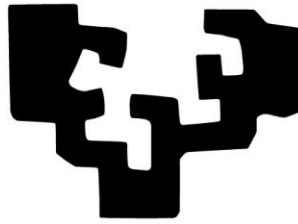


eman ta zabal zazu



Universidad
del País Vasco

Euskal Herriko
Unibertsitatea

**Factores condicionantes del desarrollo de un Modelo
Social en Angola: Historia, Política, Organización,
Actores, Recursos y *Policy making*.**

DOCTORANDA:

Hilaria Sara Vianeke Nassande

DIRECTORA:

Dra. Jaione Mondragón Ruíz de Lezana.

Departamento de Ciencia Política y de la Administración

Mayo 2017.

“Una nación no debe juzgarse por cómo trata a sus ciudadanos con mejor posición, sino por cómo trata a los que tienen poco o nada.”

NELSON MANDELA

Nobel de la Paz y primer presidente negro de Sudáfrica.

AGRADECIMIENTOS

A ti querida hermana Surdina Vianeke, que tan pronto nos dejaste. En tu corta vida siempre nos has demostrado, que queriendo y luchando, uno puede. Eterna saudade.

A mi familia, hermanos y hermanas, padre y madre, y mis tíos Verónica y Quirino quienes me han enseñado que la mayor riqueza de un ser humano es el conocimiento.

A mis tíos y tías, especialmente a Felisberto Sakulukusu y Don Gabriel Mbilingi, que siempre han estado allí, con nosotros y para nosotros.

A mis primos y primas, que no los nombro a todos y todas aquí por miedo a que se me escape alguno, ya que somos muchos y sabeis que aunque este lejos, os tengo a todos siempre presentes.

A mi Directora de tesis, Jaione Mondragón Ruiz de Lezana que ha creído en mí, me ha apoyado, me ha contestado siempre con paciencia y entereza a todas las cuestiones que le he colocado, me ha sabido guiar y orientar durante todos esos años de trabajo, en todos momentos que he requerido. Muchísimas gracias.

A Igor Ahedo, Marijo y Patxi Juaristi, que me habéis dado un empujoncito y me habéis animado a seguir. Eskerrik asko.

A Marcolino Moco, Virgilio Samakuva, Nelson Ribeiro, Filomena Abrantes, Victor Hugo Mendes, Jesus Joao, Prof. Samba y todo el personal de la Escuela de Trabajo social de Luanda (Angola), a Luis Tiago, Marcel Banza, al Grupo de Mujeres AMAFRICA y todas aquellas personas que con sus aportaciones y criticas hicieron posible este trabajo.

A mi gran familia Vasca, Iñigo Arpón, Álvaro Arpón, Gador Figueroa, Isabel Cabello, Unai, Aitor, Claudia, Amparo, José Mari, la tía María Luisa, Maite, Elena, Marisa y la abu Maribel.

A ti querida amiga Josebe, que siempre estas allí. Muchísimas gracias.

A mis niños, Kiami, Amaia y Corinda, sois lo mejor de mi vida, os quiero.

Y a ti Carlos, me faltan palabras para describir lo que significas para mi.

Wo ai ni.

Y a todos y todas, que de una forma u otra estáis siempre allí, cuando es necesario.

Gracias a todos y todas. Muito Obrigada. Eskerrik asko.

INDICE

| | |
|--|-----------|
| ÍNDICE DE TABLAS | Págs... 7 |
| INDICE DE CUADROS | 8 |
| PRESENTACIÓN DEL ESTUDIO | 10 |
| CAPÍTULO I – OBJETIVOS, HIPÓTESIS Y METODOLOGÍA DE ANÁLISIS | 17 |
| 1.1. Objetivos de la investigación..... | 17 |
| Objetivos generales..... | 17 |
| Objetivos específicos:..... | 18 |
| 1.2. Hipótesis de partida. | 22 |
| 1.2.1- Que entendemos por hipótesis..... | 22 |
| 1.2.2- Descripción de las hipótesis..... | 23 |
| 1.3-Diseño metodológico de la investigación. | 23 |
| 1.3.1- Herramientas para la recogida de datos..... | 24 |
| 1.3.2- Análisis de resultados y limitaciones de la investigación..... | 29 |
| CAPITULO. II- EL MODELO SOCIAL EUROPEO Y SUS CONTEXTOS..... | 32 |
| 2.1 Modelo Social Europeo y origen del Estado del Bienestar. | 32 |
| 2.1.1- Evolución de una idiosincrasia social europea..... | 37 |
| 2.1.2- Diferentes modelos de Estados del Bienestar en Europa..... | 39 |
| 2.2 El contexto Subsahariano y el desarrollo de un modelo social..... | 46 |
| 2.2.1- Las particularidades de África Subsahariana al hablar de Modelo Social..... | 49 |
| 2.2.2- El Modelo Social en África Subsahariana: Los casos de Namibia y Sudáfrica. | 58 |
| a)- El Modelo Social Namibiano | 59 |
| b) El Modelo Social Sudafricano..... | 63 |
| CAPITULO. III- IMPLICACIONES DE LA HERENCIA COLONIAL EN LA CONSTRUCCIÓN DE LAS DEMOCRACIAS SUBSAHARIANAS..... | 69 |
| 3.1- Las democracias Africanas y la herencia colonial. | 69 |
| 3.1.1- La división del continente; implicaciones y consecuencias. | 72 |
| 3.1.2- Efectos del colonialismo en el desarrollo global de África subsahariana. | 78 |
| 3.2 - De la herencia colonial a la transformación socio-política. | 81 |
| 3.2.1- El neocolonialismo y los fracasos democráticos..... | 84 |
| 3.2.2 - Los cambios socio políticos en los países del África subsahariana, procesos de paz e intentos de democratización..... | 86 |

| | |
|---|------------|
| 3.3- La incipiente organización, política, administrativa, la corrupción y otros males en África subsahariana. | 89 |
| 3.3.1- La lucha contra la pobreza en la agenda de los gobiernos. | 94 |
| 3.3.2- Las guerras como principal causa de la pobreza en África. | 95 |
| CAPÍTULO IV- LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADO ANGOLEÑO; CONTEXTO, HISTÓRICO, POLÍTICO Y SOCIAL. | 99 |
| 4.1- Breve historia de la República de Angola, de la etapa pre-colonial a la llegada de los colonizadores. | 99 |
| 4.1.1-El proceso de paz y reconciliación nacional. | 103 |
| 4.1.2- El surgimiento del pluralismo político. | 108 |
| 4.2 - Política de reconstrucción nacional. | 109 |
| 4.2.1- objetivo de esta política. | 113 |
| 4.2.2- Medidas dirigidas a la heterogeneidad. | 115 |
| 4.3- Primeros pasos en la construcción de un Modelo Social. | 117 |
| 4.3.1- El Modelo Social en la época colonial. | 118 |
| 4.3.2 - El Modelo social en las últimas décadas. | 122 |
| CAPÍTULO V- ACTORES, RECURSOS Y <i>POLICY MAKING</i>. | 126 |
| 5.1- Actores que intervienen en la acción social en Angola. | 126 |
| 5.1.1- Organizaciones públicas dirigidas a la atención de los colectivos vulnerables. | 127 |
| 5.1.2- El tercer sector, su importancia en el impulso de políticas públicas sociales. | 134 |
| 5.1.3- Actores sociales no públicos y su relación con el Estado. | 137 |
| 5.2- Recursos públicos y privados destinados a la acción social. | 139 |
| 5.2.1- Los beneficios del petróleo y su aplicación en áreas sociales estratégicas; educación, salud y servicios sociales. | 141 |
| 5.2.2-La inversión pública en la acción social en Angola. | 144 |
| 5.2.3- La ayuda exterior destinada a la acción social. | 146 |
| 5.3- Modelo de Gobernanza en acción social. | 150 |
| 5.3.1-Políticas sociales centralizadas con poca inversión pública. | 153 |
| 5.3.2- Políticas sociales impulsadas por el sector no público. | 154 |
| CAPÍTULO VI- RESULTADOS DEL <i>POLICY MAKING</i> EN LO SOCIAL EN ANGOLA. | 157 |
| 6.1- Tipología y características de las políticas sectoriales dirigidas a la atención de los colectivos más vulnerables socialmente en Angola. | 160 |
| 6.1.1- La infancia en Angola, políticas, legislación nacional e internacional, problemática y situación de este colectivo. | 162 |
| a) Políticas, legislación nacional e internacional. | 166 |

| | |
|---|-----|
| b) Problemática y situación de este colectivo en el país..... | 167 |
| 6.1.2-Situación de las mujeres en Angola. | 169 |
| a) Políticas de género, paridad, movimientos asociacionistas..... | 171 |
| b) La Situación de la mujer Rural..... | 176 |
| 6.1.3-La juventud, políticas, legislación | 177 |
| a) Participación activa en la vida pública y el acceso al empleo. | 180 |
| b) Drogadicción y la problemática del SIDA..... | 183 |
| 6.1.4- Las personas mayores y las personas con Discapacidad. | 188 |
| a) Las personas mayores | 188 |
| b) Las personas con Discapacidad. | 192 |
| 6.1.5- La atención social a otros colectivos:..... | 194 |
| a) Los excombatientes de la guerra civil angoleña. | 194 |
| b) Las minorías étnicas y las personas retornadas..... | 196 |
| 6.2. Análisis de las políticas públicas sectoriales en el ámbito de lo social en Angola | 198 |
| 6.2.1- Políticas paliativas frente a políticas proactivas. | 203 |
| 6.2.2- ¿Son estas políticas suficientes para garantizar derechos sociales. | 205 |
| CONCLUSIONES..... | 208 |
| FUENTES DOCUMENTALES Y BIBLIOGRÁFICAS..... | 212 |
| ANEXOS | 220 |
| Anexo-1 Guión de entrevistas..... | 220 |
| Anexo-2- Relación y datos entrevistados..... | 224 |
| Anexo 3- Notas aclaratorias sobre la Unión Africana. | 225 |

| | |
|---|-----|
| Tabla nº 1- Objetivos específicos y técnicas de recogida de información..... | 18 |
| Tabla nº2- Objetivo específico nº1- Analizar la participación de las fuerzas políticas en la construcción de una sociedad plural y democrática teniendo como base las elecciones de 2008..... | 19 |
| Tabla nº 3- Objetivo específico nº2- Analizar la participación de los actores privados en el desarrollo de un modelo social..... | 20 |
| Tabla nº4- Objetivo específico nº3º- Disertar sobre las políticas estatales dirigidas a la atención a colectivos específicos..... | 21 |
| Tabla nº 5- Objetivo específico 4º- Indagar sobre la aplicación de los recursos provenientes del petróleo y otros derivados, hacia la mejora de la vida de los colectivos más vulnerables..... | 21 |
| Tabla nº6- Objetivo específico 5º- Analizar el crecimiento y papel del tercer sector en el país y el apoyo a este por parte del Estado..... | 22 |
| Tabla nº7- Relación de la inserción socio-laboral de ex militares en Angola..... | 196 |

| INDICE DE CUADROS | Pags. |
|--|--------------|
| Cuadro-1- Distribución de las entrevistas realizadas..... | 26 |
| Cuadro-2- Entrevistas a expertos..... | 26 |
| Cuadro-3- entrevista a políticos..... | 27 |
| Cuadro- 4- Entrevista a actores públicos/privados..... | 27 |

PRESENTACIÓN DEL ESTUDIO

PRESENTACIÓN DEL ESTUDIO

Esta tesis doctoral con el título “Factores condicionantes del desarrollo de un Modelo Social en Angola: Historia, Política, Organización, Actores, Recursos y *Policy making*”, busca profundizar en los factores que condicionan el desarrollo de un modelo social sostenible en un país del África subsahariano como es Angola, con una historia reciente de guerras, inestabilidad sociopolítica, un proceso de paz y reconciliación nacional. Un país que cuenta con un potencial económico importante y que en los últimos años ha ido creciendo a ritmos muy acelerados.

Angola, es un país del África Austral, que al igual que la mayoría de países subsaharianos, tuvo un proceso de descolonización marcado por conflictos, la lucha armada por la liberación de Angola empezó el 4 de febrero de 1961, hasta el alcance de su independencia de Portugal, su antigua colonia en noviembre del 1975. Desde entonces hasta el 2002 ha vivido en guerra contra el mayor partido de la oposición, una guerra que destruyó buena parte del país y su población.

El gobierno de Angola, está en manos del Movimiento Popular de Liberación de Angola (en adelante MPLA) desde el alcance de la independencia en el año 1975. Después de la firma de los acuerdos de paz entre los dos mayores partidos políticos del país Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (en adelante UNITA) y MPLA y la creación del Gobierno de Reconciliación Nacional, (en adelante GURN). El Gobierno fue adoptando hasta el momento políticas de Reconstrucción Nacional y Desarrollo.

Sobre estas políticas de Reconstrucción Nacional y Desarrollo, nace la idea principal de esta tesis, que busca analizar hacia donde van enfocadas esas políticas de desarrollo, si tienen en cuenta el desarrollo de un Modelo Social, si tienen en cuenta, la creación de un Tercer Sector fuerte, si a nivel político, se está reforzando el pluralismo, si se respetan los derechos fundamentales, entre

otros aspectos importantes e imprescindibles de un Estado Democrático de Derecho social, como se declara Angola.

Para hacer un análisis fehaciente de estas políticas hemos tenido en cuenta unos objetivos generales y específicos, unas hipótesis y para la recogida de la información hemos realizado entrevistas en profundidad, así como hemos consultado fuentes documentales relacionadas con la situación sociopolítica del país, de África y del Modelo social en Europa, consultamos artículos relacionados, datos estadísticos, noticias de prensa, entre otras fuentes.

Entre los objetivos generales, están el de conocer los factores condicionantes en el desarrollo de un modelo social y democrático en Angola, tomando como base la historia de Angola y el proceso de paz y de reconstrucción nacional.

También el de indagar sobre las políticas públicas destinadas específicamente a la construcción de un Modelo Social en Angola, teniendo en cuenta la atención a colectivos vulnerables, por parte del gobierno y de los actores colaboradores. Y por último el de conocer el papel de los actores públicos y privados en el impulso de políticas públicas dirigidas a construir y fortalecer el tercer sector.

Buscamos a través de ellos profundizar en todas aquellas cuestiones que nos motivan a la realización de este trabajo, como es el caso del uso de los beneficios de los derivados del petróleo en la mejora de las condiciones de vida de la población angoleña. Esperamos con estos objetivos poder profundizar en las políticas públicas llevadas a cabo desde el final de la guerra en el país en 2002, hasta el momento.

En esta misma línea, también cabe mencionar las hipótesis elegidas, partimos de la hipótesis de que el gobierno de Angola dentro de su programa de reconstrucción nacional tiene únicamente en cuenta la reconstrucción del sector económico del país. Es decir, no tiene en cuenta la importancia de aprovechar este desarrollo económico, para desarrollar igualmente un Modelo Social universal y eficaz. Y uno de los factores que pueden estar

condicionando este hecho, son la corrupción, el clientelismo y especialmente la falta de voluntad política. Se puede apreciar en sus políticas que los recursos del petróleo y otros derivados, no están siendo usados en la construcción de las infraestructuras básicas. Los colectivos más vulnerables, excluidos y marginados socialmente, no reciben por parte del gobierno de Angola ninguna política de intervención social real.

Para hablar de todos estos aspectos que queremos entender y conocer, ha sido muy importante la selección de las personas a entrevistar, por ello las entrevistas en profundidad, fueron realizadas, a actores públicos (políticos, funcionarios públicos y periodistas de la prensa pública) a actores privados (expertos, personal ligado al tercer sector e investigadores independientes), personas, con opiniones diversas, neutrales, conocedoras de la realidad del país y de esta parte del continente, que con sus opiniones nos ayudarán a entender Angola, su papel en el continente y sus entresijos.

A lo largo del camino, para la realización de este trabajo, hemos tenido muchos obstáculos y limitaciones para acceder a la información, especialmente aquella relacionada con el país. Abrimos un pequeño paréntesis aquí, para recordar que estamos hablando de un país que ha vivido cerca de 40 años de su historia reciente en guerra, por ello no ha tenido tiempo material de trabajar en la conservación o creación de material bibliográfico. De este modo, no existían estudios realizados sobre los temas requeridos y necesarios para el enriquecimiento de la investigación, estamos trabajando sobre una cuestión pionera, tanto para Angola como para España, de allí las dificultades en el acceso a la información en estos dos países, teniendo por ende que recurrir a fuentes en Lisboa, Francia, y a entrevistas en profundidad en Angola, donde me he desplazado, ya que Angola aparte de ser el país objeto de estudio, buena parte de nuestros/as entrevistados/as residen y trabajan allí.

Los estudios e informes realizados por los organismos internacionales que han trabajado durante muchos años en el país, nos han servido de gran ayuda para entender especialmente aquellas cuestiones relacionadas con la presencia y la inversión de estos en el área social en Angola, como es el caso de la Agencia

Española de Cooperación al Desarrollo (en adelante AECID), de Intermón OXFAM, estadísticas del Banco Mundial, Organización Mundial de la Salud (en adelante OMS), UNICEF, entre otros.

De los grandes estudiosos de las cuestiones africanas como es el caso del recientemente fallecido profesor Burkinabo Joseph Kizerbo, de quien con sus obras hemos entendido la historia de África o Makandawire que nos ayuda entender los factores que pueden estar frenando el desarrollo de un Modelo Social en África Subsahariana, de Jean Bayarte, Mbuyi, entre otros, que nos adentran el panorama sociopolítico africano y en sus grandes cuestiones.

En esta tesis, hablamos de la situación de Sudáfrica y Namibia, países que elegimos de manera comparativa, por su cercanía geográfica con Angola, países con una historia de independencia, de soberanía más reciente que la de Angola y que presentan unos niveles de desarrollo socioeconómico, muy por encima de la media de los países de su entorno, incluyendo Angola. El hecho de conocer algo sobre esos países, nos ayuda a creer que el desarrollo de un Modelo social en Angola puede ser posible. Estos dos países, aunque adolezcan de muchos problemas sociales, como es la lacra de la violencia y las enfermedades venéreas en Sudáfrica, y quizás por eso, podrían no ser un ejemplo a seguir, aun así, a nivel comparativo, presentan un grado de bienestar social superior al que tiene Angola, especialmente en el área de la salud y la educación.

Apoyándonos en el Plan Nacional de Desarrollo (PND 2013-2017) del Gobierno de Angola, hacemos un análisis de las políticas públicas, llevadas a cabo por el Gobierno del país hasta el momento. Analizamos el alcance de las mismas, las políticas activas, frente a las políticas proactivas, así como un análisis de la situación de la infancia, juventud, problemática del VIH/SIDA, la situación de las mujeres, tercera edad, antiguos combatientes y personas pertenecientes a las minorías étnicas, analizando la atención que reciben estos colectivos por parte del Gobierno de Angola.

Seguramente muchos aspectos queden por tratar y surjan muchos otros nuevos a lo largo de la realización de este trabajo, lo cual nos da la oportunidad de seguir trabajando y profundizando sobre ello en futuras investigaciones.

Si bien, aquí en este trabajo de investigación, hemos querido hacer un breve repaso a la historia de Angola, su coyuntura política y social, la situación socioeconómica de los países del África Subsahariana, su organización administrativa, política y social, aspectos que tratamos con la idea de que ayude a tener una pequeña idea de la situación sociopolítica, económica y administrativa de esta parte del continente.

Abordamos igualmente en este trabajo la posibilidad que existe de que se desarrolle en un país del África Subsahariana como es el caso de Angola, un Modelo Social parecido o equiparable al de los países occidentales. Partiendo de la premisa de que el país tiene recursos económicos para ello, tiene medios materiales y humanos, para empezar a caminar en esta dirección, queremos entender cuáles son esos factores que están frenando este desarrollo.

Hacemos un pequeño análisis de las estructuras existentes en el país dedicadas a la cuestión social, Ministerios, organizaciones del Tercer sector, profundizando sobre la función de estos actores públicos y privados, con qué tipo de inversión cuentan y cuál es su cometido en el país. Así como, buscamos conocer igualmente la situación de los colectivos vulnerables del país, la infancia, la juventud, las personas mayores, las mujeres, los antiguos combatientes y veteranos de guerra, las minorías étnicas, las personas retornadas, entre otros.

Sabemos que el gobierno de Angola a través del plan de desarrollo, que mencionamos anteriormente, redactado para los años 2013 a 2017, ha puesto en marcha varias medidas sociales. A través de este trabajo hacemos un pequeño análisis sobre el resultado de estas políticas, cuál ha sido su impacto en la mejoría de vida de la población y que otros planes tiene en vista de cara al futuro. Así como hacemos un inciso en lo que consideramos políticas paliativas y por otro lado políticas proactivas y hasta qué punto estas políticas

proactivas son suficientes para dar respuesta a todas las necesidades de los colectivos vulnerables en Angola y en el desarrollo de un Modelo social sostenible.

Esperamos pues, que este trabajo ayude a comprender y conocer la situación de este país de África Austral, llamado Angola. Un país con enormes potencialidades, tanto materiales como humanas y que cuenta con la oportunidad de poder transformarse en un ejemplo a seguir entre los países subsaharianos con historias políticas similares a la suya. Angola, puede y debe romper estas barreras, de la corrupción, de la falta de independencia del poder judicial, de la falta de libertad de expresión, del clientelismo entre otros males, para alcanzar esta tan importante meta para sus conciudadanos, que es un Modelo social, eficaz, fuerte, universal y sostenible en el tiempo.

CAPÍTULO I

OBJETIVOS, HIPÓTESIS Y METODOLOGÍA DE ANÁLISIS

CAPÍTULO I – OBJETIVOS, HIPÓTESIS Y METODOLOGÍA DE ANÁLISIS.

1.1. Objetivos de la investigación.

La intencionalidad de este capítulo es mostrar el marco teórico que define la particularidad de la aplicación metodológica así como el planteamiento de la parte empírica de la investigación. A lo largo de este epígrafe encontraremos desde la adecuación de la investigación, el plan de trabajo y los objetivos principales del estudio, seguido de la formulación de las hipótesis de trabajo que guían el estudio, las variables que se han utilizado y el diseño de la metodología. Una vez expuesta y justificada la metodología a utilizar, se ha hecho la selección de la muestra, estableciendo los requisitos que deberían cumplir los entrevistados/as que forman parte de la investigación, describiendo su edad, profesión y género como principales características a tener en cuenta en esta investigación.

A continuación se presentan los objetivos de esta Tesis Doctoral expresando en sus respectivas preguntas de investigación e hipótesis operativas.

Posteriormente cada uno de los objetivos específicos se transforma en un eje temático determinado. De este modo y con el fin de articular cada uno de los ejes temáticos (objetivos) se propone un marco de análisis que dará origen al cuadro operativo de los objetivos, los ejes temáticos, conceptos e indicadores que se muestran en las siguientes páginas.

Objetivos generales

Objetivo general 1º- Conocer los factores condicionantes en el desarrollo de un modelo social y democrático en Angola, tomando como base la historia de Angola y el proceso de paz y de reconstrucción nacional.

Objetivo general 2º- Profundizar en las políticas públicas destinadas específicamente a la construcción del Estado de un Modelo Social en Angola,

teniendo en cuenta la atención a colectivos vulnerables, por parte del gobierno y de los actores colaboradores.

Objetivo general 3º- Conocer el papel de los Actores públicos y privados en el impulso de políticas públicas dirigidas a construir y fortalecer el tercer sector

Objetivos específicos:

Objetivo específico 1º- Conocer la participación de las fuerzas políticas en el desarrollo de una sociedad plural y democrática tomando como base las elecciones del año 2008.

Objetivo específico 2º- Analizar la participación de los actores privados en la construcción del Estado de bienestar social y de derecho.

Objetivo específico 3º- Disertar sobre las políticas estatales dirigidas a la atención a colectivos específicos.

Objetivo específico 4º- Indagar sobre la aplicación de los recursos provenientes del petróleo y otros derivados, hacia la mejora de la vida de los colectivos más vulnerables.

Objetivo específico 5º- Conocer el crecimiento y papel del tercer sector en el país y el apoyo a este por parte del Estado.

Tabla 1: Objetivos específicos y técnicas de recopilación de información

| Objetivos Específicos | Técnica generación de Información |
|-------------------------------|--|
| Objetivos 1, 2, 3, 4,5 | Entrevistas en profundidad Expertos, Actores y Políticos. |

Fuente: Elaboración Propia

A continuación se muestra la operacionalización de los objetivos específicos en ejes temáticos, dimensiones que se profundizan en la observación, en el análisis de la situación coyuntural del país y en las entrevistas.

Tabla nº 2- Objetivo específico 1º- Analizar la participación de las fuerzas políticas en la construcción de una sociedad plural y democrática tomando como base las elecciones del año 2008.

| EJE TEMÁTICO | CONCEPTOS- DIMENSION ESPACIO- TEMPORAL | INDICADORES | RESULTADOS |
|--|---|---|---|
| Realización de un proceso electoral transparente | Inicio de construcción de un Estado plural y democrático. | Participación masiva de las fuerzas políticas tradicionales y emergentes. | Sufragio Universal plural y abrangente. |
| Ídem | Ídem | Van a votar únicamente los angoleños residentes en el país y mayores de 18. | Quedarían excluidos los que residen en la diáspora del proceso democrático. |
| Ídem | Ídem | La oposición se queja de la partidización de la prensa | Desigualdad en la transmisión de los programas electorales de los demás partidos. |
| Ídem | Observadores neutrales internacionales | La ONU y la UE dan por transparentes y justos los comicios | Credibilidad internacional de la democratización del país. |
| Ídem | Ídem | La oposición denuncia irregularidades. | Falta de transparencia y acceso a los medios de comunicación. |

Fuente: Elaboración propia

Tabla nº3- Objetivo específico 2º- Analizar la participación de los actores privados en la construcción del Estado de bienestar social y de derecho.

| EJE TEMATICO | CONCEPTOS | INDICADORES | RESULTADOS. |
|---|--|---|--|
| Los actores privados y públicos y el Estado de bienestar en Angola. | Poca participación e influencia en las decisiones estatales. | Actores privados ligados a los estamentos estatales | Decisiones sociales partidizadas. |
| Idem | Idem | Los actores privados internacionales siguen operando en el país en labores humanitarias | Inversión en acción social |
| Idem | Idem | Actores privados nacionales muy cuestionados y poco visibles. | Poco margen de actuación y de transformación social. |
| | Participación de los | Impulsan las decisiones | Decisiones de los |

| | | | |
|------|--|--|---|
| Idem | actores en la construcción del Estado de bienestar y de derecho. | estratégicas del Estado desde abajo | poderes Públicos realistas, de acuerdo a verdaderas necesidades sociales. |
| Idem | Idem | Defienden y luchan por los derechos de las personas vulnerables. | Acción social contra la exclusión social |
| Idem | Idem | No sirven de eje de transmisión de los problemas reales de la población. | Necesidad de despartidización, de neutralidad y arbitraje. |

Fuente: Elaboración propia

Tabla nº4- Objetivo específico 3º- Disertar sobre las políticas estatales dirigidas a la atención a colectivos específicos.

| EJE TEMÁTICO | CONCEPTOS | INDICADORES | RESULTADOS |
|--|---|---|---|
| La atención a los colectivos más desfavorecidos en Angola. | | Servicios sociales dirigidos. | Modelo social que garantiza derechos sociales a los más vulnerables. |
| Idem | Acceso a la educación y salud y servicios sociales. | Servicios sociales universales y gratuitos. | Acceso igualitario a toda la población a los servicios públicos esenciales. |
| Idem | Idem | Profesionales de atención en Servicios Sociales. | Servicios sociales de calidad. |
| Idem | Idem | Labor de los actores en el impulso del 3º sector. | Impulso de públicas dirigidas realistas. |

Fuente: Elaboración propia

Tabla nº 5- Objetivo específico 4º- Indagar sobre la aplicación de los recursos provenientes del petróleo y otros derivados, hacia la mejora de la vida de los colectivos más vulnerables.

| EJE TEMÁTICO | CONCEPTOS | INDICADORES | RESULTADOS |
|---|---|---|--|
| Destino de los recursos provenientes del petróleo | Reconstrucción de infraestructuras básicas. | Construcción de hospitales, escuelas, guarderías...etc. | Acceso de la población a los servicios de Educación y Salud. |

| | | | |
|------|------------------------------------|--|---|
| | | | |
| Idem | Mejoría de la vida de la población | Garantizar el abastecimiento de agua potable, luz eléctrica y otros servicios a la población | Mejora de la calidad de vida. |
| Idem | Idem | Luchar contra el hambre y la malnutrición. | Aumento de la esperanza de vida , reducción de la mortalidad infantil |
| Idem | Idem | Luchar contra la pobreza y la desigualdad estructural. | Planes y programas de renta mínima. |
| Idem | Idem | Impulsar la formación de técnicos en el área de la intervención social. | Prestación de servicios sociales de calidad. |

Fuente-. Elaboración propia

Tabla nº6- Objetivo específico 5^o- Analizar el crecimiento y papel del tercer sector en el país y el apoyo a este por parte del Estado.

| EJE TEMÁTICO | CONCEPTOS | INDICADORES | RESULTADOS |
|---|--|--|--|
| El papel del tercer sector en el Estado de bienestar. | Sector fundamental e imprescindible en un Estado de bienestar. | Fomentar el asociacionismo. | Tercer sector fuerte y diversificado. |
| Idem | Papel de neutralidad | Porta voz de las necesidades reales de la población al gobierno. | Pieza fundamental para la elaboración de políticas públicas dirigidas |
| Idem | Idem | Control y supervisión de las políticas públicas dirigidas a colectivos. | Mejora de la acción social dirigida. |
| Idem | Idem | Impulso de la formación de profesionales en el área de la intervención social. | Carreras universitarias en; Trabajo social, educación social, psicología sociología, Gerontología....etc |
| Idem | Idem | Impulso de cambios sociales. | Asociaciones, Fundaciones. |

Fuente: Elaboración propia

1.2. Hipótesis de partida.

1.2.1- Que entendemos por hipótesis

En el mundo de la investigación científica, tanto cualitativa, como cuantitativa, muchos autores han encontrado una forma de definir las hipótesis. Para algunos las hipótesis es una proposición que establece relaciones, entre los hechos; para otros es una posible solución al problema; otros más sustentan que la hipótesis no es más otra cosa que una relación entre las variables, y por último, hay quienes afirman que es un método de comprobación. De esta forma, la hipótesis como proposición que establece relación entre los hechos: una hipótesis es el establecimiento de un vínculo entre los hechos que el investigador va aclarando en la medida en que pueda generar explicaciones lógicas del porqué se produce este vínculo.

Tamayo (1989:75) afirma que: "*La hipótesis es una proposición que nos permite establecer relaciones entre los hechos*". Su valor reside en la capacidad para establecer más relaciones entre los hechos y explicar el por qué se producen.

Arias, asegura que la hipótesis tiene como propósito llegar a la comprensión del porqué entre dos elementos se establece algún tipo definido de relación y establece que la hipótesis: "*Es una proposición respecto a alguno elemento empírico y otros conceptos y sus relaciones mutuas, que emerge más allá de los hechos y las experiencias conocidas, con el propósito de llegar a una mayor comprensión de los mismos*". (1987:55). Añade que la hipótesis, puede ser entendida como una posible solución del problema, dice que la hipótesis no es solamente la explicación o comprensión del vínculo que se establece entre los elementos inmersos en un problema, es también el planteamiento de una posible solución al mismo.

Van Dalen, al hablar de hipótesis, conduce a una definición en la que se establece que: "La hipótesis son posibles soluciones del problema que se expresan como generalizaciones o proposiciones. Se trata de enunciados que

constan de elementos expresados según un sistema ordenado de relaciones, que pretenden describir o explicar condiciones o sucesos aún no confirmados por los hechos" (1974: 170)

1.2.2- Descripción de las hipótesis.

Teniendo en cuenta la conceptualización de hipótesis, entendida desde la definición de los autores que acabamos de citar. Cabe decir que para analizar la cuestión de los factores que condicionan el desarrollo de un Modelo Social en Angola, hemos tenido en cuenta aquellas hipótesis que esperamos vayan a dar respuesta a los problemas planteados. Pasamos pues a describir a continuación las hipótesis elegidas:

1ª Hipótesis - El gobierno de Angola dentro de su programa de reconstrucción nacional tiene únicamente en cuenta la reconstrucción del sector económico del país.

2ª Hipótesis – La falta de voluntad política, la corrupción y la inestabilidad sociopolítica son obstáculos a la hora de hablar del desarrollo de un Modelo Social.

3ª Hipótesis- Los recursos del petróleo y otros derivados, no están siendo usados en el país para la construcción de las infraestructuras básicas.

4ª Hipótesis- La política de intervención social llevada a cabo por el gobierno de Angola es insuficiente para responder a las necesidades de los colectivos más vulnerables, excluidos y marginados socialmente.

1.3-Diseño metodológico de la investigación.

Cuanto al diseño metodológico, nos apoyamos en la idea de Bernal (2000), sobre que el diseño metodológico constituye la elaboración del plan metodológico de estudio, la forma de organización y determinación de las estrategias y procedimientos que permitirán la recolección de datos, su

procesamiento, análisis e interpretación de los problemas dando respuesta a las cuestiones planteadas. Así pues, buscando dar respuesta a los problemas planteados en las hipótesis, vamos a seguir este diseño metodológico, basado especialmente en la metodología cualitativa, usando las entrevistas en profundidad como principal herramienta de recogida de datos.

1.3.1- Herramientas para la recogida de datos.

La muestra de las personas entrevistadas se ha realizado a través de la técnica conocida como bola de nieve. Tal y como recoge Olabuénaga, (1999) En una primera fase exploradora la investigadora busca a sus informantes mediante los contactos que proveen las propias personas entrevistadas previamente y las redes a las que se tiene acceso. Posteriormente cada uno de los contactos va facilitando el vínculo con otras personas, grupos y redes, hasta alcanzar una muestra que sature la información que se desea recoger Para precisar más la selección de las participantes se desarrolló un casillero tipológico en función básicamente de sus características y sus conocimientos de la realidad africana y concretamente de la angoleña. Esto nos ayudó a ir conformando la base del trabajo analítico.

El trabajo de campo se desarrolló principalmente en Angola y en España (Bilbao y Madrid). Aunque hemos mantenido igualmente contacto con expertos de Lisboa, Francia y Holanda, conocedores de la historia, trayectoria y realidad actual del país.

A continuación se muestran los perfiles de la selección de los entrevistados.

Cuadro-1: Distribución de las entrevistas realizadas.

| | |
|------------------------------------|----------|
| Expertos | 5 |
| Políticos | 4 |
| Actores públicos y privados | 6 |
| | |

Fuente: Elaboración propia.

Hemos distribuido las entrevistas realizadas por categoría de entrevistados/as, con vista a organizar mejor los criterios a tener en cuenta a la hora de calificar la información recogida en este trabajo de investigación.

Cuadro-2: Entrevista a Expertos

| Nivel Estudios | Ocupación | Sexo | Edad | País | Lugar y año |
|----------------|-----------------------|------|------|----------|-------------|
| Sociólogo | Diplomático | V | 32 | Angola | 2013 |
| Economista | Banquero/investigador | V | 57 | Portugal | 2013 |
| Abogado | Investigador | V | 36 | Congo | 2014 |

Fuente: Elaboracion propia.

Los expertos entrevistados, estan ligados al mundo de la investigación científica tanto el ambito publico como en el privado, con ellos hemos podido recibir una opinión de los aspectos mas importantes que tratamos en esta tesis y nos han dejado algunas puertas abiertas a posibles futuros trabajos de investigacion del ambito subsahariano.

Cuadro-3- Entrevista a Politicos

| Nivel Estudios | Ocupación | Sexo | Edad | País | Lugar y año |
|----------------------|---------------|------|------|-----------------|-------------|
| Sociólogo/Politólogo | Político | V | 65 | Angola/España | 2013 |
| Politólogo/abogado | Ministro | V | 65 | Angola/Portugal | 2013 |
| Psicólogo | Cargo publico | V | 35 | Angola | 2014 |

Fuente: Elaboracion propia.

Las entrevistas en profundidad a politicos, se han realizado a politicos ligados a la oposición, asi como a politicos del partido en el poder, con el objetivo de obter de ellos su opinion sobre la situación sociopolitica del Africa subsahariana y en particular la de Angola.

Cuadro- 4: Entrevista a Actores publicos/privados

| Nivel Estudios | Ocupación | Sexo | Edad | País | Lugar y año |
|--------------------|-------------------------------|------|------|---------------|-------------|
| Periodista | Presentador | V | 32 | Angola | 2014 |
| Trabajadora social | Directora Escuela Social T. | M | 65 | Angola | 2014 |
| Mediadora social | Gerente de centros de acogida | M | 66 | Angola/España | 2014 |

Fuente: Elaboracion propia.

Las entrevistas en profundidad a actores, se realizaron tanto a los actores publicos, como es el caso de la responsable de la Escuela Publica de Trabajo Social de Luand, el Periodista y activista social, como actor privado y a nivel

publico también, el gerente del Centro Público de Acogida de Menores en situación de desprotección y/o conflicto social de Luanda.

La entrevista en profundidad, desde el punto de vista epistemológico, las entrevistas en profundidad suponen un procedimiento que facilita la reflexión personal del propio sujeto entrevistado. Se trata de una técnica que busca explorar y encontrar los significados y percepciones que las propias personas le dan a un fenómeno social. Por lo tanto, el conocimiento que se desprende del trabajo de investigación con un enfoque cualitativo presupone la revalorización de los saberes a partir de los discursos que los sujetos elaboran respecto a su propia situación. La entrevista en profundidad permite captar aquellas cuestiones latentes y manifiestas que surgen en el curso de una conversación medianamente dirigida por algunas dimensiones que son del interés de la persona investigadora.

Pero la entrevista también ofrece la flexibilidad necesaria para que las personas entrevistadas vayan elaborando su discurso de acuerdo a las cuestiones que son de su interés y que están relacionadas directa e indirectamente con el objeto de estudio (Valles, 1997; Quivi y Van Campenhoudt, 1992).

Tal y como sostiene Ruiz Olabuénaga (1992), la entrevista está compuesta por los ejes temáticos que se desprenden de los objetivos específicos de la investigación. A su vez, cada eje temático contempla —dimensiones, las cuales se desagregan en categorías, y éstas a su vez en indicadores. La construcción de categorías e indicadores permiten la aprehensión concreta desde la abstracción conceptual y teórica. Finalmente, a partir de cada indicador se elaboran las preguntas para conformar un guión orientativo de las entrevistas.

En esta Tesis Doctoral, las entrevistas tienen el objetivo de captar la visión que tienen los/as entrevistados/as sobre la situación real del país desde la salida de los colonizadores, el proceso de reconciliación nacional, de reconstrucción del país, las perspectivas y los factores condicionantes en el desarrollo de un modelo social en un Angola.

Las entrevistas en profundidad, ofrecen la dimensión biográfica y la percepción más íntima de todo el proceso de construcción e historia de Angola. Cada una de las preguntas del guion emana de los objetivos específicos (ejes temáticos) relativos a los procesos de transformación y cambios, los actores implicados, los intentos de construcción democráticos, pluralismo político, redistribución de las riquezas, estudios comparativos con los países cercanos y perspectivas futuras. Todas ellas podrán ser consultadas en el apartado de anexos.

La historia oral como proceso descriptivo y narrativo es tan antiguo como la historia misma, de modo que en sociedades ágrafas era la transmisión oral la forma de perpetuar los acontecimientos, conocimientos y saberes. En este ámbito, la historia política del país, ensalza el proceso de comunicación y desarrollo del lenguaje para reproducir una esfera importante de la cultura coetánea del informante y su aspecto simbólico e interpretativo, donde se reproduce la visión y versión de los fenómenos por los propios actores sociales.

Por ello, tal y como sostiene Aceves, tanto la historia oral como la historia de vida son «espacios de contacto e influencia interdisciplinaria (...) que permiten, a través de la oralidad, aportar interpretaciones cualitativas de procesos y fenómenos históricos-sociales» (Aceves 1994:144).

Así mismo, Checa (2005) cuenta que la Escuela de Chicago, tuvo su momento de esplendor en los años 20, la década después se caracterizó por la evidencia de un declive ya que la tradición oral perdió fuerza viéndose concentrada en los sistemas teóricos más explícitos y codificados, como el funcionalismo estructural. Sin embargo, esta metodología está mostrando un mayor interés en los últimos tiempos, donde aparecen incontables investigaciones orales y biográficas, *una vez superada la ortodoxia unidireccional de concebir lo real con lo que es ciencia.* (Zapata 2005:259)

Aceves (1999) explica que en las historias orales se pueden tomar dos vías diferenciadas por a la vez complementarias. Por un lado se pueden realizar historias de vida y por otra se pueden realizar historias orales de carácter temático. El vincular una investigación a un camino u a otro depende mucho de

los intereses, objetivos, recursos y tiempo del que se disponga así como de la intuición personal y las oportunidades para relacionarse con personas adecuadas para ambas vías.

El autor menciona que antes que la investigación se decante por una u otra opción es necesario dar respuesta a determinadas cuestiones como sobre qué tema nos interesa indagar, por qué es importante estudiarlo, cómo se puede hacer, dónde, cuándo, por cuánto tiempo, con qué recursos se cuenta y para quién se plantea la investigación. Cuando se han respondido ya las preguntas es posible el poder identificarse con una vía u otra con mayor seguridad, así mismo creo necesario especificar las diferencias y similitudes entre ambas opciones a fin de que este apartado tenga un contenido más rico sobre la metodología escogida y aplicada.

En la misma línea afirma que hay diversas autoras y autores que consideran que hay más alternativas, como la investigación con una base en la “tradición oral”, elaboradas con una metodología diferente a la utilizada en las historias temáticas y en las historias de vida, ya que estas dos respaldan sus resultados mediante evidencias que provienen del testimonio personal y no por la tradición oral. Llegadas a este punto es importante el poder distinguir entre testimonio personal y la tradición oral para poder encontrar así el tipo de “dato” construido en cada entrevista. Esta opción es interesante para reconstruir sobretodo la memoria colectiva de la comunidad o contexto social de donde pertenecen las personas entrevistadas.

Con el objeto de dar validez a los datos recopilados en el estudio se combinan diferentes técnicas para recoger información así como lograr un mayor acercamiento hacia el objeto de investigación, con el fin de comprender el punto de vista de los/as participantes, es decir, la posibilidad real de desarrollar un Modelo social en un país Subsahariano. Todo lo anterior nos permite ofrecer una triangulación de los datos (Olabuenaga, 1996).

A continuación se detallan las técnicas utilizadas para recabar de la información de esta Tesis Doctoral:

La recopilación de datos secundarios comprende la aproximación hacia los contextos de la situación real y cotidiana del país. Se realiza a través de la revisión de censos, encuestas, base de datos, publicaciones periódicas sobre los cambios socio político y económico del país, así como el estado de la cuestión sobre el impulso de las políticas públicas nacionales.

Se ha procurado abordar que la respuesta a la hipótesis mediante la aproximación a los significados que los propios sujetos le dan a las cuestiones. El principal objeto de la investigación requiere de una interacción permanente entre la perspectiva teórica, el diseño metodológico y el aporte empírico que aportan los mismos sujetos. (Pavez, 2011; Valles, 1997; Quivy y Van Campenhoudt, 1992).

1.3.2- Análisis de resultados y limitaciones de la investigación.

Las entrevistas han sido grabadas en formato de voz. Para llevar a cabo el análisis de los relatos se utiliza las herramientas del análisis crítico del discurso (Van Dijk, 2003,2007) .De acuerdo con este autor, el objetivo del análisis crítico del discurso es visibilizar los valores, significados y discursos que los protagonistas dan a su experiencia. Estos significados se someten a ejercicio analítico de lectura e interpretación crítica a la luz de los enfoques teóricos que se utilizan en la investigación. Además, Martin Rojo (1996), sostiene que el lenguaje está constituido y (re)constituye las propias jerarquías sociales en las cuales los sujetos están insertos y que las reproducen mediante el lenguaje. Teniendo en cuenta la selección de los entrevistados, los resultados obtenidos han sido razonablemente buenos, ya que han ido a responder buena parte de nuestras hipótesis de partida y de acuerdo a nuestros objetivos.

Si bien, quedan muchos aspectos por tratar en profundidad y que no hacemos en este trabajo de investigación debido a las inúmeras limitaciones que hemos tenido, especialmente en el acceso a las fuentes de información, dificultades a que muchos entrevistados hablasen y que lo hiciesen con plena libertad,

debido a los miedos a la situación política de democratura¹ que vive el país. Por ello se vera a lo largo del trabajo que definimos a los/as entrevistados/as con siglas, para mantener de esta forma su anonimato. Este trabajo, es sobre la situación de un país que ha vivido muchos años de inestabilidad política, que actualmente vive una democratura. Un país donde todo está en construcción y no existe la posibilidad de acceder fácilmente a los recursos, ni de expresarse libremente, entre otros aspectos. Esos factores nos limitaron mucho a la hora de poder hacer un trabajo minucioso y tener acceso a ciertas fuentes de información, especialmente a aquellas ligadas al país. De allí, que los resultados obtenidos, se pueden considerar buenos, pero quizás, no tanto como hubiéramos querido.

¹ Democratura: fue Max Liniger Goumaz(1930) el que creó la palabra democratura, para referirse a los regímenes dictatoriales que se presentaban con apariencia de democracia. Angola es un claro ejemplo de democratura.

CAPITULO II
EL MODELO SOCIAL EUROPEO Y
SUS CONTEXTOS.

CAPITULO. II- EL MODELO SOCIAL EUROPEO Y SUS CONTEXTOS.

2.1 Modelo Social Europeo y origen del Estado del Bienestar.

El modelo social europeo según Moreno (2017: 227) es un proyecto político resultante de procesos de conflicto y cooperación que se han venido dando en Europa y que promueve el bienestar social de los individuos, basado en la cohesión social, entendida esta como una limitación a la desigualdad social y económica, una protección a los más vulnerables y un partenariado social activo. No obstante y a la vista del recorrido que ha tenido el modelo social europeo y la diversidad de las políticas sociales de los países europeos y las fuertes diferencias existentes en el esfuerzo de protección social de cada uno de estos hay autores que cuestionan la existencia de un modelo social europeo como categoría de análisis (Muñoz de Bustillo, 2010:157) (Buendía, 2013: 89)². Pero dejando al margen el debate, lo que vemos en los países europeos es la existencia de Estados del Bienestar. Moreno (2017:227) considera que este representa la institución emblemática del modelo social europeo, así mismo Pierson (1994) sostiene que el Estado del Bienestar forma ya parte del corazón de las sociedades occidentales y ha generado compromisos difíciles de traicionar sin que los gobiernos sufran el castigo electoral. A pesar de que los primeros pasos en política social se dieron en países conservadores y autoritarios (Hicks y Esping-Andersen, 2005) el enfoque de los recursos de poder es útil para explicar el crecimiento del Estado del Bienestar (Korpi, 1983). Según este enfoque, el Estado del Bienestar es el resultado del conflicto entre clases sociales y, en particular, de la fortaleza de la clase trabajadora apoyada, especialmente por los partidos socialdemócratas y los sindicatos.

El Estado del Bienestar se ha implantado de acuerdo con sus capacidades de procuración de servicios sociales. Históricamente los poderes públicos

² No parece que existe un consenso entre los especialistas en la materia sobre la existencia o no de un modelo social europeo, Buendía (2013:91) lo considera una construcción ideológica que tenía y tiene su razón de ser de cara a posibles comparaciones con Estados Unidos.

estatales fueron asumiendo funciones tradicionalmente desempeñadas por los municipios o las iglesias. Tal era la situación previa a la promulgación, a partir de 1834, de la *New Poor Law* en el Reino Unido. Para algunos historiadores, dicha fecha marcó los inicios de la construcción de los sistemas contemporáneos del Bienestar. La legislación británica estructuró un sistema de ayuda para los pobres, que hasta entonces habían estado a merced de la caridad de iglesias e instituciones benéficas. Entre otras finalidades se pretendía establecer un marco jurídico estable y funcional que beneficiara a los trabajadores más necesitados.

En el año 1883 se llevaron a cabo los primeros programas estatales de previsión social en la Alemania de Bismarck. En su legislación se establecieron las bases de la seguridad social moderna bajo el principio contributivo, mediante el cual se financiaba obligatoriamente un sistema básico de previsión social. Los trabajadores pasaron a ser considerados sujetos de derechos y obligaciones, y no pobres potenciales que tan sólo podían recurrir a ayudas estatales contingentes en caso de pérdida del empleo (Flora y Heidenheimer, 1981).

La Alemania prusiana fue la primera en llevar a cabo una iniciativa estatal de protección social de "arriba hacia abajo". La intervención estatal se instrumentalizó mediante la promoción de élites de burócratas y de políticas de racionalización administrativa con el fin de garantizar la estabilidad social y de legitimar el orden constitucional. Con posterioridad se produjeron en Europa diversas institucionalizaciones como resultado de la acción de un conjunto de movilizaciones populares, propuestas intelectuales y coaliciones de clases.

La obligatoriedad del sistema de seguridad social en el marco de un Estado Social de Derecho fue el elemento clave que posibilitó su consolidación y su apoyo legitimador por parte de empresarios, trabajadores y servidores públicos o funcionarios. En su inicio, la motivación fundamental de la política bismarckiana fue la neutralización política de las organizaciones emergentes de trabajadores, políticamente más radicalizadas y, gradualmente, mejor organizadas. Pero el seguro social supuso la eliminación de incertidumbres

para considerables sectores de los obreros, y un mayor bienestar para aquellos que le otorgaron su apoyo. El origen histórico de la seguridad social indica, por tanto, una conjunción de intereses diversos, tales como los relativos a la estabilidad política de parte de gobernantes y líderes sociales y económicos, y a la satisfacción de las demandas populares de justicia y protección social. Los sistemas de seguros contributivos de finales del siglo XIX marcaron el inicio de una intervención estatal destinada a garantizar la seguridad social a las clases asalariadas. Sus primeros beneficiarios, por tanto, fueron obreros carentes de protección frente a la explotación y las necesidades vitales más apremiantes. Mediante el pago de cotizaciones a fondos de seguros sociales de previsión se posibilitaba disponer de dinero para cubrir situaciones de riesgo como la enfermedad, la vejez o la viudez.

De manera general conviene reiterar que los modernos sistemas de protección social han tenido su génesis y localización geográfica en la Europa contemporánea. El Estado del Bienestar es, por consiguiente, una invención europea, cuya característica institucional más notable es el establecimiento (vía contributiva o fiscal general) de mecanismos obligatorios de solidaridad entre los ciudadanos.

A finales de la década de 1920 habían sido introducidos programas de seguros de enfermedad en 22 países europeos. En Estados Unidos, tras los efectos sociales devastadores de la Gran Depresión de finales de esa década y principios de la de 1930, el presidente estadounidense Franklin Delano Roosevelt auspició planes extensivos de protección social en su política del *New Deal*, que fructificaron en la aprobación legislativa de la seguridad social en 1935 (*Social Security Act*). Posteriormente, una serie de programas sociales menos comprensivos y la carencia de un sistema nacional de salud pública han configurado el *welfare* estadounidense como un modelo de "mínimos" dentro del modelo llamado "anglosajón".

En el periodo de entreguerras, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) subrayó la importante capacidad de legitimación social de los programas de seguros, como los relativos a la enfermedad, la incapacidad laboral, el

desempleo o las pensiones de vejez. El *Informe Beveridge*, publicado en el Reino Unido en 1941, proclamó el principio de cobertura universal de la seguridad social para todos los ciudadanos "desde la cuna hasta la tumba" (*from cradle to grave*), y con cargo a los presupuestos generales estatales financiados por todos los contribuyentes. Entre otras, sus recomendaciones se plasmaron en la constitución de un servicio nacional de salud gratuito y universal (*National Health Service*).

La universalización de políticas sociales y su gran desarrollo merced a sólidas alianzas entre proletarios y campesinos (Suecia), o entre clase obrera y muchos sectores de la clase media de trabajadores cualificados (Reino Unido), propició un modelo de protección social que se ha considerado como "auténtico" *Welfare State* de acuerdo con las propuestas de Beveridge. Tal representación, sin embargo, no está ajustada a la realidad, ya que oculta la existencia anterior de sistemas y estructuras constitutivas de lo que también se ha denominado como "Estado social" (Flora, 1986-1987).

En este debate subyace la definición del propio concepto del bienestar social, el cual ha sido construido mediante la cuantificación de los efectos producidos por las políticas sociales públicas. Los investigadores del *welfare* han recurrido con frecuencia a medir los niveles de desigualdad de las rentas como expresión de mayores o menores niveles del bienestar de los ciudadanos.

También se ha propuesto el concepto de "desmercantilización" (*decommodification*) como medida sintética para evaluar el bienestar social de los ciudadanos (Esping-Andersen, 1990). En cualquier caso, la relación conceptual entre bienestar social y capacidades y necesidades humanas debe ser establecida como fundamento moral de la satisfacción vital (*well-being*) de los ciudadanos (Doyal y Gough, 1991).

El uso del bienestar (*welfare*) en una acepción distinta a la de procurar la satisfacción vital de los ciudadanos (*well-being*), o la consideración de ambas palabras como sinónimas, ha generado y sigue generando no pocas confusiones. En concordancia con algunas de las ideas de John Maynard Keynes, el Estado del Bienestar ha sido también concebido funcionalmente

como garante de estabilidad macroeconómica. Es así como el desarrollo del *Welfare State* ha pretendido coadyuvar al mantenimiento de la demanda interna y al crecimiento productivo de las economías nacionales.

Éste es uno de los aspectos subvalorados a menudo en los estudios sobre el Estado del Bienestar, pero cuya importancia ha sido capital en la consolidación del consenso que facilitó el crecimiento económico sostenido de las democracias industriales occidentales después de la Segunda Guerra Mundial y, en especial, durante el periodo de la "época dorada" del desarrollo del capitalismo del bienestar. De acuerdo con una perspectiva macroeconómica keynesiana, cabe asociar la consolidación de los Estados del Bienestar con la puesta en vigor de políticas económicas de estímulo a la demanda por parte del sector público (Mishra, 1992).

Tras la Segunda Guerra Mundial, el desarrollo de las políticas económicas se orientó a facilitar el pleno empleo, lo que contó con el concurso activo del soporte familiar. Pero ambas dimensiones, laboral y familiar, han experimentado importantes transformaciones en los últimos decenios.

Por una parte, los procesos de globalización de la economía, de declive industrial tradicional y de creciente protagonismo del sector servicios, han afectado a los mercados laborales; por la otra, las estructuras familiares se han modificado como consecuencia de factores tales como el envejecimiento poblacional, la progresiva incorporación de la mujer al trabajo remunerado y las nuevas pautas familiares y de composición del hogar. Además, las crisis fiscales y la erosión del consenso ideológico en torno a las políticas sociales han ejercido una presión añadida sobre los Estados del Bienestar.

2.1.1- Evolución de una idiosincrasia social europea.

El Estado del Bienestar social, conocido y entendido como todas aquellas intervenciones o actuaciones impulsadas desde el Estado, destinadas al bienestar y calidad de vida de la ciudadanía, se ha definido básicamente como un conjunto de instituciones públicas proveedoras de servicios sociales, dirigidas a mejorar las condiciones de vida y a promocionar la igualdad de oportunidades de sus ciudadanos. Conceptos amplios como el de Estado del Bienestar suelen determinarse por construcciones teóricas situadas más allá de las coordenadas del espacio y del tiempo. Sin embargo, la dimensión histórica y los referentes territoriales son atributos esenciales para la comprensión de la gestación, el desarrollo y la transformación de los modernos Estados del Bienestar. Sistemas culturales, legados institucionales, arenas políticas, marcos organizativos, instrumentos (prestaciones monetarias, servicios, políticas laborales, políticas redistributivas) y resultados son todos ellos elementos que configuran una identidad social europea en comparación con otros países.

El Estado del Bienestar social como lo conocemos ahora, no ha existido siempre, además cada día vamos apreciando su declive, debido especialmente a la coyuntura de crisis económica que atravesamos, se va perdiendo todos aquellos aspectos que marcaron la esencia del Estado del Bienestar, como la sanidad, la educación, el pleno empleo, las pensiones y los servicios sociales. Desde su surgimiento finales del siglo XIX en Alemania, el Estado del Bienestar ha pasado por una fase de desarrollo y consolidación, la llamada edad de oro del capitalismo entre 1940 y 1970 y una compleja etapa de crisis a partir de los setenta. Tras décadas de crecimiento, la vehemencia de los discursos de líderes tan influyentes como M. Thatcher y R. Reagan sobre los supuestos negativos efectos sociales y económicos del *big government*, hizo pensar que la hora del desmantelamiento del Estado del Bienestar había llegado.

Sin embargo tras analizar la reforma del Bienestar en Reino Unido y Estados Unidos durante la década anterior, Pierson (1994) demostró que a pesar de los

intentos de reducir el Estado del Bienestar, el recorte efectuado no había sido significativo. Ya a finales de la década de los noventa, algunas investigaciones empezaron a advertir de la necesidad de revisar ciertos aspectos metodológicos en relación a como se había medido el cambio (Alber, 1996; Clayton y Pontusson, 1998), y a partir de la década de 2000, los datos demostraban que las reformas restrictivas no eran tan imposibles de implantar como parecía (Seeleib-Kaiser, 2008). Para algunos autores como Esping-Andersen, 1996 y otros, los factores que servirán para explicar el surgimiento expansión del Estado del Bienestar entre 1890 y 1973 en particular, los tipo socioeconómico y los relacionados con los actores sociales y partidos políticos, así como las instituciones, siguen siendo útiles para dar cuenta tanto de su estabilidad y resistencia ante las intenciones de reforma y recortes o cambios sustantivos (desde 1995 hasta la actualidad).

Desde las perspectivas funcionalistas, el Estado del Bienestar sería resultado de la industrialización (wilesnky; 1975; Giddens; 1973). La emigración y la urbanización desordenada de las ciudades industriales fueron las causas de nuevas necesidades sociales que ponían en riesgo la estabilidad social y el proceso de acumulación económica (Flora y Heideneimer; 1981) Igualmente sobre el surgimiento del Estado Bienestar, Alemán, 2009; 14), refiere que su surgimiento y evolución fue pasando por varios periodos y etapas, separadas por muchos autores en tres momentos:

- El periodo de experimentación (1870-años 20 del siglo XX)
- El periodo de consolidación (1930-1940)
- El periodo de expansión (1940-1960)

Alemán (2009:14), añade, que lo que parece ser un lugar común entre los estudiosos del tema es la consideración del Estado del Bienestar como una necesidad histórica que ha permitido dar respuesta adecuada a una serie de disfunciones que afectaban a la sociedad industrial competitiva que el Estado Liberal no era capaz de resolver, contando con el apoyo del desarrollo cultural y tecnológico inherente al proceso de industrialización de las economías. Esta misma autora reconoce que el Estado del Bienestar Social, surgió

concretamente en un momento en que las instituciones existentes (el Estado Liberal, la Familia y la Iglesia) no fueron capaces de resolver satisfactoriamente los problemas derivados de una sociedad en la que la pobreza y la desigualdad pasaron a convertirse en cuestiones de índole social y política(la denominada “cuestión social”), como consecuencia de la agudización de las tensiones sociales derivadas de los ciclos de modernización económica que estuvieron unidas a fenómenos como la industrialización, la urbanización o la explosión demográfica.

Moreno (2017: 229) se centra en tres etapas cuando cita las edades del welfare, la edad de oro (1945-1975), la edad de plata (1976-2007) y la edad de bronce a partir de 2008. Este mismo autor expone que tras lo que él llama “edad de oro” del bienestar europeo, le sucedió una edad de plata caracterizada por una contención de los gastos sociales y a partir del 2008, entramos en una nueva etapa, resultante de los efectos de la crisis económica de esta misma fecha, que el autor considera “edad de bronce”, en la que los programas sociales aparecen c

omo los grandes damnificados en los procesos de ajuste efectuados desde 2008. Es interesante, así mismo, la reflexión de Moreno (2017: 232) sobre el asedio de la remercantilización individualista y del “neoesclavismo emergente” como amenazas para los modelos de bienestar europeos que han venido aportando un crecimiento sostenido y un alto grado de cohesión social y que se enfrentan a diferentes escenarios posibles, poco alentadores, en el sentido de una creciente lógica mercantilista del bienestar individualizado, ante los cuales el autor propugna el mantenimiento de una alta carga fiscal con sistemas de impuestos progresivos, según este, autentico rasgo diferenciador del modelo del bienestar europeo.

2.1.2- Diferentes modelos de Estados del Bienestar en Europa.

Izquierdo y Torres (2010) citan 5 modelos de Estado del Bienestar, e indican que de esos modelos se reconoce su carácter de Estado del Bienestar, lo que significa que cumplen, aunque sea con un nivel mínimo, las condiciones para ser definidos como tales. Por lo tanto, según ellos los modelos generalmente

aceptados son, el modelo nórdico existente en países como Suecia, Dinamarca, Finlandia, y Holanda, es un modelo que se caracteriza por altos niveles de fiscalidad y amplias prestaciones en servicios públicos como en educación, sanidad, pensiones, ayudas sociales, mínimo vital e importantes políticas activas de empleo.

Partiendo de Marshall, Esping- Andersen (1990:40) sostiene que la ciudadanía social y la concesión de derechos sociales son los elementos básicos del Estado del Bienestar. A medida que los derechos civiles comenzaron a cristalizar en el siglo XVII, se hizo evidente que estos deberían salvaguardarse a través de derechos políticos, que finalmente fueron conquistados en el siglo XVIII. Sin embargo los derechos sociales solo podrían hacerse efectivos una vez que se garantizaran, a través de los derechos sociales, cierta seguridad y recursos económicos adecuados (Marshall; 1959; Hicks y Esping-Andersen, 2005:510).

A partir de las aportaciones de Marshall, Titmuss y Esping-Andersen (1990:47), por su parte pone el acento entre tres fuentes de provisión del bienestar: el mercado, la familia y el Estado lo que permite distinguir tres regímenes del bienestar.

En el modelo Liberal el Estado tiene un papel residual en la provisión del bienestar y predominan las prestaciones sociales modestas en su cuantía que se obtienen si se es legible por cumplir estrictos criterios que determinan el grado de penuria o necesidad. Esta situación obliga al ciudadano/a ser más dependiente del mercado que en los otros regímenes o modelos, explícitamente se les anima por medio de incentivos a acudir a él para solucionar sus problemas relacionados con la cobertura de los riesgos.

El modelo del bienestar liberal se caracteriza por:

- 1) Una política liberal,
- 2) Una economía capitalista.
- 3) Políticas sociales residuales.

Históricamente este modelo se erigió durante la época de la "Gran Transformación" asociada con la Revolución Industrial y encontró su florecimiento en Inglaterra con la Nueva Ley de Pobres de 1812 (Blaug, 1963). Sigue siendo un modelo dominante, particularmente en Estados Unidos, y es impulsado por las propuestas del Banco Mundial y otros organismos internacionales.

El valor fundamental que subyace en el liberalismo como ideología se ha caracterizado de diversas maneras. La más reciente formulación se basa en una concepción del Estado como una institución "neutral" (Dworkin, 1978). Pero ésa es sólo una parte de la gran historia liberal.

La noción admite una interpretación más activa, como la dada por los "nuevos liberales" británicos y por las campañas igualitaristas emprendidas bajo el estandarte del "liberalismo" en Estados Unidos actualmente (Dworkin, 1978). Tradicionalmente, sin embargo, los liberales han entendido 'libertad' en términos mucho más "negativos", como la libertad de interferencia en asuntos personales, que implica la limitación del poder del Estado dentro de un fuerte marco legal (Berlín, 1958).

Se trata más de un asunto de caridad social que de un derecho; un Estado liberal, por lo común, organiza una política del bienestar social para aliviar la peor situación extrema de aquellos individuos genuinamente incapaces de beneficiarse del funcionamiento ordinario de la economía de mercado (Waldron, 1986).

La principal tarea de la política liberal estriba en separar a los que no quieren trabajar de los que son incapaces de hacerlo. Una estrategia impulsada en las revisiones de 1832 a la Ley de Pobres inglesa (Blaug, 1963) y todavía practicada hoy en día en algunos lugares es establecer una condición tan mínima o desfavorable para otorgar el bienestar que sólo quienes tengan necesidad auténtica estarán tentados a solicitar tales ayudas.

Bajo este principio, Beveridge, (1978), sostiene que se acepta la creencia de que los pobres capaces siempre pueden encontrar trabajo si así lo deciden, lo

cual no es verdad. De esta manera, los regímenes del bienestar liberales han operado esquemas de "intercambios laborales" para facilitar el equilibrio entre la oferta y la demanda laboral, y han efectuado pagos de beneficios de desempleo condicional en el segmento probado de pobres que han estado "activamente buscando trabajo"

Las actuales preocupaciones de los que defienden un "Estado del Bienestar punitivo" aquellos que ofrecen el *Workfare* como una solución a los problemas de la "dependencia sobre el bienestar" (Mead, 1986) deben considerarse como lo más actual en la tradición de las políticas liberales.

Existe una gran inquietud entre los liberales respecto al problema de separar a los "pobres capaces" que no están dispuestos a trabajar de aquellos que son genuinamente incapaces de trabajar y que merecen, por consiguiente, la simpatía y el apoyo público.

El primer objetivo para las políticas liberales de alivio de la pobreza es proteger al individuo contra la amenaza de la "dependencia sobre el bienestar". El temor es que las personas vean la ayuda pública como un primer recurso, en lugar de que sea el último; de que dependan de las ayudas públicas, en lugar de depender de sus propios esfuerzos para tener una vida segura. Éste es el problema contra el que apuntaron las revisiones de 1832 a la Ley de Pobres inglesa (Blaug, 1963), y es la cuestión que aún se debate entre los críticos contemporáneos a los arreglos del bienestar social (Mead, 1986).

En el modelo conservador (también llamado en la literatura científica corporativista, continental o Bismarkiano), el principio básico es el de asegurar los riesgos. La posibilidad de hacerlo depende del status laboral, por lo que el propio sistema tiene a perpetuar las diferencias de status. La familia y, en especial, el varón como sustento principal, y la mujer, como ama de casa, son los principales encargados del bienestar, el nivel de desmercantilización es moderado.

El modelo de bienestar conservador se caracteriza por:

- 1) una política de grupos organizados.
- 2) una economía de tipo comunitaria.
- 3) políticas sociales mutualistas.

Este modelo es, en esencia, un residuo de formas feudales preindustriales, particularmente de formas que fueron posteriormente transformadas y codificadas sobre las bases sociales de la Iglesia católica romana. Sigue siendo un modelo dominante particularmente en Alemania y Austria, y en otros países tales como Bélgica, Francia e Italia.

El valor fundamental que subyace en el corporativismo es la "cohesión social." Sin embargo, éste debe ser entendido como integración social de una clase muy específica, que se construye a partir de las nociones de "mi posición y sus deberes", diferente a la clase más difusa de cohesión social que podría caracterizarse como "fraternidad" o "hermandad", o incluso "solidaridad" (Hobsbawm, 1975). El valor no estriba simplemente en "pertenecer a", no se trata sólo de la pertenencia a algún grupo. La solidaridad puede estar ligada con alguna clase, casta o grupo étnico; la fraternidad puede implicar la hermandad universal: la solidaridad con toda la humanidad. El sistema corporativista evita ambas visiones.

El grupo social primario para los corporativistas es la familia, por supuesto. La visión corporativista, tradicionalmente, es la de la familia patriarcal, con el jefe de hogar masculino, sostén de la familia y que conecta al hogar con la sociedad a través de su pertenencia a la fuerza de trabajo, y la mujer ama de casa, relacionada con la sociedad principalmente a través del trabajo de su marido (Esping-Andersen, 1996c).

Estos individuos quedarán al margen por una de las siguientes razones:

- 1) Porque son miembros particularmente desafortunados de algún grupo, y mientras el grupo como un todo prospere, ellos se verán marginados individualmente.

2) Porque podrían estar marginados como personas de los beneficios del crecimiento económico corporativista debido a que no se encuentran integrados a alguno de los grupos centrales de la sociedad. Ellos son los "excluidos", las personas que hace falta "insertar" en la vida económica natural de la comunidad (Atkinson, 1998).

El modelo socialdemócrata se caracteriza por la desmercantilización y universalización de los derechos sociales, se extienden a todos los ciudadanos/as. Se trata de un régimen generoso, con buenos resultados en cuanto a la redistribución de la riqueza y la reducción de la pobreza, igualmente se hace un esfuerzo en la desfamiliarización y en la cooperación para la búsqueda de un nuevo empleo para los desempleos (Hicks y Esping-Andersen, 2005)

El modelo de bienestar socialdemócrata se caracteriza por:

- 1) Políticas de clase.
- 2) Una economía social.
- 3) Políticas sociales redistributivas.

Históricamente este modelo se erigió como reacción directa a la política liberal y a las consecuencias sociales de la economía del libre mercado. Hasta el momento sigue siendo un modelo dominante en los países del norte de Europa.

El valor fundamental que subyace en el modelo de bienestar socialdemócrata es el de la igualdad social. Este valor reviste varias formas y es causa de interminables disputas entre filósofos por determinar cuál es su sentido primordial (Sen, 1980).

Los socialdemócratas clásicos están relativamente de acuerdo en lo que de manera fundamental implica este valor y en cómo se proponen lograrlo. Su objetivo es transformar la igualdad política vía la "lucha de clases democrática", en igualdad económica e igualdad social (Korpi, 1989).

Pero ambas igualdades, por importantes que parezcan, son sólo primordiales en tanto que medios para alcanzar el fin mayor: una sociedad sin clases o distinciones de casta. Una precondition mínima para eso es la eliminación de la pobreza.

En estas discusiones, el ideal socialdemócrata se expresa a menudo en términos de la "ciudadanía social" (Marshall, 1949), de que todos tengan los medios para "participar plenamente" en la vida de la comunidad.

Eso no necesariamente trae consigo una igualdad estricta de ingresos o riqueza; involucra algo mayor, como la igualdad de "respeto e igualdad de intereses" (Dworkin, 1978), o la "igualdad de valor" de todos los ciudadanos (Comisión de Justicia Social, 1993).

La "igualdad de oportunidades" sólo es una muestra de eso; y la "igualdad en el acceso a las oportunidades" o la "igualdad de recursos" son, a su vez, sólo medios para conseguirla (Dworkin, 1981). Neutralizar el poder del capital privado e igualar el poder obrero en la negociación del salario otra preocupación de la democracia social clásica también puede considerarse como otros instrumentos. Pero todos son meramente medios: la meta a alcanzar es la de una igualdad social más abstracta.

Izquierdo y Torres (2010:43) añaden que todos los modelos de Estado del Bienestar europeo beben de las fuentes históricas de la ciudadanía europea, en el sentido de que las prestaciones tienen como referente al ciudadano como tal, es decir, a toda la población. Sin embargo, refieren que esa universalidad en los servicios fundamentales públicos no está reñida con prestaciones, contraprestaciones y provisiones para las que se exige requisitos de cotización.

2.2 El contexto Subsahariano y el desarrollo de un modelo social.

Hemos visto en el punto anterior, las circunstancias que han motivado en Europa el surgimiento y la evolución de su Modelo social. Sabemos que el contexto Europeo, así como su historia es muy distinta a la de los países subsaharianos, por ello nos detendremos en este punto para conocer el contexto Subsahariano ante la posibilidad de desarrollar un Modelo Social, ya que creemos importante entender las particularidades y el contexto subsahariano al plantearnos allí el desarrollo de un Modelo social, similar o equiparable al europeo.

Así pues, Mkandawire (2006), refiere que, África es dependiente en gran medida de los recursos financieros y comerciales del resto del mundo. Esta dependencia hace que tengan que insertarse en espacios, Organización Mundial del Comercio (en adelante OMC) Banco Mundial (en adelante BM) Fondo Monetario Internacional (en adelante FMI) que limitan su independencia a la hora de elegir las políticas que ellos mismos consideran más adecuadas para su desarrollo.

Quizás este sea uno de los mayores impedimentos de carácter externo, el que se puede argumentar realmente contra la existencia de un Estado desarrollista en África subsahariana.

Así como en Europa, refiere Burgaya, J (2013; 41), después del trauma de la guerra mundial y de sus consecuencias catastróficas en vidas y en destrucción material, era necesario recuperar la confianza de la ciudadanía. Cincuenta millones de muertos, muchas ciudades e infraestructuras arrasadas y lo peor de la condición humana expresado en el holocausto y sus campos de concentración. Era imprescindible crear las condiciones sociales para la reconstrucción y debían hacerse concesiones a las clases populares para evitar el atractivo innegable que el sistema soviético tenía para muchos de ellos.

Esta situación es coyuntural en muchos países africanos y el hecho, como menciona el autor, de que Europa pudo conseguir construir sociedades de

bienestar después de haber pasado por periodos de su historia muy complicados, nos da esperanzas en el caso de África subsahariana.

Añade el autor que la confluencia de corrientes ideológicas en conformación del Estado de Bienestar era imprescindible. Si tal proyecto se hubiera basado en la voluntad de los planteamientos inherentes a la socialdemocracia, difícilmente se habría impuesto como una política sostenida en el tiempo.

Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, en adelante UNCTAD (2007) “esta visión del Estado en África (excesivamente pesimista y errónea)” se basa en particularidades históricas de un momento preciso de la historia de África y Mkandawire (2006) añade que se derivan de cambios ideológicos (neoliberales) en la esfera internacional y la doméstica. Además, en el período inmediatamente postcolonial de los años 60 y 70, existieron países lo suficientemente fuertes como para tomarse el desarrollo en serio y obtener tasas de crecimiento económico mayores del 6% (Botsuana, Gabón, Lesoto, Kenia y Costa de Marfil entre otros).

El Estado desarrollista, sostiene Thandika Mkandawire (2006) tiene dos componentes, uno ideológico y otro estructural. Respecto a su ideología, un estado desarrollista es aquel que tiene como misión el desarrollo económico de su país, entendiendo como tal el logro de altas tasas de crecimiento económico y el cambio en la estructura productiva (tanto doméstica como en sus relaciones con la economía internacional). Es importante que el Estado sea capaz de transmitir esta ideología en toda su sociedad para que se convierta en un objetivo nacional.

Los estados en África carecen quizás de capacidad analítica y técnica para llevar a cabo el desarrollo. Este es un argumento que hay que matizar. Según la UNCTAD (2007) África ha obtenido increíbles progresos en infraestructura social y física para el desarrollo. Otro aspecto importante al que los expertos apuntan también, es a la necesidad de reforzar los sistemas políticos, la democracia, para que sea efectivo este desarrollo de un Modelo Social. En este caso este experto Sociólogo y Politólogo, miembro del principal partido de la oposición, que cuenta con artículos semanales en varios diarios digitales del

país, con inmensa experiencia política dentro y fuera de Angola a nuestra entrevista sobre este tema, refiere;

“.....es posible.... tiene inmensas potencialidades para que podamos tener un Estado de Bienestar Social, pero no se puede esperar por este Estado de Bienestar social, mientras no exista un cambio profundo en el sistema político, hay que ganar en primero lugar el combate por la Democracia en los países, para que la ciudadanía se ponga a trabajar con seriedad... (pausa) y una dedicación, es necesario que se limpie esta imagen tan negativa del africano perezoso”.(E.V65)

Este experto, habla de la necesidad de cambiar el sistema político, reforzar las democracias, en los países del África subsahariana, si queremos plantear la cuestión del desarrollo de un Modelo social, también hace referencia a la necesidad de cambiar la imagen negativa que tiene el resto del mundo sobre el africano, entendiéndoles como personas poco trabajadoras.

Sin embargo, el Banco Mundial (1994, 1995), sostiene que en el mejor de los casos, las estrategias desarrollistas en África “fueron o superfluas o inútiles”, además incluso si las políticas industriales de estos países hubieran tenido éxito, los Estados de África subsahariana son muy débiles y hubieran sido capturados por intereses personales. Pero el Banco mundial no es el único en pensar así; desde los años 90 el Estado africano ha sido la institución social más demonizada de África.

Por otro lado, Mkandawire (2006) afirma que “la mayoría de los argumentos esgrimidos sobre la imposibilidad de un Estado desarrollista en África no están fundados ni en la experiencia histórica de África ni en las trayectorias de los más exitosos “estados desarrollistas” en otras partes del mundo”.

2.2.1- Las particularidades de África Subsahariana al hablar de Modelo Social.

África Subsahariana, tiene sus particularidades culturales, políticas, y sus propios recursos económicos, que hay que tenerlos en cuenta a la hora de hablar de Modelo Social. Seguramente muchos optimistas africanos contestarían positivamente a la cuestión, de la posibilidad de trasladar el Modelo social europeo a los países Subsaharianos, teniendo en cuenta el enorme potencial económico y de recursos minerales que el continente ofrece. Sin embargo por la experiencia que observamos a través de la historia, de sus procesos de colonización y descolonizaciones, así como los subsecuentes conflictos bélicos la realidad de la corrupción en muchos países, vemos que no es algo imposible, pero tampoco fácil. Quizás se puede conseguir con voluntad política y con las estrategias bien trazadas. Por suerte, contamos con ejemplos de países subsaharianos que si han podido desarrollar o mantener su Modelo Social, como es el caso de Namibia, Sudáfrica o Botsuana. No en los niveles europeos, pero a niveles aceptables tratándose del África Subsahariana.

Mkandawire (2006) refiere que, los Estados en África pueden ser desarrollistas teniendo en cuenta que el ser débiles, entendiendo por débiles que sus políticas y estructuras son susceptibles de ser apropiadas por intereses privados (nacionales e internacionales) y alejadas del objetivo de desarrollo. Esta debilidad se traduce en corrupción y búsqueda de rentas. Sostiene igualmente, que la falta de autonomía de los Estados en África Subsahariana, está muy relacionado con el supuesto carácter débil del Estado, pero también con el predominio a nivel internacional de ideología contraria a las políticas proteccionistas tanto industriales como comerciales. De hecho, muchos expertos y estudiosos africanos, hablan de la posibilidad de que el desarrollo de los modelos sociales, se haga realidad en los países subsaharianos, en concreto el experto, en Derecho Internacional e interculturalidad e Investigador de la Unión Africana, natural del Congo Kinshasa, que defiende esta posibilidad en estos términos:

...”esta posibilidad se debe al caso de que, África es una tierra de mucha esperanza, dice ser un apasionado de la historia de África, no de la historia que empieza con la llegada de los europeos sino de la que existía antes de que llegaran los europeos... antes nadie moría de hambre, debido a la solidaridad espontanea de los/as africanos/as”.... (E- V36),

Este Experto, continúa su afirmación, refiriéndose a que el modelo que África tiene que seguir es el de la innovación. Asegura que, África tiene que ver con qué recursos cuenta y saber que estos recursos son hoy necesarios en África y en todo el mundo, afirma que hay que explotarlos sin necesidad de crear conflictos y pobreza.

“...África puede mejorar bastante, con la democracia, si el presidente que viene declara sus bienes, no sabemos con cuánto dinero llega al gobierno al poder y con cuánto dinero sale y además donde manda todo su dinero, políticas fiscales, tenemos una población joven, capaz...”(E.V36)

Es bien verdad que el África Subsahariana puede tener dificultades para desarrollar un Modelo Social por la falta de ideología o por la ideología de corte dependentista, como ha referido Mkandawire (2006). Algunos analistas de las cuestiones africanas, sostienen que los Estados de los países Subsaharianos no han tenido nunca como objetivo el desarrollo económico. Por el contrario, Mkandawire (2006), Escribano (2002) y la UNCTAD (2007) (entre otros) aseguran que los gobiernos de los países africanos tenían grandes expectativas puestas en la independencia para llevar a cabo políticas en la persecución del desarrollo y el crecimiento; y aún ahora, esta ideología puede palpase en la Comisión Económica por África y en las ideologías de algunos burócratas africanos.

Buena parte de los entrevistados al hablar de las particularidades del África Subsahariana, mencionan como factor importante en los problemas Subsaharianos la cuestión de la corrupción, se refieren a ella como una lacra a

superar para conseguir desarrollar un Modelo Social en los países Subsaharianos. Defienden este punto, tanto los expertos, como los políticos. Este político, se refiere a este aspecto en estos términos:

“.....Es necesario que los países tengan en la corrupción una lacra que necesita ser combatida.... El combate que se debe llevar a cabo debe de ser un combate sin treguas, no debe mirar a quien, toda gente, el que viole las leyes que pague, el que robe que pague, el que alimente la corrupción, lo mismo. Es necesario que todo renazca y que esta alma solidaria que es la nuestra, la tengamos de nuevo, para que podamos crear y construir un estado de bienestar. Todo pasa por allí...” (P-V65).

Para este político, la corrupción y la impunidad hacia ella, son un gran impedimento para el desarrollo de un Modelo Social Subsahariano, estable, igualitario e universal.

Otro aspecto importante a tener en cuenta, cuando hablamos de las particularidades del África Subsahariana es la cuestión de la inestabilidad política en el continente, hecho que retrasa enormemente el desarrollo de un Modelo Social estable. Como ejemplo reciente cabe mencionar lo ocurrido recientemente en Costa de Marfil, un país por mucho tiempo ejemplo de estabilidad política y militar en África. La pérdida de control del ejército, como un todo, potenciado por las malas condiciones de vida de los soldados y los existentes tumultos étnicos y de lucha por el poder, llevaron al país, en poco tiempo, a una situación de guerra civil, rompiendo en muy poco tiempo con todo lo anteriormente conquistado.

Esta inestabilidad política en el África Subsahariana, viene en la mayoría de los casos motivada, según Bayarte, (2000) por las posiciones de poder, que son las principales vías, por no decir las únicas, de acceso a los recursos de la extravención. Recursos diplomáticos y militares cuya movilización permite alterar la relación de fuerzas domésticas, como en Nigeria durante la guerra de Biafra, en el Congo- Leopoldville/Zaire durante la primera República o cuando

los disidentes armados invadieron Shaba, en Angola y Mozambique después de 1974, afirma el autor.

En cuanto a las políticas públicas y la corrupción en el África Subsahariana, Bayarte (2000:125) para este punto, hace mención a que (...) una de las rupturas decisivas de la independencia fue el acceso directo de las elites autóctonas, hasta entonces refrenadas por la tutela del colonizador, a los recursos del estado. Este mismo autor, sostiene igualmente que el fin de la ocupación supuso la desaparición de muchas trabas políticas, administrativas y económicas que contrariaban el apetito y los planes de los acumuladores africanos. Además, les proporciono el control del catastro, el crédito, el fisco, las oficinas de comercialización de los cultivos de renta, la inversión pública, la negociación con el capital privado y las importaciones. El autor, continúa en esta línea, diciendo que en África, como en otras partes, el Estado es el principal ámbito donde se generan las desigualdades.

Aún sobre la corrupción en los países Subsaharianos, el experto (E-V36) (véase ficha técnica) hace referencia a que cuando se habla de la corrupción en África solo hablamos de los corruptos no hablamos de los corruptores, esta es la cuestión, afirma, " *sabemos que muchos países africanos tienen deudas soberanas con países occidentales, desde hace 50 años nos siguen dando deudas a sabiendas que no se les devolverá, ¿por qué siguen dando?..*" Cuestiona.

Cuanto, la función pública en los países Subsaharianos, Bayarte (2000:128-129) hace mención a que en algunos países del África subsahariana, se paga a los funcionarios un salario, por modesto, tardío o irregular que sea, un salario, lo cual no es poco en situaciones de desempleo masivo, M.P.Cowen (1995), citado aquí por el autor, quien da más importancia a este salario, que a las rentas ilícitas. Estas pagas pueden ser elevadas, por ejemplo; un miembro del bureau político de Zaire ganaba 6000 dólares mensuales en 1974, complementadas con las fichas de asistencias a que da derecho la participación en consejos de administración.

En cuanto a la ciudadanía africana, en entrevistado E-V36, refiere que, *se sigue institucionalizando la corrupción, porque para sacar cualquier papel de la administración se tiene que pagar, tienes que conocer a alguien, los gobiernos locales no pagan a los funcionarios y ellos para sacarte una partida de nacimiento dan largas hasta que les corrompas*, afirma. Refiere que sí, se habla de países donde se pagan los sueldos y que de esos sueldos la gente pueda comer, no harían eso.

Hace mención Bayarte (2000) a las famosas fichas de asistencia, o dietas, de los grandes directivos a los Consejos de Administración, aunque por lo general son bastante modestas, con arreglo al modelo occidental, pero conlleva numerosas ventajas en especie. A veces considerables, como en Costa de Marfil, y muypreciadas debido a su escasez: casa, coche, becas para los hijos, viajes e incluso dietas como la que estalló el escándalo en 1984 en la Comunidad Económica de África Occidental, seguramente del orden de varias decenas de millones anuales. Hecho que creemos, no deja de ser un privilegio para unos pocos y suele ser bastante opaca la gestión de esas dietas.

Ya para ir terminando sobre el tema de la corrupción y la función pública en el África Subsahariana, nos gustaría compartir la opinión de este entrevistado, sobre la idiosincrasia africana en lo que respeta a la corrupción. Este experto, E-V36, defiende, que la corrupción ha sido algo ajeno a las costumbres africanas, nunca ha existido en los idiomas africanos esta palabra, *“porque en todos los idiomas africanos la palabra corrupción no existe, lo que hay es una expresión como “Dame las alubias para los niños”, cuando eso empezó, el funcionario te decía que aparte de lo que te pueda cobrar la administración para sacar un papel, que te acordaras de las alubias para los niños, de algo para llevar a su casa, para dar de comer a los niños, era como una exigencia del funcionario para que pudiera subsistir con su bajo sueldo”*. Concluye, el entrevistado.

Otra de las grandes particularidades de África subsahariana, son las guerras que según Mbuyi (2009:36), estas constituyen una verdadera plaga para el continente africano, con un balance de aproximadamente diez millones de

muerdos entre 1960 y 2000, el equivalente a un holocausto. De 27 conflictos activos en el mundo, 17 tuvieron lugar en África, según un informe de Naciones Unidas, dirigido por su entonces Secretario General el Sr. Koffi Annan en el año 2000, un informe del Milenio, titulado “Nosotros los pueblos: la función de las Naciones Unidas en el siglo XXI, en él se hizo un balance de veinte millones de refugiados y desplazados internos. En la actualidad, estas cifras no cesan de dispararse de una manera preocupante, pues 31 de los 54 estados africanos se caracterizan por situaciones de crisis o de conflictos latentes o declarados, es decir distintos grados de guerras abiertas, de conflictos de baja intensidad o de conflictos meramente de inestabilidad.

En África se ha instalado una verdadera cultura de la muerte, pues según la triste constatación de Brunel (2000:21), es aquí citado por Mbuyi, “*ningún país vive realmente en paz*”. Ello viene ilustrado por la proliferación de particularismos étnicos y de guerras de liberación contra el colonialismo interno de un grupo social, racial, étnico o confesional, para conseguir el derecho a la autodeterminación o para apoderarse de los recursos naturales del suelo y del subsuelo. De ahí, las contiendas de las que son escenarios países como, Sudán, Somalia, Angola, Sierra Leona, Uganda, Senegal, Namibia, Ruanda, Burundi, la Republica Democratica del Congo en adelante RDC, el Congo-Brazaville, Chad, Guinea –Conakry y hasta hace poco, Etiopia y Eritrea, o sea, el 20% de la población del continente vive en una situación de conflicto en la que están implicados aproximadamente 120.000 niños soldados.

Mbuyi (2009), añade, que asistimos en la última década a nuevas formas de guerra, que oponen a las fuerzas gubernamentales y a los señores de la guerra, que se disputan el monopolio del ejercicio de la violencia y de los crímenes cometidos sobre la población civil desarmada. El objetivo es controlar amplias zonas para dotarse de la legitimidad política y tener acceso a las riquezas naturales (diamantes, oro, petróleo, coltan), con la complicidad de las multinacionales, de los miembros de los gobiernos de los países vecinos y de los mercaderes de armas(los comerciantes de la muerte), para acceder al poder o financiar la guerra.

Los casos de Sierra Leona, Angola, la RDC y el Congo-Brazzaville son ilustrativos y ponen de manifiesto esta extraña paradoja: las materias primas, en lugar de servir a la mejora de las condiciones de vida de los africanos y africanas, se han convertido en instrumento de la profundización de sus sufrimientos y muerte. Razón está que ha conducido a algunos analistas a tachar a los diamantes africanos de piedra ensangrentada. He incluso pudimos apreciar en la famosa película los “Diamantes de sangre”, todo el entramado que envuelve las guerras y los recursos naturales en África.

Afirma Mbuyi (2009), que “las intervenciones tradicionales de las grandes potencias, francesas, belgas o norteamericanas, sobre todo durante la guerra fría, han sucedido otras nuevas esencialmente de conquista, encabezadas por las potencias regionales que intervienen en otros países de la zona, para controlar territorios y tener acceso a sus recursos naturales, como en las intervenciones de Nigeria en Liberia y Sierra Leona, bajo la bandera del EComog (Grupo de seguimiento del alto el fuego de la CEDEO o la fuerza de interposición de África Occidental), o de los países de los grandes lagos y de África austral en la RDC”.

Algunos políticos³ afirman tajantemente de que no hay duda de que los africanos son los principales responsables de lo que sucede, aunque matiza, de que hay muchos actores en el escenario, hay mucha complicidad en todo eso, refieren que el colonialismo no había sido impulsado para divulgar la fe entre los pueblos como se decía, sino más bien por el afán económico. Pero este libre acceso a los recursos naturales de los nuevos territorios terminó con la obligatoriedad de la descolonización a partir de los años 60, entonces una buena alternativa que se ha encontrado para permitir la continuidad de este acceso a los recursos naturales de esos países, *hemos verificado que es la alianza entre los ex colonizadores, con los nuevos poderes constituidos en estos nuevos países, poderes, que solo en rarísimas ocasiones son del interés de los pueblos gobernados. (...) hay dictaduras en África, que se*

³ Politico-varon-65- véase ficha técnica y entrevistas.

mantienen actualmente en el poder gracias al apoyo que reciben de los aliados, que los mantienen allí, que les necesitan para seguir robando, afirma.

Añade Mbuyi (2009), que en definitiva, todos estos conflictos nacen de las eclosiones de toda índole, de la difícil conciliación entre el Estado y la nación o la falta de legitimidad histórica y sociológica del Estado, y del mal comportamiento de los dirigentes africanos que, además de no preocuparse por el bienestar de sus conciudadanos, suelen privilegiar la violencia en la resolución de los conflictos con sus prácticas etnonacionalistas⁴ y etnofascistas y, generalmente, incapaces de acomodarse el pluralismo de la sociedad africana, además de la exportación de armas hacia el continente.

El autor, sostiene que el resultado de estas guerras, es la destrucción para siempre de los modos de vida tradicionales y de la economía, causada por los daños físicos, junto a la descomposición de los estados y la profundización de la miseria de la población en la que han dejado imborrables traumas psicológicos.

Para Mbuyi (2009), en África, se puede afirmar *que las guerras han venido a agravar más aun los altos índices de pobreza existentes, son muy pocos los países africanos que se hayan librado de un conflicto bélico.* Sabemos que las guerras, causan pérdidas irreparables, tanto humanas como socio-económicas, Angola ha vivido aproximadamente 40 años de guerra civil, guerra que ha destrozado toda su infraestructura social básica así como que ha aniquilado a buena parte de su capital humano, como provocado la emigración de muchos y dejado el país completamente minado.

Este mismo autor, (2009:37) refiere, que las nuevas formas de conflagraciones africanas en las que participan los señores de la guerra, los civiles, los mercenarios, los niños soldado y las milicias, varían cuanto a intensidad, duración y extensión y pueden tomar una dimensión interna o regional con la implicación de redes internacionales (aquí el autor cita a Hugon, 2007:129),

⁴ Mbuyi, define a los Etnonacionalismo o antifascistas, como aquellos individuos o sistemas, que tienen como base una idea de nación centrada en una etnia; centrada en la idea de un grupo de personas que comparten una herencia lingüística, cultural, social, gastronómica, genética, ancestral en donde no hay lugar a otros pensamientos, ideas distintas a las suyas.

pero todos con una crueldad inédita: por las pugnas por los recursos naturales, tal y como puede comprobarse en los principales focos de conflictos de la última década: África Occidental(Sierra Leona, Liberia, Costa de Marfil y Guinea-Conakry) África central, en particular en la zona centro-norte del Congo Kinshasa y en la región de los grandes Lagos (RDC, Ruanda, Uganda), el cuerno de África(Somalia, Etiopía, Eritrea) y el triángulo de la inestabilidad por el efecto domino de la crisis del Darfur (Centroáfrica, Chad, y Sudán).

Cabe recordar que asistimos, a nuevas formas de guerra nunca antes conocidas, en el que el acceso al poder debe pasar por el control de los recursos naturales, en particular, los diamantes, el coltán, el petróleo, que han financiado y prolongado muchos conflictos en el continente (Lwanda, 2003:21) es aquí citado por Mbuyi, es decir, los recursos naturales se han convertido en combustible de los conflictos. Aunque las razones de los conflictos son múltiples, van desde las razones culturales, confesionales, políticas, militares, tienen cierta continuidad histórica y son avivadas por el contexto de la escasez de las tierras y la crisis, es decir, no se limitan al único aspecto económico a pesar de tener un carácter depredador y de captación de rentas, se trata de unas guerras sin principio, sin coherencia y sin ideología y en las que solo prevalecen los intereses de los barones corruptos de los gobiernos establecidos, de los señores de la guerra generalmente integrados por los excluidos de las clases medias, que mezclan el anticolonialismo, el discurso étnico radical, la ambigua conciencia de clase y el cinismo económico, Mbuyi cita (aquí a Robert y Servant, 2008:72), las multinacionales, que se aprovechan del colapso de muchos estados para proteger sus inversiones, conseguir nuevas rentas, convirtiéndose en protagonistas de los conflictos con su consiguiente implicación en las actividades ilícitas. Mbuyi cita a Ben Hammouda (2002:152), para referirse al hecho de que, algunos estados se han convertido, a la vez en defensores y protectores de estas empresas petroleras en particular, de Shell, Expón-Mobil, ELF, y CNOOC, todas ellas Occidentales.

2.2.2- El Modelo Social en África Subsahariana: Los casos de Namibia y Sudáfrica.

Como hemos dicho al inicio hay dos países del África Austral, vecinos de Angola, con una historia de soberanía muy reciente y que presentan niveles de Desarrollo Social y humanos por encima de la media Subsahariana.

Sudáfrica y Namibia, son países tomados en muchas ocasiones como ejemplos en África a la hora de hablar de Modelo Social, algunos expertos apuntan a que estos países al ser prácticamente los últimos en alcanzar sus independencias en África Subsahariana y al no haber pasado por conflictos bélicos, han podido conservar las estructuras administrativas de construidas durante la colonización. Así como, han integrado a su gobierno y en su sociedad a los colonizadores en lugar de expulsarlos, muchos recordareis la actitud de Mandela ante el régimen del apartheid, después de asumir la presidencia de Sudáfrica, este hecho fue único y alabado hasta hoy.

Como dicen muchos expertos, estos dos países no han tenido una rotura con lo que existía, sino una transición, hecho que no ha ocurrido en muchos países subsaharianos como Angola, por ejemplo.

“...Namibia y Sudáfrica tienen, una historia pues totalmente diferente a la historia angoleña. Sudáfrica (pausa) nosotros sabemos cómo fue el proceso de descolonización de Sudáfrica y como es dirigido el país hasta hoy. En Sudáfrica hubo un proceso de transición no hubo una rotura total, entonces hubo una continuidad de lo que ya existía en Namibia también hubo una transición no una rotura, en Angola si, en Angola hubo una rotura” (Afirma) (E.V37).

Ahora bien, cabe decir que en este trabajo, no buscamos hacer un estudio minucioso sobre la situación de estos dos países, apenas hablaremos de ellos, con el objetivo de conocerlos, dada su cercanía con Angola y el papel que juegan dando cobertura sanitaria y educativa a aquella parte de la población angoleña de clase media, que busca un buen sistema sanitario y educativo

para ellos y para los suyos, que no sea en Europa. Es muy frecuente en Angola, que las personas gravemente enfermas, sean enviadas a tratamiento a alguno de esos países, así como las personas que buscan una buena formación académica universitaria o técnica también recurren a ellos. De allí, nuestro interés en conocer algo acerca de estos países y tomarlos quizás también como ejemplo al hablar de Modelo social en África.

a)- El Modelo Social Namibiano.

Namibia, oficialmente la República de Namibia es un país del suroeste de África que ocupa el territorio de lo que fue conocido hasta la década de 1960 como África del Suroeste, limitando al norte con Angola, al noreste con Zambia, al oeste con el océano Atlántico, al este con Botsuana, y al sur con Sudáfrica. Es miembro de la Mancomunidad de Naciones, la Unión Africana y las Naciones Unidas. Su capital y ciudad más poblada es Windhoek.

El jefe de Estado es el presidente, elegido por sufragio universal cada cinco años. El gobierno es dirigido por el Primer Ministro, que junto a su gabinete de Ministros, es designado por el presidente.

El partido político con mayor peso electoral tras la independencia ha sido el SWAPO (*South-West Africa People's Organisation*, en español Organización Popular del Sudoeste de África) que ejerce el gobierno desde 1989 y que en 2004 obtuvo el 75% de los votos (55 escaños de 78 en la Asamblea Nacional).

El parlamento de Namibia es bicameral, compuesto por el Consejo Nacional (*National Council*), que tiene 26 escaños, ocupados por dos miembros elegidos de cada consejo regional en legislaturas de seis años; y la Asamblea Nacional (*National Assembly*), con 78 escaños, de los que 72 miembros se eligen por sufragio popular y los restantes son designados directamente por el presidente, en legislaturas de cinco años.

La Asamblea es el principal cuerpo legislativo del país, teniendo al Consejo como órgano de apoyo en la toma de decisiones. La constitución vigente de 1990 es destacable por ser una de las primeras en incorporar la protección medioambiental en su texto. El mayor cuerpo judicial es la Corte Suprema (*Supreme Court*), cuyos jueces son designados por el presidente bajo la

recomendación de la Comisión del Servicio Judicial (*Judicial Service Commission*).

Desde que obtuvo su independencia en 1990, Namibia se ha convertido en miembro activo de varias organizaciones internacionales, especialmente con el fin de estrechar sus lazos de apoyo económico, social y cultural con sus naciones vecinas. De esta forma, es miembro de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (CDA), la Unión Africana(UA), la Mancomunidad de Naciones y la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

El gobierno de Namibia, en el afán de mantener estable su Modelo social, ha elaborado un Plan National Development Plan, NDP-4, 2012/13 a 2016/17, con el objetivo de analizar los resultados de sus políticas públicas, haciendo un análisis multifacético incluyendo factores como; ingresos, saneamiento, educación y provisión de un sistema sanitario. El Gobierno de Namibia, tiene como prioridad reconocer la necesidad de un enfoque multi-sectorial que incluya no solo el sector sanitario, sino también mejoras en la pobreza, educación, saneamiento, seguridad alimentaria (a través de la agricultura) e infraestructura.

En este el Plan Nacional de Desarrollo, los presupuestos del Estado, consta el incremento de gastos, durante el periodo de aplicación del mismo al sector de la sanidad, esta medida fue tomada por el gobierno de Namibia, para paliar los efectos de la reducción de aportaciones por parte de donantes. Estos mecanismos podrían incluir el sector privado, otros ministerios.

Con estas medidas del gobierno namibiano, dando prioridad a la inversión en los sectores claves a nivel social, como son la Sanidad y la educación, así como a las medidas de lucha contra la pobreza, nos hace pensar que el gobierno de Namibia, pretende mantener su Modelo social estable. Y cuanto al nivel de infraestructuras básicas, uno de nuestros entrevistados que ha residido algunos años en el país, refiere que el país cuenta con unas infraestructuras envidiables, comparativamente al resto de países africanos, aunque si bien, sigue existiendo una gran rotura social entre blancos y negros.

“...Y después también, decir de alguna forma, pues que Yo ya he vivido en Namibia, ya viví en Namibia y es verdad que a nivel de infraestructura es envidiable, comparando con Angola, desde el punto de vista de salud, del punto de vista de educación, podemos hablar a nivel de energía y agua, alimentación... ellos efectivamente están muy por delante de Angola, pero también y en Sudáfrica también, he hablado con mucha gente que vivió en Sudáfrica, pero también hay una gran rotura social entre los dos polos, la parte blanca es altamente rica y otra la negra altamente pobre...” (E-V36)

Otra de las apuestas del gobierno de Namibia, según el Plan de desarrollo que citamos anteriormente es la fidelización del personal y en atraer nuevo personal (atraer a profesionales de la sanidad que habían dejado el sector), así como formar al personal en las áreas prioritarias claves. En cuanto a la gobernanza, este Plan de Desarrollo, prevé mejorar la gobernanza, así como revisar el marco legal. Además, de fortalecer la coordinación y la asociación entre todas las partes interesadas, a nivel de gobierno nacional y regional, así como entre los proveedores de servicios públicos, privados y ONGs.

Se apunta igualmente, que para romper esta barrera aún existente entre blancos y negros en el país, es necesario mejorar el poder adquisitivo de los namibianos autóctonos, este aspecto debe ser una prioridad del gobierno del país, ya que según afirma el experto Sociólogo, quien ha residido un tiempo en el país, afirma en el país, la población negra no puede acceder a un nivel de vida aceptable y a ciertos servicios por los estereotipos todavía restantes del proceso de apartheid y colonización.

“...Los negros en estos dos países que pueden ser considerados con algún respecto, son los que pertenecen a la clase política, la parte negra también es, bastante, bastante miserable. Yo he vivido situaciones, muy tristes, de ir con un amigo en Namibia con un amigo namibiano y no querer entrar por miedo a ser estigmatizado porque los negros namibianos se da por hecho que no tienen dinero para acceder a estos sitios, y son restaurantes que desde mi punto de vista no son restaurantes, como decirlo, que no son de clase media alta, son normalitos, normal, no es de clase media alta”. (E-V37)

En esta misma línea, el Gobierno de Namibia, dentro del “Plan National Development, NDP-4, 2012/13 a 2016/17”, busca igualmente mejorar el acceso a los servicios sanitarios a toda la población namibiana autóctona, especialmente a la que reside en las zonas rurales, poniendo en marcha medidas de reducción de la distancia, la asequibilidad y la aceptación, garantizando de esta forma un acceso universal real a los servicios sociales y sanitarios.

El Gobierno de Namibia, busca mejorar constantemente su infraestructura sanitaria, que según este mismo plan se cubrirían los gastos derivados de estas mejoras a través del cobro de tasas al usuario usuaria por la atención sanitaria, justificando esta medida, con el argumento de que así se asegura que las personas, acudan a estos servicios, cuando realmente haya necesidad.

“.....Entonces, estos países tienen verdaderamente las infraestructuras muy bien desarrolladas y todo más, pero existe un drama social que infelizmente no se ve fuera, quien esta fuera no ve este drama social, hay que vivir allí para conocer el drama social que existe en estas sociedades... “E- V37

Este aspecto se relaciona mucho con los niveles de pobreza y se solapa con las estrategias en el capítulo sobre la pobreza dentro del plan. Existen todavía muchos namibianos y namibianas que no pueden acceder a la educación, a los servicios de salud, entre otros, pero el número de ellos, está muy por debajo del de la población angoleña que no tiene acceso a estos servicios. Otro de los grandes problemas a superar en Namibia, es la estigmatización racial, nuestro entrevistado, apunta que en este aspecto Angola, está mejor que Namibia y Sudáfrica.

“.....si si, desde mi punto de vista, esta estigmatización racial, no con la misma magnitud que en Namibia y en Sudáfrica. Con esta magnitud no existe de ninguna forma en Angola, en Angola hay mucho respeto por el angoleño. Hay casos en que se perjudica al angoleño en beneficio del

extranjero, yo conozco muchas situaciones, pero en general hay mucho respecto por el angoleño”... E-V37.

b) El Modelo Social Sudafricano.

Sudáfrica, como su propio nombre indica, es el país situado geográficamente más al sur de África, cuenta con tres ciudades capitales, la ciudad de Pretoria, Johannesburgo y Ciudad del Cabo. El actual presidente del país es el Sr. Jacob Zuma, electo por primera vez el 22 de abril de 2009. El sistema de gobierno es el federal, cada una de las 9 provincias tiene un gobernador y una legislatura provincial y cada ciudad un mayor. La constitución sudafricana fue firmada en 1996, y es una de las más recientes del mundo.

Al igual que Namibia, Sudáfrica, después del proceso de descolonización y con el fin del apartheid, supo conservar las infraestructuras administrativas heredadas, así como mantuvo muchos aspectos del modelo de gobernabilidad de sus colonizadores y según afirman muchos expertos, en este caso el investigador, Prof. Doctor, experto en Asuntos africanos (véase ficha técnica), este aspecto ha jugado un papel importante en la organización socioeconómica tanto de Namibia como de Sudáfrica hecho que no ha ocurrido en países como Angola o Zimbabue.

“...Sudáfrica y Namibia tuvieron otro tipo de descolonización. Estos países hicieron pactos serios, en consonancia con los intereses de todas las regiones, etnias y razas, salvaguardando todo lo que de positivo vino del colonialismo europeo. Cuando Zimbabwe conservó esta situación, también fue así. Pero el Presidente Mugabe, que tiene casi 90 años y fue reelegido este año, prefirió destruir el pacto para todo ser igual la mayoría de los Estados africanos: un país, un partido y un líder hasta a su muerte, sustituido por hijo o amigo de negocios...” (I-V57)

Vicent S. Font, en un artículo publicado en el Diario el Mundo, en agosto de 2009, con el título “Las cuatro epidemias que azotan Sudáfrica”, hace

referencia a que este país de más de 44 millones de habitantes, 10 idiomas oficiales y tres capitales, que ya citamos anteriormente, el primer país africano que ha acogido un Mundial de fútbol.

Este mismo autor refiere, que en el país de Nelson Mandela la tasa de mortalidad infantil se ha incrementado de manera exponencial desde hace dos décadas, en el que 69 de cada 1.000 niños no cumplen los cinco años de edad, y donde las epidemias de VIH/SIDA y la tuberculosis matan cada día a centenares de personas; este autor, critica muy duramente el sistema sanitario sudafricano, afirma que Sudáfrica, a pesar de tener una economía media, su sistema sanitario es similar a los de los países más pobres del planeta.

Sin embargo, Human Rights Watch en su memoria de 2015, indica que en muchos aspectos tienen que aprender de Sudáfrica, el resto de países del África negra en cuanto al respeto de los derechos humanos, de la mujer y de las minorías perseguidas por motivos de raza, religión o condición sexual, matizan que en Sudáfrica una de las civilizaciones más abiertas, la homosexualidad no está perseguida, el matrimonio igualitario está contemplado por la ley, el papel laboral de la mujer está aceptado y las minorías son más respetadas. En este informe de la organización Human Rights watch del año 2015, se aboga a que, el país debería aunar sus esfuerzos por convertirse en un ejemplo a seguir por los países colindantes. El respeto a los seres humanos, el derecho a la manifestación y a la huelga son otros de los estandartes de los que puede presumir Sudáfrica, pese a tener una policía corrupta, indica “Human Rights Watch en su memoria de 2015”.

En esta misma línea, este informe de Human Rights watch del año 2015, sostiene que en veinticinco años los sudafricanos han logrado industrializar su país y atajar las diferencias económicas y abrirse de esta forma un hueco dentro del selecto grupo de los llamados "Estados del Bienestar" propios del mundo occidental. Sudáfrica es el Estado africano que más cerca está de conseguirlo. Siendo el segundo motor económico del África Subsahariana, sólo superado por Nigeria gracias a sus reservas de crudo.

Muchos expertos y estudiosos de las cuestiones africanas, insisten que este desarrollo y este avance en derechos sociales, civiles y económicos en

Sudáfrica, se debe a la conservación del Modelo heredado de su colonia, así como todos los aspectos positivos de la colonización. Uno de los entrevistados, refuerza esta idea, haciendo una comparación con Angola, hace igualmente mención a la poca visión de los demás países subsaharianos en destruir con las guerras, lo que estos países han sabido conservar y mantener.

“.....He hablado yo con mucha gente mucho mayor que yo, que en el 1975, imbuidas de aquel sentimentalismo, aquellas ideologías todas llegaron al punto de destruir lo que había, pensando que lo que venía traería más y mejor. Esta rotura y claramente la guerra que tuvimos influenciaron e hizo que nuestro país estuviera completamente parado, estos países no, estos países tuvieron ese proceso de descolonización pero no pararon continuaron su caminata y nosotros no, paramos, y aún peor, retrocedemos...” (E-V37)

Sudáfrica, tiene por delante superar la gran lacra de la violencia, afirma Vicent S. Font, en su artículo publicado el 25 de agosto de 2009 con el título “*Las cuatro epidemias que azotan Sudáfrica*” en el Diario el Mundo, refiere en el mismo artículo arriba mencionado que, la violencia es la segunda causa de muerte en Sudáfrica. La tasa de fallecimientos por heridas provocadas es doble al de la media global, y las cifras de asesinatos de mujeres a manos de sus parejas se multiplican por seis en relación a las tasas mundiales.

Este autor, Sostiene que, las dinámicas sociales que favorecen este estallido continuado de violencia son el nivel de pobreza, cada vez más extendido; el desempleo, la desigualdad, una idea patriarcal de la masculinidad que valora la dureza, el riesgo y la defensa del honor; el fácil acceso a las armas de fuego y el abuso del alcohol de gran parte de la sociedad.

Vicent S. Font, en este mismo artículo publicado en agosto de 2009 en el Diario el Mundo, apunta igualmente que la violencia es la peor lacra de los últimos siglos en todo el continente africano, pero hay que remarcar que afecta de manera sangrante a Sudáfrica, país con el 0,7% de la población mundial portadora del VIH. Esto supone un 17% de los habitantes del país. Y muchos de ellos, además, padecen tuberculosis, una epidemia que se está

extendiendo debido a la resistencia de la enfermedad, cada vez mayor ante los medicamentos.

Sobre las cifras tan elevadas de personas portadoras del VIH y la tuberculosis en Sudáfrica, algunos expertos angoleños, sostienen que se debe a que Sudáfrica no está tomando las medidas que debería en cuanto a la sensibilización y toma de medidas eficaces para combatir esta pandemia en su territorio, este experto habla sobre este aspecto, haciendo referencia a las medidas tomadas por el gobierno angoleño en estos términos;

“...Se creó un Instituto, que es el mismo para dirigir estas políticas de lucha contra el SIDA y para seguimiento de la parte de la población infectada pero esta enfermedad, ehhh existen pues, también asociaciones organizaciones que hacen distribución de preservativos en los hospitales, en las farmacias las hay, pero muchas organizaciones pasan información también ese tipo de información no solo desde el punto de vista de prensa escrita, pero la prensa hablada en la televisión se sensibiliza mucho sobre esta cuestión y yo acredito que eso también suele influenciar, que la zona de África Austral y África que es la zona más afectada por el HIV en el mundo, Angola es el país de la zona menos afectado. (E-V32)

Respecto a la tuberculosis, según el profesor Salim S. Abdool Karim, de la Universidad de KwaZulu-Natal (Sudáfrica) en entrevista al Diario el Mundo al periodista Vicent Font el 25 de agosto de 2009, aboga a que el gobierno sudafricano en cuanto a la toma de medidas, debería priorizar aquellas que busquen mejorar las tasas de detección, integrar los servicios de tuberculosis y VIH en uno sólo, e identificar y tratar la resistencia a la tuberculosis. Y en lo referente a la prevención del VIH, afirma que se deben realizar más análisis, tener claros los principales factores de riesgo de contraer el VIH/SIDA tanto local como nacionalmente, y trabajar para prevenir la transmisión de madre a hijo. Todas estas medidas dependen, refiere el entrevistado de "la habilidad del gobierno para crear asociaciones y estimular el desarrollo de los servicios de sanidad".

Aún así y a pesar de estas barreras sanitarias y sociales como es la lacra de la violencia, Sudáfrica en muchos aspectos, como es en el caso de las infraestructuras básicas, de la industrialización, a nivel democrático, está muy por encima de muchos países de su entorno.

CAPITULO III

IMPLICACIONES DE LA HERENCIA
COLONIAL EN LA CONSTRUCCIÓN DE LAS
DEMOCRACIAS SUBSAHARIANAS.

CAPITULO. III- IMPLICACIONES DE LA HERENCIA COLONIAL EN LA CONSTRUCCIÓN DE LAS DEMOCRACIAS SUBSAHARIANAS.

3.1- Las democracias Africanas y la herencia colonial.

Hablar de democracias en África entendida como el poder emergente del pueblo y para el pueblo, la democracia reflejada en las libertades colectivas e individuales, donde cada ciudadano tiene una voz, una responsabilidad social y política, donde cada ciudadano se siente escuchado y participe de las decisiones de su país, poco común en muchos países Subsaharianos, hay que tener en cuenta que hablamos de países jóvenes, de estados que son soberanos e independientes a aproximadamente 50 años, el primer país independizarse es Ghana, el país de Kwame Krumah en el año 1957. Además han sido unos procesos de independencia y de post-independencia en su mayoría conflictivos donde no ha sido fácil construir gobiernos democráticos.

Apoyándonos en lo que sostiene Muakuku (2003), los países africanos accedieron a la independencia por dos vías “*mediante acuerdos con la metrópoli y a través de la lucha armada*”, según el autor en ambos casos desde el exterior se decidió un código de comportamiento democrático a lo occidental (vía constitución), para una sociedad nada preparada socialmente para tal estructura. Las naciones africanas tenían sus propias estructuras populares. Los asuntos de interés general se deliberaban por consejos de ancianos hasta llegar a acuerdos. Por lo tanto, para esta parcela del mundo, los procesos de descolonización y democratizaciones deberían quizás ser hechos de otra forma y teniendo en cuenta la idiosincrasia de la población y sus propias estructuras organizativas y geopolíticas, evitando de este modo la tan duradera y visibles séquela de la mala herencia colonial hasta hoy visible y palpable.

Sevillano (1986) citando a E.J.Osmanczyk (1956) quien afirmo que “*la descolonización es el proceso de liquidación del sistema colonial en el mundo y la creación de estados independientes en los antiguos territorios dependientes*” la autora hace una reflexión sobre los conceptos y contenidos

del proceso de descolonización, hace referencia a que la independencia puede ser solo de carácter formal y externo, con lo que se ofrece una aparente soberanía política a la ex colonia mientras se mantienen las viejas estructuras socioeconómicas coloniales, añade que la descolonización, para que sea autentica, precisa no solo de la independencia política, sino también de la económica, social y cultural. El neocolonialismo es la situación de los países que han obtenido la independencia política pero que se mantienen bajo una dependencia económica al no haber desaparecido las estructuras socio-económicas del colonialismo.

Ya desde el punto de vista de la herencia negativa, quizás los aspectos sean más amplios, ya que la tendencia al mirar a África, ver sus constantes conflictos, las hambrunas, corrupción pobreza, entre otras situaciones catastróficas, que la mayoría de los gobiernos, así como algunos expertos no dudan en culpar de todas estas desgracias a los procesos de descolonizaciones mal elaborados por los europeos.

Muakuku Rondo, F (2003:15) añade que con “*la inestimable colaboración de la iglesia, los africanos fueron desposeídos de sus valores. Unos porque les cerraban el camino del cielo y otros porque no les permitirán abandonar el primitivismo*”, es decir el salvajismo. La civilización se reducía a sustituir su forma de vida por la occidental.

De esta forma y ya desde el punto de vista de la herencia negativa, refiere igualmente el autor que, occidente asume que la independencia política de las colonias es un hecho, se plantea establecer unos vínculos y estructuras que aseguren la dependencia. Se diseñaron unos modelos políticos, ajustados a los requerimientos de las correspondientes metrópolis. Gestionado por un cuadro de políticos títeres y profesionales que recibieron formación no ajustada a las necesidades del país, sino a las prioridades coloniales.

Sobre esta cuestión hacen igualmente referencia nuestros expertos, refiere que desde el punto de vista de lo negativo, la cuestión, a la que negativamente afecto a los africanos, en este caso a los angoleños/as, es la

relacionada con la política del Luso -tropicalismo, que los portugueses hicieron en Angola, afirma que fue lo peor desde su punto de vista, el hecho de que hayan desarrollado una política para la destrucción de la riqueza cultural angoleña (E-32-V)⁵

En esa misma línea de la herencia colonial o de la descolonización, Sevillano, (1986) citando a Grimal y Barraclough (1965), que señalan como causas de la descolonización: el empequeñecimiento y debilitamiento económico y político de Europa desde comienzos de siglo XX, en que va dejando de dominar sobre el resto del mundo, el cambio de la situación internacional con el surgimiento de nuevas potencias mundiales como centros de poder extra europeos-EEUU, Japón, URSS y, por fin la revolución contra occidente de los pueblos de Asia y África desde la segunda guerra mundial, al desarrollarse entre ellos las corrientes nacionalistas en rebelión contra el predominio europeo. Por su parte los autores marxistas mantienen la teoría sobre la descolonización como un proceso dentro de la crisis general del capitalismo.

Aún en esta línea otro experto añade que la descolonización dejó una herencia en África muy negativa, por el hecho de que muchos países como es el caso de Portugal que no supo estar a la altura de sus responsabilidades en el momento de proceder a la descolonización (P-65-V⁶)

Sin embargo, también es importante mencionar algunos aspectos positivos que los colonizadores han dejado en su paso por el continente, aspectos en que la mayoría de autores y expertos coinciden en destacar como el caso de la lengua como vehículo de unidad entre los pueblos, entre las diferentes tribus.

En la misma línea uno de los entrevistados(E-V32)⁷ refiere por ejemplo que “ *la herencia positiva y la más grande, o la más pesada herencia positiva.... es la lengua...*” en el caso de Angola afirma sin precisión que cerca de un 90% de la población se puede entender en la misma lenguaaspecto que en su opinión

⁵ Entrevista a Expertos- véase ficha técnica, respuesta a pregunta sobre la posible herencia positiva o negativa de los colonizadores en África. Experto,32.

⁶ Entrevista a Expertos, véase ficha técnica e transcripción de entrevistas en anexos. Experto-65 respuesta a la pregunta sobre la posible herencia negativa o positiva de los colonizadores en África..

⁷ -véase ficha técnica, entrevista a expertos, experto,32.

juega un grande papel en la integración de los pueblos, teniendo en cuenta.....la vastísima diversidad étnica africana, según dice este aspecto contribuye para la separación, para desintegración...para el alejamiento entre los pueblos, *“pero la lengua sirve de acercamiento entre ellos, creando un sentimiento de pertenencia...”*

Este mismo experto hace igualmente referencia además del aspecto lingüístico al aspecto de las infraestructuras y de los valores democráticos. Dice que los colonizadores europeos, en su caso los portugueses, dejaron una cintura de infraestructuras que infelizmente fue destruida por los distintos conflictos bélicos vividos en el país, pero que aun así son usados como base para la continuación del desarrollo infraestructural de Angola en este caso, añade que eso tendría que ser lo más normal. (E-32-V)

Así mismo, hace igualmente referencia a la herencia positiva de la consciencia cívica para la democracia, afirma que quizás muchos pueden no considerar esta cuestión, pero desde su punto de vista fue muy importante porque muchos procesos de descolonización se asentaron en eso, refiere que los grandes líderes de las independencias africanas, como fue el caso de, Agostinho Neto⁸, Jonás Savimbi,⁹ Holden Roberto, en el caso de Angola. tuvieron que asentarse en alguna cosa y eso aprendieron y no dejaron de haberlo cogido de alguna forma de los colonizadores.(E-32-V).

3.1.1- La división del continente; implicaciones y consecuencias.

Muchos expertos en historia de África y no solo estos, se atreven a afirmar que las desgracias africanas, las democracias débiles, la corrupción y pobreza, se deben en gran medida a los procesos de colonización marcados por el racismo y la segregación de los autóctonos, se dice que los Europeos no han tenido reparos en repartirse África como un pastel en la famosa conferencia de

⁸ Agostinho neto fue el primer presidente de Angola, a él cupo la importante misión de en Noviembre del año 1975 declarar Angola independiente. Estuvo cuatro años en frente del Gobierno de Angola hasta su muerte en Rusia en 1979, momento en que el actual presidente José Eduardo dos santos asume el poder.

⁹ Jonas Malheiro Savimbi, fue el líder fundador del mayor partido de la oposición hasta el momento en Angola(UNITA), junto a Agostinho Neto y Holden Roberto promovieron los movimientos de lucha por la liberación de Angola. Holden Roberto fundó en su caso la FNLA (Frente Nacional para la liberación de Angola).

Berlín(1884-1885), en donde los gobiernos europeos se han repartido a trozos el continente africano, como si de un bizcocho se tratará, sin tener en cuenta ni las opiniones, ni las voluntades de los autóctonos.

Según Kizerbo (1982:282), El hecho histórico más conocido sobre el reparto del continente como si de un bizcocho se tratara fue la conferencia de Berlín en 1884 y 1885, en ella los países colonizadores Europeos trazaron el mapa de lo que es hoy el continente africano, de lo que son hoy las fronteras, los idiomas, la cultura entre otros aspectos. Si bien este reparto colonial entre las potencias europeas solo se vio completado entre 1885 y 1904, dando por resultado el establecimiento y la consolidación de todas las colonias occidentales en el continente, a lo largo de un proceso en que se producen cuatro tipos de hechos interrelacionados: las ocupaciones territoriales, las resistencias africanas a estas invasiones, las rivalidades y enfrentamientos que resultan de tales ocupaciones europeas, y los tratados que regulan las citadas rivalidades, con lo que se configura el definitivo mapa colonial de África.

En línea general, García (2011) afirma que, en el conjunto del panorama geopolítico africano se plantean un par de cuestiones concretas que centran las rivalidades de los colonialismos europeos y que influyen en las actitudes y decisiones de la conferencia de Berlín. La autora, continua diciendo que, por un lado, se trata de la cuestión de la soberanía territorial y de los países que podían tener derechos históricos, en principios, a ocupar los territorios interiores por su permanente establecimiento, dividiéndose los países en dos grupos de opinión: las potencias ya con colonias en las costas de África que reivindican su derecho y prioridad a penetrar en la zona interior, y las potencias que defienden que el derecho de ocupación procede de la ocupación territorial activa y del establecimiento firme en el territorio. Y Por otro, se trata de la cuestión del Imperio colonial continuo, con la formación y posesión de grandes ejes coloniales que atravesasen el continente en sentido horizontal o vertical sin salir de la soberanía colonial de un Estado europeo.

La autora hace aquí mención a tres proyectos que intentan transformarse en realidad en este sentido: Francia, con el eje este-oeste, entre Senegal y Gabón

por el Sáhara y Sudán hacia Somalia; Portugal, en África al sur de Ecuador, entre Angola y Mozambique, y Gran Bretaña, con el eje norte-sur, entre El Cairo y El Cabo por África Oriental, central y Austral, siendo este eje el que se impondrá tras los choques de la crisis del ultimátum (1890) entre Inglaterra y Portugal, y el incidente de Fashoda (1898) entre Inglaterra y Francia, que se resolvieron con sendas victorias británicas.

Resulta imprescindible mencionar al hablar de esta cuestión de lo ocurrido con el Congo, que es el país que en este reparto de países en la conferencia de Berlín por lo europeos, se ha quedado como propiedad privada de un solo hombre, Leopoldo II. Nuestro entrevistado congoleño¹⁰ y buen conocedor de la Historia del continente y de su país, hace mención a este aspecto refiriéndose al Congo como el país del mundo, es decir como la casa de todos y incluso usa la expresión de que el Congo su país es “ *la gallina de los huevos de oro de Europa*”.

Refiere que en el reparto de África en la conferencia de Berlín, a Leopoldo II a pesar de su ausencia durante la misma, se le regalo el país, ya que había patrocinado con los recursos obtenidos del expolio del Congo varias expediciones a exploradores y al ser visto como un gran filantrópico, las grandes potencias de la época Francia, Portugal e Inglaterra que peleaban por el Congo, dejaron de hacerlo firmando una cláusula de libre comercio en el Centro-Norte del Congo, cerrando los ojos o haciendo oídos sordos de todas las vulneraciones de los derechos humanos que Leopoldo II llevaba a cabo en el país. Añade que E.V32, que “...*la dureza e frialdad con la que los europeos trataron las cuestiones africanas, en este caso permitiendo por intereses particulares, que un solo hombre se encaprichara con un País y se ensañara con sus gentes, sin que nadie lo frenara, sino todo lo contrario que se unieron a él en el objetivo de seguir humillando y despojando al país y a sus gentes de todos sus bienes incluida su dignidad*”.

El entrevistado, hace mención igualmente a que la comunidad internacional miraba al otro lado ante las alarmantes violaciones de Derechos Humanos en

¹⁰ 2Experto-varon-32- véase ficha técnica.

este trozo de África durante los años en que el país estuvo bajo tutela de Leopoldo II, afirma que solo se empezaron a denunciar las violaciones de derechos humanos, cuando los demás países Europeos con el ansia de hacerse también con los recursos naturales del país buscaban destituir a Leopoldo II, empezaron entonces a preocuparse por la situación de los esclavizados del Congo, cosa que Leopoldo II, usando una rápida estrategia consiguió dar la vuelta, donando el Congo a los Belgas como colonia.

Si bien, estas cuestiones así como, los ideales trazados por la conferencia de Berlín, han sido de algún modo derrocados por las consiguientes independencias africanas y la creación de organismos africanos que respondan por los problemas propios de África y que visen reforzar las democracias y las soberanías de los ya estados independientes. Kizerbo (1982:201), menciona que hasta las independencias masivas en 1960, se llevaron a cabo algunos intentos, más o menos logrados, de hacer en un plano bilateral o multilateral, gubernamental o paraestatal, para alcanzar juntos la independencia o para asociar a los Estados recién liberados. Paralelamente, llevaba a cabo un importante debate político sobre la prioridad lógica o cronológica a conceder a una u otra de estas ideas: independencia o unidad. ¿Había que considerar, primero independencia o unidad o vice-versa? El autor relata en su obra, que fueron unos años ardientes, marcados por la fiebre del pensamiento y la acción.

Kizerbo(1982:210), añade que en septiembre de 1958, en Mwanza (Tanzania), a orillas del lago Vitoria, los dirigentes políticos de Kenia, Uganda, Tanganica (hoy Tanzania), Nyassalandia (hoy Malawi) y Zanzíbar (hoy federada a Tanzania), crearon la PAFMECA (Movimiento Panafricano para la liberación de África oriental y central). Cuyos objetivos eran: coordinar sus movimientos para sacudirse del yugo colonial, preparar el camino hacia una futura federación del África central, que incluyese a todos los países desde Somalia a Rhodesia (actual Zimbabue).

Añade el autor, que en Noviembre de 1958, inmediatamente después de la independencia de Guinea, Ghana establecía con aquel país una unión,

precedida por un comunicado conjunto: *“inspirados por el ejemplo de trece colonias americanas y por las tendencias existentes entre los países europeos, asiáticos y del medio oriente”* ambos estados decidían constituir un primer núcleo para la unión de los estados del África occidental. Pero apenas hubo alguna institución concreta que diera vida a tal declaración. Se produjo, si, un intercambio de ministros residentes, que debían participar en los consejos de gobierno de ambos países; y hubo algún tipo de ayuda financiera, por parte de Ghana en beneficio de Guinea, y, asimismo, cierta solidaridad diplomática.

Muchos estudiosos de las cuestiones africanas, defienden que las independencias han encontrado a muchos Estados subsaharianos poco preparados para auto gestionarse, para poder mantener las estructuras tanto agrarias, como sociopolíticas o antropológicas, y que los ideales de independencias no perseguían la idea del bien común, sino la forma de hacerse con el poder, permanecer en el poder , tener el poder por el poder;.

“...Las colonias que de un momento para o otro se tornaram Estados independientes, no tenían estructura sócio-política e antropológica para el modelo de Estado que fue creado. Las etnias funcionaban como naciones obligadas a convivir sin resolver conscientemente algunas diferencias. y los políticos aprovechan esta fraqueza para permanecer en el poder o luchar por el sin atender al bien comun. El Poder por el poder... “ (E.V-57)

Ya cuanto al proceso de descolonización Mbah (2010) refiere que el proceso de descolonización de África iniciado después de 1945 había permitido la liberación de la mayoría de los Estados africanos a partir de 1960. La vitoria de las fuerzas aliadas sobre el nazismo y el fascismo, desencadeno por arrastre a la caída de los imperios coloniales de Francia y Reino Unido, dos grandes potencias coloniales enfranquecidas en la secuencia de la segunda guerra mundial. Continua el autor diciendo que los movimientos de descolonización del África Lusofona a partir de 1974-1975 es antes de nada resultado de una década de luchas armadas entre de un lado los movimientos de liberación

nacional africanos y por el otro las fuerzas armadas coloniales portuguesas, que fueron obligadas a admitir la imposibilidad de vitoria militar contra los guerrilleros africanos, hecho que dio lugar el 25 de Abril de 1974 en Lisboa, al golpe de Estado de las fuerzas armadas contra una de las más viejas dictaduras europeas.

Añade el autor, que este reparto entre las potencias occidentales ocasionaron entre ellas grandes rivalidades, de entre ellas las más importantes fueron, entre Inglaterra y Portugal, en África austral, y entre Inglaterra y Francia, en África occidental y sudanesa. La rivalidad entre Inglaterra y Portugal, se produjo en 1890 y es conocida como la crisis del ultimátum o del mapa rosa. El incidente de Fashoda ¹¹constituye el choque entre Francia y Gran Bretaña, la primera por su expansión desde el oeste hacia el este en un eje horizontal, e Inglaterra en dirección norte-sur para construir el eje vertical El Cairo-El Cabo. El conflicto se produjo al encontrarse en Fashoda (Sudán) las expediciones francesas y británicas. Todos estos enfrentamientos se solucionarán mediante tratados. Los significativos tratados sobre repartos coloniales, firmados en el marco internacional creado por la Conferencia de Berlín, representan la superación de las diferencias surgidas entre los Estados europeos en sus ocupaciones coloniales, y establecimiento de unos acuerdos y colaboración en los repartos y zonas de influencia. El reparto de África se completó, por tanto, en función estricta de los intereses de las potencias europeas, y el estatuto de los territorios africanos dependía solo de los acuerdos y convenciones entre tales potencias.

Según Kizerbo (1982:275) En torno a 1904, prácticamente, toda África había quedado repartida y sometida al régimen colonial europeo, excepto algunas limitadas zonas que se fueron incorporando a su dominio a lo largo de los primeros años del siglo XX. Sólo dos Estados africanos era independientes:

¹¹ El incidente o crisis de Fashoda (actual Kodok), localidad enclavada en Sudán, donde coincidieron franceses y británicos que pretendían la construcción de un ferrocarril que uniese parte de sus respectivas colonias africanas. Para abrir camino y defender sus posiciones los franceses enviaron desde el Oeste un ejército al mando del comandante Marchand, mientras que los británicos hicieron lo propio con tropas incorporadas desde Egipto al mando del general Kirchner. La retirada de los franceses ante la inferioridad numérica de sus tropas permitió a los británicos controlar la región de Sudán, consiguiendo con ello el dominio casi ininterrumpido de los territorios que enlazaban el norte y el sur de África.

uno tradicional, Etiopía, y otro relativamente reciente, la República de Liberia. El predominio colonial del imperialismo europeo se manifestó en todos los aspectos y actividades africanas, que quedaron incorporadas a los sistemas de dependencia europeos.

Cabe mencionar ya a modo de conclusión de este apartado que en la última década, muchos países africanos han dado pasos para la democracia muy significativos, el más importante podríamos decir que ha sido el cese definitivo de los conflictos bélicos en muchos países africanos, empezando por Angola, Ruanda, el Congo, el Sudan, ahora dividido en dos países Sudan del sur cuya capital es Yuba y es el país más joven del mundo y Sudan del Norte cuya capital es Darfur, entre otros, también vemos una evolución constante de los procesos electorales en estos países, procesos estos que aunque no tengan la credibilidad a nivel de transparencia exigida por los organismos internacionales, podemos decir que son pasos importantes, son granitos de arena que poco a poco van creando en la población una cultura democrática y ayudando a los países a dar pasos en el desarrollo sociopolítico.

3.1.2- Efectos del colonialismo en el desarrollo global de África subsahariana.

No es posible hablar de África en cualquiera de sus diversos aspectos, sin hablar del paso de los Europeos colonizadores por el continente, tema ya tratado en el punto anterior, el visible en cualquier rincón del continente la huella, la herencia colonial, ya sea la lingüística, ya sea a nivel arquitectónico, administrativo, cultural, social y gastronómico. El paso de los Europeos por el continente durante 500 años ha sido determinante en lo que es hoy África y lo que son hoy los/as africanos/as, fueron muchos de influencia e interacción.

Los efectos del colonialismo en África subsahariana traspasan las barreras de lo que es hoy la carencia educativa, un factor importantísimo para cualquier país, la educación de su gente, en África subsahariana durante el periodo de colonización solo podían acceder a las escuelas y universidades hijos/hijas

de los colonizadores o aquellos negros que aceptaban ser sometidos al luso-tropicalismo en el caso de Angola o al asimilacionismo, que como dice Zau (2012) *después de la constitución de 1933 instaurada en Portugal del Estado nuevo era oficialmente posible a cualquier negro o mestizo ser reconocido asimilado(no indígena) y así atingir el mismo "status" legal que un europeo, con la condición de que el individuo tuviera 18 años de edad, demostrara que sabía leer y escribir, hablar el Portugués con fluencia, ser trabajador asalariado, comer, vestir y profesar la misma religión que los portugueses, mantener un padrón de vida y de costumbres semejante al estilo europeo y no tener ficha en la policía.* Esto se llamó ser asimilado.

Zau (2012:24), afirma que los/las demás negros/negras, sus hijos/as, sus familiares no fueron ilustrados, incluso aporta un dato importante, en el año 1950 menos de 5% de los niños con edades comprendidas entre los 5 y los 14 años de edad frecuentaba la escuela. El porcentaje de analfabetismo entre los negros de edad superior a los 15 años se situaba en un 97%. Dejamos aquí lugar a las reflexiones individuales sobre este hecho.

Si bien sea de conocimiento general que un pueblo educado no es fácilmente dominado y quizás o seguramente sería este el argumento de los colonizadores para poder seguir con su dominio sin revueltas. Cabe recordar que hoy por hoy, estamos viviendo las consecuencias de este error histórico.

Sin embargo al hablar de los beneficios o de la herencia positiva de la colonización en los países africanos, ya que entendemos que el paso de los Europeos por el continente no ha dejado únicamente herencias nefastas sino que también algo de positivo en varios aspectos, cuando hablamos de Angola concretamente y entrevistando a personas de ese país que es nuestro objeto de estudio principal, en su mayoría al referirse a la posible herencia positiva del paso de los europeos por el continente coinciden en mencionar el aspecto lingüístico, como elemento de unidad nacional, las infraestructuras arquitectónicas, administrativas y una cultura democrática.

Algunos expertos refieren que la herencia positiva, la más grande, o la más pesada herencia positiva que se puede destacar que los portugueses dejaron en este caso en Angola, es la lengua. Afirma que “... *Angola es de los pocos países en África, donde por lo menos un 90% de la población se puede entender en la misma lengua, la lengua sirve como vehículo de integración de los pueblos...*” según él, en África existe una gran y vastísima diversidad étnica, esa diversidad étnica normalmente contribuyó para la separación, para desintegración para, el alejamiento entre los pueblos, la lengua siempre influencia para el alejamiento entre los pueblos, pero en Angola no, casi toda la gente habla en portugués, esto de alguna forma fue la grande riqueza y eso de alguna forma ayudó y sigue ayudando a que de Cabinda al Kunene, y del mar al leste los angoleños se sientan angoleños, no se sientan Bakongos, ni Ovibundus, ni Kwañamas, ni Ambundus, pero angoleños. E.V32

En su mayoría, los expertos y todos los entrevistados/as al hablar sobre el efecto del colonialismo en África subsahariana, coinciden en decir que la herencia más importante dejada por los colonizadores en África fue la lengua, como vehículo de unidad entre los pueblos. (Véase ficha técnica) Entrevista a expertos.

Según, Mbah (2010) al lado de los inconvenientes que causó la colonización se debe reconocer que “mejoró el nivel de vida con la aportación de mejores técnicas de cultivo, la introducción de nuevas especies agropecuarias, conservación de alimentos, la práctica de profesiones antes desconocidas, un aumento general de la producción de los sectores agrícolas, industriales o artesanos y de servicios. La atención médica, la creación de centros hospitalarios y la construcción de sistemas sanitarios supusieron el fin de enfermedades endémicas y el aumento de la esperanza de vida”. Cuanto a la educación, *se elevó el nivel cultural y profesional de los autóctonos, promovió el concepto de Estado y las instituciones con base en principios democráticos. desarrolló el comercio, las comunicaciones, la distribución de bienes y el uso de medios de pago. Ferrocarriles, carreteras, puertos, aeropuertos, distribución, afirma Mbah (2010:58)*

Aunque, algunos contradictoriamente a lo que defiende Mbah en el punto anterior, indican que todos estos elementos fueron creados durante la colonización y tenidos como aspectos positivos, dice que es importante recordar que estos elementos fueron creados pensando por y para los europeos, los autóctonos tuvieron que alguna forma asimilarlo y posteriormente adoptarlos, eso sin de manera positiva, como un elemento positivo. E.V32. Añade igualmente, que también cabe mencionar la consciencia cívica democrática que de una manera u otra ha sentado las bases para la construcción de los Estados y que ha impulsado a muchos movimientos nacionales independentistas a luchar por sus países y por su democratización.

Por ende, cabe decir que el efecto del colonialismo en África subsahariana es mayoritariamente negativo, debido especialmente a la privación del acceso a la educación de la población autóctona, como ya hicimos mención anteriormente, teniendo en cuenta que la educación de un pueblo es un aspecto fundamental y la falta de ella supone un grande impedimento para el progreso del continente en todos sus aspectos.

3.2 - De la herencia colonial a la transformación socio-política.

Uno de los expertos¹² con los que hemos hablado sobre los cambios sociopolíticos ocurridos en la última década en el continente africano, refiere que a pesar de que todos los países buscaren más democracia con alteraciones en los cuadros políticos y administrativos, mas salubridad e higiene, mas desarrollo social, mas redistribución de la renta, en realidad, dice, o lo que se vio y se está viendo es el mantenimiento de algunos partidos políticos establecidos bajo la capa de elecciones generales que, en realidad, no promovieron la alteración y la rotación del espectro político, ni un mayor y más sustentado desarrollo social y económico... (E-V65)

Cita los ejemplos de los lideres elegidos en algunos países subsaharianos que llevan en el poder más de 30 años, como es el caso de países como

¹² Entrevista a Expertos: Experto-varón-65- vease ficha tecnica.

Angola, Zimbabue o Guinea-Ecuatorial, por lo tanto son escrutinios y pasos a la democracia que dejan en duda si estos países están realmente preparados para un desarrollo social estable, para una transformación sociopolítica, ya que en los mismos no hay alternancia política, además la oposición es reprimida y perseguida, no hay libertad de expresión, ni separación de poderes, el poder judicial por ejemplo esta partidarizado, no existen políticas fiscales ni de control de las rentas, afirma (E.V65).

En esta línea, Sevillano, (1986:124) refiere que hay que tener en cuenta que estos países enfrentan el grande problema, que es el de lograr la estabilidad y solidez estatal, se dan dentro de los mismo varios tipos de sistemas políticos, desde los regímenes construidos sobre tradicionales estructuras monárquicas y feudales, con predominio de la oligarquía de base histórica, como Arabia Saudita o Marruecos, sistemas pseudo-republicanos y democráticos como es el caso de África negra o subsahariana, dictaduras y regímenes militares, dictaduras de partido único, países con sistema democrático al estilo occidental, países con sistemas marxistas, desde el comunismo a los socialismos revolucionarios.

Según el (E.V32), “...*las riquezas que África posee, y la apetencia desmedida por el poder, la gran influencia que occidente ejerce sobre los países africanos, y esta gran influencia que no es en el sentido positivo, esa grande influencia tiene el único y simple objetivo de hacerse con las riquezas que África posee...*” refiere que la carencia de recursos en occidente le empuja a desestabilizar o influenciar negativamente las consciencias allí, para que se debiliten las sociedades, para facilitar el saqueo de las riquezas.

Sevillano (1986:184), menciona igualmente la importancia de la conferencia o a la actitud internacional de Bandung, la conferencia de Bandung celebrada en abril de 1955 fue motivada entre otras razones por la hostilidad contra occidente y por la inquietud y temor ante la situación política, especialmente por el posible enfrentamiento entre China y EEUU y el deseo de coordinación y afirmación internacional de los nuevos países independientes. Añade que, los resultados de esta conferencia fueron: la afirmación de la independencia e

igualdad de los pueblos afroasiáticos, la condena del colonialismo y el espíritu de rebelión moral contra la dominación europea, la aparición como fuerza internacional de tales pueblos y la formulación de un neutralismo que tendría continuidad y expansión.

Esta autora, defiende por otro lado que “...a partir de la primera ola de movimientos descolonizadores y liberación nacional, las relaciones internacionales tienden a dejar de ser monopolio de un puñado de países desarrollados. Por lo tanto, se reivindica el derecho a la independencia y la creatividad, a la construcción auto-determinada de modelos propios de desarrollo y sociedad, adaptados a las condiciones y potencialidades particulares de cada país. Un número creciente de naciones quiere y busca participar en la estructuración de un nuevo orden mundial, que se basa en la independencia, la soberanía y la igualdad de las naciones, en la justicia, en la no injerencia de ningún país en los asuntos internos de otro, en el pluralismo y el policentrismo y la autonomía en la explotación de sus recursos.

Muchos expertos africanos, siguen mirando Europa, como la principal causa del impedimento de la transformación sociopolítica en el continente, para ellos los Europeos siguen siendo quienes controlan buena parte de los recursos del continente, dado que son ellos quienes deciden sobre los procesos electorales, quienes deciden quien debe dirigir uno u otro país Subsahariano, buscando siempre la defensa de sus intereses. Este experto E.V36 (véase ficha técnica) afirma que los gobiernos occidentales legitiman los gobiernos en estos países y no es el pueblo quien lo hace democráticamente. Este experto, hace mención a la expresión, “*los creadores de los reyes en África*”, refiere que de una manera u otra, en los países subsaharianos muchos de los dirigentes tienen su legitimidad del exterior, “... *les han hecho potentes y como ellos no tienen ninguna legitimidad de la población no tienen cuentas a rendir ante la población, sino a los que les han puesto allí, sus patrocinadores, a ellos deben legitimidad no a la población...*” afirma.

3.2.1- El neocolonialismo y los fracasos democráticos.

En la mayoría los países africanos, como parte de su herencia colonial se vive un neocolonialismo, que Sevillano (1986:154) lo define como “*el fenómeno que consiste en mantener una dependencia económica casi colonial sobre las ex-colonias, que en la actualidad son estados independientes, por sus antiguas potencias colonizadoras*” añade la autora que, el poder neocolonial puede ser ejercido de varias maneras, pero quizá algunas de las más significativas sean los monopolios internacionales y las multinacionales, detrás de las cuales se encuentran el viejo país colonial y las nuevas potencias neocapitalistas aliadas por sus comunes intereses económicos.

Sobre esta cuestión, los entrevistados, especialmente los políticos, opinan que el libre acceso a los recursos naturales de los nuevos territorios terminó con la obligatoriedad de la descolonización a partir de los años 60, entonces una buena alternativa que se ha encontrado para permitir la continuidad de este acceso a los recursos naturales de esos países, se ha verificado que es la alianza entre los ex colonizadores, con los nuevos poderes constituidos en estos nuevos países, poderes, que solo en rarísimas ocasiones son del interese de los pueblos gobernados. (P.V65)¹³

Sin embargo, algunos autores africanos sostienen, que los propios africanos son quienes neocolonializan a sus hermanos/as, como es el caso de Lima (2001:55) quien insiste en que «en materia de represión y crímenes contra sus pueblos, los políticos africanos superan ampliamente a los colonizadores». Y continúa: «Si la colonización era humana y socialmente inmoral, el Estado africano es, actualmente, el principal factor de conflicto y de inestabilidad de los pueblos africanos, por ser un vivero permanente de oligarquías a causa de la naturaleza de su formación». El autor, menciona aquí el ejemplo, de un conocido sacerdote angoleño quien se refería a la afirmación de un dirigente portugués, en el proceso de descolonización de Angola, que dijo: «Cada angoleño puede escoger entre tres movimientos. ¡Son todos legítimos y reconocidos!». Para el sacerdote, la traición al pueblo angoleño comenzó

¹³ Ficha técnica, entrevista a expertos, políticos y actores sociales. Experto.varon.65.

justamente cuando los líderes de los tres movimientos independentistas (Agostinho Neto, Jonás Savimbi y Holden Roberto) comenzaron a repetir la misma frase. Al final, la legitimación de la carrera al poder continuaba dependiendo de la voluntad colonial. El autor, indica que una mejor comprensión del ejemplo que cita basta con fijarse en el caso de la participación de Portugal en el reciente proceso de paz en Angola, como ex potencia colonizadora. Pasados 27 años, la clase política angoleña todavía continúa sujeta a la voluntad de la ex potencia colonizadora, cuya contribución en el proceso ha sido siempre extremadamente negativa, afirma.

Ya sobre el aspecto de los fracasos democráticos en África, Sevillano (1986:184) sostiene que la responsabilidad primordial de los fracasos y estancamientos corresponde de todas maneras al norte, es decir, a los principales países industrializados, de economía de mercado. Refiere que se trata de un bloque de asociados rivales, en el cual la supremacía tiende a establecerse en favor de los EEUU, Alemania y Japón. Las rivalidades de estos tres grandes del capitalismo mundial, y entre ellos y los socios menores en retroceso (gran Bretaña, Francia e Italia), no impiden su sólida alianza para contener al tercer mundo, y preservar el orden mundial en todas partes, afirma.

Para muchos autores, África sigue fracasando a nivel democrático, debido a la dependencia en la toma de decisiones que deberían ser soberanas, de sus antiguas colonias, Lima(2001), «el Estado africano, al ser una entidad jurídico-política de inspiración occidental, porque es un resultado de la descolonización y de la adopción de un modelo de organización social extranjero, no ha conseguido su lugar de encuentro o de realización de los ciudadanos»

Ya a modo de conclusión de este apartado, cabe destacar que África subsahariana, debe actuar con altura de miras, pensando en el bien común y en no repetir los mismos errores de sus colonizadores. Buscando resolver sus problemas de forma autónoma y luchar por unas democracias fuertes, transparentes y estables.

3.2.2 - Los cambios socio políticos en los países del África subsahariana, procesos de paz e intentos de democratización.

África es el escenario mundial por excelencia de la inestabilidad socio política, sus Estados son caracterizados por su fragilidad y por su propensión a conflictos bélicos. Sin embargo en la última década son visibles los cambios sociopolíticos en muchos países del África Subsahariana, prueba de ello es que han cesado buena parte de los conflictos bélicos, como por ejemplo el más sangriento con diferencia que fue el conflicto de Ruanda y el más actual que es el de Sudan que culminó con el reparto del país en dos, en Sudan del Sur y Sudan del Norte, eso sin mencionar la situación tan inestable en el Congo Kinshasa que ha dejado de ser un conflicto generalizado en el país a centrarse únicamente en la zona de Centro-Este del país, región rica en recursos minerales.

El economista y profesor investigador angoleño, Alves Da Rocha (2013) hace un análisis de los cambios sociales y económicos que el continente ha sufrido entre los años 1988 a 2010, afirma que la década de los 90 fue pésima para la medición del desarrollo humano en África, dado que las condiciones africanas eran deprimentes, la esperanza de vida rondaba los 51 años de vida media y un 52% de tasa de analfabetismo en la población adulta. Salvo en algunos países como Sudáfrica, que la esperanza de vida era de 60 años y la tasa de analfabetismo de 20%, las Islas Mauricio ,67 años de esperanza de vida y un 17% de tasa de analfabetismo y Gabón con 58 años de esperanza de vida y 38% de tasa de analfabetismo.

Alves Da Rocha, refiere que en la década de 1980, África subsahariana era realmente el subcontinente perdido y el del afro-pesimismo. Pero al final de la primera década del nuevo milenio parece ser que es la región de la recuperación, de la esperanza y el afro-optimismo. Añade que este afro-optimismo suscita muchos matices, uno de ellos se debe al hecho de que en muchos países el incremento del PIB por habitante fue claramente insuficiente para mejorar el nivel de vida de la población y proyectar una esperanza de vida

más elevada; Sudáfrica, Kenia, Camerún, Botsuana, Zambia, RDC. Sudáfrica, Zambia y Botsuana son países con la mayor incidencia del VIH-SIDA en África.

Este mismo autor, continua diciendo que, en otros países como Gabón, Islas Mauricio y Angola se registró un claro aprovechamiento de las condiciones propiciadas por el crecimiento económico y el rendimiento medio para mejorar las condiciones de salud y ampliar la esperanza de vida media de las poblaciones. De estos países Alves Da Rocha, ¹⁴destaca especialmente el caso de Gabón que obtuvo un incremento de 3 veces el PIB por habitante y de más de 10 años de esperanza de vida media un 19%.

Una vez cesado esos conflictos, añade el autor, muchos países africanos van intentando construir Estados democráticos, realizando procesos electorales, en la tentativa de introducir en estos Estados elementos democráticos como el pluralismo político, la unidad nacional y un catálogo de Derechos Humanos ya sea a modo propio o por exigencia del guión internacional.

Para muchos expertos esa es la era de África, Alves da Rocha, Manuel(2013:29) indica que en términos generales la década de los 80 en comparación con la de los 90 fue una época perdida para África, por haber sido incapaz de mantener los excelentes empeños de los primeros 15 años de las independencias políticas. Según el autor los únicos países africanos que consiguieron convertir en beneficios económicos lo logrado con las independencias fueron el Chad y la RDC.

Makuku (2003) refiere que hay que entender que para establecer cambios en los Estados africanos, hay una necesidad previa de educación de la población, para que asuma estos valores democráticos y sus beneficios. Caso contrario estamos creando o fortaleciendo demócratura, (termino del que ya hablamos anteriormente), excluyendo a la mayoría de la gestión de sus destinos y le niega el derecho a formar parte de su propio Estado.

¹⁴ Alves Da Rocha, es un economista angoleño de grande prestigio nacional e internacional que entre otras labores fue consultor técnico de diferentes organismos del PNUD, durante 10 años trabajo para la comisión europea en Angola, es miembro de la academia de ciencias de Lisboa y de instituto de estudios africanos de Canadá y Lisboa..etc.

Refiere igualmente uno de los entrevistados, que el otro aspecto a tener en cuenta, es que aquellos países que en su día fueron mirados como ejemplo a seguir en África, por su economía, por sus políticas sociales, por su capacidad de mantener una disciplina democrática estable, en la última década han observado alguna pequeña inestabilidad que afortunadamente han podido superar sin que la situación perdiera el control, como es el caso de Costa de Marfil o de Kenia, donde después de unos comicios electorales donde ganaron los candidatos de la oposición los entonces presidentes se negaban a abandonar el poder intentando permanecer en ellos por fuerza de las armas. (E- 65-V), continua diciendo que falta en África subsahariana, como ya hemos mencionado anteriormente, disciplina democrática, los dirigentes en el continente no están acostumbrados a la alternancia política, refiere que “*es normal ver como se amañan resultados electorales o sino es el caso, como la parte derrotada se niega por todas las fuerzas ceder el lugar al ganador..*” hace mención a un hecho curioso como ocurrido en la República Democrática del Congo, donde hasta el momento existe un presidente en la sombra reclamando su derecho a ocupar el lugar legitimado por el pueblo en las urnas en las pasadas elecciones en el país, que su opositor se niega en cederle.

Situaciones como estas son constantes y son las que han causado muchos conflictos bélicos en varios países del continente, lo mismo pasó en Angola en las primeras elecciones democráticas del país después de la colonización, que una de las partes no aceptó los resultados electorales y partió para la guerra como forma de reivindicar el lugar que consideraba como suyo legítimamente, que es a lo que hace igualmente mención este experto, abogando de que se partió a la guerra en Angola después de los comicios del año 1992 una serie de irregularidades y fraudes en el proceso, (E-V65).

Teniendo en cuenta todos esos argumentos, a nivel sociopolítico existen cambios en algunos países subsaharianos, pero todavía queda mucho por hacer, especialmente en lo que toca a la disciplina democrática, le falta madurez democrática en los países africanos, este hecho debilita las instituciones de los países, empujando los mismos a las constantes violaciones

de Derechos Humanos, a las guerras, pobreza, corrupción desigualdades sociales, falta de libertades, entre otras.

Antes de terminar apartado, cabe hacer mención a lo ocurrido recientemente en los países del Magreb, lo que se ha denominado como la primavera árabe, han sido unos acontecimientos sin precedentes y que han marcado claramente un antes y un después en la forma de entender la participación ciudadana en la vida política.

3.3- La incipiente organización, política, administrativa, la corrupción y otros males en África subsahariana.

Para hablar de la administración y gobierno en África vamos a tomar como ejemplo Ghana y Angola, porque el primero puede ser identificado como un país comprometido con la reforma de la administración pública, y Angola porque se define, después de la firma de la paz en el año 2002, se ha comprometido por construir una nueva administración pública, una nueva administración pública, transparente y con verdadera vocación de servicio público.

Para hablar sobre la administración pública, nos apoyaremos en lo que Ramio (1999:104) sostiene, para este autor la administración pública es una organización compleja, complejidad que no viene dada por sus grandes magnitudes (como se podría creer), sino que se debe a su diversidad funcional y estructural: los organismos públicos atienden unas funciones muy distintas entre sí pero utilizan un mismo modelo administrativo, es decir no hay correlación entre su estructura interna y las funciones asumidas. Este problema se agrava debido a que el modelo administrativo de la administración pública no ha cambiado desde hace mucho tiempo, cuando su estructura respondía a las necesidades propias de las funciones tradicionales del Estado, las llamadas “de soberanía”. Pero las funciones han cambiado, multiplicado y diversificado, y el modelo administrativo ya no se adecua a esas nuevas realidades.

Cuanto a la cuestión de la corrupción, otro aspecto a abordar en este punto y que en el caso de África va muy unida a la administración pública. Empezamos pues, por delimitar etimológicamente la “corrupción” proviene del termino latino “corruptio” que significa alteración de algo, es decir, es la tergiversación o cambio en las costumbres. Esta definición señala que en el momento en que una función es alterada de su cauce normal hay corrupción, es decir corrupción en aquellos actos que se realizan de manera indebida y fuera de la norma.

Para Wills (1997:37) la corrupción se define generalmente como el uso de funciones y atribuciones públicas para obtener o conceder beneficios particulares, en contravención de las disposiciones legales y normativas existentes en un momento histórico dado. De manera más general, es el uso indebido del poder y de los recursos públicos para el beneficio personal o el beneficio político particular. En esta misma línea el Banco Mundial (2007) se refiere a la corrupción como “el abuso de un funcionario público en beneficio privado en el entendido que ese beneficio pueda darse ya sea que el funcionario acepte el soborno o extorsione al perjudicado”.

Oluwu. B (1991:81) en cuanto al funcionamiento de los servicios públicos en los países subsaharianos, refiere que *“Desde finales de 1980, muchos países africanos han venido reformando sus servicios públicos (...) Por desgracia, estas reformas no han tenido mucho éxito debido a diagnósticos y pronósticos deficientes”*. Es importante antes de llevar a cabo el análisis de las reformas en el sector público africano, recordar que el paisaje de la administración pública de África no fue levantado desde cero. Con su independencia del dominio colonial británico, países como Ghana heredaron un sistema de gestión pública cuya tarea principal era la de “asegurar la continuidad del Estado y mantener el orden público” Adamolekun, L. (2005), es citado aquí por Oluwu. Sin embargo, tras la independencia, hubo que reorientarse con el fin de secundar los intereses nacionales en lugar de los ex gobernantes coloniales. Consecuentemente el Banco Africano de Desarrollo afirma, Adamolekum, aquí citado por Oluwu, asegura que la expansión de la administración pública fue

ingente hasta que el grave declive económico a finales de los años 1970 condujera a una crisis de desarrollo a gran escala.

Sostiene Ramio (1999:105), que las organizaciones públicas, que agrupan un conjunto de dimensiones (estructura administrativa, recursos humanos...etc.) Están orientadas a conseguir unos objetivos que se canalizan mediante la articulación jerárquica, de menor a mayor, de las tareas, las actividades, las funciones y los procesos(o procedimiento) de trabajo. Estos elementos dinámicos orientados a la consecución de los objetivos dependen, fundamentalmente, del diseño de la estructura administrativa y de la capacidad y habilidades profesionales de los recursos humanos.

Para Ramio, la función pública tiene entre sus funciones básicas los siguientes objetivos, que citamos a continuación: Planificar, Organizar, Integrar, Dirigir, Controlar el criterio de asignación de responsabilidades, que no es más que una extensión natural del criterio de asignación de funciones, según el cual las responsabilidades han de ser acordes con el nivel jerárquico de la persona que se asigna.

Cuanto la administración pública en Ghana, el primer país del África subsahariana en independizarse, a pesar de sus carencias económicas enormes, su gobierno está haciendo un enorme esfuerzo para mejorar sus servicios públicos. Las políticas de los años 1980, cuyo objetivo eran la estabilización económica y el desarrollo de los países africanos como Ghana, han mostrado poco éxito según afirma Olowu.B (1999:81), Una de esas políticas es la liberalización de los mercados. La cuestión de si estas reformas inhibieron o dieron marcha atrás al progreso económico de Ghana, puede servirnos como punto de partida para el análisis de la misma situación en los demás países africanos, con circunstancias parecidas o iguales a las de Ghana.

En general sostiene, Bamidele Olowu que “la administración pública Ghanesa, siguió el modelo original de sus precursores metropolitanos.” Aunque la nueva gestión pública no implica un único inventario dogmático y cerrado de

instrumentos para todos los países, la NGP ha de entenderse como una visión empresarial de la acción administrativa y, por lo tanto, como una conducta microeconómica de la gestión pública.

Como hemos mencionado antes, Ghana, como muchos otros países africanos, experimentó un gran desarrollo de su sector público después de la década de los años 1960, recordar que a partir de los años 60 muchos países africanos conquistaron sus independencias. Tras la crisis mundial del petróleo, el declive económico de África y el ideal de una reforma de la administración pública orientada al mercado, el crecimiento del Estado tocó a su fin. Los países donantes proporcionan la ayuda financiera necesaria para la reducción de los servicios civiles de los estados africanos, llevando por ende a que el tamaño de la administración pública de Ghana se redujera en número de agencias y en número de empleados, afirma Oluwu.

La influencia de los países donantes (especialmente los países de la ONU) que proporcionan el apoyo financiero necesario para las reformas, el ideal de la nueva gestión pública comenzó a ganar terreno como un leitmotiv para las reformas en Ghana y otros países subsaharianos. Oluwu(1999:83) hace referencia igualmente, al hecho de que es importante hacer distinción entre política, gestión y administración en el momento de analizar el proceso de diseño de cualquier programa público.

Es casi imposible, hablar de la administración pública en los países subsaharianos sin hablar de la corrupción, la corrupción, según un estudio hecho por la organización internación, sobre transparencia, está vista por los ciudadanos africanos como un problema endémico", la inevitable conclusión de Chantal Uwinmana director regional de Transparencia para África y Medio Oriente, en un informe de esta institución de noviembre de 2011. Para él "*está clara la relación entre los altos niveles de corrupción y la fragilidad de las instituciones políticas y administrativas africanas que son el fruto de prolongados periodos de conflicto*". De hecho, países como Angola, Burundi, Chad, R. D. del Congo, Guinea Ecuatorial, ocupan establemente las últimas posiciones de esta clasificación.

En este informe de Transparencia Internacional de noviembre de 2011, se menciona el hecho de que a pesar de la cantidad de dinero que sigue corrompiendo a los funcionarios públicos africanos, algo está cambiando en el continente, se están reforzando las oficinas y las comisiones anticorrupción en África, ante el evidente daño que este hecho hace al desarrollo de los países. Según este mismo informe, basado en evaluaciones y sondeos de opinión efectuados por instituciones independientes y respetables, hay países que han experimentado verdaderas proezas. Es el caso de Ruanda de Kagame, que en un año ha escalado 17 posiciones, colocándose en la posición 49, con un índice de 5, contra índice 4 del 2010, la explicación que se da a este importante avance de Ruanda en lo que toca a la transparencia, se debe al hecho según afirman a que: las diversas administraciones (centrales y periféricas) de Kigali han cerrado el grifo y castigado severamente este delito, de allí esos discretos resultados obtenidos.

En esta misma línea, cabe mencionar el caso de Botsuana, que es desde hace unos años el primer país Subsahariano en llevar acabo abiertamente la lucha contra la corrupción, Cabo Verde, Gambia, e incluso Madagascar, estos países están saliendo de años convulsos y turbulentos en lo que tca a la corrupción y vienen mostrando avances en su lucha., según este informe realizado por Transparencia Internacional, en el que se refleja que solo cuatro países superan el nivel 5 (0 significa muy corrupto y 10 corrupción inexistente). En cambio, son 30 los países que se encuentran bajo el nivel 3. Con Somalia que cierra la lista (1 su índice) de los 182 países analizados (en el 2010 fueron 178), seguida por Sudán a poca distancia (177 con un índice de percepción de la corrupción de 1,6).

Teniendo en cuenta estos datos, y los argumentos sobre cómo debe funcionar la administración pública así como las funciones que debe desempeñar la administración pública, y lo que hemos entendido por corrupción, así como el estado de la misma en los países africanos, los avances en su lucha, cabe concluir, es necesario seguir luchando contra esta lacra, que es un lastre para

las administraciones, para la lucha contra las desigualdades y la pobreza que desgraciadamente es uno de grandes males del África subsahariana.

3.3.1- La lucha contra la pobreza en la agenda de los gobiernos.

Como vimos en el punto anterior, el combate contra la corrupción en los países Subsaharianos, es una puerta a la lucha contra la pobreza y las desigualdades sociales y debe ser una prioridad de los gobiernos, al igual que la lucha contra la pobreza, debe constar de las agendas de los gobiernos como una meta a cruzar, para garantizar derechos fundamentales a los ciudadanos y ciudadanas de cualquier país.

Así como en los países europeos, se han creado políticas públicas de lucha contra la pobreza, políticas que buscan garantizar unos mínimos a sus ciudadanos, como es el caso de la CAV, de las Renta de Garantía de Ingresos, que fue establecida en la agenda del gobierno como un derecho subjetivo a garantizar a todos los ciudadanos que estén en riesgo de pobreza y de exclusión social. Pues, el objetivo de este apartado, es saber que están haciendo los países subsaharianos sobre este aspecto ¿Cómo pretenden luchar contra la pobreza en sus países.

En el caso de Angola, el gobierno, está llevando a cabo un Plan Nacional de Desarrollo redactado para los años 2013 a 2017, donde incluye planes que visan la reducción significativa de la pobreza y de las desigualdades, a través de la redistribución funcional y personal del rendimiento.

El gobierno sostiene conseguir a través de la aplicación de este plan crear condiciones que posibiliten el acceso de las personas en situación de pobreza y exclusión social, en particular de las personas que residen en los entornos rurales, a las rentas, de manera extensiva, a los medios de producción e instrumentos de trabajo, bien como promocionar la sostenibilidad de sus actividades económicas, a través de instrumentos de apoyo, deja sin aclarar que instrumentos son esos, con que personal cuenta, ya que el país carece de técnicos formados en áreas sociales, especialmente

en las relacionadas con la gestión de prestaciones sociales.

Del mismo modo, dice tener en su agenda, el establecimiento de una política salarial, que asegure una remuneración justa, no inflacionista y de acuerdo con la evolución económica del país, incluyendo la mejora del salario mínimo adecuado a las necesidades esenciales, del trabajador/a, progresivamente alargado de acuerdo con las posibilidades de la economía nacional, así como estimular el desarrollo del concierto social, ya sea a través de los mecanismos de negociación colectiva de condiciones de trabajo, o bien sea a través de acuerdos sociales y utilizar, de forma articulada y convergente, los principales instrumentos de la política de redistribución del rendimiento: política tributaria y despesa pública en sectores sociales y seguridad social.

Está bien saber que la lucha contra la pobreza, consta en la agenda de algunos gobiernos africanos, en el este en el de Angola, aunque si bien es verdad que nos gustaría saber con qué instrumentos, mecanismos y medios humanos cuenta el país para llevar a cabo esta política, ya que la pobreza, desgraciadamente sigue empujando a buena parte de la población africana hacia las redes de inmigración clandestina hacia Europa.

3.3.2- Las guerras como principal causa de la pobreza en África.

Así como la mala gestión administrativa, la corrupción y otros males, empujan a las personas a la pobreza, otro aspecto muy importante en el caso de los países subsaharianos, son las guerras. Como ya mencionamos anteriormente y volvemos aquí a citar lo que sostiene Mbuyi (2004), las guerras en África constituyen una verdadera plaga para el continente africano, las guerras han dejado cifras de aproximadamente diez millones de muertos entre 1960 y 2000, el equivalente a un holocausto, de los 27 conflictos activos en el mundo, 17 tuvieron lugar en África.

Sostiene, Mbuyi (2004:16), que las guerras en África han venido a agravar más aun los altos índices de pobreza existentes, son muy pocos los países africanos que se hayan librado de un conflicto bélico. Sabemos que las guerras, causan pérdidas irreparables, tanto humanas como socio-económicas, Angola ha vivido aproximadamente 40 años de guerra civil, guerra que ha destruido toda su infraestructura, así como aniquiló a buena parte de su capital humano.

Por desgracia, los recursos naturales africanos, en lugar de servir para la mejora de las condiciones de vida de los pueblos del continente, sirven paradójicamente para la financiación de las guerras y para la compra de armas en el mercado sumergido. Por lo tanto, muchas de las guerras nacen del afán por el acceso al poder político, que pasa por el control de la economía, en particular, de los recursos naturales.

En el caso de Angola, varios medios de comunicación, han asegurado que los ingresos provenientes de la venta de los diamantes eran utilizados para la autofinanciación por la guerrilla de la UNITA y los del petróleo servían para financiar el esfuerzo del gobierno, con la consiguiente privatización del conflicto, aprovechando la elite gubernamental el desorden político y económico nacido de la guerra para enriquecerse. Ambos bandos UNITA y MPLA, utilizaron la tregua de 1994-1998, instaurada por los acuerdos de paz de Lusaka, para armarse a partir del comercio de recursos naturales y preparar la gran batalla, iniciada en diciembre de 1998, en violación del embargo sobre armas de la ONU.

Ya a modo de conclusión de este apartado, cabe decir, aquí apoyándonos en lo que sostiene Mbuyi (2004:23) que las compañías petrolíferas y mineras, además de especializarse en la venta de armas, tienen una gran responsabilidad civil en las guerras civiles en África, responsabilidad establecida en el caso del conflicto de la RDC por los cuatro informes del grupo de expertos de las Naciones Unidas, publicados entre 2001 y 2004, que hablan de explotación ilegal y de saqueo sistemático de los recursos naturales del Congo. Por otra parte, las multinacionales compran a los pequeños traficantes del Kivu congoleño, en guerra, el coltán (colombo-

tantalita), mineral estratégico solicitado en las industrias aeronáuticas, militar, química, farmacéutica, informática y de telefonía móvil, a través de los países vecinos, a precios muy por debajo de los que existen en los mercados internacionales, perpetuando de esta forma la pobreza en esta parte del continente.

CAPÍTULO IV

LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADO
ANGOLEÑO; CONTEXTO, HISTÓRICO,
POLÍTICO Y SOCIAL.

CAPÍTULO IV- LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADO ANGOLEÑO; CONTEXTO, HISTÓRICO, POLÍTICO Y SOCIAL.

4.1- Breve historia de la República de Angola, de la etapa pre-colonial a la llegada de los colonizadores.

Angola es un país africano situado en África austral, es un Estado soberano e independiente desde el 11 de Noviembre de 1975, fecha en que se independizó de la entonces colonia portuguesa. Es un país situado en el suroeste de África concretamente en la región austral de África. Limita con Namibia, con los dos Congos, Zambia y el océano Atlántico. El enclave y provincia de Cabinda tiene fronteras al norte con la República del Congo, estando rodeada por el este y sur por la República Democrática del Congo.

Este país africano, fue colonizado por los portugueses y descubierto por los mismo en 1484, por el navegador Diego Cao, los portugueses colonizaran y habitaran en Angola hasta su independencia 1975, el país vivió cerca de 500 años de colonización portuguesa, sufrió la esclavitud el tráfico y comercio de esclavos y todas otras prácticas que se daban durante este periodo oscuro en la historia del continente y del país en particular

El actual territorio de Angola se encuentra habitado desde el Paleolítico inferior, ha visto a lo largo de su historia gran número de movimientos de población, con sucesivas oleadas de pueblos bantús empujando hacia el sur a los primitivos pobladores autóctonos de origen bantú, los Khoi-san, hoy reducidos a una población de menos de diez mil personas. Esas migraciones se produjeron de forma más o menos regular hasta por lo menos finales del Siglo XIX.

Angola es un país multiétnico, existiendo cerca de cien etnias y sub etnias, cada una de ellas con su propia lengua, constituidas, en su mayoría, por individuos de origen Bantú.

Por varias sub etnias (Bailundos, Huambos, vies, etc.). Este se sitúa al sur del río Kwanza, en el vasto Planalto Central, e hace a transición entre los pueblos del litoral y los del interior. Los M`bundu (kimbundu) se fijaron principalmente

en la región costera (Luanda, Muxima) y en las regiones de Bengo, Matamba. Los Bakongo (Kikongo) pertenencia al Reino del Kongo (llegaba hasta el antiguo Congo belga, o francés y el norte de Angola), se sitúan al norte de Angola, su área de influencia va hasta el río Dande. Estos tres grupos representan el 75% de la población angoleña tienen mayor poder político y económico

La historia de Angola se puede dividir en tres etapas:

1. El principio de la historia, antes de la primera llegada de los europeos a Angola.
2. La llegada de los portugueses en el siglo XV y los consecuentes desarrollos.
3. Historia más reciente, con sus eventos trágicos.

La primera etapa es la pre-histórica, sobre esta etapa consta de los libros de historia del país, que Angola está habitada desde 7000 años antes de Cristo por cazadores y congregaciones, así como por comunidades asentadas de pescadores. Estos habitantes desarrollaron el conocimiento de fabricar con hierro y se les conocía como Bushmen, Khoisan o San. Se cree que el arte de fundir hierro era utilizado en la parte oeste de África hacia el año 300 años antes de Cristo, a través de las rutas del antiguo comercio que atravesaban el desierto del Sahara. Los bantús, que se cree venían de lo que ahora es Camerón, tenían un conocimiento muy avanzado del uso del hierro. Los habladores de Bantú migraron a Angola hacia el año 500 después de Cristo, aunque ocurrió gradualmente.

La segunda etapa, es la que va del año 1000 después de Cristo, etapa marcada por la formación de varios reinos en Angola. Hacia el año 1200, el reino más poderoso era el reino del Kongo. Más al sur había otro reino más pequeño llamado Ndongo. Otro Reino era el de Matamba, que tenía su base al oeste del Río Cuango. En el siglo XVI se desarrolló otro Reino muy poderoso, el Reino de Lunda.

Igualmente en esta segunda etapa está marcada igualmente por la llegada de los portugueses, quienes a partir del siglo XV, comienzan a llegar a las costas de Angola. Y según algunos políticos¹⁵, *Portugal llega en 1482 a Angola y ha salido en 1975, tras mantener colonizado casi cerca de 500 años, convencido en un dado momento, que esta colonia jamás sería país independiente*. El primer contacto que hicieron fue con el rey del Reino del Kongo. Al principio fue un encuentro amigable. El rey del reino del Kongo estaba feliz de poder cambiar sus esclavos por armas que los Portugueses traían con ellos. Sin embargo, en el siglo XVI, los portugueses comenzaron a conquistar Angola. Durante el siglo XIX establecieron algodón, caucho y plantaciones de café. La esclavitud fue abolida en 1834, pero todavía se permitía el trabajo forzado. En el año 1920 Angola fue declarado pacificado. El país era una colonia hecha y derecha con una administración civil. Antes de que la independencia fuera otorgada en 1975 se perdieron muchas vidas en Angola. Cientos de Portugueses fueron asesinados y 20,000 angoleños perdieron sus vidas. A finales de 1975, 300.000 portugueses habían abandonado Angola.

Como hemos dicho en el punto anterior, el territorio actualmente ocupado pela República de Angola, es habitable desde el paleolítico inferior, han habitado este territorio, pueblos como los Khoisan, los pigmeos y los bantúes, que luego a lo largo de la historia se han ido dispersando y formando otras tribus con distintas denominaciones, hasta la llegada de los primeros colonizadores, que fueron los portugueses, luego los holandeses, durante un periodo de 7 años, como relata Pepetela (2006:26) en su obra, la gloriosa familia y luego nuevamente hasta la independencia en 1975, los portugueses.

Durante todo el periodo en que estuvieron los portugueses en Angola, la Trata negrera fue por mucho tiempo su principal interés. Hasta que descubrieron en el territorio otros recursos, especialmente los naturales y se dieron a explotarlos así como a dominar todo el territorio angoleño durante 5 siglos.

El mayor reino de Angola entonces era el reino del Congo y de él dependían otros reinos menores situados más al sur, como el Reino de Matamba y el de

¹⁵ 2politico-65-varon “ Movimientos independentistas angoleños” vease ficha tecnica.

Ndongo, de cuyos soberanos, los Ngola, provendrá más tarde el nombre de Angola. La resistencia de esos tres reinos a la penetración colonial será prácticamente aplastada en la segunda mitad del siglo XVII, en el corto espacio de veinte años: Congo (1665), Ndongo (1671) y Matamba (1681)¹⁶

En 1700 los portugueses dominaban en Angola un área de sesenta y cinco mil kilómetros cuadrados, desde la costa de Luanda y Benguela hasta una distancia de 200 kilómetros hacia el interior, prácticamente con el único objetivo de mantener abiertas las rutas de los esclavos desde la meseta. En esa época, de hecho, los esclavos negros ya eran la mercancía más importante de todo el comercio, siendo exportados a Portugal, Brasil, las Antillas y América Central. Durante los siglos XVIII y XIX la situación continúa siendo en esencia la misma, salvo por el aumento del área de captura de esclavos, que se amplía hasta la meseta central, y el aumento del número de envíos.

La tercera etapa que viene a culminar con el alcance de la independencia del país, comienza con la abolición oficial del tráfico de esclavos en 1836 y el fin oficial de la condición de esclavo en 1878, hecho que no alteró el fondo de la cuestión, pues Portugal continuó la explotación de grandes masas de trabajador/as angoleños/as por parte del poder colonial, que se hacía bajo la forma del llamado contrato. Esa situación se agravará con la política colonial del régimen de Salazar, a partir de los años 30 del Siglo XX.

Según Kizerbo (1980) ya en 1951 las colonias portuguesas se convirtieron de la noche a la mañana en provincias de ultramar, y la ficción de un Portugal multicontinental, igualitario y fraternal llegó a ser el alfa y omega de la propaganda de Lisboa. Los portugueses, Kizerbo sostiene que en este aspecto, los portugueses se parecían a los belgas, veían el ascenso de los indígenas hacia la civilización como un proceso muy lento, casi a escala geológica. La unidad de medida era como mucho el siglo. Por ello pese a espectacular acta de 1951, la triste realidad no había cambiado: atraso

¹⁶ La primera mención documental del reino de Matamba es una referencia de un homenaje efectuado al rey del reino del Congo, entonces Afonso I del Congo, en 1530. Estos dos reinos pertenecieron la familia Ngola, que es donde proviene el actual nombre del país y fueron gobernados por una gran mujer y hoy símbolo de la lucha feminista en Angola la gran reina Nzinga Mbandi, a partir de 1624 conocida por su diplomacia y mano dura contra el colonialismo portugués.

económico, social y cultural, explotación y racismo, bajo la apariencia cínica de la asimilación. Desde una perspectiva económica, la colonización se caracterizó por un desarrollo muy lento, sobre todo en el campo rural.

Kizerbo (1972:683), hace igualmente referencia a lo dicho en el año 1943, por un ministro de Salazar, Viera Machado, que exponía los siguientes principios:” *si queremos civilizar a los indígenas, debemos inculcarles, como precepto moral elemental, la idea de que no tienen derecho a la vida si no trabajan*. Una sociedad productiva está fundada sobre el duro trabajo, que es obligatorio incluso para los vagabundos, y no podemos hacer excepciones en este principio por razones de raza” Así pues, y pese a algunas protestas platónicas referidas a la libertad de los africanos, éstos se vieron sometidos a penas que comportaban en trabajo forzado, si no eran capaces de demostrar que estaban trabajando para alguien o por su cuenta, que no se hallaban retrasados en el pago de sus impuestos o incluso en los trabajos juzgados de interés colectivo. Aquí, como en otros lugares, de nuevo la mano de obra suplía la escasez de inversiones. Se empleaban todos los métodos posibles para obtener trabajadores, conservarlos y extraer de ellos el máximo provecho.

4.1.1-El proceso de paz y reconciliación nacional.

Acabamos de conocer la historia de Angola, este país en el que nos estamos deteniendo a conocer, hemos visto en el punto anterior que este país de África Austral fue colonia portuguesa durante 500 años y alcanzó su independencia en noviembre de 1975. Después de la independencia los dos mayores partidos políticos del país empezaron un conflicto armado que terminó, con la firma de los acuerdos de país en febrero de 2002. Es sobre este proceso de paz y reconciliación nacional que vamos profundizar en este apartado.

Armiño (2008; 15) refiere que desde el final de la guerra en 2002, Angola vive un complejo escenario de rehabilitación posbélica, apoyado por la abundancia

de recursos naturales del país pero lastrados por diferentes problemas de gobernabilidad que suponen una amenaza al proceso, sostiene el autor.

Continúa diciendo Armiño que el país al alcanzar la independencia en el año 1975, se vio sumido en una guerra civil entre MPLA, respaldado por los kimbundus del centro norte y la población urbana y UNITA respaldada sobre todo por los ovimbundus del centro-sur. El MPLA recibió el apoyo del bloque socialista y UNITA de Suráfrica y EEUU. Este autor sostiene que, el final de la guerra fría facilitó ciertas reformas políticas aperturistas en 1991, los acuerdos de paz de Bicesse y las elecciones de 1992. La guerra restalló poco después, hasta 1994 (acuerdos de paz de Lusaka y de nuevo de 1998 hasta 2002. La muerte de Jonás Savimbi líder de UNITA, precipitó la firma del memorando de entendimiento de Luena.

Con la firma del memorando de entendimiento de Luena, la muerte del líder de UNITA, Jonás Savimbi, estos hechos aceleraron el proceso de paz en Angola. Así pues en este mismo año 2002, ambos bandos UNITA y MPLA en el 4 de abril firmaron la paz, marcando de esta forma el inicio de una nueva etapa para el país, una etapa de paz, reconciliación nacional, reconstrucción y democracia, la prensa nacional e internacional, especialmente la agencia EFE¹⁷ hizo especial mención a esta gran noticia para el pueblo angoleño y lo hizo en estos términos; *” El Ejército angoleño y la guerrillera Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) se comprometieron ayer 04 de abril de 2002, a poner punto final a la guerra que desangraba a Angola desde hace 27 años, apenas tres semanas después de la muerte del máximo líder rebelde, Jonás Savimbi.*

Angola padecía una sangrienta guerra civil desde 1975, cuando se independizó de Portugal¹⁸, y el conflicto causó la muerte de un millón de

¹⁷ Agencia AFP- EFE” Acuerdos de paz en Angola” publicado po: eltiempo.com.el 16 de marzo de 2002.

¹⁸ Angola ha vivido cerca de 40 años de guerra civil y vivió 500 años bajo el yugo colonial portugués. Después de la lucha por la independencia los tres movimientos independentistas MPLA, UNITA y FNLA habían llegado a un acuerdo de gobierno transitorio, empezando el MPLA asumiendo el poder como el partido que declaró la independencia de Angola en la voz y mano del primer presidente del país y conocido como padre de la nación y héroe nacional Antonio Agostinho neto en el 11 de Noviembre de 1975. La guerra de Angola fue una de las más largas y sangrientas de África, ha dejado miles de víctimas de las cuales muchos niños, mujeres y ancianos, así como muchos mutilados y discapacitados, eso

personas, el desplazamiento de un tercio de la población, calculada en 12 millones de habitantes, y arruinó económicamente a uno de los países, potencialmente, más ricos de África Meridional.

Con este proceso de paz en Angola, se le empiezan abrir las puertas a la comunidad internacional, tanto la regional como la mundial, es llamada a asumir responsabilidades a nivel internacional, en este mismo año en el que firma los acuerdos de paz, el 27 de septiembre de 2002, es elegida miembro no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Pocos días después, el 2 de octubre de 2002, el país asumió la presidencia de la Comunidad de Desarrollo de África del Sur (en adelante SADC), la presidencia de la Organización de los países productores de Petróleo (en adelante OPEP), así como ha acogido en su territorio, competiciones internacionales, nunca antes realizadas en el por motivos de guerra.

En cuanto a la reconciliación nacional, después del proceso de paz, Vicenç Fisas (2013) refiere que para que haya cualquier proceso de paz, tiene antes que haber un alto el fuego que lo define como “la decisión militar de paralizar cualquier combate o uso de las armas durante un período especificado, mientras que el «cese de hostilidades» incluye, además del alto al fuego, el compromiso de no secuestrar, hostigar a la población civil, amenazar, etc.

Sin embargo Lederach, (1996:15) sostiene que la reconciliación tiene que ver con tres paradojas específicas. La reconciliación proporciona un punto de encuentro para la verdad y la misericordia, en la que es aceptada y ratificada la exposición de lo que pasó y se cede a favor de una relación renovada, reconoce, además, la necesidad de dar tiempo y espacio a la justicia y la paz, para que la enmienda de los daños vaya unida a la concepción de un futuro común

En el caso de Angola, según expertos y políticos, la reconciliación nacional, se basó en integrar los militares de ambos bandos en uno, en trabajar en el

añadido a la total destrucción del país y de sus principales infraestructuras básicas dejando el país y su población en la más completa miseria e inestabilidad política y social.

reencuentro de las familias separadas por la guerra y por las ideologías políticas, intentando de esta forma cumplir lo establecido en los últimos acuerdos de paz del 4 de abril del 2002 en la provincia de Moxico.

“...Los acuerdos establecían que un determinado número de militares deberían hacer parte del ejército nacional...” (P-V65).

Vicenç (2013) refiere que en función de los objetivos finales buscados y de la dinámica seguida en las diferentes fases de la negociación, la mayoría de los procesos de paz y reconciliación, según el autor, se pueden catalogarse en alguna de estas cinco categorías o modelos, aunque alguna vez se pueda dar el caso de un proceso que combine dos categorías:

- a) Desmovilización y reinserción;
- b) Reparto del poder político, militar o económico;
- c) Intercambio (paz por democracia, paz por territorios, paz por desocupación, paz por reconocimiento de derechos, etc.);
- d) Medidas de confianza;
- e) Fórmulas de autogobierno o «arquitecturas políticas intermedias».

En esta misma línea, Vincenç (2013), hace un pequeño repaso a los procesos de paz llevados a cabo en el África subsahariana, hasta el año 2012, año en que según dice resultó ser de los más fructíferos de los últimos tiempos en cuanto a negociaciones abiertas y procesos de paz. Un 46,3% de las 54 negociaciones que se analizaron funcionaron bien o terminaron de forma satisfactoria. Se produjeron siete exploraciones en Sudán, en República Centroafricana, el 82% de los conflictos finalizados en los últimos treinta años, terminaron con un acuerdo de paz, mientras que sólo el 18% restante acabaron con una victoria militar. En Sudán (Darfur), representantes del Gobierno y de la facción disidente del JEM firmaron un cese de hostilidades y anunciaron que llevarían a cabo conversaciones de paz. Sudán y Sudán del Sur alcanzaron un acuerdo parcial sobre seguridad y relaciones económicas bajo los auspicios del Panel de Implementación de Alto Nivel de la Unión

Africana. Vicens (2013:25) Refiere igualmente que, en Somalia, los líderes del país alcanzaron a principios de año un acuerdo relativo a la hoja de ruta del proceso de paz. Meses después, la Asamblea Nacional Constituyente aprobó la Constitución provisional. En la República Centroafricana se firmó un acuerdo de paz entre el grupo armado CPJP y el Gobierno. Era el último grupo armado activo en el país. Lo mismo pasó en la RD Congo donde se alcanzó un acuerdo para celebrar conversaciones de paz entre el Gobierno y el M23 en Kampala (Uganda), bajo los auspicios de la Conferencia, sostiene el autor.

Ya a modo de conclusión de este apartado, cabe mencionar que en Angola, para reforzar aún más este proceso de paz o impulsarlo, según como se quiera analizar, se creó el GURN, el Gobierno de Reconciliación Nacional, en este gobierno se han unido las fuerzas militares de UNITA, se han repartido los Ministerios y otros cargos públicos, entre otras acciones, con la idea de impulsar la unidad nacional de cara a la reconstrucción del país, acelerar el proceso de paz y acallar definitivamente con cualquier tentativa de rearme o vuelta a la guerra después de varios años de conflicto entre hermanos y hermanas.

“...Y debo mencionar todavía en el ámbito del GURN, que estamos hablando, durante el GURN que debería ser un real propulsor de la real reconciliación, ah... las provocaciones necesarias para mantener encendido el conflicto con la parte de UNITA sobre todo, la parte de UNITA que no había aceptado entrar en Luanda por temer por su seguridad, han proseguido los asesinatos selectivos en los pueblos, asesinatos de algunos sobas, de algunos activistas, han proseguido, han continuado, pero todo en el sentido de mantener encendido, el conflicto, porque la estrategia del MPLA ha sido siempre la liquidación de otra parte no el acercamiento, la aproximación, la convivencia...(P-V65.)

4.1.2- El surgimiento del pluralismo político.

Con el acallar de las armas, y la firma del memorando de entendimiento y los acuerdos de paz, Angola necesitaba dar el siguiente paso, que era el fortalecimiento de su estructura política, a través de la promoción del pluralismo político en el país, de cara a la reconstrucción nacional y al desarrollo de un Modelo social. Angola se define, formalmente, como un Estado Democrático de derecho, cuya soberanía reside en el pueblo, que ejerce el poder político mediante el sufragio universal periódico con el fin de elegir a sus representantes.

Desgraciadamente la independencia no supuso para los angoleños, así como para la gran mayoría de los subsaharianos una etapa dorada, como ya mencionamos en puntos anteriores, sino todo lo contrario, una de las guerras más largas de su continente. Los principales partidos políticos, surgieron de la formación de los movimientos independentistas, que en 1961, comenzarán a organizarse políticamente, a través del Frente Nacional para la Liberación de Angola (FNLA) y del Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA).

Kizerbo(1980: 856), sobre la formación de los principales partidos políticos angoleños, hace referencia, a que, el partido de Holden Roberto, llamado anteriormente por Unión de las poblaciones del Norte de Angola, convertido en UPA, se denominara desde 1962, FNLA(Frente para liberación Nacional de Angola). Mejor situado en un comienzo, desde el punto de vista diplomático, el FNLA creara un gobierno de Angola en el exilio (GRAE) reconocido durante un tiempo por la Unión Africana (en adelante UA).

En Angola los partidos políticos con representación en la Asamblea Nacional son el MPLA, la UNITA, el PRS y el FNLA, a parte de esos hay una coalición de cuatro fuerzas políticas que también tiene escaños en la Asamblea Nacional, se trata de la Alianza Patriótica, el Partido de Alianza Libre de Mayoría Angoleña, el Partido Nacional de Salvación de Angola y el Partido Pacífico Angoleño que forman la Convergencia Amplia de Salvación de Angola-Coalición Electoral (CASA-CE). Completan la relación el Partido

Democrático para el Progreso-Alianza Nacional de Angola, Alianza Patriótica Nacional y el Bloque Democrático, que estuvo impedido de participar en los comicios de 2012. El MPLA, para las elecciones legislativas de este año 2017, parte con Joao Lourenzo y Bornito de Sousa, presidente y vicepresidente, respectivamente, como cabeza de lista, y la UNITA mantendrá su anterior candidato Isaías Samakuva y Raul Danda, presidente y vicepresidente, en ese orden.

De acuerdo con la ley electoral, vigente desde 2010, el partido con más diputados en el parlamento se lleva la jefatura de Estado para un mandato de cinco años. También escoge el gabinete, los gobernadores y las autoridades municipales. Angola se encuentra ahora en la segunda fase del Registro Electoral Obligatorio, al que ya se registraron unos ocho millones de ciudadanos y ciudadanas mayores de 18 años de edad. Este paso concluirá el próximo 31 de marzo, según apunta la prensa nacional.

Teniendo en cuenta lo expuesto, en el artículo 17.1 de la constitución de la República de Angola, los partidos políticos, coexisten, en torno a un proyecto de sociedad y de programa político, para la organización y para la expresión de la voluntad de los ciudadanos, participando en la vida política y en la expresión del sufragio universal, por medios democráticos y pacíficos, con respeto por los principios de la independencia nacional, de la unidad nacional y de la democracia política.

Teniendo en cuenta este argumento tanto de la constitución angoleña, como lo que está ocurriendo en el país, dejando espacio a algunas salvedades, se puede concluir que existe en Angola el pluralismo político, teniendo en cuenta el número de partidos políticos, el amparo de ellos por la constitución. Aunque cabe igualmente matizar que la intolerancia política está presente en buena parte de los países subsaharianos incluido Angola.

4.2 - Política de reconstrucción nacional.

La política de reconstrucción nacional de Angola, ocupa un importante papel en este trabajo, ya que sobre ella parte la idea de esta tesis, nos gustaría que

el gobierno de Angola aprovechase ese momento de reconstrucción del país para desarrollar un modelo social.

Como ya hemos mencionado en puntos anteriores y lo volvemos a hacer aquí apoyándonos en Armiño (2008:15) quien refiere que la guerra de Angola ha sido una de las más destructivas de las últimas décadas, con gravísimas secuelas. En el plano económico, todos los sectores productivos del país se vieron colapsados, con la excepción de aquellos sectores que se dedican a la extracción de diamantes y del petróleo. Este último aporta el 80 por ciento de los ingresos del Estado.

Desde el punto de vista social y humanitario el autor añade, que la guerra no solo costo a más de un millón de personas, sino que dio lugar a uno de los niveles de vulnerabilidad más elevados del mundo. El actual proceso de rehabilitación posbélica y de reconciliación según el autor, presenta tanto luces como sombras. Entre los factores positivos que lo favorecen cabe destacar la desmilitarización de UNITA, el crecimiento de una sociedad civil y unos medios de comunicación independientes, el notable crecimiento macroeconómico generado por el petróleo, el incipiente proceso de descentralización político administrativa y la celebración de elecciones legislativas y presidenciales.

El autor advierte sin embargo, de que el proceso de reconstrucción y reconciliación afronta diferentes problemas y tensiones que lo pueden poner en peligro como por ejemplo;

- La persistencia de altas tasas de pobreza, a la que se suman las dificultades para la reintegración de retornados y desmovilizados.
- Las grandes y crecientes desigualdades sociales debido al enriquecimiento mediante el poder político de la elite dirigente que sustituyo el colono, compuesta por los asimilados.
- La ausencia de una autentica transición democrática antes de las elecciones, pues las reformas políticas vienen siendo lentas y escasas.

- La ausencia de un auténtico proceso de reconciliación (con comisiones de la verdad, actos simbólicos de reconciliación, etc.) y la persistencia de sentimientos de discriminación étnico regional, entre los ovimbundus.

Algunos políticos angoleños, críticos con el planteamiento que se está dando al proceso de reconstrucción nacional, refieren que antes de nada se debería delimitar el sentido que quiere dar al término reconstrucción nacional, se refiere a este aspecto en estos términos:

“...Hay que entender primero el sentido que se pretenda dar a la expresión reconstrucción nacional., para que se haga como... debe hacerse, creo que...Eso ha sido también...eh eh... no... tan bien entendido por el principal actor o por quien debería ser el principal actor de la construcción nacional, porque la reconstrucción nacional para mí no puede significar limitarse uno a contractar empresas conocedoras o no de tecnologías, para construir edificios, grandes puentes, carreteras... destruidas durante el conflicto. Eso hace parte sí, de la reconstrucción, hace parte de la reconstrucción pero no es lo único, ni lo fundamental (P.V65)

Ni que decir que Angola es uno de los países más ricos de África, es el segundo mayor productor de petróleo después de Nigeria, y como sostiene su Ministro de Finanzas el Sr. Carlos Lopes a la agencia de noticias Angop en las noticias locales del día 28 de noviembre de 2011, el país está aprovechando el regalo de la paz, para reconstruir el país y crecer a nivel macroeconómico, el Ministro afirmó en entrevista a este medio comunicación angoleño, que desde 2002 año del alcance de la paz la economía angoleña se mantuvo más o menos estable hasta 2005 con un alza de 10, 4 por ciento.

El mismo, se ha referido igualmente a que el país está desarrollando una gran industria diamantista, así como está construyendo su infraestructura industrial y productiva, el gobierno del país prevé que la economía del sector no

petrolífero y petrolífero crecerá en el orden del 12, 8%, el Ministro continua su intervención diciendo que, los años 2006/2007, fueron los años en los que Angola registró un crecimiento bastante acentuado y se situó a vuelta de los 25,7 por ciento. A pesar de una reducción en 2008 para 15 por ciento, la economía continuó presentando buenos indicadores en 2009, 2010 y 2011.

Sin embargo algunos políticos, especialmente de la oposición, refieren que;

“...La real reconstrucción implicaría en primer lugar atender las necesidades reales del ciudadano, con aspectos como la vivienda digna, el agua para dar beber a toda gente, la energía eléctrica, la salud, la escuela para sus hijos, y enseguida debería llegar las carreteras y los rascacielos,....” (P-V65).

El gobierno, cuanto a eso aboga, según las palabras del Ministro Carlos Lopes, que es necesario que el PIB crezca para que, a través de eso, el Gobierno pueda mejorar los servicios de salud, educación y habitación, porque, continua, de hecho son estos los indicadores que nos permiten calificar el nivel de desarrollo de un país.

Muchos expertos y la oposición, reclama que la reconstrucción nacional se está basando únicamente en la capital del país y que no es homogénea.

“... una concentración mayor en Luanda, está construyendo (construidos) edificios para multinacionales, condominios para los mismos de siempre, que ya tienen, carreteras asfaltadas, pero extremadamente inseguras, porque no hay otras medidas, que debían haber sido tomadas, quiere en la propia construcción quiere en la propia preparación del tejido humano....” (P-V65)

Ahora bien, son notables los esfuerzos del gobierno en la construcción del país, y cogiendo el último párrafo de las afirmaciones del ministro de finanzas, el crecimiento de un país más que por los valores económicos, se miden por el grado de acceso de la población a los servicios de salud, educación, habitación y servicios sociales y aunque existan cifras macroeconómicas

halagüeñas, si estas no se reflejan en los servicios que acabamos de mencionar, cabría decir que todavía hay mucho trabajo por delante y por allí iremos enfocando nuestro trabajo.

4.2.1- objetivo de esta política.

Hablamos en el punto anterior, del proceso de reconstrucción nacional de Angola, aquí hacemos un inciso sobre el objeto de esta política de reconstrucción nacional, queremos conocer lo que pretende conseguir el gobierno realmente con esta política. Esta política de reconstrucción y reconciliación nacional, pasa en un primer momento por la reparación de daños, tanto a nivel de reconstrucción de las infraestructuras, si como en la reparación de los daños morales, físicos y psicológicos ocasionados a las principales víctimas del conflicto.

Después de un proceso post independencia conflictivo y muy dañino para Angola y para todos /as angoleños/as, los protagonistas de una de las guerras civiles más largas de África y quizás del mundo, con el abatimiento del líder de la UNITA Jonás Savimbi, y cansados de la guerra decidieron entre hermanos/as dejar las armas para el bien del país y de sus ciudadanos/as y firmar la paz. De hecho con esta premisa, como ya mencionamos anteriormente se creó el GURN I en el año 1998, donde el MPLA partido en el poder hasta el momento, alineo as las filas de las fuerzas armadas los militares de UNITA, así como procedió a desmovilizar muchos otros y desarmar la población, proceso que hasta hoy sigue, ya que se trata de un proceso lento y difícil en un país donde la población se ha acostumbrado a la cultura de la guerra, según afirman muchos entendidos/as, que incluso cuestionan la sinceridad del proceso.

“...Integración como integración en el sentido, de, de cómo diré... de capitulación en masa, no ha habido eso y se ha habido en algunas circunstancias ha sido más una cuestión de las personas salvaren la

vida en el momento y muchos a la primera oportunidad que han podido volver a su casa han vuelto a su casa...” (P-V65)

El derrocamiento militar de la oposición UNITA, el desarme de la población y la instauración de una cultura de paz, constituyen actualmente la única garantía de que en Angola no habrá más guerra.

En cuanto al proceso de reconciliación, se limita solamente al punto 1 del Capítulo II del Memorando de Entendimiento¹⁹: la concesión de una amnistía general de todos los delitos cometidos en el ámbito del conflicto armado.

El 18 de septiembre de 2001 fue presentado en Luanda el esbozo de una agenda de paz y reconciliación de la sociedad civil que afirma la importancia que participen en el proceso de reconciliación todos los angoleños.

En este Memorando de entendimiento se apela a la necesidad de un compromiso fundamental de los que hicieron la guerra con las grandes víctimas directas del conflicto armado, como los mutilados, refugiados, desplazados, huérfanos de guerra y los militares desmovilizados. Por este motivo, es necesario evaluar si son justas las medidas políticas dirigidas a la normalización de la vida de los grupos sociales antes identificados y las acciones de cariz psicológico para combatir los traumas de la guerra, el miedo, el deseo de venganza y fomentar el perdón mutuo y una verdadera justicia social.

El documento citado destaca la necesidad de crear un mecanismo para que se conozca la verdad del proceso de dicha política y del conflicto armado en Angola, similar a la Comisión de la Verdad y la Reconciliación de Suráfrica. Indican que a través de este instrumento “se exorcizarían los fantasmas del pasado” y, como garantía de convivencia social, se acabaría con la impunidad, cosa que no se hace presente en Angola.

Con esta política de reconciliación y reconstrucción nacional, según consta del memorando de entendimiento del que ya hemos compartido algunos puntos, se busca reparar los daños causados a las víctimas directas del conflicto armado, es el caso de las personas mutiladas, los /as refugiados/as, los7las

¹⁹ *Esboço da Agenda de Paz e Reconciliação da Sociedade Civil*, 18 de septiembre de 2001, Luanda.

desplazados/as, los/as huérfanos/as de guerra y los militares desmovilizados, con esta política surge la necesidad de evaluar si son justas las medidas políticas dirigidas a la normalización de la vida de los grupos sociales antes identificados y las acciones de cariz psicológico para combatir los traumas de la guerra.

4.2.2- Medidas dirigidas a la heterogeneidad.

Hemos visto en los apartados anteriores, como después del alcance de la paz el gobierno de Angola, ha formado un Gobierno de Reconciliación Nacional, está intentando fortalecer su sistema político a través del pluralismo político y la realización de elecciones periódicas y está llevando a cabo medidas de reconstrucción nacional enfocadas en la reparación de los daños ocasionados por el conflicto, tanto a nivel de infraestructuras como a nivel de reparación moral, física y psicológica a las principales víctimas del mismo. Teniendo en cuenta estos aspectos, ¿a quienes llegan estas medidas?, ¿a qué parte del país y de la población? ¿Estas medidas llevadas a cabo por el gobierno, son homogéneas o más bien heterogéneas?

Ahora bien, el Gobierno de Angola en su Plan Nacional de Desarrollo de Medio Plazo (2013-2017), establece que una de las medidas prioritarias de cualquier una de sus políticas es garantizar la unidad y la cohesión nacional, así como construir una sociedad democrática y participativa, garantizando las libertades y derechos fundamentales y el desarrollo de la sociedad civil, indica que la preservación de la unidad y cohesión nacional es prioridad de Estado, tal y como la garantía de los presupuestos básicos necesarios al desarrollo y la mejoría de la calidad de vida.

Sin embargo, algunas voces críticas con esas medidas del gobierno, voces que no solo no creen en la viabilidad de esas medidas y que abogan se quedará apenas en el papel, como también critican la falta de homogeneidad de estas políticas, sostienen que estas medidas aparte de que se están siendo

llevadas a cabo solo en la capital del país Luanda, están dejando fuera muchas áreas importantes sin tratar, hablan sobre ello en estos términos;

“... si le podría hablar de áreas que no estén abarcadas, de forma general todas las áreas que son importantes para el desarrollo de Angola están abarcadas en este proceso de reconstrucción nacional. Ahora, que existieron determinadas prioridades eso si le puede decir, que se empezó por el desarrollo infraestructural, la construcción de viviendas para el pueblo porque había una grande debilidad de viviendas, infelizmente...infelizmente digo, que se priorizo poco los investimentos en las áreas de la salud y en la educación y desde mi punto de vista esas dos áreas son llaves. (E.V36)

El gobierno de Angola habla igualmente en la reparación de daños a las principales víctimas del conflicto así como de la mejora de la repartición del rendimiento nacional y abogan a que la política económica y social del Estado debe estar dimensionada.

Los expertos, sin embargo abogan a que las medidas no son homogéneas, ya que están dejando de parte sectores tan importantes como el agrícola, o el área social, empujando de este modo a las personas con pocos recursos residentes en las zonas rurales a vivir de la agricultura de subsistencia.

Debemos invertir más en agricultura que también es determinante para que exista un Estado de bienestar social, hoy tenemos una agricultura pero es una agricultura de subsistencia, hay algo de positivo en eso, ya que permite que esos pequeños pueblos, muchos pequeños grupos consigan sobrevivir a partir de esa agricultura de subsistencia.(E.v36)

Así pues y ya a modo de conclusión de este apartado, cabe decir, que el gobierno de Angola debería repensar sobre el enfoque de estas medidas de reconstrucción y reconciliación nacional que está llevando a cabo, de modos a que de modos a que sean homogéneas, abarquen todos los estratos de la población, así como todos los sectores fundamentales para el desarrollo de un Modelo social en el país.

4.3- Primeros pasos en la construcción de un Modelo Social.

Angola está pasando por un momento de transición histórica importante, está dejando buscando borrar las huellas tanto de la colonización, como de la guerra que ha marcado buena parte de su historia reciente como país independiente y soberano. En esta línea, queremos conocer, aprovechando que el país está inmerso en un gran proceso de rehabilitación posbélica, si está aprovechando este momento para ir dando los primeros pasos hacia la construcción o desarrollo de un Modelo social.

En el país, como ya mencionamos anteriormente en el apartado de la herencia colonial en África, existen estructuras para la gestión del ámbito social dejadas por los colonizadores, si bien es verdad que después del conflicto bélico, muchas de ellas se han destruido, pero a nivel de organización administrativa siguen existiendo. Con eso decir que los primeros pasos hacia un Modelo Social en Angola ya fueron dados, como nos confirma esta entrevista ligada al sector social en el país.

“...Estas estructuras existen desde la época de los portugueses, porque ya existían los servicios sociales, para la atención a la tercera edad, portadores de deficiencia, para los menores, para los bebés, aunque ahora estamos en un periodo de reconstrucción y construcción de nuevas estructuras y ya en casi todas las provincias se están construyendo hogares para la tercera edad ...” (E- M-66).

Cabe mencionar que los poderes públicos de Angola tienen la responsabilidad de aprovechar el empuje de la reconstrucción del país para sacar adelante esta estructura ya existente e impulsar así el sector social en Angola. Estamos hablando de un país con un fuerte potencial económico y humano y que apenas necesita de voluntad política para desarrollar o reforzar un Modelo social, ya que como vemos, los primeros pasos en este ámbito ya están dados.

4.3.1- El Modelo Social en la época colonial.

Como vimos en el punto anterior, en la época colonial en Angola se construirán infraestructuras destinadas a resolver los problemas derivados del ámbito social. Si bien es verdad que los intereses de una potencia colonial y la colonización en si ha sido desde el punto de vista de lo social, incluso no habría necesidad siquiera de mencionarlo, una violación gravísima de los derechos fundamentales de los angoleños y angoleñas así como de todos los pueblos colonizados.

De hecho en el caso de Angola, una de las primeras medidas de los gobernadores republicanos fue establecer la diferencia legal entre los indígenas y los nativos. Se estableció que los africanos que supieran hablar y escribir portugués, poseyeran un empleo o algún tipo de ingreso y tuvieran costumbres europeas, no serían considerados indígenas y gozarían de la ciudadanía portuguesa con todas sus ventajas, entre ellas el derecho al voto. Con el tiempo se generalizó el uso del término asimilado, termino del que ya hablamos anteriormente, que era usado para designar a los negros y mestizos que tenían un estatuto legal diferente al de indígena. Por su parte, los indígenas estaban obligados a pagar un impuesto especial, al trabajo obligatorio para la administración y a llevar siempre un carné de indígena, sin el cual no se podía viajar.

Cuanto al sistema de protección social o el modelo social, existente entonces, se dice que era similar al que existía en Portugal, dado que Angola era provincia de ultramar portuguesa, como sostiene Kizerbo (1980:586), así como los entrevistados conocedores de la historia del país, quienes indican que estos colectivos que mencionamos arriba, los negros y mestizos asimilados, tenían acceso a las entonces conocidas como cajas de providencia, que ahora será a lo que se llama plan de pensiones, tenían cubiertos los servicios de salud y algunos trabajadores, especialmente los funcionarios de las empresas de construcción de ferrocarriles tenían derecho a sindicarse.

“...el sistema existente em Angola era similar al existente en la antigua Metrópoli; todavia apesar de en Portugal ya haber Cajas de Providencia que ayudabam a los idosos con las pensiones, aunque pequeñas, y en cuanto a la salud, en Angola solo las grandes empresas tenían planes de pensiones y los servicios de salud era, excepto en grandes empresas, como en los ferrocarriles o nas cementeras, apoyados por los Sindicatos del sector...”(E.V57)

El problema para los nativos, sobre todo los del interior, era que la decisión de si un nativo cumplía o no con las condiciones para ser considerado asimilado, dependía en gran medida de la discrecionalidad del funcionario de turno. Con la pérdida de sus tierras y sus ingresos, muchos de ellos se vieron considerados como indígenas con todo lo que ello implicaba, sobre todo la limitación de movimientos y la obligación del trabajo para la administración.

El tema de las tierras fue otro de los grandes conflictos del periodo republicano en Angola. En 1919 se promulgó una ley de tierras que estableció unas reservas indígenas dentro de las cuales se respetaba el derecho comunal africano. Pero eran muy pequeñas y fuera de ellas toda la tierra de la que no se pudiera demostrar legalmente la posesión pasaba a ser propiedad del Estado. Muchos nativos del interior perdieron sus tierras, sus ingresos y con ello su estatus de asimilado. Los conflictos fueron especialmente graves en la zona del interior de Luanda, donde se concentraba la población mestiza, y era la única suficientemente pacificada como para establecer una economía de plantación.

En cuanto al sector educativo, refiere Kizerbo (1980) sólo había en Angola dos o tres instituciones que impartieran enseñanza secundaria. Los nativos tenían los conocimientos para ocupar esos lugares, pero no las titulaciones. Además, Norton de Matos ²⁰creó una serie de ayudas especiales a los funcionarios blancos por el hecho de tener que vivir en las colonias, el llamado subsidio colonial. Mientras los salarios se estancaban, esas ayudas no paraban de crecer, con lo que los puestos en Angola pasaron a ser muy atractivos para los

²⁰ José Maria Mendes Ribeiro Norton de Matos, gobernador-general de Angola, durante los años 1910 a 1920.

funcionarios portugueses. Los nativos se vieron relegados de los empleos mejor pagados y, a la vez, discriminados salarialmente respecto a sus compañeros blancos, ya que ellos sólo cobraban el sueldo base y no el subsidio colonial.

Apunta Kizerbo (1980:523) que la consecuencia de toda esta situación fue que entre los nativos fue ganando terreno la ideología independentista. Aunque no estuviera legalizada, la «barrera de color» que separaba las dos mitades de la sociedad angoleña era cada vez más evidente.

Otro aspecto importante que relata el autor es lo ocurrido con la crisis del 1929, esta situación frenó la tradicional emigración portuguesa a Brasil. La economía brasileña no permitía admitir más emigrantes, pero el depauperado campo portugués seguía generando grandes cantidades de campesinos sin tierras y sin esperanzas. Se seguía necesitando una válvula de escape a este problema social. Las colonias africanas cumplieron este papel, y Angola fue la que atrajo más gente al ser la mayor y más rica de ellas.

El mismo autor hace mención a que a mediados de los años cuarenta se produjo un espectacular aumento de la producción de café en la colonia. Con los altos precios del mercado mundial, el cultivo de café era una ocupación muy provechosa. Este aumento de la producción se centró sobre todo en el norte del país, que vivió la misma expropiación de las tierras de los africanos por los europeos que la zona de Luanda había experimentado 30 años antes.

Apunta igualmente Kizerbo (1980:524) que al ritmo de la economía crecieron las ciudades y, con ellas, las posibilidades de empleo urbano. Las colonias portuguesas tuvieron la peculiaridad de recibir una emigración blanca pobre y poco cualificada, que ocupó puestos de trabajo que en otras colonias fueron patrimonio de los africanos. El caso más conocido es el de los taxistas. También se dedicaron al pequeño comercio, tanto en el campo como en las ciudades, incluidos los barrios negros de chabolas, los museques. Para muchos angoleños negros el rostro del colonialismo fue el cantinero, el tendero que les cobraba precios abusivos y les vendía productos de mala calidad.

En aquellos años dorados, los portugueses de Angola se dividían en varios grupos sociales. En primer lugar, estaban los grandes empresarios y los altos cargos de la administración. Por debajo, había una gran clase media de profesionales liberales y pequeños funcionarios. A ellos podían unirse los plantadores. La mayoría de estos eran campesinos emigrados de Portugal. Salazar, obsesionado con blanquear las colonias, seguía fomentando las colonizaciones agrícolas, pero la mayor parte de ellas fueron un fracaso. En Angola sólo tuvo una existencia larga la de Ceta, en el sur. Los campesinos preferían aprovecharse de las facilidades para obtener tierras para instalarse como plantadores. Sus necesidades de mano de obra eran cubiertas gracias al trabajo obligatorio.

En lo más bajo de la pirámide social se hallaba una gran masa de obreros blancos que competían con negros y asimilados por los trabajos en la industria y los servicios. Había incluso un cierto número de parados blancos, algo impensable en el resto de África. Los tenderos entrarían dentro de este grupo. Era entre esta masa de «proletarios» blancos donde el racismo estaba más extendido, ya que ellos competían directamente con los africanos por los puestos de trabajo.

Sostiene igualmente Kizerbo(1980), que los asimilados de Angola, nativos y negros con estudios, veían las cosas de otra manera. La dictadura no había hecho más que empeorar los problemas que ya padecían desde los tiempos de la república. El régimen de Salazar marcó aún más claramente la diferencia entre los asimilados y el resto de los africanos, a la vez que hacía muy difícil la obtención de ese estatus. En 1950, por ejemplo, solo había 30.000. En la administración y las empresas eran discriminados en favor de los blancos, y además tenían que soportar el desprecio y el racismo constante que impregnaban el ambiente. En el campo, les resultaba imposible defender sus tierras y desde luego era impensable que participaran en los repartos que hacía la administración de la colonia. Siempre eran los blancos los favorecidos.

4.3.2 - El Modelo social en las últimas décadas.

Hemos visto en el punto anterior, como estuvo estructurada socialmente Angola, como existía la división racial en el acceso a los beneficios sociales, los planes de providencia, el acceso al empleo, entre otros aspectos. Ahora bien, nos detendremos en lo que ha pasado a nivel social en esta última década en Angola, recordar que la última década en Angola, está marcada por el periodo de reconstrucción nacional.

Partimos de la base que Angola es uno de los países más ricos de África al sur del Sahara, en varios aspectos, culturales, económicos, políticos, y sociales. Según datos macroeconómicos, es el país africano que más ha crecido en los últimos 10 años, gracias en buena parte a los beneficios de la venta del petróleo y de los diamantes, aunque según datos del Instituto Real el Cano en su documento de trabajo sobre, “ La maldición de los recursos, gobernanza, Estado y desarrollo en África subsahariana,(2009:35) el gobierno angoleño desarrollo una forma híbrida de utilización del ciclo de la renta que maximiza la posibilidad de captar renta combinando la extracción eficaz de renta por parte de las empresas petroleras multinacionales, con un control flexible de la distribución de la renta(Auty,2008)

Muchas voces apuntan a que todos los esfuerzos del gobierno de Angola en la última década, no estaban direccionados a mejorar el sector social del país, de hecho este estudio del Instituto Real el cano que citamos arriba, se cita a un informe conjunto del el Fondo Monetario Internacional (en adelante FMI) y el Banco Mundial del año(2007), donde apuntan a que el gobierno de Angola sigue sin justificar un tercio de la renta petrolera entre 1997 a 2001. El petróleo mantiene un nivel de gasto público en el PIB que representa el doble con respecto a países semejantes de ingresos reducidos y que continua siendo elevado aún después de tener en cuenta unos gastos más altos en seguridad (el ejército seguía absorbiendo un 5% del PIB angoleño tras el cese de los conflictos civiles) y el 3%-4% del PIB relativo al servicio de la deuda. Junto con los descuadres en las cuentas de Sonangol (empresa responsable de la distribución y gestión de los beneficios del petróleo en Angola), esto también

implica una transferencia “oculta” considerable del PIB a las personas con más recursos porque los gastos a favor de las personas con menos recursos en los sectores de la sanidad y la educación se encuentran muy por debajo de los niveles esperados (Banco Mundial, 2007 c).

En esta misma línea, los expertos critican la poca coordinación en la inversión del gobierno de Angola en los sectores de la educación y salud, apuntan a que esta inversión no va acompañada de la formación de cuadros, con vista a que se presten servicios de calidad a la población, se critica la actitud del gobierno en el sentido de que para que se cuadren las cuentas, construye escuelas y hospitales, sin tener en cuenta la calidad de los mismos.

“... hay investimentos si en áreas de educación y salud, pero todavía no como se desearía, están construyendo una serie de escuelas, una serie de hospitales, pero yo no sé, si es por falta de calidad de nuestros técnicos y si el propio funcionalismo administrativo es muy débil, ehh la calidad de los servicios prestados por estos sectores, todavía no es buena. (P.V65).

Así mismo, los expertos y la oposición política en Angola critican el hecho de que los esfuerzos del gobierno en esta última década para la mejora del ámbito social, estuvo direccionado en la mejora de la cantidad y no de la calidad, ya que según dicen, todavía no es real el acceso de los angoleños y angoleñas a los servicios públicos de salud y educación y existe una gran deshumanización en los servicios de salud, hacen referencia a la forma pésima en que la clase media trata a los pacientes, refieren que este hecho no es por falta de aptitudes médicas, sino que se debe al mal funcionamiento en sí de la administración.

“...existen muchos esfuerzos, sobretodo la mejoría de la cantidad de modos a que más angoleños ehh tengan acceso, pero ahora, es necesario que haya un trabajo de alguna forma cuidado para que haya calidad, porque, un poco por el sector de la salud, nosotros tenemos hospitales públicos en Angola pero los servicios prestados, no son infelizmente de los mejores, la clase médica trata a los pacientes de la

peor forma posible, no trata como debería tratar, y vuelvo a decir, no creo que sea por falta de conocimientos médicos hasta porque muchos de estos médicos hasta no son formados en Angola, o por el propio funcionamiento, el sistema administrativo. (P-V65).

Según el economista angoleño Camati (2012) refiriéndose a datos porcentuales de algunos sectores de la economía angoleña basados en estudios entre los años 1986 a 2006, el sector petrolífero tiene la media del 50,7% del PIB, seguido por el sector del comercio con 13,6% y el de servicios con 8,1%, siendo los sectores más importantes en la estructura económica del país, los sectores de la agricultura, silvicultura, pecuaria y pesca que en su conjunto detienen una media del 9,4%, el sector de la industria transformadora detiene un 4,7%, el de la construcción un 3.6% y el de los diamantes un 3,4%.

Si analizamos muy detenidamente estos datos recogidos por este economista angoleño, podemos darnos cuenta de que el sector petrolífero se ha llevado durante muchos años buena parte del PIB del país, y que en la redistribución de los beneficios, no se menciona siquiera los sectores de la educación, sanidad, servicios sociales o el ámbito social. Incluso como añade el mismo economista, Camati (2012:38) al no existir datos en el país del número de empleados y de desempleados y al sector petrolífero contar en su mayor con mano de obra extranjera cualificada, no se puede saber cuántos nacionales se benefician de los recursos derivados del petróleo, ni cuántos cuentan con empleo o con la cobertura de la seguridad social. Otra cuestión muy discutida en Angola es el hecho de que el ejército angoleño a pesar del cese del conflicto en el país, desde hace más de 10 años, sigue copando más del 30% de los presupuestos anuales del Estado.

CAPÍTULO V
ACTORES, RECURSOS Y *POLICY MAKING*.

CAPÍTULO V- ACTORES, RECURSOS Y POLICY MAKING.

5.1- Actores que intervienen en la acción social en Angola.

En este apartado, nos gustaría conocer, cuales son los actores que están interviniendo en la acción social en Angola, hemos dicho que el país está pasando por un importante proceso de transición social, política y económica y debería aprovechar este proceso para llevar a cabo el desarrollo de un modelo social, para ello sabemos que debe contar con actores sociales que impulsen estos cambios, ya sean públicos o privados. Es importante, por ende, conocer de antemano, a quienes se consideran actores, que tipo de actores existen y que papel desempeñan.

Por ello, vamos a apoyarnos en lo que sostienen autores como, Subirats, (2008) que hace una delimitación de actores definiéndoles mediante el "triángulo de base", el cual está constituido por las autoridades político administrativas, los grupos objetivo y los beneficiarios finales. Para este autor, el grupo objetivo que se compone exclusivamente de actores privados es "la causa directa (o indirecta) del problema colectivo que la política pública intenta resolver". Es entonces cuando el poder público debe emprender una "intervención concreta" para modificar sus conductas y resolver así el problema público. Así mismo, Subirats, añade que hace falta reconocer que los actores se movilizan según sus preferencias e intereses. Y que pretenden influir, condicionar, bloquear o activar las decisiones públicas utilizando todo tipo de recursos.

Así pues, este autor sostiene que los actores en el ámbito social pueden ser diferenciados entre los siguientes:

- El Estado, como "ordenador general" debe ser el garante sobretodo, del principio de igualdad social.
- El mercado (empresas y sindicatos), estimulando el juego de los intereses, representa la instancia de la libertad de iniciativa.

- Las asociaciones, como el tercer sector organizado, representan las instancias de solidaridad de solidaridad primaria y secundaria.
- Las familias, con las propias redes informales de ayuda cotidiana, ejercen importantes funciones si y en cuanto actúan según un principio de reciprocidad del mundo vital

Ahora bien, una vez delimitado el concepto de actores, nos detendremos en los siguientes apartados en conocer cuál es el cometido de los actores, especialmente los actores privados en el impulso y desarrollo del modelo social en el país.

5.1.1- Organizaciones públicas dirigidas a la atención de los colectivos vulnerables.

Para conocer el funcionamiento en el ámbito social de cualquier país, es importante antes de nada, conocer con que estructura organizacional cuenta y cuál de ellas está direccionada a resolver los problemas de aquella parte de la población con menos recursos. En el caso de Angola, las organizaciones públicas que dirigen su atención a los colectivos vulnerables, están representadas por aquellos ministerios, que atienden las políticas sociales, ministerios cuyas funciones citaremos a continuación.

En cuanto la estructura organizacional del gobierno de Angola, el país cuenta actualmente con 33 ministerios, de los cuales 7 se ocupan de cuestiones relacionadas con los problemas sociales, educación, salud, Asistencia y reinserción social, Administración, empleo y seguridad social, Justicia y derechos Humanos, antiguos combatientes, juventud, Familia y promoción de la mujer y un instituto nacional para las cuestiones de la Infancia. Pasaremos a enumerar las funciones de cada uno de esos organismos para poder tener una noción aproximada de lo que tratan cada uno de esas instituciones públicas a quienes recae la misión de ocuparse de los problemas del ámbito social en Angola.

Las funciones desempeñadas por el **Ministerio de Justicia y Derechos Humanos**, según lo expuesto en el portal web del gobierno de Angola, en el apartado de Ministerios y sus funciones son las siguientes:

- Desarrollar, establecer, diseñar y realizar la administración de la política de justicia;
- Promoción y protección de los derechos humanos;
- Preparar y proponer normas legales sobre la organización de los tribunales, llevar a cabo la supervisión, la coordinación y la orientación metodológica sobre la actividad de los tribunales provinciales y municipales orgánicos,.
- Adoptar medidas para lograr una justicia que busca armonizar todas las tendencias sociales del país, coordinar las actividades relativas al derecho de asilo y de las acciones derivadas de los convenios contra las drogas.
- Garantizar y promover el respeto de los derechos humanos en los diversos campos, en todo el territorio nacional; mantener un intercambio entre el Ministerio y otras organizaciones que participan en la protección de los derechos políticos, económicos y sociales de los ciudadanos.
- Establecer mecanismos de seguimiento de políticas para conseguir la promoción y protección de los derechos humanos.
- Proponer medidas preventivas y de violación de los derechos humanos; llevar a cabo estudios para la mejora de los órganos que participan en la observancia y respeto de los derechos humanos.;
-

Funciones del Ministerio de la Familia y Promoción de la Mujer:

- Definir estrategias, políticas y programas, de desarrollo en el dominio de la protección y promoción de género, así como contribuir a la unidad y cohesión de la familia;
- Equidad de género promovida en los órganos de toma de decisiones, las acciones de activación necesaria para la plena integración de la mujer en la vida económica, científica, profesional, cultural y social del país;

- Promover, de forma multidisciplinar, programas y acciones dirigidas a la información, sensibilización, la educación y la formación en las zonas urbanas y rurales en favor de la igualdad de género;
- Sensibilizar a los organismos estatales locales con el fin de proporcionar las estructuras para equiparar los problemas de la familia y las mujeres a los recursos materiales, financieros, humanos indispensables;
- Representar el ejecutivo dentro de las organizaciones regionales e internacionales, en conferencias, seminarios y otras reuniones relacionadas con los objetivos del Ministerio.
- Desarrollar cualquier otra acción en el marco de sus competencias.

Funciones Ministerio de Educación:

- Desarrollar y promover la aplicación de las políticas de educación preescolar, primaria y secundaria, así como un régimen especial y la educación extraescolar.
- Desarrollar y promover la aplicación de las políticas de educación y formación, en colaboración con el departamento gubernamental responsable de las áreas de Empleo y Formación Profesional.
- Participar, junto con otros departamentos gubernamentales, la coordinación de las políticas de educación y formación profesional con las políticas nacionales, en particular las relativas a la promoción y difusión de la lengua portuguesa, el apoyo familiar, la inclusión social, la promoción la ciudadanía, la conservación del medio ambiente y la promoción de la salud;
- Garantizar el derecho a la educación y la observancia de la enseñanza obligatoria, prevención del abandono escolar y promover la cualificación de la población en general, el fomento de una perspectiva de la educación durante toda la vida;
- Asegurar las condiciones de enseñanza y aprendizaje con el fin de promover el éxito escolar y el logro de la igualdad de oportunidades.

- Definir los planes de estudios y evaluación del sistema nacional de los estudiantes y aprobar los programas educativos y las pautas del programa para su ejecución, incluyendo la educación de Angola en el extranjero.
- Planificar y gestionar la red de instituciones de educación pública, teniendo en cuenta las iniciativas de la educación privada y cooperativa.
- Hacer el ajuste del sistema educativo, mediante medidas de orientación, seguimiento y supervisión de las actividades de las instituciones educativas;
- **Funciones del Ministerio de la Salud:**
 - Elaborar y proponer una política nacional de salud. asegurando su correcta ejecución, el seguimiento y la evaluación periódica.
 - Promover el desarrollo de la salud del país en coordinación con los asociados nacionales y los sectores relacionados de las comunidades nacionales e internacionales;
 - Promover el control y la lucha contra las enfermedades endémicas-epidémicas.
 - Promover la salud de la población en general, y en particular a los más vulnerables, especialmente las mujeres y niños/as tomando las medidas necesarias para garantizar la equidad y el acceso a la atención médica.
 - Desarrollar programas para resolver problemas específicos de salud y someterlos a la aprobación del Consejo de Ministros;
 - Promover el desarrollo de los recursos humanos, participando en su planificación, capacitación y supervisión del ejercicio de las profesiones de salud en colaboración con otras instituciones pertinentes;
 - Coordinar y guiar la prestación de asistencia sanitaria a nivel del sistema nacional de salud mediante la adopción de medidas para la mejora constante de la calidad de esos servicios
 - La promoción de estilo de vida, medio ambiente sano, alimentación, la difusión del conocimiento de la modificación y la promoción del comportamiento positivo;
 - Garantizar la aplicación de la legislación nacional e internacional de salud y

otras leyes de interés de la salud pública;

- Promover y coordinar la movilización y recursos para el desarrollo social de la salud;
- Promover e implementar tecnologías sanitarias adecuadas, particularmente en las áreas de infraestructura, farmacéutica, medios médico-quirúrgicos y no medicos.
- Emitir la autorización o un retiro en el mercado de productos herbarios nacional de medicamentos, productos farmacéuticos
- ;Fomentar la investigación en el campo de la salud y su uso para mejorar el estado de salud de la población;
- Promover, en colaboración con otros organismos, medicina legal;

Funciones del Ministerio de los Antiguos Combatientes y Veteranos de la Patria.

- Promover la integración de los antiguos combatientes y veteranos de guerra en el mercado laboral nacional;
- Proporcionar a los antiguos combatientes y veteranos de guerra de una formación adecuada a las funciones que deseen realizar;
- Apoyo a la integración social y familiar de los antiguos combatientes y veteranos de guerra;
- Colaborar activamente con el Ministerio de Administración Pública, Empleo y Seguridad Social para promover los intereses de los ex combatientes y veteranos de guerra;
- Promover ofertas especiales de acceso al Sistema Nacional de Salud por los antiguos combatientes y veteranos de guerra, dado el servicio público que prestan el país.

Funciones del Ministerio de la Asistencia y Reinserción social.

- Proponer políticas y estrategias en el marco de la asistencia y la reinserción social de las poblaciones desfavorecidas y desprotegidas.
- Asegurarse de la asistencia a los ancianos, a los niños y adolescentes, la persona con discapacidad no está cubierto por la seguridad social.
- Proponer la implementación de estrategias para la promoción y desarrollo de la comunidad.
- Promover y fomentar el desarrollo de acciones dirigidas a la aparición de servicios de apoyo y promoción del bienestar de las familias necesitadas.
- Para promover el servicio a los programas de personas discapacitadas, garantizar y supervisar su reinserción social.
- Soporte diferentes actividades multisectoriales en el ámbito de la rehabilitación integral de la persona con discapacidad;
- Coordinar la ejecución de la asistencia y la política de reasentamiento de las poblaciones desplazadas y repatriadas;
- Avanzar en el libre consentimiento de los refugiados de repatriación y proceder a su recepción, registro, control estadístico y apoyar su reintegración socioeconómica;
- Coordinar y gestionar el sistema de apoyo a los niños y niñas en situación de riesgo y promover programas para prevenir y combatir la delincuencia juvenil, y crear los medios adecuados para la reeducación.
- Asegurar las condiciones necesarias para la protección, la supervivencia, el desarrollo y la formación integral de los niños en circunstancias difíciles;
- Proponer la aprobación por el Gobierno de leyes que favorecen el desarrollo de la asistencia y la reinserción social, y asegurar su cumplimiento.
- Promover la cooperación con otros países e instituciones similares, así como las organizaciones internacionales especializadas.
- Promover y apoyar el establecimiento de defensa de grupos vulnerables.

- Promover y coordinar el rendimiento y la experiencia de los marcos sociales en colaboración con otros órganos de la administración del estado y el sector privado de aprendizaje;
- Para guiar y controlar la ejecución del plan nacional de acción contra las minas, así como proponer y controlar las políticas de integración social y la formación profesional de exmilitar;
- Coordinar y controlar la recepción de ayuda y donaciones de bienes y dinero de entidades extranjeras y organizaciones internacionales, así como su distribución;
- Gestionar y apoyar las actividades de las entidades físicas y jurídicas reconocidas fines idénticos al Ministerio perseguir;
- Representar a la República de Angola con las organizaciones internacionales, asegurando los compromisos del sector a nivel internacional.
- **Funciones del Ministerio de la Administración Público, Empleo y Seguridad Social:**
- Diseñar y formular medidas de política en los ámbitos de los sistemas de seguridad social, la acción social, el empleo y la formación profesional y las relaciones y condiciones de trabajo, así como los programas y las medidas para su aplicación.

Cabe resaltar, como entre el reparto de funciones de estos organismos públicos que se ocupan de las cuestiones del ámbito social en Angola, un Ministerio tan importante como es el de Administración Pública empleo y Seguridad social, que engloba un gran entramado de acometidos o por lo menos debería, cuenta con tan pocas funciones a desarrollar. Nos quedamos con la preocupación de en futuras investigaciones, seguir profundizando en ello, ya que creemos que este Ministerio debería reunir más tareas y acometidos en su agenda.

5.1.2- El tercer sector, su importancia en el impulso de políticas públicas sociales.

A lo largo de los años, los países africanos han sido vistos como objetivo para la implantación y aplicación de las organizaciones del tercer sector, en su mayoría occidentales, eso debido a su largo historial de pobreza, guerras y desigualdades sociales. Desde los países Subsaharianos, debido a la carencia de movimientos asociacionistas fuertes y democráticos, son escasas o casi inexistentes las organizaciones nacionales del tercer sector. Y las pocas que existen, en muchos casos están coaccionadas, es por ello que tienen muy poco margen de impulsar cambios e impulsar las políticas públicas dirigidas.

Partiendo de lo que afirman Gómez y Boyer (2003:219) el Estado Social ha nacido sobre la cuestión social. Sus actores han sido los sindicatos de trabajadores (especialmente los obreros) y la patronal en lucha recíproca. Esta fuerza sindical que en su día impulso el nacimiento del Estado social, todavía es muy débil en los países africanos, debido a las numerosas cuestiones que hemos comentado anteriormente.

Según Wilensky (1989), aquí citado por Gómez y Boyer, estos actores importantes en el impulso de las políticas públicas, constituyen el punto de máximo compromiso entre el mercado (sindicatos de trabajadores y empresarios) y el Estado (gobierno y partidos políticos). Del mismo modo, añaden los autores, que los actores fundamentales en el impulso de las políticas públicas sociales, son tres: los sindicatos de trabajadores, la patronal y el gobierno, con una mayor o menor mediación operada por los partidos políticos, mencionando por ende un nuevo actor en los sistemas de bienestar: que es sin duda El Tercer Sector. Aunque, sin embargo, Gomez y Boyer (2003), sostienen que algunas ONGS del Tercer Sector en muchos países adoptan un papel digamos que más bien paternalista en lugar de desarrollador de capacidades. Esta opinión de estos autores es compartida por algunos expertos africanos, quienes sostienen que las ONGs del tercer sector extranjeras, deberían empoderar a las personas del lugar y no fomentar y

alargar la dependencia y su presencia allí, refiere que deberían repensar su actuación “...Si las ONGS llegaran a un lugar y enseñaran a la gente a aprovechar los recursos, como cultivar la tierra y como sobrevivir con sus miedos, eso sería sostenible, porque tarde o temprano la ONG tendrá que irse...”E.V36.

Así mismo, estos autores, sostienen que el tercer sector es constituido por organizaciones que no son públicas y no son de mercado, sino que lo identifica como sector residual que contiene aquellas organizaciones que no se engloban ni en Estado ni en el mercado. Gomez y Boyer (2003:142).

En Angola existen organizaciones del Tercer sector, que como sostienen los autores arriba mencionados, no son públicas y en su mayoría están vinculadas a alguna religión. Estas organizaciones, juegan un papel filantrópico, no reciben como sostiene el informe de AECID del año (2012:24), sobre el balance de los años de trabajo en el país, subvenciones del gobierno para el ejercicio de sus actividades, aparte de que son organizaciones que cumplen una función en un determinado lugar y a un determinado sector de la población, especialmente a aquel vinculado a alguna religión u organización determinada.

Cabe mencionar aquí, estas organizaciones, de acuerdo al colectivo y a la actividad que realizan en el país, : Acción para el Desarrollo Rural y Ambiente (ADRA), Asociación para el Desarrollo y Apoyo al Campo (ADAC), Asociación de Desarrollo y Encuadramiento Social de las Poblaciones Vulnerables (ADESPOV), Ayuda del Desarrollo de Pueblo para Pueblo en Angola (ADPP ANGOLA), Manos Libres, Asociación de Apoyo a la Infancia Abandonada (AACA), Cruz Roja de Angola, Development Workshop (DW), Rede Mujer, PROMAICA, Fórum de Mujeres Periodistas para la Igualdad de Genero (FMJIG), SOS CEDIA Infancia y Desarrollo Integral de Angola, Diócesis de Moxico y Malanje, Oficina Salesiana de Desarrollo de Angola (ESDA),²¹ Hermanas Hospitalarias de Lubango, Comité Inter-Eclesiástico para la Paz

²¹ Las organizaciones vinculadas a la iglesia, siguen en la medida de sus posibilidades, cubriendo las necesidades sociales de un pequeño sector de la sociedad civil, especialmente aquel sector ligado a la iglesia. Cubren las necesidades de alfabetización de adultos, Universidades, evangelización en las cárceles, apoyo a madres solteras, los enfermos entre otros.

en Angola (COIEPA), Diócesis Católica de Malanje, OKUTIUKA-Acción para la Vida, Unión de Escritores Angoleños, Unión de Artistas Plásticos de Angola, Liga Angolana de Amistad y Solidaridad con los Pueblos, Asociación Movimiento X-Teatro Elinga, Fundación Sindika Dokolo²², etc

Aunque el Gobierno de Angola haya decidido prescindir de las ONGs, internacionales que trabajan en el país, algunos expertos y actores privados, ofrecen opiniones divergentes sobre el tema, unos opinan que, efectivamente con el acallar, de las armas en el país, no hay tanta necesidad de la existencia de organismos internacionales de ayuda Humanitaria, que estos deberían enfocar sus acciones de cooperación internacional a los nuevos desafíos del país

“...creo que los momentos políticos, los momentos históricos son también diferentes, ehh en el pasado con la guerra había toda esa necesidad de tener una serie de ONGs y organizaciones de apoyo social y ayuda humanitaria trabajando en Angola, porque era necesario; pero con el fin de la guerra deja de existir esa necesidad...”(E-V32.)

Este entrevistado sostiene que al terminar la guerra Angola deja de percibir necesidad de la presencia de ONGs en el país y los donantes también dejan de donar, por ello resulta más necesario reforzar el tercer sector nacional, que impulse cambios desde abajo, a través de las necesidades reales de la gente y sirva de nexo entre la población y el Estado. Es imprescindible que estas organizaciones existan y con el objetivo de mirar por los intereses generales, ya que hablamos de sociedades muy desiguales, sociedades, donde todas aquellas personas como ,las personas con discapacidad, los enfermos crónicos, las mujeres víctimas de violencia de género, los niños/as de la calle, los acusados de brujería, las personas mayores, las personas con discapacidad, entre otros colectivos vulnerables, no tienen quien los atienda, quien defienda sus intereses, quien sirva de porta voz de sus necesidades a los poderes públicos. Estas organizaciones deben ser sólidas, apartidarias,

²² Esta fundación lleva el nombre de uno de los yernos del actual presidente del país. Y según las voces críticas del país, se mantiene a través de fondos públicos y obedece a las causas y necesidades del partido en el poder.

neutrales, para que puedan defender sus derechos, buscando la justicia social, la participación social activa, la democracia y los derechos humanos.

Desde esta perspectiva, quizá, el gobierno de Angola, en lugar de prescindir directamente de ellas, debería cambiar o invertir el objetivo de su presencia en el país, que dejaría de ser humanitaria a tener objetivos de desarrollo. Muchas voces críticas en el país no apoyan esta decisión del gobierno, porque no ven reforzado el tercer sector nacional, que de alguna forma pudiese responder a las necesidades de bienestar de las personas e impulsasen las políticas públicas dirigidas.

“... si el gobierno puede asegurar el bienestar de su población puede echar a las ONGS pero si no puede cubrir con las necesidades básicas de la gente allí voy discrepar con esta actuación del gobierno...”(I.V36).

Entre otras cosas, este investigador hace mención al hecho de que el gobierno solo puede prescindir de este tipo de organizaciones cuando está seguro que puede dar cabida a las necesidades de bienestar de la población, que no es el caso de Angola o sino que empodere y cree a nivel nacional ONGs que puedan sustituir de alguna forma el papel que las ONGs extranjeras ejercían en el país. Este tipo de organismos que buscan apoyar los poderes públicos en la luchar contra la pobreza, el hambre, las desigualdades, son casi inexistentes en los países subsaharianos. El tercer sector debe formar parte de la agenda de los gobiernos, especialmente en lo que toca a la lucha contra la pobreza, las desigualdades y la exclusión social.

5.1.3- Actores sociales no públicos y su relación con el Estado

Muchas son las voces en Angola, que critican duramente la relación del gobierno del país con los actores sociales no públicos, unos indican que se debe quizás al papel de porta voces de las necesidades reales de la población, necesidades que el gobierno se niega a aceptar que existen y que estos actores critican muy duramente la falta de actuación eficaz en este sentido por parte del gobierno, así como las desigualdades sociales. Sostienen que el

gobierno de Angola, así como el de la mayoría de los países africanos no ven en estos actores sus aliados, sino todo lo contrario, sus enemigos.

Prueba de ello es que en pasado 19.03.2015, El Observatorio y la Asociación Justicia Paz y Democracia (AJPD) de Angola, emitieron un comunicado en semanal Angolense, periódico perteneciente a la prensa privada angoleña, con el título " *Quieren que sigamos siendo vulnerables*" donde estas organizaciones angoleñas describen un entorno en el que los defensores y defensoras de los derechos humanos y los periodistas de Angola están sometidos al acoso judicial y administrativo, actos de intimidación, amenazas y otras formas de restricciones de su libertad de asociación y de expresión. En este mismo informe también sale a la luz en un contexto en el que las autoridades de Angola han introducido recientemente un proyecto legislativo cuyo objetivo es regular la actividad de las ONGs y que, en caso de ser adoptado por el presidente en su forma actual, perjudicará de forma considerable las labores independientes de defensa de los derechos humanos en el país.

Así mismo, cabe mencionar el caso del periodista angoleño Rafael Marques, quien en el 24 de marzo de 2015, ha tenido que rendir cuentas a la justicia del país, acusado de delitos de difamación criminal, estas acusaciones se deben a que este periodista publicó, en 2011 en su libro "*Diamantes de Sangre: Corrupción y Tortura en Angola*" , en este libro Rafael Marques, denuncia la corrupción y las violaciones de los derechos humanos presuntamente cometidas por algunos agentes estatales y empresarios de la industria minera del diamante en Angola.

Este Informe sostiene igualmente que los defensores y defensoras de los derechos humanos y los periodistas que denuncian cuestiones que pueden resultar sensibles, como la corrupción, la mala gobernanza, las demoliciones y los desalojos forzados o la situación de derechos humanos en Angola, son los principales blancos de las autoridades. Este Observatorio y la AJPD expresa también en este informe su profunda preocupación, la existencia de un entorno

cada vez más inseguro para el trabajo de defensa de los derechos humanos en Angola. Del mismo modo los actores no públicos en Angola, en este caso las organizaciones del tercer sector, manifiestan su preocupación por la presentación, en febrero de 2015, de un proyecto de ley sobre las actividades de las ONG, a propuesta del Ministerio de Asistencia y Reinserción Social y del Servicio de Inteligencia Exterior, que según indican con el pretexto de prevenir el terrorismo, el proyecto de ley, que se adoptará por decreto presidencial, contiene algunas disposiciones que, si se aplicasen, podrán poner considerablemente en peligro el trabajo de las organizaciones independientes de derechos humanos en Angola. Entre otros, la ley exige que las ONG presenten un certificado de registro para recibir autorización para llevar a cabo sus actividades so pena de suspensión o cierre. No obstante, como lo ilustra el informe, hasta la fecha, la mayoría de las organizaciones de derechos humanos independientes, incluyendo la AJDP, no han recibido todavía el certificado en cuestión por parte del Ministerio de Justicia. Además, refieren que varias disposiciones de esta ley resultarán en un mayor control de las autoridades sobre sus actividades. Las ONGs en Angola, lamentan el hecho de que durante muchos años, han sido habituales los impedimentos estructurales al trabajo de los defensores y defensoras de los derechos humanos en Angola. El proceso de registro de las ONG sigue siendo complejo, costoso y opaco, y el sector de las ONGs está paralizado por la falta de recursos humanos y de sostenibilidad financiera. La ley, si se adopta en su forma actual, puede conducir a la extinción de organizaciones independientes de defensa de derechos humanos en Angola.

5.2- Recursos públicos y privados destinados a la acción social.

Es importante a la hora de hablar de las intervenciones en el ámbito social, conocer con qué recursos se cuenta y si estos recursos provienen de los presupuestos del Estado o de aportaciones privadas. Mencionamos en anteriores apartados que el gobierno de Angola ha prescindido de algunas organizaciones que trabajaban en el país por la acción social, sabemos que

este hecho conlleva la reducción sustantiva del capital privado extranjero en este ámbito. Por ello será importante saber, con qué recursos a nivel del sector privado nacional cuenta el país para el desarrollo o la promoción de la acción social.

Como sabemos, Angola es uno de los países más ricos del continente africano, aunque los indicadores humanos de Angola no han evolucionado en consonancia con el rápido crecimiento de la riqueza, derivada de la explotación petrolífera, que sitúa al país en la posición número 58 en relación con el valor del PIB (100.990 millones de dólares en 2011, según el Banco Mundial), el país dispone desde el punto de vista económico de recursos para invertir en la acción social, pero como indican los informes de los organismos internacionales como el que acabamos de mencionar, Banco Mundial, las Naciones Unidas o el FMI, aún varios millones de angoleños tienen acceso limitado a servicios sociales básicos, razón por la cual Angola se clasificó en 2011 en el lugar número 146 entre 169 países en el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, con un valor de 0,403, que se sitúa ligeramente por encima de la media regional de África Subsahariana (0,389).

Así pues, la discrepancia entre estos indicadores demuestra que la riqueza petrolera del país está concentrada en la élite política, por ello es poca o casi nula la disponibilidad de recursos públicos destinados a resolver los problemas sociales, incluso el número de empleos creados por la industria de la extracción y refino ha sido escaso, pues en 2005 ocupaba a menos de 11.000 personas (Sogge, 2006: 2), por lo que la mayoría de la población está sumida en la pobreza.

Ya en lo que se refiere a la inversión privada para la acción social, mencionamos igualmente en anteriores apartados, que el gobierno de Angola ha decidido prescindir de la presencia de los organismos internacionales que trabajaban en el país en el ámbito de la acción social, con este hecho el país ha visto reducidos los recursos privados extranjeros para este área. Sin embargo, el gobierno de Angola, está dando prioridad a la inyección de

recursos privados destinados al ámbito económico y para llevar a cabo su acometido se apega al principio universal de la inversión privada (Ley N° 20/11 de 20 de mayo de 2011 de la Inversión Privada), y según este principio el valor mínimo para invertir en Angola es a partir de los 297.000 euros. Esta regla es una de las novedades introducidas por la Nueva Ley de Inversión Privada, que define “inversión interna” como la realización de proyectos por medio del uso de capitales titulados por residentes, pudiendo estos, adoptar tecnología, incluso contratada en el exterior. En esta línea, estadísticas del Grupo Británico Financial Times indican que Angola y Egipto lideraron el ranking de inversión directa extranjera en África en 2014.

El país consiguió hacerse con el 13% de toda la inversión extranjera en el mercado representado por África y Oriente Medio, estableciéndose en la segunda posición de este ranking con 16 mil millones de dólares, por detrás de Egipto con 18 mil millones de dólares. Sin embargo, no hay mención alguna a que alguna parte de este capital, de estos recursos privados hayan sido destinados a la acción social, tampoco hay mención alguna de los recursos privados nacionales dirigidos a este ámbito, por ende concluir que los recursos públicos y privados en Angola destinados a la acción social son casi inexistentes.

5.2.1- Los beneficios del petróleo y su aplicación en áreas sociales estratégicas; educación, salud y servicios sociales.

Acabamos de ver en el apartado anterior, como son pocos o casi nulos los recursos del Estado destinados al ámbito social en Angola, a pesar de que estemos hablando de un país que ha registrado unas cifras muy elevadas de crecimiento a nivel económico. Las áreas de la sanidad, educación y los servicios sociales, que son vitales para garantizar un Modelo social estable presentan muchas carencias, por eso queremos profundizar en este apartado en donde van a parar los beneficios del petróleo, ya que consideramos que alguna inversión económica derivada de los mismos, se merece el área social.

En opinión del periodista Fernando Barciela, en su artículo publicado en el diario el Mundo en agosto de 2015 con el título “*Angola o la maldición del petróleo*”, los grandes beneficiarios de las rentas provenientes del petróleo, han sido los nuevos miembros de la alta clase media, compuesta por funcionarios y políticos ligados al partido en el poder desde hace 40 años, el MPLA, con salarios y privilegios desmesurados.

Cabe mencionar que el sistema sanitario de Angola ha salido muy afectado por la guerra, según Demurtas (2007: 95), quien señala que el sistema de salud resulta insuficiente, con la excepción de Luanda y de algunas capitales de provincia, y muchas veces depende de la ayuda de las organizaciones no gubernamentales y de la financiación extranjera. Sostiene igualmente este autor que, la baja calidad y los bajos niveles de cobertura sanitaria son el resultado de muchos factores, como la escasez de recursos humanos, el sistema de gestión inadecuado, la falta o débil coordinación dentro del sector privado así como la inseguridad alimentaria, las inadecuadas condiciones higiénicas y la poca información.

Cuanto a la educación V. Navarro (2002:98) el autor refiere que es importante el gasto público y el porcentaje del PIB que se disponibilice para el sector, así como la no polarización de la educación de maneras a incrementar la igualdad de oportunidades entre niños/as o estudiantes de todos los niveles.

Demurtas (2007) hace mención a que varios informes sobre el país han desvelado que miles de millones de dólares ingresados en el Banco Central de Angola, como consecuencia de la venta de petróleo, habían sido evadidos sin dejar rastro. En informes posteriores de organismos internacionales, como Transparencia Internacional correspondientes a 2009 señala que el Gobierno angoleño ha llevado a cabo, a raíz de la anterior denuncia de la organización, limitadas reformas para incrementar la transparencia de las cuentas públicas, pero este tipo de prácticas continúa produciéndose, y detalla nuevas pruebas de corrupción y mala administración producidas en los últimos años e incluye además recomendaciones para combatirlas. Como prueba de ello, la posición de Angola en el índice de percepción de la corrupción en 2011 de

Transparencia Internacional ha empeorado, pasando del lugar 158 en 2008, dentro de un total de 180 países, hasta el lugar 168 entre 182 países (*Transparency International*, 2011).

Igualmente se menciona el hecho de que, el gasto público se recarga a través de la facturación a precios superiores a los reales en la adquisición de productos, así como de contratos ministeriales y abonos a funcionarios civiles fantasma. Así como favorece la creación de riqueza porque la renta reduce obligaciones tributarias (de las personas con más recursos) y subvenciona el consumo de los servicios públicos con el pretexto de ayudar a las personas con menos recursos, aunque en realidad son los angoleños con más recursos los que consumen la mayor parte del agua y la energía, servicios que absorbieron un 3,3% del PIB en 2003, según Gasha y Pastor (2004:12).

Según Vicenç Navarro (2002) existen dos indicadores muy importantes para definir el grado de compromiso político de los gobernantes de un país con el sector sanitario público. Uno es el gasto sanitario público como porcentaje del PIB. Y el otro es el porcentaje de población adulta empleada en los servicios sanitarios públicos.

En este sentido, otro informe del Banco Mundial del año 2010, sobre los indicadores de desarrollo en África, calcula que el número de personas que viven con menos de dos dólares diarios pasó de 292 millones en 1981 a casi 395 millones en 2005, aunque esta cifra se redujo a 383 millones en 2008, lo que supone la primera caída de esta variable desde que se realiza el informe.

Este grave problema en la distribución de la riqueza iba a ser reducido, según pronosticaba el presidente angoleño en un mensaje de fin de año dirigido a la nación en 2002, «*mediante una estrategia sostenible a largo plazo, basada en el crecimiento económico y en la utilización intensiva de la mano de obra, teniendo como factor productivo importante el trabajo no especializado*», probablemente haciendo referencia al sector minero (Ferreira, 2005: 86). Pero dicha estrategia de creación de empleo no ha logrado cubrir sus expectativas.

Asimismo, la tasa de pobreza extrema se situó ese último año en el 7,5 %, lo que constituye un descenso de 9 puntos en relación con la de 1990. Este resultado es aún más sorprendente debido a que esta disminución de la pobreza ocurre durante la más profunda crisis económica que ha vivido el mundo desde la gran depresión de 1929. Sin embargo, el documento de la institución financiera describe un panorama más sombrío que el anterior con respecto a la región subsahariana, que presenta «el reto más formidable para el desarrollo» en el mundo actual, pues solo 49 de los 87 países de los que existen suficientes datos disponibles van camino de conseguir la meta de reducción de la pobreza, trazada en los Objetivos del Milenio para el año 2015 (Banco Mundial, 2010).

El periodista Fernando Barciela, en un artículo en con el título “*Angola o la maldición del petróleo*”, publicado en el periódico El País el 16 de agosto de 2015 decía que, en los últimos años, Angola ha recibido una avalancha de dinero procedente del petróleo. El país, uno de los más pobres de África en los años 90 del siglo XX, tiene un PIB de 131.000 millones de dólares (2014), lo que le sitúa como la quinta economía de África, y una renta per cápita de 5.935 dólares, la cuarta del continente; unas cifras que, además, no han parado de crecer. El año pasado su PIB era un 60% superior al del 2010 y su renta per cápita un 41% más. ¿Dónde está yendo toda esa riqueza? A juzgar por los rankings sobre desarrollo, no parece que haya sido bien utilizada, afirma.

Como consecuencia de estas malas políticas públicas y del malo aprovechamiento de los beneficios derivados del petróleo, miles de angoleños y angoleñas mueren todos los días por enfermedades evitables, como el VIH/SIDA, el cólera, la tuberculosis, la malaria, y el paludismo que sigue avanzando en el continente.

5.2.2-La inversión pública en la acción social en Angola.

En este punto sobre la inversión pública en lo social, queremos conocer exactamente cuál es el compromiso del gobierno angoleño con el área social, que inversión destina a este área tan importante para cualquier país que no quiere tener a ninguno de sus ciudadanos excluidos socialmente.

Este extenso país africano es considerado por muchos como un paradigma de la denominada «maldición de los recursos», que es un intento de explicar el escaso desarrollo socioeconómico que registran algunos países ricos en recursos naturales, como Angola, debido en primer lugar a la apropiación de los ingresos del petróleo por parte de una minoría de la población, vinculada al poder político, militar y económico (Ferreira, 2006: 60), y también como consecuencia de la generalización de una economía y una cultura rentista (Collier, 2008), que no estimula la inversión en los sectores económicos no extractivos y depende en gran medida de las importaciones de bienes y servicios para el abastecimiento del país.

A nivel de inversión pública en lo social, los datos no son nada halagüeños, según el Banco Mundial (2010) Angola ocupa el puesto 169, de un total de 175 países, en igualdad económica, y el 148, de un total de 187, en el Índice de Desarrollo Humano de la ONU. El 68% de sus ciudadanos viven bajo el umbral de la pobreza, y el 37% en “pobreza extrema”. El país carece de inversión pública en casi todos los sectores sociales, la falta de equipamientos en las escuelas y hospitales es total, según estudios de Naciones Unidas, en las zonas rurales solo el 34% de la población tiene agua canalizada (el 52% en Angola tiene uno de los índices más altos de incidencia de la tuberculosis en África, 320 personas por cada 100.000 y una tasa de mortalidad infantil de 102 por cada mil nacidos, una de las más altas del mundo, por encima de los 36 del Congo o de los 61 de Camerún, según la OMS en informes del año 2010. Sin embargo Angola, necesita 25.000 millones de dólares para cubrir toda la deuda pública que tiene, para ello ha empezado a pedir préstamos. El Banco Mundial le concedió un crédito de 650 millones. Angola solicitó también a China nuevos créditos y una moratoria de dos años en el pago de su deuda. Desde el final de la guerra, China le ha prestado 20.000 millones.

El resultado de esta poca inversión del gobierno en el área social, está provocando el surgimiento de movimientos de protesta contra el régimen, que por su vez son reprimidos sin contemplaciones, apunta el periodista Fernando Ballesta en este artículo del Diario el Mundo de agosto del año 2015.

Fernando Barciela hace igualmente mención a la cuestión del gasto social, según él, la explicación que el gobierno del país ofrece para esta cuestión es que, después de casi 30 años de guerra (1975-2002), la prioridad era reconstruir las infraestructuras básicas, algo que el gobierno del presidente José Eduardo dos Santos, Movimiento Popular de Liberación de Angola o MPLA, sí ha hecho. Se han modernizado carreteras, puertos y ferrocarriles mientras los temas sociales quedaban en un segundo plano. El Gobierno sigue invirtiendo poco en sanidad, educación o energía. Angola solo gasta un 3,5% del PIB en educación, menos que otros países más pobres: Kenia gasta el 5,5% y Senegal el 5,6. En salud, el país invierte el 3,8%, por debajo del 5,1% de Camerún o el 6% de Marruecos. Otras partidas si son generosamente financiadas. Con una de las fuerzas armadas mejor pertrechadas de África, el país se gasta el 13,8% del presupuesto en Defensa y el presidente tiene un presupuesto anual de 1.800 millones de dólares (superior a Sanidad, 1.500 millones).

Sin embargo el Gobierno de Angola ha redactado un Plan Nacional de Desarrollo (PND), para los años 2013-2017, donde defiende su postura ante lo citado anteriormente, en este plan el gobierno sostiene que suplan de inversión Pública visa el desarrollo social de forma íntegra, esencialmente en lo referente a gastos de funcionamiento que contribuyen, directa o indirectamente, para el proceso de desarrollo de programas de vacunación, alfabetización, formación profesional y actividades deportivas, establece en este plan que el desarrollo social en el período 2008-2011, ha atingido un nivel medio anual en el orden de los 1.128 Mil Millones de Kwanzas (moneda nacional).

5.2.3- La ayuda exterior destinada a la acción social.

En lo relacionado a la ayuda exterior destinada a la acción social, Según el informe de la Agencia Española de cooperación al desarrollo (en adelante AECD) de Noviembre de 2015, Angola dejó de necesitar grandes recursos

económicos de ayuda humanitaria y al desarrollo, para requerir un tipo de cooperación y ayuda basada en el aumento de capacidades y transferencia de know-how. Este informe de la AECD, sostiene igualmente que una evaluación hecha en el país en el periodo 2002-2007 recomendó dejar de transferir abundantes recursos de ayuda económica para infraestructuras, procurando consolidar una cooperación más técnica que reforzase capacidades y conocimientos en diversos niveles del Estado y de la Sociedad Civil.

En esta misma línea, la Comisión de las Naciones Unidas para el Comercio y Desarrollo (en adelante UNCTAD en sus siglas en ingles), la inversión extranjera directa hacia el África Subsahariana ha pasado de representar el 3,7 por ciento del total de la IED (Inversión extranjera al Desarrollo) a escala mundial en la década de los setenta al 1,1 por ciento en los años noventa y en la presente década.

El monto total de la ayudas oficiales al desarrollo (en adelante AOD) de España para Angola entre 1999-2008 superó los 125 millones de euros. Esta elevada cantidad se debió a su consideración de país prioritario, principalmente desde la aprobación en 2001 del I Plan Director del Comisión Europea (en adelante PDCE) y en 2005 del II PDCE. Ambos Planes Directores consideraron que en África Subsahariana se concentraban los mayores focos de pobreza y que el ritmo de crecimiento de las economías de esta región era el menor del planeta. Por ello, la lucha contra la pobreza fue el objetivo principal de la AOD destinada a Angola durante este período, empleando todos los instrumentos de la Cooperación Española que resultaban adecuados.

Según la AECD, a partir de 2009, el III Plan Director de la Comisión Europea contempla a Angola como país de asociación focalizada (lo que significa que dejaba de ser país prioritario, por lo que el volumen de fondos de la AOD que recibía de España debía ser sensiblemente menor que en años anteriores). En este periodo se destinaron a Angola cerca de 45 millones de Euros.

No obstante, si tomamos como referente para el análisis de la información el presupuesto gestionado por cada una de las vías, prácticamente la mitad (aprox. 62 M €) se desembolsó a través de ONGD (Organizaciones No

Gubernamentales de Desarrollo) mediante los instrumentos de proyectos, convenios y CAP. Entre ellos se encuentran:

- (1998): Cruz Roja Española, proyecto de salud comunitaria en tres comunas en el municipio de Nambuagongo (Bengo); Caritas Española, proyecto “Solidaridad Femenina para el Desarrollo y Promoción de la Mujer”.
- (1999): Medicus Mundi Catalunya, proyecto “Apoyo al Saneamiento Ambiental en los KMs 12 y 14 de Viana”.
- (2000): Cruz Roja Española, proyecto “Reinserción Socio-Laboral de Mutilados de Guerra II-Viana”; Médicos del Mundo, proyecto “Consolidación del Sistema Local de Salud del Municipio de Dande-Bengo; Consejo Interhospitalario de Cooperación, proyecto “Apoyo a la Unidad de Cirugía y Cuidados Intensivos del Hospital Pediátrico de Angola”; OSPAAAL, proyecto de “Ampliación del Área de Cultivo para el Programa de Rehabilitación Social y Productiva de Desplazados y Retornados de Guerra de la Comunidad de Sapu Viana”; Fundación CEAR, proyecto “Mejora de las Condiciones Penitenciarias de la Republica de Angola-II”.

Así mismo, Angola también recibió ayuda exterior para la acción social, para la creación de nuevas acciones en el marco de la reforma del sistema judicial y penitenciario, incidiendo especialmente en la mejora de las condiciones de vida (sanitarias, alimentarias y de habitabilidad) de la población reclusa mediante la financiación de proyectos productivos y de formación en las cárceles de Viana y Benguela (a través de la ONG Fundación CEAR y con el apoyo técnico de la Dirección General de Servicios Penitenciarios de España). Así como apoyo en la formación de instructores en desminado: Se formaron a 22 técnicos angoleños en tareas de desminado y de reconocimiento, identificación y registro de posibles zonas minadas.

La comunidad Internacional, incluida España que en su caso, destinó un monto anual aproximado de 700.000 euros en envío alimentario y en la financiación de proyectos que promovían la seguridad alimentaria (estas acciones se

llevaron a cabo en coordinación con el Gobierno Provincial de Luanda, MINARS(Ministerio de la Asistencia y Reinserción social), MINADER(Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural) y el PMA(Programa Mundial de Alimentos), sigue apoyando el país en proyectos concretos de acción social.

Consta igualmente de este Informe de la AECD (2015:15), que la ONG Intermón-OXFAM, a través de diversas ONGs locales, revitalizó la producción agropecuaria y fortaleció las capacidades de los productores y de las organizaciones comunitarias de 30 comunidades de los municipios de Malanje y Caculama. Como la puesta en marcha de un proyecto de Desarrollo rural en Calandula (Malanje), se apoyó la rehabilitación socio-productiva de la región mediante el desarrollo agropecuario y el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias.

Esta misma ONG, Intermón-Oxfam y la ONG nacional ADRA(Ayuda al Desarrollo Rural en Angola)han desarrollado en el interior del país proyectos para el fortalecimiento del tejido social y productivo en Caála (Huambo), así como la extensión rural en 14 aldeas de la región de Kalweyo, municipio de Caála, y el empoderamiento de las organizaciones comunitarias de base, combinando acciones educativas para las organizaciones de agricultores con otras ligadas a la producción y a la generación de ingresos, ya en el municipio de Samboto (Huambo), el apoyo a la seguridad alimentaria, proyecto ejecutado por la unidad de emergencia de la FAO (en sus siglas en inglés, es la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura) con el apoyo de la ONG Okutiuka.

Sin embargo, en los últimos años el gobierno de Angola quiere alejarse de la inversión extranjera destinada a la ayuda a los colectivos vulnerables del país. Dirigiendo ahora esta inversión al sector económico. Para ello ha promulgado una ley de Inversión privada nº 14/15 del 11 de agosto, que visa asegurar a las empresas nacionales un crecimiento robusto y facilidades para que la marca “Made in Angola” se conozca en la región, buscando diversificar la economía del país apostando por los sectores de la agricultura, industria, pescas, energía y aguas, transportes y turismo.

Como consecuencia de la aplicación de esta ley actualmente, las únicas agencias bilaterales tradicionales con presencia en Angola son USAID(Agencia Estadounidense para el desarrollo), JICA(Agencia Japonesa de Cooperación al Desarrollo), Camoes y AECID. Todas ellas están disminuyendo gradualmente sus fondos de donación y concentrándose en uno o dos sectores. Sin embargo, nuevos socios avanzan en la cooperación con Angola como Corea del Sur, Argentina, Uruguay y Brasil entre otros, mostrando lo dinámica y cambiante que resulta la arquitectura de la ayuda en estos tiempos, sin embargo la cooperación de países como Argentina Y Uruguay se está direccionando al sector de la industria agropecuaria, es una cooperación empresarial, lo mismo ocurre con países como Corea del Sur o Brasil, que afianzan su presencia en Angola, en el sector empresarial.

Según el gobierno del país, con esta apuesta se pretende promover más empleos y soluciones para satisfacer al mercado interno, así como para transformar la inversión privada en un verdadero elemento esencial de la economía nacional, haciendo valer lo dispuesto en la ley 14/15 de Inversión privada.

5.3- Modelo de Gobernanza en acción social.

¿Qué es gobernar en acción social? ¿A que llamamos gobernanza? Teniendo en cuenta lo que venimos abordando en los puntos anteriores, sería casi innecesario plantear esta cuestión en un país como Angola, donde las cuestiones del ámbito social se quedan en un segundo plano en la agenda de prioridades del gobierno. Pero sin embargo, lo hacemos, teniendo en cuenta que buscamos conocer los factores que están condicionando el desarrollo de un Modelo social en el país.

Autores como Flores (2010), hablan de “gobernanza”, incluyendo las acepciones “buena gobernanza” y “gobernanza democrática”. Para este autor, “El concepto de gobernanza, particularmente aplicado a sistemas de salud,

permite indagar aspectos y actores sociales que tradicionalmente han estado fuera de los análisis convencionales. En esta misma línea, Prats (2003) resume que la gobernanza es la interacción entre actores estratégicos, mediada por la arquitectura institucional, que genera una determinada capacidad del sistema sociopolítico, para reforzarse a sí mismo.

Para otros autores, la gobernanza va asociada a la participación social, sostienen que su relevancia en los procesos de Gobernanza, la participación social va más allá de participar en los procesos políticos de elección popular. Esta participación es necesaria, pero es pasiva e insuficiente para que las autoridades políticas escuchen la voz de la ciudadanía (Gaventa 2001). Refiere, que en muchos casos, las autoridades electas no cumplen las promesas de campaña o no responden a las expectativas de la ciudadanía que los eligió. La participación social entre procesos electorarios es por lo tanto vital. Para esto se requieren procesos continuos de consulta relacionada a la formulación, monitoreo e implementación de políticas públicas (Santiso, 2001). Así mismo, autores como (Grindle, 2002), sostienen que la participación social también es vital para lograr sociedades civiles con mayor fortaleza y capacidad. La demanda de una gobernanza democrática es esencial. En la mayoría de casos, las acciones no suceden por generación espontánea. Ocurren cuando la ciudadanía demanda un trato justo, está informada acerca de sus derechos y es capaz de hacer que las autoridades y los gobiernos rindan cuentas sobre sus actos. La participación social también es relevante para poder lograr una gobernanza democrática, pues se espera que los ciudadanos confluyan con los expertos y las autoridades tanto en los espacios públicos en los que se definen los intereses sociales, como en la implementación, evaluación y monitoreo de políticas públicas (Potucek, 2004).

Sogge (2006:23) cuestiona el modelo de gobernanza angolés ¿Es Angola una nación condenada a una gobernanza autocrática y al endurecimiento de los privilegios y de la pobreza que terminarán convirtiéndose en estratos sociales rígidos como castas? ¿Qué podría sacarla de esta zona peligrosa de autocracia y ponerla en el camino de la emancipación hacia una gobernanza abierta y un crecimiento equitativo? Este autor sostiene que las fuerzas a favor

del cambio y la emancipación podrían ganar puntos tanto dentro del país como fuera de él. En una economía política extravertida como la angoleña, lo que se desarrolla dentro está íntimamente ligado a lo que sucede o no sucede fuera.

El modelo de gobernanza angoleño es de por sí bastante cuestionado, como venimos viendo a lo largo de este trabajo y el modelo de gobernanza en acción social más aún. Según el último informe de Amnistía internacional “ Angola 2016/2017”, es todavía muy difícil hablar de gobernanza y acción social en Angola, como prueba de ello, hace referencia a los varios procesos abiertos contra activistas sociales y organizaciones No gubernamentales dedicadas a la acción social, hacen mención a lo ocurrido el 28 de marzo, cuando 17 activistas juveniles 15 hombres y 2 mujeres conocidos como los “17 de Angola” fueron declarados culpables de “actos preparatorios de rebelión” y “asociación de malhechores” y condenados a penas de entre dos años y tres meses y ocho años y medio de prisión, multados con 50.000 kwanzas (unos 300 dólares estadounidenses) en concepto de costas judiciales y encarcelados. Estos activistas fueron detenidos entre el 20 y el 24 de junio de 2015, por las fuerzas de seguridad angoleñas, en la capital, Luanda, porque habían asistido a una reunión para hablar de asuntos políticos y de cuestiones relacionadas con la gobernanza del país.

Así mismo, también hace mención Amnistía Internacional en su último informe “Angola 2016/2017”, que las organizaciones de la sociedad civil dedicadas a asuntos de derechos humanos, como OMUNGA y SOS-Hábitat, sufrieron restricciones indebidas para acceder a sus propios fondos, incluso los procedentes de fuentes internacionales. Los bancos impidieron el acceso de las organizaciones a sus cuentas. Estas medidas no sólo obstaculizaron su legítimo trabajo, sino que también menoscabaron el derecho de las asociaciones a buscar y obtener recursos y tuvieron un impacto más amplio en los derechos humanos en general. Aunque se presentaron quejas ante las instituciones gubernamentales encargadas de supervisar las actividades bancarias, al terminar el año no se había recibido respuesta alguna.

Estos datos ponen de manifiesto, las carencias existentes en Angola en lo referente a la gobernanza, especialmente a la gobernanza participativa, ya que según estos informes de organismos internacionales, todas aquellas personas o entidades que buscan trabajar en pro la de la acción social en el, son perseguidas y encarceladas.

5.3.1-Políticas sociales centralizadas con poca inversión pública

Aunque precarias, existen políticas sociales en el país, muchas de esas políticas están centralizadas en ciertas materias, como infancia, mujer, salud y no reciben alguna inversión pública. Quizás, cuando hablamos en estos términos, es más fácil pensar que estas políticas sean promovidas por organizaciones del tercer sector extranjeras y que esas acciones estén direccionadas a proyectos de apoyo a la salud o a la educación. Nos preguntamos pues, ¿qué políticas son esas y por quien son promovidas?

En el vigésimo séptimo Informe de Evaluación de la cooperación española con Angola 2002-2007 año 2009:25-26, AECID, se refleja como las políticas públicas en educación, sanidad y servicios sociales, que están centralizadas y focalizadas en el gobierno de Angola, existe muy poca inversión pública, una inversión que aparte de poca va disminuyendo a cada año. En términos porcentuales, los fondos destinados a educación en Angola han experimentado una disminución, pasando de un 3% en 2002 a un 2,4% en 2006. En el ámbito de la salud, el peso relativo también ha disminuido, pasando de un 2% en 2002 a un 1,9% en 2006. Sin embargo, en este informe se refleja igualmente como la inversión pública destinado a la defensa y seguridad nacional (recordamos que Angola ya no está en guerra) ha aumentado levemente hasta un 7,6% del PIB. Es importante destacar el incremento que ha experimentado el rubro de habitabilidad, bienestar y seguridad social desde un 2,8% en 2002 hasta el 7,1% del PIB.

La poca inversión pública en una política centralizada como la sanitaria, originó en el país en último trimestre del año 2015 y el primer semestre del 2016 un brote de fiebre amarilla que se declaró en Luanda la capital del país e incluyó posteriormente otros casos sospechosos en las 18 provincias del país. De los 3.625 casos comunicados en este periodo, 357 fueron mortales. El brote se agravó debido a la escasez de vacunas en el principal hospital público de Luanda, donde se diagnosticaron los primeros casos. El CDESCR (Comité de derechos Económicos, sociales y Culturales en sus siglas en inglés) recomendó que Angola destinase más recursos al sector de la salud, en particular para mejorar las infraestructuras y ampliar las instalaciones de atención de la salud especialmente en las zonas rurales.

5.3.2- Políticas sociales impulsadas por el sector no público.

En muchos países, especialmente en los europeos, buena parte de las políticas sociales, son impulsadas por el sector privado, por los actores sociales privados, especialmente por las organizaciones del Tercer sector.

Gómez y Boyer (2003:142), citando a M. Ambrossini (1994), la diversidad de las organizaciones del tercer sector y los rasgos distintivos de cada una de ellas, recalcando que las actividades realizadas por cada una de ellas son variadísimas: junto a las actividades de pura asistencia o cuidado, en muchos casos también realizadas por organizaciones públicas.

En Angola buena parte de los actores sociales no públicos, especialmente los de origen extranjero con inversiones en lo social y que mantienen una buena relación con el gobierno y que por tanto apoyan en el impulso de las políticas públicas, son los pocos organismos internacionales que siguen trabajando en el país como es el caso de la AECID, Médicos del Mundo, en la provincia de Kwanza norte, que trabajo en programas de salud sexual y reproductiva, Cruz Roja Española, USAID entre otras pocas. A nivel nacional organizaciones como OMUNGA o SOS Hábitat, de las cuales ya hablamos en apartados anteriores, organizaciones que defienden los derechos humanos, en estos dos casos son organizaciones que luchan por el derecho a la vivienda en Angola y

que si, hubiese un buen lugar para ellas en la agenda del gobierno, seguramente sus informes de la situación real del país servirían de gran ayuda al gobierno a la hora de enfocar sus políticas públicas. Pero desgraciadamente, como hemos ido viendo a lo largo de este trabajo, realmente no existen organismos privados en Angola, que con sus aportaciones contribuyan el impulso de las políticas públicas, todas las decisiones en este sentido están centralizadas o focalizadas en el gobierno del país.

CAPITULO VI

RESULTADOS DEL POLICY MAKING EN EL AMBITO SOCIAL EN ANGOLA.

CAPÍTULO VI- RESULTADOS DEL *POLICY MAKING* EN LO SOCIAL EN ANGOLA.

Hemos visto a lo largo de este trabajo, todo lo que se está haciendo en Angola, especialmente en lo que se refiere a la reconstrucción de infraestructuras básicas, en lo social se están intentando llevar a cabo acciones, creemos que estas acciones son insuficientes, teniendo en cuenta las numerosas necesidades sociales a las que se enfrenta la población angolense, las carencias de todo lo básico y la atención a los colectivos vulnerables. En este apartado vamos profundizar sobre los resultados de estas políticas sociales que se están llevando a cabo en el país.

Ahora bien, si tomamos como base el plan 2013-2017, llama la atención la dedicación que tiene este plan a la mejora de la administración pública angolense. Pero sin embargo, da a entender que deja en segundo plano, todos los aspectos relacionados con las políticas sociales. No podemos, hablar de fases en cuanto a los resultados de las políticas. Desde el fin de la guerra se ha trabajado en la reconstrucción de todas las infraestructuras básicas, como carreteras, hospitales, escuelas, universidades, viviendas entre otras, pero a nivel del funcionamiento o la puesta en marcha de políticas sociales, seguimos diciendo que parece poco el esfuerzo del gobierno en este sentido.

Desde el restablecimiento de la paz en 2002, el proceso de adecuación de la administración Pública al nuevo contexto político, económico y social ha ganado un nuevo impulso, actuando en el sentido de prestigiar su misión y contribuir para la normalización del país y para la seguridad de los ciudadanos. Según el PND de Angola, para el cuatrienio 2013-2017, este plan busca igualmente a largo plazo, la reforma de la administración, mejorar y promover la buena gobernación, asegurando la modernización de las instituciones y organismos públicos, su eficacia, eficiencia y la calidad de los servicios prestados, bien como apoyar el alargamiento y el refuerzo de la ciudadanía, fortaleciendo las prácticas que privilegien la participación de la sociedad, en todos los niveles de intervención de la Administración Pública.

En el Plan Nacional de Desarrollo para el cuatrienio 2013-2017, el gobierno

hace especial hincapié en la mejora del funcionamiento de la administración pública, como mecanismo para asegurar la buena gobernación, para ello ha llevado a cabo una serie de medidas destacadamente el Programa de desburocratización, en particular el Servicio Integrado de Atendimento al Ciudadano (en adelante SIAC), y en la introducción del criterio de discriminación positiva en la fijación de las remuneraciones en la Función Pública, la fijación de este criterio ha dejado lugar a dudas, y a que el gobierno no ha dejado claro, el porqué, a quienes concretamente afecta, ni el como lo ha hecho, sostiene el gobierno en este plan, que estas medidas irán a generar sus principales resultados en los próximos años.

En los últimos años fue notable el progreso a nivel de la creación de mecanismos de mejora de la eficacia de la gestión pública, designadamente la configuración del Sistema Nacional de planeamiento, la promulgación del Decreto Presidencial nº 31/10, de 11 de Enero, que reglamentó el proceso de preparación o, ejecución y acompañamiento del programa de investimentos públicos y el inicio de la implementación del nuevo Sistema Informático de programación del investimento Público. Así mismo, el gobierno de Angola, con el sistema nacional de planeamiento, busca mejorar la elaboración, ejecución, registro, acompañamiento y evaluación del planeamiento nacional, visando la eficacia de la gestión pública en la promoción del desarrollo sustentado, armonioso y equilibrado, sectorial y espacial del país.

Al parecer el gobierno de Angola, ha ido enfocando sus políticas públicas a parte de en la recuperación de infraestructuras a la reforma y mejora de la gestión pública, mejorando la atención, desburocratizando, entre otras medidas. Estas políticas expuestas en este PND, son muy duramente cuestionadas tanto por la oposición política del país, como por los expertos, investigadores y algún sector crítico con el gobierno. Refieren que estas políticas no han sido suficientes y no están siendo enfocadas a las necesidades reales de la población, como es el abastecimiento de agua potable, el acceso a la energía eléctrica, a la sanidad pública universal y de calidad, entre otros servicios, insatisfacciones que expresa el entrevistado en esos términos:

“...cierto que el sector de la construcción y aquí englobo la recuperación de las vías terrestres, aeroportuarias y ferroviarias, de las mas importantes para el desarrollo económico y social del País. También la construcción de viviendas puede llevar a una mejor comodidad de las poblaciones. Pero, que importa todo eso, si el sistema de conduita de água (potable y sanitarias) continuan a no ser visto como prioritario el fornecimiento de energia eléctrica, en un país con uno de los mayores, se no la mayor, reserva hidrográfica... (E V.65).

Para este entrevistado, las políticas del gobierno de Angola en lo social, no estandando los resultados esperados, no estan siendo bien enfocadas. Para este sector de la población más critico con el gobierno, estas políticas no estan dando los resultados esperados, por seren irrealistas, sostienen incluso que estas políticas deben ultrapasar algunas barreras que no son tan fácilmente superables. Plantean igualmente la falta de medidas políticas para la resolución del problema del acceso de los ciudadanos y ciudadanas a los servicios sociales básicos, a la sanidad, a la educación, el acceso a la energía eléctrica. Además refieren que;

“...el atendimento al ciudadano en sector público es pésimo y deshumanizado, debido al nivel de formación de los profesionales, además las partidas estatales destinadas a todo el sector de los servicios sociales es muy escasa...” (A-M-65).

Aunque dice haya aumentado algo en los últimos años, sigue siendo muy poco debido a los enumeras problemas socio-sanitarios que las comunidades enfrentan. Sin embargo, el gobierno de Angola en este PND refiere que también ha llevado acabo políticas destinadas a la lucha contra la pobreza a través de estrategia de combate a la pobreza diseñada y orientada al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio por un periodo de vigencia hasta 2008. Esta política nació en el ámbito del Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional (previo a las elecciones de 2008) y establecía áreas prioritarias de intervención para los sectores sociales básicos. Surgió como respuesta a la petición de los donantes de contar con un documento de referencia para estructurar las intervenciones y servir de base a los acuerdos

de cooperación.

En cuanto a los objetivos de desarrollo del Gobierno de Angola y su relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sería importante mencionar el Objetivo General de la ECP de reducir el 50% de la pobreza para el año 2015. En el año 2000 la pobreza afectaba al 68% de la población (de la cual el 26% vivía en situación de pobreza extrema), pero en la actualidad el nivel de pobreza se estima en torno del 38%. Estos datos dan una idea aproximada de los progresos alcanzados por el GdA en la implementación de políticas públicas encaminadas a la consecución de los ODM.

6.1- Tipología y características de las políticas sectoriales dirigidas a la atención de los colectivos más vulnerables socialmente en Angola.

Hemos mencionado anteriormente los organismos angoleños dedicados a la atención de los colectivos vulnerables, así como también enumeramos sus funciones. Hicimos igualmente un pequeño repaso del estado de la acción social en el país. En este punto, buscaremos conocer, de manera detallada que tipo de políticas y que característica presentan los colectivos vulnerables de Angola y que atención reciben por parte del gobierno. Sabemos pues que las políticas públicas del Gobierno de Angola, dirigidas a la atención de los colectivos más vulnerables, van enfocadas según consta del PND 2013-2017 a las estrategias de Combate a la pobreza en primer lugar y a los dos Planes Nacionales de Desarrollo.

Los Planes Nacionales de Desarrollo, 2009-2012 y 2013-2017 (PND): Documentos del Ministerio de Planificación del GdA (Gobierno de Angola) que incluyen una visión integral del desarrollo del país, consisten en un análisis de carácter técnico que recoge una evolución histórica, un diagnóstico económico y social, una definición de políticas, unas prioridades sectoriales y un proceso de reforma y modernización del Estado. Representan una primera

aproximación estratégica al Plan de Desarrollo a Largo Plazo que tendrá un horizonte temporal hasta 2025.

Los expertos entrevistados dedicados a la atención de las personas vulnerables en el país, hablan de la necesidad de que para que exista una atención de calidad, realista y eficaz a los colectivos vulnerables socialmente en el país, “...es necesario que desde el gobierno de un paso muy importante como es la formación de profesionales del área social como educadores sociales, trabajadores y trabajadoras sociales, sicólogos, sociólogos, en fin, técnicos capaces de gestionar las demandas sociales y gestionar la redistribución de la renta...” Para ello creen necesario que en estas políticas de reforma de la administración pública que el gobierno hace bastante hincapié en su PND-2013-2017, se habrá, *plazas que deberían ser ocupadas por estos profesionales a través de oposiciones, y también ampliar las partidas presupuestarias destinadas al sector privado donde podrían actuar estos/as profesionales.*(A-M-65)

Autores como, Gómez y Boyer (2003:111,112) sostienen que todo el sistema de prestaciones pensiones de jubilación y vejez, pensiones de invalidez, en régimen obligatorio, las prestaciones de enfermedad y de maternidad, que pueden ser diferenciadas en dos categorías: las prestaciones en naturaleza (que cubren las asistencias médicas, la provisión de fármacos y medicamentos, también cuando estas prestaciones son dadas bajo formas indirectas de reembolso del gasto) las prestaciones en dinero (que hacen referencia a los pagos destinados a ayudar al interesado a mantener sus rentas durante el periodo en el que es incapaz de trabajar a causa de una enfermedad, deben ser gestionadas por profesionales cualificados para ello.

En esta misma línea, estos autores sostienen que igualmente, los servicios sociales a las personas, como ayudas en dinero o en especie necesarias a particulares categorías de personas socialmente débiles y marginadas, a causa de circunstancias no dependientes de su voluntad, cualquier forma de ayuda material, particulares apoyos para personas que atienden a minusválidos o ancianos no autosuficientes, servicios de consulta para

individuos, parejas y familias, servicios de prevención del Sida... etc.), estos servicios que emanan directamente de las políticas públicas sociales, deben ser gestionados por profesionales preparados, para ello.

Con este argumento, de este autor, reforzamos lo que demandan los expertos al gobierno de Angola, que incluyan en sus reforma de gestión administrativas la necesidad de contratación por la función pública de profesionales del área social, en todos los sectores necesarios para la gestión de las cuestiones y necesidades arriba mencionadas y así dar cabida a la necesidad de atención a estos colectivos de manera individualizada de acuerdo a la tipología de demanda y de sus características.

6.1.1- La infancia en Angola, políticas, legislación nacional e internacional, problemática y situación de este colectivo.

Los Estados Partes reconocen el derecho de todo niño/a a un nivel de vida adecuado para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral y social.

Convención de los derechos de los niños/as 1989-Ginebra. Art.27- 1.

En una reflexión sobre el Estado de bienestar en el siglo XXI, hecha por Esping- Andersen, Gösta a la revista online de CTESC, (extraído el día, 23 de enero 2013), el autor refiere que la primera prioridad, para sostener el Estado de bienestar social es: invertir en los niños y en las niñas. Existe gran evidencia de que la pobreza en la infancia, especialmente en la primera infancia, es sumamente dañina para el desarrollo de los niños y de las niñas, y su escolarización hasta la edad adulta. Habla de la evidencia dramática de los EE.UU., donde los niños y niñas que crecen en situación de pobreza, de promedio, reciben 2 años menos de escolarización que los niños que no son pobres. Cuando empiezan a trabajar en su edad adulta, sus ingresos son un 25% inferior que los de aquellos niños y niñas que no están en situación de pobreza en su crianza.

En cuanto a la pobreza, hemos visto anteriormente, que aproximadamente más del 40% de la población angoleña vive por debajo del umbral de la

pobreza. Los niños son los más vulnerables ante las consecuencias de la pobreza, y la sufren a diario.

Otros de los problemas que enfrentan los niños y niñas de Angola, son los relacionados con la salud, el índice de mortalidad infantil en Angola es uno de los más altos en el mundo y el promedio de esperanza de vida de los angoleños es extremadamente baja. La prevalencia del virus del VIH/SIDA se ha extendido por toda Angola. Se estima que 190.000 personas en Angola son VIH positivas, la mayoría son mujeres y niños, muchos de esos niños y niñas han perdido a sus padres a causa de esta enfermedad.

Los niños y niñas angoleños llevan varios años combatiendo el virus del polio a través de campañas de vacunación masiva promovidas por el gobierno a través de su Ministerio de Sanidad, pero resulta difícil erradicar esta enfermedad del país, ya que alrededor de ella están otros muchos factores como son la malnutrición, consecuencia directa de la pobreza, decir que la malnutrición es una de las principales causas de mortalidad infantil en este país. La falta de agua potable es otro de los grandes problemas que atraviesa la infancia en el país, este recurso vital es caro y muchas familias utilizan agua de los ríos y de pozos, este hecho hace con que la lucha contra las enfermedades epidémicas y virales, como la diarrea sea muy difícil por ello muchos niños y niñas mueren por estas causas fácilmente evitables.

Cuanto a la educación, se estima que más del 40% de los angoleños y angoleñas no ha recibido educación de ningún tipo, según el gobierno del país, la educación es gratuita y obligatoria. Sin embargo, en general la educación conlleva numerosos gastos adicionales, lo que conduce a índices de absentismo y abandono. En las zonas rurales, las escuelas son pocas o, algunas veces, completamente ausentes.

El maltrato infantil es una práctica común en Angola, aún más porque es ampliamente tolerada. Algunos niños incluso creen que es el sistema quien promueve el abuso infantil. Este es el caso específico de los “niños brujos”; estos niños, quienes son generalmente los más pobres, son acusados de brujería. Debido a ello, cuando estos niños son encontrados, todo es permitido

e incluso recomendado. Ellos son golpeados cruelmente y torturados, y sus familias son aisladas y privadas de agua y comida. Algunos angoleños incluso, incitados por algunas tradiciones ancestrales, asesinan a los niños de quienes se sospecha son brujos.

“...Mirar para un niño y cuando doy el ejemplo del hechicismo, mirar para un niño y acusar a un niño de los males que un adulto vive, es lo peor que se puede hacer,... es lo peor que puede existir y cuando las instituciones, trabajan poco y protegen poco estas personas porque se existiera una punición, grande y dura para este tipo de personas que acusan, seguramente ya hubiésemos ultrapasado esos problemas, estas situaciones...”(E.V32)

Otras formas de abuso en los niños, se llevan a cabo en las prisiones. Los menores infractores angoleños son encarcelados a igual que los adultos, en cárceles superpobladas y sin ninguna condición de humanidad, donde los menores están mezclados con los adultos. Desafortunadamente, tanto los prisioneros como los guardias, sacan provecho de la juventud de estos menores y abusan regularmente de ellos. Sobre este aspecto hemos hablado con el responsable del único centro de reeducación de niños y niñas en desprotección y/o conflicto social, quien justifica esta cuestión por la ausencia demás centros especializados de reinserción para menores en el país.

“...Solo está aquí aun, es un proyecto piloto, solo hay aquí, en las provincias, los menores infractores son dados a los juzgados de menores y ellos son los que se encargan luego de sus casos, pero no existen centros como este...”(A.V35).

En Angola, uno de cada cuatro niños es forzado a trabajar para poder sustentar las necesidades de su familia. Sin embargo, las leyes del país prohíben el trabajo infantil a los menores de 14 años, y sólo lo permiten a los menores de 16, sujeto a la autorización de los padres. Sin embargo, la efectividad y el control de estos estándares son demasiado precarios para ser respetados. En las zonas rurales muchos niños son empleados en plantaciones o como pescadores. Reciben una miseria, que sólo les sirve para

prepararse una comida, en áreas urbanas, los jóvenes angoleños trabajan en la calle como vendedores ambulantes o como empleados domésticos en casas de familias ricas. Estos jóvenes son enfrentados a la dureza y a la violencia de sus empleadores: sea en la forma de maltrato, abuso, violación sexual, los niños y niñas también son explotados por el comercio ilícito: tráfico de drogas, tráfico humano, trata de blancas (o prostitución forzada). Su vida está expuesta al riesgo a diario y ellos crecen en condiciones deplorables.

En Angola, existe un número alarmante de niños y niñas que viven en la calle, esta situación ha sido causada por la guerra que ha vivido el país, muchas familias se han tenido que separar, huir e incluso muchos de esos niños y niñas son huérfanos y huérfanas. Una vez en la calle, estos niños, algunos de ellos muy jóvenes, se encuentran solos y sin ningún recurso. Esta situación los fuerza a tomar medidas drásticas para sobrevivir, ya sea en la mendicidad, o siendo parte del comercio ilegal o la prostitución, estos niños son blanco fácil de los grandes traficantes y explotadores de niños. Sin embargo, ante esta situación, algunos expertos y políticos defienden que ya no existen en el país tantos niños en situación de calle, en situación de desprotección, ya que hay mecanismos estatales para su protección.

“Ya la infancia, en Angola después de la guerra, tuvimos muchos niños de calle, muchos niños desprotegidos, hoy eso está a cambiar, esta tendencia esta a cambiar, hoy casi no existen niños en esta situación, tenemos una serie de medidas de políticas llevadas a cabo por Ministerios como el Ministerio de la familia y promoción de la mujer que también protege a los niños y llevadas en práctica por el Instituto Nacional del niño, y eso suele ayudar mucho y tenemos contando también con el apoyo de muchas ONGs que suelen trabajar también para el acogimiento de esos niños, pero de cualquier forma, decir también, que tenemos muchísimo, muchísimo por hacer...” (E.V32).

Cuanto a la cuestión de la identidad, cerca del 70% de nacimientos no son registrados por las autoridades públicas angoleñas. Debido a ello, estos niños no tienen una identidad oficial o una nacionalidad. El costo incurrido por

certificados de nacimiento es demasiado alto para estas familias pobres. El gobierno de Angola, debe trabajar para revertir esa situación, de forma a proteger estos menores y también para que cumpla con lo firmado en la convención de los derechos del niño y niña. Los niños y niñas deben poder gozar en plenitud de sus derechos y la identidad es uno de ellos, sin ella esos niños y niñas son invisibles a los ojos de la sociedad. A esto se añade que a los niños sin ningún tipo de identidad se les va a hacer casi imposible conseguir acceso a la educación en un país como Angola.

a) Políticas, legislación nacional e internacional.

Cuanto a la regulación en materia de infancia y menores, cabe señalar que el país cuenta con un Instituto Nacional de la Infancia (INAC), a quien corresponde la aplicación de la ley en todo lo referente a la infancia y menores en el país. El artículo 24.º de la constitución de Angola, establece la mayoría de edad a los 18 años, esta misma constitución angoleña en su artículo 80.º.1, se establece que los niños y niñas tienen derecho a la atención especial de la familia, de la sociedad y del Estado, los cuales, en estrecha colaboración, deberán asegurar su amplia protección contra todas las formas de abandono, discriminación, opresión, explotación y ejercicio abusivo de autoridades, en la familia y en las demás instituciones

Este mismo artículo en su punto. 2, establece que las políticas públicas en materia de familia, de educación y de salud deberán salvaguardar el principio del superior interés del niño, como forma de garantizar su pleno desarrollo físico, psíquico y cultural. Y en la su punto 3., hace referencia a que es el Estado quien debe asegurar la especial protección al niño huérfano, con deficiencia, abandonado o, por cualquier otra forma, privado de un ambiente familiar normal. Así mismo, el gobierno de Angola regula la adopción de niños y niñas, promoviendo su integración en un ambiente familiar sano y velará por su desarrollo integral y dicta en este mismo artículo en su punto 5, que está prohibido, en los términos de la ley, el trabajo de menores de edad escolar.

En cuanto a lo referente a legislación en materia de infancia nivel internacional, es la convención universal de los derechos del niño, este documento

internacional fue ratificado por Angola, con esta ratificación el país se ha comprometido a cumplir con todo lo establecido en ella. De esta convención nos gustaría destacar únicamente su artículo 24 punto 1 línea A, donde se establece que los Estados partes reconocen el derecho del niño a la educación y, a fin de que se pueda ejercer progresivamente y en condiciones de igualdad de oportunidades ese derecho, deberán en particular, implantar la enseñanza primaria obligatoria y gratuita para todos. Consideramos que un país que se preocupa en invertir en la educación de sus menores, está asumiendo un compromiso muy importante con su futuro, la educación como en su día dijo Mandela “ *es el arma más importante para cambiar el mundo*”.

b) Problemática y situación de este colectivo en el país.

Como ya mencionamos en el apartado anterior, la situación de la infancia en Angola no atraviesa por momentos halagüeños. En general no resulta fácil hablar de la problemática de la infancia en África, especialmente en Angola, ya que a lo largo de los años y basándonos en los acontecimientos tristes, desoladores, violentos, entre otros que ha vivido el continente africano y Angola en particular, así como las mujeres la infancia ha sido siempre la que peor lo ha pasado, en Angola después de la guerra la cantidad de niños/as de calle era abrumadora, de niños/as huérfanos/as, niños refugiados.

Los actores públicos, que trabajan en el ámbito de la infancia en el país, reconocen que la situación de la infancia y de los menores en el país es no es buena, incluso no dudan en decir que la infancia está en situación de riesgo;

“...Nosotros estamos en una situación de riesgo. La cuestión de la adolescencia debe ser analizada con mucha cautela, estamos en una sociedad globalizada, la internet, la television, hay mucho consumo de la televisión externa, de lo extranjero, se están perdiendo nuestras costumbres, hay que trabajar mucho la personalidad de los niños, tenemos casos de padres que ellos mismos traen a los hijos aquí, la situación es realmente preocupante.(A.V35)

Otra situación muy preocupante de la que hablamos en el punto anterior, son los casos de niños y niñas acusados de brujería, sobre este aspecto los expertos entrevistados, abogan a que las políticas del gobierno para combatir esa problemática pasa por la voluntad política, el gobierno debe atajar este problema desde su foco, que según refieren es de cariz cultural, educacional

“... yo no sé si es voluntad política o incapacidad, incompetencia, pues no sé realmente donde está, la cuestión es que no están hechas las cosas, yo creo que allí intervienen factores culturales, factores culturales que consideran unas cosas más que las otras, yo creo que eso es lo que más considero que pueda ser..”(A.M66)

La falta de medidas eficaces para combatir esta problemática en el país incumple claramente lo ratificado por Angola en la convención de Universal de los derechos de los niños y las niñas en su artículo 24, punto 3. Donde ha quedado establecido que los Estados partes adoptarán todas las medidas eficaces y apropiadas posibles para abolir las prácticas tradicionales que sean perjudiciales para la salud de los niños.

Un Informe sobre "La Situación Mundial de la Infancia 2008", del UNICEF, indica que más de 26.000 niñas y niños con menos de cinco años mueren cotidianamente en todo el planeta, pero la mayoría de los decesos no deberían haberse registrado, ya que sus causas eran evitables. Este mismo informe Angola se sitúa entre los tres países a nivel del mundo, con mayor mortalidad infantil, en el inicio del listado aparece Sierra Leona, con 270 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, seguida de Angola con 260 decesos, y Afganistán con 257.

Quizás de todos los colectivos que vamos a mencionar el que más requiere la atención de la sociedad y especialmente del Estado, es la infancia, las políticas públicas dirigidas a ese colectivos deben ser potentes y de gran impacto, especialmente en lo que toca a la salud, a los cuidados pre y postnatales, la primera infancia, la salud y educación, la salud de los niños y niñas hasta los cinco años, se basa mucho en el saneamiento básico, sin olvidar que los bajos salarios que reciben sus progenitores juega un importante papel en su

calidad de vida, ya que la pobreza en la familia ha empujado a muchas familias angoleñas a abandonar a los niños y niñas a su suerte, que es a lo que se refiere esta entrevistada.

“...Cuanto a la infancia tenemos también alguna preocupación, yo no sabría decir que perfil de niños, si las víctimas de las guerras, las abandonadas por sus madres, niños cogidos de los contenedores, niños que llevados a los centros de infancia...”(A.M66)

El Ministro de la Asistencia y Reinserción social João Baptista Kussumua en un congreso en 2006, hizo mención a los pasos positivos que el gobierno a nivel político, está llevando a cabo para llevar a cabo medidas que fortalezcan el papel de la familia en la efectución de los derechos del niño y niña, combatir el trabajo infantil, prevenir y combatir la violencia hacia el niño y niña; propiciar la creación de organizaciones y organismos para la defensa y protección de los derechos del niño y niña; apoyar la expansión del sistema de educación, público y privado, en particular la educación infantil esencial en la formación de los/las niños y niñas hasta los 5 años, en todas sus dimensiones fundamentales. El Ministro ha asegurado con estas declaraciones, que el país espera cumplir con los Objetivos de Desarrollo para el Milenio de la ONU, que entre sus propósitos destaca la prioridad a las necesidades sanitarias de las mujeres, las madres y los recién nacidos.

6.1.2-Situación de las mujeres en Angola.

"La vida humana de este planeta nace de la mujer. La única experiencia unificadora, innegable, compartida por mujeres y hombres, se centra en aquellos meses que pasamos dentro del cuerpo de una mujer, desarrollándonos... casi todos los seres humanos conocemos por primera vez el amor y la decepción, el poder y la ternura en la persona de una mujer."

Rich, Ariadne. 1996.

Empezamos este apartado con esta maravillosa frase de Ariadne Rich, más que nada porque la compartimos, hablar de mujer es hablar de la vida, es hablar de amor incondicional de entrega, la mujer la madre, la compañera, la trabajadora, la mujer este ser que a lo largo de la historia aunque silenciada,

marginada y apartada se ha resistido a permanecer pasiva a la construcción de la historia, de la humanidad, la que hasta hoy lucha por ocupar el lugar que se merece en el mundo, en su sociedad, en su comunidad, en los sectores importantes de la sociedad, en lo político, en lo económico, en lo social, en todos los ámbitos de la vida.

Autores como, Gómez y Boyer (2003:97) refieren que, ciertamente, a las mujeres les han sido reconocidas sus justas reivindicaciones de paridad. Teóricamente, en las sociedades occidentales han sido superadas las discriminaciones jurídicas que ubicaban a la mujer en un estado de sub-ciudadanía. A pesar de ello, en la actualidad siguen existiendo barreras que obstaculizan la paridad sustancial entre sexos, barreras que impiden o limitan la auto-determinación individual de la mujer. El mayor obstáculo nos lo ofrece la dependencia en el interior de la familia y la desigual distribución del trabajo en la asunción de objetivos referentes a la asistencia de la prole e a la gestión de la casa.

Andersen (2010:16,17) en su obra sobre los tres grandes retos del Estado de bienestar en el siglo XXI, hace referencia al hecho de que el cambio más importante en las últimas décadas es sin duda la entrada masiva de la mujer en el mercado laboral. Favorecer el empleo de las mujeres y la igualdad entre las mujeres y hombres es crucial para el desarrollo de los servicios sociales de cuidado de niños/as y de otras personas dependientes.

Pero las políticas destinadas, añade el autor, que la modificación de las trayectorias vitales femeninas ejerce, para lo bueno y para lo malo, considerables “efectos domino” sobre la sociedad. El más inmediato es el ocaso de la familia tradicional, aquella en la que el marido tiene un trabajo remunerado y la mujer permanece en el hogar. El autor hace igualmente hincapié en el hecho de que para favorecer a las mujeres no deben conformarse con el solo objeto de la conciliación entre la vida familiar y profesional: han de insistir así mismo en la igualdad entre hombres y mujeres. Se trata naturalmente de la igualdad de trato en la vida profesional. Pero es así mismo necesario reequilibrar el reparto de las tareas domésticas.

Alberdi *et al.* (2007) llegan aún más lejos, llegan a las demandas femeninas, a sus deseos, sus aspiraciones, dicen que las mujeres exigen cambios en el interior de la familia, en la moral sexual y en los ambientes laborales y políticos. No están dispuestas a cargar ellas solas con los cuidados y responsabilidades del hogar, quieren gozar de las mismas libertades sexuales que los hombres y quieren participar en términos de igualdad en las actividades económicas y políticas, así como recibir los frutos de los avances económicos a partir de una inserción personal en el mundo del trabajo.

El nuevo papel económico de las mujeres es de buen augurio, pero anuncia asimismo graves problemas sociales. El endurecimiento de la tendencia a la paridad que se produce en la formación de las parejas amenaza con agravarlas diferencias de protección social. El hecho de atrasar el matrimonio y los nacimientos traduce las nuevas prioridades vitales de los individuos (por ejemplo, cursar más estudios) pero también las imposiciones que pesan sobre ellos (las mujeres dudan en tener hijos antes de que su situación profesional esté asegurada).

a) Políticas de género, paridad, movimientos asociacionistas.

Hablar de políticas de género en un país de África subsahariana, para muchos es bastante irrealista, ya que se mira al continente como el epicentro de las vulneraciones del derecho de las mujeres. Sin embargo en los últimos años muchos han sido los pasos a todos los niveles sociales dados por las mujeres en África, prueba de ello es que por primera vez en su historia hay mujeres en lo más alto a nivel político, como es el caso de Ellen Johnson Shirleaf, primera mujer presidenta de un país africano (Liberia), y premio Nobel de la Paz, así como el caso de la ya fallecida Wangari Maathai, también premio Nobel de la paz, por el impulso de políticas a favor de la lucha por la deforestación en Kenia su país, Ruanda un país Africano, es el país del mundo con el mayor número de mujeres parlamentarias el 63,8% según datos de ONU Mujer de julio de 2016. Las angoleñas en estos avances no se quedan a tras la Sra. Ana Dias Lourenço fue la primera mujer angoleña y africana a ocupar el cargo de Secretaria del Banco Mundial y a nivel legislativo nacional, la asamblea del país ha aprobado en diciembre de 2010 la ley contra la violencia de género en

Angola, una ley promovida por el Ministerio de la familia y promoción de la Mujer, una ley con 35 artículos y 7 capítulos.

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en el Informe sobre el balance de la cooperación Española en Angola (1984-2014) emitido en Noviembre del año 2015:10-88) señala importantes avances conseguidos en materia de participación de las mujeres en la vida política de los países de la región y en la adopción de convenios y de medidas para el empoderamiento de las mujeres. Algunos países sobresalen muy especialmente, como Suráfrica, con un aumento del 45% de su representación parlamentaria femenina, Uganda con un parlamento formado por un 30% de mujeres y Ruanda con un 56% de parlamentarias. No obstante, los avances son desiguales de un país al otro y la representación parlamentaria femenina todavía se sitúa en un escaso 16% para el conjunto de los países africanos.

Así como en los países occidentales y en el mundo en general los gobiernos, las instituciones no gubernamentales y los organismos internacionales, van desarrollando políticas para lograr la paridad, la igualdad de género, Angola no se ha quedado atrás y aunque con pocos recursos humanos y sociales va desarrollando políticas dirigidas a la atención a las cuestiones de género, el país cuenta desde la salida de los portugueses con un Ministerio llamado Ministerio de la Familia y promoción de la mujer, un ministerio que desde su creación siempre fue dirigido por mujeres(Joana Lina, Cândida celeste, Genoveva Lino...) y entre otras cosas se ha encargado de participar y adoptar medidas creadas en los grandes encuentros internacionales como el llevar a cabo los puntos adoptados en el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra las Mujeres, impulsando la aprobación en el país de una ley orgánica de lucha contra la violencia de género.

Igualmente las mujeres angoleñas para hacer oír sus reivindicaciones se han asociado, los principales movimientos asociacionistas de mujeres en Angola son la OMA (organización de la mujer angoleña) presidida por Luzia Ingles Van-Dunem. Antes de la independencia, la OMA fue clave en la movilización

de apoyo político al MPLA entre los miles de refugiados angoleños, de allí que si bien es verdad que hoy por hoy esta organización esta partidizada, tanto esta como la LIMA (liga de la mujer angoleña) que está unida a UNITA y es presidida por Miraldina Olga Marcos Jamba, son organizaciones la OMA concretamente , que después de la independencia y especialmente después de la creación del MPLA-PT en 1977, se les dio el papel de intermediarios entre el MPLA-PT y la población y de la UNITA y la población femenina.

En 1987, la OMA tenía una membrecía de 1.3 millones de mujeres, la mayoría de los cuales vivían en zonas rurales y lucharon por la independencia del país. Entre las muchas contribuciones de los miembros de OMA fueron el establecimiento de programas de alfabetización y de servicios en las organizaciones de salud y de servicios sociales, así como su lucha por la visibilización y participación de la mujer en la vida social. La mayoría de los miembros de la OMA, sin embargo, eran pobres y desempleados. En 1988 sólo el 10 por ciento de los miembros del MPLA-PT eran mujeres, aunque hay más mujeres que encuentran trabajo en la enseñanza y las profesiones de la que habían sido excluidos en el pasado.

La mayor crítica a la OMA y a LIMA es su partidización, son organismos que anteponen los ideales de sus respectivos partidos políticos a los verdaderos problemas que atraviesan las mujeres en general en el país, además de eso son organismos que monopolizan el asociacionismo femenino en Angola, fuera de estos organismos existen muy pocas o casi ninguna otra asociación que defienda los derechos de las mujeres en el país y desde nuestro punto de vista este hecho dificulta el avance en el conocimiento y en la resolución de los variadísimos problemas que atraviesa la mujer en Angola. Aunque cabe decir que con estas organizaciones o sin ellas la mujer angoleña es un verdadero ejemplo a seguir, ya que es el pilar de su sociedad, es la piedra angular, sin la mujer en Angola y en África en general quizás ya no existiría el continente, la mujer angoleña especialmente la mujer rural produce un 85% de las riquezas.

“...las mujeres efectivamente, en función de sus reivindicaciones y dentro de esos colectivos más vulnerables, tal vez sea el colectivo más

fuerte, porque las mujeres tienen una fuerza muy grande y en casi todas las sociedades vamos viendo ver la forma como las mujeres tienen crecido en función de su determinación en función de su lucha... (E.V32.)

En el ámbito sociopolítico la mujer angoleña siempre ha destacado, lo único que todavía no ha llegado a ser es presidenta del país o primera ministra, pero todo lo demás ya lo ha hecho, la primera mujer africana piloto es una angoleña (Alexandra Lima), las mujeres angoleñas son políticas, diplomáticas, empresarias, medicas, albañiles, militares, policías (hasta hace unos meses la comandante Bety era la jefa máxima de la policía en el país), en Angola una mujer no percibe un sueldo inferior al de su compañero, como ocurre en buena parte de las sociedades, incluidas las occidentales.

“... y en Angola hay, un aspecto muy importante, que yo suelo alabar bastante, que ni en España hay, allí un hombre y una mujer que ejercen la misma función y los mismos cargos, con el mismo nivel de formación y experiencia, en Angola si la valoración es esta, cobran el mismo sueldo, no cobra menos la mujer, indiferentemente de su sexo...etc. en Angola dimos esos pasos...”(E.V32.)

En Angola la mujer que tiene hijos/as no necesita abandonar su vida laboral, eso no porque existan políticas del Estado enfocadas para ello sino porque existe todavía el concepto de familia extensa donde mientras la madre trabaja la familia se ocupa del cuidado de los /as hijos/as, aunque si es verdad que este hecho va disminuyendo con los efectos de la globalización y de la masiva incorporación de la mujer a trabajos con otro tipo de organización, hecho que hace retrasar la edad para ser madre y reducir el número de hijos/as.

A pesar de todos esos avances sociopolíticos, es verdad que se echan de menos a nivel de Estado políticas públicas de género más firmes, alabamos la nueva ley contra la violencia de género, no podemos negar que es un grande paso, pero esta ley acarrea con ella muchas lagunas ya que el gobierno no ha puesto disponible los medios necesarios para su aplicación, no existen los

recursos humanos necesarios, la sociedad no está sensibilizada, las campañas son todavía débiles.

Es común oír los políticos decir que es necesario crear políticas a nivel de Estado dirigidas a las mujeres, a darles el lugar que se merecen en la sociedad, el lugar que les corresponden, pero sin embargo estas políticas son aún muy débiles y de muy poca trascendencia.

“...El segundo sector es el de las mujeres, las hermanas, que lo hacen todo y a veces sin el debido reconocimiento, creo que para allá de lo habitual actualmente, la praxis actualmente, que es la igualdad, deberíamos prestar especial atención a las mujeres para que tengan su debido lugar en la sociedad del mañana...” (P.V65)

Por lo tanto decir, que a pesar de todos los pasos dados por la misma mujer angoleña buscándose su lugar en la sociedad, luchando por la independencia incluso logrando que haya un día nacional en memoria a las heroínas angoleñas tumbadas en la lucha por la independencia y por el colonialismo como Nzinga Mbandi, Lweji, Kimpa Vita, Danda Candundo, Nhacatolo y las más contemporáneas, Deolinda Rodrigues, María Mambo Café, Rodeth Gil, Elizabeth Rank Frank, entre otras, sigue existiendo una desigualdad estructural entre hombres y mujeres.

Para mantener el legado de estas grandes mujeres angoleñas, es importante apostar por la inserción socio-laboral y en la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, esta brecha se agrava aún más por el bajo nivel académico de las mujeres, por las dificultades de acceso de las mismas al sistema educativo por motivos de varias índoles como pueden ser la maternidad precoz, el cuidado de los familiares dependientes, los factores culturales y tradicionales, la pobreza que en muchos casos las obliga a tener que trabajar antes que estudiar y muchos otros factores que ralentizan aún más esa lucha global por la igualdad, la paridad entre hombres y mujeres.

“...pero cuando hablamos de mujeres con el nivel de formación bajo, el nivel de inserción es muy bajo, y el nivel de inserción laboral y social es muy bajo, hay las mujeres de calle “las famosas zungueiras” y el hecho

de tener un bajo nivel académico, el hecho de no tener un nivel académico aceptable, eso va a ser discriminatorio con relación al colectivo masculino... (E.V32)

Es importante desde el gobiernos crear políticas para lograr la paridad, a través de un verdadero *Mainstreaming*, unas políticas públicas dirigidas a que en todos los sectores, todas las instituciones desarrollaran programas dirigidos a la organización, mejora, desarrollo y evaluación de los procesos políticos, de modo que la perspectiva de igualdad de género se incorpore en todas las políticas a todos los niveles y en todas las etapas por todos los actores involucrados en la adopción de medidas políticas.

b) La Situación de la mujer Rural.

Las mujeres desempeñan una función decisiva en la economía rural, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. En la mayor parte de los países en desarrollo participa en los cultivos y en la cría de animales, provee al hogar de alimentos, agua y combustible y se dedica a actividades no agrícolas para diversificar los medios de vida de su familia.

Para comprender la situación de la mujer rural es indispensable examinar cabalmente la diversidad de sus experiencias en el contexto de una economía rural cambiante, incluida su posición en las estructuras familiares y comunitarias; la distribución del trabajo entre los sexos; su acceso y control de los recursos; y su participación en la toma de decisiones. Las mujeres de las zonas rurales no constituyen un grupo homogéneo; hay diferencias importantes basadas en la clase social, la edad, el estado civil, el origen étnico, la raza y la religión.

En el sector agrícola, su contribución es aún más importante, pues las mujeres son el 60% de la fuerza laboral y producen el 80% de la alimentación según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en su informe del año 2012:20 “ *Mas tierra ara las mujeres, mayor seguridad alimentaria*”. Es decir que, en sociedades ampliamente

dependientes de la producción agrícola nacional, las mujeres tienen un papel clave en el desarrollo económico local y la seguridad alimentaria. A pesar de que se brinde poca visibilidad y reconocimiento a esta contribución en los datos oficiales

Según la FAO, en países como Tanzania, el 50% de las mujeres que viven en zonas rurales ha declarado ser víctima de violencia y esta proporción se eleva al 71% en el caso de Etiopía. Esta violencia contra las mujeres, ejercida incluso en contextos de paz y muchas veces en la intimidad del hogar, produce daños morales y físicos que marcan la vida de muchas mujeres y que perjudican su desempeño incluso en las actividades

Varias autoras, como Asfour y Chiwara, en un documento con el título *“Vías para respaldar a la participación de las mujeres en el desarrollo de África”*, emitido para la Fundación Carolina en el año 2012, insisten en los obstáculos que representa el difícil acceso a los activos productivos como la tierra, la financiación y la tecnología y que actúan como potentes lastres para el empoderamiento de las mujeres, en particular en el ámbito rural. A su vez, señalan que el 95% de la producción de las mujeres no es vendida, sino destinada al autoconsumo, de manera que su trabajo genera pocos ingresos económicos y por lo tanto tiene escaso efecto en su empoderamiento y autonomía

Asimismo, la agenda de la igualdad en África vive un momento político muy favorable, puesto que la Asamblea de la Unión Africana adoptó el período 2010 a 2020 como Década de las Mujeres. Además, desde hace más de un año, se puso en marcha un mecanismo de reconocimiento regional, el *“African Gender Award”*, que premia aquellos países que adoptan políticas y medidas a favor del empoderamiento de las mujeres.

6.1.3-La juventud, políticas, legislación

Hablar de juventud es claramente hablar de África, el continente africano es el más viejo pero el más joven a la vez, buena parte de la población africana es joven. África y Angola cuenta con una población joven, este aspecto es

positivo para el continente, Europa por ejemplo se está envejeciendo y vemos como los gobiernos van tomando medidas para incentivar la natalidad, ya que una población envejecida hace temblar el sistema de Bienestar Social, especialmente en lo que toca al sistema de pensiones. En fin, no abordaremos este aspecto, sino el de la situación de la juventud angoleña, que se enfrenta a muchos retos, como es el tema del VIH/SIDA, de la emigración masiva, la falta de empleo o la drogadicción.

Estos problemas que afectan a la juventud en Angola, la falta de oportunidades de formación, de trabajo, de vivienda, en fin de progreso, a la emigración, a las drogas, a la prostitución, a la delincuencia... desgraciadamente son compartidos con buena parte de la juventud a nivel del mundo. Aquí lo queremos conocer, es como el gobierno del Angola está resolviendo esta situación.

A nivel legislativo la constitución de Angola en su Artículo 81.º punto 1, establece que los jóvenes gozarán de protección especial para el ejercicio de sus derechos económicos, sociales y culturales, principalmente: a) En la enseñanza, en la formación profesional y en la cultura; b) En el acceso al primer empleo, en el trabajo y en la seguridad social; c) En el acceso a la vivienda; d) En la educación física y en el deporte; e) En el aprovechamiento del tiempo libre. 2. Con objeto de garantizar lo dispuesto en el número anterior, se establecerán por ley las bases para el desarrollo de las políticas para la juventud. 3. La política de juventud debe tener como objetivos prioritarios el desarrollo de la personalidad de los jóvenes, la creación de condiciones para su efectiva integración en la vida laboral, el gusto por la creación libre y el sentido de servicio a la comunidad. 4. El Estado, en colaboración con las familias, las escuelas, las empresas, las organizaciones de vecinos, las asociaciones y fundaciones de fines culturales y las agrupaciones de cultura y recreo, fomentará y apoyará las organizaciones juveniles en la prosecución de aquellos objetivos, así como el intercambio internacional de la juventud.

Sabemos que para cualquier gobierno, especialmente el angoleño que se está recomponiendo de varios años de conflicto, resolver todos los problemas que

puedan surgir en el seno de la juventud. Por ello todas las pequeñas acciones que visen ir reduciendo la incidencia de las situaciones problemáticas, son bienvenidas, como es el caso de las acciones llevadas a cabo en febrero del año 2010 en la provincia de Uije al norte del país por la organización no gubernamental angoleña "Cruz Azul" esta organización ha realizado varias acciones de sensibilización contra el peligro y consecuencias del consumo de las drogas, el presidente de la organización, Eduardo Miguel, al hablar a la agencia de noticias angoleñas Angop, *“ dijo que para abarcar mayor número de personas, están trabajando con las iglesias, escuelas, cuarteles y hospitales...”* dijo igualmente que esta campaña incluyó también la sensibilización de los automovilistas, incentivando mayor responsabilidad para con los pasajeros y primar por la conducción sin consumo de bebidas alcohólicas.

Para Navarrete²³, Uno de los grandes desafíos que enfrenta los jóvenes tiene que ver con la falta de oportunidades. Apunta que la falta de oportunidades lleva a los jóvenes a la situación de pobreza, además refiere que la carencia de espacios públicos habilitados para poder dar respuesta a las necesidades de los jóvenes es grave. Así, muchos de ellos se ven sin alternativas al uso abusivo de alcohol y drogas, un problema muy frecuente entre la población. La falta de oportunidades de empleo y de formación, y la falta de espacios donde poder practicar actividades de ocio y deportes son algunas de las necesidades apuntadas por los jóvenes.

El gobierno de Angola dentro de su plan de desarrollo para los años 2013 a 2017 en sus políticas públicas dirigidas a la juventud, busca la mejora y la calidad de vida de este colectivo, teniendo como objetivo la mejora del acceso a estos a los servicios de salud y vivienda.

Pretende alcanzar este objetivo, llevando a cabo medidas políticas como son las siguientes;

- 1- Desarrollo de proyectos enfocados a la salud sexual y reproductiva

²³ Cristina Navarrete, técnico de proyectos de Fundación Habitáfrica en Angola.
<http://noticias.habitafrica.org/juntos-por-una-juventud-con-mas-oportunidades/>

visando la prevención de las infecciones de transmisión sexual (incluyendo VIH/SIDA), el embarazo precoz y la influencia de hábitos y costumbres con efectos nefastos sobre la condición de salud de los jóvenes;

- 2- Facilitar el acceso de los jóvenes portadores del VIH/SIDA al tratamiento;
- 3- Concebir e implementar un programa de prevención de comportamientos de riesgo en los jóvenes;
- 4- Facilitar el acceso de los jóvenes a la auto-construcción dirigida, proporcionándoles acceso a terrenos reservados, la asistencia técnica en la implementación de las obras y al crédito bonificado;
- 5- Financiar un programa de crédito bonificado para la adquisición de vivienda.

a) Participación activa en la vida pública y el acceso al empleo.

Hablamos anteriormente en el apartado del Modelo de gobernanza en acción social, sobre la importancia de la participación social, esta participación social está contemplada en la constitución angoleña en su artículo 52.º, donde se contempla la importancia de la participación en la vida pública, en los siguientes términos; *“Todo el ciudadano tiene el derecho a participar en la vida política y en la gestión de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos, y a ser informado sobre los actos del Estado y la gestión de los asuntos públicos, en los términos de la Constitución y de la ley”*.

El gobierno de Angola, para hacer valer este derecho constitucional, hace constar de su PND-2013/ 2017, la promoción de la participación de los jóvenes en los grandes objetivos de la democracia participativa y del desarrollo social, a través de la puesta en marcha de medidas políticas que visan, promover el desarrollo del asociacionismo juvenil y estudiantil, teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 48.º de la constitución del país sobre la

libertad de asociación, donde hace mención a que “...*los ciudadanos tienen el derecho de, libremente y sin dependencia de cualquier autorización administrativa, constituir asociaciones, siempre que éstas se organicen con base en principios democráticos, en los términos de la ley...*” estas asociaciones proseguirán libremente sus fines, sin interferencia de las autoridades públicas, y no podrá disueltas o ver sus actividades suspendidas, salvo en los casos previstos por ley.

Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, sobre la precaria situación que está viviendo la juventud angoleña, que sufre persecuciones, encarcelaciones, recordamos aquí los casos de Rafael Marques y de los que jóvenes encarcelados por, cuestionar o comentar sobre el modelo de gobernanza existente en el país. Todo lo expuesto en este plan, se queda apenas dentro del mismo plan, ya que no es real su aplicación.

Así mismo, el gobierno de Angola cuanto a políticas enfocadas a la juventud, que constan de este PND 2013/2017, refiere que pretende fomentar el refuerzo de su capacidad organizativa y de intervención en la política social, dinamizar la formación de los líderes juveniles, dotándoles de capacidad de liderazgo y gestión asociativa, crear e implementar el estatuto del dirigente asociativo, para dinamizar las asociaciones juveniles y estudiantiles, e incentivar y apoyar proyectos de desarrollo social y comunitario, dirigidos a los jóvenes, así como mejorar el encuadramiento institucional de los jóvenes, con el objetivo de crear un cuadro institucional adecuado para promover, acompañar y encuadrar las políticas nacionales del Estado para la juventud, dotando para ello al Instituto de la Juventud de competencias para cumplir con su función como instancia de operacionalización de políticas juveniles públicas.

Por su lado, el observatorio Nacional de la Juventud con medios técnicos y humanos para la realización de estudios regulares sobre el perfil, actitudes, comportamientos y necesidades de los jóvenes, para subsidiar el proceso de toma de decisiones y la adecuación de políticas públicas para la juventud, reforzar la capacidad de los cuadros técnicos del sector.

Así mismo, cabe decir que en Angola existe un ministerio específico para ocuparse de todas las cuestiones relacionadas con la juventud, como se ha descrito en páginas anteriores, que es el Ministerio de la Juventud y deportes.

Respecto a la juventud angoleña y el acceso al empleo de esta, cabe decir que una de las consecuencias del proceso de globalización es la grande movilidad internacional de la fuerza de trabajo provocando, un aumento de la concurrencia en los mercados de trabajo nacionales. Para un país nuevo como Angola, que vive, en este momento, en una situación de desempleo relativamente elevado, que tendrá de ser significativamente reducido, se pretenden tomar medidas que eviten que la fuerza de trabajo extranjera se presente con privilegios en detrimento de la nacional, cuando haya que valorar el nivel de cualificación. Por otro lado, los cuadros nacionales deben ser constantemente valorizados, por lo que se pretenden tomar medidas para remover situaciones en que cuadros nacionales y extranjeros, con la misma cualificación, categoría y funciones, perciban salarios significativamente diferentes. El gobierno de Angola, aún dentro de su PND, establece como meta la prosecución de los objetivos de la política de promoción de empleo y de capacitación, valorización de los Recursos Humanos Nacionales, se basara, en particular, en las siguientes prioridades políticas:

- Incentivar la creación de empleo productivo, cualificado y remunerado para todos/as los/as Angoleños/as en edad activa;
- Elaborar e implementar la Estrategia Nacional de Desarrollo de Recursos Humanos, englobando todos los niveles de cualificación.
- Implementar el Plan Nacional de Formación de técnicos (PNFQ), como instrumento de ejecución de la estrategia Nacional de Formación de cuadros (ENFQ) y parte de la estrategia Nacional de Desarrollo de Recursos Humanos, e perfeccionar las medidas políticas para que en corto/medio plazo los/as trabajadores/as angoleños/as puedan ocupar la mayor parte de los puestos de trabajo que exijan altas cualificaciones;
- Incentivar la Formación profesional a Largo de la Vida;
- Estimular la Modernización de la Organización del Trabajo.

b) Drogadicción y la problemática del SIDA.

Cuanto a la problemática de la drogodependencia en Angola, este problema dicen los expertos que se agravó con el final de la guerra y con el fenómeno de los niños de calle, fenómeno que surgió especialmente debido a la desestructuración familiar provocada por el conflicto bélico en el país, muchos menores se han quedado huérfanos, se han visto sumidos en la extrema pobreza y en situaciones de estrés continuo.

Según el Comité de Expertos de la Organización Mundial de la Salud la drogadicción es una situación psicofísica de dependencia a las drogas. Sin embargo es un concepto muy amplio que integra otros conceptos más concretos como toxicomanía, dependencia, hábito o síndrome de abstinencia.

Izquierdo y Torres (2010:248) sostienen que el uso indebido de drogas también está relacionado con el aumento de la delincuencia y la violencia, además de la corrupción y el aumento de las actividades económicas ilegales. Los ingresos que provienen del tráfico ilícito de drogas también llegan a servir para financiar algunos de los conflictos armados sangrientos.

En Angola, los jóvenes toxicómanos, hasta el momento no reciben ninguna atención especializada por parte de las autoridades competentes para su rehabilitación o deshabituación, se asocia en la mayoría de los casos el consumo de drogas con la delincuencia, por tanto es común ver en Angola, como las fuerzas de seguridad del Estado, matan a sangre fría aquellos jóvenes con el perfil de drogadicto y delincuente, según justifican no hay mucho que hacer por ellos, ya que estos jóvenes son capaces de matar a alguien, por robarle un móvil. Aunque estas afirmaciones contradicen lo expuesto en la ley 9/1996 que es la ley que regula el código de proceso de juzgado de menores/ jóvenes, según uno de los entrevistados que es responsable de una institución de estatal de reeducación de menores infractores, esta ley *prevé la aplicación de medidas socioeducativas a menores de 12 a 16 años de edad, esos menores en una condición de infractores, de cometedores de la ley, son detenidos y llevados a las*

comisarías y formalizan el proceso y encaminan los procesos aquí. Este centro es denominado centro de observación. A.V35.

Las autoridades competentes en el país, especialmente las vinculadas al Ministerio de Justicia, se reunieron en Luanda capital de Angola, el lunes 08.05.2017, en el Instituto Nacional de Estudios Judiciales (INEJ), una reunión que contó con la presencia de representantes de los Ministerios de la Salud, de Justicia y Derechos Humanos, Interior, Oficina del Procurador General y las organizaciones no gubernamentales. Esta reunión tuvo como epicentro la inauguración del primero centro para la Rehabilitación y Desintoxicación de las drogas, en la provincia de Bengo en Angola.

La Secretaría de Estado de Justicia y derechos Humanos, la Sra. María Tormenta Fernández, defiende la necesidad de que los usuarios de drogas tengan un acceso cada vez más fácil a los centros de tratamiento. Considera que la reinserción debe ser considerada como una parte integral y complementaria, no sólo el tratamiento, sino también en los ámbitos de la prevención, la disuasión y la reducción de riesgos y daños hizo igualmente mención a que *"El estado tiene responsabilidad añadida, pero la sociedad en general está llamada a colaborar en lo que es útil para la reintegración del hombre"*. Añadió que la lucha contra el tráfico de drogas y la adicción se ha unido a la lista de áreas prioritarias por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos en el Programa de Gobierno para el período de cinco años 2013-2017.

Así mismo ha defendido, que el Plan Nacional de Lucha contra las drogas tiene como medidas preventivas eje central, junto con el aspecto de la reducción del riesgo y la minimización del daño, la disuasión, el tratamiento y la reinserción social, se dice que la estrategia de intervención desarrollada por el ejecutivo busca una amplia movilización social, educativa y cívica *"porque sólo de esta manera podemos hacer que el programa y las campañas lleguen a todos, sin excepción."*

Existe en el país un Instituto Nacional de Lucha contra la Droga (INALUD), asignados al Ministerio de justicia, esta institución tiene como cometidos

asegurar la unidad intrínseca de la planificación, para que los esfuerzos no se desperdicien. Así mismo, la Sra. María Tormenta Fernández, técnica del Ministerio de justicia en sus declaraciones, sostiene que el gobierno angoleño está profundamente preocupado por el crecimiento del tráfico de drogas y otras actividades delictivas relacionadas con el mismo, que tienen efectos perjudiciales, no sólo para los consumidores sino también para la sociedad, en la que implican costos económicos considerables, por ello es importante, incrementar las acciones de prevención, represión y la asistencia social. Así mismo, refiere que actualmente en Angola, los principales usuarios de drogas son hombres jóvenes, con edades comprendidas entre 15 y 45 años y preocupa el hecho de que Angola, este sirviendo de puente de drogas con destino a otros países.

Según la ONUDD, que es la organización de las naciones unidas contra la droga y el delito, anteriormente conocido como PNUFID, el ONUDD contribuye a evitar situaciones que podrán favorecer la producción, el tráfico y el uso indebido de drogas y apoyo a los gobiernos a establecer estructuras y estrategias de fiscalización, además de prestar asistencia técnica en materia de fiscalización, promover la aplicación de los tratados sobre fiscalización y servir de centro de conocimientos especializados y fuente información a nivel mundial.

Respeto a la problemática del VIH/SIDA, Izquierdo y Torres (2010;248), afirman que aproximadamente más de 200 millones de personas alrededor del mundo hacen uso indebido de las drogas. El fenómeno provoca el exagerado aumento de gasto sanitario, la desestructuración familiar y el deterioro de las comunidades. Asimismo, la propagación del SIDA y la hepatitis también han aumentado de forma alarmante por el uso de drogas por la vía intravenosa.

En esta misma línea, Izquierdo y Torres(2010:259)²⁴ refieren que la cuestión del VIH/SIDA es realmente alarmante debido, principalmente, a que esta enfermedad ha alcanzado los niveles de una pandemia, avanzando

²⁴ Izquierdo, J. Dios y Torres. R “Estado y sistemas de bienestar”pags: 259, Edit.; Ediciones Académicas Uned, 2010, Madrid

rápidamente y afectando a un gran número de personas sin importar sexo, edad, condición económica o social.

El VIH/SIDA, no es un problema aislado refieren, puesto que repercute en una serie de ámbitos, además de la salud, tales como el laboral y el de la lucha contra los narcóticos y estupefacientes, así como en el de defensa de los derechos humanos para todos. Ni que decir de lo que afecta la pandemia del SIDA a la juventud en África y en Angola en particular, el virus del VIH se ha extendido por toda Angola. Se estima que de unas 190.000 personas son VIH positivas en el país, y en su mayoría son jóvenes y mujeres a consecuencia de la crueldad de esta enfermedad muchos niños/as han perdido a sus padres y madres, el futuro del país, la juventud está amenazada a causa del SIDA.

“Segun se, hay medidas profiláticas visando el combate del HIV/SIDA. Todavía tenemos de reconocer que la casi libre circulación entre los Estados africanos y las “violaciones” constantes de las fronteras tornan casi imposible la contención de la epidemia. Por ello todas las campañas que existan o puedan venir a existir deben visar el mayor combate posible contra la enfermedad. (E.V57)

Al hablar los factores que están detrás de la expansión en el país de esta enfermedad algunos expertos, como es el caso del que mencionamos aquí, mencionan los procesos migratorios, como posible factor, ya que mientras el país estuvo cerrado a la inmigración a causa de la guerra eran muy reducidos los casos del VIH entre los jóvenes.

..”si si si si, tiene tomado si medidas, existe una política muy fuerte, del punto de vista de sensibilización de consciencias, porque infelizmente nosotros todavía tenemos en África el problema de la, de la...protección en las relaciones sexuales, mucha gente no hace porque tiene incluso preconceptos de esta cuestión cosa que hace con que se propague mas esta enfermedad y en Angola se suele trabajar mucho, pero muchísimo sobre esta cuestión. (Afirma orgulloso)” (Exp-v-32)

Este otro entrevistado a la pregunta sobre las políticas dirigidas al combate a esta enfermedad en el país que afecta especialmente a los/as jóvenes, afirma que Angola lleva desarrollando políticas muy fuertes de cara a la sensibilización y hace mención a un aspecto muy importante que es la cuestión de la educación sexual, de los prejuicios que existen todavía sobre la idea del uso del preservativo, muchos de ellos quizás de carácter religioso y otros culturales, estas barreras son muy importantes superarlas porque frenan muy significativamente la lucha contra esta pandemia que está diezmando el continente especialmente a la juventud.

„Se creó también un Instituto, que es mismo para dirigir estas políticas de lucha contra el SIDA y para seguimiento de la parte de la población infectada pero esta enfermedad, eh, existen pues, también asociaciones organizaciones que hacen distribución de preservativos en los hospitales, en las farmacias las hay, pero muchas organizaciones pasan información también ese tipo de información no solo desde el punto de vista de prensa escrita, pero la prensa hablada en la televisión se sensibiliza mucho sobre esta cuestión y yo acredito que eso también suele influenciar, que la zona de África Austral y África que es la zona más afectada por el HIV en el mundo, Angola es el país de la zona menos afectado...” (E-V32)

Del mismo modo que el gobierno angoleño ha creado instituciones dirigidas a la lucha contra el VIH/SIDA en el país y que existen muchas organizaciones que pasan información. Sin embargo en nuestro trabajo de pesquisa en Angola, hemos podido constatar in situ, que las personas portadoras de esta enfermedad en el país no cuentan con ninguna ayuda médica o medicamentosa gratuita e universal por parte de las autoridades, es verdad que el gobierno construyó un Instituto Nacional de lucha contra el VIH/SIDA en la capital del país, se trata de un edificio acristalado, moderno y por lo visto muy caro arquitectónicamente hablando, pero solo eso, en nuestra opinión, sería mucho mejor, construir lo mismo usar alguna infraestructura ya existente haciéndola apenas algunas remodelaciones e usar los millones usados para la

construcción de este edificio moderno en la compra de medicamentos antirretrovirales para las personas portadoras del virus y la ayuda a las/os niños/as huérfanos/as de padres y madres víctimas del SIDA.

Según testimonios anónimos, muchas personas en Angola portadores del VIH/SIDA, para poder acceder a los medicamentos se tienen que endeudar, vender lo que tienen para poder comprar los antirretrovirales, que en la teoría y en la opinión del gobierno es gratuito, pero la población para poder acceder al tratamiento tiene que pagar y los que tienen medios económicos, se van a Sudáfrica, Namibia u a cualquier otro país de América o Europa para hacerse las revisiones y adquirir fármacos.

6.1.4- Las personas mayores y las personas con Discapacidad.

a) Las personas mayores

Resulta curioso hablar de las personas mayores en un país africano, ya que todos los datos estadísticos de esperanza de vida nos excluyen directamente de esta etapa del ciclo vital, suele ser común pensar que los africanos y africanas no llegamos nunca a la vejez, por numerosas razones, por las guerras, el hambre, la pobreza, las enfermedades, en fin, por una serie de problemas que afectan mayoritariamente a la población africana.

En este apartado del trabajo, quiero decir que si, que los africanos y africanas, también envejecemos, no en la misma proporción que los Europeos, Asiáticos y Americanos, en menor medida, quizás incluso en peores condiciones y con peor salud, pero llegamos también a la vejez.

Según la ONU durante el siglo XX, la proporción de personas mayores aumentó considerablemente y así seguirá en el siglo XXI. En 2007, el 10,7% de la población mundial tenía sesenta años o más. En 2025 se proyecta que ese porcentaje llegue al 15,1% y en 2050 alcance el 21,7%. Naciones unidas a nivel mundial.

La discriminación por razones de edad, la negligencia, el abuso y la violencia contra los adultos mayores representan en la actualidad algunas de las más

graves violaciones a los Derechos Humanos y, como hace notar la ONU, la situación se ve agravada por el fenómeno adicional de “invisibilidad” de la población con más de 60, 70 u 80 años, personas que van quedando fuera de la dinámica económica y social, especialmente cuando viven en instituciones geriátricas.

La verdad es que no es lo mismo envejecer en los países desarrollados que en los no desarrollados, existen diferencias y aspectos que pueden ser negativos o positivos, según como se mire. En muchas sociedades africanas una persona que se hace mayor, que envejece es quien reúne naturalmente todas las papeletas para ostentar el poder y normalmente cuentan con el mayor respeto, de la tribu, de la familia y de toda la sociedad, porque el que ha vivido mucho, es sabio, es experimentado y es un afortunado.

Izquierdo y Torres (2010; 244), hacen referencia al plan de acción internacional sobre el envejecimiento que fue aprobado en la Asamblea Mundial sobre envejecimiento (Viena, 1982). Este plan recomienda medidas en sectores tales como el empleo y la seguridad económica, la salud y la nutrición, la vivienda, la educación y el bienestar social. En la misma línea, fueron aprobados los principios de la ONU a favor de las personas mayores de edad en 1991 y establecían normas universales en cinco ámbitos principales; Independencia, participación, atención, realización personal y dignidad.

Sin embargo, como ya mencionamos en el apartado anterior, la altísima incidencia de enfermedades como el VIH/SIDA, la Malaria, el Ebola, la Fiebre Amarilla, entre otras en el continente, enfermedades que dejan huérfanos y huérfanas a muchos niños y niñas, estos huérfanos/as se quedan en su mayoría según el UNICEF, a cargo de sus abuelos, cuando los tienen, según este organismo existen más de 12 millones de niños/as huérfanos a causa del SIDA, para estos menores el papel que los/as abuelos/as están asumiendo es fundamental, cabe lamentar el poco apoyo que reciben a nivel estatal, por lo que en muchos casos esos abuelos/as para poder sufragar los gastos de mantenimiento de los/as nietos/as tienen que vender sus tierras, sus pertenencias para poder hacerse cargo de los pequeños/as.

Para ser exactos en el informe del UNICEF sobre la situación mundial de la infancia del año (2007:58), refiere que los abuelos/as cuidan aproximadamente al 40% de todos los huérfanos en Tanzania, al 45% en Uganda, a más del 50% en Kenia y alrededor del 60% en Namibia y Zimbabue. Esto claramente representa una carga económica enorme. Los abuelos/as se ven obligados con frecuencia a trabajar muchas más horas, en el trabajo de venta ambulante en muchos casos, algunos en la carpintería, albañilería, mecánica, costura, trabajos domésticos en casa de gente pudiente o mismo a vender todo lo que tengan para costear las medicinas, la atención sanitaria y los gastos de los funerales, lo que genera por tanto un elevadísimo índice de pobreza a estos mayores.

Cuanto a la legislación nacional en materia de personas mayores, la constitución de Angola en su artículo 82.º1., contempla que las personas mayores tienen derecho a la seguridad económica y a condiciones de habitación y convivencia familiar y comunitario que respeten su autonomía personal y eviten y superen el aislamiento o la marginalización social. En su punto 2., refiere que la política dirigida a las personas mayores engloban medidas de carácter económico, social y cultural con el objetivo de proporcionar a las personas mayores oportunidades de realización personal, a través de una participación activa en la vida de la comunidad. A

El gobierno del país, busca llevar a cabo la aplicación de la ley, a través de su PND-2013-2017, con la puesta en marcha de programas de valorización de la protección social de la persona mayor teniendo como objetivo, proteger socialmente la persona mayor y valorar su papel económico, social y cultural. A través de medidas políticas; prestar servicios y desarrollar acciones volcadas al atendimento de las necesidades básicas de la persona mayor, mediante la participación de las familias, de la sociedad y de las entidades gubernamentales y no gubernamentales, estimular la creación de incentivos y de alternativas de atendimento a la persona mayor, como centros de convivencia, centros de día, oficinas de trabajo, atención domiciliaria y otros servicios, garantizar a la persona mayor el acceso a la salud, en los diversos niveles del sistema de salud. Prevenir, promover, proteger y recuperar la salud de la persona mayor, mediante programas y medidas

profilácticas, promover la geriatría como especialidad clínica, visando la capacitación de personal médico en materia ligadas directamente a la situación de la persona mayor, adecuar el curriculum, metodologías y material didáctico a los programas educacionales destinados a la persona mayor en particular en materia de alfabetización, garantizar mecanismos que impidan la discriminación de las personas mayores. Y cuanto a su participación en el mercado de laboral, tanto en el sector público como en el privado, elaborar criterios que garanticen el acceso de la persona mayor a la vivienda de protección social, así como su participación en proceso de producción, reelaboración y fruición de los bienes culturales y deportivos y propiciar a la persona mayor el acceso a los locales y eventos culturales y deportivos, mediante precios reducidos, valorar el registro de la memoria y la transmisión de información y habilidades de la persona mayor a los más jóvenes, como medio de garantizar la continuidad y la identidad cultural.

Todas las voces del país abogan a que así como otros colectivos vulnerables, las personas mayores merecen especial atención de la clase política de cualquier país, que se precie.

“...Los mayores y los que están los disminuidos físicos merecen toda la atención de una clase dirigente, para que, para qué... reduzcamos el sufrimiento de estas personas, porque un... un disminuido físico, un mayor de edad abandonado, tienen una frustración dupla, dupla porque la edad avanza, porque tiene esta, esta, discapacidad y además no tienen como llevar la vida, todo el día prefiere desaparecer de este mundo porque no tiene como llevar la vida (lamenta)...”político-65

Aun así, a pesar de esta voluntad que poco a poco va demostrando el gobierno de Angola por la atención a las personas mayores, muchos expertos refieren que todavía queda muchísimo por hacer para este colectivo y para todos los demás.

“.....quiero decir, no hace la cobertura de todos y tampoco hace la cobertura de todas esas áreas, el gobierno está más volcado al área de la tercera edad efectivamente y puede visitar el lar de la tercera edad (antiguo Beiral), en relación a la tercera edad, bien, vamos viendo cosas que nos hacen pensar

que el gobierno está atento, tanto es que va abriendo nuevas instituciones en las provincias, incluso algunos alumnos nuestros están colocados en ellas en todas las provincias del país.... E-M66.

b) Las personas con Discapacidad.

Otro colectivo que requiere igualmente medidas especiales por parte del gobierno de Angola, es el de las personas con discapacidad. En Angola las personas con discapacidad cognitiva, motora o sensorial, reciben por parte del gobierno políticas insuficientes.

Según la OMS, más de mil millones de personas viven en todo el mundo con alguna forma de discapacidad; de ellas, casi 200 millones experimentan dificultades considerables en su funcionamiento. En los años futuros, la discapacidad será un motivo de preocupación aún mayor, pues su prevalencia está aumentando. Ello se debe a que la población está envejeciendo y el riesgo de discapacidad es superior entre los adultos mayores, y también al aumento mundial de enfermedades crónicas tales como la diabetes, las enfermedades cardiovasculares, el cáncer y los trastornos de la salud mental.

Izquierdo y Torres (2010:258), estos autores refieren que se estima que más de 500 millones de personas en el mundo tienen algún impedimento físico mental o sensorial. Alrededor del 80% de estas personas viven en los países en desarrollo. En algunos países en vías de desarrollo, a las personas con discapacidad se les niega la posibilidad de educación o de desarrollo profesional, se les excluye de la vida cultural y las relaciones sociales normales, se les ingresa innecesariamente en instituciones y tienen acceso restringido a edificios públicos y transporte debido a sus limitaciones físicas. Sin olvidar que muchas personas con discapacidad se encuentran en desventaja jurídica, ya que no cuentan con un documento oficial único que enumere sus derechos, sino que están dispersos en una serie de dictámenes judiciales, recomendaciones de la OIT e instrumentos jurídicos.

En 1971 fue aprobada por asamblea general de la declaración de los derechos del retraso mental (denominación obsoleta y discriminatoria)y, en 1975, la Declaración de los derechos de los impedidos, la cual fija las normas para el trato igual y el acceso igual a los servicios que aceleran la integración social de estas personas.

A pesar de los esfuerzos de la ONU en pro de la igualdad de oportunidades, las personas con discapacidad o como se denomina recientemente, las personas con capacidad diversa, siguen siendo discriminadas. Por ello, la asamblea adoptó en 1991 los principios para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental, y apoyo en 1994 una estrategia a largo plazo para promover el programa de acción mundial para los impedidos que busca una sociedad para todos.

A nivel legislativo el gobierno de Angola en su carta magna en el artículo 83.º 1 contempla que, los ciudadanos/as con discapacidad gozarán plenamente de los derechos y estarán sujetos a los deberes consagrados en la Constitución, sin perjuicio de la restricción del ejercicio o del cumplimiento de aquellos para los cuales se encuentren incapacitados o limitados. Así mismo, el Estado adoptará una política nacional de prevención, tratamiento, rehabilitación e integración de los ciudadanos con discapacidad, o con capacidad diversa, de apoyo a sus familias y de remoción de obstáculos a su movilidad, adoptará igualmente políticas fomentando la sensibilización de la sociedad en relación a los deberes de integración, respeto y solidaridad para con los ciudadanos con discapacidad apoyando la enseñanza especial y la formación técnico profesional para los ciudadanos con discapacidad.

El Censo poblacional, realizado en Mayo de 2014, constató que dos por ciento de la población angoleña está constituida por personas con discapacidad, en un total de 700 mil ciudadanos. Y buena parte de estas personas con discapacidad, son personas víctimas directa del conflicto armado en el país.

6.1.5- La atención social a otros colectivos:

a) Los excombatientes de la guerra civil angoleña.

Sabemos que Angola ha vivido muchos años de conflicto bélico y como consecuencia de ello, existen muchas personas en el país excombatientes, así como personas que en dado momento huyeron del país por la guerra a los países vecinos y que una vez firmados los acuerdos de paz han decidido retornar a sus casas, a sus tierras. Estas personas cuentan con un Ministerio específico que es el Ministerio de los antiguos combatientes y veteranos de guerra, este hecho demuestra la importancia que el gobierno del país da a ese colectivo.

A nivel legislativo los Antiguos Combatientes y Veteranos de la Patria angoleña, tienen un sus derechos fundamentales contemplados en el artículo 84.º 1.de la constitución angoleña, donde se reconoce su papel en la lucha por la independencia nacional, y a todos aquellos veteranos de la Patria, que han sufrido alguna deficiencia en el cumplimiento del servicio militar o paramilitar, así como los hijos menores y los cónyuges sobrevivientes de combatientes fallecidos, gozarán de estatuto y protección especial del Estado y de la sociedad, en los términos de la Constitución y de la ley. Así mismo compete al Estado promover políticas que aseguren la integración social, económica y cultural de los ciudadanos referidos en el punto anterior, así como la protección, valorización y preservación de las hazañas históricas por éstos protagonizadas.

El gobierno dentro de su PND-2013-2017, también ha incluido programas para resolver los problemas que enfrenta este colectivo, el gobierno pretende llevar a cabo políticas para la reintegración socioeconómica de ex- Militares, así como promover acciones de formación y capacitación profesional, crear mecanismos adicionales de apoyo a las familias de los ex-Militares, de modo a garantizar los medios necesarios a la manutención de las condiciones básicas de vida, asegurar la mejora de las condiciones de vida de los ex-militares y sus familias, promover la alfabetización de ex-militares, garantizar la formación y cualificación

profesional de ex-militares, promover el acceso de ex-militares a la actividad empresarial, asegurar la rehabilitación de ex-militares y Portadores de Deficiencia.

El gobierno de Angola, desde el alcance de la paz, hasta el momento, dentro de sus políticas de reintegración de ex militares, refiere haber conseguido reintegrar al número de ex militares que mostramos en la tabla a continuación en estos diferentes sectores de actividad;

Tabla nº7-Relacion de Inserción socio laboral de ex militares en Angola.

| Relación de actividades desarrolladas | Numero ex militares que la desarrolla. |
|---|---|
| 1.ex-militares formados e cualificados profesionalmente | 684 |
| 2. ex-militares inseridos en actividades agrícolas | 15.984 |
| 3.ex-militares portadores de deficiencia rehabilitados | 3.653 |
| Actividades de emprendimiento | |
| 4. ex-militares en actividades de pesca | 506 |
| 5. ex-militares en actividades de moto-taxi | 379 |
| 6. ex-militares en actividades de comercio precario | 1.106 |
| 7. Ex-militares en actividades de corte y costura | 2.543 |
| 8. Ex-militares en actividades de panificación | 11 |
| Total General | 24.866 |

Fuente: Ministerio de Antiguos Combatientes y Veteranos de Guerra-2013.

Podemos ver en esta tabla, el elevado número de ex militares que ejercen labores de comercio precario o sumergido para sobrevivir o los que ejercen la actividad de corte y costura, frente a tan baja cantidad de personas de este colectivo que ejercen otras labores legalmente.

El gobierno promulgo una ley en el año 2002²⁵, con el objetivo de proteger en régimen especial los derechos económicos y sociales de todos los ciudadanos/as que hayan participado y prestado su contribución a la lucha por la liberación nacional, contra el colonialismo portugués y la defensa de la patria, bien como a los familiares de los combatientes caídos por esta causa, cónyuges vivos, descendientes ascendientes, de maneras a garantizarles una estabilidad material y moral necesarias a su desarrollo.

b) Las minorías étnicas y las personas retornadas.

El territorio angoleño es rico en recursos minerales y naturales, como ya hemos mencionado anteriormente, pero es igualmente rico por su diversidad étnica y cultural. Muchos expertos, especialmente antropólogos, arqueólogos, historiadores y sociólogos, piden al gobierno de Angola, la protección de las minorías étnicas, que representan la identidad cultural del pueblo angoleño.

El país cuenta con más de veinte grupos étnicos, Kwañama, Khoisan, herero, Gangela, Kongo, Kriolu, Luchazi, Lunda, Luvale, Ovambo, Ovimbundu, tchokwe, Yaka, Holo, Kavango, Nyaneka, Mbundu, Yombe, Himba, Luchazi y muchos otros.

Todas esas etnias conviven actualmente distribuidas por las distintas provincias del país. El grupo étnico que quizás requiera especial atención del gobierno son los kwañamas y los Himbas, que viven en pequeñas poblaciones en el sur del país, conservando su cultura y costumbres ascentralas y que actualmente por el desarrollo económico corren el riesgo de perder sus tierras y su modo de vida.

Otro colectivo que necesita especial atención de las instituciones públicas son los desplazados de la guerra y catástrofes naturales, los retornos, como son llamados en Angola, son aquellas personas que en la época del conflicto

²⁵ Ley fue publicada en el Diário de la República o Boletín Oficial: Diário da República I Série n.º 82 Publicado en: 31/08/2007 11:01

bélico se habían desplazado a los países vecinos buscando refugio y al terminar la guerra han vuelto al país. Según el Ministerio de Asistencia y Reinserción Social existe la llamada, Comisión Nacional para la reintegración social y productiva de los desplazados internos y desmovilizados (en adelante CNRSPDD)

El gobierno de Angola dentro de su plan de desarrollo para el cuatrienio 2013-2017, busca trabajar la integración de este colectivo, así como de todos los movimientos migratorios a través de políticas públicas dirigidas, con el objetivo de integrar a todos los movimientos migratorios internos y externos, en la estrategia Nacional de Desarrollo en la Política Nacional de Población. Llevando a cabo medidas: de apoyo e incentivo a la instalación y la movilidad de las poblaciones hacia las zonas menos pobladas de Angola, así como reforzar las comunidades locales, promoviendo relaciones equilibradas entre la ciudad y el campo, asegurar, en todo el territorio nacional, acceso equitativo a la información, al conocimiento, a los mercados, a los servicios públicos, a los medios de comunicación social y a los medios de comunicación, definiendo prioridades territoriales en la instalación de servicios públicos y de establecimientos de educación y salud así como, en la construcción de viviendas protegidas.

A parte de estas políticas, la Comisión Nacional para la Reintegración Social y Productiva de los desplazados internos y desmovilizados - CNRSPDD, es un servicio de asesor de carácter gubernamental y coordinador de los esfuerzos del gobierno para la reinserción social de los ex combatientes y soldados desmovilizados que salen de los diversos acuerdos de paz firmados por el Gobierno de la República de Angola. Este órgano es importante en el apoyo en la implementación de los proyectos y servicios que se prestan a los ciudadanos por un beneficiario Grupo Técnico Ejecutivo (en adelante GTE), está extendida por todo el país y va dirigida a todos los ex-militares o desmovilizado, a través del Instituto de Reintegración Socio-Profesional de la ex-militar-IRSEM.

6.2. Análisis de las políticas públicas sectoriales en el ámbito de lo social en Angola.

A lo largo de este trabajo hemos ido viendo como el gobierno de Angola, apoyándose en su programa de reconstrucción nacional, está llevando a cabo la construcción y rehabilitación de las infraestructuras básicas del país. Pero a nivel social, hemos visto que aunque existan, normativas, leyes, decretos, la atención a los colectivos vulnerables socialmente, requiere todavía de mucho trabajo.

Después del periodo posbélico, el gobierno de Angola, viene llevando a cabo una serie de políticas del punto de vista sectoriales, con vista conseguir la mejora de vida de su población. Empezamos por hacer el análisis de estas políticas desde el punto de vista del desarrollo macroeconómico, social, de derechos sociales, civiles y políticos en Angola. El gobierno dentro de su plan de desarrollo del cuatrienio 2013 a 2017, presenta una síntesis de los principales resultados alcanzados a nivel sectorial, donde cabe destacar los siguientes aspectos, en el período 2009-2011:

- En el sector económico, los productos y servicios en rápida expansión, en el conjunto del período 2009-2011, fueron: Café (43%), Cereales (+34%), Leguminosas (30%), Frutas (27%), Pesca Continental (311%), Pesca industrial (197%), Bebidas (44%) e Turistas (34%). Sin embargo los productos que registraron una evolución negativa fueron los siguientes: Pesca Artesanal (- 47%), Rochas Ornamentales (-31%), Diamante (-11%) e Petróleo (-8%);
- En el sector de infraestructuras, las actividades que registraron mejor evolución fueron las siguientes: Servicios de Internet (369%), Instalación de líneas telefónicas (153%), usuarios de servicio de telefonía móvil (46%), Producción de energía Hídrica (23%), distribución de energía (16%), construcción de chafarices (21%) y construcción de puntos de agua (9%). Los Transportes registraron evolución negativa en la carga transportada y en los pasajeros transportados.

Cuanto al sector social, merece que se destaque en positivo los siguientes hechos: fuerte expansión del número de alumnos en la enseñanza no universitaria (15%), mejora de la tasa bruta de escolarización (29 puntos porcentuales en 3 años), incremento del número de aulas (9%), rápido crecimiento del número de alumnos matriculados (8%) y de docentes de la enseñanza superior (21%), aumento del número de becas internas (200%) y de becas externas (21%), reducción del número de casos de enfermedades diarreicas agudas (-68%) y de enfermedades respiratorias (-24%), progresión de la participación femenina en la magistratura pública (9 puntos porcentuales) y judicial (7 puntos porcentuales), enorme aumento del número de beneficiarios de hogares (7 veces), aumento del número de veteranos de guerra beneficiados por pensiones (más 6%) y del número de bancarios (6 veces) y, finalmente, del número de practicantes de cualquier modalidad deportiva que se (quintuplicó).

Así mismo, algunos indicadores revelan la evolución negativa, de otros aspectos a nivel social, que cabe subrayar, el crecimiento de la tasa de abandono escolar (de 8,8% al 15,5%), reducción de la tasa de matriculados aprobados (de 78% al 72%), aumento del número de casos de malaria (21%), de sida (127%) y de fiebre tifoidea (95%), reducción del número de lectores en la Biblioteca Nacional (-25%) y la quiebra sensible del número de visitantes de museos (-23%).

En el plano legal y reglamentario fueron aprobadas, varias actuaciones sobre: Programa Municipal de Desarrollo Rural y Combate a la Pobreza; programación y/o gestión del investimento público; refinera del petróleo bruto, almacenamiento, transporte, distribución y comercialización de productos petrolíferos; código minero; política y estrategia de Seguridad energética nacional; código de familia y refuerzo del papel del consejo nacional de familia; política nacional de ciencia, tecnología e innovación; financiamiento de la formación profesional; política nacional de salud, del nuevo Estatuto Orgánico del MINSAL (Ministerio de sanidad), de la Política farmacéutica, del Régimen Jurídico de Gestión Hospitalaria y del Diploma de las Carreras de Enfermería; Juventud y Política Juvenil del Estado; Radiodifusión,

Televisión y Consejo Nacional de Comunicación Social; Principios Generales de reclutamiento y selección de candidatos a la Administración Pública; condiciones y procedimientos de elaboración, gestión y control de los técnico, del personal de la Administración pública; programa de modernización y reforma de la Administración de la Justicia; Sistema Nacional de Planeamiento; Sistema Estadístico Nacional.

En el área de planificación y gobernabilidad, el gobierno de Angola, ha puesto en marcha en Plan Nacional Estratégico de la Administración del territorio; implantación del sistema integrado de información y de gestión de la Administración del Territorio (SIIGAT); Plan de apoyo a la Comercialización rural y el plan director nacional de irrigación – PLANIRRIGA;

En esta misma línea, se ha puesto en marcha el programa de apoyo a la mujer rural; el plan de ordenación, pescas y acuicultura; apoyo a la construcción de los polígonos de desarrollo industrial de Viana, Fútila, Catumbela y de la Fábrica de Deshuesamiento y hilamiento de Algodón.

En el sector del comercio y turismo, el plan director para el desarrollo del comercio y de la Infraestructura logística; plan director para el desarrollo del turismo y definición de planes territoriales y de ordenamiento turístico de las provincias.

Del mismo modo, se ha puesto en marcha el programa agua para todos; Plan Inter-Provincial de Ordenamiento del Territorio (PIPOT) de las provincias de Lunda Norte, Lunda Sul y Moxico; Plan Director Nacional del Sistema de Transportes de Angola; Plan Nacional de Desarrollo Sanitario 2012-2021; así como la descentralización de la gestión administrativa y financiera de las instituciones educativas; adopción de líneas maestras para la mejora de la gestión del subsistema de enseñanza superior y de su plan de implantación.

El gobierno de Angola también hizo constar de ese amplio plan Nacional de desarrollo, el establecimiento de siete (7) regiones académicas que delimitan el ámbito territorial de actuación y expansión de las instituciones de enseñanza superior; catastro nacional del patrimonio habitacional (Base de datos y propiedad horizontal).

La demarcación de 13 reservas de suelo público, en todo territorio nacional con una área total de 167.733,32 hectáreas, distribuidas en algunas provincias; revisión de la fórmula de cálculo de las prestaciones sociales y fijación de un techo máximo (límite en el valor de las pensiones); alteración del modelo institucional del ferrocarril de Angola; libro blanco de las tecnologías de Información y Comunicación.

Por otro lado, fomentar la creación de nuevos parques nacionales y nuevas áreas de conservación, incluyendo la protección de la palanca negra,²⁶ e rehabilitación por etapas de los parques y reservas ecológicas; implementación y operacionalización del Proyecto e-GOV; Programa de modernización y reforma de la administración de Justicia; creación de la sociedad de desarrollo de la ZEE Lda-Bgo E.P.

Son muchas las cifras, los logros, que el gobierno de Angola refiere haber conseguido en su PND 2013-2017, sin embargo, la realidad del país sigue siendo otra. Este país del África Austral, que es por muchos considerado como un paradigma de la denominada «maldición de los recursos», sigue sin hacer la inversión pública para la acción social que debería, para lograr un Modelo social sostenible, el Banco Mundial (2010) a pesar de esos datos que el gobierno presenta en este PND, sigue manteniendo al país en el puesto 169, de un total de 175 países, en igualdad económica, y el 148, de un total de 187, en el Índice de Desarrollo Humano de la ONU. El 68% de sus ciudadanos viven bajo el umbral de la pobreza, y el 37% en “pobreza extrema”.

Este alarde de crecimiento y desarrollo por parte del gobierno, no es realista y deja fuera a los sectores fundamentales para el desarrollo de un Modelo Social en el país. Uno de los entrevistados, hace referencia que la reconstrucción del país implicaría atender a las necesidades básicas de los/as ciudadanos.

“...La real reconstrucción implicaría en primer lugar atender las necesidades reales del ciudadano, con aspectos como la vivienda

²⁶ La Palanca Negra Gigante, es un antílope, una especie rara, que habita únicamente en la selva angoleña. Es símbolo nacional, tiene su imagen en la moneda nacional, en el uniforme de la selección nacional de Fútbol y en lugares emblemáticos del país.

digna, el agua para dar beber a toda gente, la energía eléctrica, la salud, la escuela para sus hijos, y enseguida debería llegar las carreteras y los rascacielos, los elementos que he citado anteriormente, Angola, una concentración mayor en Luanda, está construyendo (construidos) edificios para multinacionales, condominios para los mismos de siempre, que ya tienen, carreteras asfaltadas, pero extremadamente inseguras, porque no hay otras medidas, que debían haber sido tomadas, quiere en la propia construcción quiere en la propia preparación del tejido humano.(P.V65).

Angola necesita reinvertir o repensar la inversión pública en casi todos los sectores sociales, es sangrante la falta de equipamientos en las escuelas y hospitales, prueba de ello fue el colapso en el brote de Fiebre amarilla que mencionamos anteriormente que el país sufrió. Estudios de Naciones Unidas, indican que en las zonas rurales solo el 34% de la población tiene agua canalizada (el 52% en Angola tiene uno de los índices más altos de incidencia de la tuberculosis en África, 320 personas por cada 100.000 y una tasa de mortalidad infantil de 102 por cada mil nacidos, una de las más altas del mundo.

Se requiere del gobierno de Angola, visión de futuro a la hora de implementar sus políticas, es importante que el país no de lado, durante este proceso de reconstrucción del país, a la fuerza motriz de cualquier Estado, que son los jóvenes y la infancia, así como otros colectivos.

“...creo que, en todo lado a donde los dirigentes se precien tiene que tener una visión de futuro, una visión de futuro para, para encontraren, para esperaren para su país una vida mejor que la que hemos tenido nosotros durante la colonización, (...) la infancia y la juventud, son los que deben para mí (habla con autoridad), constituir, el primero sector, la primera prioridad, los jóvenes constituyen el futuro de la nación, y hay que cuidar de este sector....”(P.V65).

6.2.1- Políticas paliativas frente a políticas proactivas.

Es importante que cualquier país que busca el bienestar y la eficacia de sus políticas, apueste por llevar a cabo políticas proactivas, políticas que buscan solucionar los problemas sociales de manera real y que se anticipan a los mismos, políticas que generan cambios y causan efecto directo en la vida de las personas.

En las políticas llevadas a cabo por el gobierno de Angola, se puede decir que han tenido más peso, las políticas paliativas, políticas que son llevadas a cabo en un momento de transición socio política del país, donde hay la necesidad de dar respuesta a situaciones y problemas que no pueden esperar y que a nivel internacional o nacional el gobierno se siente presionado por los sectores críticos y para ello busca soluciones momentáneas, en lugar de resolver el problema desde su raíz.

En el caso de Angola, se han llevado a cabo políticas en el sector económico por ejemplo, de construcción de infraestructuras sociales o institucionales, pero sin embargo el mismo gobierno en su PND-2013-2017, reconoce que las políticas de empleo, no han dado los resultados esperados, ya que sigue siendo muy elevada la tasa de desempleo en el país; cuanto a las políticas de género, mencionamos anteriormente que se ha promulgado una ley contra la violencia en el hogar, pero sigue persistiendo la disparidad de género en múltiples dimensiones y a nivel de cualificación, todavía es muy bajo el porcentaje de cualificación de la población económicamente activa, fundamentalmente en las profesiones de naturaleza técnica. Sigue existiendo un alto índice de analfabetismo en las zonas rurales; escasez de técnicos con formación académica y profesional cualificada; escasez de oferta universitaria en áreas de ingeniería y tecnologías y una insuficiente oferta de formación técnico-profesional;

Encontramos también una, ausencia de materiales de construcción, con un fuerte impacto en los costes, que deriva en un encarecimiento de la vivienda. También cabe resaltar el alto coste de la tramitación de todos los trámites administrativos, relacionados con la construcción o compra de vivienda. Así

mismo, encontramos altos costes en relación con el transporte y una excesiva presencia de las empresas del sector público empresarial en diversos sectores de la actividad económica; junto con un insuficiente crédito otorgado a la economía por el sistema financiero nacional para atender las necesidades de financiación de la economía real del país.

Es decir, se han llevado a cabo una serie de políticas en el país, que son paliativas en lugar de proactivas, han servido de parche en un momento dado, pero vamos viendo que a largo plazo no se ven sus resultados.

No obstante también ha de reconocerse entre las políticas proactivas llevadas a cabo por el gobierno de Angola, posibilitando varias oportunidades para colaboraciones Público-Privadas; para la construcción de las principales infraestructuras ferroviarias y viarias. Entre otras también podemos encontrar la implementación; oportunidades de explotación turística asociadas a nuevos polos de desarrollo; el aumento de las áreas de conservación ambiental y forestal, así como la valorización del patrimonio natural y de las comunidades.

Del mismo modo el gobierno de Angola, ha puesto en marcha políticas proactivas con vista a garantizar la enseñanza superior, frente a la necesidad de garantizar la disponibilidad de dirigentes, técnicos, profesores e investigadores necesarios al desarrollo nacional. Así mismo, se está apostando por el desarrollo de la enseñanza técnico- profesional para la población joven que quiera optar por la formación profesional.

Es importante destacar las políticas desde el punto de vista de la salud preventiva y de educación para la salud, así como la creación de infraestructuras en todas las reservas de suelo público para la construcción de viviendas de protección social. El gobierno ha apostado igualmente por la; la implementación de la reforma administrativa, a nivel central y local, y por la reforma del sistema judicial.

Así mismo, el gobierno ha reformado igualmente a nivel de todo el país, las bases de datos del sistema de estadísticas nacional, para garantizar la realización de censos poblacionales periódicos.

6.2.2- ¿Son estas políticas suficientes para garantizar derechos sociales.

Teniendo en cuenta todo lo anteriormente expuesto en este trabajo, nos cabe la pregunta si estas políticas llevadas a cabo por el gobierno de Angola son suficientes para la garantía de Derechos sociales en el país.

Vemos que el gobierno de Angola hace constar en PND (2013 – 2017), políticas que buscan la reducción significativa de la pobreza y de las desigualdades, a través de políticas redistributivas. Estas políticas si son aplicadas como se plantea en este plan, probablemente servirían para garantizar un derecho social, que es un derecho subjetivo que proporciona a las personas unos mínimos de cobertura de bienestar social.

El gobierno de Angola, pretende llevar a cabo estas políticas de lucha contra la pobreza a través de la implementación del acceso de las personas en situación de pobreza y exclusión social, en particular de las personas que residen en los entornos rurales, a las rentas, de manera extensiva, a los medios de producción e instrumentos de trabajo, bien como promocionar la sostenibilidad de sus actividades económicas, a través de instrumentos de apoyo.

Sin embargo con este punto, el gobierno de Angola no deja claro, cuáles serán estos instrumentos de apoyo, ni a cuanto establecería esta renta mínima, que criterios seguiría para distribuirla, ni cuando lo haría. Este plan de desarrollo tenía prevista su aplicación hasta el año presente.

Así mismo, aun basándonos en el PND del gobierno de Angola, este refiere establecer una política salarial, que asegure una remuneración justa, no inflacionista y de acuerdo con la evolución económica del país, incluyendo la mejora del salario mínimo adecuado a las necesidades esenciales del trabajador y progresivamente prorrogado de acuerdo con las posibilidades de la economía nacional. Así como se plantea estimular el desarrollo de un concierto social, ya sea a través de los mecanismos de negociación colectiva de condiciones de trabajo, o bien sea a través de acuerdos sociales.

Del mismo, estas políticas redistributivas buscan un objetivo último que es revertir los ingresos obtenidos a través del sistema impositivo sobre los diferentes grupos sociales.

A nivel legislativo la constitución angoleña, en el Artículo 77.^o1 establece que el Estado promoverá y garantizará las medidas necesarias para asegurar a todo el ciudadano/a el derecho a la asistencia médica y sanitaria, así como el derecho a la asistencia durante la infancia, la maternidad, la invalidez, la deficiencia, la vejez y en cualquier situación de incapacidad para el trabajo. Pero el Gobierno de Angola, teniendo en cuenta las políticas que ha llevado a cabo en los últimos años, todavía está muy lejos de cumplir con lo establecido en este artículo de su constitución, sobre la atención a esos colectivos vulnerables.

Del mismo modo, en el Artículo 90.^o de la Constitución angoleña, se establece que, el Estado promoverá el desarrollo social a través de adopción de criterios de redistribución de la riqueza que privilegien a los/as ciudadanos/as y en particular a los estratos sociales más débiles y necesitados de la sociedad.

Esa misma constitución establece, que la promoción de la Justicia social, es un deber del Estado, a través de una política fiscal que asegure la justicia, la equidad y la solidaridad en todos los ámbitos de la vida nacional, así como el fomento, el apoyo y la regulación de la intervención del sector privado en el cumplimiento de los derechos sociales. La eliminación de obstáculos de naturaleza económica, social y cultural que impidan la igualdad real de oportunidades entre los ciudadanos y todos los/as ciudadanos/as gozarán de los beneficios resultantes del esfuerzo colectivo de desarrollo, principalmente en la mejora cuantitativa y cualitativa de su nivel de vida.

El gobierno de Angola ha pretendido implementar proyectos de desarrollo rural integrados y de incentivo a la producción agrícola familiar y campesina, así como mejorar el sistema de protección social, en particular de los grupos vulnerables, reforzar su eficacia y garantizar su sostenibilidad, creando un subsidio de asistencia social especialmente orientado para las personas mayores, a través de una red de cobertura en

las capitales provinciales y aplicar íntegramente la Ley de Bases de la Protección Social

Pero en ningún momento, en las políticas o en los planes de desarrollo del gobierno de Angola, se habla de la subida del salario mínimo interprofesional, los sindicatos del país llevan años pidiendo que se tope en 500 dólares, lo mismo pide la oposición, el actual sueldo mínimo interprofesional de las personas no ligadas al Estado es de 50 dólares mensuales. Con este sueldo al mes, es imposible aumentar el poder adquisitivo de la población en general, mejorar su nivel de vida, acabar con la pobreza y la desigualdad en el país. Por lo tanto, ante lo que hemos visto no parece que estas políticas sean suficientes para garantizar unos derechos sociales.

CONCLUSIONES.

En este trabajo de investigación que se ha partido del el objetivo de analizar o conocer los factores que están condicionando el desarrollo de un Modelo Social en Angola. Esta posibilidad surge a partir del momento en el que el país firma los acuerdos de paz después de varios años de conflicto armado y decide emprender un ambicioso proceso de reconstrucción nacional. Esta reconstrucción del país, teniendo en cuenta los recursos económicos provenientes del petróleo de los que dispone Angola, da la oportunidad de desarrollar a su vez un Modelo Social estable, universal y sostenible en el tiempo.

Sabemos que Angola al igual que la gran mayoría de los países subsaharianos, ha vivido muchos años de colonización, este proceso de colonización ha condicionado su estructura como país, su identidad cultural, así como buena parte de su historia, social, política y económica. Durante los años de colonización el pueblo angoleño, se vio privado del desarrollo personal, a nivel educativo, cultural y económico, debido al hecho, de que solo los colonizadores o los asimilados podían acceder a ciertos privilegios. Este hecho ha marcado en gran medida al país y a su gente. Hoy Angola carece y su población necesita, más que de un desarrollo de infraestructuras, de un Modelo Social, que apueste por la educación universal, gratuita y de calidad, por el acceso a los servicios de salud, y a unos servicios sociales que busquen la inclusión de todos los colectivos socialmente vulnerables.

Para ello, es imprescindible que en este momento de transición socioeconómica, exista una gran voluntad política por parte del gobierno de Angola, para derribar las asimetrías existentes en este momento en el país, entre una parte de la población que tiene acceso a los recursos y la otra que no lo tiene. Sabemos que los indicadores macroeconómicos del país son muy halagüeños, la economía del mismo ha experimentado grandes avances, pero estos desgraciadamente no se hacen sentir en el día a día de los ciudadanos y ciudadanas, donde coexisten todavía muchos problemas sociales.

Hemos un pequeño análisis comparativo de la situación angoleña con la situación de dos países vecinos, Namibia y Sudáfrica, países con historias de independencia muy recientes, con menos recursos económicos que Angola y que sin embargo sus modelos sociales, está mejor valorados en comparación con el de Angola, prueba de ello es que las personas de clase media angoleña, acuden a esos países a tratamiento médico o envían a sus hijos a estudiar, considerando que estos países están mejor preparados que Angola en varios aspectos. Nos fijamos en estos países por la cercanía con Angola, por la relación que mantienen los angoleños y angoleñas con ellos y porque creemos que pueden ser un referente a la hora de buscar mejorar, cambiar y saber que es posible lograr que los ciudadanos y ciudadanas de un país subsahariano puedan vivir en bienestar social.

Nos hemos fijado a lo largo de esta investigación, que la inversión tanto pública como privada para la acción social es todavía insuficiente y el hecho de que el gobierno de Angola haya prescindido de las organizaciones internacionales de ayuda al desarrollo, quizás con demasiada premura, ha disminuido en mucho esta inversión en lo social. Además, se ha prescindido de la presencia de esos organismos cuando no se ha reforzado a nivel nacional la inversión en acción social. Con esta decisión se está empujando cada día a la parte más débil de la sociedad a situaciones de extrema exclusión social.

Se ha podido constatar, que los beneficios provenientes del petróleo en Angola, en su mayoría, no son utilizados para la promoción y el desarrollo de los sectores estratégicos del país, como son la sanidad, la educación y los servicios sociales. Estos sectores, han observado una pequeña progresión a nivel del aumento de infraestructuras, construcción de más escuelas, hospitales, pero, sin embargo, no se está trabajando en la formación de técnicos cualificados para llevar a cabo la atención y mantenimiento, de estos servicios, aparte de que buena parte de la población presenta serios problemas para poder acceder a ello. Por ello como ya mencionamos anteriormente, los angoleños y angoleñas con recursos, son tratados en los países vecinos como Namibia o Sudáfrica o la misma en Europa, Brasil o

Estados Unidos. En este aspecto, sería conveniente que el gobierno del país repensará sus políticas, para poder revertir esta situación.

Otro aspecto importante que, hemos observado es que todavía hay mucho que hacer con relación al modelo de gobernanza en lo social, no existe en el país la posibilidad de una gobernanza democrática, donde se prime por la participación social. Buena parte de las personas que se han atrevido a cuestionar, opinar o hacer cualquier juicio de valor en relación a la cuestión de la gobernabilidad en el país están encarceladas o con procesos judiciales abiertos, este hecho demuestra por un lado que no existe en el país la separación de poderes, el poder judicial no es independiente y por otro lado que este modelo de demócratura existente, oprime las voces de los indignados e indignadas del país. Hemos citado algunos de los casos, que están en este momento en tela de juicio ante la opinión pública angoleña y la comunidad internacional. Esta es una barrera importante a superar si queremos hablar en el país del desarrollo de un Modelo Social.

Cuanto a la atención a los colectivos socialmente vulnerables, la situación de estos colectivos en el país es todavía muy preocupante. Hemos visto que a nivel de estructura administrativa gubernamental, existen ministerios específicos dirigidos a la atención de los problemas sociales y estos tienen sus funciones marcadas, direccionadas, pero la puesta en práctica de estas no es clara, incluso llama la atención como un Ministerio tan importante como es el Ministerio de la Administración Pública, Empleo y Seguridad Social, que es clave para el impulso de un Modelo Social sostenible, es el que menos competencias mantiene.

Teniendo en cuenta, las hipótesis de partida y los objetivos marcados para la realización de este trabajo, cabe decir que una vez analizados los datos y conocida la situación coyuntural del país, hemos de decir que se confirman buena parte de nuestras hipótesis y se han podido concretar igualmente los objetivos, tanto generales como específicos. Concluimos que Angola tiene los medios para desarrollar un Modelo social sostenible a largo plazo, un modelo social que garantice una calidad de vida y bienestar a toda su población, pero

carece de políticas públicas eficaces para llevar a cabo este reto. Existen igualmente muchos obstáculos, como son la falta de recursos humanos cualificados, falta de una democracia y un Estado de Derecho social, un Tercer Sector fuerte, neutral y que conozca y sirva de intermediario de los problemas reales de la gente.

El gobierno del país, está haciendo bastante hincapié en el desarrollo de políticas paliativas, políticas que parchean los problemas reales de la gente, cuando sería necesario promover las políticas proactivas, las que impulsan cambios reales a largo plazo y que van de acuerdo a la realidad social. El momento que vive el país lo demanda y es necesario crear esta voluntad política, de mejora, de cambio y de crecimiento.

Vamos a dejar una puerta abierta a la esperanza de que todos esos augurios se hagan realidad algún día, de formas que nuestra querida África, venga a contar con dirigentes comprometidos, transparentes, incorruptibles que trabajen por su gente. Impidiendo que sus jóvenes se marchen cada día jugándose la vida en el mediterráneo en busca de un Modelo Social en Europa que les garantiza una dignidad, unos mínimos de vida, que sus países les niegan.

Así pues, me gustaría concluir esta tesis, recordando los ideales del panafricanismo impulsado por grandes hombres africanos como Kwame Nkrumah, entre otros y en las lecciones de perdón y de una África de todos y para todos, donde es posible vivir con dignidad y en armonía que nos enseñó Nelson Mandela. Así como algún día dijo el gran poeta y primer presidente de Angola Antonio Agostinho Neto "... *¿Porque dudáis? Ahora al menos tenéis la oportunidad para proclamaros democracias sinceras.*". *Extracto del poema Renuncia Imposible.(1974).*

FUENTES DOCUMENTALES Y BIBLIOGRÁFICAS

Por orden alfabético

1. -ACEVES, José Eduardo “Práctica y estilos de investigación en la historia oral contemporánea” *Historia y Fuente Oral* No. 12, Fronteras (1994), pp. 143-150.
2. -ALBERDI, Inés, ESCARIO y Pilar “Los hombres Jóvenes y la Paternidad” pag.17 Ed. Fundación BBVA,2007, Bilbao.
3. -ALEMÁN Bracho, Carmen “Políticas sociales” Pág., 14, edit. Civitas, 2009, Pamplona.
4. ANGOLENSE , edición del 19 de marzo de 2015 “*Quieren que sigamos siendo vulnerables*” Luanda-Angola.
5. ARMIÑO, Karlos “Derecho que no se defiende derecho que se pierde” pág. 15, editorial, Intermon oxfam, 2008- España
6. -AUTY, R.M. (2008), ‘Resource Depletion, Dependence and Development: Angola’, Chatham House, Londres.
7. -AUTY, Richard “Economía, Política de la distribución de los ingresos derivados de los minerales en África, Edit. Inst.Real El cano, 2008, Madrid.
8. BANCO MUNDIAL “ Agriculture, poverty and policy reform in Sub.Saharan África- KM Leaver, WG. Donovan- 1994- 1995, pags- 213,154,74,164.
9. BANCO MUNDIAL “Governance Matters IV: Nuevos Datos, Nuevos Desafíos, por: Daniel Kaufmann, Aart Kraay, y Massimo Mastruzzi – informes 2005.
10. BANCO MUNDIAL-2007 “ África ve la luz al final del túnel”
11. BANCO MUNDIAL, “Ayudando a los países a combatir la corrupción: el papel del banco mundial” 1997.
12. BAYART, Jean François “ El Estado en África: La política del vientre”, pág. 57, edit. Bellaterra, 2000, Barcelona.
13. BAYART, j “ El Estado desigual: Pequeños y grandes”, pág., 109.
14. BALANDIER, G- citado por, BAYART, en El Estado en África: La política del vientre”, pág. 57, edit. Bellaterra, 2000, Barcelona.
15. BERNAL, Cesar Augusto- Metodología de la Investigación, 3ª edición, Pierson- Universidad de la Sabana- Colombia.

- 16.-BRUNELI-2000- es citado por Mbuyi kabunda y Santamaría, Antonio “Mitos y realidades de África subsahariana” pag.36 edit. Catarata, 2009- Madrid
- 17.-BURGAYA, J “ El Estado de bienestar y sus detratores”, pag, 41-42, edit.octaedro, 2013, Barcelona
18. BOYER Y GOMÉZ “Las políticas Sociales en las sociedades complejas” pag.121-125, ed. Ariel, 2003, Barcelona.
19. BUENDIA, García, Luis (2013):”¿Existió alguna vez un modelo social europeo? Evolución y perspectivas de los Estados del Bienestar en Europa” en *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global*, nº 120, pp 89-100.
20. CAMATI, Manuel “Los títulos del banco central de Angola” Págs.-37-38, edit. Mayamba, 2012 Luanda- Angola
- 21.-CLAYTON, R. y Pontusson, J.(1998) “ welfare state retrenchment revisited” *World politics* 51, 67-98.
22. COLLIER, P. (2008): El club de la miseria: qué falla en los países más pobres del mundo. Ediciones Turner, Madrid
23. CHECA, F “Estrategias económicas de mujeres subsaharianas en el poniente almeriense: economía étnica y espacios alternativos de ocio”, (edit.), *Mujeres en el camino*, Barcelona, Icaria, pp. 117-138. 2005.
24. COLLIER, P. (2008): El club de la miseria: qué falla en los países más pobres del mundo. Ediciones Turner, Madrid.
- 25.-DA ROCHA, Alves Manuel” Las transformaciones económicas estructurales en África subsahariana” pag,27, edit. Mayamba, 2013-Luanda- Angola.
26. DEMURTAS, B. (2007): Angola, futuro y libertad. Colección Experiencias de Desarrollo, número 3, Iepala Editorial, Madrid
27. DWEYER F., (1984) “Are two better than one? Bargaining Behavior and outcomes in an asymmetrical power relationship” en *Journal of Consumer Research*. Número 11, pp. 680-693.
- 28.-EDUARDO, Wills Herrera, “Autonomía local, descentralización y corrupción en Colombia. La corrupción en Colombia”, *Memorias del seminario Corrupción y Descentralización*, Red de solidaridad, Bogotá, 1997. 37

- 29.-ESPING-Andersen,G y Palier, B(2010): Los tres grandes retos del Estado de bienestar, Ariel,Barcelona.
- 30.-ESPING-Andersen,G(2009) Incomplete revolution:Adapting welfare state to women´s new roles, polity press Cambridge.
- 31.-ESPING-Andersen G.y Gallie,D; Hemerick, A. y Myles, J(2002):why we need a new welfare state, Oxford university press, Oxford.
- 32.EVANS, P. (1995). The State as Problem and Solution: Predation, Embedded Autonomy, and Structural Change. In: Politics and Society.
- 33.FELIPE, Zau “Del acto educativo, al ejercicio de la ciudadanía”pag.23, Ed. Mayamba Kunyonga, 2012-Angola.
- 34.FERREIRA, M. E. (2005): «Petróleo e poder. Realeconomie e realpolitik nos recursos naturais em Angola», *Relações Internacionais*, 6, pp. 73-89.
- 35.FLORA, P. y Heidenheimer, A.J.(ed)(1981) The development of welfare state in Europe and America, Transaction books, new Brunswick.
- 36.-FMI (2007), ‘Angola: Selected Issues and Statistical Appendix’, *Informe del FMI sobre el país* 07/355, IMF, Washington DC.
- 37.-FMI (2012): Fondo Monetario Internacional (www.imf.org/external/spanish/index.htm).
- 38.-GASHA y PASTOR “Angola`s fragile stabilisation prepared. Pág. 12, Edit. FMI-2004.
- 39.-GAVENTAJ., (2001) Towards Participatory Local Governance: Six propositions for Discussion. Learning initiative on local Governance Network. Brighton, UK, Institute for Development Studies (IDS) Grindle M., (2002) Good
- 40.-GIDDENS, A.(1973)-. The class structure of the advanced societies, Hutchinson, Londres. 1998-“ the third way: the renewal of social democracy”, Blackwell, Oxford
- 41.-GOMEZ y BOYER “Las políticas Sociales en las sociedades complejas” pag.121-125, ed. Ariel, 2003, Barcelona.
- 42.-GLOBAL WITNESS (2004): «Time for Transparency»
- 43.<http://www.reliefweb.int/library/documents/2004/gw-transparency-24mar.pdf>

44. HECCLO, H. (1974) "Policy Analysis", *British Journal of Political Science* 2: 83-108.
45. -HUMAN RIGHTS WATCH (2010): Transparency and Accountability in Angola: An Update. (ISBN: 1-56432-609-8. Disponible el 24/10/2012 en www.hrw.org/reports/2010/04/13/transparency-and-accountability-angola-0).
46. -IZQUIERDO, J. Dios y TORRES.R "Estado y sistemas de bienestar"pags:258, 259, Edit.; Ediciones Académicas Uned, 2010, Madrid.
47. Informe el Estado Mundial de la Infancia 2007. UNICEF .
48. Instituto Real el Elcano "La maldición de los recursos, gobernanza, estado y desarrollo en África subsahariana" Pág., 35, edit. El cano, 2009, Madrid.
49. Informe del African Development Bank, del año 2005, Tunisia.
50. KALDOR, Mary. " Las nuevas guerras, violencia organizada en la era global", ed. Kriterion, Tusquets, p. 21
51. KORPI, W.(1998) " The paradox of redistribution and strategies of equality: welfare state institutions, inequality and poverty in western countries" *American sociological review*, 63,5,661-687.
52. Public policy and the welfare state", En Janoski, T;Alford, R:Hicks, A. y Schartz, M.A: The handbook of political sociology. States, civil societies, and globalization, Cambridge University press, Cambridge, 509-525.
53. QUIVY, R. y Van Campenhout "Manual de Investigación en Ciencias Sociales" Edit- Limusa-1992.
54. LEDERACH, John Paul, "*Construyendo la paz, Reconciliación sostenible en sociedades divididas*, pag.59 Bakaez – Gernika gogoratuz, 1998.
55. -MARTIN ROJO, Luisa, "Com es poden abodar des de l'escola als usos sexistes i les diferèntes lingüístiques entre homes i dones? Edit.Elements d'acció educativa, pags- 13, año 1996- Barcelona.
56. -MBAH, Jean Martial Arsene, "Las rivalidades políticas entre el FNLA y el MPLA(1961-1975), pag.229, Ed. Mayamba 2010-Luanda-Angola.
57. MBUYI, Kabunda et al. (2002). África subsahariana ante el nuevo milenio. Madrid: Ediciones Pirámide Grupo Anaya.
58. MBUYI, Kabunda (2003). Tolerancia y relaciones interétnicas en África. Barcelona: Artículos de la Universidad de Barcelona. - Kabunda, Mbuyi (2004). El papel de las multinacionales en la perpetuación de los conflictos en África,

- en Crisis humanitarias, postconflicto y reconciliación. Madrid: vol. II, (eds: M^a Ángeles Siemens,
59. MBUYI, Kabunda (2005). *África en la globalización neoliberal: verdades y contraverdades*. Madrid: Textos de Casa Árabe.
60. MBUYI, Kabunda, (2006). *La unión Africana y el NEPAD*. Madrid: Cuadernos nº 40-41 Escuela Diplomática. - Kabunda, Mbuyi (2007). *África: un continente tutelado*, Madrid: Dossier Las instituciones financieras internacionales en el juego global. -
61. -MBUYI kabunda y Santamaría, Antonio "Mitos y realidades de África subsahariana" pag.34-35 edit. Catarata, 2009- Madrid.
62. -MKANDAWIRE, Thandika " social development policies-The challenges for the social Sciencies-International social Sciences journal-58-189 pag.395-404-2006.
63. -MENY, I. y Thoenig, J.-C. (1992) *Las políticas públicas*, Barcelona: Ariel.
64. -MORENO, Fernandez, Luis (2017): "La viabilidad del modelo social europeo" en *Razón y Fé*, nº 1421, pp. 227-237.
65. MORENO, Julia García, en un artículo con el título "La Conferencia de Berlín y el reparto colonial (1885-1919). Los mandatos. Los sistemas coloniales europeos. <http://www.mgar.net/africa/coloniza.htm> (extraído noviembre 2011)
66. -MUKUKU, Rondo, Fernando "Pobreza, desarrollo y globalización en el sur del sur" pag.17, Ed. Carena, 2003, Barcelona.
67. -MUÑOZ, de Bustillo Llorente, Rafael (2010): "Modelo Social Europeo, políticas y directrices" en *Documentación Social*, nº 157, pp 15-28.
68. -LIMA, Manuel Santos, «O compromisso dos intelectuais com a cidadania», Fórum sobre as Múltiplas Consequências da Guerra em Angola, Luanda, 15 de marzo de 2001. Citado por Rafael Marques en artículo sobre "La raíz de la violencia en África. El caso de Angola. Por la revista Nova Africa.pag.55. edición digital. Link:
69. http://www.novaafrica.net/documentos/archivo_NA13/04NA13.Marques43-60.pdf- extraído-1/07/2013.

- 70.-NAVARRETE, Cristina, técnico de proyectos de Fundación Habitáfrica en Angola;http://noticias.habitafrica.org/juntos-por-una-juventud-con-mas-oportunidades/http://www.portalangop.co.ao/angola/es_es/noticias/sociedade/2014/0/3/Angola-Plan-Nacional-Desarrollo-preve-mejora (Extraído- 12- de Marzo de 2014)
71. OLUWI, B "Redesigning Africa civil service reforms" pag. 81, Edit. Instituto de studios sociales de la Haya- 1999, Holanda.
72. PALIER, B.(ed)2010: A long goodbye to Bismarck? The politics of the welfare reform in continental Europe, Amsterdam University Press, Amsterdam.
73. PIERSON, C.(2006)-. Beyond the welfare state. The new political economy of the welfare, politypress, Cambridge.
74. PIERSON, P.(1994): dismantling the welfare state? Reagan, Thatcher, and the politics of retrenchment, Cambridge University press, Cambridge.
75. PRATS J., (2001) "Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano: marco conceptual y analítico" en Revista Instituciones y Desarrollo. Número 10, pp. 103-148.
76. PRATS J., (2003) "El concepto y el análisis de la gobernabilidad" en Revista Instituciones y Desarrollo Número 14-15, pp. 239-269.
77. PEPETELA "El tiempo de los Flamencos; La gloriosa familia. Pag. 68, edit. Agapea, 2006, Madrid
78. RAMIO, Carles "Teoría de la Organización y la Administración Pública" pag. 104-105, Ed. TECNOS, 1999, Madrid.
79. ROSE 1969:9-10; Pressman y Wildavsky 1974:11-12). Rose, R. (1969) *Policy-making in Britain*, Londres: Macmillan.
80. SANTISO C., (2001) Good Governance and Aid Effectiveness: The World Bank and Conditionality. The Georgetown Public Policy Review. Volumen 7, número 1, otoño.
81. SOGGE, D. (2006): «Angola: La «buena gobernanza» global también es necesaria», Fride. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior. Documento de trabajo 23, 30 pp.

82. SACHS, J. D. (2007): «How to Handle the Macroeconomics of Oil Wealth» in Escaping the Resource Curse, Humphreys, M., Sachs, J.D., Stiglitz, J.E.,Eds. Columbia University Press, New York.
83. SUBIRATS, J. “Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración” Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública, 1989.
84. SUBIRATS J, Gomà R. Políticas públicas en España. Redes de actores y niveles de gobierno. Barcelona: Ariel, 1998.
85. SEVILLANO, Rosa, “Los orígenes de la descolonización africana...”pag.13. edit. Ministerio Rel. Exteriores, 1986-Madrid
86. SEELEIB-kaiser, M.(2008): Welfare state transformations. Comparative perspectives, Palgrave Macmillan, Basingstoke, Nueva York.
87. PÉREZ TAMAYO, Ruy. “La evaluación del trabajo científico”, (Casete de grabación de una conferencia dictada en la Sala Manuel Altamirano de la Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca. 2002.
88. VALLES, Martinez, S. Miguel “Metodología y técnicas de investigación” La sociología en España / coord. por Manuel Pérez Yruela, 2007, págs. 49-71
89. VAN DALEN, D.B y Meyer, W. J (1979) “ Manual de Tecnicas de Investigación Educacional.Paidos, Buenos Aires.
90. VAN Dijk, Teun A. “El estudio del discurso”, en Teun A. van Dijk, El discurso como estructura y proceso. Estudios sobre el discurso I. Una introducción interdisciplinaria. Barcelona: Editorial Gedisa, 2003.
91. VICENÇ, Fisas “Anuario Procesos de paz” pags, 15,23,30. Edit. Icaria. 2013 Barcelona
92. WALTER, Flores (2010) Los principios éticos y los enfoques asociados a la investigación de la gobernanza en los sistemas de salud: implicaciones conceptuales y metodológicas. Revista de Salud Pública, Volumen 12, Suplemento 1, Abril, pp 28-39.
93. WILENSKY H.L(1975): The welfare state and inequality: structural and ideological roots of public expenditures, University of california Press, Berkeley.
94. <http://www.ipsnoticias.net/2008/03/infancia-angola-trafficantes-de-manos-libres/>) Lisboa 19 de Marzo 2008- extraído- 26/02/14.
95. ZAPATA, A, Oscar, “ La aventura del pensamiento crítico: Herramientas para elaborar tesis e investigaciones socioeducativas” Edit-pax Mexico, 2005.

ANEXOS

ANEXOS

Anexo-1 Guión de entrevistas.

Construcción de un Estado de Bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Profesión:

Edad:

Ocupación

Bloque I

PARTE 1ª contextualización de las democracias en África y el caso de Angola.

- 1- En la última década muchos países africanos han observado importantes cambios a nivel sociopolítico. En su opinión, cuáles podrían ser los más relevantes desde el punto de vista de los procesos de paz y democratizaciones.
- 2- En su opinión, únicamente han sido las guerras en África, las causantes de la deficiente gestión de la administración pública, los índices de corrupción y pobreza en el continente.

PARTE 2ª Angola y su papel en el continente.

- 1- Angola es uno de los países que después de pasar por un largo periodo de conflicto bélico ha realizado ya dos procesos electorales, aunque de transparencia dudosa para algunos organismos e instituciones. Cree usted que Angola es un ejemplo a seguir en lo que se refiere a la democratización en África.
- 2- Que barreras y retos enfrenta Angola de cara a la construcción de un Estado democrático de derecho en el que los demás países africanos se puedan mirar.

3-

Bloque II

PARTE 1ª- El despertar del sistema democrático político plural y democrático en Angola.

- 1- Sabemos que Angola ha sido colonia portuguesa durante aproximadamente 5 siglos; como conocedor de buena parte de la Historia de Angola, podría detallarnos que posible herencia positiva/negativa ha recibido Angola de sus colonizadores.
- 2- UNITA, FNLA y MPLA, han sido los movimientos políticos que han luchado para el alcance de la independencia en Angola. Sin embargo han sido los mismos que han llevado al país a unos de los mayores conflictos bélicos de la historia del continente. ¿podría ayudarnos a entender este hecho?
- 3- Una vez terminada la guerra en Angola, los dos mayores partidos políticos del país UNITA y MPLA han pactado por la creación de un gobierno de reconciliación nacional. ¿ en qué consiste realmente este gobierno?

Bloque I

PARTE La creación de un Estado de bienestar en Angola.

- 1- Alcanzada la paz, Angola, está inmersa en un proceso de reconstrucción nacional profundo. En su opinión en qué consiste verdaderamente este proceso, que áreas afecta y cuáles no?
- 2- ¿Sería esta la oportunidad de Angola, aprovechando el proceso de reconstrucción nacional y gozando de los beneficios del petróleo, para la construcción de un Estado de bienestar social equiparable a los europeos? Nos referimos sistemas de servicios sociales básicos abrangentes y basados en los ideales de la justicia social.
- 3- Poniendo una mirada comparativa, nos fijamos en Namibia y en Sudáfrica, países cuyos niveles de bienestar social podrían ser tranquilamente equiparables a los europeos. Contando Angola con una apabullante riqueza petrolífera...etc., ¿podría desarrollar unos sistemas de bienestar social equiparables o mejores a los de esos países? Dificultades y retos

Bloque I – Antecedentes de la actuación pública en lo social en Angola

- 1- Existen en Angola estructuras organizativas, administrativas de la época colonial que podrían indicarnos una posible existencia anterior de un sistema social de bienestar?
- 2- ¿En su Opinión, en qué momento se encuentra el gobierno en angoleño en materia del acceso del/la ciudadano/a a la Sanidad y educación.

Bloque II El Estado en acción; Políticas públicas dirigidas a colectivos más vulnerables.

- 1- Desde el punto de vista de la construcción de una nueva Angola, alejada de las guerras y de la colonización, mirando hacia el futuro. ¿cree usted que el gobierno angoleño desarrolla políticas públicas pensando en aquellos que realmente mas necesidades sociales perciben?
- 2- En su opinión a que sectores de la población deberían estar enfocadas las políticas públicas del gobierno?
- 3- Teniendo en cuenta el importante papel que juegan las organizaciones del tercer sector en cualquier sociedad organizada. ¿Qué le parece el hecho de que el gobierno de Angola haya prescindido de todas las organizaciones internacionales que obraban en el país?

Bloque III- La atención a los colectivos más vulnerables.

- 1- Sabemos que Angola es uno de los países más ricos de África, y el que más crece a niveles macroeconómicos, pero sin embargo, buena parte de población angoleña vive bajo los umbrales de la pobreza, sin poder acceder a los servicios básicos y otra pequeña parte es multimillonaria ¿en su opinión, el gobierno de Angola, hace un reparto justo y equitativo de las riquezas del país?
- 2- Hablando de colectivos más vulnerables o desfavorecidos. Podría darnos el estado de la cuestión en lo que se refiere a la Infancia, mujer, juventud y tercera edad, excombatientes, personas con discapacidad y minorías étnicas en Angola. ¿Qué políticas públicas existen en el país dirigidas a estos colectivos.

- 3- Sabemos, que así como en buena parte de África, Angola vive también la problemática del SIDA, una enfermedad que afecta en el país, mayoritariamente a los jóvenes, mujeres y niños. ¿Qué medidas debería tomar el gobierno de cara a afrontar esta problemática?

-Ya a modo de conclusión: ¿Cree usted viable la construcción de un estado de bienestar social en Angola? Si su respuesta es positiva, ¿Para usted cual es la clave? Y si es negativa, ¿Cuales son las barreras?

Anexo-2- Relación y datos entrevistados.**Cuadro-1: Distribución de las entrevistas realizadas.**

| | |
|-----------------------------|---|
| Expertos | 5 |
| Políticos | 4 |
| Actores públicos y privados | 6 |

Cuadro-2: Entrevista a Expertos

| Nivel Estudios | Ocupación | sexo | Edad | País | Lugar y año |
|----------------|-----------------------|------|------|----------|-------------|
| Sociólogo | Diplomático | V | 32 | Angola | 2013 |
| Economista | Banquero/investigador | V | 57 | Portugal | 2013 |
| Abogado | Investigador | V | 36 | Congo | 2014 |

Cuadro-3- Entrevista a Politicos.

| Nivel Estudios | Ocupación | sexo | Edad | País | Lugar y año |
|----------------------|---------------|------|------|-----------------|-------------|
| Sociólogo/Politólogo | Político | V | 65 | Angola/España | 2013 |
| Politólogo/abogado | Ministro | V | 65 | Angola/Portugal | 2013 |
| Psicólogo | Cargo publico | V | 35 | Angola | 2014 |

Cuadro- 4: Entrevista a Actores publicos/privados

| Nivel Estudios | Ocupación | sexo | Edad | País | Lugar y año |
|--------------------|-------------------------------|------|------|---------------|-------------|
| Periodista | Presentador | V | 32 | Angola | 2014 |
| Trabajadora social | Directora Escuela T. Social | M | 65 | Angola | 2014 |
| Mediadora social | Gerente de centros de acogida | M | 66 | Angola/España | 2014 |

Fuente: Elaboracion propia

.....

Anexo 3- Notas aclaratorias sobre la Unión Africana.

-La creación de la UA y Organismos que la componen.

Durante todo este proceso de independizaciones e implantaciones o intentos de construcción de democracias en los países africanos, los mismos africanos independentistas decidieron crear una organización que defendiese los intereses de África y de los africanos a nivel regional e internacionalmente, de este modo surgió la UA, la Unión africana.

No hay duda, que la creación de la OUA, actualmente UA, ha servido de mucho para la unidad y la integración regional de los países africanos, especialmente en la época pre y post colonial. Es importante por lo tanto, conocer los entresijos de esta organización africana, cuando y el porqué de su creación y cuáles son sus metas y sus campos de actuación, así como de los demás organismos económicos, políticos y sociales existentes en el continente africano.

De este modo, Mbuyi (2009:60-70), ²⁷hace un resumen sobre las mismas, de su creación y su papel en el África contemporánea, es importante recordar que los objetivos de la UA ya no son los mismos que los de la entonces OUA, que fue criada en los ideales nacionalistas independentistas, la actual UA, debe tener en cuenta la coyuntura mundial actual y la situación y los problemas del África de hoy, así pues, el autor, refiere que en el África occidental existe la comunidad económica de estados de África occidental (CEDEAO/ECOWAS) y la unión económica monetaria de África Occidental (UEMOA)

La CEDEAO (1975), que agrupa a los países Anglófonos, Francófonos y Lusofonos de África occidental, persigue objetivos económicos (TEC-Unión Monetaria) y militares (acuerdos de no agresión y de asistencia mutua, resolución de conflictos en la zona a través de una fuerza de interposición, el ECOMOG). Es la organización regional más dinámica del continente.

La UEMOA, que sucedió a la UMOS en 1994, agrupa a ocho estados francófonos (con excepción de Guinea-Bissau), miembros de la zona del franco CFA (comunidad financiera Africana), se ha dotado de un mercado común y un TEC en enero de 2000.

África central: La comunidad económica de estados de África central (CEEAC) y la comunidad económica y monetaria de África Central (CEMAC)

²⁷ Mbuyi kabunda y Santamaría, Antonio "Mitos y realidades de África subsahariana" pag.34-35 edit. Catarata, 2009- Madrid

La CEEAC (1983) está formada por 11 estados miembros. Su objetivo es la liberación del comercio y la libre circulación de personas. La organización está bloqueada por conflictos armados en la casi totalidad de los países de la zona, en las dos últimas décadas, y por el petróleo, que crea un escaso interés por la integración regional de estados miembros.

La CEMAC (1994), en sustitución de la UDEAC, establece entre seis estados integrantes, miembros de la zona del franco CFA, una unión monetaria con un banco central y un banco de desarrollo.

África Oriental: la autoridad intergubernamental para el desarrollo (IGAD), la comunidad de África oriental (EAC) y la comisión del índico.

El IGAD (1986), creado inicialmente para luchar contra la sequía y la desertificación, agrupa a los países del cuerno de África y se ocupa desde 1996 de problemas humanitarios, la prevención y la resolución de conflictos y la cooperación entre los estados miembros. Como en el caso anterior, los conflictos de nacionalidades dentro de cada estado de la zona explican la escasa efectividad de esta organización.

La EAC, reactivada en 1996, entre los tres países de África occidental (Kenia, Uganda y Tanzania), se dio desde 1999 como principal objetivo la creación de un área de libre cambio. Ruanda y Burundi son candidatos a la adhesión.

La comisión del Indico (1984) fue creada por las tres islas del Indico (Madagascar, Mauricio y Seychelles), a las que se suma Comores y la Reunión, para fortalecer la cooperación en los campos económicos, sociales, técnicos y culturales.

África Austral: La comunidad de desarrollo de África Austral (SADC) y el mercado común de África Austral y oriental (COMESA)

La SADC (1992), ²⁸que ha sucedido a la SADCC (conferencia para la coordinación del desarrollo en África Austral), agrupa a 14 estados miembros en torno a Sudáfrica con el objetivo de crear una zona de integración económica y para la prevención y resolución de conflictos. Los conflictos de la RDC y de Zimbabue dividen a los Estados miembros.

²⁸ Es importante recordar, que Angola ocupa un lugar importante en esta organización, en la SADCC, así como en el 27 de septiembre de 2002, elegida miembro no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Pocos días después, el 2 de octubre de 2002, el país asumió la presidencia de la SADC. Angola, en la voz de su presidente, prometió fortalecer la democracia en la SADC.

La COMESA (1994), sucesora de la PTA (zona de acuerdos preferenciales), agrupa a 20 estados miembros de África Austral, oriental, y el cuerno de África. Tiene como principales objetivos: la eliminación de barreras aduaneras entre los Estados miembros y la adopción de un TEC. Las desigualdades de nivel de desarrollo y las afinidades regionales de los estados miembros dificultan las actividades de esta organización demasiado grande.

Todas estas organizaciones económicas regionales, caracterizadas por instituciones supranacionales fuertes (abandono de las soberanías nacionales), de compromisos políticos firmes, de la estabilidad económica y monetaria de los Estados miembros y de mecanismos de sanción, junto a las condiciones impuestas por acreedores de fondos externos, se deberían fusionar paulatinamente para dar lugar a una organización de integración continental con la creación de la comunidad económica africana en el año 2015.

Las organizaciones interafricanas continentales: La unión Africana y el NEPAD (el panafricanismo institucional)

Existe hoy la convicción de que no puede concebirse el desarrollo al margen de una visión panafricanista.

La ideología panafricana, basada en la unidad africana y nacida en el nuevo mundo, para ser recuperada por los activistas africanos después de la segunda guerra mundial, sigue siendo de actualidad, pese a existir pocas figuras panafricanistas entre los actuales dirigentes africanos. Esta actualidad se explica por las exigencias de desarrollo socioeconómico y por las necesidades de tener una cierta influencia política en el escenario internacional, así como hacer frente a los problemas de paz y de seguridad.

De ahí la creación de la UA y la adopción del NEPAD. Ambas organizaciones constituyen nuevos instrumentos de retorno al panafricanismo, intentan superar las divisiones nacidas del colonialismo.

Creada en Lusaka, en Mayo de 2001, en sustitución de la organización de la Unidad Africana (OUA).

La Unión africana con sede en Addis Abeba, Etiopia está compuesta por 53 países, es una organización africana de carácter supranacional

La UA que son las Siglas con las que se conoce la organización, nació a partir de la Declaración de Sirte en la ciudad homónima de Libia el 9 de septiembre de 1999, en la que la Organización para la Unidad Africana tomó la resolución de crear la UA, inspirada en la Unión Europea.

Marruecos es el único país del continente que se mantiene fuera de la UA, dado el reconocimiento por parte del bloque de la independencia de la antigua colonia española de Sahara Occidental, como República Árabe Saharaui Democrática, a la que este país árabe reivindica como parte de su territorio.

Algunos países, europeos como el Reino Unido, Francia, Portugal o España, que cuentan con territorio en África tampoco forman parte de esta organización.

La Unión Africana busca: ". Una integrada, próspera y pacífica África, impulsada por sus propios ciudadanos y que representan una fuerza dinámica en el escenario mundial"

Esta búsqueda de un nuevo futuro, una nueva dinámica e integración regional de África sea plena y efectiva, través de la lucha incesante en varios frentes y como tarea a largo plazo. La Unión Africana ha desplazado el foco de apoyo a los movimientos de liberación en los territorios antiguos de África durante el colonialismo y el apartheid, según lo previsto por la OUA desde 1963 y el Acta Constitutiva, a una organización liderando el desarrollo de África y la integración.

La UA ha tenido siempre como misión el impulso a la integración africana y el proceso de desarrollo en estrecha colaboración con los países miembros de la Unión, las Comunidades Económicas Regionales y de los ciudadanos africanos".

La Unión africana, es guiada por unos valores que gobiernan el funcionamiento de sus operaciones:

- El respeto a la diversidad y el trabajo en equipo;
- Pensar en África, sobre todo;
- Transparencia y rendición de cuentas;
- La integridad y la imparcialidad;
- Eficiencia y profesionalismo, e Información y el intercambio de conocimientos.
- La Unión africana fue creada para cumplir una serie de objetivos a nivel regional:
- Lograr una mayor unidad y solidaridad entre los países africanos y los pueblos de África;
- Defender la soberanía, integridad territorial y la independencia de sus Estados miembros;
- Acelerar la integración política y socioeconómica del continente;
- Promover y defender posiciones africanas comunes sobre cuestiones de interés para el continente y sus pueblos;

- Fomentar la cooperación internacional, teniendo debidamente en cuenta la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos;
- Para promover la paz, la seguridad y la estabilidad en el continente;
- Promover los principios e instituciones democráticas, la participación popular y la buena gobernanza;
- Promover y proteger los derechos humanos y los derechos de conformidad con la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos y otros instrumentos pertinentes de derechos humanos;
- Establecer las condiciones necesarias que permitan el continente desempeñar el papel que le corresponde en la economía mundial y en las negociaciones internacionales;
- Promover el desarrollo sostenible en los planos económicos, sociales y culturales, así como la integración de las economías africanas;
- Promover la cooperación en todos los ámbitos de la actividad humana para elevar el nivel de vida de los pueblos africanos;
- Coordinar y armonizar las políticas entre los actuales y futuros de las Comunidades Económicas Regionales para el logro gradual de los objetivos de la Unión;
- Avanzar en el desarrollo del continente mediante la promoción de la investigación en todos los ámbitos, en particular en ciencia y tecnología;
- Trabajar con los asociados internacionales en la erradicación de enfermedades prevenibles y la promoción de la salud en el continente.

La Unión Africana (UA) entro en vigor en la cumbre de Durban (Sudáfrica) de 2002.

La nueva organización se ha inspirado ampliamente en los órganos de la Unión Europea (UE), sin tener los mismos contenidos y poderes que su equivalente Europeo.

En comparación a la antigua carta de la OUA, la nueva carta de la UA introduce una serie de innovaciones, como la definición de una política común de defensa, el derecho a intervenir en los asuntos internos de un estado miembro en el que se ha producido graves circunstancias (crímenes de guerra, genocidio, crímenes de lesa humanidad); el derecho de los miembros de solicitar la intervención de la unión para reinstaurar la paz y la seguridad; el

principio de participación e igualdad entre hombres y mujeres en la composición de la comisión de la unión; la adhesión a los principios democráticos y de buena gobernabilidad, el fomento de la participación popular en las actividades de la Unión.

Hay más transparencia en la UA que en la OUA, con una comisión que trabaja como equipo dando prioridad a los problemas de paz, seguridad e igualdad de género y abierta al dialogo con la sociedad civil. En relación con la OUA, que tuvo como ideología la liberación de África y la preservación de la independencia de los países del continente (una especie de ONU regional), la UA orienta sus actividades hacia el fortalecimiento de las estructuras económicas, políticas y judiciales para reducir la dependencia económica y caminar hacia la integración política y socioeconómica del continente.

El nuevo paternariado para el desarrollo de África (NEPAD)

El NEPAD, que forma parte de las estructuras de la UA desde la cumbre de Durban de 2002, que lo definió como el marco estratégico oficial para el desarrollo de África, nace en 2001 de la fusión de tres iniciativas simultaneas lanzadas por un grupo de jefes de Estado africanos para tratar de resolver los problemas del continente (El plan del Milenio de Thabo Mbeki, el plan Omega de la A a la Z de Abdoulaye Wade y el programa consensuado de la ECA).

Entrevistas en profundidad.

Entrevista- 1

Guion de entrevista en profundidad a actores públicos y privados en la construcción del bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Profesión: Politólogo

Edad: 65

Ocupación: Político.

Bloque I- contextualización de las democracias en África y el caso de Angola.

- 1- En la última década muchos países africanos han observado importantes cambios a nivel sociopolítico. En su opinión, cuáles podrían ser los más relevantes desde el punto de vista de los procesos de paz y democratizaciones.

R: ehh, no prefería, se me permite, hablar de dos décadas, o por lo menos década y media, ya que para mí los más importantes cambios tienen inmediata ligación, es decir ligación, directa con el fin del decenio anterior, uno de ellos es lo que se refiere a mi país, Angola, ha sido el fin de un conflicto de larga duración y violencia extrema que se terminó en (el) 2002, este fin que abrió una oportunidad para que Angola pueda dar inicio a una nueva etapa de su historia; una nueva era, una nueva etapa, una etapa en la que trabajando todos un poquito, permitirá los angoleños avanzar finalmente hacia el progreso y... por lo tanto a la felicidad que tanto merecen. La tarea no está hecha, pero con este fin del conflicto se abrieron las puertas para esta posibilidad.

No es caso único en África; las mismas posibilidades se han abierto para países como por ejemplo Costa de Marfil, donde han podido poner fin a un conflicto que estaba destruyendo lo que se había conseguido, que era prácticamente la maravilla de África, tras las independencias, lo que se había podido construir en aquel país durante el periodo del presidente Félix Houphouët Boigny. Afortunadamente a pesar del conflicto haber alcanzado un nivel de violencia extrema después de las últimas elecciones, cuyos resultados habían sido rechazados por una de las partes, designadamente por la parte del antiguo presidente, es decir GBAGBO, que no quiso aceptar la victoria de Ouatara, afortunadamente, tras este conflicto que ha durado el tiempo que ha durado ellos han conseguido lograr la paz y en este momento el país está de nuevo sobre la vía del progreso.

Es también el caso de Guinea Conakry que...tras la muerte de Lansana Conté, uno de los presidentes de los años 70, 80, tuvo un periodo de turbulencia con el capitán, Moussa Dadis Camara, ¿Lo ha seguido?

Nosotros: sí, sí,

E- pero se superó esta, esta... turbulencia tras el fracasado asesinato de este, de este, este famoso capitán, y se ha abierto un proceso de democratización que culminó con la victoria en los comicios, del antiguo opositor, que es, Alpha Konde, que intentan en la actualidad hacer lo mejor para su pueblo.

Podemos también mencionar el caso de Kenia, que tras una crisis acaecida después de las elecciones de 2007 donde hubo cerca de... se la memoria no me atraiciona hubo cerca de mil quinientos muertos, conseguirán superarlo todo y avanzar para unas nuevas elecciones en 2013 que han tenido un curso normal y están yendo hacia delante.

Mencionar igualmente otras transformaciones que ha habido, que ha sido, (los vientos) las que soplaron sobre el norte del continente, con las llamadas revoluciones de la...

E.N. (juntos) primavera Árabe.

E. empezadas en Túnez, Egipto yyy... más tarde las transformaciones acaecidas en Libia, eee...bueno...unas revoluciones cuyo resultados han llevado a muchos ciudadanos a preguntarse se habían conseguido realmente lo que había animado estas revoluciones; pero de cualquier manera han sido un movimiento y respuestas que todavía son esperadas para sabernos se efectivamente han sido un paso hacia delante... si, hay de nuevo dificultades, en principio, en un vistazo rápido, es esta la situación que yo considero haber sido importante.

Nosotros: pues sí, realmente lo son. Y pasando ya a la siguiente cuestión...

- 2- En su opinión, únicamente han sido las guerras en África, las causantes de la deficiente gestión de la administración pública, los índices de corrupción y pobreza en el continente.

E-Tajantemente no. no hay duda de que los africanos son los principales responsables de lo que sucede, pero hay muchos actores en el escenario, hay mucha complicidad en todo eso...Sabe el colonialismo no había sido impulsado para divulgar la fe entre los pueblos como se decía, sino mas bien por el afán económico. Pero este libre acceso a los recursos naturales de los nuevos territorios termino con la obligatoriedad de la descolonización a partir de los años 60, entonces una buena alternativa que se ha encontrado para permitir la continuidad de este acceso a los recursos naturales de esos países, hemos verificado que es la alianza entre los ex colonizadores, con los nuevos poderes constituidos en estos nuevos países, poderes, que solo en rarísimas ocasiones son del interés de los pueblos gobernados. Hay... y es, todo el mundo lo sabe que hay dictaduras en África, que se mantienen actualmente en el poder gracias al apoyo que reciben de los aliados, que los mantienen allí, que les necesitan para seguir robando.

Nosotros: ¿y estos aliados dice usted que son las ex - colonias?

E- Absolutamente, absolutamente. En muchos casos se constituirán nuevos estados, en estos nuevos estados se constituirán nuevas elites, elites que desafortunadamente, muchas veces, piensan muy corto, piensan envuelta de su persona, de sus familias, y nada más, a veces la impresión que se tiene, también para los que ayudan, es que cuanto mayores son los niveles de incompetencia, mayores niveles de pobreza, mayores niveles de corrupción, desgobierno en los países africanos, mejor, porqueee.....

Nosotros: es más fácil acceder a los recursos.

E: Absolutamente, absolutamente. Es mejor para la creación de estas situaciones y consecuentemente de las asimetrías y de las injusticias, descontentos que producen nuevos conflictos donde intervenir mientras sacan lo que se puede. Por lo tanto si es debido a las guerras, muchas de ellas son provocadas para que exista este caldo de cultivo necesario, a la existencia de una administración pública deficiente, necesaria que se alimente la corrupción y con estos elementos negativos, la lucha contra la pobreza es difícil, cuando no es inexistente.

Nosotros: ok. y pasando ya la siguiente cuestión sobre el papel de Angola en el continente...

Bloque I- Angola y su papel en el continente.

- 1- Angola es uno de los países que después de pasar por un largo periodo de conflicto bélico ha realizado ya dos procesos electorales, aunque de transparencia dudosa para algunos organismos e instituciones. ¿Cree usted que Angola es un ejemplo a seguir en lo que se refiere a la democratización en África?

E-(risos). Francamente; si tuviéramos que tener los procesos electorales de Angola como ejemplo, ohm..., África estaría perdida. Tengo que decir que de mi país no viene ningún aspecto que pueda servir de ejemplo positivo eso con toda sinceridad. Por otra parte es necesario quizás comprender que no se transforma un régimen Marxista-Leninista a la democracia del día para la noche, lo que ha pasado en Angola, es que con el derrumbe del muro de Berlín y los vientos que han soplado, han obligado al régimen a cambiar de chaqueta y afirmar que se convertía al multipartidismo, pero las personas son las mismas, las actitudes, no han cambiado, lo único que se hizo es pasar de una economía centralizada a un capitalismo salvaje en el que se vive en la actualidad. Entonces, ¿qué ejemplo de democracia se puede seguir de Angola? Si se habla de democracia, de un proceso electoral, la preocupación del régimen que conduce los destinos del país es sofisticar los métodos de distribución de escaños a través de fraude. Hasta aquí, hubo efectivamente dos procesos electorales, y toda gente sabe, hay documentos comprobativos, que ninguno ha sido transparente y para celebrar cada una de estas elecciones han sido necesario una lucha tremenda de la oposición para convencer al régimen que era necesario irnos a elecciones.

Me acuerdo en el final del, cuando firmamos los acuerdos de 2002, la mira inmediata, el programa inmediato, sería la ...la realización de elecciones, pero cuantos años han sido necesario para llegarnos a estas elecciones., han sido un montón de tiempo, casi que llegamos a 2010.¿Que ejemplo de proceso electoral se puede dar, si el propio que conduce los destinos del país rechaza la idea de el propio ser sometido, él también, al escrutinio de su pueblo? A tal punto que ha cambiado la constitución para evitar este, este...este sometimiento directo. ¿Qué ejemplos, qué ejemplo, se puede tener de un país que se afirma demócrata, pero no permite el ejercicio, el libre ejercicio del derecho del ciudadano, cuando no respeta el derecho de manifestación, de libre expresión? Mira la semana pasada todos los periódicos del mundo estaban llenos de la noticia, de la noticia de Nito Alves, un menor de edad (Lamenta). Estuvo en la cárcel durante dos meses, solo por haber manifestado su pensamiento, por haber criticado al señor presidente, y ha sido liberado el sábado...(pausa) pasado gracias a la presión de organizaciones nacionales, de la comunidad internacional, de la opinión nacional que estaba, al al límite del descontento, y y en este momento que hablamos, cual es la situación de los jóvenes Kamulungue y de Kassule, aquellos , dos jóvenes secuestrados hace año y medio o algo así, por el régimen, seguramente asesinados no se sabe, hasta ahora lo que ha sucedido con ellos, la verdad es que llevan este tiempo todo y nadie se pronuncia. Las familias están allí esperando al padre, hijo, que no vuelve, lo siento, pero...Angola no puede servir de ejemplo de democracia.

Nosotros: hacíamos esta pregunta, porque vemos, no sabemos qué opina usted, de la intervención de Angola, en países como san Tome y como Cabo Verde y también la mediación especialmente militar que suele llevar a cabo Angola, en países como el Congo y que llevo también en el conflicto post electoral en Costa de Marfil, Angola se presento a África y al mundo como un país que lleva la paz y que tiene el afán democrático y de pacificador en África.

E: yo creo que los que han tenido la oportunidad de ser, digamos, asesorados por los angoleños, para las elecciones sabemos lo que ha sucedido con estas elecciones, hablamos un poquito sobre Costa de Marfil, hemos visto lo que ha pasado en el Congo, en el Congo Democrático, entonces, a donde Angola ya ha estado como asesor a estas elecciones, estos países han tenido las lecciones que han tenido y sabemos todos cual es la situación actual, ha sido gracias a estas intervenciones y a mucha negociación que la situación se ha estabilizado en Costa de Marfil, en lugar de ser un elemento estabilizador, . La intervención de Angola en Costa de Marfil ha sido uno de los elementos que ha causado lo que ha habido, en el Congo sabemos lo que ha sucedido en las primeras elecciones y en las segunda elecciones, hasta hoy existe un segundo candidato en el Congo que afirma que él , es el ganador de las elecciones, es el presidente electo, que es el señor... se me olvida el nombre, kisann... o se me olvida el nombre, es decir que lo que los que, todavía no han pasado por eso, y que quieran ser asesorados por los angoleños, que tengan los ojos bien abiertos, porque les puede pasar lo mismo que a los otros., que tengan mucho cuidado.(Advierte)

Nosotros: ok.

- 2- Que barreras y retos enfrenta Angola de cara a la construcción de un Estado democrático de derecho en el que los demás países africanos se puedan mirar.

E. no solamente Angola, como en otros países de nuestro continente, creo que los viejos liderazgos que nos restan en África en particular a nivel de jefes de Estados y de gobierno que han estado ya a más de 15 años en el poder, Zimbabue, Angola, el Congo Brazzaville, Camerún, vamos arriba al Chad, bajamos a nivel de Guinea ecuatorial, vamos a Uganda, a... ya están prestando un pésimo trabajo a sus pueblos, estos líderes ya han dado lo que tenían que dar a sus pueblos, se es que han dado algo, estas son auténticas barreras, Dos santos lleva 34 años, como jefe de Estado, instaló un régimen, que cada vez que tienen previsto la realización de nuevos comicios, en lugar de realizar elecciones, su primera preocupación es afinar los métodos de fraude...

N. además del monopolio de los medios de comunicación.

E- eso es. Absolutamente el monopolio de los medios que llevan a que las elecciones nunca sean libres y transparentes. Además la administración que debe ocuparse de los comicios es una administración...como diré... que, que, una administración...alejada...

N. fragmentada,

E. eso es. Absolutamente. No hay libertad, no hay separación de poderes, la separación de poderes no existe, los que ejercen en los tribunales tienen que hacer lo que mandan las "orientaciones superiores", que son, dicho de otra manera, el ejecutivo, no hay control de nada, ni de las cuentas, ni del resto, eso se transforma en una máquina, no puede adaptarse a la velocidad de la democracia. Entonces, para mí, la primera barrera a superar es el paso a una democracia real y para llegar a esta democracia, es necesario que los líderes caducos, los que piensan que han nacido para permanecer en el poder eternamente, es necesario que descansen, porque no hacen lo que deben hacer y no dejan hacer, entonces todo está secuestrado, tienen secuestrado al pueblo. Saliendo, harían un buen servicio a sus partidos, primero, y luego a sus pueblos para una efectiva democratización. Con la democracia real Angola y el resto de África naturalmente alcanzarían otra velocidad.

Bloque II- El despertar del sistema democrático político plural y democrático en Angola.

- 1- Sabemos que Angola ha sido colonia portuguesa durante aproximadamente 5 siglos; como conocedor de buena parte de la Historia de Angola, podría detallarnos que posible herencia positiva/negativa ha recibido Angola de sus colonizadores.

E: eh... bueno, yo creo que la herencia positiva fue sin duda la lengua, el portugués, que es en esta diversidad multiétnica, multilinguista de Angola, sirve al pueblo angoleño como un elemento de unión, todos los angoleños se reencontran en la lengua de Camoes esta es una herencia muy positiva.

La negativa fue la descolonización, el hecho de Portugal no haber estado a la altura de sus responsabilidades en el momento de proceder a la descolonización.

- 2- UNITA, FNLA y MPLA, han sido los movimientos políticos que han luchado para el alcance de la independencia en Angola. Sin embargo han sido los mismos que han llevado al país a unos de los mayores conflictos bélicos de la historia del continente. ¿podría ayudarnos a entender este hecho?

E:sabe, como ha dicho, que Portugal ha llegado 1482 y ha salido en 1975, tras mantenernos colonizado casi cerca de 500 años, Portugal se convenció en un dado momento, que estas colonias jamás estas colonias serian países independientes. Serian parte de la portugalidad, por lo que contrariamente a otras colonias, potencias coloniales, Portugal nada hizo en preparación a estos pueblos, en preparación a la independencia, los pueblos tuvieron que optar en un dado momento, optar por la vía armada y al hacerlo nosotros los angoleños lo hicimos de forma dispersa, disperso hasta el momento de la negociación de la independencia en un contexto todavía de la guerra fría como sabe. Se consiguió en Enero de 1975, acuerdos de paz, los acuerdos de Alvor, firmados en vuelta de una mesa, por los tres movimientos de liberación reconocidos, que era FNLA de Holden Roberto, MPLA de Agostinho Neto y UNITA de Jonás Savimbi, de un lado y Portugal de otro, ahora, los acuerdos de Alvor preveían, un gobierno de transición compuesto por los tres movimientos y la parte portuguesa.

Y en noviembre de 1975, un gobierno que debía conducir al país a las elecciones, cuyos candidatos serian los tres movimientos y yy, este gobierno conduciría al país a la proclamación de la independencia y formación del primer gobierno , uh.. únicamente angoleño, pero durante los primeros meses del gobierno de transición y tras haberse dado cuenta de sus debilidades en términos de representatividad y popularidad, sabe que, antes y después de la firma de los acuerdos de Alvor, los movimientos eran libres de hacer su campaña, sus contactos, entonces después de este periodo, lo que yo, he sido, yo he visto, he sido testigo, es que el MPLA que había llevado su combate de liberación a partir de Brazzaville, inicio una serie de provocaciones y una fuerte campaña de desinformación , en particular contra los dirigentes del FNLA, para dar a entender, ¿no sé si Hilaria, ya ha oído hablar?, sino puede luego investigar, en esta campaña de desinformación, hubo incluso practicas, yyy, practicas, muy, muy absurdas en las que se presentaron órganos internos, órganos internos, de personas sacadas, segundo cuenta testigos, k también puedes buscar a través de documentación investigación, fueron sacados, de creo que, del hospital órganos internos humanos, del hospital, creo que del hospital universitario, colocados en neveras de dirigentes del FNLA, luego presentados con cámaras de televisión, en los boletines de información, para que la población supiera que los miembros del FNLA (Frente Nacional de

liberación de Angola), comían carne humana y por lo tanto no merecían el apoyo popular, entonces estas manipulaciones y estos ataques, resultaron en un conflicto armado abierto entre los adeptos del FNLA y MPLA, UNITA se mantuvo al margen del conflicto. Hubo luego ataque a las instalaciones de UNITA en el llamado Pica-pau, ataque donde han perecido jóvenes, ataque de Pica-Pau en Luanda. Como he dicho UNITA, se mantuvo al margen del conflicto hasta el verano de este mismo año, cuando, uhhh, tras idénticas provocaciones ha sido obligada a entrar en el conflicto también contra en MPLA. Entonces la situación se degenera, se señala una presencia de los primeros técnicos militares cubanos, que eran según parece técnicos instructores, yyy el numero va en creciendo, este hecho alerta al occidente, este hecho ehh, alerta al occidente, que teme la caída de Angola, bajo la esfera Soviética, por lo que América del presidente Carter y la Zambia del presidente Kaunda, convencen, convencen, Sudáfrica a intervenir con el objetivo, con el fin de frenar el avance comunista en Angola, por lo que cuando llegamos al mes de Noviembre la situación es de conflicto abierto, en esta altura Portugal pierde el control de la situación, fuerzas Ruso cubanas en apoyo al MPLA consiguen el control de la capital, expulsan otros dos movimientos de todas las ciudades de Angola,(pausa) Esta expulsión , al que he vivido, termina con la captura, por las fuerzas del MPLA y de los cubanos, de la ciudad de Huambo, el día 8 de febrero de 1976, y a partir de allí el FNLA de Holden Roberto, huyó hacia el Zaire, actual capital de la República Democrática del Congo. Exactamente el 8 febrero de 1976, la ciudad de Huambo que era el bastión de UNITA, cae en las manos de las fuerzas Ruso-Cubanas. Entonces como he dicho, Holden Roberto huye al Zaire y mientras UNITA de Jonás Savimbi inicia una resistencia a la ocupación Ruso-Cubana a través de una guerra de guerrillas queeee...se extenderá por 16 años, eso ciertamente Hilaria ya ha seguido, hasta la firma de un nuevo acuerdo de Bicesse en 1991 entre MPLA y UNITA con la mediación tripartita de Portugal, Rusia, y Estados Unidos. No se olvide que estábamos todavía, prácticamente, en el cierre del capítulo de la guerra fría. Entonces, se firman los acuerdos, y en estos acuerdos es consagrado el principio del multipartidismo (pausa) ehhh y es previsto un periodo de 16 meses, para la preparación de las primeras elecciones con el apoyo de la ONU, observe bien queeee es consagrado (((el acuerdo de)))multipartidismo en Bicesse como resultado de esta negociación de MPLA y UNITA, significa que los que dicen que, ooo, intentan escamotear o esconder, ehh, la autoría de la democracia en Angola, aquí está el hecho este: combate de UNITA a tenido como resultado,..Uhmohh, la consagración del multipartidismo en Angola,

N. es un hecho importante claramente.

E- Absolutamente. Es por ello cuando más adelante encontraremos que el líder del MPLA afirma que la democracia no llena el estomago, no es una cosa nueva,(risos): Entonces estas elecciones tienen son realizadas el 29 y 30 de septiembre de 1992, son marcadas por serias irregularidades, UNITA y todos los demás partidos protestan contra el fraude, hay documentos, se Hilaria necesita creo que tenemos algunos, aquí cerca, UNITA envía una carta a la ONU, (pausa) donde reconoce los resultados de las elecciones a pesar del fraude pero exige negociaciones para aclarar todas las irregularidades. Se

inicia este proceso de negociaciones, yyy estamos en octubre de 1992, ¿ok?, y tras dos semanas de esta negociación, cuando todo parecía estar terminado, el equipo negociaciones de UNITA cae en la trampa y es bárbaramente asesinado por el los miembros del MPLA, los cadáveres de dirigentes del equipo negociador de UNITA os líderes incluido el del vicepresidente del partido que era el Ing. Jeremías Kalandula Tchitunda, son exhibidos en la televisión nacional como auténticos trofeos de caza, una masacre se desencadena en todo país contra los adeptos de partido UNITA y FNLA y así se inicia una nueva guerra que llevara otros 10 años que culmina con la muerte en combate el del líder de UNITA Jonás Savimbi el 22 de febrero de 2002 en Moxico. Por lo tanto, aquí también cuando, seee, quer, se dice que UNITA ha querido hacer la guerra aquí tiene los datos porque este conflicto que lleva 10 años ha tenido como punto de partida la muerte, el asesinato de los negociadores y eso ha sido con la presencia en Angola de la ONU (pausa) y y... La masacre que se ha desencadenado por todo el país, cuyasss... cifras yhh...varían entre 40 a 60 mil personas, que han perdido la vida, este es el punto de partida de este último conflicto que ha sido efectivamente, más violento, más mortífero y ha llevado diez años, eh entonces...(pausa)

N. ¿y qué historia...perdone, perdone, bueno, siga, siga, luego le pregunto

E: la muerte del líder, la muerte de Dr. Jonás Savimbi, conduce a un nuevo corto proceso negociado, que termina con la firma del llamado protocolo do de Luena conlleva promesas de nuevas elecciones que sin embargo y tal y como le he dicho antes, solo tendrán lugar 6 años mas tarde.

N. en 2008,

E- exactamente. y también ehh, con proceso fraudulento configurara sin embargo la ocupación del nuevo parlamento de esta legislaturas dominada Por el MPLA con ciento 181 mientras UNITA se quedaba como segunda fuerza con 16 diputados, siendo los demás 23 escaños distribuidos entre otras formaciones políticas. Angola conocerá un tercero proceso electoral en 2012, otras elecciones, donde el MPLA se queda 173 diputados, mientras uñita eleva su número a 32 y otros 15 son distribuidos entre los pequeños partidos. En conclusión la ausencia o falta de entendimiento entre los angoleños, aliada a las ambiciones desmedidas de algunos, y a las interferencias externas, incluso después del contexto de la guerra fría están en la base de todo lo que ha vivido nuestro país. Solo da pena, porque aunque en este momento existe una larga mayoría que ha entendido la situación, hay los que todavía insisten en la misma situación.

N. allí es donde queríamos llegar, que parte de esta historia se sabe realmente en Angola, lo que se conoce y se ha vendido a la comunidad internacional es que el partido que ha llevado al país a la destrucción, a la miseria, a la pobreza, a la guerra ha sido UNITA, entonces, los jóvenes angoleños, los han nacido después de 1992, que tienen a UNITA no como un partido que ha implantado cosas tan importantes como es el multipartidismo y que ha conseguido cosas tan importantes para el país, a nivel sociopolítico.....¿qué diría a estos jóvenes que no concierne esta cara de la oposición, de UNITA?

E. primero hay que estar conscientes del carácter del régimen que nos gobierna. Creo que los mismos jóvenes que acabas de mencionar, viven la situación en el país, siguen la situación de cerca a pesar de existieren ciertas barreras, pero que, en los últimos tiempos, hemos observado un crecimiento importante de la juventud en este sentido, para comenzaren a entender exactamente la historia del país, que ha sido siempre escamoteada, ehh, porque, porque, ehhh, hace dos días, he visto una entrevista, que ha sido muy divulgada, una declaración que ha ha... sido muy divulgada ...(pausa) del Arcebispo Don Gabriel Mbilingüe, que ehhh... mencionaba todavía el problema de la Radio Iglesia que no puede emitir todavía por todo el país. ¿porque tenemos que esperar más de 13 años desde que la paz se ha restablecido para ver una estación emisora católica poder transmitir normalmente en Angola?

N. y más que católica diríamos independiente, ...

E. tecnología no es lo que falta y si es tecnología la culpa es de la iglesia, pero la iglesia ha hecho todo para reunir todos los materiales, pero cada vez que se va a pedir para que la radio empiece a emitir no hay posibilidades ehh La radio despertar que en un dado momento ha conseguido que sus emisiones llegaran a mas de 50km de la capital, ha sido amenazada del cierre si no, disminuyera, sino reducía esta capacidad. Los periodistas sufren persecuciones, por todos los lados, los órganos de comunicación social del estado, divulgan solamente la propaganda del partido en el poder. Entonces es esta intoxicación de que son víctimas ehh... todos los angoleños y en particular la juventud. Porque una persona como yo,, a mí nadie me puede decir otra cosa porque he vivido la situación, pero como tú dices, los que han nacido después del 75 la única versión que sabían era incluso que las personas, que están en la resistencia es que las personas que estaban en la resistencia, es decir los de UNITA eran bichos, pero en 92 cuando han dicho que los acuerdos habían sido firmados con UNITA y UNITA tendría que vivir en la ciudad, UNITA ha llegado y los jóvenes han empezado a ver qué, los que eran bichos habían venido como seres humanos y tenían un trato mejor que las personas que habían convivido con ellos, durante años y años. Entonces la juventud tiene que estar cada vez más consciente, de que han sido y siguen siendo víctimas de la desinformación, y tiene también ellos que hacer un esfuerzo, tremendo para abrirse al mundo, ehh...Entrevistas como estas que estamos haciendo, que estamos explicando lo que ha sido, con datos que se pueden consultar en los archivos, de unos u otros, son bastante constructivas para la juventud, entonces lo que hay es, que pasar mensaje para la juventud, que la juventud estudie, que la juventud penetre, en los sitios adonde puede acceder a esta documentación, para conocer la realidad de su historia, y seguramente que esa situación podrá cambiar.

N. Eso, es importante, porque nosotros creemos que a partir del momento quizás, que esta información llegue a la población más joven de Angola el proceso electoral por mas manipulado que pueda estar, quizás los resultados serian distintos, porque mucha gente se niega hasta hoy a votar a UNITA por los rencores del pasado y la mala información, por ej. Que se le diga a una madre que se ha muerto su hijo o su marido, porque un militar de UNITA despiadado le ha matado... es muy difícil que esta madre luego en su vida

quiera votar vote al partido causador de su desgracia, ¿no sé si nos explicamos?

E- Exactamente, perfectamente, pero la realidad es esta, es la que hemos explicado a través de esta la última pregunta. Falta divulgación de la real información para que las personas entiendan y comprendan, efectivamente lo que ha sido. Por otro lado las actitudes que el régimen ha adoptado durante los últimos años, también han sido un grande contributo para esta aclaración de esta situación, porque cuando hay una manifestación como la que hemos manifestado ya, y... tu, solo por salir a la calle a hacer una manifestación, que en un estado democrático derecho está consagrado en la constitución por lo tanto, que no es de forma ninguna anormal, eres detenido, encarcelado y puede que seas ejecutado solamente por esto, son aspectos que deberían también pasar el mensaje a la juventud a la juventud.

N: Esto es, esto es, pero como hemos dicho antes infelizmente los medios de comunicación están manipulados, están monopolizados y esta información como se debería no llega a todos y se llega, llega partidarizada.

Continuando por esta línea, después de los acuerdos de paz que usted nos ha felizmente ha dejado, ¿No? claro desde dónde vienen, los acuerdos de Alvor, de Luena, después de estos acuerdos el gobierno de Angola di ha llegado a construir para evitar posibles conflictos futuros con la UNITA un gobierno de reconciliación nacional. ¿En qué consiste este gobierno de reconciliación nacional?.

E-El llamado GURN(Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional), se formo tras un acuerdo al que se llevo después de las masacres y... de la guerra salida del conflicto post electoral de 1992, fue un acuerdo que intento encontrar una fórmula de hacer avanzar el proceso y y...impedir...yyy... la proliferación del conflicto nacido de estas elecciones, pero, tuvo muy poco éxito, era un gobierno...yo diría que fue un gobierno para ingles ver, porque los ministros nombrados por UNITA tenían los cargos pero no tenían ningún margen para implementación de sus ideas, tenían que hacer lo que era el programa del gobierno, el programa de Dos santos, y y algunos incluso pasan el día leyendo el periódico en los despachos. No había voluntad política real, una política real de acercamiento por parte del régimen.

E.N- risos...

N-¿y qué ha pasado con el ejercito? Es verdad lo que se oye, que muchos militares de UNITA se han unido al ejército angoleño?

E. ¿Cuándo?

N- Después de la guerra, una vez firmados los acuerdos de paz, buscando una reconciliación a través del GURN, con vista a esa unidad nacional, muchos militares de UNITA se han unido al ejercito del MPLA, como una sola fuerza militar?

E- No puedo decir que no ha habido elementos que en un dado momento se han pasado al otro lado.

N- No, nos referimos al transfuguismo, no nos referimos a eso, sino que a través del GURN ha habido una integración?

E- Los acuerdos establecían que un determinado número de militares deberían hacer parte del ejército nacional. Integración como integración en el sentido, de, de de como diré... de capitulación en masa, no ha habido eso y se ha habido en algunas circunstancias ha sido más una cuestión de las personas salvaren la vida en el momento y muchos a la primera oportunidad que han podido volver a su casa han vuelto a su casa. Y debo mencionar todavía en el ámbito del GURN, que estamos hablando, durante el GURN que debería ser un real propulsor de la real reconciliación, ah... las provocaciones necesarias para mantener encendido el conflicto con la parte de UNITA sobre todo, la parte de UNITA que no había aceptado entrar en Luanda por temer por su seguridad, han proseguido los asesinatos selectivos en los pueblos, asesinatos de algunos sobas, de algunos activistas, han proseguido, han continuado, pero todo en el sentido de mantener encendido, el conflicto, porque la estrategia del MPLA ha sido siempre la liquidación de otra parte no el acercamiento, la aproximación, la convivencia.

N. que era lo esperado.

E- Absolutamente.

N- Pasando ya al siguiente bloque...

Bloque III- La creación de un Estado de bienestar en Angola.

1- Alcanzada la paz, Angola, está inmersa en un proceso de reconstrucción nacional profundo. En su opinión en qué consiste verdaderamente este proceso, que áreas afecta y cuáles no?

E- Bueno. Hay que entender primero el sentido que se pretenda dar a la expresión reconstrucción nacional., para que se haga como, como... debe hacerse, creo que...Eso ha sido también...eh eh... no... tan bien entendido por el principal actor o por quien debería ser el principal actor de la construcción nacional, porque la reconstrucción nacional para mí no puede significar limitarse uno a contractar empresas conocedoras o no de tecnologías, para construir edificios, grandes puentes, carreteras... destruidas durante el conflicto. Eso hace parte sí, de la reconstrucción, hace parte de la reconstrucción pero no es lo único, ni lo fundamental. Me acuerdo todavía de las palabras del Dr. Savimbi, que decía en un dado momento, que...si las armas en una guerra cuentan, si los aviones, los más sofisticados bombardeos, cuentan, el elemento esencial es el propio hombre. Entonces, hay que cuidar del tejido humano en primero lugar. Este elemento esencial que es el hombre, ese elemento que ha sido olvidado en este proceso, ha hecho

que...Pasemos tantos, tantos años, yyy hay gente, uno u otro que ciertamente en Angola llega a tener nostalgia de los portugueses, esto es una grande frustración,

La real reconstrucción implicaría en primer lugar atender las necesidades reales del ciudadano, con aspectos como la vivienda digna, el agua para dar beber a toda gente, la energía eléctrica, la salud, la escuela para sus hijos, y enseguida debería llegar las carreteras y los rascacielos, los elementos que he citado anteriormente, Angola, una concentración mayor en Luanda, está construyendo (construidos) edificios para multinacionales, condominios para los mismos de siempre, que ya tienen, carreteras asfaltadas, pero extremadamente inseguras, porque no hay otras medidas, que debían haber sido tomadas, quiere en la propia construcción quiere en la propia preparación del tejido humano. Entonces eso todo, pero en plena ciudad capital, los ciudadanos no tienen agua corriente, tú lo sabes, no hay agua corriente en los grifos, cada casa de alguien que tiene un poco de dinero, hay un pozo con una electrobomba para conseguir agua, el pobre que es la mayoría, no tiene agua, este pobre tiene que comprar, de cisternas que son propiedad de los dirigentes que hacen el negocio mientras el pueblo muere de sed en un país lleno de ríos.

N: Usted quiere decir con esto que Angola existe una pequeña elite, que esta aliada al poder de una manera no muy no muy lujosa, vive y beneficia de los recursos del país, mientras otra poca, sigue padeciendo la falta de agua, luz, carreteras inseguras....

E. absolutamente, de eso te hablo, vas por las casas, y siguen iluminándose, con la lámpara esa de petróleo, las velas, y solo los pudientes, los que tienen medios consiguen comprar un generador, porque las redes normales de distribución de electricidad, sabes, tu sabes como son.

N. si, el pucha, pucha

E- Absolutamente. Y cuando vas a los hospitales encuentras, la misma situación en que no hay lo necesario, no hay medicinas y cuando las hay son objeto de negocio por parte de los funcionarios porque son mal pagados, entonces es eso... el ciudadano medio cuando enferma se desea tratarse con mayor seguridad de de, de estar curado necesita coger un avión e irse a Namibia a Sudáfrica o Brasil

N. y los mismo dirigentes también, tenemos información de que se vienen a España, van a Londres a tratarse, eso es un indicador claro de que el sistema sanitario en el país y otros no funciona,

2- ¿Sería esta la oportunidad de Angola, aprovechando el proceso de reconstrucción nacional y gozando de los beneficios del petróleo, para la construcción de un Estado de bienestar social equiparable a los europeos? Nos referimos sistemas de servicios sociales básicos abrangentes y basados en los ideales de la justicia social.

E- absolutamente. (pausa) Sabes, yo digo siempre que nosotros los angoleños, somos unos privilegiados, porque, porque nosotros hemos logrado la independencia después de otros países, hemos tenido una colonización más larga do que tuvieron otros países, una colonización de 500 años, tuvimos la oportunidad de viajar por los países de otros que nos antecedieron en el alcance de la a independencia, nos esparcimos por muchos lugares en búsqueda de seguridad.

Al alcanzar la paz, nosotros éramos hombres y mujeres que deberíamos ter aprendido más con las experiencias de otros, por donde hemos estado, yy, hay un dicho en mi lengua, que dice: (habla en idioma Umbundu) dicho de otra forma, “ cuando tu, hayas visto que el compañero que iba adelante, ha perdido su sombrero cuando pasaba por un callejón en un sitio estrecho, tú ves que ha perdido su sombrero, cuando tu pases por allí, por el mismo sitio, baja la cabeza para que no lo pierdas, no suceda lo mismo contigo”. Nosotros debimos disponer de estas experiencias para sernos mejores y más rápidos, sobre todo cuando tenemos el país que tenemos, pero...(suspira) pero nosotros no aprendemos absolutamente nada, como aplicamos nuestras riquezas, petrolíferas...(lamenta) en lugar de reducir, aumentamos las asimetrías, aumentamos los fosos entre unos y otros, entonces los recursos que tienen Angola serviría para una vida estupenda para los angoleños, como dices, pero el país está secuestrado (lamenta) por un nuevo equipo con la mentalidad colonial, ladrones...

- 3- Poniendo una mirada comparativa, nos fijamos en Namibia y en Sudáfrica, países cuyos niveles de bienestar social podrían ser tranquilamente equiparables a los europeos. Contando Angola con una apabullante riqueza petrolífera...etc., ¿podría desarrollar unos sistemas de bienestar social equiparables o mejores a los de esos países?

E- Sabes, yo como dirigente o si yo fuera dirigente del régimen, tendría vergüenza, exactamente por lo que acabas de decir Angola, sabes que Angola ha ayudado a Namibia a independizarse los namibianos han estado luchando cuando Angola ya estaba independiente, los Sudafricanos puede decir que ha sido un poco diferente es un poco diferente. Sobre todo el aspecto de Namibia. Entonces es una vergüenza, que tengamos que recurrir a Namibia, para encontrar un servicio de calidad, cuando nosotros fuimos unos privilegiados, como personas ya avanzadas. Para empezar Angola tiene potencialidades que no se puede comparar con lo que tiene una Namibia y es como he dicho antes, nuestro hombre está enfermo, nuestros dirigentes están enfermos y este es el problema. No es el problema de medios; medios existen, y si existen cabezas, si existen esas cabezas, las que ni hacen ni dejan hacer en el seno del MPLA. En seno del partido MPLA, también hay patriotas, hay cerebros que podrían hacer mucho, pero también están secuestrados.

- Construcción de un Estado de bienestar social en Angola

Bloque III- La atención a los colectivos más vulnerables.

1-Hablando de colectivos más vulnerables o desfavorecidos. Podría darnos el Estado de la cuestión en lo que se refiere a la Infancia, mujer, juventud y tercera edad, excombatientes, personas con discapacidad y minorías étnicas en Angola. ¿Qué políticas públicas existen en el país dirigidas a estos colectivos.

E- Yo creo que, en todo lado a donde los dirigentes se precien tiene que tener una visión de futuro, una visión de futuro para, para encontraren, para esperaren para su país una vida mejor que la que hemos tenido nosotros durante la colonización, mejor que la que tenemos hoy, porqueee...tiene que ser diferente. Estos grupos, la infancia y la juventud, son los que deben para mi(habla con autoridad), constituir, el primero sector, la primera prioridad, los jóvenes constituyen el futuro de la nación, y hay que cuidar de este sector, porque si los que nos han precedido no preparasen la juventud ehh... hoy no estaríamos aquí en las posiciones que estamos. Estamos aquí gracias a que nos han propulsado a esta situación durante el tiempo que nosotros no podíamos hacerlo, han cuidado de nosotros han tenido la atención especial para que tuviéramos una educación condigna, una educación sólida para que pudiéramos plantar cara a los desafíos que estamos enfrentando actualmente...(alaga)Nosotros debemos hacer lo mismo para la infancia y para la juventud también. El segundo sector es el de las mujeres, las hermanas, que lo hacen todo y a veces sin el debido reconocimiento, creo que para allá de lo habitual actualmente, la praxis actualmente, que es la igualdad, deberíamos prestar especial atención a las mujeres para que tengan su debido lugar en la sociedad del mañana, los mayores y los que están...los disminuidos físicos merecen toda la atención de una clase dirigente, para que, para qué... reduzcamos el sufrimiento de estas personas, porque un... un disminuido físico, un mayor de edad abandonado, tienen una frustración dupla, dupla porque la edad avanza, porque tiene esta, esta, discapacidad y además no tienen como llevar la vida, todo el día prefiere desaparecer de este mundo porque no tiene como llevar la vida(lamenta).

N- perdón... me refería a la situación de las mujeres porque me he informado, que el gobierno de Angola acaba de aprobar una ley para las mujeres y eso es realmente importante y hemos sabido también que muchos parlamentarios especialmente los de MPLA han votado en contra. ¿En su parecer porque habido esta negativa?

E- No tengo mucho a decir cuanto a eso, pero el que no debe no teme, no veo porque una ley tan importante como esa, como el combate a la violencia de género tenga que ser un problema, tenga que ser un problema que yo no pueda aprobar, no entiendo.

-Ya a modo de conclusión: ¿Cree usted viable la construcción de un estado de bienestar social en Angola? Si su respuesta es positiva, ¿Para usted cual es la clave? Y si es negativa, ¿Cuales son las barreras?

E-Eh, es posible, Angola tiene inmensas potencialidades para que podamos tener un Estado de Bienestar Social, pero no se puede esperar por este estado

de bienestar social, mientras no exista un cambio profundo en el sistema político, hay que ganar en primero lugar el combate por la democracia en el país, para que la ciudadanía se ponga a trabajar con seriedad...(pausa) y una dedicación, es necesario que se limpie esta imagen tan negativa del angoleño perezoso. Es necesario que el país tenga en la corrupción una lacra que necesita ser combatida, es necesario que el angoleño renazca. El combate que se debe llevar a cabo debe de ser un combate sin treguas, no debe mirar a quien, toda gente, el que viole las leyes que pague, el que robe que pague, el que alimente la corrupción, lo mismo. Es necesario que todo renazca y que esta alma solidaria que es la nuestra, la tengamos de nuevo, para que podamos crear y construir un estado de bienestar. Todo pasa por allí.

N. Muchas gracias por sus aportaciones.

E. Me alegrara, saber que mi aportación sea una aportación útil para alguna cosa, tendré mucho gusto en leer luego el trabajo.

N. Asi será, muchas gracias.

....

Entrevista- 2

Guión de entrevista en profundidad a actores públicos y privados en la construcción del bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Grado Académico: Sociólogo

Edad y sexo: Hombre de 32 años.

Ocupación: Diplomático.

Bloque I- contextualización de las democracias en África y el caso de Angola.

N- Sabemos que la última década, Angola y varios países africanos han observado importantes cambios a nivel sociopolítico. En su opinión ¿cuáles podrían ser los más relevantes desde el punto de vista de los procesos de paz y democratizaciones?

E- ehh, pues decir, que en mi punto de vista, las más relevantes, o las más importantes, tienen un poco que ver, con el cambio ehh, en el poder, o la salida de algunos líderes del poder que de alguna forma llevaban algún tiempo considerable en sus funciones como como jefes de Estado, sobre todo lo que viene aconteciendo con el África del Norte, con la salida de Gadafi, con la salida del presidente de Argelia, digo de Tunisia y un poco los movimientos que van ocurriendo en esta zona, también debo, debooo... destacar lo ocurrido en Cote D´Voir con el cambio de liderazgo, la salida de Laurence Gbaboo y entrada de Ouatará, ehh por el otro lado, un poco ya por los grandes lagos, hablar de los cambios que va sufriendo el gran conflicto en la República democrática del Congo, que es un conflicto que de alguna forma es clave para el propio proceso de pacificación de esta zona, de los grandes lagos, las dos, o las partes más importantes, más interesadas, han decidido sentarse en una mesa para de una vez por todas resolver este, este... conflicto, entonces de forma general, debo decir que en grandes rasgos los cambios que va sufriendo África, son esas.

N. ok, cambios de papeles, de líderes, digamos que un pluralismo político que se va dando.

E- Exactamente, exactamente (Asiente)

N-¿Cuáles son las principales causas de las guerras, la corrupción y la pobreza en África y de la deficiente gestión de la Administración pública en África?

E- Uhh, primero, decir, que desde mi punto de vista, existen dos factores ehh que están de alguna forma entre interligados, que es la cuestión de, de las, las, la cuestión de las riquezas que África posee, es decir las riquezas que

África posee, y la apetencia desmedía por el poder, riqueza porque, porque hay una, una una gran influencia que occidente ejerce sobre los países africanos, y esta gran influencia que no es en el sentido más positivo posible, esa grande influencia tiene...tiene, el único y... y simple objetivo de pillar las riquezas que África posee, porque nosotros sabemos que el occidente, de alguna forma, el occidente, esta mucho, pero muy, eh... pues, debilitado del punto de vista de las riquezas, entonces la mejor forma que tienen es desestabilizar o influenciar negativamente las consciencias allí, para que se debilite eh...las sociedades, de modos que se facilite el pillaje de las riquezas.

Y la apetencia política, porque, porque, hay una, hayyy...en este trabajo, en este proceso de influencia, de forma general suele ser muy fácil el convencimiento de los líderes africanos, como hay una cierta, una cierta, una cierta...como diría, una cierta...ambición desmedida por ese poder por parte de nuestros líderes entonces todo eso facilita de alguna forma el trabajo de quienes necesitan ir para allí y de cierto modo desestabilizar. (Lamenta)

Nosotros: ok, ok, entonces, con eso quiere decir una de las causas principales de las guerras en África es la voluntad del occidente de poner manos en las riquezas de africanas. ¿Es decir que la causa no podría ser interna, no podría ser debido a los problemas o por la falta de conciliación de los propios líderes africanos?

E- No, eso también de alguna forma puede ser considerado una causa, porque, porque, esta, esta... falta de acuerdo esta falta de dialogo existente allí dentro, quiero decir, normalmente es bien aprovechado por estos líderes que, que...precisan, que pretenden pillar las riquezas y también y también...se justifica un poco por esta, por esta grande apetencia por el poder, podemos dar el ejemplo más vivo que tenemos que es el conflicto en Angola, las dos partes, tuvieran todo el tiempo del mundo para poder sentarse y resolver el conflicto, pero mientras hubo la gran influencia del occidente, mientras tuvimos las Naciones Unidas liderando todo este proceso, y nosotros sabemos que la ONU tienen la gran mano de las Naciones más poderosas del mundo, el conflicto no se resolvió, mientras el líder del otro lado no comprendió que la mejor forma de resolver el conflicto era salir de las matas venir a la ciudad optar por un conflicto democrático, y continuo el conflicto no termino.(Afirma)

A partir del momento en que, se decidió y también por por...debido al hecho de uno de los lideres haber muerto y decidirán sentarse en una mesa, solo entre angoleños el conflicto se resolvió, se resolvió, pero, a partir de este momento en que los angoleños decidieron sentarse a la misma mesa, retiraron cualquier cualquier, influencia externa, cualquier influencia externa por que si las influencias continuasen, yo tengo seguro que el conflicto en Angola no no terminaría.

Nosotros. Ok. ¿Y sobre la corrupción, la corrupción, y la tan deficiente gestión de la administración pública en los países africanos, eso también es debido a la influencia del occidente, o es más bien una falta de cuadros, de medidas concretas estructurales de los gobiernos en África?

E- La cuestión de la corrupción está muy unida a los problemas internos que vivimos. Eh, primero, la cuestión como ha dicho, la estructuración de las propias leyes, nosotros, nosotros en África, casi no tenemos leyes, ehh que... que punan la cuestión de de... los desvíos de fondos, y cuando existen leyes los gobiernos están de alguna forma poco interesados en que estas leyes se hagan sentir, entonces esta falta de voluntad política, influencia o lleva a que la corrupción en África este, este... muy patente. (Afirma con cierto enfado)

Yo digo siempre que la corrupción existe en todo el mundo, en todo el mundo en todos, los gobiernos, un poquito más o un poquito menos, todos los gobiernos están imbuidos, en grandes actos de corrupción tenemos el ejemplo de España que es el país donde vivimos, los escándalos salen a diario. Pero el grande problema en África, es la corrupción administrativa, eso no significa que este justificando que la corrupción política sea positiva, de modo alguno, es negativa igual, pero la corrupción administrativa es la que mancha de alguna forma la imagen del propio Estado, porque cuando existe corrupción administrativa nada funciona, cualquier situación o cualquier problema que la persona tenga... tiene que resolver, tiene necesariamente que pasar por un acto corrupto. Cuando no existe voluntad de resolver este problema, cuando las instituciones de fiscalización no funcionan, o el propio fiscalizador también está metido en los mismos actos, aquello acaba por tornarse en un círculo vicioso.

N. y de allí la pobreza...

E- exactamente.(Asiente) Eehh pues, yo a tiempos conversando con alguien que decía que, pues, cada uno de nosotros tiene un sueldo, infelizmente para países como los nuestros, yo tengo que contar que mi sueldo no será apenas para mi, o para los míos, tengo que contar que, de este salario tendré que sacar una parte para un acto corrupto que sea, porque preciso de tratar algún documento y si lo necesito con cierta velocidad, tendré que pagar alguna cosa, como nosotros llamamos la "famosa gaseosa". Pero este círculo va siendo hecho, pero llega un momento en que este círculo va a tener una cierta quiebra, ¿Por qué? Porque, este círculo se quiebra en algún punto, yo corrompo alguien para conseguir una cierta cosa, del mismo modo que alguien me corrompe para conseguir una cierta cosa, llegara a un punto en que alguien tendrá que dar sin recibir nada en cambio. ¿Por qué? O porque es honesto de más y no quiere someterse este tipo de situación o porque el trabajo que hace no le permite, entonces, esta persona es obligada a trabajar para ella y para los demás también, eso ya llevara a que sus ingresos sean

menores que el normal. Y luego existen otros varios motivos que hacen con que unas personas sean mucho más pobres que otras... (Lo interrumpimos)

N. ¿Hablando en sueldos, cual es el salario mínimo en Angola, me refiero al sueldo de la función público y del sector privado?

E- ahora mismo, no te puedo decir con mucha seguridad, no te puedo decir con mucha seguridad, pero creo yo que el sueldo mínimo ya deberá a estar rondando los 80 dólares (unos 50 euros) por allí.

Bloque I- Angola y su papel en el continente.

N-Angola es uno de los países que después de pasar por un largo periodo de conflicto bélico ha realizado ya dos procesos electorales, aunque de transparencia dudosa para algunos organismos e instituciones. Cree usted que Angola es un ejemplo a seguir en lo que se refiere a la democratización en África.

E- uhhh yo estaría a ser... pues, estaría a ser pues, estaría a ser demasiado optimista al decir que ya es un grande ejemplo a seguir, me gustaría decir que estamos en el buen camino.(Afirma con modestia)

N. ok ok, porque hacemos esta pregunta por la intervención a nivel militar o a nivel de pacificador que Angola llevo a cabo en varios conflictos y en varios países como en Costa de Marfil, Kenia, Guinea-Bissau, Santo Tomé, entonces, con esta intervención pacificadora, por otro lado militar, estos países ven quizás Angola como un país que después de pasar por un conflicto bélico, ya ha realizado dos elecciones.

E- desde ese punto de vista sí, de este punto de vista sí, ya que estos países ven Angola, o el pueblo angoleño como un pueblo vencedor, debo también decir, que si la guerra de alguna forma, si podemos decir que la guerra también puede traer algo de positivo es exactamente eso, Angola pues, obtuvo una vasta, una larguísima experiencia de este o punto de vista sentido, y estos países especialmente la unión africana, ven Angola como un buen ejemplo para que los demás países consigan alcanzar este tan largo y doloroso proceso que es la pacificación ...que es la pacificación en sus Estados.

Es verdad que estamos todavía empezando, nuestra democracia todavía es muy joven, tenemos muy poca experiencia, pero el hecho de que hemos realizado dos procesos electorales, ehh...que fueron libres y justos, según los grandes organismos internacionales, eso da un gran valor a nuestro país y Estado en general.

N. hablando en barreras. ¿Qué barreras y metas enfrenta Angola de cara a la construcción de un Estado democrático de derecho en el que los demás países africanos se puedan mirar?

Podríamos tener como ejemplo: Metas- independización del poder judicial. Barreras- como conseguir que por ejemplo la Radio Iglesia (Emisora Católica

de Angola) sea oída en todo país, refiriéndonos a la libertad de expresión y comunicación.

E- ehh pues, primero decir, que estamos en un proceso, no voy a decir que en Angola este todo bien, yy...estaría, estaría, exagerar y no estaría a ser verdadero. Eh Nuestro proceso democrático es muy joven como ya he dicho, yyy...feliz o infelizmente, todas la sociedades pasaron por un proceso semejante, algunas tuvieron, tiempo, mucho tiempo allí, algunas tuvieron tiempo para alcanzar la mayoría de edad en el punto de vista democrático, como son los grandes países del mundo, nosotros infelizmente no nos pudimos dar el lujo de, de esperar este tiempo todo para que llegemos a este estadio de desarrollo desde el punto de vista democrático.

Hablar de libertad de expresión, yo, yo soy, yo tengo un punto de vista un poco optimista, cuanto esta cuestión en Angola, es verdad que yo acompaño bien, el ejemplo que dio el problema de la Radio Iglesia que es una radio que yo acompaño y pareció bastante, que hasta ahora no consigue autorización para emitir por todo el país, ehh pues, yo critico duramente esta posición, no puede justificar, o no puedo decir él porque eso paso, no conozco el proceso como esta, pero de todos modos ya son muchos años y creo que durante todo este tiempo la Radio Iglesia, se fuera cuestión de no reunir los requisitos, la Radio Iglesia ya tuvo tiempo suficiente para ir rectificando los errores que fue cometiendo desde el punto de vista de solicitud, entonces yo veo que existen pocos motivos que puedan justificar eso, por lo tanto yo critico muy duramente esto.

Ahora, cuanto a separación de poderes, vamos viendo alguna luz, y ya, hasta bien poco tiempo, antes de terminar la guerra no existían ejemplos de procesos judiciales contra las instituciones del Estado, y procesos que eran resueltos a favor del ciudadano, y hoy nosotros ya tenemos algunos ejemplos de estos, de procesos judiciales que algunos ciudadanos interpusieron contra algunas instituciones del Estado y las instituciones del Estado perdieron. Significa decir que poco a poco el poder político va teniendo menos influencia sobre el poder judicial, si bien es verdad que, pues, nos gustaría que las influencias fueran nula o cero, pero eso es muy difícil de acontecer, en todas las sociedades existen estos tipos de influencias, pero como ciudadano me gustaría que efectivamente que ninguna sociedad y mucho menos en mi sociedad que es Angola o mi país que es Angola yo creo que eso tarde o temprano se resolverá. Estamos en un proceso y que con el crecimiento cívico de cada ciudadano y con el el grado de formación que cada vez mas vamos recibiendo, con el elevado nivel académico de los ciudadanos, y con el terminar del analfabetismo en Angola eso poco a poco va influenciar positivamente para que tengamos una sociedad crecida desde el punto de vista político y cívico y ese crecimiento también tendrá que influenciar necesariamente para que exista esta separación de poderes que todos nosotros deseamos.(Afirma esperanzado)

Bloque II- El despertar del sistema democrático político plural y democrático en Angola.

N-Sabemos que Angola ha sido colonia portuguesa durante aproximadamente 5 siglos; como conocedor de buena parte de la Historia de Angola, podría detallarnos que posible herencia positiva/negativa ha recibido Angola de sus colonizadores.

E- eh, la herencia positiva, la más grande, o la más pesada herencia positiva que yo puedo destacar que los portugueses dejaron en Angola es la lengua, es la lengua, Angola es de los pocos países en África que, si no exagero que por lo menos un 90% de la población se puede entender en la misma lengua eso eso de alguna forma ayuda para la integración de los propios pueblos, nosotros sabemos que en África existe una grande, vastísima diversidad étnica, esa diversidad étnica normalmente contribuí para la separación, para desintegración no puede decir porque muchas veces no existe integración, pero para el alejamiento entre los pueblos, la lengua siempre influencia para el alejamiento entre los pueblos, pero en Angola no, casi toda la gente habla en portugués, esto de alguna forma fue la grande riqueza y eso de alguna forma ayudo y sigue ayudando a que de Cabinda al Kunene, y del mar al leste los angoleños se sienta angoleños, no se sientan Bakongos, ni Ovibumtus, ni Kwañamas, ni Ambundus, pero angoleños.(Afirma con orgullo)

Y si puede aún decir, decir que puede no ser un grande valor pero de alguna forma los portugueses, dejaron una cintura de infraestructuras que infelizmente fue destruida con la guerra pero hoy nosotros estamos usando eso como base para la continuación del desarrollo infraestructural de Angola y eso tendría que ser lo más normal.

Y la consciencia cívica para la democracia, muchos pueden no considerar esta cuestión, pero de mi punto de vista fue muy importante porque hasta mismo nuestro proceso de descolonización se asentó en eso, nuestros grandes líderes como fue el caso de, Agostinho Neto, Jonás Savimbi, Holden Roberto, que fueron los tres grandes iniciadores de todo eso, tuvieron que asentarse en alguna cosa y eso aprendieron y no dejaron de haberlo cogido de alguna forma de nuestros colonizadores.

Desde el punto de vista de lo negativo, que yo puedo considerar es la cuestión, yo me voy a remeter a la política del Luso -Tropicalismo, eso fue lo peor que los portugueses hicieron en Angola, eso fue lo peor desde mi punto de vista, desarrollar una política para la destrucción de la riqueza cultural angoleña, fue lo peor que ellos hicieron y lo que más negativamente influencia es la cuestión de la lengua.(Afirma)

N. y la cuestión de la religión, me viene ahora la cabeza la cuestión de Kimpa Vita que fue quemada viva por no querer adherirse al cristianismo.

E. exactamente, entonces, decía, sobre la cuestión del luso tropicalismo, yo doy ejemplo de mi propia casa, yo tengo hoy un padre y una madre que infelizmente, los dos hablan creole, mi madre claramente la oí hablar el Kimbundu, la lengua Kimbundu y mi padre también es Ambundu, pero nunca le oí hablar Kimbundu, mi padre entiende y habla pero te contesta en portugués, esta política le influcio de tal forma que el hasta hoy, hasta hoy

no se atreve hablar en su propia lengua, y mi madre hablaba esta lengua el kumbundu, pero en los círculos pequeños con sus amigas cuando no quiere que entiendas alguna cosa entonces recurre al Kimbundu, la influencia fue tan negativa que hay una, que hay una generación joven de angoleños que no hablan su propia lengua en Angola.

La otra cuestión es el proceso de transición, los portugueses yo acredito que por su propio interés, gestionaron de la peor forma posible el proceso de transición en Angola y la forma de gestión de este proceso de transición es que en mi opinión influyó en gran medida para que en el post en 1975, iniciase una segunda fase de la guerra en Angola.

N- Lo curioso es que, UNITA, FNLA y MPLA, han sido los movimientos políticos que han luchado para el alcance de la independencia en Angola. Sin embargo han sido los mismos que han llevado al país a unos de los mayores conflictos bélicos de la historia del continente. ¿podría ayudarnos a entender este hecho?

E- yo, yo relativamente al conflicto angoleño, tengo el hábito en dividirlo en tres fases, la primera fase que fue la guerra por la independencia que empezó en 1961 hasta 1975, la segunda que fase que va 1975 hasta los acuerdos de Bicese y la tercera que empieza 1992 hasta el 2002 que fue la peor fase posible, fue la peor fase.

De 1975 hasta los acuerdos de Bicese, Angola fue transformada prácticamente en el grande campo de experimento de la guerra fría, fue el momento en que la guerra fría estaba en su mayor auge y como los tres grandes movimientos que era en la fase del 1975 para adelante UNITA, FNLA y MPLA, adquirieron ideologías diametralmente opuestas, fácilmente y siempre con justificación que si quería imponer o consolidar el sistema, fácilmente fueron influenciados por los dos bloques, en este caso el socialistas dirigidos por las tres ex Republicas Soviéticas y el capitalista dirigidos por los Estados Unidos de América, naturalmente que estos dos países o estas dos grandes naciones, en la época no hicieron su influencia directamente pero usaron los dos sus grandes aliados, cuba, Sudáfrica y Republica Democrática del Congo, entonces, esos dos bloques tuvieron una gran, pero una grande influencia que en el post 75 la guerra en Angola continuase, era como que, a veces me atrevo a decir, como un brazo de hierro, a ver hasta donde cada uno de los bloques llegaría para conseguir su vitoria y Angola infelizmente fue usada como un campo de experimento de esos dos bloques, infelizmente pasado todo ese, todo ese, proceso y con los acuerdos de Bicese, cuando los angoleños pensaban que la guerra era cosa de la historia infelizmente en 1992, volvemos al mismo proceso, al mismo problema a partir de 1992, yo ya considero que partimos para una guerra solo entre los angoleños, una guerra, que y no tuvo influencias, influencia siempre continua teniendo, pero ya no tuvo el peso que tuvo hasta los acuerdos de Bicese, infelizmente el otro líder que era Jonás Savimbi, habiendo ya depuesto las armas, habiendo realizados elecciones, decidió no aceptar los resultados que según la ONU, fueron libres y justas, los resultados naturalmente justos, decidió no aceptar los resultados, infelizmente decidió no aceptar los resultados y vuelve a la guerra y partir de allí fue lo peor

porque los angoleños sintieron en la carne lo que era una guerra, porque la miseria a partir de allí empezó a vivir verdaderamente entre los angoleños, antes ya existía pero a partir de 1992, aquello tornase prácticamente como él en el estado quo de Angola.(Lamenta)

N- Una vez terminada la guerra en Angola, los dos mayores partidos políticos del país UNITA y MPLA han pactado por la creación de un gobierno de reconciliación nacional. ¿En qué consiste realmente este gobierno?

E- este, este, este gobierno, eh pues, el objetivo era congregarse lo máximo posible las mayores fuerzas políticas angoleñas ya que la reivindicación de UNITA en el momento era que las elecciones no habían sido libres y justas y no aceptaba que el MPLA fuera el único partido que pudiera gobernar en Angola y por mediación sobretodo de la ONU se decidió partir por esta fórmula, que era integrar el máximo posible los mayores partidos políticos Angoleños de maneras a que hubiesen una mayor repartición del poder, fue allí donde entra UNITA o el MPLA con el mayor número de diputados, mayor número de ...de... dirigentes o de ministros para la composición del gobierno, y después surge la propia UNITA, surge también en este proceso el PRS, el PDP-ANA el PLD también y fueron todos esos partidos y cada uno ocupó en función del número de diputados que tenía en la Asamblea Nacional ocupó determinada cantidad de cargos en el gobierno angoleño de modos que se pudiese repartir de la mejor forma posible el poder en Angola.(Afirma)

N. es decir que este proceso no fue únicamente un pacto o una reconciliación entre la UNITA y MPLA, fue digamos un proceso para dar pie al multipartidismo.

E- exactamente, más o menos es como si fuera una consolidación del multipartidismo que en un principio partió en 1992 con la realización de las elecciones.

Bloque III- La creación de un Estado de bienestar en Angola.

N-Alcanzada la paz, Angola, está inmersa en un proceso de reconstrucción nacional profundo. En su opinión ¿En qué consiste verdaderamente este proceso, que áreas afecta y cuáles no?

E- yo no, si le podría hablar de áreas que no estén abarcadas, de forma general todas las áreas que son importantes para el desarrollo de Angola están abarcadas en este proceso de reconstrucción nacional. Ahora, que existieron determinadas prioridades eso si le puede decir, que se empezó por el desarrollo infraestructural, la construcción de viviendas para el pueblo porque había una gran debilidad de viviendas, infelizmente...infelizmente digo, que se priorizó poco los investimentos en las áreas de la salud y en la educación y desde mi punto de vista esas dos áreas son llaves. Esas dos áreas, ha habido si investimentos no puedo cometer el error en decir que no.

Yo muchas veces doy ejemplo, que la propia educación infantil, me acuerdo de haber vivido en un momento en el que existían muchos niños fuera del sistema escolar, hoy existen, pero el número ya no es tan alto de niños fuera del sistema escolar, eh... doy todavía el ejemplo de cuando yo accedí a la enseñanza media, éramos obligados a hacer examen de acceso, habían muchos jóvenes y adolescentes que no lograban tener acceso a una formación media.

Cuando fue a la Universidad solo había una Universidad en Angola que era la Agostiño Neto, hoy ya existen muchas otras, N Universidades, infelizmente todavía sin la calidad que deseábamos, pero ya existen muchas Universidades, hoy mucha gente tiene la posibilidad de tener acceso a la formación, cuando en la época, el número era exiguo. Antes quien quisiese estudiar tenía que ir fuera del país teniendo dinero o luchar muy duramente por una plaza en esta Universidad en Angola y aquello era prácticamente un campo de batalla muy feroz y era muy difícil de lograr. Hoy ya no podemos hablar en esos términos. Pero de cualquier modo yo creo que una sociedad que se precie, que pretenda que el El estado de bienestar social exista en su sociedad no puede dejar de invertir en salud y educación, se debe invertir y son las áreas que normalmente que determinan, que mas determinan, no digo que determinan ya que existen más factores que

N-¿Sería esta la oportunidad de Angola, aprovechando el proceso de reconstrucción nacional y gozando de los beneficios del petróleo, para la construcción de un Estado de bienestar social equiparable a los europeos? Nos referimos sistemas de servicios sociales básicos abaragantes y basados en los ideales de la justicia social.

E. si si, nosotros tenemos una grande suerte de tener el petróleo que es una grande riqueza que nos da grandes, grandes, grandes... ingresos desde el punto de vista financieros, debemos, debemos si aprovechar nuestro petróleo, pero también debemos invertir más en otras fuentes de riquezas, porque el petróleo es una fuente infelizmente agotable. Debemos invertir más en agricultura que también es determinante para que exista un Estado de bienestar social, hoy tenemos una agricultura pero es una agricultura de subsistencia, hay algo de positivo en eso, ya que permite que esos pequeños pueblos, muchos pequeños grupos consigan sobrevivir a partir de esa agricultura de subsistencia, pero si nosotros invertimos mas en agricultura tendremos producción nacional del punto de vista alimentar y esta producción nacional será de alguna forma más barata y más accesible al bolsillo del propio angoleño. Podemos también invertir en la industria transformadora. Nosotros tenemos el petróleo, pero ¿quién transforma nuestro petróleo? Luego del petróleo se extraen una serie de productos

Muchos países compran nuestro petróleo, usan el petróleo para transformar y nosotros somos obligados a comprar ese petróleo y lo acabamos comprando mucho más caro, ósea que si tenemos una industria transformadora también va, también será, de alguna forma positivo para el desarrollo del país.(lamenta)

N-Poniendo una mirada comparativa, nos fijamos en Namibia y en Sudáfrica, países cuyos niveles de bienestar social podrían ser tranquilamente equiparables a los europeos. Contando Angola con una apabullante riqueza petrolífera...etc., ¿podría desarrollar unos sistemas de bienestar social equiparables o mejores a los de esos países? ¿Qué dificultades existen para ello y que metas debe superar?

E- eh primero, yo creo que falta un poco de tiempo. Namibia y Sudáfrica tienen, una historia pues totalmente diferente a la historia angolana. Sudáfrica (pausa) nosotros sabemos cómo fue el proceso de descolonización de Sudáfrica y como es dirigido el país hasta hoy. En Sudáfrica hubo un proceso de transición no hubo una rotura total, entonces hubo una continuidad de lo que ya existía en Namibia también hubo una transición no una rotura, en Angola si, en Angola hubo una rotura. (Afirma)

He hablado yo con mucha gente mucho mayor que yo, que en el 1975, imbuidas de aquel sentimentalismo, aquellas ideologías todas llegaron al punto de destruir lo que había, pensando que lo que venía traería más y mejor. Esta rotura y claramente la guerra que tuvimos influenciaron y hizo que nuestro país estuviera completamente parado completamente estos países no, estos países tuvieron ese proceso de descolonización pero no pararon continuaron su caminata y nosotros no, paramos, y aún peor, regresamos.

Y después también, decir de alguna forma, pues que Yo ya he vivido en Namibia, ya viví en Namibia y es verdad que a nivel de infraestructura es envidiable, comparando con Angola, desde el punto de vista de salud, del punto de vista de educación, podemos hablar a nivel de energía y agua, alimentación... ellos efectivamente están muy por delante de Angola, pero también y en Sudáfrica también, he hablado con mucha gente que vivió en Sudáfrica, pero también hay una gran rotura social entre los dos polos, la parte blanca es altamente rica y otra la negra altamente pobre. Los negros en estos dos países que pueden ser considerados con algún respecto, son los que pertenecen a la clase política, la parte negra también es, bastante, bastante miserable. Yo he vivido situaciones, muy tristes, de ir con un amigo en Namibia con un amigo namibiano y no querer entrar por miedo a ser estigmatizado porque los negros namibianos se da por hecho que no tienen dinero para acceder a estos sitios, y son restaurantes que desde mi punto de vista no son restaurantes, como decirlo, que no son de clase media alta, son normalitos, normal, no es de clase media alta. (Lo interrumpimos)

N. ¿quiere usted decir que en estos países todavía existe el Apartheid encubierto todavía?

E. Exactamente, exactamente. Y digo de forma mucho, pero muy sentida, infelizmente, infelizmente, en estos países, cuando ven que un negro esta a acceder a determinados bienes ellos ven el perfil de este negro y este tipo de negro ¿Qué tipo de negro debe ser? Ese negro tiene una característica, ese tipo de negro tiene que ser angolano, para poder acceder a bienes sin ser mal

visto, sin ser mirado con desconfianza, tiene que ser angoleño, porque el propio Namibiano, que es el responsable, el dueño del país, del bien, se le impide inmediatamente, porque se sabe de antemano que ese negro no tiene dinero para acceder a este bien. Y que, vuelvo a repetir, no es que sean bienes digamos de clase media alta, son más bien, bienes de clase baja. Entonces, estos países tienen verdaderamente las infraestructuras muy bien desarrolladas y todo más, pero existe un drama social que infelizmente no se ve fuera, quien está fuera no ve este drama social, hay que vivir allí para conocer el drama social que existe en estas sociedades. (Lo interrumpimos)

N. ¿y esto en Angola no existe?

E- Existe también, es verdad, no puedo decir que no existe, existe sí.

N- ¿pero con la misma magnitud?

E- ¿no percibo?

N- ¿con la misma magnitud, de la misma forma que en estos países?

E- sí sí, desde mi punto de vista, esta estigmatización racial, no con la misma magnitud que en Namibia y en Sudáfrica. Con esta magnitud no existe de ninguna forma en Angola, en Angola hay mucho respeto por el angoleño. Hay casos en que se perjudica al angoleño en beneficio del extranjero, yo conozco muchas situaciones, pero en general hay mucho respeto por el angoleño. (Concluye)

- Construcción de un Estado de bienestar social en Angola

Bloque I – Antecedentes de la actuación pública en lo social en Angola

N- ¿Existen en Angola estructuras organizativas, administrativas de la época colonial que podrían indicarnos una posible existencia anterior de un sistema social de bienestar?

E- pues, yo yo, pues soy, soy un poco, no puedo decir pesimista, pero soy un poco negativo en este sentido, infraestructuras en Angola existirán y existen, quizás son estas estructuras que de alguna forma tienen sido usadas como trampolín para el desarrollo de ese Estado de bienestar social o para la creación podíamos así decirlo, pero estas infraestructuras en la época colonial no eran construidas para el angoleño, eran construidas para los portugueses y sus hijos, y para una camada muy pequeña, pero muy reducida, de los angoleños que aceptasen someterse al proceso del luso tropicalismo,. Pero de cualquier forma, a pesar de la forma como fue el proceso de independencia, algunas continuaron y fueron nos aguantando, hasta una altura en que Angola pasó a tener condiciones objetivas para invertir en este proceso.

N- ¿En su Opinión, en qué momento se encuentra el gobierno en angoleño en materia del acceso del/la ciudadano/a a la Sanidad y educación.

E- no entiendo bien esta pregunta sinceramente, que quiere decir con momento, quizás quiera referirse a fase, etapa...

N- ¿Nos referimos a fase, actualmente en Angola el ciudadano, cualquier ciudadano puede acceder a los servicios de salud y educación, estos servicios son de calidad, universales, gratuitos, que inversión hizo el gobierno angoleño hasta al momento en estos sectores?

E- ehh, pues, yo como he dicho en el inicio, hay investimentos si en áreas de educación y salud, pero todavía no como se desearía, están construyendo una serie de escuelas, una serie de hospitales, pero yo no sé, si es por falta de calidad de nuestros técnicos y si el propio funcionalismo administrativo es muy débil, ehh la calidad de los servicios prestados por estos sectores, todavía no es buena. Ahora, existen muchos esfuerzos, sobretodo la mejoría de la cantidad de modos a que más angoleños ehh tengan acceso, pero ahora, es necesario que haya un trabajo de alguna forma cuidado para que haya calidad, porque, ehh pues, yo yo yo voy un poco por el sector de la salud, nosotros tenemos hospitales publicos en Angola pero los servicios prestados, no son infelizmente de los mejores, la clase medica trata a los pacientes de la peor forma posible, no trata como debería tratar, y vuelvo a decir, no creo que sea por falta de conocimientos médicos hasta porque muchos de estos médicos hasta no son formados en Angola, o por el propio funcionamiento, el sistema administrativo. Hoy también infelizmente, hasta mismo en las clínicas privadas también están embarcando para este tipo de tratamiento, desde el punto de vista negativo, cuando muchos de nosotros huyendo del sistema público, dado que el sistema público no consigue responder a las necesidades, buscamos en las clínicas privadas un mejor trato, encontramos infelizmente el mismo problema.(Afirma con cierto enfado)

Y yendo para la educación vamos a encontrar exactamente la misma cosa. Eso significa decir, que para mí, ehh...se suele trabajar muchísimo, para que que haya servicios disponibles, para que haya una grande cantidad de servicios y que consigan responder de alguna forma las necesidades existentes, pero se trabaja muy poco para la calidad de esos servicios que es algo básico.(Lamenta)

N. ¿y la motivación de esos profesionales?

E- infelizmente, todavía es bastante, pero bastante débil.

Bloque II El Estado en acción; Políticas públicas dirigidas a colectivos más vulnerables.

Desde el punto de vista de la construcción de una nueva Angola, alejada de las guerras y de la colonización, mirando hacia el futuro. ¿cree usted que el gobierno angoleño desarrolla políticas públicas pensando en aquellos que realmente más necesidades sociales perciben?

E- ehh... yo voy a empezar por las mujeres porque son las que reivindican, digo eso riéndome (risos), ¿Por qué empiezo por las mujeres? Porque, las mujeres efectivamente, en función de sus reivindicaciones y dentro de esos colectivos más vulnerables, tal vez sea el colectivo más fuerte, porque las mujeres tienen una fuerza muy grande y en casi todas las sociedades vamos viendo la forma como las mujeres tienen crecido en función de su determinación en función de su lucha. En Angola y en función de gran reto que la ONU lanzó por la igualdad de género el propio gobierno decidió como prioridad que en los órganos administrativos directivos tengan como mínimo un 35% de mujeres e y hoy Angola en África es el país con más mujeres en puestos de dirección y en Angola hay, un aspecto muy importante, que yo suelo alabar bastante, que ni en España hay, allí un hombre y una mujer que ejercen la misma función y los mismos cargos, con el mismo nivel de formación y experiencia, en Angola si la valoración es esta, cobran el mismo sueldo, no cobra menos la mujer, indiferentemente de su sexo...etc. en Angola dimos esos pasos, pero cuando hablamos de mujeres con el nivel de formación bajo, el nivel de inserción es muy bajo, y el nivel de inserción laboral y social es muy bajo, hay las mujeres de calle "las famosas zungueiras" y el hecho de tener un bajo nivel académico, el hecho de no tener un nivel académico aceptable, eso va a ser discriminatorio con relación al colectivo masculino.

Ya la infancia, en Angola después de la guerra, tuvimos muchos niños de calle, muchos niños desprotegidos, hoy eso está a cambiar, esta tendencia está a cambiar, hoy casi no existen niños en esta situación, tenemos una serie de medidas de políticas llevadas a cabo por Ministerios como el Ministerio de la familia y promoción de la mujer que también protege a los niños y llevadas en práctica por el Instituto Nacional del niño, y eso suele ayudar mucho y tenemos contando también con el apoyo de muchas ONGs que suelen trabajar también para el acogimiento de esos niños, pero de cualquier forma, decir también, que tenemos muchísimo, muchísimo por hacer, porque todavía infelizmente asistimos todavía muchas situaciones de niños que son, que son agredidos, que son hasta muertos por acusaciones absurdas de hechizaría, y todavía tenemos, por ejemplo el proceso de adopción que también debería ser más rápido para proteger al niño, y es bastante, bastante burocrático, los procesos de adopciones que son bastantes largos, muy burocráticos, evitando que muchos niños que podrían tener familias no lo tengan, no es lo mismo estar en un hogar de acogida o en un centro de menores que tener una propia familia, no es lo mismo, entonces es preciso que se desburocratice eso, es necesario que haya un mayor trabajo para la protección de este seguimiento que muchas veces tiene...tiene... sido tratados de una forma que no es la mejor.

Mirar para un niño y cuando doy el ejemplo del hechicismo, mirar para un niño y acusar a un niño de los males que un adulto vive, es lo peor que se puede hacer,... es lo peor que puede existir y cuando las instituciones, trabajan poco y protegen poco estas personas porque se existiera una punición, grande y dura para este tipo de personas que acusan, seguramente ya hubiésemos ultrapasado esos problemas, estas situaciones. (Lamenta)

Ahora hablar de otros fragmentos como las minorías étnicas o hablar de la tercera edad, infelizmente de lo que yo conozco, no existen políticas, para estos fragmentos, no existen, hay que trabajar para ello.

N. sabemos que en todo el país y en Luanda la Capital, existe apenas un centro público para la tercera edad que es el Beiral.

E. es verdad y es muy triste, es bastante penoso aquel centro, en Angola, o mejor en todo el mundo nadie quiere ser viejo, pero en Angola un poco menos(lamenta), si eres mayor en Angola y no tienes hijos o una familia bien estructurada, o no tienes una vida estable, y tengas que irte obligado al Beiral es lo peor que te puede pasar, quizás hay gente que vea algún positivismo de vivir en un hogar de mayores, pero en Angola en el Beiral es distinto.(Lamenta)

N. cuanto a la discapacidad, nos referimos a todo tipo de discapacidad, física, cognitiva, sensorial....etc. ¿Cómo son atendidas estas personas, existen políticas de protección a estas personas?

E- no, y si existe no conozco.

N. ¿y los excombatientes, sabemos que hay un Ministerio para atención a este colectivo?

E- el Ministerio existe y está allí para proteger a este segmento, existe en efecto, pero infelizmente el tratamiento que se da a este colectivo, todavía está muy muy lejos de lo deseado, desde el punto de vista humano. Y la mayoría de esta gente que hoy esta discapacitada por la guerra, no solo por haber sido víctimas de alguna mina, o bomba, lo que sea, pero si no, porque fueron elementos activos de esta guerra, fueron también actores de esta guerra y no fueron a la guerra para proteger su propia vida, porque si quisieran proteger sus propias vidas no estarían en las matas, pero fueron en nombre de una Nación y no se puede dejar de acordar que estas personas fueron allí en beneficio de todos nosotros. Pero las políticas desarrolladas para este colectivo son...pues, prácticamente inexistentes, existe el ministerio que está allí, existe, pero las políticas son casi inexistentes. Solo por poner un ejemplo, el subsidio que percibe esta gente para su propia supervivencia, son subsidios que no ayudan a que nadie sobreviva y son personas que no tienen otra fuente de ingresos si no esos y son gente que no busca otra forma de vida por no querer trabajar, si no que por su condición no lo pueden hacer (Relata con impotente).

N- Teniendo en cuenta el importante papel que juegan las organizaciones del tercer sector en cualquier sociedad organizada. ¿Qué le parece el hecho de que el gobierno de Angola haya prescindido de todas las organizaciones internacionales que obraban en el país?

E- eh Hilaria , yo, yo, pues, relativamente a esta cuestión, creo que los momentos políticos, los momentos históricos son también diferentes, ehh en el pasado con la guerra había toda esa necesidad de tener una serie de ONGs y

organizaciones de apoyo social y ayuda humanitaria trabajando en Angola, porque era necesario, pero con el fin de la guerra deja de existir esa necesidad, además los propios donantes también dejan de donar y estas, estas, estas ONGs o estas organizaciones, dejan de tener capacidad, dejan de tener motivos o justificaciones para estar en determinadas sociedades, cuando estábamos en guerra existían determinadas necesidades que hoy ya no las hay, por lo tanto, no veo el porqué desde mi punto de vista hoy no veo porque especialmente aquellas que tenían vocación humanitaria de estar allí, además hay otros países que necesitan más que nosotros.(Afirma)

N- Sabemos, que así como en buena parte de África, Angola vive también la problemática del SIDA, una enfermedad que afecta en el país, mayoritariamente a los jóvenes, mujeres y niños. ¿Qué medidas debería tomar el gobierno de cara a afrontar esta problemática?

E- si si si si, tiene tomado si medidas, existe una política muy fuerte, del punto de vista de sensibilización de consciencias, porque infelizmente nosotros todavía tenemos en África el problema de la, de la...protección en las relaciones sexuales, mucha gente no hace porque tiene incluso preconceptos de esta cuestión cosa que hace con que se propague mas esta enfermedad y en Angola se suele trabajar mucho, pero muchísimo sobre esta cuestión. (Afirma orgulloso)

Se crio también un Instituto, que es mismo para dirigir estas políticas de lucha contra el SIDA y para seguimiento de la parte de la población infectada pero esta enfermedad, ehhh existen pues, también asociaciones organizaciones que hacen distribución de preservativos en los hospitales, en las farmacias las hay, pero muchas organizaciones pasan información también ese tipo de información no solo desde el punto de vista de prensa escrita, pero la prensa hablada en la televisión se sensibiliza mucho sobre esta cuestión y yo acredito que eso también suele influenciar, que la zona de África Austral y África que es la zona mas afectada por el HIV en el mundo, Angola es el país de la zona menos afectado.(Concluye)

N-Ya a modo de conclusión: ¿Cree usted viable la construcción de un estado de bienestar social en Angola?

E- tengo que creer en eso. Es necesario que haya voluntad política y es preciso que haya una mejor redistribución de las riquezas, es preciso que se invierta seriamente en las áreas que mas influyen para tal, que son la educación y sanidad, en la agricultura en el sector energético es preciso que hayan un conjugar de varias sinergias entre los políticos y la sociedad civil para que podamos alcanzar este Estado de bienestar social y yo acredito que sinceramente nosotros allí llegaremos.

N. Muchísimas gracias por su opinión y su disponibilidad.

Entrevista- 3

...

Guión de entrevista en profundidad a Actores públicos y privados en la construcción del sistema de bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Grado Académico: Estudios de Comercio

Edad y sexo: Mujer de 66 años.

Ocupación: Mediadora Social y Intercultural.

Bloque II El Estado en acción; Políticas públicas dirigidas a colectivos más vulnerables.

N- Sabemos que es angoleña y trabaja a bastantes años en el tercer sector en España. ¿Cómo angoleña y como buena conocedora del tercer sector, como ve la situación del tercer sector en Angola?

E- ¿No se a que te refiere con el tercer sector?

N- Nos referimos a la atención a los colectivos más vulnerables, a la infancia, a la tercera edad...

E-¿No sé si te refieres con la atención que hay que dar o a la atención que no se da?

N- a las dos cosas.

E- yo obviamente, no conozco mucho y lo poco que conozco deja mucho que desear evidentemente, sobretodo en el aspecto de la infancia (pausa. Se oyen ruidos domésticos) a ver hay que distinguir entre la infancia que se ha quedado desamparada por la situación de guerra que ha quedado huérfana y la otra infancia que esta allí con su familia. Luego los centros de acogida está mal, está mal porque... (Pausa) ni aun perteneciendo a un país rico, no hay políticas sociales dee... para un desarrollo integral de los niños, entonces pues, pues, carecen de lo mas básico, es evidente lo que está pasando allí, está a la vista de cualquiera que va, si no han podido solucionar el problema del agua y la luz, pues fíjate tu como para solucionar el problema de la infancia que es mucho más complicado. (Lamenta)

N- sabemos que usted apoya un centro de acogida para niños/as allí en Angola en Luanda, ¿Que necesidades básicas perciben estos niños, que situación existe allí, con qué apoyos cuenta usted?

E- El apoyo que nosotros damos a este centro o que estamos intentando dar, de forma puntual, haciendo proyectos viendo las necesidades, recogiendo las necesidades y formular proyectos de cooperación al desarrollo que puedan incorporar estos niños, todas las necesidades básicas están sin cubrir, es un proyecto para dar cobertura a las necesidades. No es un proyecto ya consolidado sino que todavía la estructura es deficiente, que allí todavía no hay lo básico, no hay agua, no tienen incluso una serie de cosas que les faltan, los dormitorios, el centro lleva ya algún tiempo en funcionamiento, las cosas que se estropean, Angola es un país muy muy caro, entonces también resulta muy difícil para la persona que gestiona eso el poder...el poder...gestionar este centro de la mejor manera posible, porque cuando no falta una cosa falta otra, y continuamente así, la ropa de cama, el dar de comer a los chavales que están allí, el vestir... Otra de las grandes dificultades que se nos ha presentado ahora cuando estuvimos, es la continuidad de los estudios, la enseñanza está garantizada hasta la novena clase, hasta la novena clase ya tienes que pagar y hay que pagar mucho dinero y no tienes recursos, con lo cual estos chavales están condenados al fracaso, no pueden salir de la situación en la que están. (Lamenta)

N- ¿quiere decir que no hay voluntad política por parte de las autoridades, 1cuanto a nivel de Infancia así como a nivel educativo?

E- yo no sé si es voluntad política o incapacidad, incompetencia, pues no sé realmente donde esta, la cuestión es que no están echas las cosas, yo creo que allí intervienen factores culturales, factores culturales que consideran unas cosas más que las otras, yo creo que eso es lo que más considero que pueda ser. (afirma)

N- cuanto a nivel sanitario, como ve el país, funcionan los servicios de salud.

E- yo creo que funcionar funciona, pero funciona para los que tienen dinero. El problema está para los que no tienen dinero, al final esta allí otra vez el tercer sector implicado. Evidentemente no en términos comparativos con Europa pero lo básico funciona.

N- se refiere usted que hay una pequeña minoría que mercantiliza con la salud.

E- para mí sí.

N- comparando con Namibia y Sudáfrica, sabemos que la clase media alta angoleña cuando tiene un catarro por así decirlo va a tratarse a Namibia o Sudáfrica

E- no sé porque, porque felizmente no vivo en Angola no he utilizado los servicios de Namibia ni de Sudáfrica, pero yo creo es obvio que se van para

ya, es porque tienen mejores recursos, funciona mejor, ¿cuál es la clave? hay que analizar cuál es la clave, para que los países funcionen mejor que Angola.

N- tienen en cuenta que Namibia es un país joven, más joven que Angola, Angola apoyo a Namibia en su independización, ¿quizás sea por eso que todavía conserve lo colonial y el no pasar por una guerra?

E- no sé, realmente hay varios factores, de entre ellos lógicamente Angola después de una guerra de 40 años con una destrucción sistemática de todas las estructuras ha tenido que partir de cero para recomponer lo que existía y no solo recomponer lo material, sino también que tiene que recomponer la forma de vida porque la guerra, trae...trae consigo una manera de actuar de estar diferentes y la gente que ha estado 40 años (pausa, ruidos domésticos), no es solo un cambio de estructuras físicas, sino también un cambio de mentalidad de las personas, las personas la guerra ya acabado y siguen actuando como en la guerra, por lo tanto eso es un trabajo a dos bandas, además de reconstruir las estructuras hay que trabajar también el cambio de mentalidad.

N- ¿eso es una cuestión política, educativa...?

E- evidentemente que lo político afecta mucho, el político no es ajeno a eso a lo que ha pasado a final a él le ha afectado igualmente, el político sale del medio de la sociedad y el también está afectado del fenómeno de guerra, de las consecuencias de la guerra, entonces yo pienso que es un trabajo de todos, de las iglesias, de la sociedad, de los políticos, todo el mundo tiene que trabajar en el sentido de mejorar los servicios, las prestaciones, es un trabajo de todos, evidentemente a los políticos les afecta lo que ha pasado, sea del color que sea, así que a veces ponemos las esperanzas en los políticos y luego nos defraudan, olvidamos que a ellos también les afecta lo que ha pasado. (afirma irónicamente)

N- ¿que le parece que el gobierno de Angola haya prescindido de todas aquellas organizaciones internacionales que obraban en el país?.

E- yo no sé realmente porque ha prescindido de ellas, pero evidentemente que a nivel internacional, dado el crecimiento de Angola, no entra dentro de los... de los... sujetos a ser ayudado, ayer mismo estuve preparando a noche un documento y Angola tiene y sigue teniendo un nivel de crecimiento económico importantísimo que jamás había experimentado desde la muerte de Savimbi, la firma de la paz, que no ha tenido ningún país, es el país que más ha crecido en el PIB, en la esperanza de vida, evidentemente haciendo una mirada más allá, no una mirada comparativa, te das cuenta que las cosas han cambiado en Angola, yo que he ido en los últimos 15 años periódicamente, te das cuenta que sí, que habido cambio, las cosas van cambiando, es un cambio desordenado, entonces ahora toca ordenar las cosas, pero habido un cambio y un cambio a mejor. (afirma orgullosa)

N. hablando de esperanza de vida, eso quiere decir que de alguna forma la población va notando los cambios económicos

E- son datos de la OMS, no son datos de Angola y hasta hace 10 años la esperanza de vida de los angoleños era de 44 años y ahora es de 51 años, con lo cual eso es un paso en muy poco tiempo muy importante.(habla con rotundidad)

N- Hablando en esperanza de vida ¿Qué le parece la atención a la tercera edad en el país?

E- Hombre!!... por tradición cultural, también normalmente nos encontramos con la cultura, los africanos no tienen tradición de dejar a sus mayores en residencias, normalmente es la familia, la familia extensa es la que asume y se hace cargo de los mayores en sus casas, pero está habiendo ahora una tendencia a también hacer como en Europa a recluir a los mayores en residencias, hombre!! Si no tienen familia, la familia está desestructurada, las cosas ya no son como eran, pues lo mejor que les puede pasar es estar en un centro. Y es curioso que haya visto en Malange que estaban haciendo un centro para mayores. (afirma con admiración)

N- Ya a modo de conclusión, sería posible crear en Angola, con todos los recursos que el país dispone un Sistema de protección social? Cuales serían las barreras en caso de que no?

E- posible evidentemente que es, pero que sepamos que las propias personas, los propios angoleños serán el impedimento, porque por una serie de razones culturales, pues no lo ven, eso de que haya una protección para los niños, sus derechos, la atención a los mayores, hablas con cualquiera y les parece una tontería, una tontería, para algunos los niños van mejor a collejas.(afirma)

N- Muchas gracias.

E- No hay de que.

Entrevista-4

...

Guión de entrevista en profundidad a actores públicos y privados en la construcción del bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Grado Académico: Doctor

Edad: 36 años

Ocupación: Abogado.

Bloque I- contextualización de las democracias en África y el caso de Angola.

3- En la última década muchos países africanos han observado importantes cambios a nivel sociopolítico. En su opinión, cuáles podrían ser los más relevantes desde el punto de vista de los procesos de paz y democratizaciones.

E- si es verdad que los países africanos en la última década han observado importantes cambios, lo que resta saber es si estos cambios afectan también positivamente a la población, especialmente a nivel económico se habla de crecimiento constante de más o menos 6% desde hace una década y a nivel social se está hablando de una clase media africana que se está formando de manera creciente. África hay que mirarla a parte de lo particular hay que mirar en lo global, ¿no? ya son 50 años y en los 50 años ya se están cambiando cosas y África esta diversificando sus relaciones. Estamos viviendo en un continente con países artificialmente criado por europeos, y las economías africanas no han sido establecidas para beneficiar a los países, son economías que han sido criadas para la explotación y para el beneficio de las metrópolis, para los países colonizadores, entonces al independizarnos no hemos cambiado, hemos corregido todo eso, hemos seguido la misma lógica.

N-Sabemos que usted es del Congo y sabemos que el Congo fue colonia belga, algunos estudios apuntan que el Congo es gobernado por países europeos. ¿El Congo en concreto porque?

E- No sé si conoces la expresión, los creadores de los reyes en África, de una manera u otra, en el Congo muchos de los dirigentes tienen su legitimidad del exterior, los países exteriores han apoyado los antiguos países colonizadores les han hecho potentes y como ellos no tienen ninguna legitimidad de la población no tienen cuentas a rendir ante la población, sino a los que les han puesto allí, sus patrocinadores, a ellos deben legitimidad no a la población.

N-¿Esos son los europeos?

E- no solo, pero también las multinacionales no solo como países, cuando hablamos de los europeos podemos caer en el error de generalizar, no es

cualquier europeo, eh antes durante y justo en las independencias manipulaban las cosas los servicios secretos, de Bélgica, de Francia y de Inglaterra, con la bendición de la CIA americana, Europa era como la policía de los Estados Unidos en África, para que no se extendiera el comunismo de los Rusos, así que hemos entrado justo para independizarnos en un mundo donde se encontraban enfrentados los dos grandes entonces cada país tenía que situarse o con los capitalistas o con los otros y esta lucha que no era nuestra sí que al final se ha hecho como para causarnos daño, porque los dirigentes africanos estaban apoyando a unos u otros, en un país africano donde encontrabas un gobierno capitalista la rebelión o la oposición era comunista entonces por no tener toda esa legitimidad con la población, se sientan a rendir cuenta a sus patrocinadores y que les daban? Los recursos naturales. El Congo es un país muy muy... importante, se ves el mapa de África, en la conferencia de Berlín que dividió África, otorgo a todos los países africanos a países europeos excepto el Congo, el Congo es el único país que se quedo con un Individuo a Leopoldo II, era su propiedad privada. El no estaba cuando se le otorgo el Congo, pero hizo unas maniobras, de patrocinar a exploradores...etc., entonces era visto como filantrópico, así que había una idea detrás de civilización y como no nos consideraban a los africanos como seres humanos ¿entiendes? entonces la idea era apadrinarnos con gente que iba hacernos humanos a través de la civilización, entonces el Congo que peleaba Portugal, Francia, Inglaterra, entonces era como una solución mediana y le dieron a Leopoldo II, insertando una clausula que era la de libertad de comercio, la libertad de navegar en el Bacín del Congo, eso era para todos los europeos, aunque perteneciera a Leopoldo pero en realidad era para todos los europeos, y así nació en Congo como un país para todo el mundo, para todo...el mundo excepto para los congoleños(pausa lloros de bebe).

Leopoldo II, lo que hizo fue endeudarse con las multinacionales de entonces, en aquella época lo que se buscaba era la goma, para los coches, eran necesarios neumáticos y eso había en el Congo, se explotaba allí de manera brutal, la negligencia y el maltrato que el Rey Leopoldo II causaba a los ciudadanos del Congo, le empezaron a criticar que violaba los derechos humanos, pero no porque maltrataba a los negros, sino por envidia especialmente de Inglaterra, quería también en el Congo, Leopoldo II antes de conseguir el Congo, se decía que Bélgica era un país pequeño y sin relevancia internacional y para que pudiera conseguir un buen lugar en el mundo tenía que tener una colonia y Leopoldo II se busco una colonia por buscar y consiguió esta colonia en el Congo y en esta época se encontró con países ya con mucha tradición en colonización como Portugal, Francia, Inglaterra, los negros de Brasil ya se rebelaban, Inglaterra había perdido a Estados Unidos, al menos de estar en un país colonizado tenía un mínimo de catos, entonces por la bestialidad de Leopoldo II para que no se le escapara donó el Congo a Bélgica en 1908 así el Congo paso de ser propiedad privada de Leopoldo II a ser solo colonia Belga.

Al pasar a ser colonia Belga, empezaron a descubrirse hasta hoy mas y mas riquezas naturales, incluso la bomba de Hiroshima el uranio utilizado salió del Congo de la mina de Chinkoloe que los Belgas dieron a los Americanos,

entonces habían provincia que estaba gestionadas por multinacionales que buscaban cobre y tenían derecho a eso porque habían dado dinero a Bélgica o a su Rey, entonces al independizarnos tenían miedo de perder las cosas que habían conseguido las cosas que habían conseguido durante más o menos un siglo, entonces era de su interés ver quien gobernaba, por ello mataron a Patrice Marie Lumumba porque él decía que las riquezas del Congo para el Congo mientras estamos hablando de un mundo donde a esta época África era un territorio extendido de la lucha entre capitalista y comunista. Entonces de allí, nosotros las poblaciones no podíamos decir nada, nuestros jefes no eran nuestros jefes eran subcontratistas de los grandes, de los potentes entonces con todo eso se causo muchas guerras, y surgió la necesidad de la ayuda humanitaria y de la ayuda al desarrollo.

Quizás sea necesario distinguir la ayuda humanitaria y la ayuda al desarrollo. Voy a hablar de manera separada, ya que la primera es para ayudar aquellos que están pasando peligros inminentes de vida. Voy hablar primero de manera general; Hay un dicho entre científicos africanos que dice que hasta hoy ningún país africano, 50 años después de las independencias, algún país africano que se ha desarrollado gracias a las ayudas hasta hoy, así que la gente ya se va dando cuenta , la ayuda humanitaria es muy importante(pausa: bebes llorando) aunque las estemos criticando hay gente que la necesita y es importante que siempre tengan acceso a estas ayudas vengan de las ONGS que vengan, aunque si bien es verdad que la primera responsabilidad es del Estado, que tiene el deber de asegurar que las personas tengan lo básico.

N- el gobierno de Angola ha prescindido de todas las ONGs extranjeras que obraban en el país. ¿Qué le parece esta actuación del gobierno angoleño?

E- si el gobierno puede asegurar el bienestar de su población puede echar a las ONGS pero si no puede cubrir con las necesidades básicas de la gente allí voy discrepar con esta actuación del gobierno. Porque lo estoy diciendo, Yo hizo un estudio en el Leste del Congo, allí mismo donde hay guerra, entrevistaba al coordinador de todas las ONGS del Congo y criticaban a las ONGS extranjeras, por decir que hay trabajos sencillos que los de allí pueden hacer, decía que en el Este del Congo incluso para plantar un árbol en el Este del Congo te tienen que mandar a alguien que viene de Europa ¿Me entiendes? Y estaba hablando con otro amigo que estaba trabajando en un proyecto financiado por la agencia Americana de desarrollo me decía, que tenía que mandar a alguien a veces, un consultor para evaluar el proyecto en el pueblo, un área de fácil acceso andando y tenían que mandar un helicóptero alquilado, ya ves los europeos se dan trabajo en vano y gastan mucho dinero.

Si estas en el Congo, por ejemplo en Goma, que yo llamo la Silicone Valey de las ONG, ¿no? ves todas las ONGs del mundo incluso las que no conocía, estamos en un país donde hay muchas necesidades y estas no se concentran en un mismo lugar y los problemas gordos están en los pueblos, pero no llegan en los pueblos se quedan en la ciudad, la ayuda está bien, pero hay un dicho popular: “si me das de comer comeré, pero si me enseñas a pescar jamás tendré hambre” es lo que están haciendo las ONGS y además con la crisis económica actual muchas están cerrando sus puertas ¿y quién se

quedaría?. Yo pienso que si las ONGS llegaran a un lugar y enseñaran a la gente a aprovechar los recursos, como cultivar la tierra y como sobrevivir con sus miedos, eso sería sostenible, porque tarde o temprano la ONG tendrá que irse.

- 4- En su opinión, únicamente han sido las guerras en África, las causantes de la deficiente gestión de la administración pública, los índices de corrupción y pobreza en el continente.

E- depende, las causas son muchas. Yo pienso que habrá que insertar todo eso a nivel global, continental y local (pausa –lloros de bebés), somos un continente con mucha diversidad étnica, de hecho muchos estudios justifican esas guerras en razones étnicas. Se justificaban también con la guerra fría, cuando se acabó la guerra fría se queda solamente EEUU como superpotencia. Luego también la cuestión de las multinacionales, ha habido muchas multinacionales que se han hecho muy potentes ¿No sé si conoce el episodio de ELF contra el Gobierno de Pascal Lesura? El antiguo presidente, por haber rechazado el contrato de explotación de Petróleo con Elf y dio a una compañía Inglesa, ya que él necesitaba crédito, necesitaba dinero para financiar su campaña, entonces la compañía francesa armó la rebelión, armó a su enemigo que le ha quitado del poder. Hay razones para todo, después hay la mala gobernanza, por ejemplo en el Congo hemos vivido dictadura 36 años con Mobutu y pienso que la gente estaba ya harta, del 1965 al 1997. También que echarnos la culpa a nosotros los africanos ¿no? porque nos pasa eso a los africanos, porque hay que ver cuál es la responsabilidad nuestra en todo eso, porque siempre nos pasa eso.

En el Congo hay un dicho: “Menos elites, menos problemas”. Razón por la cual el gobierno aunque dice que no hay que mandar a todo el mundo a estudiar, a pesar de los objetivos del milenio, de asegurar la enseñanza primaria al 100%, pero todavía falta mucho, aparte de eso a nivel secundario y de hecho los estudiantes africanos siempre hemos sido una amenaza para los gobiernos, nosotros hemos estudiado con compañeros de clase agentes secretos, es peligroso ir a la Universidad porque puedes desaparecer por causa de tus ideas yo pienso que también con esa mala gobernanza la corrupción, muchos gobernantes africanos tienen cuentas en Suiza, incluso se estimaba que Mobutu el mismo de su bolsillo podría pagar la deuda exterior del Congo ¿entiendes?

Estamos en un sistema así, creado artificialmente porque nosotros africanos nos han violentado con la colonización, hemos perdido nuestra cultura, hay un país que me gusta mucho que es Japón que es un país muy moderno nadie lo puede rechazar pero a la vez muy tradicional que mantiene sus propias tradiciones, nosotros africanos hemos perdido nuestras tradiciones, cuando África se dibujó la legitimidad del poder estaba en el poder tradicional y con el fin de la colonización no devolvieron el poder donde estaba, han creado una clase artificial con la gente que iba a la escuela con los europeos. Las causas son múltiples, pienso que he perdido igual el hilo, pero todo eso hay que

analizar en muchos enfoques para poder entender la dinámica de los conflictos que hemos tenido en África.

Además cuando hablaba de los países donde tenías el gobierno o la rebelión comunista o capitalista, al mismo tiempo tenías esa lucha contra los países vecinos, algo que yo admiro en Europa es que han terminado las guerras entre vecinos, hoy por ejemplo el gobierno Francés no puede apoyar una rebelión contra España, no lo va hacer y pienso que eso ya se acaba. Nosotros eso tenemos que ultrapasarlo. Hemos dejado la lucha entre comunistas y capitalistas a tener países amigos o enemigos, todas las rebeliones tenían una base en un país vecino y mientras no eliminemos eso...

N- ¿y sobre la corrupción, que es tan alarmante en las administraciones africanas?

E- yo pienso en todo lo que digo, tanto sobre la guerra, la pobreza o la corrupción, pienso que la solución en África es la educación, nosotros no estudiamos en nuestros idiomas, como los vascos en Euskera, los catalanes en Catalán, nosotros estudiamos en francés portugués, inglés que no son nuestros idiomas, entonces cuando aprendamos a estudiar nuestra realidad local, aprenderemos a solucionar nuestros problemas, me gusta la mentalidad de los jóvenes africanos hoy.

Cuando se habla de la corrupción en África solo hablamos de los corruptos no hablamos de los corruptores, esta es la cuestión, sabemos que países africanos tienen deudas soberanas con países Occidentales, desde hace 50 años nos siguen dando deudas mismo sabiendo que no se les devolverá, ¿por qué siguen dando? A nivel macro, pienso que se puede tocar este tema, aunque tenía que investigar, pero se habla de la corrupción en África, pero no hablan de los corruptores. Si bien es verdad que a nivel de los ciudadanos, se sigue institucionalizando la corrupción, porque para sacar cualquier papel de la administración tienes que pagar, tienes que conocer a alguien, los gobiernos locales no pagan a los funcionarios y ellos para sacarte una partida de nacimiento dan largas hasta que les corrompas. Se hablas de países donde se pagan los sueldos y que de esos sueldos la gente pueda comer, no harían eso. Porque en todos los idiomas africanos la palabra corrupción no existe, lo que hay es una expresión como "Dame las alubias para los niños", cuando eso empezó, el funcionario te decía que aparte de lo que te pueda cobrar la administración para sacar un papel, que te acordaras de las alubias para los niños, de algo para llevar a su casa, para dar de comer a los niños, era como una exigencia del funcionario para que pudiera subsistir con su bajo sueldo. Es decir en ningún idioma africano la palabra corrupción como tal no existe.

N-¿y sobre la pobreza?

E- sí, bueno hay que entender el sistema, estamos en un mundo donde hay países desarrollados que necesitan del subdesarrollado, la pobreza, hay que analizarla a nivel global, continental, local, porque la gente no ha estudiado, porque el gobierno confunde su bolsillo con la caja del estado, con el dinero

público. África tiene 50 años o 100 años durante la colonización, para hablar de eso hay que entender nuestra historia antes de condenarnos.

N- ¿Se puede hablar de democracias sólidas en los países africanos?

E- claro, claro, hay que mirar el ejemplo de Gana, donde ya tiene una tradición de alternancia de organizar elecciones democráticas, sin fraude por el que el presidente cambia, Senegal acaba de conseguirse también y esperamos por mucho tiempo. Otro país también podría ser ejemplo era Mali con el general Amani Touré que dio un golpe de Estado y devolvió el poder al pueblo, entonces desde el último golpe de Estado siento mucho que haya retrocedido. Otro país que no se habla el Zambia ¿por qué no se habla de Zambia que tiene alternancia política y democrática periódica?

N-¿y Namibia y Sudáfrica?

E- son dos países que han seguido un camino un poco diferente en comparación a otros países, es gente muy luchadora que simboliza como nosotros africanos nos han impuesto sistemas injustos y tuvimos que luchar, ya con todo lo que Mandela ha conseguido y todos otros países africanos, las colonias, excepto Etiopía que es el único que nunca ha sido colonia, eran territorios para explotar, mientras Sudáfrica los europeos que llegaron allí se rebelión contra ellos mismos y construirán en estos países sus casas, porque consideraron esos países como sus casas.

N- ¿esos países pueden ser considerados como ejemplos a seguir en África, en democracia, protección social, derechos humanos...?

E- ¿modelos para quién? Yo voy a relativizar, serán siempre modelos para la lucha por el reconocimiento de los derechos civiles, políticos y humanos, hoy día cuando se ve el nivel de bienestar, la organización, eso podría ser modelo, pero se justifica al camino diferente que han tomado.

N- ¿Es posible crear un sistema de protección social, teniendo en cuenta todos los Recursos de que dispone el continente? Tenga en cuenta que se achaca a la salida masiva del continente de jóvenes africanos a Europa en busca del bienestar social europeo.

E- es muy posible, África es una tierra de mucha esperanza. Yo soy un apasionado de la historia de África, no de la historia que empieza con la llegada de los europeos sino de la que existía antes de que llegaran los europeos, antes nadie moría de hambre ¿no? Yo he visto por ejemplo mi abuelo, que cuando come todos pueden comer de su mismo plato incluso los transeúntes, nosotros compartíamos todo, nadie moría de hambre, porque nos repartíamos lo poco que había. En nuestra propia historia teníamos que ver las instituciones sociales que han funcionado y ver la de los otros y crear lo nuestro propio, el comunismo que antes era un modelo ha caído, incluso el capitalismo vamos viendo también como se cae.

Entonces el modelo que África tiene que ver incluso en el capitalismo se está viendo que hay que innovar aunque no quieran salir de este sistema. Tenemos que ver que los recursos que tenemos hoy en África son necesarios en África y en todo el mundo, hay que explotarlos sin necesidad de criar conflictos y pobreza para nosotros.

N- ¿entonces quiere usted decir que África tiene los medios para crear su propio modelo de desarrollo y de bienestar, sin necesidad de importar o copiar a los modelos europeos, teniendo en cuenta su idiosincrasia?

E- si esto es lo mejor, pero estamos en un mundo donde te impone todo el banco mundial, las instituciones de Braxton Wood, que te dicen que si quieres conseguir eso tienes que hacer eso, te marcan las pautas tú no tienes elección, el dirigente que rechace eso le crean una rebelión y hay mucha instrumentalización mediática a todo eso. Entonces pienso que lo ideal es eso, pero hay que ser realistas, en África se puede mejorar bastante, con la democracia, si el presidente que viene declara sus bienes, no sabemos con cuánto dinero llega al gobierno al poder y con cuánto dinero sale y además donde manda todo su dinero, políticas fiscales, tenemos una población joven, capaz. (Pausa – se oyen lloros de bebés)

N- a modo de conclusión, ¿Creé usted viable la primera árabe en los países subsaharianos?

E- sobre las primaveras árabes, yo hice la universidad en el Congo y allí mismo hicimos muchas amenazas al gobierno para conseguir cambios, pero ha habido muchas matanzas y en el país como son gobiernos que sobreviven no por la legitimidad del pueblo... además se han callado muchos crímenes considerados crímenes de lesa humanidad, la gente protesta y la policía dispara y mata. Se pueden denunciar todos esos abusos y apretar mas, la gente está harta de tanta miseria, cuando ven que hay posibilidad de cambiar las cosas, cuando ven que hay una clase minoritaria que está enriqueciendo mucho, hemos tenido algunos episodios, además la educación nos estamos formando, yo soy una persona que creo en el ser humano, la gente está aquí en Europa está aprendiendo y quieren mejorar, saben de dónde viene sus problemas, de mis compañeros de universidad allí que éramos unos mil estudiantes solo 4 estamos en Europa muchos no quieren salir de África, de hecho no creo que muchos amigos míos que son jueces, directivos de empresas...etc. no creo que quieran hoy salir de África, hay gente que por temer de su vida es obligada a salir, hay jóvenes que salen, además ¿ Qué proporción de jóvenes? Hay muchos jóvenes en África.

N- de hecho África es joven...

E- eso es, cuando comparamos a los que inmigran a los que se quedan. Que no confundan a los jóvenes africanos, ya que hay variedad de situaciones.

Hoy con el crecimiento socioeconómico de África se nota y tenemos la suerte de hoy ya no hay colonización y hemos podido diversificar nuestras relaciones con el mundo, antes teníamos relaciones solo con los países colonizadores,

Francia, Bélgica, Inglaterra. Tenemos por ejemplo a China, que está consiguiendo muchas cosas en África sin disparar, no existen mercenarios chinos, pero todos saben de la existencia de mercenarios de otros países. Critican como quieran, pero China está en África y logrando muchas cosas sin tener que disparar, no hay una rebelión, no hay mercenarios chinos.

N- ¿hay algo de envidia quizás?

E- si también, china les está ganando la batalla sin disparar, una sola bala ¿entiendes? aparte de china tenemos a Turquía que está consiguiendo también muchos mercados en África, a Brasil, los BRICS...

N- ¿e Israel también no, a nivel militar?

E- bueno, también, aunque esta siempre con EEUU y dependiendo de que país africano, de hecho EEUU se está metiendo en África y se puede distinguir claramente su intervención ahora en África y la de los países Europeos, ya que antes se metía a través de sus aliados y hoy EEUU tiene su propia política. Entonces en África con todos esos cambios de partenaires, con los embargos que hemos tenido, con los antiguos países colonizadores, hemos abierto nuevas rutas, también con los jóvenes africanos emprendedores, es una tierra de mucha esperanza y además hay muchas cosas por hacer pienso en eso y con todas las riquezas que conocemos, también muchas multinacionales empiezan a buscar a africanos como directivos de sus empresas, mientras antes eran todos expatriados, así que las cosas van cambiando, aunque aquí se conoce solo lo malo de África, así como también se conoce solo lo bueno de Europa. Los jóvenes africanos de hoy saben que la salvación de ellos y de África está en sus manos, a pesar de que nos siguen pintando a los africanos de la misma forma, no ha cambiado el africano del siglo XVIII al siglo XXI.

Emigramos sabiendo que el bienestar está en África y en nuestras manos.

Espero te haya contestado.

N- si, Muchas gracias.

Entrevista-5

...

Guión de entrevista en profundidad a actores públicos y privados en la construcción del bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Grado Académico: Psicólogo

Edad y sexo: hombre 35 años

Ocupación: Responsable de Institución Estatal.

1- Hablando de colectivos más vulnerables o desfavorecidos. Podría darnos el estado de la cuestión en lo que se refiere a la Infancia, especialmente la atención a los menores en conflicto con la ley ¿Qué políticas públicas existen en el país dirigidas a este colectivo.

E- La ley 9/1996 que es la ley que regula el código de proceso de juzgado de menores, prevé la aplicación de medidas socioeducativas a menores de 12 a 16 años de edad, esos menores en una condición de infractores, de cometedores de la ley, son detenidos y llevados a las comisarias y formalizan el proceso y encaminan los procesos aquí. Este centro es denominado centro de observación.

N- ¿Qué capacidad tiene el centro?

E- Este centro tiene la capacidad de 110 menores, aunque este número va creciendo a la medida que la sociedad va creciendo, Luanda ha crecido mucho, hay un éxodo importante de población que vienen de las provincias, antes venían por la guerra y los que aquí se han quedado ya no quieren volver y entonces se nota.

N- ¿Se trabajan en los problemas, en la situación familiar de esos menores?

E- si es verdad que se deberían hacer más estudios en este campo con vista a conocer cuáles son las causas reales del motivo por el que están aquí. Aunque

de manera general podríamos decir que el principal motivo es la pobreza, la pobreza de las familias.

N- ¿Qué tareas socioeducativas tienen esos menores, como ocupan el tiempo mientras están aquí?

E- El Centro tiene tareas elaboradas que visan reeducar y buscamos ocupar su tiempo libre, principalmente en aquellas actividades que no están acostumbrados, como las labores domesticas que en casa no son capaces de practicar, como hacerse la cama, hacer la colada, cocinar, así casi como aquellas actividades lúdicas y recreativas educativas.

N-¿Durante el periodo que están aquí no acuden a la escuela pública o reglada?

E- no, no van a la escuela, aunque la mayor parte de ellos no están matriculados reciben clases de alfabetización. De todas formas, ellos aquí solo se quedan no mas 30 días, entonces mientras están aquí, les facilitamos algún refuerzo escolar para que no pierdan el hilo, ahora hay quienes no saben ni leer ni escribir, entonces se les dan clases de alfabetización. Normalmente se les da estas clases por los alumnos en prácticas, de la escuela de Educación moral y cívica y los TS, eso porque tenemos muy pocos recursos.

N-¿este centro por quien es tutelado?

E- es tutelado por el ministerio de justicia, todo lo necesario del punto de vista económico, asistencia médica...etc. todo responde el ministerio de justicia.

N- ¿Cómo ve la situación de la infancia en el país, cree que, muchos menores están sujetos a acabar aquí?

E- Nosotros estamos en una situación de riesgo. *(Alguien toca la puerta)* La cuestión de la adolescencia debe ser analizada con mucha cautela, estamos en una sociedad globalizada, la internet, la television, hay mucho consumo de

la televisión externa, de lo extranjero, se están perdiendo nuestras costumbres, hay que trabajar mucho la personalidad de los niños, tenemos casos de padres que ellos mismos traen a los hijos aquí, la situación es realmente preocupante.
(*Lamenta*)

Además ese proyecto fue creado por una agencia de la ONU que trabaja con menores infractores en cooperación con una agencia italiana y Francesa.

N- ¿Existen más centros como este por el país?

E- Solo está aquí aun, es un proyecto piloto, solo hay aquí, en las provincias, los menores infractores son dados a los juzgados de menores y ellos son los que se encargan luego de sus casos, pero no existen centros como este.
(*Afirma*)

Entrevista-6

Guión de entrevista en profundidad a actores públicos y privados en la construcción del bienestar en Angola.

Datos del entrevistado

Grado Académico: Máster en Servicios Sociales

Edad y sexo: Mujer 66 años

Ocupación: Responsable en Universidad.

- Construcción de un Estado de bienestar social en Angola

Bloque I – Antecedentes de la actuación pública en lo social en Angola

1- ¿Existen en Angola estructuras organizativas, administrativas de la época colonial que podrían indicarnos una posible existencia anterior de un sistema social de bienestar?

E- Estas estructuras existen desde la época de los portugueses, porque ya existían los servicios sociales, para la atención a la tercera edad, portadores de deficiencia, para los menores, para los bebés, aunque ahora estamos en un periodo de reconstrucción y construcción de nuevas estructuras y ya en casi todas las provincias se están construyendo hogares para la tercera edad.

N- Son públicos o privados

E-Son públicos

N- ¿Y qué calidad tienen?

E-nosotros solo tenemos uno en Luanda, conocemos no, sabemos de la existencia de uno, quisimos ir el año pasado hacer prácticas y ver como esta aquello pero no fue posible, aunque una compañera si estuvo y trabajo con ellos, dijo que la calidad es normalita. Pero es difícil que existan instituciones de esas de iniciativa privada ya que no cuentan con ningún apoyo del gobierno

Bloque III- La atención a los colectivos más vulnerables.

2- Hablando de colectivos más vulnerables o desfavorecidos. Podría darnos el estado de la cuestión en lo que se refiere a la Infancia, mujer, juventud y tercera edad, excombatientes, personas con discapacidad y minorías étnicas en Angola. ¿Qué políticas públicas existen en el país dirigidas a estos colectivos.

E- quiero decir, no hace la cobertura de todos y tampoco hace la cobertura de todas esas áreas, el gobierno esta mas volcado al área de la tercera edad efectivamente y puede visitar el lar de la tercera edad (antiguo Beiral), en

relación a la tercera edad, bien, vamos viendo cosas que nos hacen pensar que el gobierno está atento, tanto es que va abriendo nuevas instituciones en las provincias, incluso algunos alumnos nuestros están colocados en ellas en todas las provincias del país.

Cuanto a la infancia tenemos también alguna preocupación, yo no sabría decir que perfil de niños, si las víctimas de las guerras, las abandonadas por sus madres, niños cogidos de los contenedores, niños que llevados a los centros de infancia.

N- perdone, haciendo un pequeño paréntesis. En estos dos días que llevo en el país he podido observar que hay un elevado número de madres adolescentes. Es una pena que los niños no sean ni siquiera niños y pasen luego a las responsabilidades de padres y madres. ¿Qué le parece este fenómeno?

E-ese es un proceso que viene mucho...aun por consecuencia de la guerra, por ello los jóvenes son obligados a tener hijos pronto, hay un proceso unido a la no responsabilización de los chicos, las niñas son obligadas a asumir la responsabilidad solas y las familias cuando eso acontece los padres las mandan a la calle. Por otro lado políticamente el gobierno no las proibe a seguir frecuentando las clases.

N- nos referimos a políticas concretas familiares, la desestructuración de las familias, el dialogo de educación reproductiva en las comunidades, de métodos anticonceptivos...etc.

E- existen políticas de anticoncepción en los centros de salud, hay atención específicas a las jóvenes, la verdad es que todo lo que se hace aquí en todos los campos es muy poco, es muy pequeño teniendo en cuenta a las grandes necesidades (pausa- pensativa)

En relación a lo que deberíamos hacer aquí en mi opinión, efectivamente deberíamos hacer más educación comunitaria, acercarnos a las familias y abarcar allí a todos los sectores y todos los actores que existen y eso vienen a crear conflictos con el desarrollo del país que está tendiendo mucho al capitalismo, el individualismo. Tenemos esos polos diferentes. Por un lado sabemos que deberíamos actuar más junto a las administraciones junto de las comunidades, también depende de la estructura administrativa de nuestro país y sabemos que deberíamos ser más participativos en las comunas deberíamos tener allí trabajadores sociales para que se ocupasen de todos esos problemas, en los hospitales hace unos 4 años ya vamos poniendo.

N- hemos notado mucho mercantilismo y mucha deshumanización en los servicios de salud.

E- nosotros ya tenemos varios Trabajadores/as Sociales en los hospitales de referencia, tenemos en el Américo Boavida, en el Josina Machel y en otros centros, pero todo eso se complica con la posibilidad que el país da a que esos sectores sociales abran oposiciones para que los ts se puedan integrar en esas áreas.

N- ¿y en Angola se conoce la figura del Trabajador Social?

E- No, no, no conocen, aun estamos muy lejos, van conociendo ahora con las practicas y vamos intentando que estén en las áreas de la salud, en las administraciones, en el centro de observación de menores, allí son encaminados los menores pre- delincuentes, que pertenecen al juzgado de menores, que antes se llamaba tribunal de menores, tiene esa unidad que es donde se mandan únicamente a chicos, de chicas todavía no hay, allí mandamos también estudiantes en prácticas. Por ejemplo las resoluciones de los tribunales de trabajos a la comunidad no son acompañadas por falta de personal, entonces estamos mal, hay muchos problemas, muchísimos (pauza- se oye sonar un móvil)

N-¿La situación del HIV aquí en Angola, que atención es que recibe este colectivo?

E- hay mucha gente, mucha gente, pero bueno, prácticamente a nivel de los hospitales hay siempre un área reservada a las personas con esta enfermedad, a nivel de políticas no está muy mal, pero no hacen toda la cobertura. Allí también mandamos estudiantes en prácticas.

N- ¿y cuanto a los ex combatientes?

E- estos están muy mal socialmente, están mal porque hay una división importante, existían dos secretarías de Estado de los antiguos combatientes y otra de los Asuntos Sociales, una trata por ejemplo de los Ex combatientes como tal y otra también de los Desmovilizados de guerra, allí tenían también Trabajadores Sociales, como cuadros sociales de base para atender a ese colectivo pero infelizmente fueron saliendo y ...

N-¿Los jóvenes? ¿Qué políticas a nivel de Estado existen para resolver los problemas de este colectivo?

E- Cada vez más, y incluso el año pasado hubo mucho, políticamente existe un programa nacional importante para los jóvenes y este año se está dando prioridad a los programas de apoyo a la mujer rural, todo eso se va haciendo.

N- ¿hablando de jóvenes veo mucho alcoholismo y otras drogas, hay políticas pensadas para combatir este fenómeno?

E- En realidad esta parte no está en la agenda social, lo lleva más la policía.

N- ¿Cree usted posible crear en Angola un Estado de bienestar social equiparable a los de Namibia y Sudáfrica, dos países que sufragan con las carencias de los sistemas educativos y sanitarios de Angola?

E- No sé si hay, porque a veces parece que hay para los extranjeros y no hay para los nacionales no sabemos cuál es el porcentaje de existencia y de aquel ratio que falla ya que hay datos que no siempre son reales.

Pero claro, no es posible ahora, lo que se está haciendo es que a nivel del OGE, se va aumentando gradualmente la partida destinada a lo social ,de a 5 años a tras hasta hoy aumento considerablemente, es que si no hay dinero nadie puede hacer nada. Cuanto a nivel de salud se van construyendo más infraestructura, se va avanzando muy bien en este aspecto. Ahora cuanto al atendimento, depende mucho de la formación de los profesionales, quizás por ser una formación muy rápida no contemple la humanización de esos servicios, aunque si es verdad que el año pasado si hizo una formación pensando en ello, incluso nuestros alumnos van trabajando mucho el tema de la humanización de los servicios de salud en Angola.

N- nosotros confiamos en que con voluntad política y con la formación de los profesionales en esta área en Angola, quizás podamos tener un sistema de protección social. ¿ en su opinión,¿ que barreras hay que ultrapasar para conseguirlo?

E- tenemos que ultrapasar esta grande barrera que es la de las oposiciones para que los profesionales salgan y puedan cambiar un sector donde ellos trabajan, porque aquí en esta escuela recebemos muchos estudiantes y es la secuencia de la primera escuela de Trabajo social del país, aunque tenemos mucho abandono escolar, por muchos problemas familiares, económicos...incluso acabo de llamar a una alumna a que venga a terminar los exámenes ya que tiene todas para aprobar, es muy dedicada vino el curso entero y por falta de medios económicos ya no viene y es una pena, es una pena.

N- Muchas gracias

E- De nada.

Entrevista 7

Grado académico- 4º Curso de Comunicación Social.

Edad y sexo- Hombre 31 años

Ocupación- Periodista, Presentador de televisión.

N- Es posible que Angola con el bum de desarrollo y de reconstrucción social, puede crear un sistema de bienestar social, basado en una democracia solida

E. puede, aunque lleve mucho tiempo, a nivel de Europa me parece una Utopía, a nivel de Namibia llevara mucho tiempo y al de Sudáfrica mucho más aun.

N- u Me acuerdo ahora que usted vivió en Namibia, nos podrías hablar con propiedad de las diferencias.

E- sí, pero no es solo por ello. Angola esta a trabajar para mejorar varios frentes, entonces, eso es un trabajo mucho difícil, ambicioso, complejo también, pero es posible cuando todas las mentes están alineadas en el mismo pensamiento, cuando los intereses políticos y económicos no se sobrepone sobre los valores humanos, es muy difícil porque vemos ahora como ahora prestamos más atención a los valores financieros, a los intereses individuales de ciertos grupos independientemente de la colectividad, el Lobby económico y político aun ejercen mucha influencia en ciertos aspectos que afectan directamente en la realización de ciertos objetivos en la vida de las personas.(ruidos de calle y gente hablando)

N- Perdóname que le corte, es impresionante ver la cantidad de coches de lujo y urbanizaciones de lujo y a la vez la enorme cantidad de gente con muy pero que muy pocos recursos. ¿No existe en Angola todavía la clase media?

E- Mira Hilaria, (el camarero le trae su pedido) nosotros fuimos pillados de sorpresa, vivimos durante muchos años cerrados y de repente nos abrimos al mundo y empezamos a ver mucho dinero...y las personas que nunca tuvieron dinero empezaron a tenerlo de una forma exagerada a tenerlo, es un poco como quien esta presumiendo ¿Me entiendes? Esta maduración política y esta estabilidad social, no es algo que se resuelva con 10, 15 años de paz, para llegar a eso es importante aumentar el nivel de educación de las personas, no digo ya a nivel superior, pero a nivel de base. Todo el mundo tiene tendencias materialistas. Hoy estamos mirando únicamente para nosotros, cuando empezamos a mirar para los demás, las crisis sociales podrán estar ya muy agravadas.(mientras preguntamos, muerde el bocadillo)

N-Vosotros como periodistas, denunciáis todas aquellas prácticas de malversación y prevaricación del gobierno.

E- no, no denunciarnos. Hay una especie de periodismo, una especie de debates que se deberían traer a la audiencia pública. Lo que te he dicho estamos todos a evolucionar, en algunos casos nosotros ya estuvimos mejores en términos de comunicación social, hoy tenemos algunas dificultades, quiere a nivel de influencia política, quiere a nivel de lobby, de intereses de unos por otros, como también a nivel de falta de cuadros, porque determinados cuadros que podrían dar cabida a ciertos temas, estos cuadros migraron para otras áreas más atractivas económicamente, por lo tanto hay ese aspecto, después es el propio otro contexto, que es normal y frecuente. Luego en Angola no se hace el periodismo que es normal y frecuente en Europa, el periodismo de investigación, luego no es solo el periodista, es la misma persona para que el periodista hable de ciertos temas que son normales y de interés general, es importante que las personas estén dispuestas a denunciarlos, y contribuir para ellos.(Lamenta)

N- queríamos hablar de un tema muy crítica por los medios de comunicación europeos, especialmente por la agencia Efe, es que durante los procesos electorales, los medios de comunicación europeos estuvieron muy partidizados, concretamente a favor abiertamente a favor de.

E- mire, pero que la censura, es la autocensura y en muchos casos hubo autocensura. Yo tengo una especie de trabajo muy diferente, no trabajo para el sector de la información concretamente. Pero bueno, es verdad que hubo de alguna forma pequeños desequilibrios en términos de cobertura hubo, no solo la agencia efe pero el propio consejo de comunicación social también hizo reparos en este sentido, pero eso es como todo, le garantizo que las próximas elecciones no serán ni como las primeras, ni como las segundas, nosotros estamos creciendo, es necesario comprender este crecimiento, estamos todos aprendiendo y como tal es normal que ciertos excesos sean cometidos, es normal que ciertos ego, ciertos errores sean cometidos, nosotros tuvimos una guerra durante casi 30 años, pensábamos que era normal, pero ahora nos hemos dado cuenta que no, tú no puedes pensar que tengamos una libertad de comunicación como en Europa, incluso en Europa también hay ciertos fallos, nosotros tuvimos una realidad angolense con defectos, pero con grandes ventajas también, hay que mirar para este contexto y entenderlo.

Los angoleños, quiere de la oposición quiere los del partido en el poder, suelen hacer determinadas concesiones, hay una presión de la oposición, pero hay también una cierta flexibilidad por parte del partido en el poder, es como todo, Yo comprendo las cosas como un camino que se va yendo construyendo,

donde unos se quedan y otros avanzan y al final será lo que usted escribí en su tesis que es el Estado de bienestar abrangente a todos. (Afirma esperanzado)

N- nosotros sabemos que es usted escritor también, ¿ha recibido algún apoyo por parte del gobierno en este sentido? ¿El gobierno de Angola apoya a los jóvenes investigadores, escritores, creadores...?

E- Es así, una vez más, digo, yo estoy intentando contestar a sus preguntas no en el sentido crítico, o de elogiar y acabar siendo lame botas, estoy intentando mirar a la realidad y intentar ser equilibrado en eso, pero quiero otra vez decir que estamos aprendiendo. Mira el gobierno de Angola aprobó una ley que se llama ley del mecenato, que apoya a las personas que trabajan con la cultura con las artes, para incentivar y apoyar a estas personas para que puedan tener unas ciertas exenciones, pero hay una distancia de la teoría a la práctica, no basta tenernos leyes, pero hay que aplicarla y buscar formas de que las personas las conozcan, el gobierno hizo un trabajo muy grande, pero en sentido práctico las personas necesitan formación en este sentido, hoy por ejemplo el gobierno va a crear una pauta aduanera, es un mecanismo creado por el ejecutivo en la parte de economía, que visa subir los impuestos de los productos importados que ya son producidos aquí. Eso va mejorar una serie de cosas, aquí vamos a tener proveedores de servicios. Nosotros tenemos una dificultad, por ejemplo, Como no quieres que yo no traiga de fuera si para producir 30 mil libros fuera me cobran 10 mil dólares, y fuera me cobran 5, porque, porque todo está fuera, aquí todo tenemos que importar.(Afirma críticamente)

N- ¿Pero ha recibido apoyo del Ministerio de cultura?

E-No, yo no la pedí, no sé si me darían. Por ejemplo en Portugal mi libro va a la librería sin que yo haga nada, lo único que hice fue escribir el libro, hay editoras, distribuidoras...etc., aquí no, aquí yo tengo que cargar con el material en el libro, llamar a uno y otro, no tenemos un circuito funcional, ¿ves? mientras no lo tengamos, los artistas tendrán muchas dificultades, yo tuve que usar mis medios para que lo mío funcione, aunque haya sido aceptado, nosotros estamos en una sociedad donde la cultura, la visión, la intelectualidad es diferente, aquí un pequeño talento no es apoyado, incluso muchas veces es desmotivado.(Lamenta)

N- ¿y los libros críticos con el sistema, las obras contra el sistema, cree usted que tienen la misma aceptación, me refiero a obras como la de Rafael Marques, no sufren represalias?

E- ninguna, ninguna. yo estuve en el lanzamiento de Rafael Marques, estoy vendiendo el libro de Cudy Mukuta, las Manifestaciones en Angola, nosotros

tenemos si nuestras libertades, sé que hay una visión nuestra en el extranjero errada sobre nosotros, el libro de Rafael Marques es vendido y comprado aquí normalmente, el hace un trabajo importante, es visto es considerado.

N- ¿Existe libertad de expresión?

E- existe, yo creo que existe, todos los días se coges el periódico criticase al gobierno de aquí de allí, hablase de aquello y de eso, el problema que existe es el periodismos que hay medios que quizás no hablen de ciertas cosas, pero tenemos libertad de expresión, tenemos, hay periódicos privados, las personas opinan, probalmente no hay aquel espacio que las personas desearían, pero tenemos, yo vuelvo a lo dicho, estamos construyendo nuestra sociedad, no podemos comprara un paz con 100 años de independencia con otro que solo tienen casi 40, es un proceso mucho largo, difícil yo he vivido la guerra, no hablo desde la emoción, yo he vivido la guerra y acompañó positivamente el desarrollo socioeconómico y político del país, entiendo se que algunas cosas no están siendo hechas, pero es el resultado de algunas cosas del pasado, que me afectan a mí, a ti y a todos.

Nosotros tenemos muchos extranjeros aquí, hay unos que no vienen ayudar, que vienen a robar a aprovechar nuestra desorganización, para sacar sus beneficios entonces no pueden hablar mal de nuestro país, de los angoleños, algunos en lugar de venir a transmitir sus conocimientos solo vienen a robar y se marchan, así que si solo saben criticar, mejor no ...(critica)

N. ¿y un poco para ir terminando, que es lo que estaría de tras de la mala gestión de la administración pública, de la corrupción, de la pobreza del clientelismo en Angola?

E-yo creo que es lo siguiente, tú tienes a Sudáfrica que es el país más desarrollado de África, pero tienes a una Sudáfrica con una pobreza extrema por otro lado ¿por qué cree usted que hay eso?

N- ¿Será por el apartheid?

E- ellos tienen ese problema, nosotros aquí no tenemos ese problema de racismo que el blanco se queda de un lado y el negro de otro. Es verdad que nuestra administración pública está siendo reorganizada, reformulada. Nosotros aquí tenemos una administración pública que es un orgullo, un verdadero orgullo.(habla con orgullo)

N. ¿En qué sentido?

E- en la prestación de servicio, en la atención al cliente. También es verdad que en aquellos sectores donde la oferta es menor que la demanda, pues eso en todo el mundo sabemos que crea desequilibrio y se pierde la calidad. Pero también a lo que te refieres no nos podemos ceñir únicamente a Luanda, una

cosa es ir a Lunda Sul, otra ir a la administración en kuanza Sul, es otra cosa, mira en las provincias tu no necesitas levantarte a las 4 de la mañana para ir a trabajar, todo eso influye, allí vas trabajar con mas frescura, es decir que cuando miramos al país es importante no mirar solo a Luanda, hay ejemplos que Luanda no es referencia y el país es un país del cual debemos orgullarnos, mira hoy mismo he oído una entrevista del ministro de relaciones exteriores que decía: en 2002 cuando Angola alcanzo la paz, pedimos apoyo de la comunidad internacional para la reconstrucción del país, hay países que dijeron que no porque Angola tenia petróleo, pues dada la negativa Angola miro hacia China que le prestó no tengo ni idea de cuantos billones de dólares para que Angola fuera reconstruida y hoy Angola es lo que es gracias a la ayuda de China y los demás países ahora miran a China con envidia. Con eso decir, que Angola es un país bueno para vivir, es un país organizado, es un país políticamente altamente estable, un país que está formando a sus hijos, hoy estamos formando en cantidad y no en calidad que también ya mención su excelencia el Presidente de la Republica el señor José Eduardo Dos santos, eso es un proceso, es un proceso... (Afirma orgulloso)

N- Hablo de la estabilidad política, me gustaría aprovechar para preguntarle sobre el papel de Angola en África, en la pacificación. Sabe que esta semana de hecho se realiza en el país una cumbre de los países de los grandes lagos, la cual Angola es anfitriona ¿Qué papel quiere adoptar Angola en la nueva África?

E- Nos interrumpe. El papel de Angola es muy importante, es imparable, es envidiable, es motivo de orgullo nacional porque, porque Angola intento por varias formas tener mediadores de conflictos y no hubo suceso, los mismos hijos, hijos de la misma madre se sentaron y resolvieron sus conflictos(alguien que pasa por la calle se para y lo saluda) y en Angola aparte de las riquezas y todas las diferencias quiere en el sentido positivo del desarrollo y quiere en el sentido negativo aun de la pobreza, las personas son conscientes que los hijos que están el topo en la hierarquia están haciendo todo lo posible para contornar eso. El papel de Angola es imparable y además mira, aquí viene gente de todas las partes de África a pedirle consejos al Presidente de la Republica, eso es importante, es normal que como estamos a crecer, creemos ciertas envidias tal vez, ciertos celos y Angola es hoy la menina de los ojos..y Angola va a seguir creciendo, y en poco tiempo hará seguramente lo que muchos países no han hecho. Nosotros no hemos necesitado de ejecutar el Plan Marshall como en Alemania, pero nosotros solos estamos creciendo, nosotros tenemos muchas dificultades y es importante tener en cuenta esta grandeza de los hijos de Angola, nosotros tenemos nuestros problemas, nuestra pobreza, pero no dejamos de prestar ayuda a muchos países, como Sudan del Sur, nosotros damos apertura vienen aquí trabajan, Angola no puede tener sus puertas cerradas, nos estamos a organizar (Afirma orgulloso y tajante)

N- Dijo que Angola es un país organizado, ¿cree usted que un país organizado debería tener únicamente un centro público para la atención a la tercera edad, uno para la atención a la infancia desprotegida y que la atención a los enfermos crónicos, como es el caso de los enfermos del SIDA? ¿Me gustaría saber qué opina sobre eso?

E- Mira Hilaria, es lo siguiente hay muchas cosas que no es el gobierno que resuelve, hay cosas que yo en mi casa, yo con mis vecinos, es la comunidad que resuelve y cuando eso ocurre facilita la intervención del gobierno. Ahh...por ejemplo, nosotros tenemos que mirara a una cosa, Yo confieso que estoy de parte del gobierno en muchos sentidos, el gobierno crea instituciones, capacita a los técnicos y luego las personas no saben cuidar de aquel bien público y lo estropean. (Lamenta)

N- ¿No cree usted que eso se debe a la falta de educación comunitaria, de dar a conocer los servicios a la población, educarlas a que cuiden...? (nos interrumpe)

E-es eso, es este trabajo, mira las ONGS que operaban en Angola...

N- que por cierto Angola prescindió de su trabajo y las invito a abandonar el país.

E- porque creemos que Angola tiene todo para andar sola, pero eso es así, es como un hijo, nosotros educamos el hijo y cuando tiene 15 años, que no es por tener un cuerpo grande que piensas que ya puede apañárselas solo, no es por allí, mira nosotros precisamos aun mucho de las ONGS, pero es así, de repente, de repente, el gobierno angoleño se ve en una situación muy complicada, el tener que gestionar problemas abismales, con muy poca gente con el know how y con presupuestos, no muy favorables. (Justifica)

N- Hablando en presupuesto, porque todavía el gobierno sigue disponibilizando más del 30% del OGE para el ministerio de defensa cuando ya tenemos una paz que para mí es definitiva, ¿no cree usted que existen ahora otras prioridades como la educación, la sanidad...?

E- si esta es una cuestión muy discutida, hay informes de ONGS nacionales y especialistas, que dicen lógicamente que Angola debería hacer mayor inversión en los sectores de la educación y sanidad. Bueno, yo no trabajo en esta área, yo tengo una visión muy limitada de ese tema. Bueno yo creo que si se refuerza hoy en la educación y sanidad mañana todos nos beneficiamos, como paso con las carreteras que cuando se estaban rehabilitando muchos decían, que se dejaba mucho dinero allí y hoy todos estamos disfrutando, se debería hacer lo mismo con la sanidad y la educación. Entonces yo creo pensar que esta estrategia de poner menos dinero allí, no creo que sea porque no quieren que este sector se desarrolle, yo creo que el MPLA tiene planes, tiene metas,

ellos saben lo que está haciendo, yo creo mucho en ellas, ciegamente en ellas, yo tengo confianza en ellos, es necesario tener confianza en nuestros gobernantes, no es bueno desconfiar por todo, han tenido la capacidad de resolver problemas muy grandes y creo que la tendrán también para resolver problemas como este que también es importante, pero no por ello más importante que otros sectores, porque hoy sabes cuál es el problema que tiene EEUU con el tema de la seguridad, entonces nosotros no somos inmunes, nos tenemos que proteger, nuestras fronteras son violadas, sé que hay sectores más importantes, pero este también lo es. Mira hace poco oí alguien decir, además de forma oficial que cerca de más de 500 personas entran a diario a Angola de forma ilegal, hay que crear esos mecanismos, porque es así, nosotros vamos a realizar ahora este año en 2014, el censo poblacional que es muy importante también saber cuántos somos y quizás será necesario sacar dinero de educación y sanidad para poner en eso para de aquí a 5 años ver resultados, yo veo las cosas por allí, es necesario ser cautos.(Advierte)

N- y ya a modo de conclusión, en su opinión ¿Cree posible si o no que Angola cree un Estado de bienestar social? ¿Qué barreras existen para ello en caso de que no?

E- eso es lo que se está haciendo. Podemos, podemos. Barreras no parece que, que...que hayan y si las hay no son ocasionadas a propósito. Nosotros a veces pensamos que el José tiene las capacidades de vivir en desarrollo, no todas las personas están capacitadas para vivir en un país desarrollado, vas a sacar de la noche a la mañana a una persona que vive en el pueblo en una casita de hierbas a que viva en ciudad y en pleno desarrollo, nosotros tenemos que educar a estas personas, nosotros tenemos si este objetivo y es por allí que están aconteciendo las cosas, nosotros estamos muy bien posicionados en ciertos ratings y además la esperanza de vida aumento, la mortalidad infantil bajo...(lo interrumpimos)

N- ¿Pero creo que faltan más políticas de control de natalidad especialmente en la adolescencia, se ven muchas madres adolescentes por el país?

E-eso no es solo una cuestión del gobierno, los propios padres, en casa, las familias, eso es lo que he dicho yo hace poco, no es cuestión del gobierno. (lo interrumpimos)

N- lo siento pero creo que también es una cuestión de Estado, el gobierno se tiene que dar cuenta que como sigan así las cosas, perderemos a la infancia, a la juventud, a la fuerza bruta del país, por lo tanto creo que hay que hacer algo y de hecho ¿creo que como periodista trataran de esas cuestiones en su programa no?

E-si, nosotros hablamos de esos temas, hablamos de forma clara todos los temas, no existen cosas como la censura, abordamos todos esos temas,

además porque es un programa en directo y invitamos a personas de varios extractos sociales y hablan de lo que quieren, si bien nosotros tenemos el papel de moderar y las personas tiene consciencia de lo que están hablando.

N- Muchas gracias.

E- de nada.

Entrevista-8

Dados do entrevistado

Grado academico: Investigador

Idade: 57 anos

Ocupação: Bancário Reformado

Bloco I- contextualização das democracias em África o caso de Angola.

5- Na última década muitos países africanos observaram importantes mudanças a nível sociopolítico. Na sua opinião, ¿Quais podiam ser os mais relevantes desde um ponto de vista dos procesos de paz e democratizações.

R. Apesar de todas visarem mais democracia com alterações nos quadros políticos e administrativos, mais salubridade e higiene, mais desenvolvimento social, mais redistribuição da renda, na realidade o que se viu e se está a ver é a manutenção de alguns quadros políticos estabelecidos sob a capa de eleições gerais que, na realidade, não promoveram a alteração e a rotação do espectro político, nem um maior e mais sustentado desenvolvimento social e económico.

6- Na sua opinião, unicamente foram as guerras em África, as causantes da deficiente gestão da administração pública, e dos índices de corrupção e pobreza no continente.

R: terão contribuído e contribuíram para esse desenvolvimento corruptivo. Todavia não podemos só imputar às guerras a manutenção e a sustentabilização de uma preocupante e galopante corrupção alicerçada num não menos preocupante índice de pobreza que se constata em muitos países africanos. A má gestão aliada a um enorme compadrio político tem gerado quer a corrupção quer a pobreza endógena.

Bloco I- Angola e o seu papel no continente.

3- Angola é um dos países que depois de ter pasado por um largo periodo de conflicto bélico, realizou já dois processos eleitorais, apesar que de transparencia duvidosa para alguns organismos e instituições. Acredita que Angola é um exemplo a seguir no que se refere a democratização em África.

R: Na minha opinião não! Todavia tem todas as condições para alterar a actual situação política dado o elevado número de novos actores mais jovens, mais liberalizantes e mais abertos a alterações no espectro político. Quando isso acontecer não tenho dúvidas que Angola poderá ser um marco no continente.

- 4- Que barreiras e rectos enfrenta Angola com vista a construção de um Estado democrático de direito onde muitos países africanos possam reflexar-se .

R: relativamente à Justiça, como bem sabe está íntima e umbilicalmente ligada à Administração. Recorde-se, como exemplo, o recente caso (acórdão) do Tribunal Constitucional em que, na sua (deles) perspectiva, o Parlamento (Assembleia Nacional) não pode "vigiar" ou "anular" os actos do Governo. Em nenhum país democrata isso é possível. Só conosco... Logo, na minha opinião, não há uma separação entre os dois poderes.

Ainda assim, há algumas barreiras que devem ser levantadas como a constante desconfiança mútua que os dois principais partidos ainda mantêm.

Tomava a liberdade de acrescentar que a pluralidade jornalística não existe enquanto houver um só jornal diário e oficial (Jornal de Angola) e uma única empresa de televisão.(TPA). Existe outra empresa a TV Zimbo que emite, normalmente, mas não está "legalizada" porque o Governo ainda não postulou nesse sentido; quanto ao resto da Comunicação social, como sabe a Rádio Ecclésia-ECA continua impedida de emitir para fora de Luanda, apesar da Rádio Mais já o fazer mas só para duas outras cidades caso e Huambo e, creio, Benguela e com somente emissões locais, nunca nacionais; já os jornais, só há semanários, quase todos sob alçada de empresários e empresariados próximos do Poder governativo, administrações essas que quando querem intervêm na edição dos mesmos. Só Folha 8 se pode considerar totalmente independente. É certo que poderia haver mais jornais independentes, até diários; o problema é que só há uma empresa editora, a Edições Novembro, que é do Estado, logo...

Bloco II- O despertar do sistema político plural e democrático em Angola.

- 3- Sabemos que Angola foi colónia portuguesa durante aproximadamente 5 séculos ; como conhecedor de boa parte da História de Angola, podia detalhar-nos que possível herança positiva/negativa recebeu Angola dos seus colonizadores.

R: As heranças por natureza refletem valores que tanto incorporam factos negativos como valores positivos. Tal como numa herança genética filial, também a herança colonial assim acontece. Penso ser um pouco despiciente discriminar cada um dos aspectos positivos e negativos porque seria não só inúmeros como poderia acontecer haver alguns importantes a serem esquecidos. Sinteticamente direi que, positivamente, a potência colonial deixou uma língua que tem sido a cola que mantém Angola como um dos poucos países africanos que se pode orgulhar de ser Nação, apesar de ser um mosaico etno-linguístico diferenciado; negativamente, varia conforme as

posições de cada um e como olham a colonização e a descolobização, talvez mais esta – dado que Portugal não deixou uma classe dirigente bem estruturada e apoiada para governar o país – que aquela.

- 4- UNITA, FNLA y MPLA, foram os movimentos políticos que lutaram para o alcance da independência em Angola. Mas a pesar disso, foram os mesmos que levaram ao país a um dos maiores conflitos bélicos da historia do continente. ¿Podía ajudar-nos a entender este facto?

R: As diferenças ideológicas entre si e a vontade dos três querem ser “donos” do Poder a isso o levou. O MPLA era socialista (linha soviética), a UNITA era, predominantemente, maoísta e a FNLA além de ter o estigma da inicial UPA, acabou por ser mais próxima dos conservadores pró-americanos. Aliado a isto o facto dos três estarem a ser “patrocinados” pelas duas superpotencias da época (a exURSS e os EUA) e pela emergente China numa clara alusão à Guerra-fria. Ou seja, angola, tornou-se no maior palco das lutas silenciosas (se bem que nada silenciosa para os angolanos) da Guerra-fria.

- 5- Uma vez terminada a guerra em Angola, os dois maiores partidos políticos do país UNITA e MPLA pactaram pela criação de um governo de reconciliação nacional.¿ Em qué consiste realmente este governo?

R: Dado o enorme desenvolvimento que isto provocaria aquí, proponho-lhe que veja o meu ensaio (baseado na minha Dissertação de Doutoramento) «Angola, Potência Regional em Emergência» editado pela editora Colibri, de Lisboa. Essa materia está lá abordada e há documentos em anexo que poderão ajudá-la nisso.

Bloque III- A criação de um Estado de bem estar em Angola.

- 4- Alcanzada a paz, Angola, está imersa em um processo de reconstrução nacional profundo. Na sua opinião ¿Em qué consiste verdadeiramente este processo, que áreas abarca e quais não?

R: Recuperação das vias rodoviárias, ferroviárias e aeroportuárias além de reconstruir grande parte da economia destruída. Poderia ser e deveria ser mais abrangente, mas como diz o adágio, «Roma e Pavia não se fizeram num dia» vamos admitir que o Governo tem prioridades e uma planificação das mesmas; só que nunca as elaborou e anunciou claramente.

- 5- ¿Sería esta a oportunidade de Angola, aproveitando o processo de reconstrução nacional e gozando dos beneficios do petróleo, para a construção de um Estado de bem estar social equiparavel aos europeus? Nos

referimos a sistemas de serviços sociais básicos abrangentes e baseados nos ideais de justiça social.

R: Seria uma ideia a adoptar mas ter-se-ia de ajustar às realidades angolana e africana procurando evitar os erros detectados nos sistemas sociais europeus.

- 6- Pondo uma mirada comparativa, nos fixamos na Namibia e na África do Sul países cujos níveis de bem estar social podiam ser tranquilamente equiparaveis aos europeos. Contando Angola con uma imponente riqueza petrolífera...etc., ¿podería desenvolver uns sistemas de bem estar social equiparaveis ou melhores aos de esses países?

R: É evidente que sim!

- Construção de um Estado de bem estar social em Angola

Bloco I – Antecedentes da actuação pública na area social en Angola

- 2- Existem em Angola estruturas organizativas, administrativas da época colonial que poderiam indicar-nos uma possível existência anterior de um sistema social de bem estar?.

R: O sistema existente em Angola era similar ao existente na antiga Metrópole; todavia apesar de em Portugal já haver Caixas de Previdência que ajudavam os idosos nas suas reformas, mesmo que pequenas, e na saúde, em Angola só as grandes empresas tinham planos de reformas e os serviços de saúde era, excepto em grandes empresas, como nos caminhos-e-ferros ou nas cimenteiras, apoiados pelos Sindicatos de sector.

- 3- ¿Na sua opinião, en qué momento se encuentra o governo angolano em materia referentes ao acesso do/a cidadão/a aos sistemas de la Saúde e educação.

R: Por, actualmente, não estar no País, não poderei responder a esta questão com qualidade e ponderação.

Bloco II- O Estado em acção; Políticas públicas dirigidas a colectivos más vulneraveis.

- 1- Desde o ponto de vista da construção de uma nova Angola, afastada das guerras e da colonización, com olhos no futuro. ¿Acredita que o gobierno

angoleno desenvolve políticas públicas pensando naqueles que realmente más necessidades sociales percebem?

R: Penso que poderia ir mais além do que efectivamente faz. Mas como disse atrás, como “Roma e Pavia não se fizeram num dia...” vamos admitir que o Governo tem um plano só que nunca mostrou à população qual era ese plano e se o há!

- 2- Na sua opinião que sectores da poblação deberían estar enfocadas as políticas públicas del gobierno?

R: certo que o sector da construção, e aqui englobo a recuperação das vias terrestres, aeroportuárias e ferroviárias, são das mais importantes para o desenvolvimento económico e social do País. Também a construção de habitações pode levar a uma melhor comodidade das populações. Mas o que isso importa se se os sistemas de condutas de água (potável e sanitárias) continuam a não serem vistas como prioritárias ou o fornecimento de energia eléctrica, num país com um dos maiores, se não mesmo a maior, bacia hidrográfica, estar condicionado a geradores que só minam a saúde das pessoas dado estarem a inalar constantemente os vapores produzidos à base de petróleo, o que infere que há mais interesse em fornecer o petróleo mesmo que à custa da saúde da população que fornecer energia barata e menos poluente.

- 3- Tendo em conta o importante papel que jogam as organizações do terceiro sector en qualquer sociedade organizada. ¿ O que é qué acha do facto de que o governo de Angola haja prescindido de todas as organizaciones internacionales que obravam no país?

R: Questões políticas foram os principais factores que levaram à sua saída, na maioria dos casos, ou à ostracização dos que ainda se mantêm no País! Algumas criticavam, áspera e abertamente, os índices de corrupção que existem no País e isso não foi bem visto por certos sectores próximos dos aliados do Poder.

Bloco III- A atenção aos colectivos más vulneraveis.

- 3- Sabemos que Angola é um dos países más ricos de África, e o que más cresce a niveis macroeconómicos, mas a pesar disso, boa parte da população angolana vive baixo os umbrais da pobreza, sem poder acceder aos serviços básicos e outra pequena parte é multimilionaria ¿ Na sua opinião, o governo de Angola, tem feito um reparto justo e equitativo das riquezas do país?

R: O que acha? Num país onde milhões quase nada têm ou estão mesmo abaixo do limiar da pobreza e uma pequena centena (bem contada) têm milhões, haverá uma correcta redistribuição do Produto? É evidente que não. Quando o País deixar de ser quase monoindustrial, ou seja, deixar de estar ser sustentado só pelo petróleo e começar a haver uma nova burguesia económica e intelectual talvez que a redistribuição da renda se faça realmente sentir. Tomemos como exemplo o Brasil!

- 4- Falando de colectivos más vulneráveis ou desfavorecidos. Poderia dar-nos o seu ponto de vista sobre a situação da Infancia, mulher, juventude, terceira idade, ex-combatentes e veteranos de guerra, pessoas com incapacidade e minorias étnicas em Angola. ¿Que políticas públicas existem no país dirigidas a estes colectivos.

R: Por uma mesma razão anteriormente evocada, não posso responder com clareza e objectividade sem entrar em superficialismos. Por isso, abstenho de responder a esta questão.

- 5- Sabemos, que assim como em boa parte de África, Angola vive também a problemática do SIDA, uma doença que afecta no país, maioritariamente aos jovens, mulheres e crianças. ¿Que medidas debería tomar o governo com vista a afrontar esta problemática?

R: Segundo sei, há medidas profiláticas visando o combate ao HIV/SIDA. Todavia temos de reconhecer que a quase livre circulação entre os Estados africanos e as “violações” constantes das fronteiras tornam quase impossível a contenção da epidemia. Por isso todas as campanhas que existam ou possam vir a existir devem visar o maior combate possível contra a doença.

-ja a modo de conclusão¿Acredita que pode ser viavel a construcão de um estado de bem estar social em Angola? Se a sua respuesta é positiva, ¿Para si qual é a chave? E se é negativa, ¿quais são as barreras?

R: Quero admitir que poderemos vir a ter um Estado onde o bem-estar será possível. Tudo vai depender de alterações de políticas económicas e sociais e, principalmente, o forte e constante combate ao compadrio, à corrupção e à venda de fármacos fora dos locais correctos e dentro das normas habitualmente consideradas oficiais.

Respostas elaboradas em 21 de Novembro de 2013 por:

Eugénio Costa Almeida

Investigador do CEI (ISCTE-IUL)

Licenciado e Mestre em Relações Internacionais, Doutorado em Ciências Sociais (especialidade de Relações Internacionais) e Pós-Doutorando em Cooperação e Segurança no Atlântico Sul (a aguardar oficialização pela FCT) junto da UL-ISCSP e da UAN.

Entrevista 9

Guião da entrevista em profundidade a actores públicos e privados na construção do Estado de bem estar social em Angola.

Dados do entrevistado

Grado Académico: Doctorando en Derecho

Edad y sexo: hombre 65 años.

Ocupação: Politico.

Bloco I- contextualização das democracias em África o caso de Angola.

2-Na última de cada muitos países africanos observaram importantes mudanças a nível sociopolítico. Na sua opiniao, ¿Quais são as más relevantes?

E- Eu dedico-me mais a análise da evolução jurídico-política e institucional do que a outros aspectos da vida africana. Nos últimos tempos fala-se muito no crescimento económico de África. Acho que se trata de um entusiasmo não baseado em algo consistente. Em Angola, por exemplo, trata essencialmente do facto do preço de petróleo ter subido, devido ao desenvolvendo da China e de outras economias emergentes e das crises que se vivem em outras zonas produtoras de petróleo. De resto, o advento duma paz, que afinal não é sustentável, como se vê agora em Moçambique, quando um país vem das ruínas da guerra, cria uma sensação de rápido crescimento que pode ter bases falsas. Mas o verdadeiro desenvolvendo de África que devia basear-se na dignidade da pessoa humana ou ao menos na transparência e seriedade dos seus dirigentes e ao seu respeito pelo bem comum, este ainda não arrancou, em grande medida.

7- Quais são as principais causas das guerras, da pobreza, da corrupção e da deficiente gestão da administração pública, nos países africanos?.

E- As colónias que de um momento para o outro se tornaram Estados independentes, não tinham estrutura sócio-política e antropológica para o modelo de Estado que foi criado. As etnias têm funcionado como nações obrigadas a conviver sem resolver conscientemente algumas diferenças. E os políticos aproveitam esta fraqueza para permanecer no poder ou lutar por ele sem atender ao bem comum. Poder pelo poder.

Bloco I- Angola e o seu papel no continente.

5- Angola é um dos países que depois de ter pasado por um largo periodo de conflicto bélico, realizou já dois processos eleitorais. Acredita que Angola é um exemplo a seguir no que se refere a democratização em África ?.

E- Os dois processos eleitorais que tiveram lugar têm de tudo menos credibilidade. A nível do Ocidente estas eleições, controladas descaradamente pela casa militar da Presidência da República, só foram reconhecidas por respeito à soberania e pelo receio de que a sua contestação poderia trazer instabilidade e prejudicar os negócios. Particularmente nas eleições de 2012, o Presidente da República, que já lá estava há trinta anos, alterou sozinho as regras, na última da hora e unificou as eleições legislativas e presidenciais porque sabia que se o Presidente fosse eleito a parte ele não seria eleito. A UNITA que vinha derrotada da guerra de que era culpada, conotada com várias atrocidades contra o povo, e toda a oposição, surpreendidos não conseguiram reagir e tiveram que conformar-se. Definitivamente, Angola não é exemplo a seguir. Veja-se que depois dessas eleições, o Presidente tem todos os principais poderes no país. Fez da sua filha Isabel, a mulher mais rica de África e até de Portugal, sem falar da própria Angola, ao lado de tanta miséria do povo. Protege traficantes de mulheres como o seu genro-sobrinho Kangamba, e quando há manifestações contra isso alguns são torturados, como o jovem Luaty ou o Dr Filomeno, dirigente do partido BD, ou são assassinados como o Kassule e Kamulingue.

6- Que barreiras e rectos enfrenta Angola com vista a construção de um Estado democrático de direito onde muitos países africanos possam reflectir-se ?

E- A grande barreira é que o Presidente dos Santos, há tantos anos no poder, não vê como tornar-se um cidadão normal e que poderá ser questionado sobre as posses que acumulou e as injustiças que cometeu, num país que não está habituado a dialogar com certa transparência como aconteceu na África do Sul com Mandela e De Klerk, resultado da colonização britânica que era mais realista, menos hipócrita em relação aos aspectos racionais e étnicos. José Eduardo hoje, com um regime tão corrupto, amedronta elementos da etnia kimbundo e mestiços da sua geração que beneficiam do poder, que se ele sair do poder, os ovimbundo com a UNITA vão tomar conta do poder e vai ser um desastre. É a mesma mensagem que passam aos europeus para o apoiarem. Se se conseguisse resolver esta questão com serenidade, Angola arrancaria para o futuro. E aí sim, teríamos uma Angola exemplo em África.

Bloco II- O despertar do sistema político plural e democrático em Angola.

6- Sabemos que Angola foi colónia portuguesa durante aproximadamente 5 séculos ; como conhecedor de boa parte da História de Angola, podia detalhar-nos que possível herança positiva/negativa recebeu Angola dos seus colonizadores?

E- A herança positiva do colonialismo português e do colonialismo em geral em África, é que ele uniu povos pequenos e diferenciados para criar as bases de espaços maiores com uma administração, língua, mercado e defesa comum. O aspecto negativo é que a transição para a independência foi turbulenta porque o colonizador perdeu as rédeas do processo de descolonização, por se ter atrasado a negociar com os nacionalistas. Mas o grande problema que todos

se distraírem em reconhecer é que a colonização verdadeira não durou 5 séculos, como se diz equivocadamente. Antes do século XIX, não havia verdadeiramente colonização a não ser numa faixa pequena no litoral. Por isso não houve tempo de fundir as etnias africanas, cujas contradições são agora aproveitadas pelos políticos para se agarrarem ao poder ou para lutar pelo poder.

- 7- UNITA, FNLA y MPLA, foram os movimentos políticos que lutaram para o alcance da independência em Angola. Mas a pesar disso, foram os mesmos que levaram ao país a um dos maiores conflitos bélicos da história do continente. ¿Pode ajudar-nos a entender este facto?

E- Justamente, porque, como disse, as diferentes etnias de Angola não podiam fundir-se em menos de cem anos, que foi quando durou o colonialismo efectivo, desde a Conferência de Berlim até a independência. Cada um dos três movimentos era emanação de uma das três mais importantes etnias da colónia, no entanto, cada um pensava que era o representante de todo o povo de Angola. Se a questão da tribo ou etnia não fosse tabu, imposto pelo colonialismo português e continuado sobretudo pela elite dirigente do MPLA, como uma forma de disfarçar o seu complexo de superioridade em relação aos outros movimentos, e se outros movimentos não tivessem uma atitude meramente reactiva, talvez tivéssemos outros resultados.

- 8- Uma vez terminada a guerra em Angola, os dois maiores partidos políticos do país UNITA e MPLA pactaram pela criação de um governo de reconciliação nacional. ¿ Em qué consiste realmente este governo?

E- Devia dizer, em que consistiu, porque na verdade ele deixou de existir desde as eleições de 2008. De lá para cá o MPLA que como disse, ganhou as eleições e entregou todo o poder do Estado a uma pessoa que é seu Presidente, não se orienta mais pela legalidade. Ainda há uns dias o Tribunal Constitucional, por orientação manifesta do Presidente, proibiu o Parlamento de poder interpelar os membros do Executivo, dizendo que eles dependem do Presidente, por isso quem os incomoda, é como se estivesse a incomodar o Presidente que é intocável. Angola hoje representa o recuo que se observa por toda a África, com poucas excepções, algumas ainda não consolidadas, de como se regressa ao sistema de partido único, com a diferença de que agora o partido delega todo o poder numa pessoa.

Bloque III- A criação de um Estado de bem estar em Angola.

- 7- Alcanzada a paz, Angola, está imersa em um processo de reconstrução nacional profundo. ¿Em qué consiste verdadeiramente este processo, que áreas abarca e quais não?

E- Bom, esta questão está praticamente respondida na pergunta 1 do Bloco I. Mas não vamos dizer que não há coisas positivas. Com tanto dinheiro alguma coisa tinha que ser feita: estradas, escolas e hospitais muitas destas coisas de

má qualidade. Quase tudo o que é importante, parece feito à pressa, só para impressionar. Os hospitais, por exemplo, estão uma calamidade, especialmente com a corrupção e a desorganização. Quem pode, trata-se ou morre na Namíbia ou África do Sul.

- 8- ¿Sería esta a oportunidade de Angola, aproveitando o processo de reconstrução nacional e gozando dos benefícios do petróleo, para a construção de um Estado de bem estar social equiparável aos europeus? Nos referimos a sistemas de serviços sociais básicos abrangentes e baseados nos ideais de justiça social.

E- Bom, conforme estão as coisas hoje, não é possível. Na própria capital, Luanda, só têm água e luz permanente, os que puderem ter tanques e geradores. Enquanto isso o regime promove festivais, concursos de misses, eventos desportivos completamente descabidos, o maior aeroporto da África Austral, sem o conhecimento do próprio Parlamento. No campeonato Mundial de Hoquey que Angola acolheu para propaganda do regime, a equipa da Espanha, que não tinha dinheiro por causa da crise económica, foi toda custeada pelo governo angolano e foi ela que ganhou o campeonato. O Presidente nomeou o próprio filho, que tudo indica, está a ser preparado para substituí-lo em 2022, como presidente do fundo soberano que neste momento compra prédios em Londres. Só alguns exemplos.

- 9- Pondo uma mirada comparativa, nos fixamos na Namíbia e na África do Sul países cujos níveis de bem estar social podiam ser tranquilamente equiparáveis aos europeus. Contando Angola com uma imponente riqueza petrolífera...etc., ¿podería desenvolver uns sistemas de bem estar sociais equiparáveis ou melhores aos desses países?

E-Bom, a resposta foi dada em cima. A África do Sul e a Namíbia tiveram outro tipo de descolonização. Estes países fizeram pactos sérios, de acordo com os interesses de todas as regiões, etnias e raças, salvaguardando tudo o que de positivo veio do colonialismo europeu. Quando o Zimbabwe conservou esta situação igual, também foi assim. Mas o Presidente Mugabe, que tem quase 90 anos e foi reeleito este ano, preferiu destruir o pacto para tudo ser igual a maioria dos Estados africanos: um país, um partido e um líder até à sua morte, substituído por filho ou amigo de negócios.

- Construção de um Estado de bem estar social em Angola

Bloco I – Antecedentes da actuação pública na área social em Angola

4- Existem em Angola estruturas organizativas, administrativas da época colonial que poderiam indicar-nos uma possível existência anterior de um sistema social de bem estar?.

E- As estruturas coloniais que nos últimos anos estavam bastante desenvolvidas, como as câmaras municipais, foram destruídas, com a saída dos colonos, que tinham o conhecimento das coisas e não foram enquadrados nas instituições políticas, enquanto não se enquadrassem nos movimentos de libertação nacional. E como só o MPLA ficou com o poder, então os "brancos" do MPLA" podiam participar.

5- ¿Na sua opinião, em qué momento se encuentra o governo angolano em materia referentes ao acesso do/a cidadão/a aos sistemas de la Saúde e educação.

E- No fundo já respondi. O governo vai fazendo algumas coisas em quantidade, mas sem qualidade. Eles estão mais centrados no seu enriquecimento próprio.

Bloco II- O Estado em acção; Políticas públicas dirigidas a colectivos más vulneráveis.

4- Desde o ponto de vista da construção de uma nova Angola, afastada das guerras e da colonización, com olhos no futuro.

¿Acredita que o gobierno angolano desenvolve políticas públicas pensando naqueles que realmente más necesidades sociais percebem?

E- Já respondi. O governo está centrado no enriquecimento dos seus membros e faz algumas coisas para propaganda política.

5- A que sectores da população deberían estar enfocadas as políticas públicas del gobierno?

E- Na minha opinião, Estados africanos como Angola, deviam ser ajudados a estruturar-se com seriedade. Organizar o poder de acordo com a realidade africana em vez de focar eleições que entregam o poder a grupos definitivos, só interessados em enriquecer e preservar o poder. O que interessa pensar em políticas públicas se o poder está nas mãos de acumuladores de riqueza para eles próprios?

6- Tendo em conta o importante papel que jogam as organizações do terceiro sector em qualquer sociedade organizada. ¿ O que é qué acha do facto de que o governo de Angola haja prescindido de boa parte das organizaciones internacionales (Ongs) que obravam no país?

E- O governo do Sr Presidente Dos Santos não quer ser incomodado com a presença dessas organizações para realizar à vontade os seus desígnios: preservar o poder e enriquecer a família, mesmo à custa dos direitos fundamentais dos cidadãos.

Bloco III- A atenção aos colectivos más vulneraveis.

- 6- Sabemos que Angola é um dos países más ricos de África, e o que más cresce a niveis macroeconómicos, mas a pesar disso, boa parte da população angolana vive ainda por baixo dos umbrais da pobreza, sem poder acceder aos serviços básicos e outra pequena parte é multimilionaria

¿Na sua opinião, o governo de Angola, tem feito um reparto justo e equitativo das riquezas do país?

E- Tudo já respondido acima.

- 7- Sabemos, que assim como em boa parte de África, Angola vive também a problemática do SIDA, uma doença que afecta no país, maioritariamente aos jónvens, mulheres e crianças.

¿Que medidas debería tomar o governo com vista a afrontar esta problemática?

E- Este talvez seja o sector em que o governo tem feito alguma coisa positiva. Como disse, como jurista e também doutorando em ciências jurídico-políticas, não me dedico muito a observar os aspectos sectoriais, mas, pelo menos oiço muita publicidade a volta da acção do governo em relação ao HIV- sida. Na verdade Angola comparado com outros países da África Austral, Angola, parece, não é o que tem a situação mais grave.

-ja a modo de conclusão¿Acredita que pode ser viavel a construcção de um estado de bem estar social em Angola? Se a sua respuesta é positiva, ¿Para si qual é a chave? E se é negativa, ¿quais são as barreras?

E- Tudo já dito. Resumido, Angola como a maioria de outros Esatados africanos em vez de imitar o modelo institucional europeu, que conta para o poder gente sem interesse no bem comum, devia estabelecer um governo transaccional de construcção de um Estado que atraia para o seu comando, pessoas que a nível nacional, reginal e local, se preocupem com o bem comum com boa justiça, transpsrencia no uso bens públicos e sobretudo respeito pela dignidade humana.

