de Pinochet.
- 147 - Hernando de Soto (1943), economista peruano fundador del Instituto Libertad y Democracia.
- 148 - Eyal Weizman – Arquitecto israelí.
 Autor de “Políticas de verticalidad” – Citado por Joana García – Gara 31.05.04 y 1.6.04.
- 149 - Le Nouvel Observateur nº 2144 – 8/12/05.
 La Verité sur la Colonisation. Pag. 12 y siguientes.
- 150 - Jacquard 1929. Científico y filósofo – 1996. J’accuse l’économie triomphante - Points
 - Interview “Je rencontre” 2004 – Pag. 11
- 151 - L’Etat du Monde – Ed. La Decouverte – Pag. 51. Pierre Gentelle. Dr. CNRS

- 152 - B. Pascal. Op. cit. Section VI – Pag. 493
- 153 - E. Durkheim. Op. cit. Pag. 108 y 117
- 154 - Max Weber. 1864 – 1920. Promotor de la sociología omnicomprensiva.
1922 Economía y Sociedad.
- 155 - Auguste Comte. 1798 – 1857. Creador del Positivismo.
Curso de filosofía positiva.
- 156 - Discurso del Año de Europa - 1973
Henry Kissinger. Secretario de Estado de Nixon 1973 – 1977. Premio
Nóbel de la Paz en 1973.
- 157 - Noam Chomsky (1928). Hegemonía o Supervivencia. Ediciones B.S.A.
2004 Pag. 336

3.- El sujeto de decisión de una OT

- 158.- Informe sobre el desarrollo de recursos hídricos en el Mundo. ONU – 2006. Coordinador del informe Gordon Young.
- 159.- Jamie Pitock – Director del Programa de Agua Dulce de WWF Internacional.
- 160.- B. Spinoza. Traité politique. Chapitre II. Classiques de Poche 2004 pag. 128
- 161.- Albert Einstein 1879 – 1955. Premio Nobel de Física 1921.
Mi visión del Mundo – Fábula Tresquets 1997 – pag. 18
- 162.- Conferencia Mundial de los Lagos – Nairobi 1-11-05
- 163.- Documental argentino-Sed, invasión gota a gota. Julio 2005
- 164.- Oficina antiterrorista del Departamento de Estado de EEUU. Enero 2005.
- 165.- OMS. UNICEF – Agosto 2004.
- 166.- Zafar Adeel, Uriel Safuel, Gregoire Kalbermatten. Publicación de la ONU – Mayo 2005.
- 167.- - Gabinete Vasco de Análisis Internacional. Marzo 2005.
- The Independent – Junio 2005
- 168.- El Clamor de la Tierra. Rigoberta Menchú. Premio Nobel de la Paz 1992 y CUC (Comité de Unidad Campesina – Gakoa 1993 – Donostia)
- 169.- Adolfo Pérez Esquivel – Premio Nobel de la Paz 1980.
Agencia Latino Americana de Información – ALAI – info@alainet.org
- 170.- Le Monde Diplomatique. Sept. 2004.
Colette Braeckman. “La grande fatigue des Ivoiriens”

- 171.- Plan Marshall. Programa de reconstrucción europea propuesto en 1947 por el general George C. Marshall (1880 – 1959) entonces Secretario de Estado EEUU en la presidencia de H.S. Truman. Plan de ayuda financiera y material a Europa, rehusado por los países europeos comunistas. Fue aplicado de 1948 a 1952.
- 172.- AEU – Tomo 10. Israel – Claude Klein (Ver ref. 177). Pag. 303
- 173.- Ver ref. 144
- 174.- Ariel Sharon - 1928. Militar y político de Israel. Primer ministro de 2001 a 2006.
- 175.- Eyal Weizman. Arquitecto y profesor en el Goldsmiths College de Londres. Artículo: "Sharon, el arquitecto de las ruinas" publicado en "News Clips" y traducido por "El País". 21-1-06, ya citado en referencia 148.
- 176.- Theodore Herzl (1860-1904). "L'état des juifs". Editions La Découverte. 1990 – Pag. 50
- 177.- Claude Klein. Profesor en la Facultad de Derecho de la Universidad Hebrea de Jerusalén. "Essai sur le Sionisme". Coeditado referencia precedente (172) Pag. 156 – 185
- 178.- Yasser Arafat. 1929 – 2005. Presidente de la Organización de Liberación de Palestina desde 1969 a su fallecimiento. Fue proclamado presidente del "Estado Palestino" en 1989. Premio Nobel de la Paz en 1994. En 1994 es elegido como Presidente de la Autoridad Nacional Palestina y en 1996 Raïs (presidente) del Consejo de la Autonomía Palestina.
- 179.- Los Palestinos ganan la batalla demográfica. Ramón Lobo – El País 6.1.2005
- 180.- John Berger. Escritor británico. "Desesperación invencible". El País 4.12.2005
- 181.- Le Monde. 28.3.06. Israel. La future frontière pour horizon. Gilles Paris.

- 182.- Khalil Toufakji. Geografo palestino del pacto de Ginebra.
Le Monde 28.3.06.
- 183.- La Maldición del Oro. Informe de Human Rights Watch.
Auneke van Wondenbergh. Investigadora sobre RDC
- 184.- Jan Egeland. Coordinador de Socorros de Urgencia de la ONU.
- 185.- El País – 26.9.2004. Consideraciones de la Asociación de Constructores de Vizcaya (ASCOVI) y de la Unión de Empresarios de la Construcción de Alava (UNECA).
- 186.- Reportaje de El País – 14 nov. 2005 – Rafael Méndez.
- 187.- Informe Fortou. Moratoria para la recalificación de terrenos rústicos en la Comunidad Valenciana. Parlamento Europeo.
- 188.- Estudio presentado en 2003 en colaboración con las Universidades de Ámsterdam, Trento y Cardiff y dirigido por José Luis Díez Ripollés, catedrático de Derecho Penal.
- 189.- Marc Ferro 1924. Director de estudios en la Ecole des Hautes Etudes en Sciences Sociales. Histoire des colonisations. Seuil Paris.
El libro negro del Colonialismo - La Esfera de los Libros - Madrid 2005
- 190.- Sebastian de Covarrubias. Tesoro de la Lengua Castellana o Española. Impreso en 1611. Citado por Miguel Chavarria – El País 21.11.2005. “Cosas de ayer, cosas de ahora”.
- 191.- Declaración de Víctor Ishaev, gobernador de la provincia de Jabarovsk, en Siberia, limítrofe con China, y del diputado de Siberia Boris Reznik al diario Izvestia – Abril 2006.
- 192.- Fuente BBVA, marzo 2006
- 193.- OCDE. Organización de Cooperación y Desarrollo económicos. París 1961.

- 194.- GAIN - T. Rekondo – Marzo 2006.
- 195.- Pilar Bonet. El País. 2 Diciembre 2005.
- 196.- GAIN - T. Rekondo. Mayo 2005.
- 197.- IPS news. Walter Fernández, Dr. Del Centro de Investigaciones Sociales del Noreste de India. Citado por Gara – 18 Agosto 2005.
- 198.- Miguel Chavarria – DV 29.11.2004
- 199.- Citado por El País. Ramón Cobo – 8 mayo 2006
- 200.- Xabier Elías. Gara 16 de diciembre 2005.
- 201.- TCP: Tratado de Comercio de los Pueblos. Bolivia – Cuba – Venezuela.
 TLC: Tratado de Libre Comercio – Colombia, Perú, EEUU, Ecuador.
 CAN: Comunidad Andina de Naciones. Colombia, Perú, Bolivia, Ecuador (Venezuela salió)
 ALBA: Alternativa Bolivariana para las Américas, Bolivia, Cuba, Venezuela.
 ALCA: Acuerdo de Libre Comercio para las Américas.
 MERCOSUR: Brasil, Argentina, Uruguay, Paraguay.
- 202.- Ingo Niebel. Presentado en Gara – 11 mayo 2006.
- 203.- Le Journal du Dimanche. 21 Mayo 2006.
- 204.- B. Spinoza – Traité politique. Chap. II – 5. Le Livre de poche. Classiques de la Philosophie.
- 205.- François Mitterrand 1916 – 1996. Presidente de la República Francesa de 1981 a 1995.
- 206.- Construir o destruir naciones – Fito Rodríguez – Besatari 1999 – Pag. 37
- 207.- N. Dorian – Universidad de Pensilvania.
 W.U. Dresler – Universidad de Cambridge.

- 208.- Recorte de territorio electoral en el Departamento de Pirineos Atlánticos obra en 1986 de Charles Pasqua, Ministro del Interior del gobierno Chirac, siendo Presidente de la República Francesa François Mitterrand.
- 209.- Después de una intervención determinada y tenaz de los dirigentes de la Cámara de Comercio e Industria de Bayona, Jacques Saint Martin, François Jacqué, Charles Etchandy y Antxon Lafont y con el apoyo del Ministro del Interior, Pierre Joxe, siete ministros del gobierno Michel Rocard firmaron en diciembre de 1990 el Decreto de incorporación de los Cantones de Tardets y Mauleon (Xuberoa) a la circunscripción de la Cámara de Comercio e Industria de Bayona. Ref 118.
- 210.- Antxon Mendizábal. Los indígenas en la revolución andina. Gara 25 Julio 2005.
- 211.- Informe de Desarrollo Humano, publicado en Julio 2004 por las Naciones Unidas.
- 212.- Informe del Centro Internacional Escarré para las minorías étnicas y las naciones (CIEMEN). Responsable: Aureli Argemi. Radiografía realizada para Gara en Mayo 2004.
- 213.- Suzanne Citron. Profesora honoraria de la Universidad Paris XIII. De un artículo en el Semanal ENBATA del 15.12.2005.
- 214.- Hannah Arendt. 1906 - 1975. La Crise de la Culture. Gallimard. Folio Essais. Pag. 253
- 215.- Clemens Von Brentano 1778 - 1842. Escritor romántico.
- 216.- Anne Vigna. Presidenta de Echo Way (promoción de ecoturismo solidario). Les Charlatans du Tourisme Vert. Le Monde Diplomatique. Julio 2006. Pag. 14 y 15.
- 217.- José Allende. Catedrático de Planificación Urbana y Regional de la Universidad del País Vasco. "Cultura, espacio e identidad". Ed. Xabide. Diciembre 2001.

- 218.- HU.
- 219.- Antxon Lafont Mendizabal. "Hacia una gran región Atlántica". Ibaiak eta Haranak. Volumen 9 – Pag. 263 – ETOR.
- 220.- Donella Meadows (†)
 Jorgen Randers
 Dennis Meadows
 - Los límites del crecimiento - 30 años después – Galaxia Gutenberg 2002
- 221.- Katherine Sierra. Vice Presidenta Infraestructuras del Banco Mundial.
 Le Monde 21.3.06
- 222.- Consejo Mundial del Agua (CME)
 - Programa Solidaridad-Agua: coordinador Christophe Le Jallé.
 - Jean François Donzier, director del oficio Internacional del Agua (OIE)
- 223.- "L'eau des multinacionales" Fayard 2006 de Roger Lenglet y Jean-Luc Touly.
- 224.- Zeyad Abu Hin, profesor de la Universidad islámica de Gaza.
 - Informe de la Agencia de Naciones Unidas para los refugiados Palestinos. Junio 2005.
- 225.- El Mundo. 28 Enero 2005
 El País – 3 Septiembre 2004
 22 Abril 2005
 Le Monde.- 16 Marzo 2006

4.- Premisas de la OT desde el siglo XIX

- 226.- El País – 18 Julio 2006. Pág.65
- 227.- Mao Tse Tung. La Guerre Revolutinnaire. Pág. 13. Colección 10 – 18, 1995.
- 228.- Paul Valery 1871 – 1945. Regards sur le monde actuel pag. 29 – Gallimard 1945.
- 229.- Jean Pierre Biondi. Le tiers socialisme. Pag. 28. Flammarion 1976.
- 230.- Alexis de Tocqueville (1805 – 1859). Oeuvres complètes. Tomo X – Pag. 625, 626, 627, 645, 710, 711. Gallimard y Textes Essentiels – pag. 309 a 313 – Agora.
- 231.- Luis Napoleón Bonaparte, elegido Presidente de la República Francesa en 1848. Posteriormente proclamado Emperador bajo el nombre de Napoleón III (1852).
- 232.-
- Michel Crozier (1922). Sociólogo francés. Desarrolló el estudio de las organizaciones insistiendo sobre los factores de resistencia al cambio.
 - "Estado Modesto – Estado Moderno – Estrategia para otro cambio". Traducido por J.L.Albizu. Publicado por la Fundación para la Investigación en RRHH y por Diputación Foral de Guipúzcoa – 1992. Pag. 5, 17, 29, 55.
 - Le Phenomène bureaucratique. Le Seuil – 1964.
- 233.- Alain Touraine – 1925. Sociólogo francés. Aboga por la sociología de la acción con su método "accionalista". Nouveau paradigme 2005. Artheme Fayard-Paris, traducido al castellano y editado por Ediciones Paidós-Barcelona.
- 234.- Jean Monnet (1888 – 1979). Administrador y político francés. Alternó su actividad entre la Función Pública y la empresa privada. Uno de los padres de una Europa unida.
- 235.- Jerome Monod y Philippe de Castelbajac. Citados en 11.

- 236.- Antxon Lafont Mendizabal. Esperanzas y realidades de Parques Tecnológicos europeos. XVIII - Congreso Mundial de Parques Científicos y Tecnológicos – Junio 2003. Bilbao.
- 237.- F. Perroux-1903-1987. Alumno de Schumpeter- Les techniques quantitatives de la Planification. Cahier de l'Ísea-G 1965.
238. José Allende Landa – Catedrático de Economía Aplicada. Universidad del País Vasco.
- Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad – 2000 – Servicio Editorial Universidad del País Vasco.
 - Ordenación del Territorio y Políticas Sectoriales. Referencias del Caso Vasco – 2002. Servicio Editorial Universidad del País Vasco.
- 239.- Peter Nijkamp. Trabajo presentado en el IV Congreso de la Regional Science Association de Mayo 1992 – Palma de Mallorca.
- 240.- Cuidar la Tierra – Publicado por IUCN, UNEP y WWP
- 241.- “Concepto vago” en euskera, en inglés, en francés.
- 242.- Carta Europea de OT. Conferencia Europea de ministros responsables de OT – Mayo 1983.
- 243.- Karl Marx, filósofo, economista (1818 – 1883)/ Engels (1820 – 1895).
- El Capital, edición abreviada.
 - La producción de la plusvalía relativa.
 - La gran Industria y la Agricultura.
 - Editorial Halcón.
 - Le manifeste du PC Marx et Engels
 - Editions Sociales 1983.
- 244.- Louis Althusser – Filósofo francés – 1918 – 1990. Ecrits philosophiques et politiques. Le livre de Poche.

- 245.- Cornelius Castoriadis.- 1922-1997- Pensador "renacentista".- Derecho, Economía, Filosofía. Trotskista. Grupo "Socialismo o Barbarie". Economista en la OCDE de 1948 a 1970, Sociólogo: historiador, director en la Escuela de Altos Estudios en Ciencias Sociales de Paris, psicoanalista.
- Les Carrefours du Labyrinthe. 3 tomos. Points 2005-2006.
 - L'Institution Imaginaire de la Société. Points 2005.
 - Artículo de Iñaki Urdanibia.- Gara 10 de mayo de 2006.
- 246.- Albert Camus- 1913-1960. Escritor francés. Premio Nobel
- Correspondance A. Camus-Jean Grenier. WRF 1981 París.
 - La Pléiade – París.
- 247.-
- R. Aron.
 - Les étapes de la pensée sociologique 1976.
 - 18 lecciones sobre la sociedad industrial
 - Seix Barral 1971 – pag. 89.
- 248.- Gyorgy LUKACS – Filósofo Húngaro (1885 – 1971). Histoire et Conscience de classe. Editions Minuit Arguments – 1960.
- 249.- Manifiesto del Partido Comunista. 1848 – Marx y Engels.
- 250.- V. Lenin – Materialismo y Empiriocriticismo. Ediciones del Pueblo. Pekín 1975.
- 251.- Stanislaw Wellisz 1925 – Economista polonés – La economía en el bloque Soviético – Alianza Editorial Madrid 1966.
- 252.- Oskar Lange (1904-1965) – Economista polonés. Preconiza que en Polonia la función del mercado esté asumida por una Junta de Planificación. On the Economic Theory of Socialism. Universidad de Minnesota Press – 1938.
- 253.- Lev Trotsky (1879-1940) Político Soviético. Uno de los organizadores de la Revolución de Octubre. Creó y dirigió el ejército rojo. Opuesto a Stalin fue expulsado de la U.R.S.S. y se instaló en Francia primero y en Noruega y México después donde fue asesinado por su secretario, agente de Stalin parece ser – La Revolution Permanente – Gallimard – Les Editions de Minuit – París - 1963 – Pág. 145.

- 254.- Herbert Marcuse - 1898-1979 - Filósofo norteamericano de origen alemán.
L'homme unidimensionnel - 1968. Editions de Minuit - El marxismo soviético - 1969 - Alianza Editorial - pág. 167.
- 255.- Olivier Besancenot - 1967 - Revolution - 2003 - Flammarion - Pág. 197.
- 256.- Joseph A. Schumpeter - 1883-1950 - Economista austriaco. Capitalisme, Socialisme et Democratie - Editions Payot - París 1965 - Pág. 358.
- 257.- Jacques Delors - Economista francés - 1925 - Presidente de la Comisión Europea de 1985-1994 - Memoires - Plon 2004.
- 258.- Mijail Gorbatchev - 1931 - Secretario General del PC de la URSS (1985 - 1991) Presidente de la URSS (1990 - 1991) - Premio Nobel de la Paz - 1990.
- 259.- El Caserío Vasco en el país de las industrias - María José Ainz - Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. - Centro de Publicaciones 2001.
- 260.- Bilbao a través de su Historia - Javier Tusell y José Ángel de Cortazar - 2004 - Fundación BBVA - Pág. 31.
- 261.- Op cit en 260 - Emiliano Fernández de Pinedo - Pág. 54.
- 262.- Op cit en 260 - Manuel González Portilla - Pág. 166.
- 263.- Op cit en 260 - Juan Pablo Fusi - Pág. 126.

5.- Metodología de concepción, preparación y realización de una operación de OT.

- 264.- Julio Cesar 100 o 101 - 44 a J.C. - Cónsul y dictador - Comentarios sobre la guerra de las Galias y la guerra civil.
- 265.- Montesquieu - Op cit 67.
- 266.- Gustave Le Bon 1841-1931. Médico y sociólogo francés. "Les Lois psychologiques de l'évolution des peuples - 1896.
- 267.- André Siegfried - 1875-1959. - Geógrafo y sociólogo francés - L'amour des peuples - Hachette 1950.
- 268.- Noam Chomsky. Op cit en 157. Pág. 218 y más.
- Chomsky y la globalización. Jeremy Fox - Gedisa - 2004 - Pág. 32.
- 269.- N. Chomsky
Traducción de Daniel Raventós.
- 270.- África un "tsunami" por semana. Ana Carbajosa. El País Internacional - 8 de enero 2005.
- 271.- Ángel Ubide. China, a la conquista de África - El País - 30.12.06.
- 272.- Marie Benilde.- Le Monde Diplomatique. Marzo de 2007.
- 273.- Idoia Eraso.- El primer puente que unió "la cicatriz" ferroviaria de Hendaia. Gara 27/02/07.
- 274.- Pedro Espinosa.- El Puente más alto de Europa. El País 26 de febrero de 2007.
- 275.- Rodrigo Fernández.- El País 16 de marzo de 2007.

- 276.- Les deux geants. EEUU-URSS.- Coordinación Louis Aragón y André Maurois - 1964. Editions du Pont Royal. Paris.
- 277.- El País.- 16 de marzo de 2007. Lafuente y LL. Martínez.
- 278.- Rafael Mendez.- El País 1 de abril 2007.
- 279.- Dirección General de Medio Ambiente de la Comisión Europea. T. Calleja.- El País 27 de abril de 2006.
- 280.- Ricardo M. de Rituerto. El País 28 de marzo de 2007. Comisión de Peticiones del Parlamento Europeo.
- 281.- "Impactos sobre el entorno, la economía y el empleo de los modelos de desarrollo turístico del litoral mediterráneo". Asociación Exceltur. Diciembre de 2005.
- Rafael Mendez.- El País 4 de enero de 2006.
- 282.- Pere Rusiñol. El País Internacional. 28 de junio de 2005.
- 283.- Jorge Eduardo Benavides en EPS 2006 cita "El fantasma del Rey Leopoldo" de Adam Hochschild.
- 284.- The New York Times.- Febrero 2007. Michael Wines.
- 285.- Le Monde 17 de abril 2006.
- 286.- El País Internacional.- Pilar Bonet.- 2 de abril de 2007.
- 287.- Txente Redondo.- Gabinete Vasco de Análisis Internacional.
- 288.- El País.- Andreu Misse.- 13 de marzo de 2007.
- 289.- Foreign Policy.- 2006. Informe sobre los Países más frágiles del mundo. El País 8/05/06 – Ramón Lobo.

- 290.- Pierre Bourdieu.- 1930-2002. Sociólogo francés. Fundador de una sociología crítica de la modernidad.
- Science de la Science et reflexivité- 2001
- Esquisse pour une auto analyse – 2004. Editorial Raison d'Agir- París.
- 291.- El País 23 de marzo de 2007.
- 292.- La enseñanza en la Edad Media. Javier García Turza. Instituto de Estudios Riojanos. 2000.
- 293.- Adeline Rucquoi.- El discurso político en la Edad Media. Buenos Aires 1995.
- 294.- El País 5 de abril de 2007.- Ian Buruma, escritor holandés. Traducción de M.L. Rodríguez Tapia.
- 295.- Agustín Paniker Indika. Una descolonización intelectual. Kairos.- Barcelona 2006,
- 296.- Hannah Arendt 1906-1975.- Ver 214. Le Système Totalitaire.- Le Seuil. Points Politiques 1972. La Crise de la culture-Gallimard 1989.
- 297.- Daily Mail. Febrero 2007.- Sondeo Populus- Policy Exchange.
- 298.- Jorge de Oteiza.- Quosque tandem. Editorial Txertoa. Donostia 1975.
- 299.- Margaret Trowell.- Classical African Sculpture.- Londres 1954-1964. Angoliana citada por Frank Willett en Arte Africano. Ediciones Destino.- Barcelona 2000.
- 300.- Oswald Spengler.- 1880-1936.- Filósofo e Historiador alemán.- La decadencia de Occidente 1918-1922. Su único libro.

- 301.- Teorías para una nueva sociedad. Cuadernos de la Fundación M. Botín-2002. Seminario 16 y 19/06/2001 Madrid.
- Alain Touraine (ver 233) Ponencia:
 - Las Sociedad desestructurada.
 - Anthony Giddens. Profesor de Sociología. Universidad de Cambridge, ex-Director de la London School of Economics. Impulsor teórico de la Third Way. Ponencia:
 - La reconstrucción de la Sociedad en un mundo en proceso de cambio.
 - Manuel Castells. Profesor de la Universitat Oberta de Catalunya. Profesor de Sociología y de Planificación urbana y regional en Berkley. La era de la información: economía, sociedad y cultura (1996-2000). Jordi Borja – Manuel Castells – Local y global – Touraine 2004. Ponencia:
 - La Sociedad Red – Un marco analítico.
- 302.- Viaje en ferrocarril al Tíbet. El País 3 y 24 de julio de 2006. José Reinoso. Entrevista al Dalai Lama – El País 01/04/07. – Ricardo M. de Retuerto.
- 303.- Identidad y Cultura vascas a comienzos del s. XXI. Eusko Ikaskuntza. 2006.
- Recogida de información de Octubre 2004 a Julio de 2005. 22 grupos de discusión, muestra formada por 3822 personas del conjunto de Euskal Herria. Grupos de edad 16-29, 30-45, 46-64, >65.
- Error muestral +/- 1,61. nivel de confianza 95,5%.
- 304.- La identidad vasca en el mundo 2005. A.M. Oiarzabal y J. Oiarzabal. Bilbao Erroteta.
- 305.- Jean Haritschelhar (1923) – Profesor emérito de la Universidad de Bordeaux III
- Antiguo Presidente de Euskaltzaindia (Real Academia de la Lengua Vasca).
 - Ibaiak eta Haranak. El agua, el río y los espacios agrícolas industriales y urbanos. ETOR 1994
 - Ser Vasco. ED. Mensajero. Bilbao 1986
 - Numerosas publicaciones de orden lingüístico.

- 306.- Batalla por evitar que el manchú deje de hablarse. David Lague. The New York Times 29 de marzo de 2007.
- 307.- Courrier International. 2003.
- 308.- Antonio Serrano. El modelo Territorial europeo. Tendencias para el s. XXI y sus implicaciones para el modelo territorial Europeo.
- 309.- ETE Estrategia Territorial Europea. Comisión Europea 1999. Luxemburgo.
- 310.- Arturo Colina.- Jorge Marquínez.- Pilar García. Indicadores ambientales para la ETE. Urban 8 Madrid 2003.
- 311.- Todos estos Informes y estudios se encuentran en la Comisión Europea y en la EEAA. European Environment Agency-Luxemburgo.
- 312.- Jesús María Erquicia Olaciregui.
La OT y la legislación sectorial en la CAPV: Apuntes genéricos. Instituto Vasco de Administración Pública. Edición 2000 actualizada en 2005.
- 313.- Andreas Faluchi.- Town Planning Review. Nº 74/1 – 2003.
- 314.- Michel Barnier.- Datar 2002.
- 315.- Jesús María Erquicia Olaciregui. Concepto de Ordenación del Territorio. Ver Ref. 312.
- 316.- Franciso Sosa Wagner.- Catedrático de Derecho Administrativo Universidad de León.
Ordenación del Territorio y Urbanismo. UIMP – Santander 2006.
- 317.- Comité Económico y Social europeo. Dictamen del 28 de Enero de 1998.
- 318.- Agustín de Asis Roig. Los problemas de la participación. UIMP- Santander 2006.
- 319.- Informe “Los ciudadanos ante la Unión Europea” del 30 de marzo de 2006.
- 320.- Euro barometro publicado por Revil (Red Vasca de Información Europea) Mayo 2006.

- 321.- José M^a Gorordo – Doctor en Derecho – Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales por la universidad de Deusto. “Cámaras oficiales de Comercio, Industria y Navegación” Thomson Civitas 2005.
- 322.- Ramón Martín Mateo. Catedrático Universidad, antiguo Rector de la Universidad de Bilbao. Catedrático de Derecho Administrativo. Ingeniero Social. Ordenación del Territorio. El Sistema Institucional. Colección monografías Jurídicas nº 19. Editorial Jurídica Venezolana. Caracas 1980.
- 323.- Maurice Duverger- Político y Jurista francés. Angouleme 1917. Introduction á la Politique 1964.- Gallimard 2005.
- 324.- Y vasca. Nueva Red Ferroviaria Vasca. Gobierno Vasco. Mayo 2006.
- 325.- Ramón Martín Mateo.- La gallina de los huevos de cemento. “Thomson Civitas 2007”.
- 326.- Roberto Bermejo. Profesor de la Universidad País Vasco. Cuadernos Bakeaz 63.- Economía y Ecología. Junio 2004.- Análisis de rentabilidad de la Y vasca y bases para una estrategia ferroviaria alternativa.
- 327.- Eric Maiharrancin. “ALDA 15 de Marzo de 2007”.
Les choix économiques sont toujours dépendants d´une ideologie.
- 328.- Daniel Olçomendy.- LEIA- Transport et mondialisation. ALDA. 28 de diciembre de 2006.
- 329.- El País Eduardo Azurmendi. Dossier País Vasco Infraestructuras. 29 de abril de 2007.
- 330.- Jacques Saint Martin.- Un déraillement.- LGV Bayonne-Frontiere-Atlántica-Biarritz 2007.
- 331.- Manifiesto Universitario: Y vasca, una apuesta equivocada – Bilbao – Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la UPV/EHU. 17 de mayo 2007.
<http://consigna.ehu.es> (manifiesto.doc)

- 332.- GARA. 9 Febrero 2004. A.G. Pág. 5.
- 333.- Foro "Proyectos Estratégicos de Ciudades Europeas". Donostia 17 y 18 de marzo 2004.
- 334.- Proyecto "Habilitación de accesos en Jaizkibel para la ejecución de Sondeos". Enero 2003. Puerto Pasaia.
- 335.- Garikoitz Mugika. GARA 23 de marzo 2004.
- 336.- GARA.- 24 de marzo 2004.
- 337.- Sabin Intxaurreaga. Pasaia ¿Es necesario el Puerto Exterior? GARA.- 7 de abril 2004.
- 338.- Informe presentado, en el Congreso Euskal Hiria. 30-11-04, por Julio Pozueta, Profesor de Urbanismo de la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid.- Antonio Font, catedrático de la Universidad Politécnica de Catalunya, Alfonso Vegara, Presidente de la Asociación Internacional de Urbanistas ISOCARP y Director del Taller de Ideas. Diario Vasco 1 de diciembre de 2004 y El País 1 de diciembre de 2004.
- 339.- Teresa Cormenzana.- El Comercio y Pasaia. Diario Vasco 26 de diciembre de 2004.
- 340.- El País.- 23 de enero de 2005.- Mikel Ormazabal.
- 341.- El País.- 15 de marzo de 2007.- Mikel Ormazabal.
- 342.- El Libro Blanco de la Eurociudad Bayonne-San Sebastián. Junio de 2000. Documento de los Gabinetes de Consultoría IBK, i3 consultore CODE. Agencia transfronteriza Bayonne-San Sebastián.
- 343.- Documentos LKS-SPIM-RRCA-2002-2004- Agencia transfronteriza Bayonne-San Sebastián.

- 344.- Werner Heisenberg.- 1901-1976.- Premio Nobel de Física 1932. Formuló el principio que llevo su nombre sobre la imposibilidad de medir simultáneamente la posición y la velocidad de una partícula cuántica. "La nature dans la physique contemporaine" Gallimard 1962.
- 345.- Santiago García Echevarria. Catedrático de la Universidad de Alcalá. El éxito empresarial en base a las personas. 7 de junio de 2007. ADEGI.-
- 346.- Mesa redonda Horizonte 2020. Gipuzkoa.- La innovación competitiva, una responsabilidad compartida. Informe 2005. "Material Humano". Inasmet.
- 347.- Proyecto especial pluridisciplinar sobre desarrollo sostenible. Coordinado por Carmelo Bengoetxea, decano del Colegio de Ingenieros de Caminos de Vizcaya y producido por Eusko Ikaskuntza. Mayo 2007.
- 348.- Vicente Guallart. Arquitecto. Director del Instituto de Arquitectura Avanzada de Catalunya. "Buenas Noticias en torno al urbanismo" El País 9 de abril de 2007.
- 349.- Koldo Unceta. Catedrático Ciencias Económicas. Universidad del País Vasco. "La imposición del Medio Ambiente". El País 8 de junio de 2007.
- 350.- Criterios Generales para la planificación de procesos participativos. Antxon Gallego, Manuel Fernández y Efrén Felin. Cuadernos Bakeaz nº 68. Abril 2005.
- 351.- Pierre Mendes France (1907-1982). Presidente del Consejo de Ministros Francés 1954-1955 y varias veces ministro desde Leon Blum – Puso fin a la Guerra de Indochina 1954. La Republique Moderne.- Ideés- Gallimard 1962. Pág. 141 y más. Gouverner c'est choisir – Julliard 1953, 55, 58.
- 352.- Coloquio para la Planificación Democrática. París. Marzo 1962. Reunía sindicalistas, partidos políticos, universitarios.

6.- Nuevo Contrato Social (N.C.S.)

- 353.- José Ortega y Gasset – Madrid 1883 – 1995. Filósofo español.
- El tema de nuestro tiempo. Austral Espasa Calpe.
- 354.- Carlos Santamaría – Donostia 1909 – 1997. Filósofo y matemático vasco.
Jacques Maritain y la Polémica del Bien Común. Curso 1954 – 1955 –
Centro de Madrid de la A.C.N. de P.
- 355.- Thomas Hobbes. Filósofo inglés. 1588-1679. LEVIATHAN. Edición Atalaya
1994.
- 356.- Jean Jacques Rousseau 1712-1778. Filósofo Suizo. Obras completas
Tomo III. Du Contrat Social – Ecrits politiques. La Pleiade – Gallimard.
París.
- 357.- Ramón Martín Mateo. Op. Cit en 325 bis.
- 358.- Alain Touraine, Op.Cit en 233.
- 359.- - Jean Louis Chedin – Librairie philosophique J.VRIN. 1997 París.
- Vincent Descombes – Le Complement de sujet Gallimard 2004.
- François Dubet y Michel Wieviorka. Penser le sujet – Fayard 1995.
- 360.- Jacques Attali. Consejero de F. Mitterrand. Presidente de la República
Francesa (fin s.XX). “Une breve histoire de l’avenir” Fayard 2006.
- 361.- José Allende Landa. Op. Cit. y “Ordenación Territorial Sostenible” 2005.
- 362.- Fontenelle Bernard (1657-1757). Escritor de tratados de divulgación
científica.
- 363.- Giambattista Vico (1668-1744). Historiador y filósofo. Science Nouvelle –
París 1953.
- 364.- GWF Hegel. Leçons sur la philosophie de l’histoire. París 1963.

- 365.- Georges Sorel (1847-1922). Teórico francés del sindicalismo revolucionario.
- 366.- Ramón Lobo. El País/Le Monde – 10/07/2005.
- 367.- El País 22/04/07. "Cabalgando a lomos de un tigre". Carlos Berzosa, rector de la Universidad Complutense y Koldo Unceta, catedrático de economía internacional de la Universidad del País Vasco.
- 368.- Informe de la ONU sobre el impacto del uso de los biocarburantes a gran escala. Presentado en Nueva York el 8 de mayo de 2007.
- 369.- Aminata Traoré. Malí 1949. Ex ministra de Cultura de Malí. Doctora en Psicología Social y Psicopatología. Consultora de la ONU. Militante del movimiento antiglobalización, Interview grupo Correo. 29/01/2006.
- 370.- Iñaki Lasagabaster Herrarte. Catedrático de Derecho Administrativo – UPV/EHU. I e Z – 2007 Bilbao. "El suelo ¿un bien público sin protección? La OT: qué es y algunas ideas sobre lo que debería ser. Instituto Manu Robles- Arangiz 2008.
- 371.- El País 22/04/2007. A. Rizzi. Informe de la ONU para la Agricultura y la Alimentación sobre el estado de los bosques.
- 372.- Informe del Servicio de Estudios Y Estadísticas del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales (CAV) apoyado en datos del Ministerio de Fomento y del Instituto Geográfico.
- 373.- Le Monde Diplomatique. Éxodo rural y empleo en China. Jean Louis Rocca. Sociólogo Universidad Tsinghua mayo 2007.
- 374.- David Harvey-1935. Geógrafo inglés. Catedrático de Antropología del College University de New York. Espacios del Capital Akal 2007.
- 375.- Luis Goytisolo. El País 2/10/2004. Historia de dos ciudades.
- 376.- Eduardo Azumendi. El País 30/01/2007. Pág. 27.

- 377.- Jordi Borja y Manuel Castells. Local y Global Taurus. Grupo Santillana 1997.
- 378.- Jordi Borja y Zaida Muxi. El espacio público: Ciudad y ciudadanía. Electa – Grupo Editorial RANDOM House Mondadori. S.L. Barcelona 2003.
- 379.- Edward. W. Soja. Algunas consideraciones sobre el concepto de ciudades región globales. Ekonomiaz 58-2005. Revista Vasca de Economía.
- 380.- Mikel Zurbano. Las regiones como sujetos de la economía global. Ciudades Región globales. Ekonomiaz 58-2005. Publicaciones del Gobierno Vasco.
- 381.- Michael Stewart. Keynes. Editions du Seuil Points.
- 382.- Helena Franco. Goio Etxebarría. La función del sistema de ciudades en el desarrollo regional. Ekonomiaz 58-2005. Publicaciones del Gobierno Vasco.
- 383.- Jordi Borja. La ciudad conquistada. Alianza Editorial 2003.
- 384.- Les villes europeennes. Analyse Comparative. DATAR – París – Celine Rozenblat, Patricia Cicille. La Documentation Française 2003. París.
- 385.- Manuel Castells – Ciudades europeas, la sociedad de la información y la economía global. Archipiélago 62-2004. Barcelona.
- 386.- Informe Brundtland encargado por la Asamblea general de la ONU en 1983. Publicado en 1987 bajo el título "Our Common Future" Editado en 1988 por Alianza editorial.
- 387.- Industry Forum on Environment. Berlín 1990.
- 388.- J. Marirrodiga. El País 9 de Noviembre 2007.
- 389.- José Luis Aranguren. La Juventud Europea y otros ensayos. Seix Barral. Barcelona 1961.

- 390.- Marcos Arruda. Socioeconomista. PACS-Río de Janeiro. El término noodiversidad fué utilizado por Pierre Teilhard de Chardin 1881-1955. Antropólogo. L`Avenir des hommes. París Seuil 1955. (Noos en griego significa facultad de pensar reflexión, proyecto, alma, sentimiento, voluntad, deseo)
- 391.- Ramón Martín Mateo. Tratado de Derecho Ambiental. Vol. I. Editorial Trivium 1991. Madrid.
- 392.- Alain Touraine. Un nuevo paradigma para comprender el mundo de hoy 2005. Ediciones Paidós Iberica. Barcelona.
- 393.- ENBATA Nº 2003. 15-11-2007.
- 394.- Le Journal du Pays Basque. Hur Gorostiaga 27-11-07.
- 395.- Consejo Económico y Social de la CAPV.
Estudio comparado para la definición de pautas de elaboración de una estrategia de Desarrollo Sostenible en la CAPV. Enero 2008.
- Dictamen sobre la Estrategia española de Desarrollo Sostenible. Octubre de 2007 Consejo Económico y Social del Reino.

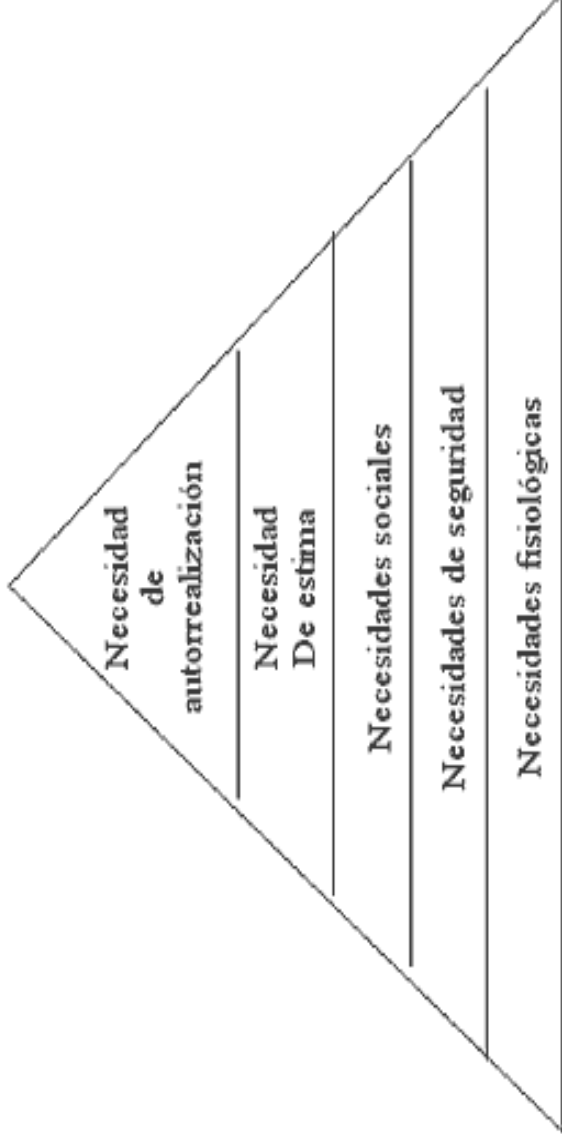
7.- Epílogo y Anexo.

- 396.- Michel Husson. Economista del Instituto de Investigación, Económica y Social. IRES. París. Ponente de la jornada sobre "Política Industrial y Deslocalización en Euskal Herria" Bilbao-Consejo Económico y Social-2007.
- 397.- El País 12 Diciembre 2007.
- 398.- El País 12 de Diciembre 2007.
- 399.- El País 8 de Diciembre 2007.
- 400.- John Le Carré. David-John Moore Cornwell, alias-Escritor británico 1931 "Canción de los Misioneros"- Plaza y Janes 2006.
- 401.- Manuel Benabent Fernández de Córdoba. La Ordenación del Territorio en España. Universidad de Sevilla. Consejería de Obras Públicas y Transportes de Andalucía. 2006.
- 402.- Andrés Precedo Ledo. Nuevas realidades territoriales para el s. XXI. Editorial Síntesis 2004.
- 403.- Pierre Merlín. L`aménagement du Territoire en France. La documentation française. Paris 2007.
- 404.- Consejo de la Unión Europea. Bruselas 8 y 9 de marzo de 2007. 7224/07.- Conclusiones de la Presidencia.
- 405.- Emmanuel Levinas. Filósofo francés-1905. Profesor de París-La Sorbonne-Totalité et Infini-Essai sur l`exteriorité-Le Livre de Poche-Paris.
- 406 - Robert Misrahi-Filósofo francés. Profesor París I. Lumière, Commencement, Liberté 1969
- 407.- Edward Lorenz (1917-2008) EEUU. Matemático, profesor en el MIT. Journal of the Designing Chaotic model Metheorological Sciences. Nº62-2005.

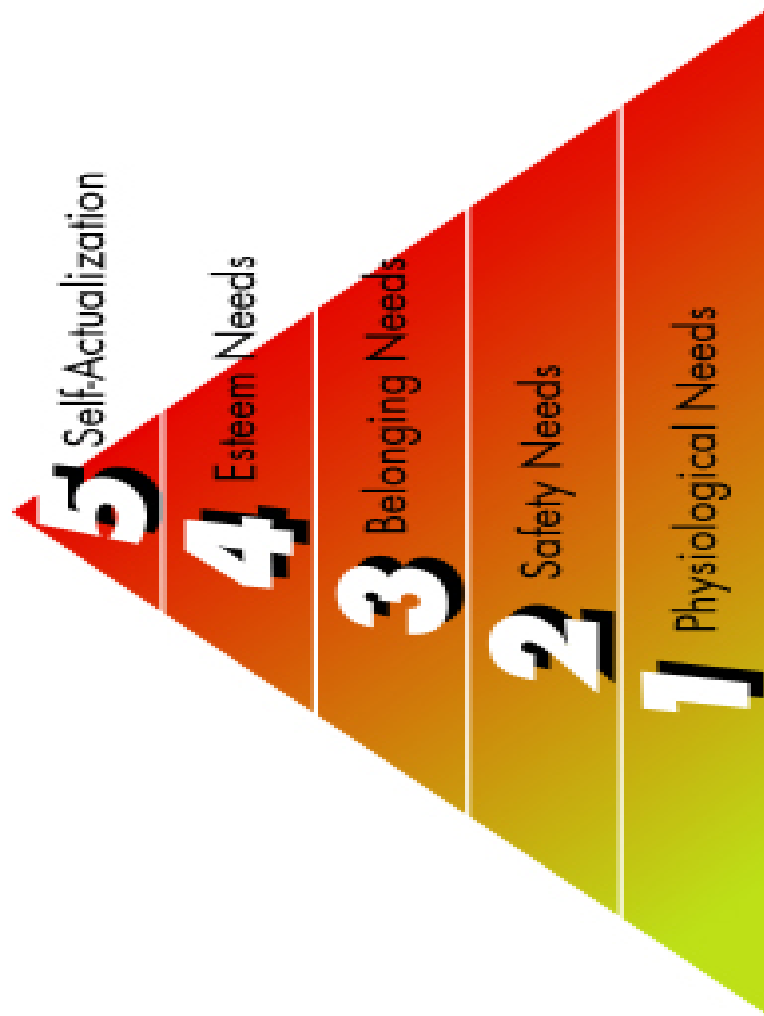
ILUSTRACIONES

(Fuentes citadas en la página 541)

Jerarquía de las necesidades humanas, según Maslow

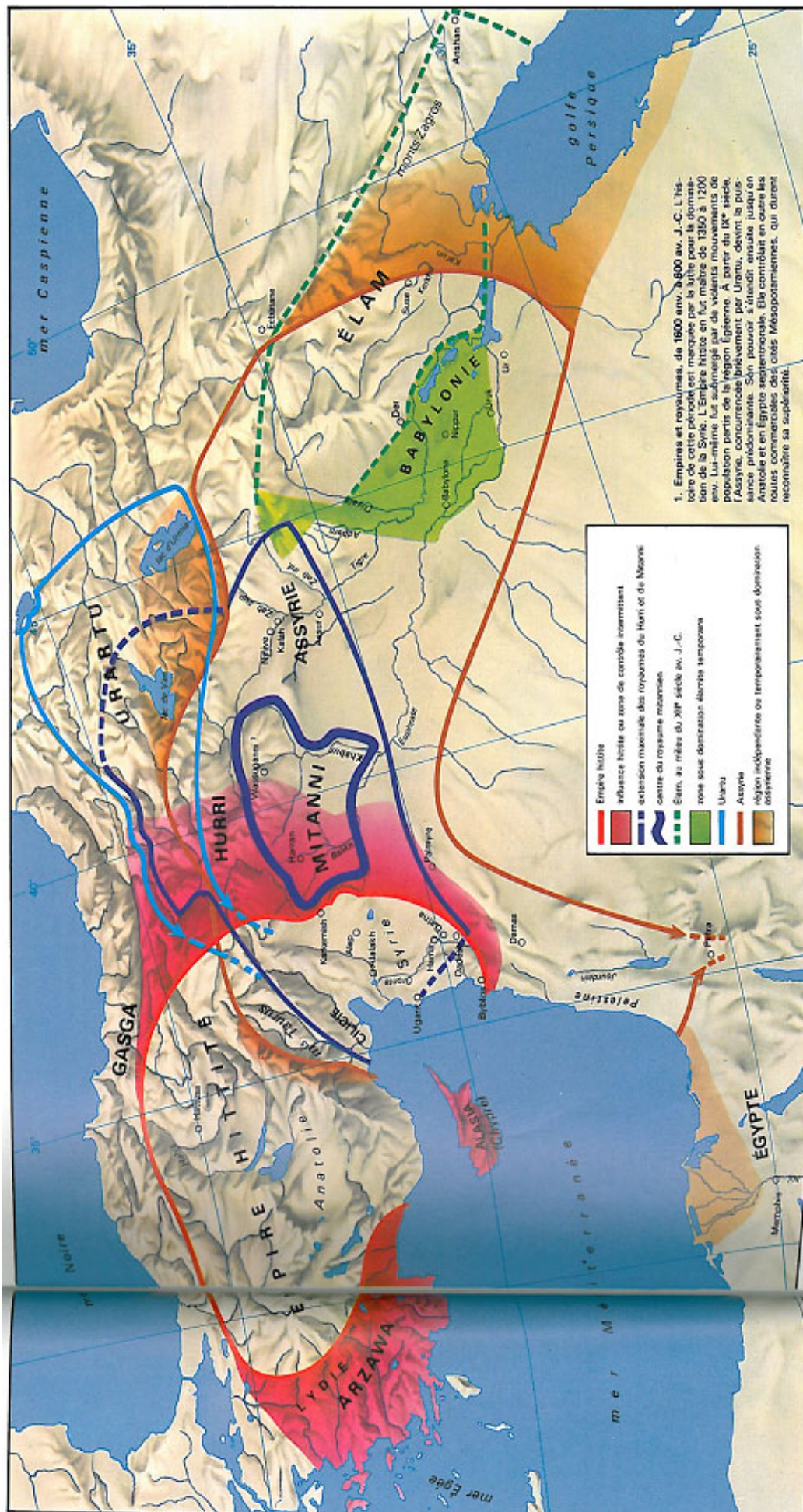


- Necesidades fisiológicas (aire, agua, alimentos, reposo, abrigos etc.)
- Necesidades de seguridad (protección contra el peligro o las privaciones)
- Necesidades sociales (amistad, pertenencia a grupos, etc.)
- Necesidades de estima (reputación, reconocimiento, autorrespeto, amor, etc.)
- Necesidades de autorrealización (realización potencial, utilización plena de los talentos individuales).



CONSECUENCIAS ACUMULATIVAS DE LA REVOLUCIÓN AGRÍCOLA

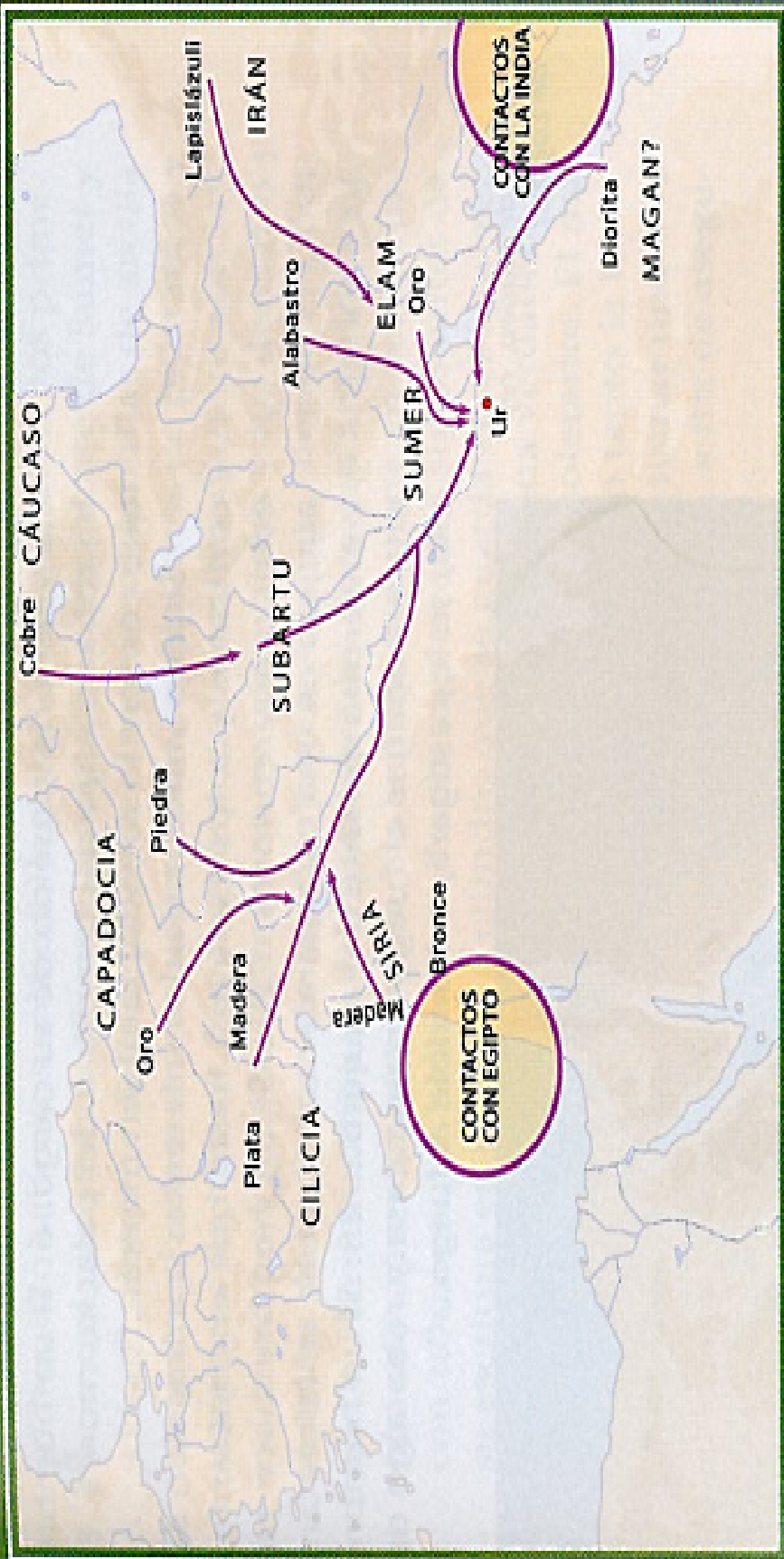
	8	7	6	5	4	3	2	1	0	1	2
Milenios A.C											
Tundra	Colonización del Artículo Tecnología esquimal										
REGIÓN BOREAL (Bosques de coníferas)	Caza, pesca, cosechas Intensivas										
REGIONES TEMPLADAS (Bosques de árboles de hojas caducas)	Labranza										
REGIONES ESTÉPICAS	Pastoreo nómada Domesticación del caballo, del camello, del onagro (burro)										
REGIONES SUPROTROPICALES (Mediterráneo comprendidos)	· Cosecha de cereales salvajes.	· Cultivo de cereales · Domesticación de bovinos y ovinos	· Irrigación · Animales de tiro · Cosechas de frutas	Vida Urbana							
ASIA TROPICAL DEL SUD ESTE	Cultivo: Cosecha de tubérculos en África y Asia del Sud Este										
ISLAS DEL PACÍFICO	- Cultivo Colonización del Pacífico										



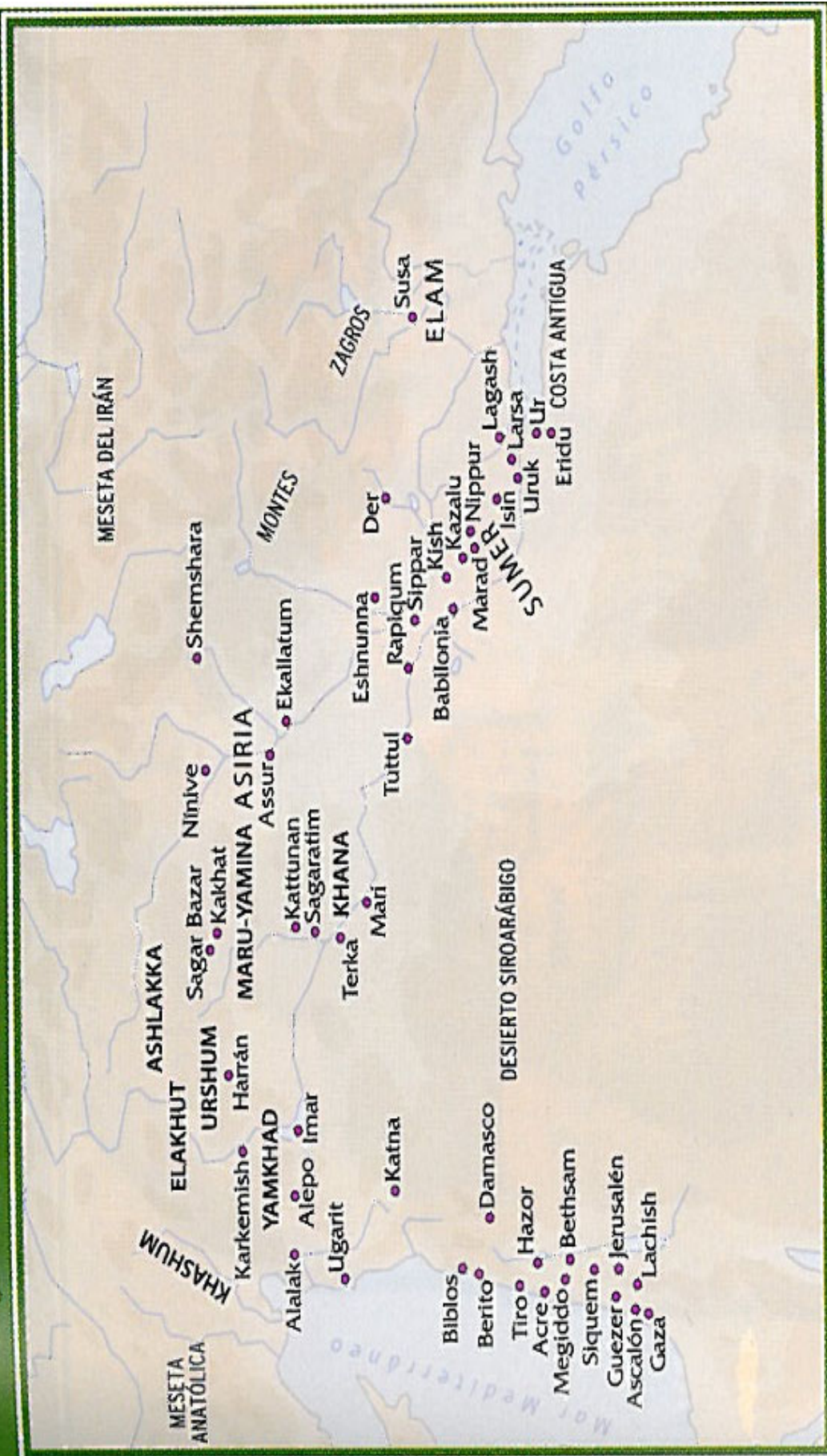
1. Empires et royaumes, de 1800 env. à 600 av. J.-C. L'histoire de cette période est marquée par la lutte pour la domination de la Syrie. L'Empire hittite en fut maître de 1300 à 1200 env. Lui-même fut submergé par de violents mouvements de population partis de la région égéenne. À partir du IX^e siècle [Assyrie, concurrencée brièvement par Uruk, devint la puissance prédominante. Son pouvoir s'étendit ensuite jusqu'en Anatolie et en Égypte septentrionale. Elle contribua en outre les routes commerciales des cités mésopotamiennes, qui durent reconnaître sa suprématie.

█	Empire hittite
█	influence hittite ou zone de contrôle akkadienne
█	extension maximale des royaumes du Hurri et de Mitanni
█	centre du royaume assyrien
█	Élam, au milieu du XIX ^e siècle av. J.-C.
█	zone sous domination Akkade temporelle
█	Uruk
█	Assyrie
█	région indépendante ou temporairement sous domination assyrienne

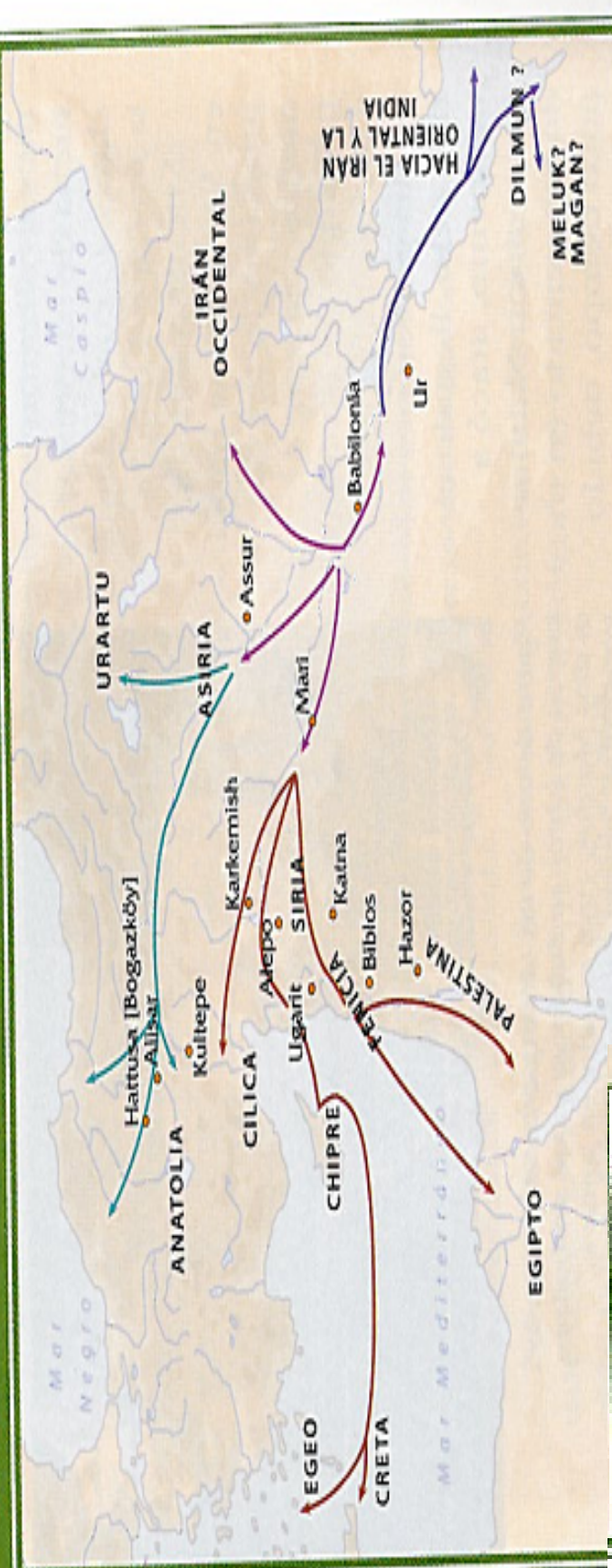
El comercio de lujo en la época sumeria: las relaciones extranjeras de Ur







Mesopotamia y Siria en la época amorrea (2000-1600 a. de J.C.)



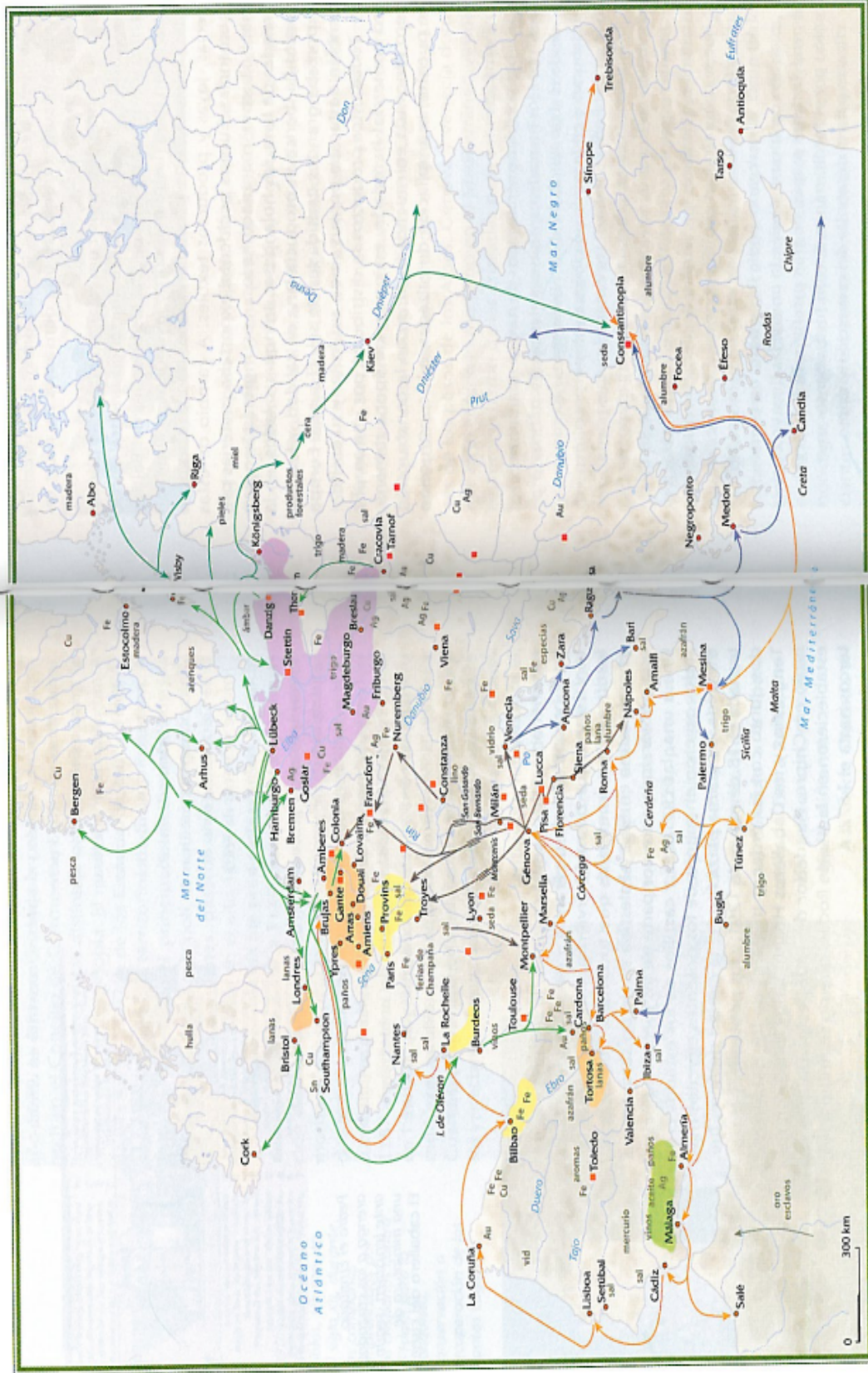
La estructura de las relaciones comerciales de Babilonia en época de Hammurabi (siglo XVIII a. de J.C.)

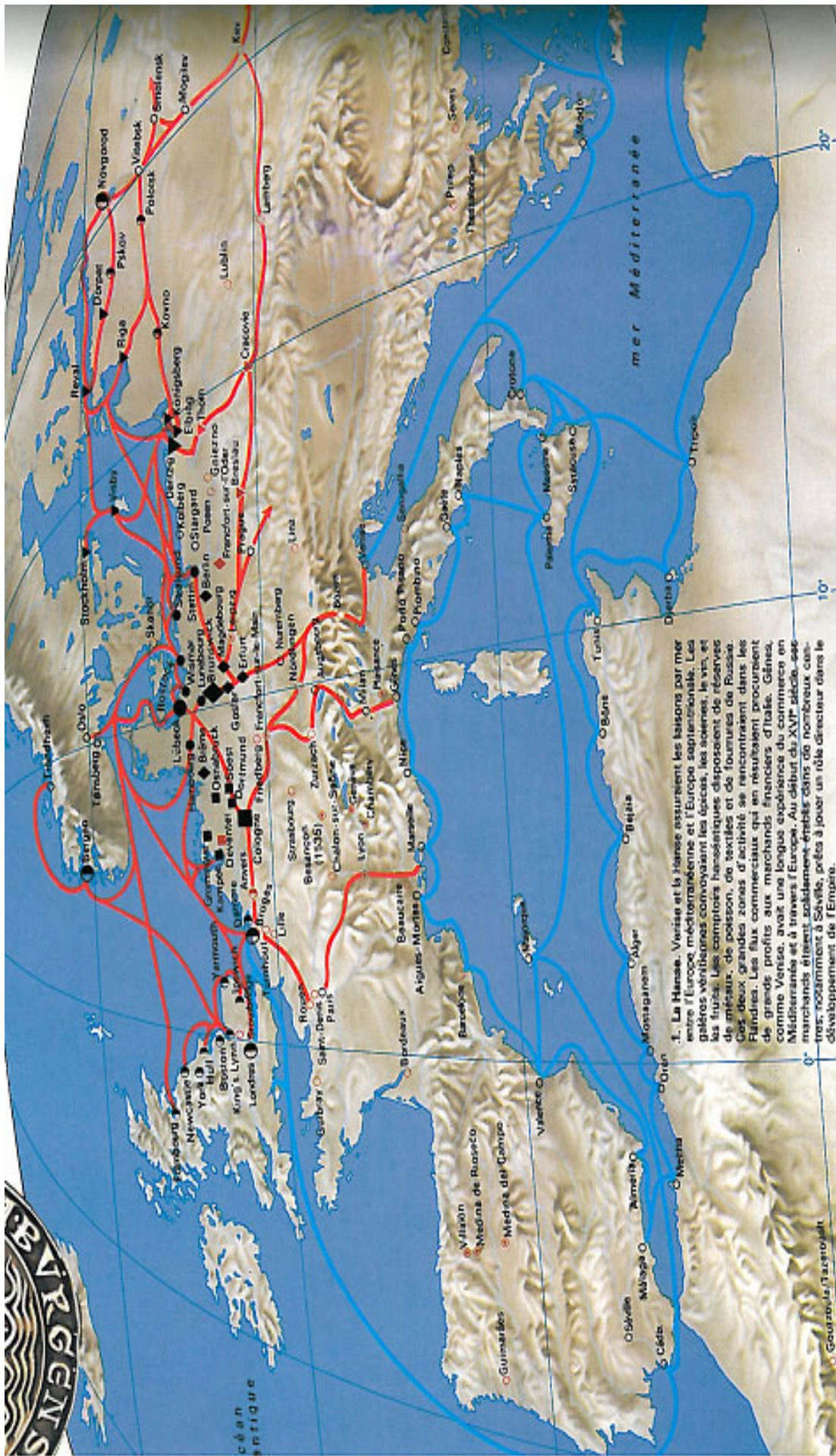


-  Rutas comerciales
-  Rutas comerciales controladas por las ciudades sirias, especialmente por Ur
-  Rutas comerciales controladas por Assur
-  Rutas comerciales controladas por Mari y las ciudades sirias

Las principales rutas comerciales

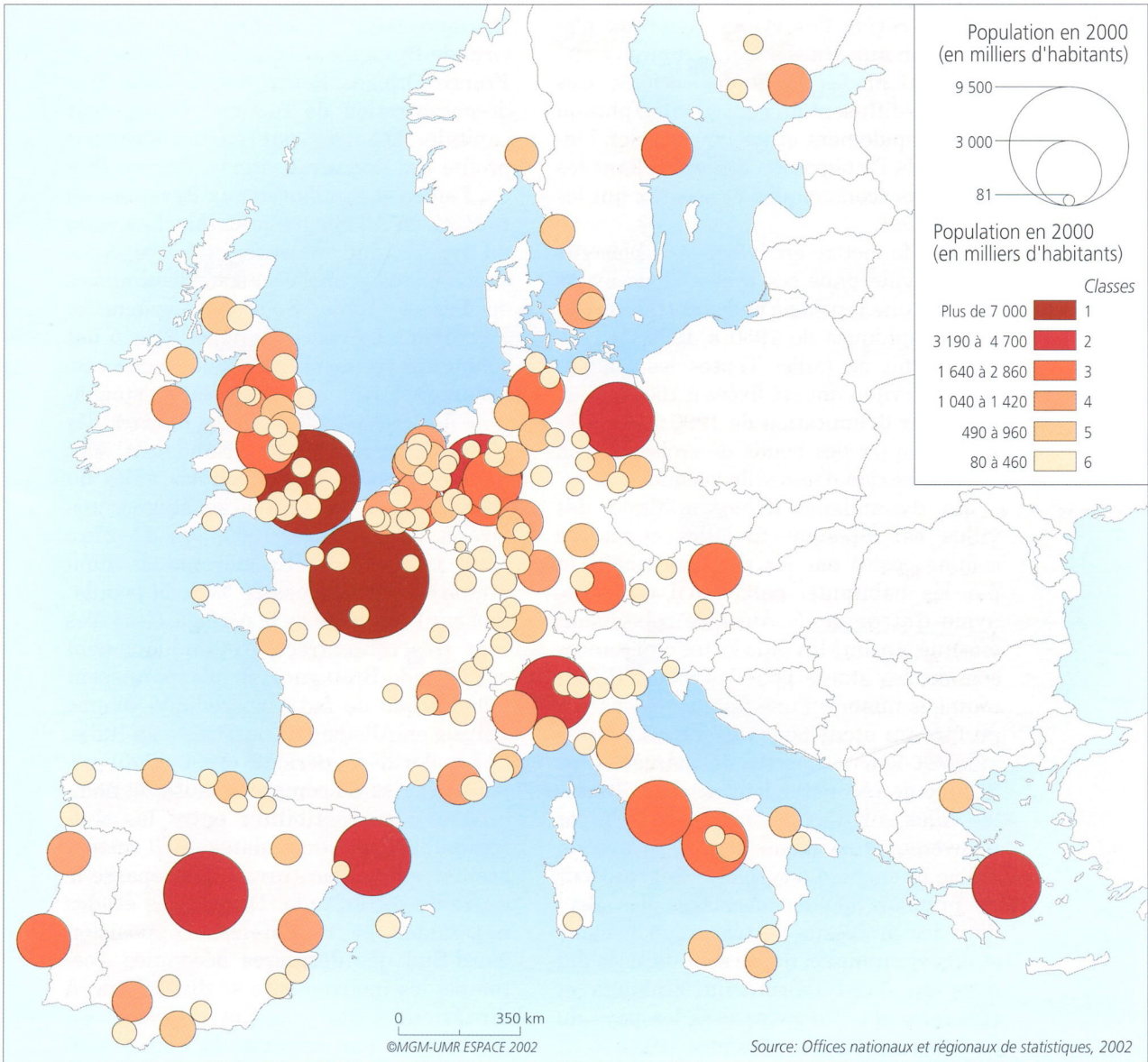
Europeas (siglos XII-XIV)



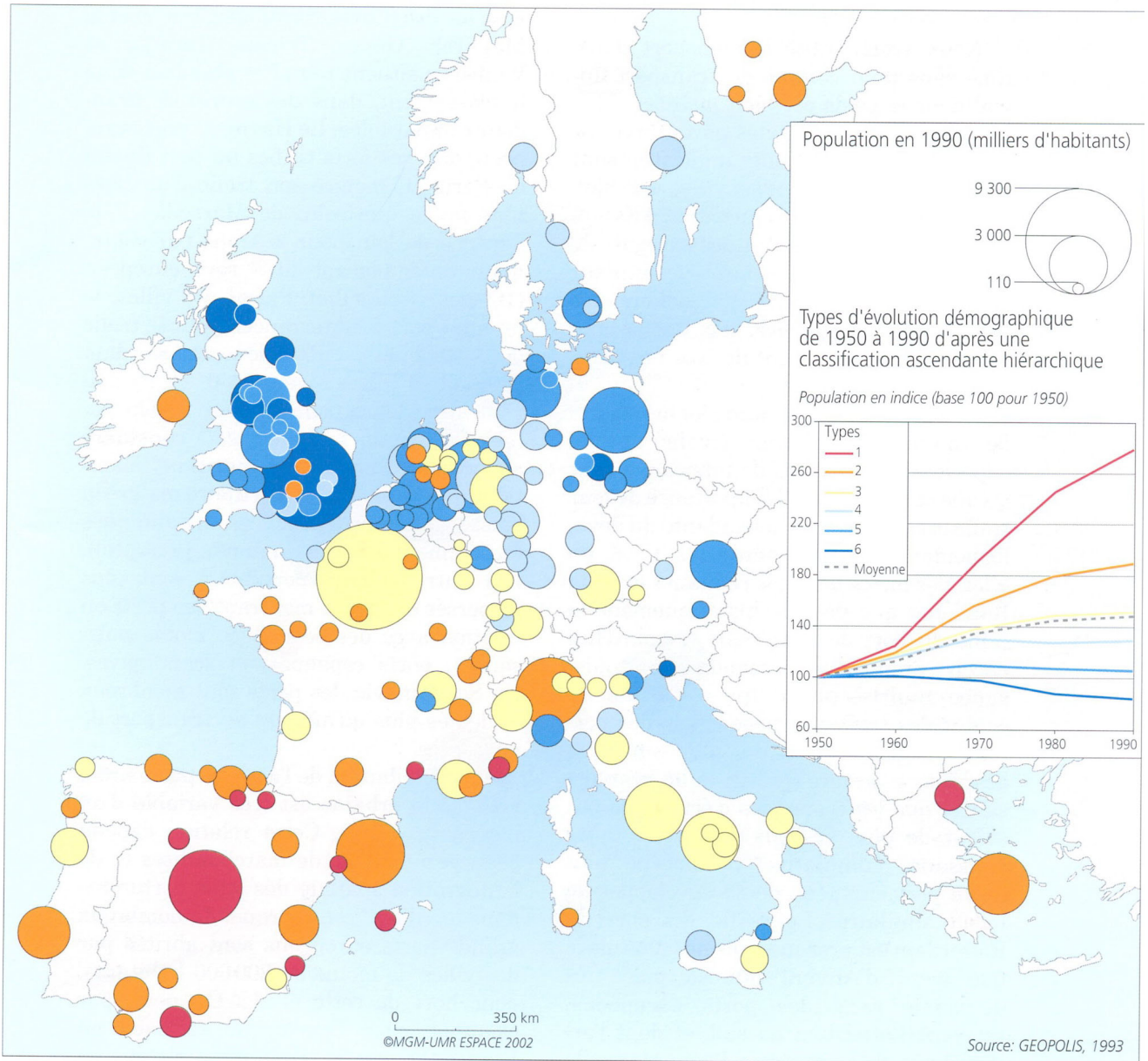


1. La Hanse. Venise et la Hanse assuraient les liaisons par mer entre l'Europe méditerranéenne et l'Europe septentrionale. Les galères vénitienes convoquaient les épices, les soieries, le vin, et les fruits. Les comptoirs hanseatiques disposaient de réserves de métaux, de poisson, de textiles et de fourmures de Russie. Ces deux grandes zones d'activité se rencontraient dans les Flandres. Les flux commerciaux qui en résultaient procuraient de grands profits aux marchands financiers d'Italie. Gènes, comme Venise, avait une longue expérience du commerce en Méditerranée et à travers l'Europe. Au début du XVI^e siècle, ses marchands étaient solidement établis dans de nombreux comptoirs, notamment à Saville, prêts à jouer un rôle directeur dans le développement de l'Empire.

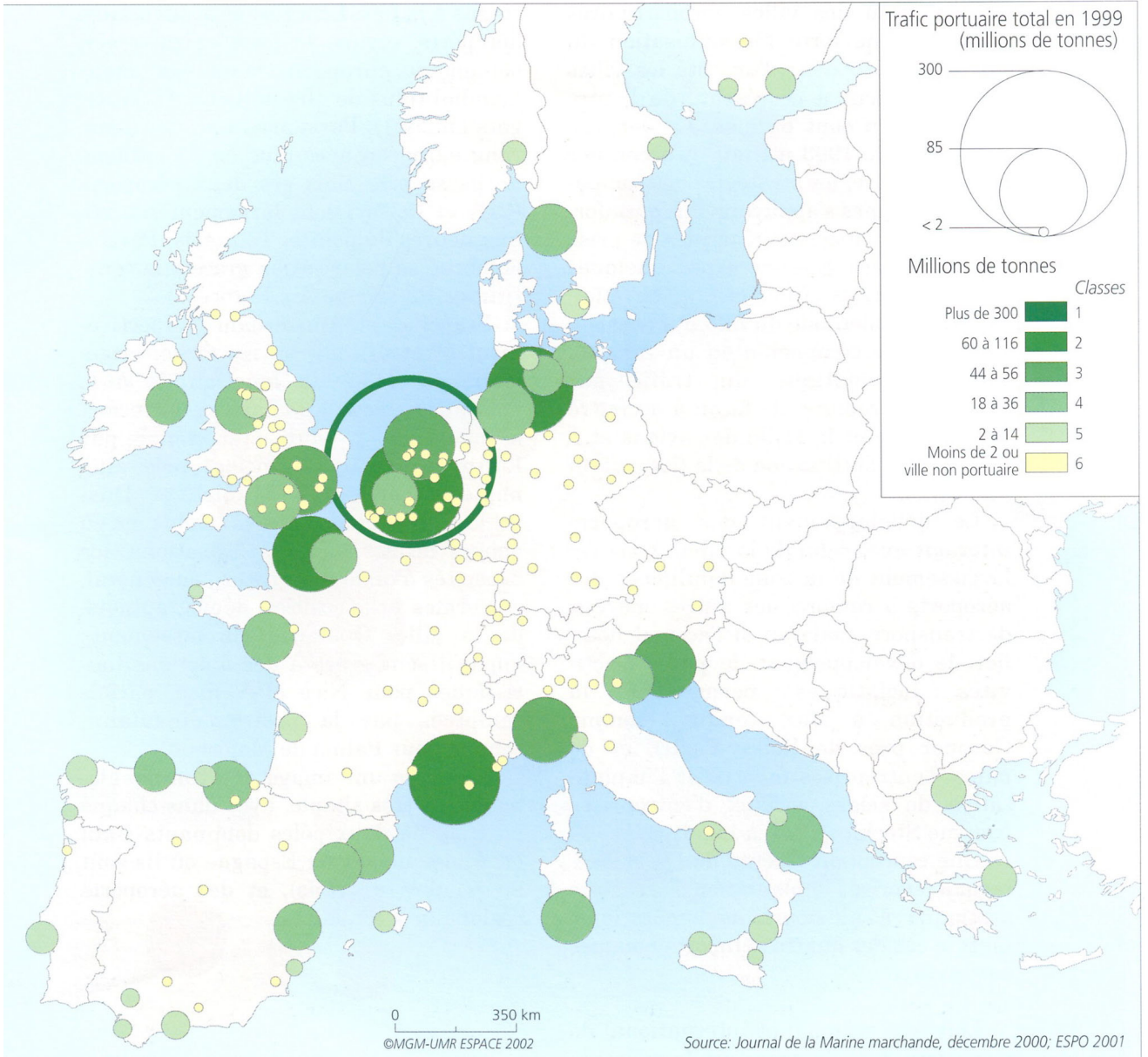
1. La population en 2000



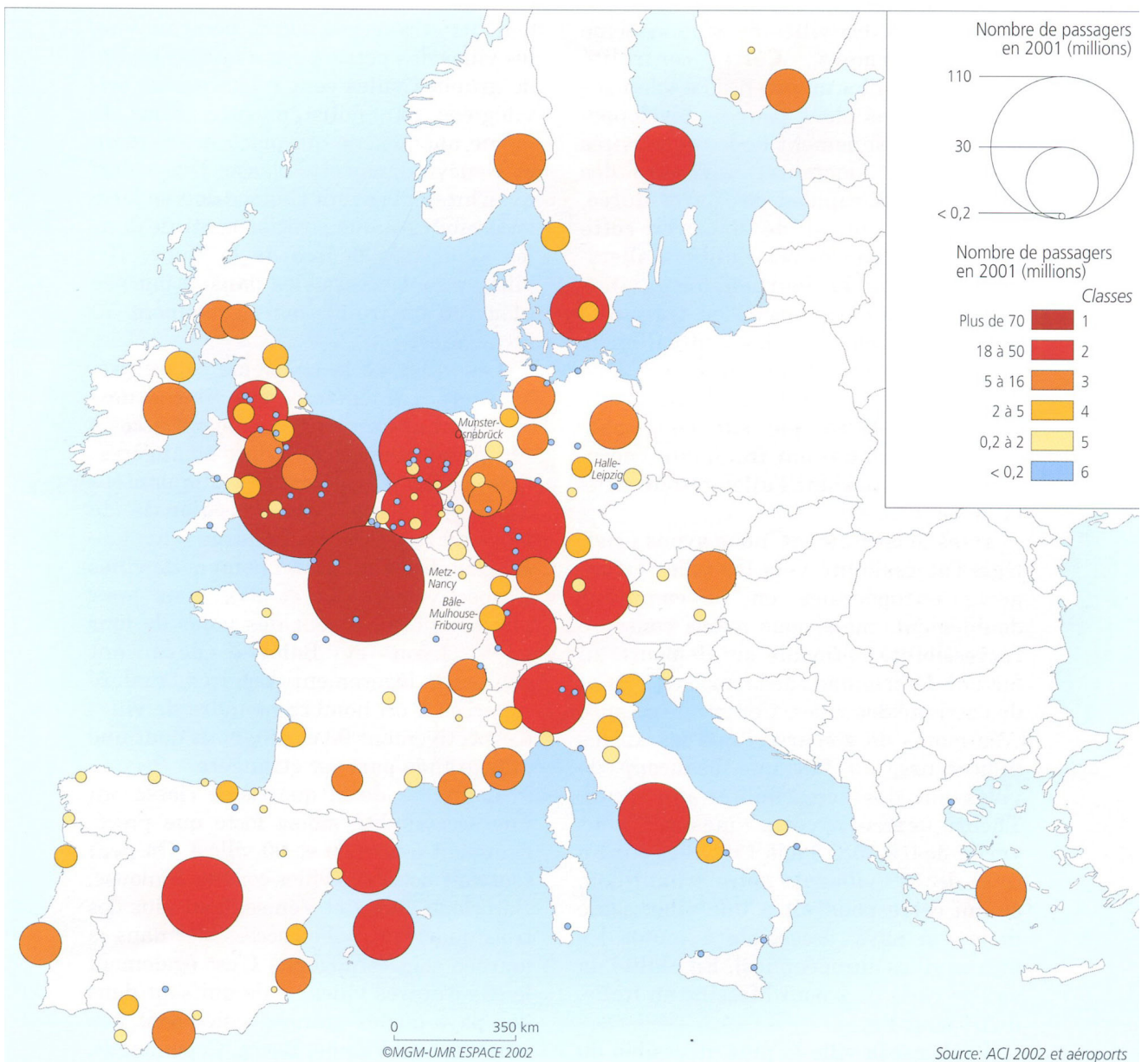
2. Évolution de la population des villes de 1950 à 1990



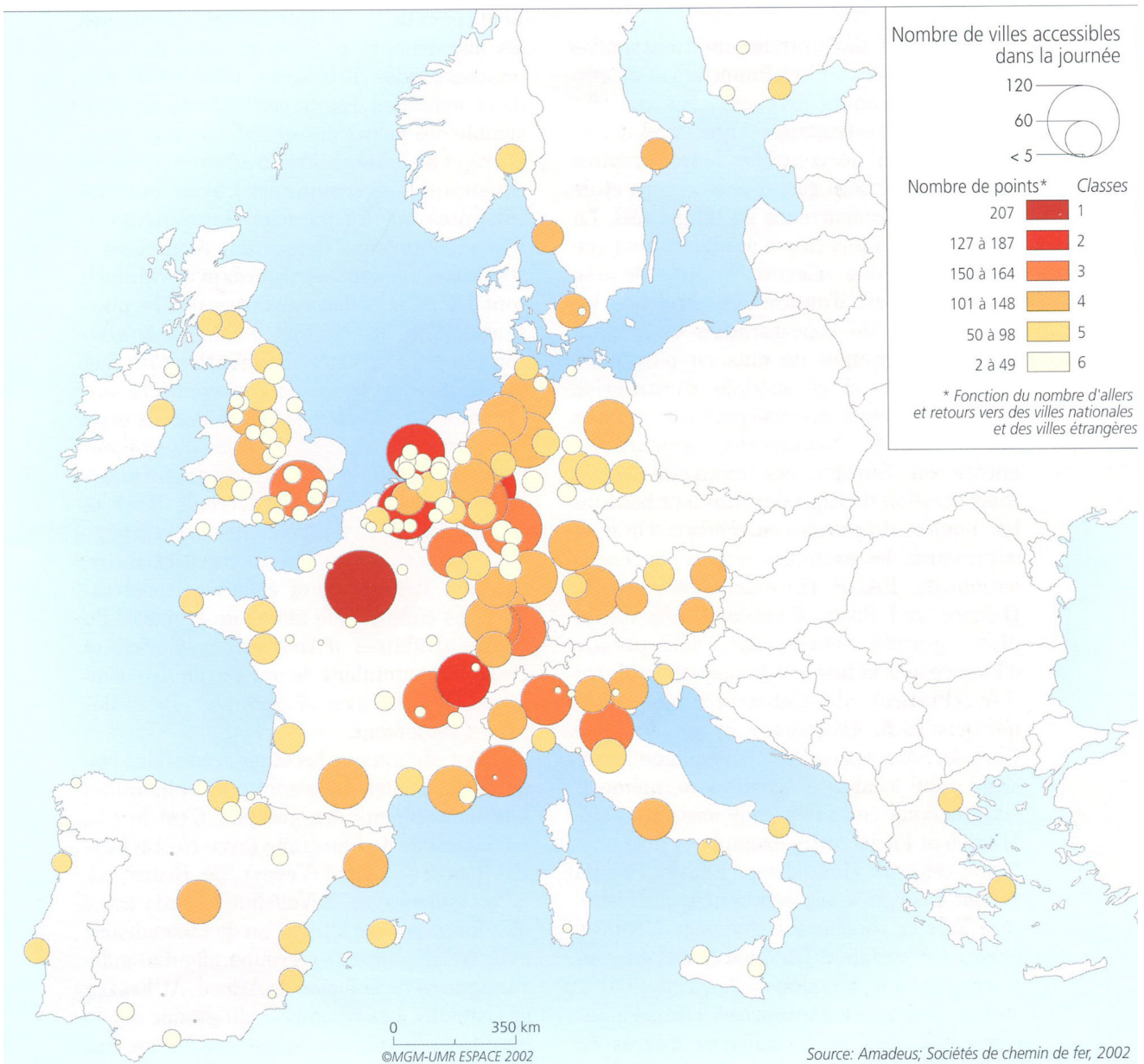
3. Le trafic des ports maritimes en 1999



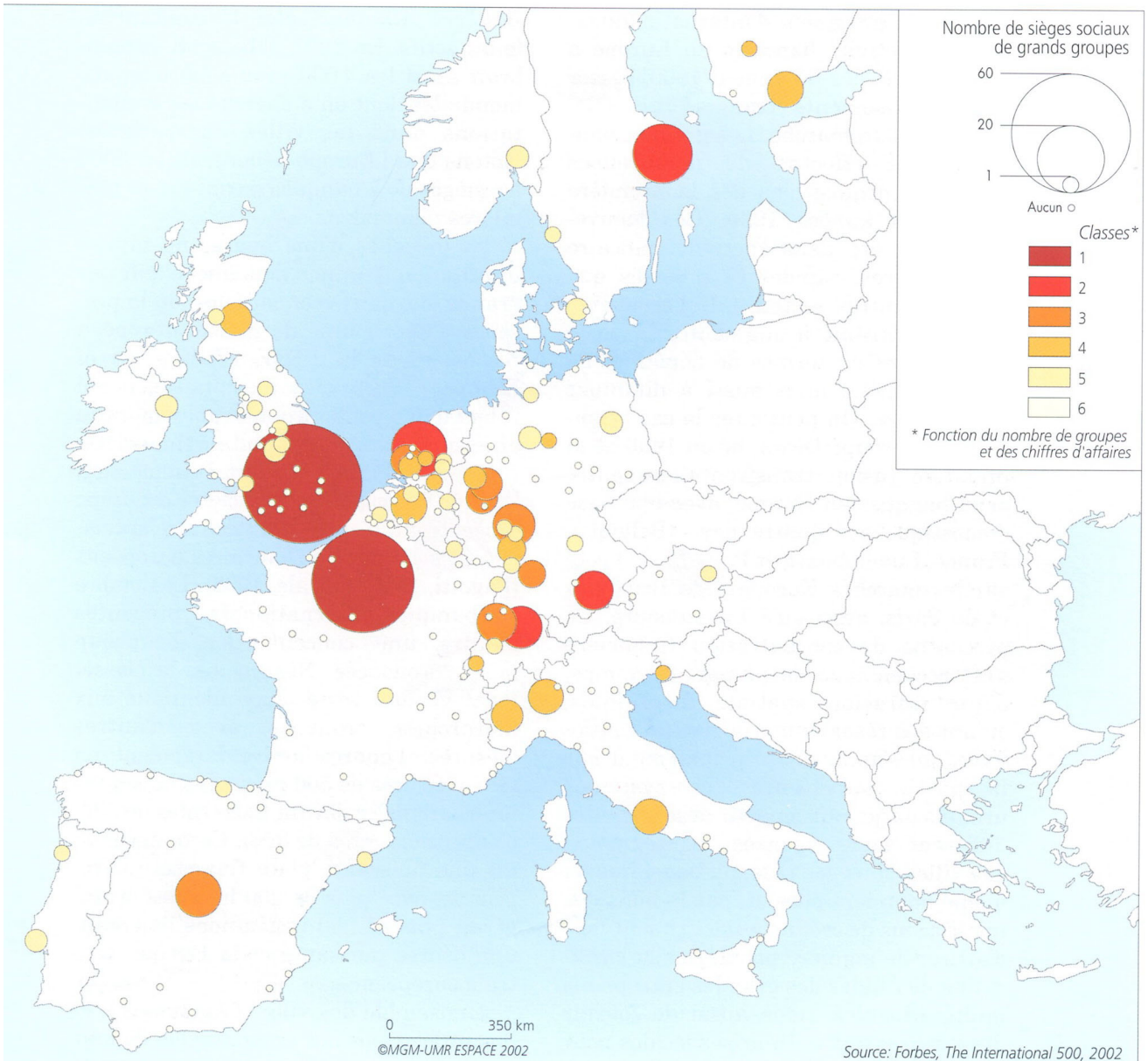
4. Le trafic de passagers des aéroports en 2001



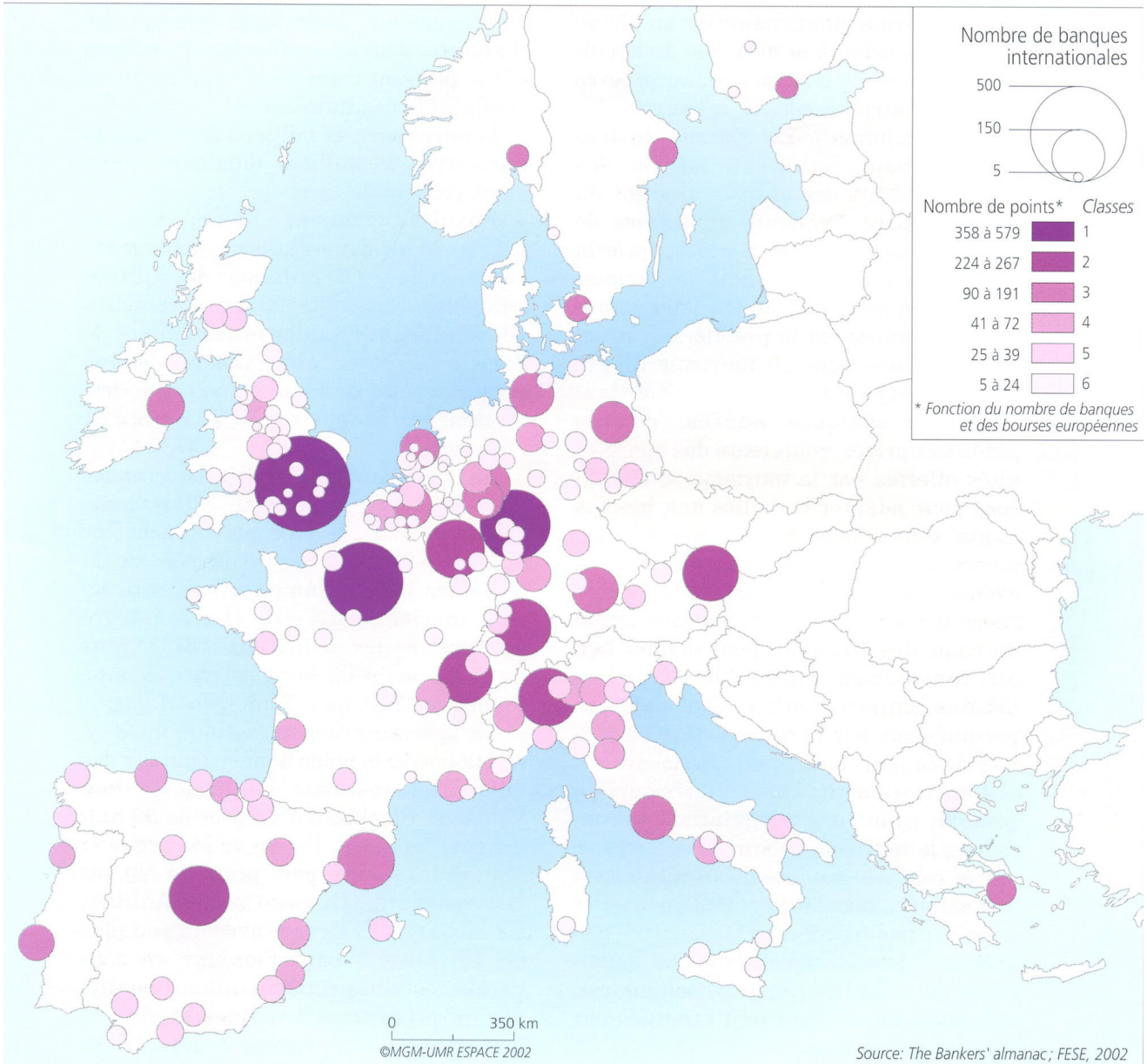
5. L'accessibilité des agglomérations



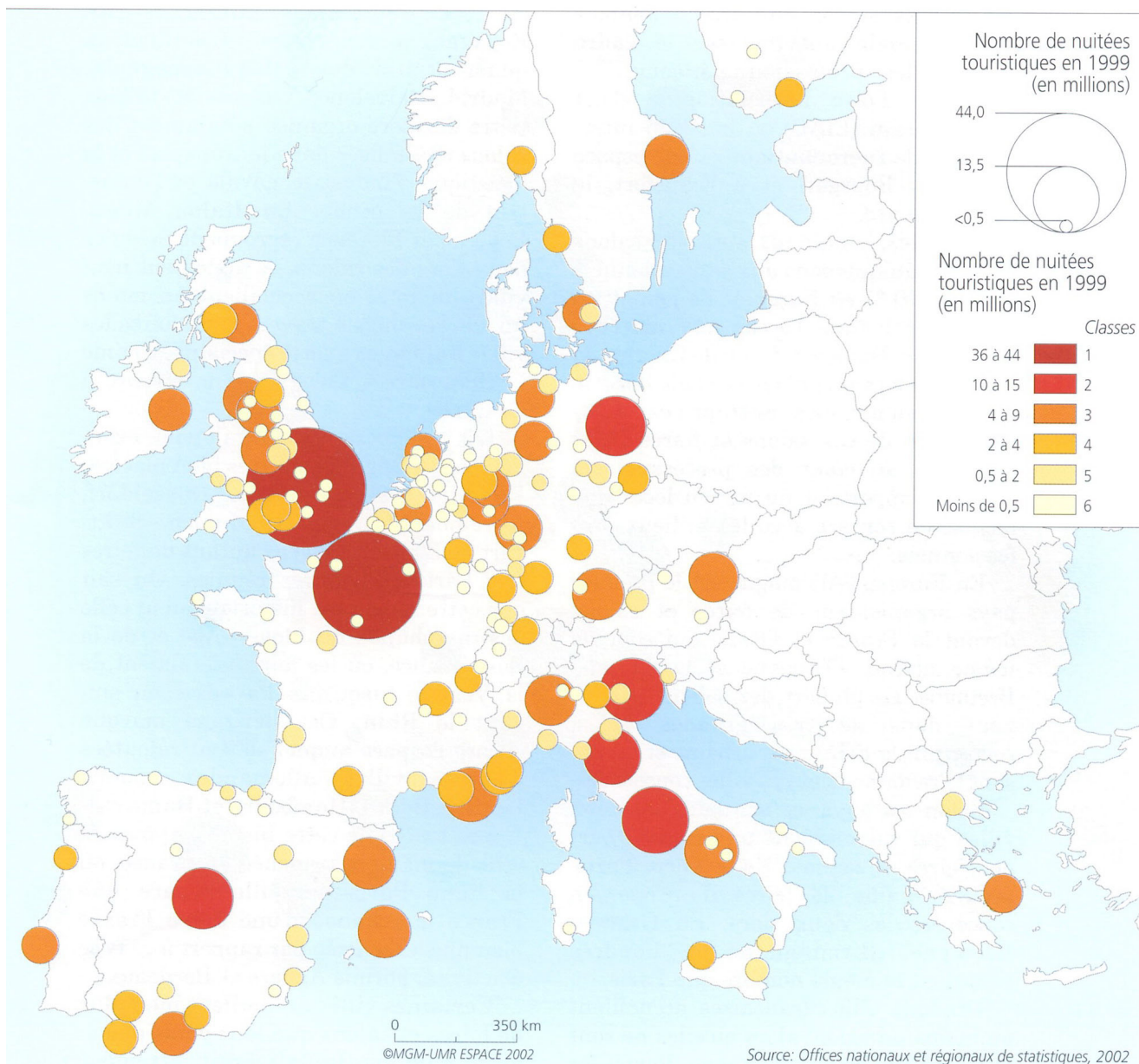
6. Les sièges sociaux des grands groupes européens



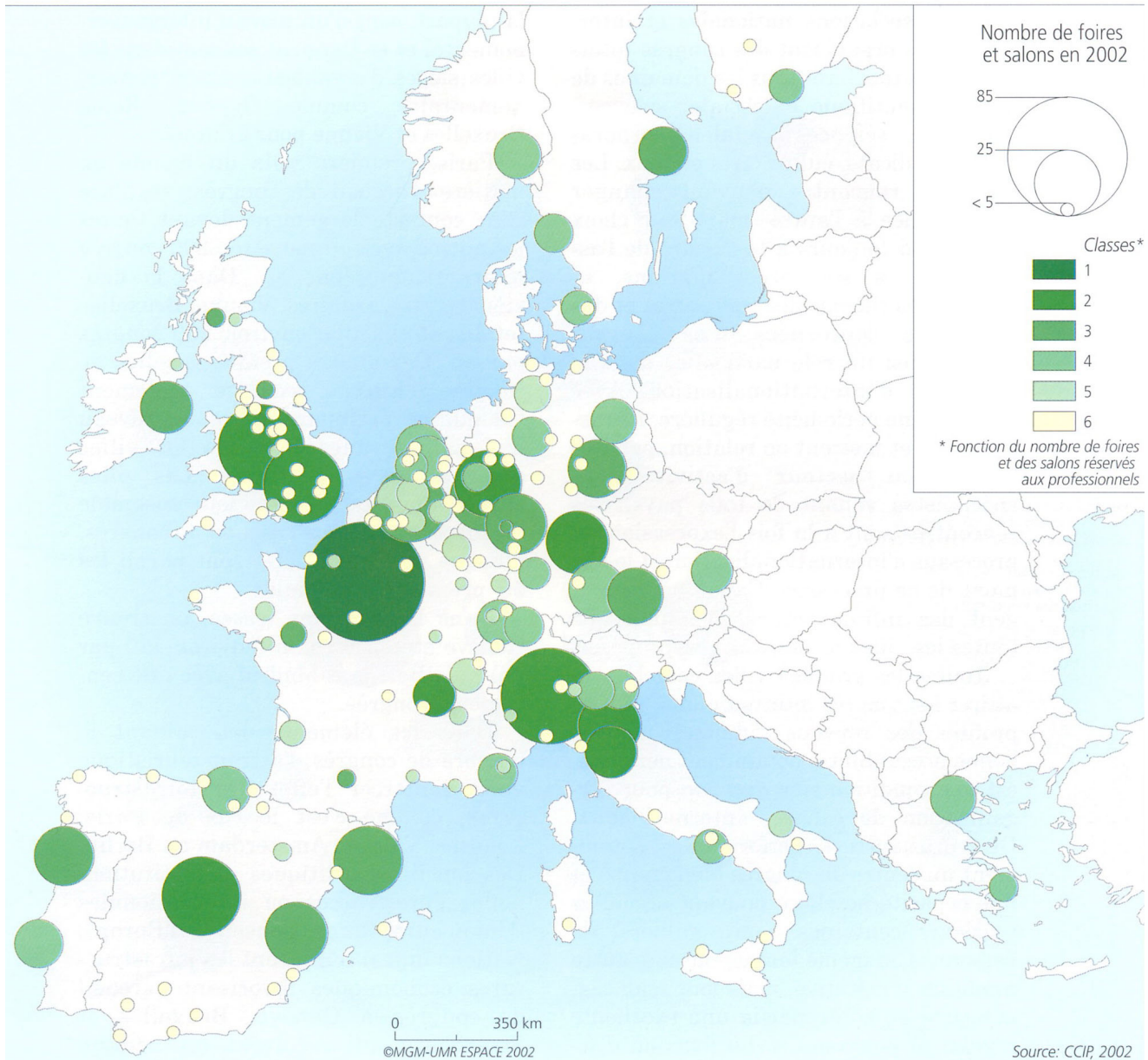
7. Les places financières



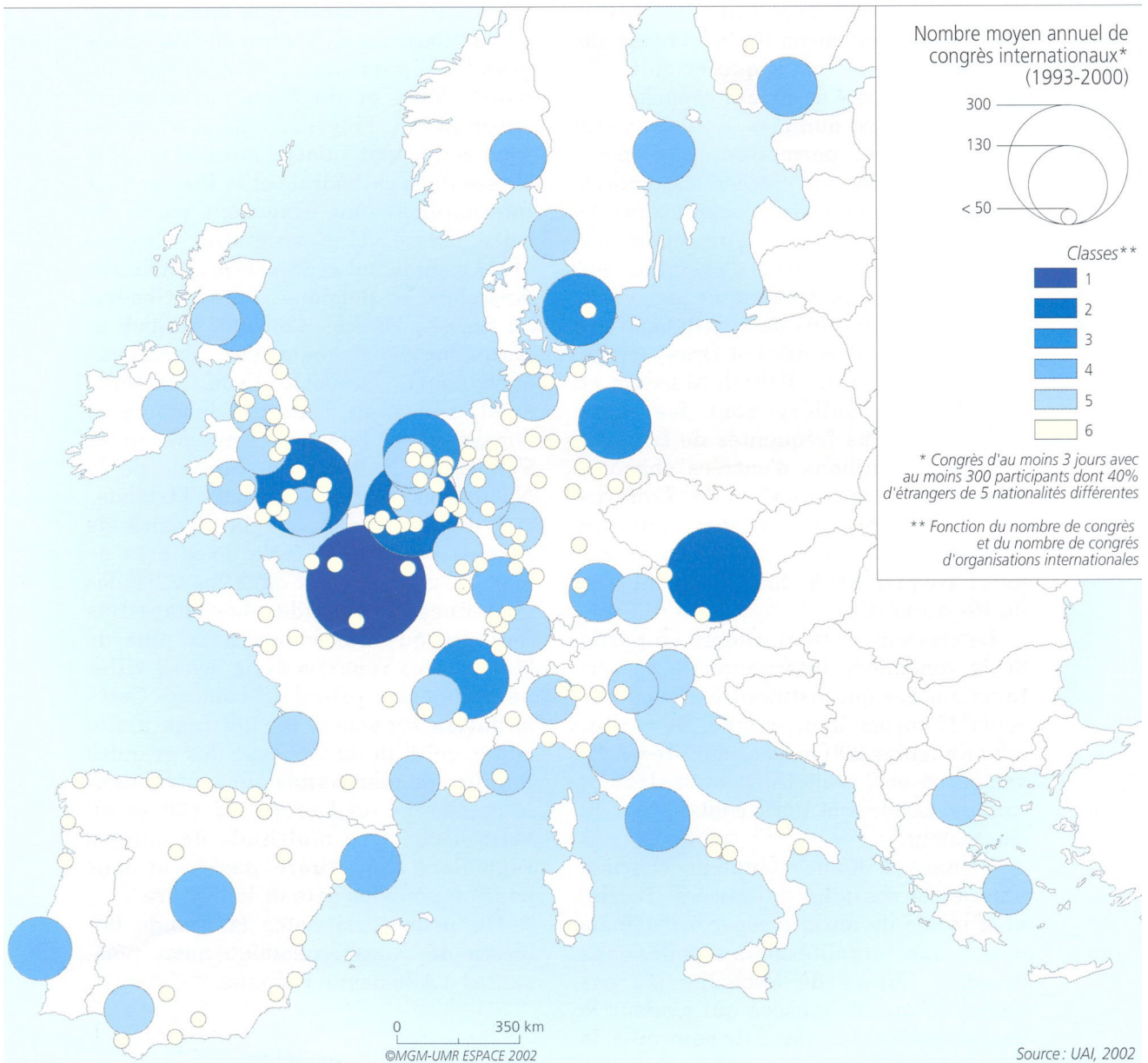
8. Nombre de nuitées touristiques



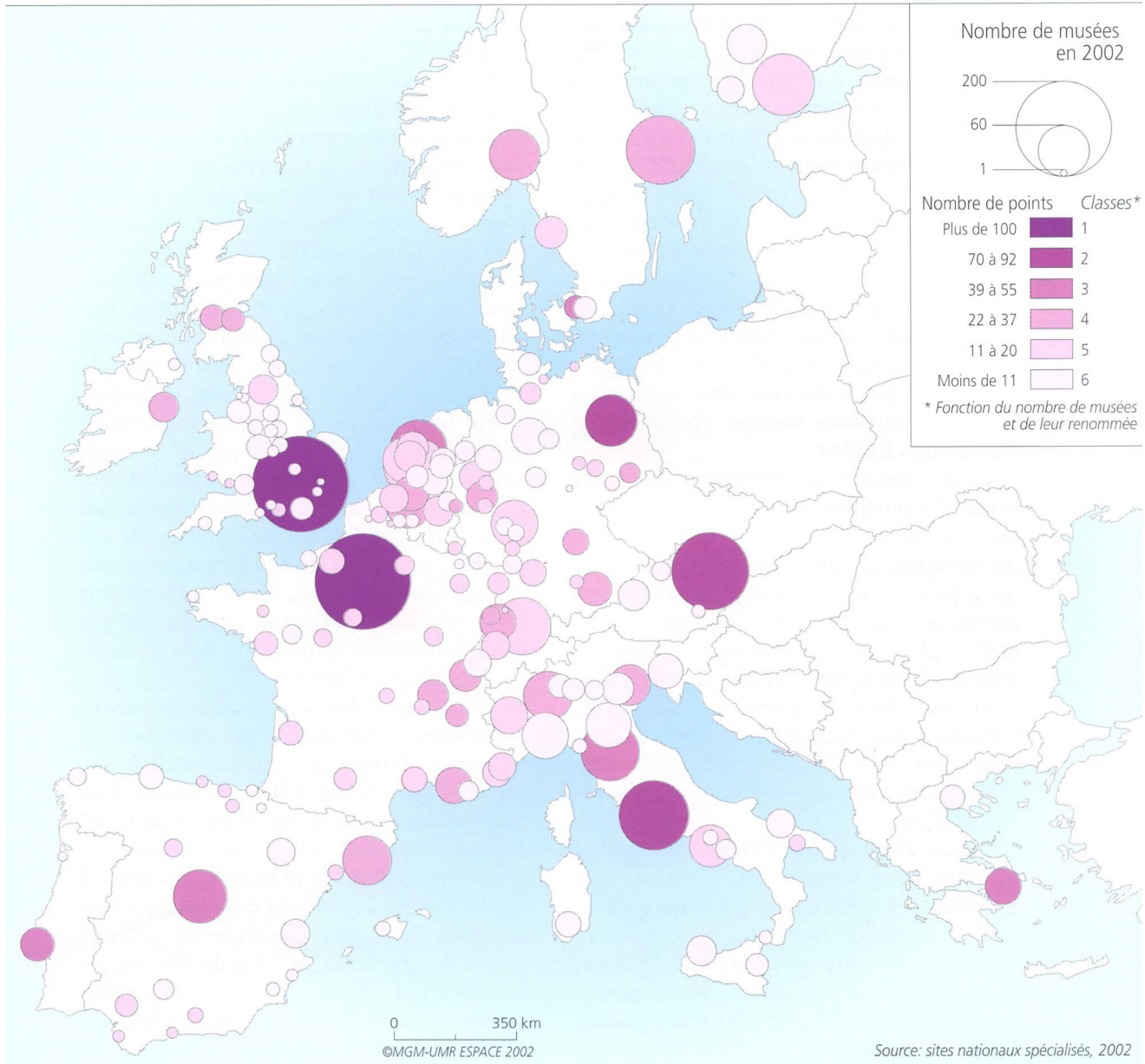
9. Nombre de foires et salons



10. Nombre annuel de congrès



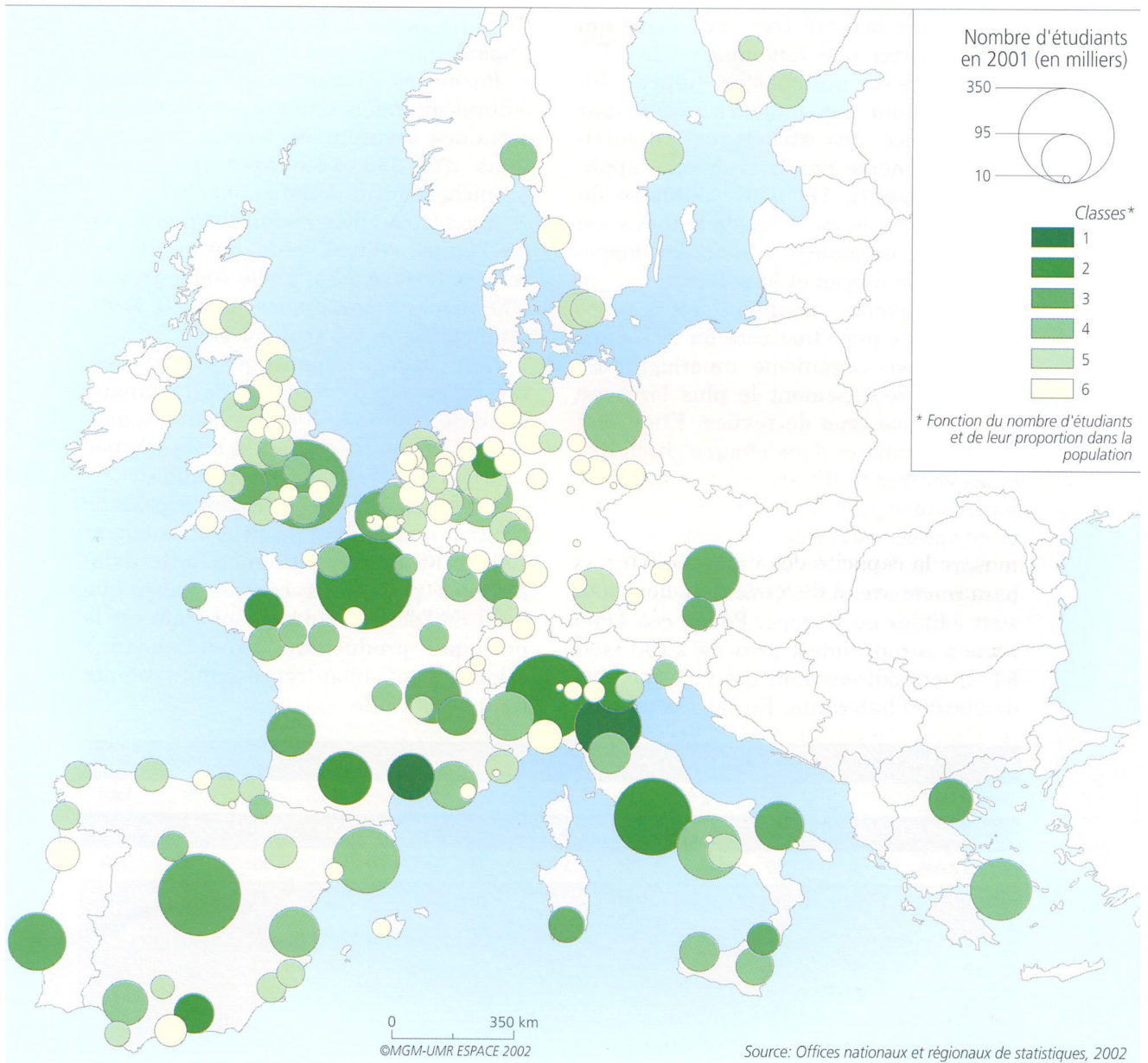
11. Nombre de musées



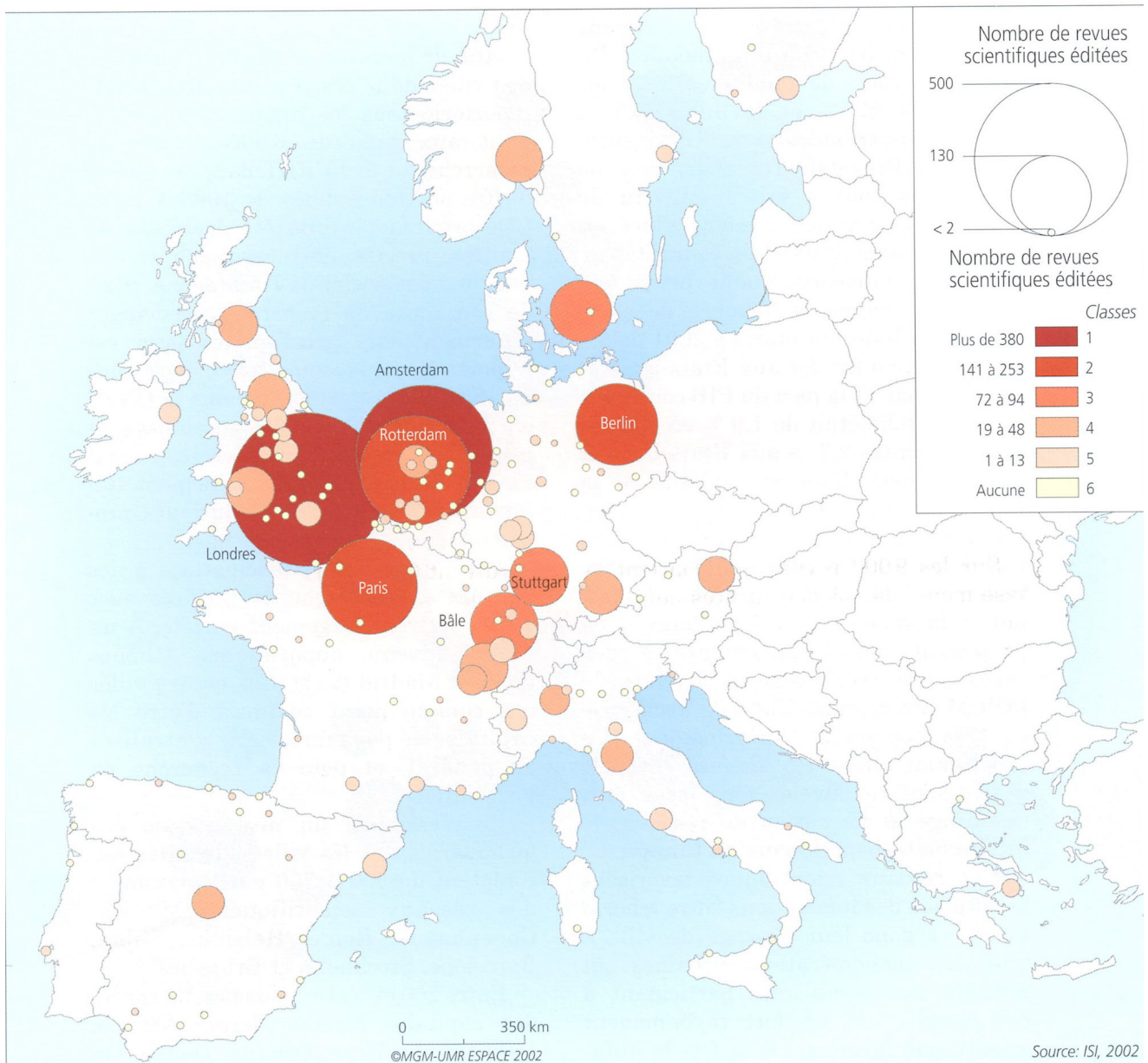
12. Nombre de sites culturels et grandes manifestations



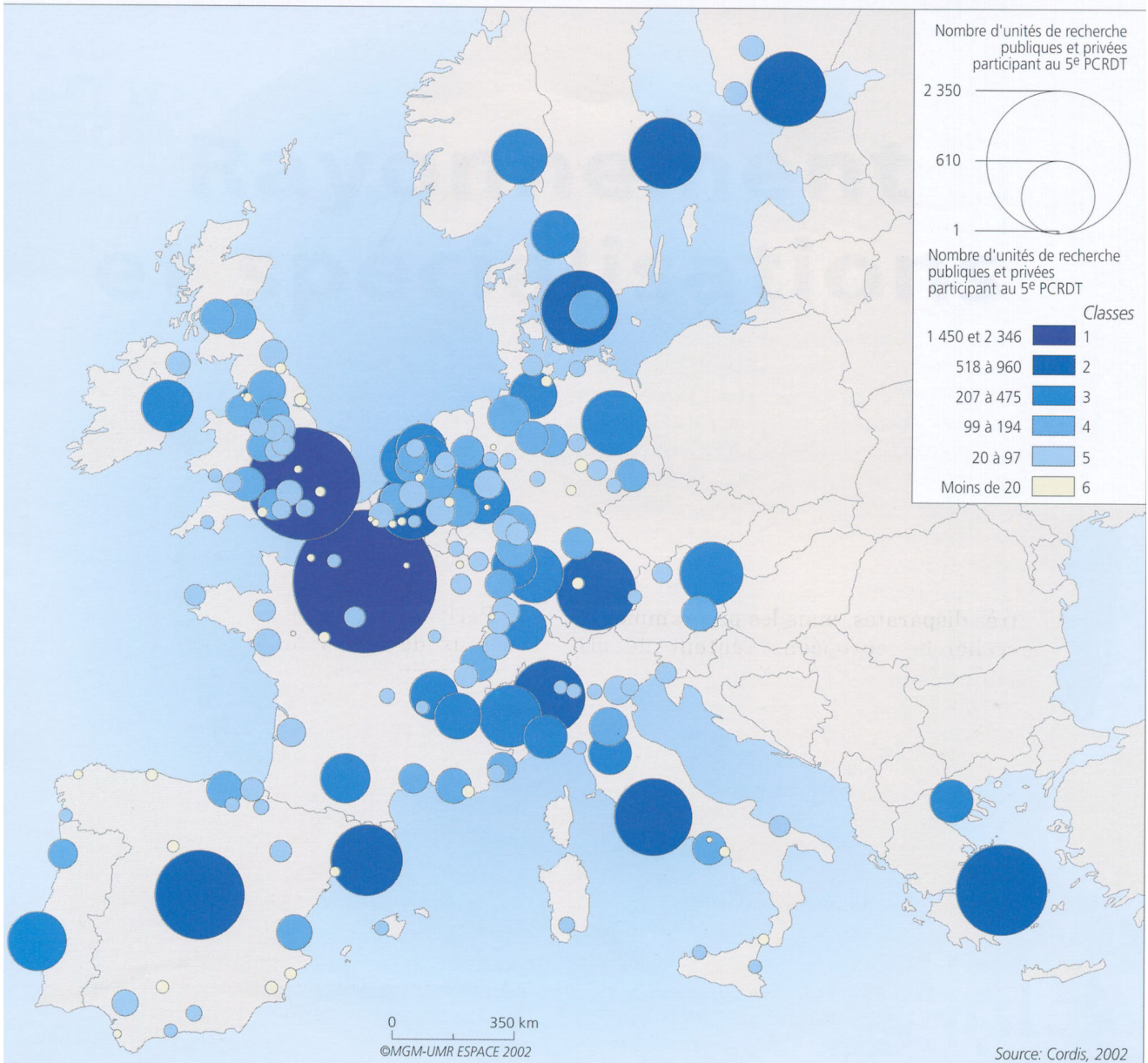
13. Nombre d'étudiants



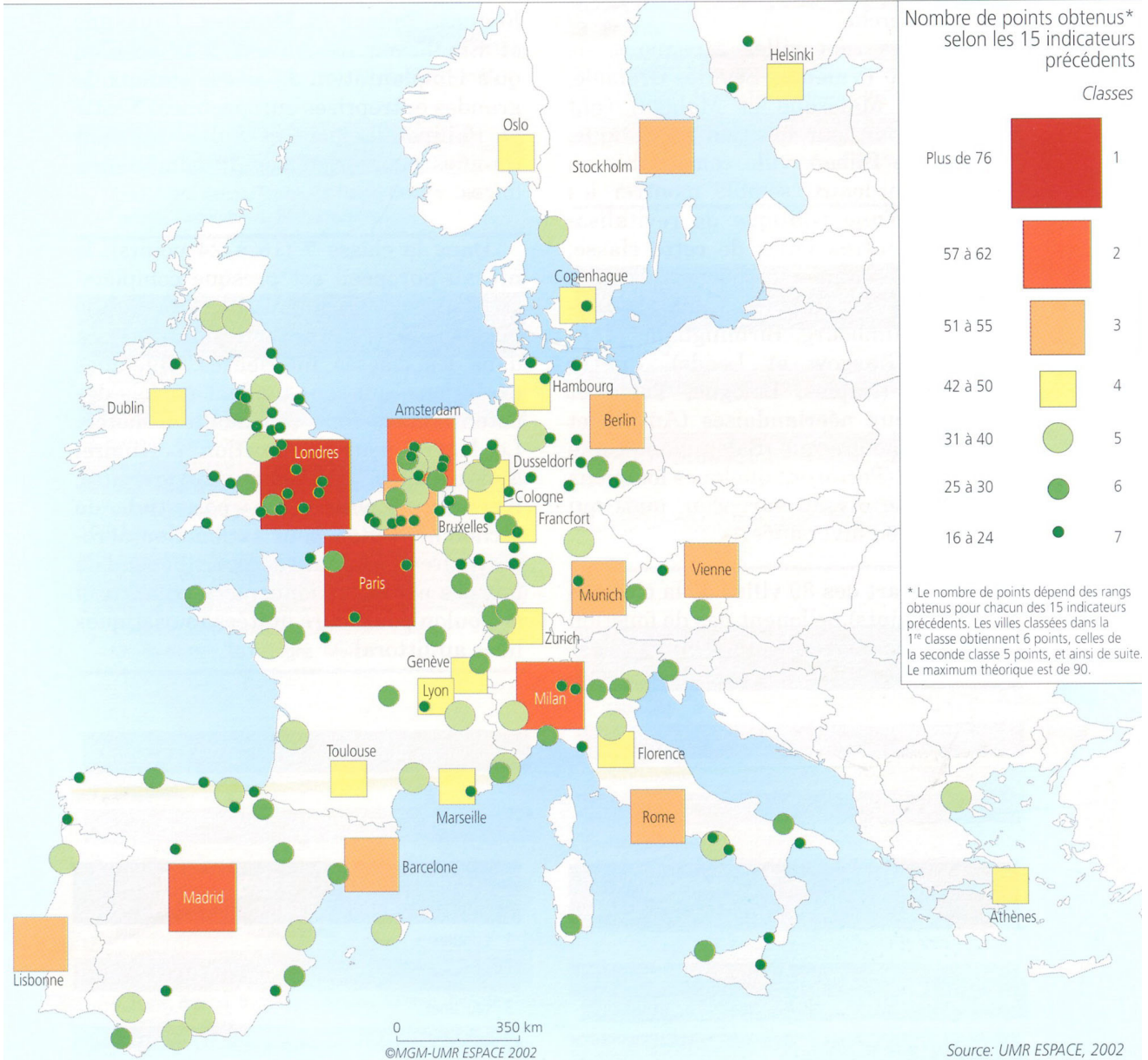
14. Nombre de revues scientifiques éditées



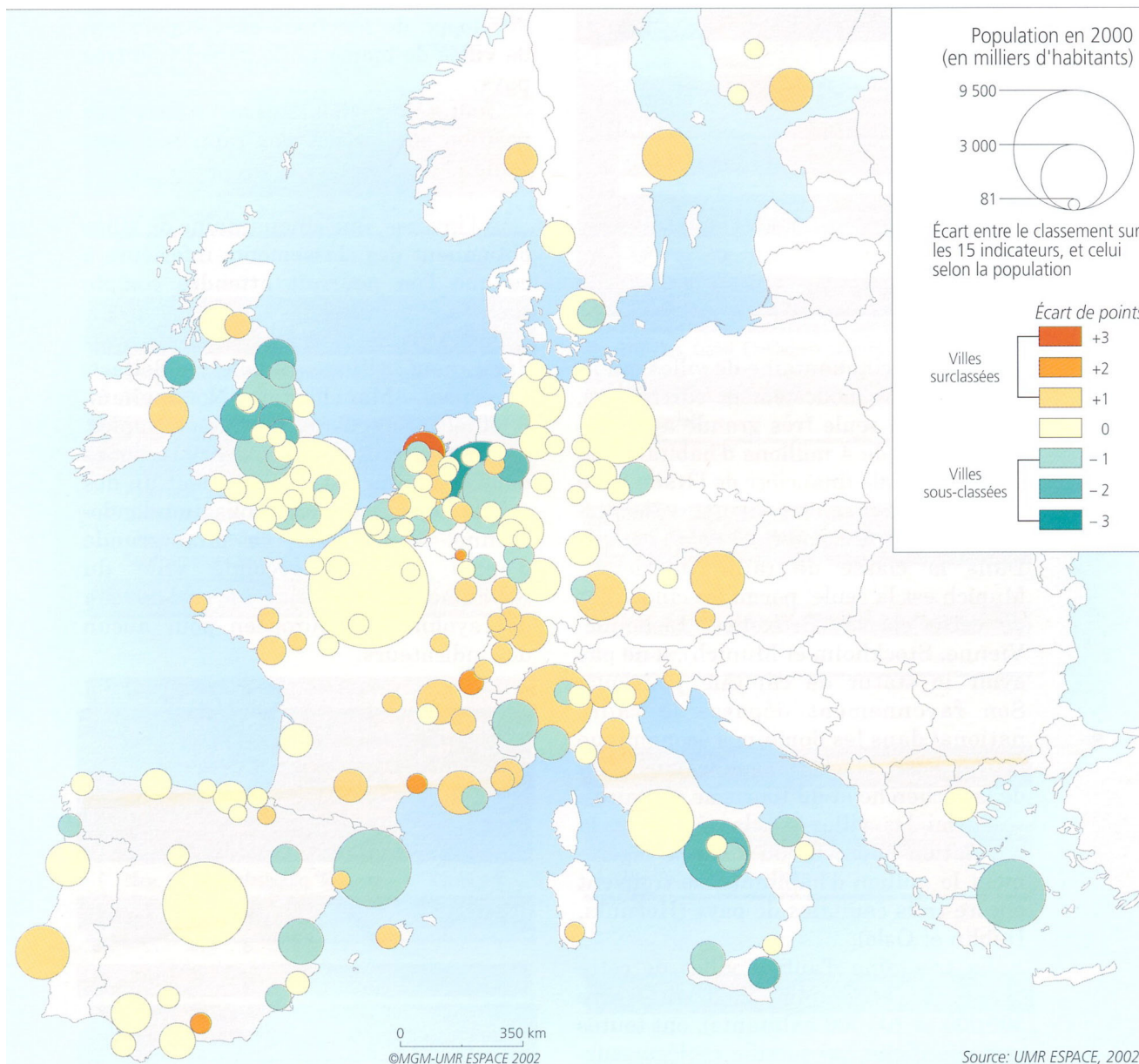
15. Les réseaux de recherche



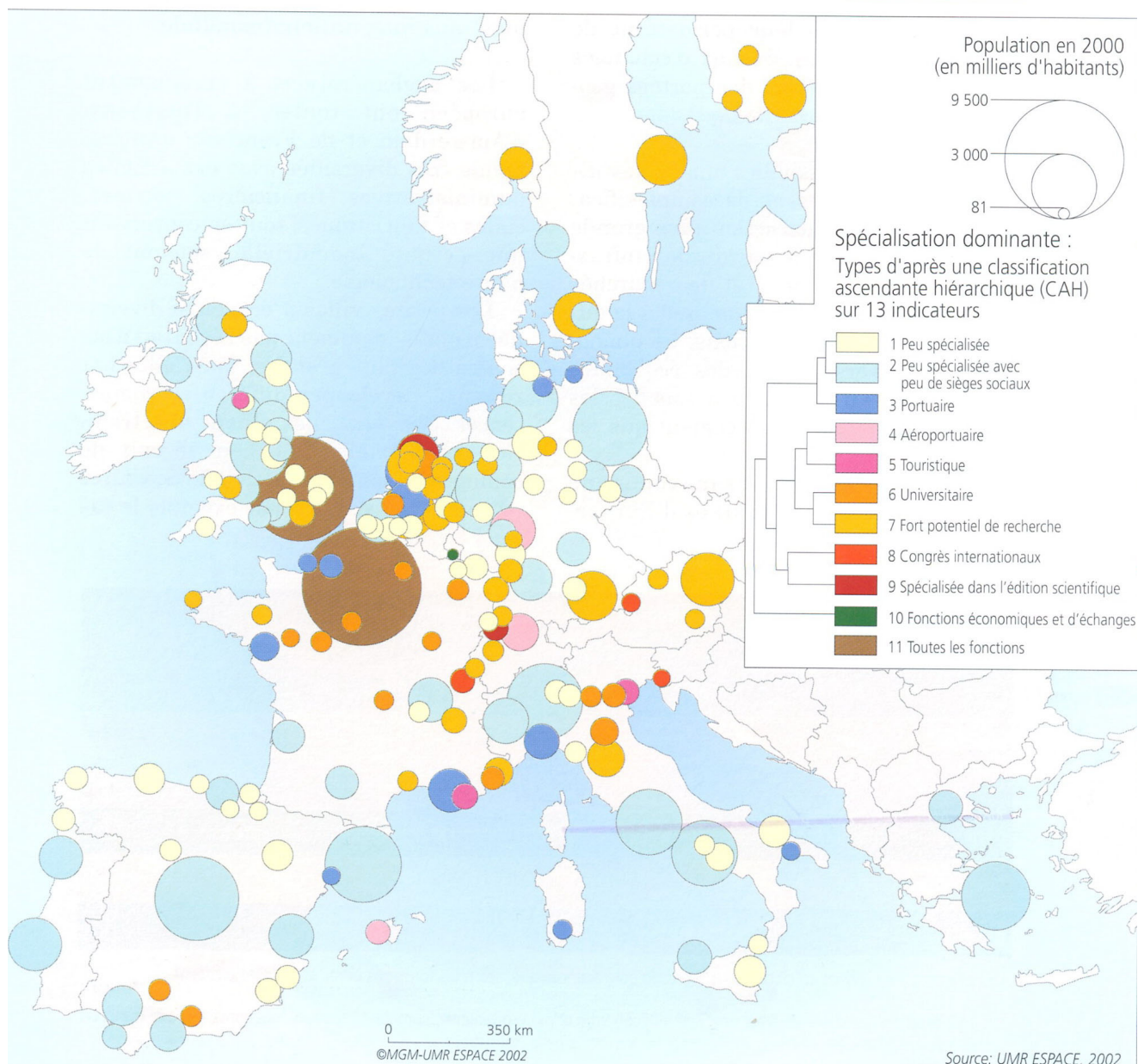
16. Le classement des villes



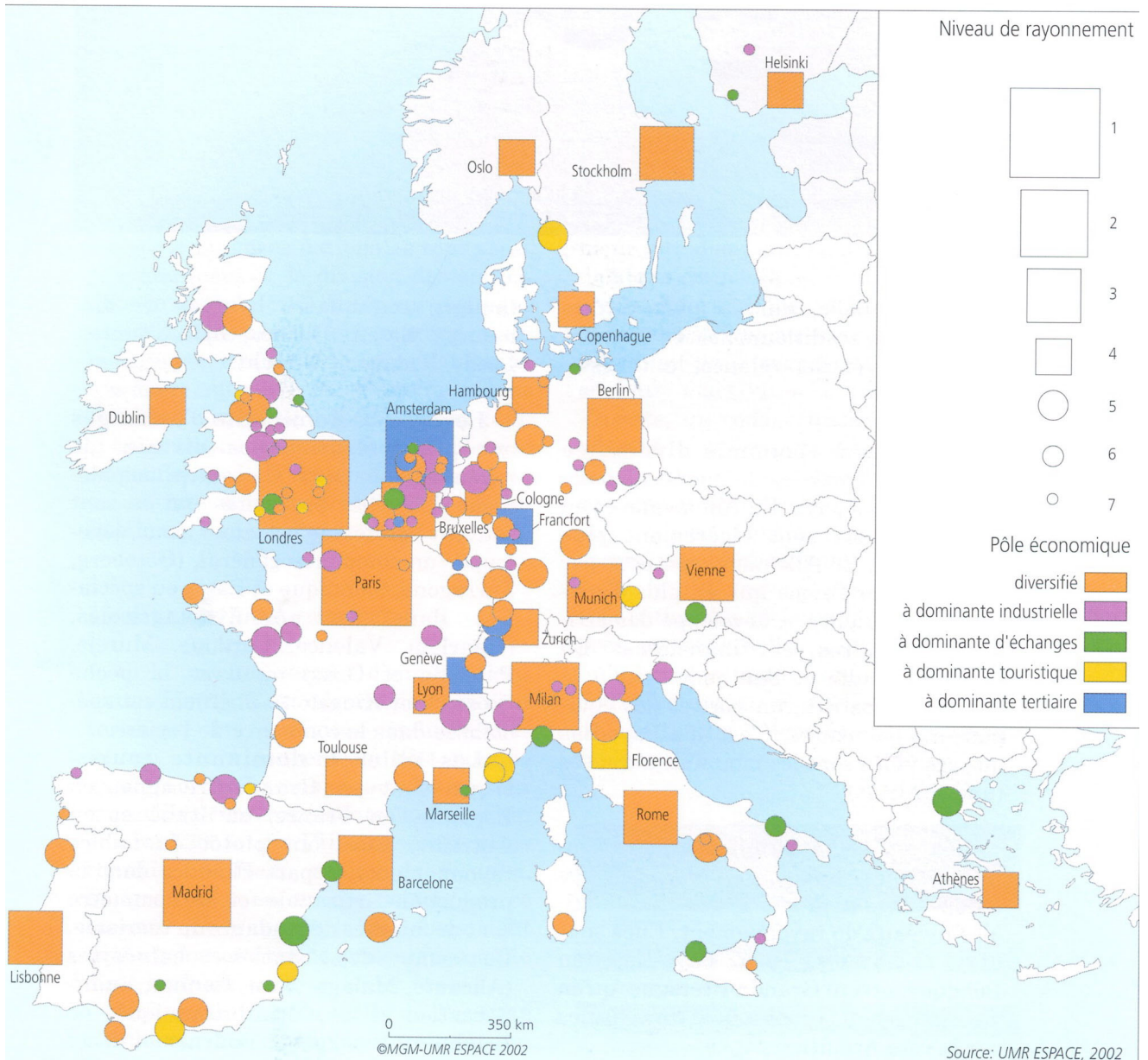
17. Niveau de rayonnement et taille des villes



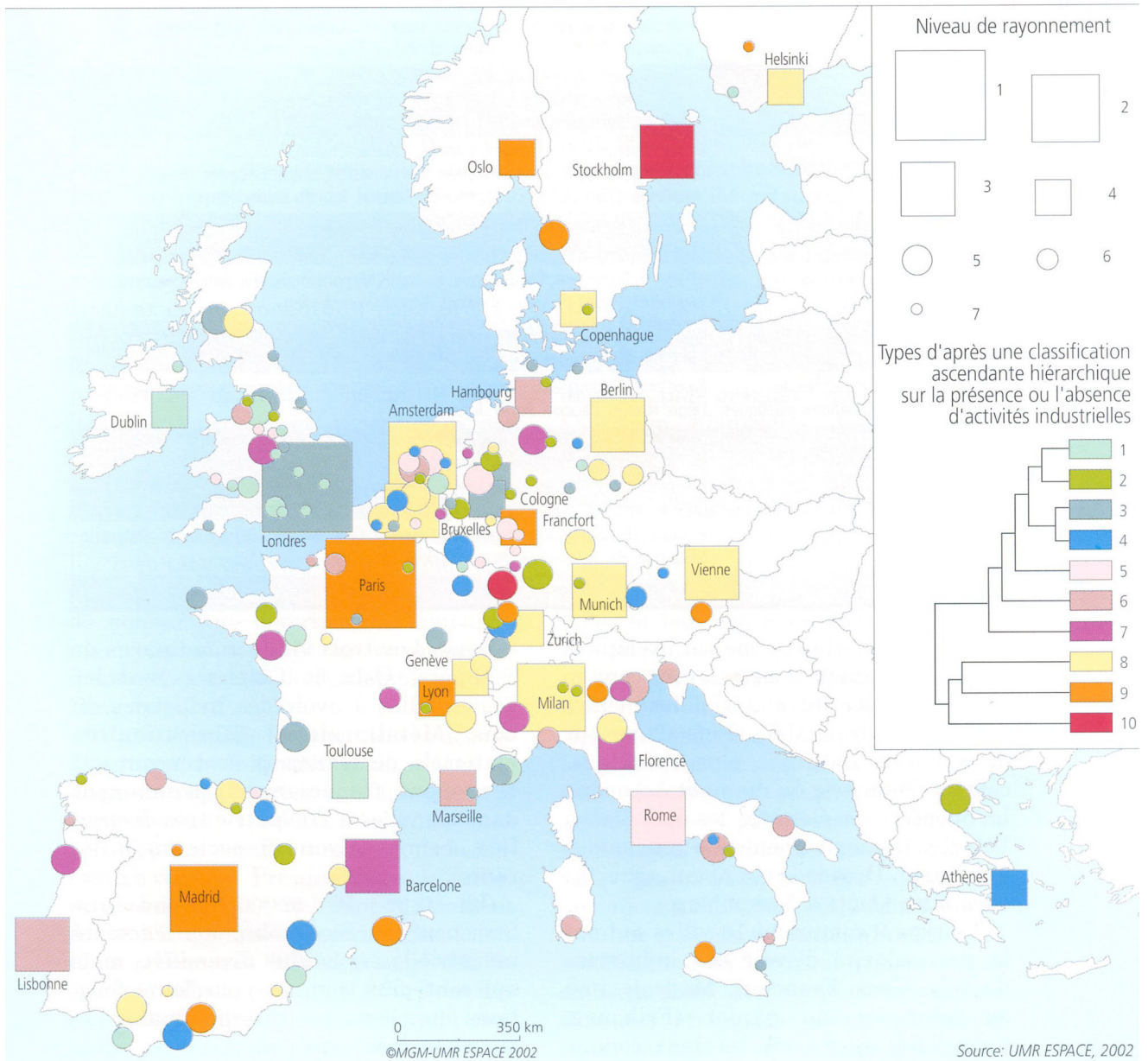
18. Éléments de spécialisation dans la mise en réseau des villes



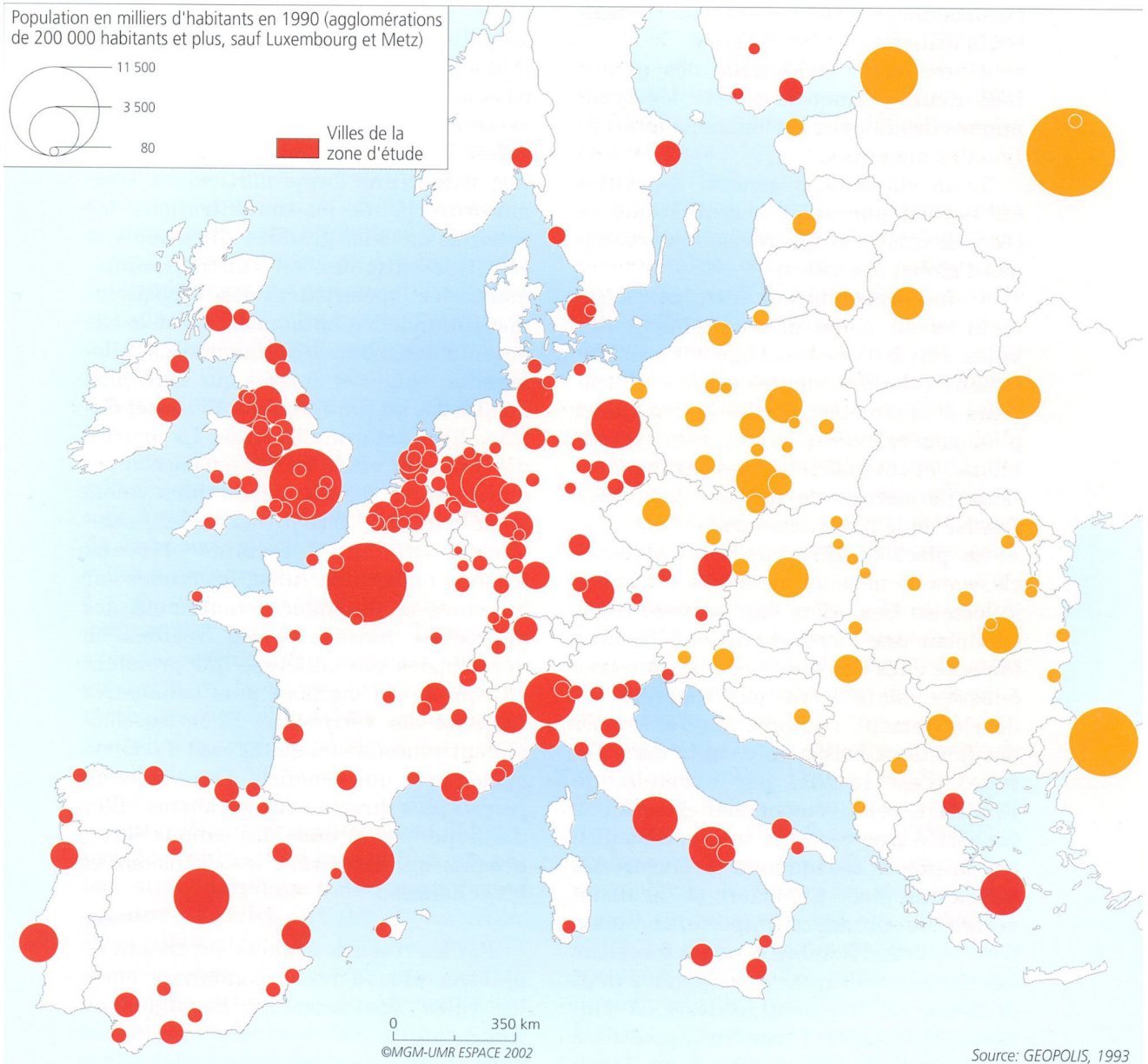
19. Niveau de rayonnement et pôles économiques



20. La diversité industrielle



A. La population des villes européennes en 1990



B. Les agglomérations d'Europe occidentale de plus de 200 000 habitants¹ en 1990



INFLUENCIA Y GOBERNANZA SEGÚN TIPOS DE OT

Fases Tipo de OT	Reflexión y definición de objetivos de una OT	Planificación y decisión de una OT	Valoración de la Soberanía local en una OT	Operadores y poder real intermedio en una OT	Control-modificaciones= Gobernanza en una OT	Soberanía global final de instituciones oficiales públicas
1.- OT VITAL	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internacionales - Gobiernos Locales 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internacionales - Gobiernos locales - Lobbys Internacionales 	1	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Organismos internac. 2,3 - Gobiernos locales - 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Organismos internac. 2 - Gobiernos locales - 2. 	<p style="text-align: center;">E=2 R=C =M=1</p>
2.- OT ESTRUCTURANTE	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial (<i>Estado, Región</i>) - Gobierno Local - Sociedad Civil 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Lobbys 	3 a 4	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - 4. - Lobbys - 4. - Organismos Internac. - 3. - Gobierno Local - 2. - Sociedad Civil - 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4. - Organismos Internac. - 2. - Gobierno Local - 2. 	<p style="text-align: center;">E=3 R=2,3 C=1 M=1</p>
3.- OT ESPECULATIVA	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Gobierno Local - Lobbys - Corporaciones profesionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Territorial - Gobierno Local - Lobbys 	3	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Gobierno Local - 3. - Gobierno Territorial - 2 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4. 	<p style="text-align: center;">E=2 R=2 C=2 M=4</p>
4.- OT COLONIZADORA NEOCOLONIZADORA	<ul style="list-style-type: none"> - Gobiernos "protectores" - Gobierno Local - Lobbys - Líderes religiosos (<i>en algunos casos</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno Local - Gobierno Territorial - Líderes Religiosos 	2	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 4 - Líderes religiosos - 3 a 5 	<ul style="list-style-type: none"> - Lobbys - 5 - Gobiernos Protectores. 3 - Gobierno local - 2. 	<p style="text-align: center;">E (local)=1 R=C=M=1</p>
5.- OT MILITAR	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Organismos Internacionales (<i>Pactos tipo OTAN</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Intern. - Estados - Lobbys 	1 a 3	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internac.- 5 - Lobbys.- 5 - Estados - 4 	<ul style="list-style-type: none"> - Organismos Internac.- 5 - Lobbys - 4 	<p style="text-align: center;">E=3 R=C=M=1</p>
6.- OT CULTURAL	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Regiones - Organizaciones culturales - Docentes 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - Regiones - Operadores culturales - Docentes 	2 a 3	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - 4. - Regiones - 3 - Operadores Culturales - 3 - Lobbys - 3 - Docentes - 2 - Medios de Comunica. - 3 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados - 5 - Lobbys - 3 - Docentes - 2 - Organismos culturales - 2 	<p style="text-align: center;">E=5 R=3 C=M=1</p>