

GRADO: ECONOMÍA

Curso 2016/2017

UN PROYECTO HACIA LA SOSTENIBILIDAD URBANA: VITORIA-GASTEIZ

Autor/a: Raquel García Díaz

Director/a: María Soledad Esteban Galarza

Bilbao, a 28 de Junio de 2017



ÍNDICE

1. Índice de Gráficos, Tablas y Figuras.....	2
2. Introducción.....	3
3. Presentación de Vitoria-Gasteiz.....	3
➤ Situación geográfica.....	3
➤ Situación socioeconómica y demográfica.....	3
➤ Distribución urbana.....	9
4. Evolución histórica urbana.....	11
➤ Casco antiguo (almendra).....	11
➤ Ensanches.....	12
➤ Barrios nuevos y posterior desarrollo.....	14
➤ Planes de rehabilitación.....	16
5. Ciudades verdes.....	17
➤ ¿Qué es una ciudad verde?.....	17
➤ Evolución de las ciudades sostenibles.....	18
6. Evolución de Vitoria-Gasteiz como ciudad verde.....	22
➤ Orígenes.....	22
➤ Etapas y planes del ayuntamiento.....	24
• Renovación de la movilidad.....	29
• Zonas verdes.....	33
7. Vitoria-Gasteiz, European Green Capital 2012.....	38
8. Vitoria y su visión hacia el futuro.....	41
➤ Plan estratégico 2015-2019.....	41
9. Conclusión.....	46
10. Bibliografía.....	48

1. ÍNDICE DE GRÁFICOS, TABLAS Y FIGURAS

GRÁFICO 1. Distribución de la Población en Álava.....	6
GRÁFICO 2. Evolución del Paro en Álava.....	7
GRÁFICO 3. Niveles Educativos.....	8
GRÁFICO 4. Distribución de la Población de Vitoria-Gasteiz por sexo y edad...8	
TABLA 1. Cronología de las Actuaciones de Vitoria-Gasteiz hacia la Sostenibilidad.....	23
FIGURA 1. Mapa Urbanístico de Vitoria-Gasteiz.....	10
FIGURA 2. Plano del Casco Medieval.....	12
FIGURA 3. Plano de Vitoria-Gasteiz 1888.....	14
FIGURA 4. Anillo Verde.....	36

2. INTRODUCCIÓN

El objetivo de este trabajo es analizar en profundidad un ejemplo real de una ciudad sostenible y el proceso por el que pasa hasta lograrlo. Para ello, se ha escogido el caso de Vitoria-Gasteiz una ciudad comprometida con la sostenibilidad urbana desde hace varias décadas y a la que se considera pionera en la implantación de la sostenibilidad urbana dentro de España. Observaremos cómo ha sido su desarrollo a lo largo de los años, desde la edad media, cuando estaba construida como una ciudad amurallada con una finalidad defensiva, hasta los nuevos barrios residenciales que se han ido construyendo en la última década, para finalmente comenzar a preocuparse por los problemas relacionados con la sostenibilidad urbana, la calidad de vida de sus ciudadanos y el entorno natural que la rodea.

A través del trabajo analizaremos los problemas que se presentan en las ciudades a la hora de ser consideradas ciudades sostenibles: los relacionados con la movilidad, la contaminación y la ausencia de elementos naturales en el entorno urbano. Para después ahondar en las soluciones que Vitoria-Gasteiz ha ido encontrando con el objetivo de superarlos. El mayor problema con el que ha tenido que lidiar es la idea instaurada en los ciudadanos de lo que es una “ciudad cómoda”, donde el uso del vehículo privado y todo lo relacionado con ello no puede verse perjudicado. Una lucha que ha terminado ganando, convenciendo poco a poco a sus ciudadanos de que las mejoras urbanas hacia una ciudad más sostenible son beneficiosas para ellos. Actualmente son los propios ciudadanos los que apuestan y demandan este tipo de mejoras.

Paralelamente, iremos analizando los objetivos que se han ido planteando para lograr sus retos y como, tras la finalización de cada Plan, se han ido adaptando las medidas y las acciones para acercarse cada vez más a la realidad y las necesidades de sus ciudadanos. Convertirse en una ciudad verde no ha dejado de estar presente en ninguno de los Planes que el Ayuntamiento ha redactado y aprobado, lo que nos advierte de que se trata de objetivo muy perseguido por la ciudad con una perspectiva de largo plazo.

La información empleada para realizar este trabajo se ha obtenido de numerosas fuentes, siendo la principal el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y su página web. Se considera que se trata de una fuente fiable y de la que se puede obtener mayor información ya que cuenta con numerosos documentos que tratan el tema. También se han utilizado artículos académicos, tesis o informes que hablaban sobre la evolución urbana de Vitoria-Gasteiz. Para los datos sobre empleo y demografía se ha consultado el EUSTAT por considerarse la fuente más completa a la hora de buscar datos estadísticos sobre la Comunidad Autónoma Vasca.

El trabajo se compone de seis secciones y una conclusión final que intenta plasmar la evolución de la ciudad de una manera cronológica. La primera sección presenta la ciudad, su ubicación, demografía y situación socioeconómica para tomar un primer contacto con Vitoria-Gasteiz y su situación. A continuación, se describe la evolución histórica urbana que ha vivido desde su nacimiento, para situar y observar de donde viene la ciudad y el punto de partida desde el que ha tenido que comenzar su planteamiento de ciudad sostenible. La tercera sección relata la evolución del concepto de ciudad sostenible, desde el término desarrollo sostenible hasta las medidas europeas actuales. Las siguientes tres secciones analizan el proceso que Vitoria-Gasteiz ha vivido desde que comenzó su compromiso con la sostenibilidad urbana al firmar la carta de Aalborg, los Planes que ha llevado a cabo y los cambios que ha realizado para finalmente lograr convertirse en la European Green Capital 2012. También se analiza las ventajas de las que la ciudad ha podido disfrutar gracias a este premio. En el punto seis se estudia el Plan de Acción que está en vigor en la actualidad y que finaliza en 2019, con objetivos claramente relacionados con convertirse en una ciudad verde e inteligente. El trabajo concluye con una reflexión a modo de resumen de toda la información analizada.

3. PRESENTACIÓN DE VITORIA-GASTEIZ

SITUACIÓN GEOGRÁFICA

Vitoria-Gasteiz es una ciudad localizada al norte de España, concretamente en la Comunidad Autónoma del País Vasco. Está situada en una zona de tránsito entre la costa cantábrica (Bilbao, San Sebastián y la frontera francesa) y el interior de la Península (Meseta y Valle del Ebro). Al contar con esta localización estratégica, Vitoria-Gasteiz, tuvo durante muchos años, a lo largo de su historia, una función comercial, ya que era una zona de paso.

En general, la provincia de Álava se caracteriza por ser una zona llana, por eso a diferencia de las otras dos provincias vascas, Álava, arrastra una tradición agrícola y no tanto una cultura de industria o ganadería.

SITUACIÓN DEMOGRÁFICA Y SOCIOECONÓMICA

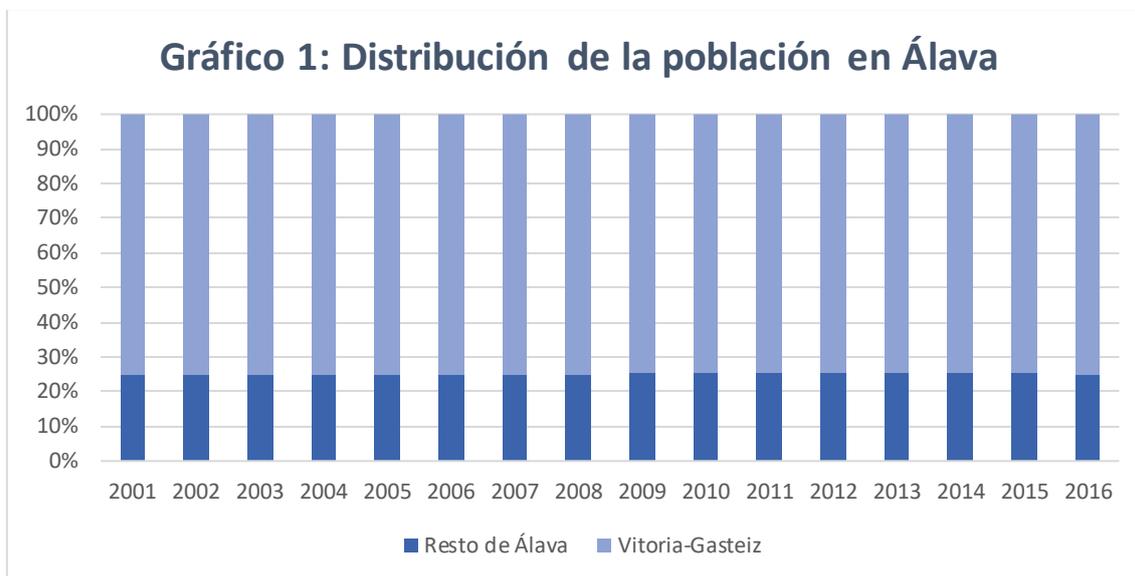
La ciudad de Vitoria-Gasteiz cuenta con alrededor de 240.700 habitantes¹, dentro de la provincia de Álava, la mayor parte de la población se encuentra concentrada en la ciudad de Vitoria-Gasteiz, mientras que los pueblos de la llanada alavesa suponen tan sólo el 25% de la población total en 2016. La población de Vitoria-Gasteiz ha aumentado en un 0,7% en la última década, unas 1.620 personas más al año. Este incremento se debe, en partes iguales, al movimiento migratorio y al movimiento vegetativo².

La renta media anual de un ciudadano vitoriano mayor de 18 años es de unos 16.500 euros, por encima de la renta de un bilbaíno que cuenta de media con 16.400 euros anuales, pero por debajo de la de un donostiarra que supera a ambas comunidades con una renta de alrededor de 18.400 euros anuales.

¹ Eustat

² Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz, 2016

Aunque la Comunidad Autónoma Vasca (CAV) en su conjunto está por encima de la media española en este aspecto³.



Fuente: Eustat y elaboración propia

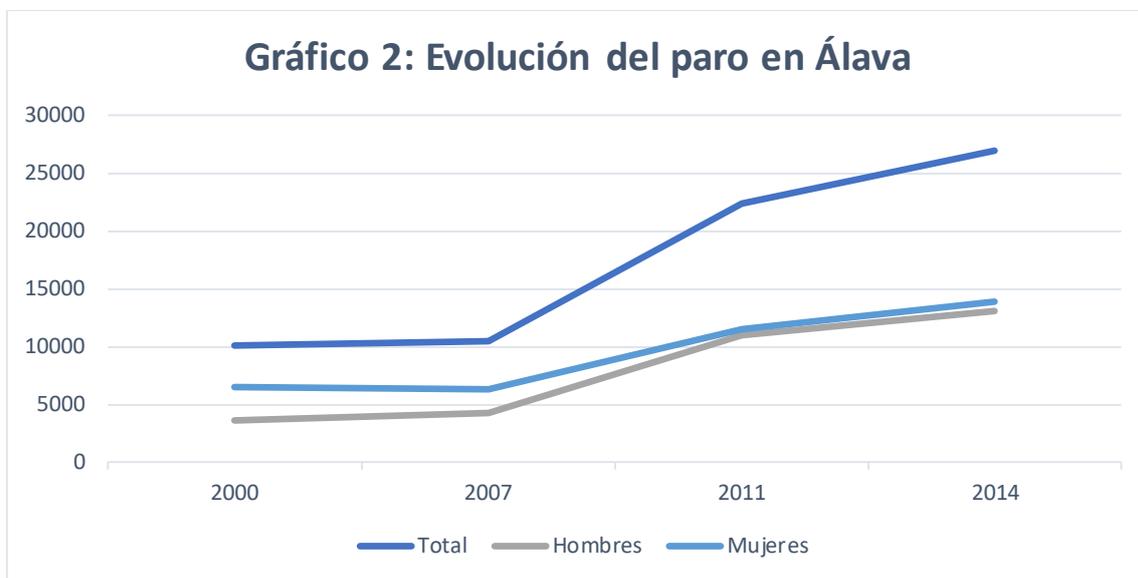
En cuanto al mercado de trabajo, observamos que el paro ha aumentado con respecto al año 2000, a causa de la crisis económica que comenzó en el año 2007. En el último periodo (de 2011 a 2014) este crecimiento del paro se ha moderado, representando la mejora de la situación económica de la ciudad. Otro dato que observamos es que el paro no es un problema de género. Ambos sexos cuentan con un número similar de parados en términos totales (gráfico 3)⁴.

El nivel educativo de la provincia sigue el mismo patrón que el resto de Euskadi, podemos afirmar que más de la mitad de la población cuenta con estudios secundarios o superiores (universitarios o formación superior)⁵. Por otro lado, el porcentaje de población analfabeta es prácticamente inexistente y la población sin estudios no supone ni el 5% del total. También podemos afirmar que la escolarización de menores en edad de estudiar en Vitoria-Gasteiz es muy cercana al 100%.

³ Eustat

⁴ Eustat

⁵ Eustat

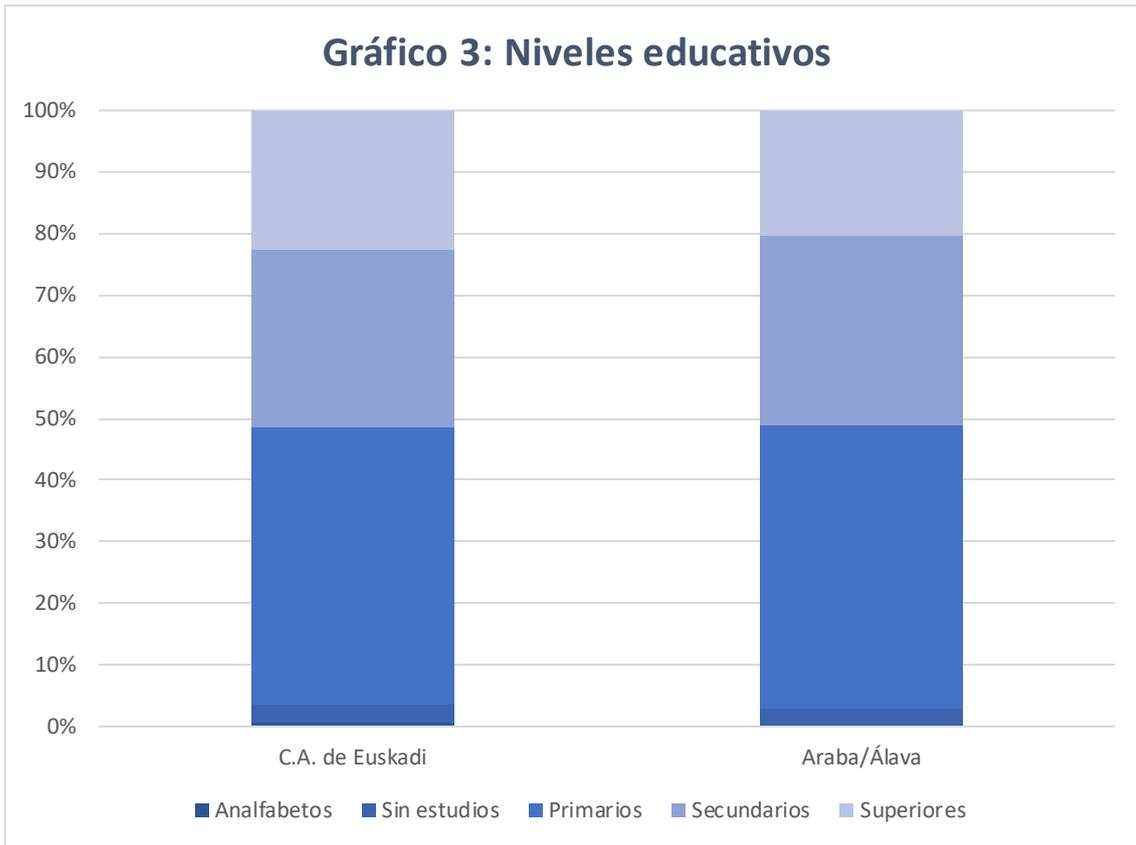


Fuente: Eustat y elaboración propia

Una de las características más importantes a mencionar en cuanto a la demografía de la ciudad de Vitoria-Gasteiz, es la población extranjera que reside en la ciudad.

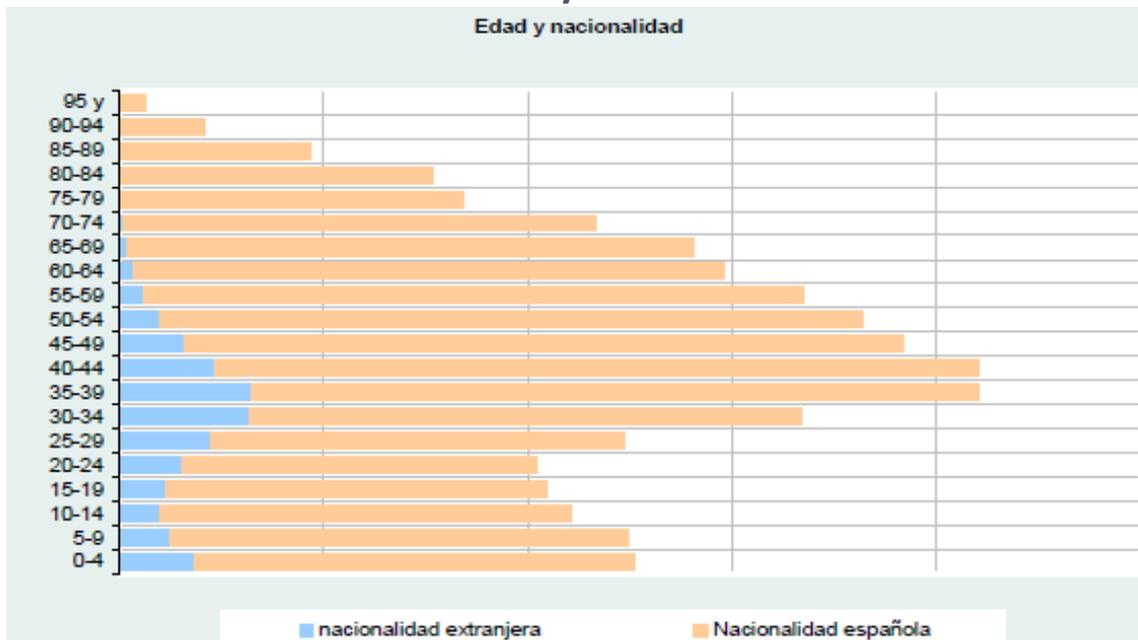
La población empadronada en Vitoria-Gasteiz es en un 91,2% nacional. La población extranjera no parece tan significativa con estos datos, pero sabemos que hay muchos inmigrantes que han conseguido la nacionalidad española, ya que llevan en el país más de cinco años. Siendo esto así, hay mucha más población de origen extranjero de la que los datos podrían mostrarnos a priori⁶.

⁶ Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz, 2016



Fuente: Eustat y elaboración propia

Gráfico 4: Distribución de la población de Vitoria-Gasteiz por sexo y edad.



Fuente: Informe de Población Vitoria-Gasteiz 2016

La mayoría de familias inmigrantes cuentan con una renta muy baja, lo que hace que puedan acceder a ayudas económicas del ayuntamiento. Este tipo de ciudadanos hace que los trabajos más precarios y, por tanto, no deseados por los ciudadanos nacionales queden cubiertos. Sin embargo, los ciudadanos vitorianos ven la inmigración como una amenaza hacia sus puestos de trabajo y opinan que los extranjeros abusan de las ayudas sociales. Según los datos de mayo de 2014 el 7,8% de la población española ha sido atendida en servicios de protección social. Nacionalidades como la China apenas acuden, con un 3,1% de ciudadanos atendidos. Otras nacionalidades como Nigeria, Marruecos, Argelia o Senegal superan el 50%⁷.

En contra de esta creencia, Ikuspegi, el Observatorio Vasco de Inmigración realizó un estudio para analizar el coste económico de los ciudadanos extranjeros a la Comunidad Autónoma Vasca (CAV). En este estudio se analizaron dos años, el 2008 para observar lo que ocurría en la época de bonanza económica y el 2012, para observar el periodo de crisis. Se calcularon, tanto los ingresos obtenidos de los impuestos y tributos de los ciudadanos extranjeros, como el coste a la CAV de estos ciudadanos. En ambos años se obtuvieron cifras positivas, quedando demostrado que realmente la población extranjera realiza una aportación neta positiva al desarrollo económico de la CAV⁸.

DISTRIBUCIÓN URBANA

La distribución urbana de Vitoria-Gasteiz está constituida por su casco medieval y los barrios edificados en torno a este. El crecimiento urbano de la ciudad ha hecho que esta absorba pequeños pueblos que antes no formaban parte de ella, como Armentia o la zona de Olarizu.

Como vemos en el mapa urbanístico (figura 1) el crecimiento de los barrios en Vitoria-Gasteiz ha sido espectacular. Más adelante analizaremos las diferentes fases por las que ha pasado la ciudad y como han ido evolucionado

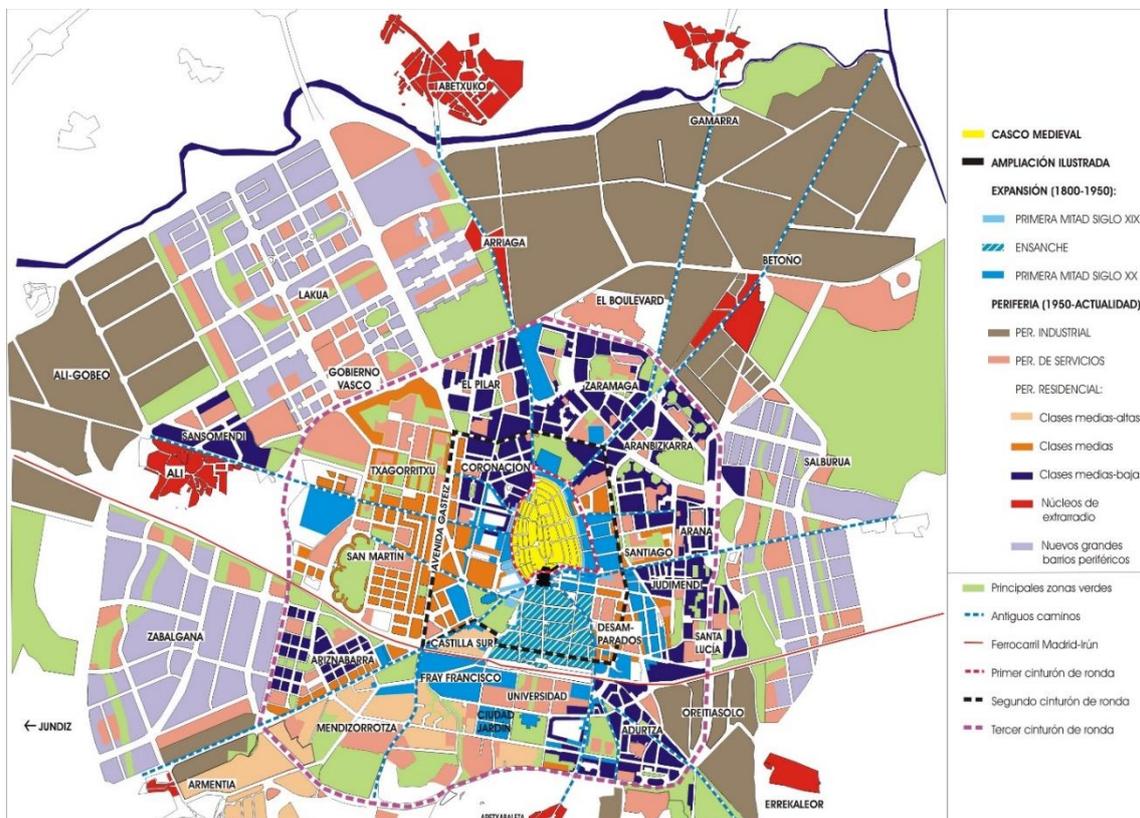
⁷ Ikuspegi

⁸ Ikuspegi, 2015

los barrios a lo largo de los años. El casco medieval (en amarillo) fue la primera construcción de la ciudad y el resto de los barrios se han ido edificando en torno a él.

Algo relevante de esta distribución urbana es la cantidad de zonas verdes con las que cuenta la ciudad, tanto integradas en la ciudad, como el anillo verde que la rodea. El ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz comenzó con un proyecto de sostenibilidad que llevó a la ciudad a convertirse en el año 2012 en “European Green Capital”, que más adelante analizaremos en detalle.

Figura 1: Mapa Urbanístico de Vitoria-Gasteiz



Fuente: Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz

4. EVOLUCIÓN HISTÓRICA URBANA

CASCO ANTIGUO

La ciudad fue fundada en 1181 por el rey navarro Sancho el Sabio, quién concedió el fuero a la ciudad que rebautizó con el nombre Victoria, ya que antes el lugar se denominaba Gasteiz. La concesión del fuero supuso un avance para la ciudad, que se convirtió en un lugar más atractivo para nuevos pobladores y en un bastión defensivo en los enfrentamientos entre el reino de Navarra y el reino de Castilla, por esta razón, la ciudad en sus inicios estaba amurallada.

La distribución constaba de tres calles principales orientadas de norte a sur y calles más estrechas y transversales a las principales denominadas cantones. En el plano de la figura 2 esta primera construcción representaría la zona más oscura.

En el año 1200 se construyen las calles en la zona oeste tras sufrir un incendio en la ciudad. En la figura 2 la ampliación de la ciudad se representa en el color gris más claro.

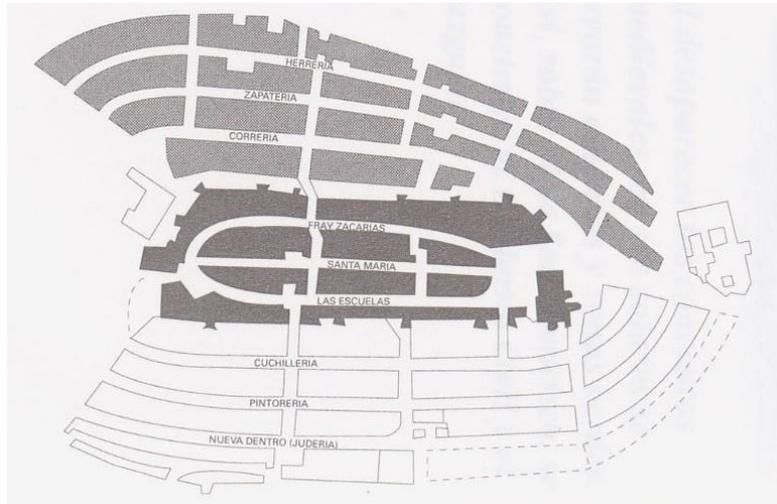
A medida que avanzan los años, la ciudad comienza a tener una importancia comercial, por lo que se decide ampliar la ciudad con tres calles más hacia el este en el año 1256⁹.

A mediados del siglo XVII el plano de la ciudad sería el que se presenta en la figura 2. La ciudad se edificó de acuerdo a un plano regular radiconcéntrico, en forma de óvalo, elipse o almendra. La ciudad contaba con 9 calles principales orientadas de norte a sur que seguían las características de las calles de las ciudades del momento. Se trataban de calles estrechas para ahorrar en espacio, ya que la muralla rodeaba la ciudad y era necesario optimizar el espacio, además que no se contaba con necesidades de circulación demasiado elevadas. La función de los cantones era la de conectar las calles principales entre ellas. A

⁹ Zarate, 1981

comienzos del siglo XIX los cantones se ensancharon con el objetivo de mejorar la higiene de la ciudad.

Figura 2: Plano del Casco Medieval



Fuente: Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz

La función defensiva con la que comienza la ciudad va quedando relegada a un segundo plano y poco a poco van localizándose en las diferentes calles los gremios cuyos trabajos acaban dando los nombres a las calles. Resultó que la posición de la ciudad era muy adecuada para el paso de los comerciantes que quería realizar transacciones entre la costa y el interior del país. Por otro lado, comienzan a desarrollarse actividades religiosas y se edificó la catedral de Santa María, que se construyó como una iglesia-fortaleza al norte de la ciudad¹⁰.

ENSANCHES

La primera construcción urbana fuera de la almendra medieval se dio a finales del siglo XVIII. Se decidió ensanchar la ciudad hacia el sur, ya que era una zona más soleada y mejor protegida de los vientos del norte. Este proceso

¹⁰ López de Ocariz, 2008

se dio gracias a que la población agrícola migraba de los pueblos a la ciudad¹¹. Por otro lado, la Real Sociedad Vascongada de Amigos del País introdujo mejoras en la agricultura y creó nuevas industrias lo que fomentó que ocurriera este proceso. En este primer periodo de expansión urbana la población de la ciudad pasa de 5.441 habitantes en el año 1768 a 6.302 en 1786¹².

La segunda fase de crecimiento urbano comienza con el fin de la guerra de la independencia (1813). La expansión continuó hacia el sur y el crecimiento demográfico en la ciudad fue increíble, en 1828 la ciudad contaba con 10.703 habitantes. La industria iba creciendo de manera moderada y el comercio era una fuente de ingresos importante.

Se construyen nuevas calles, también al sur de la ciudad y los jardines de la Florida, ya que la ciudad comienza a ser habitada por familias de clase media y la preocupación por un entorno agradable comenzó a cobrar importancia. También se realizaron tareas de mejora de higiene del casco medieval para mejorar la habitabilidad de la zona. Para ello, se ensancharon los cantones, derribaron la muralla y soterraron el río Zapardiel¹³.

La tercera fase de crecimiento urbanístico se dio a mediados del siglo XIX y tuvo como protagonista al ferrocarril. La estación se construyó 50 metros al sur de la ya edificada ciudad, por lo que era necesario una ampliación de la ciudad hacia ese lugar. El plan comenzó con el objetivo de realizar una obra con este fin, pero terminó siendo un plan de ensanche casi duplicando la ciudad. Este cambio se debió a que la población se vio incrementada en gran medida, pasó de 18.728 habitantes en 1860 a 30.514 en el año 1897¹⁴, ya que debido a las guerras se migraba de los pueblos a la ciudad. Y como consecuencia era necesario edificar viviendas para asumir esta cantidad de población.

La figura 3 muestra el plano de la ciudad una vez construidos los ensanches. Realmente no se trataba de un ensanche propiamente, ya que no se realizó una planificación global de la zona, sino que fue un mero trazado, más o menos

¹¹ Quirós Castillo, 2009

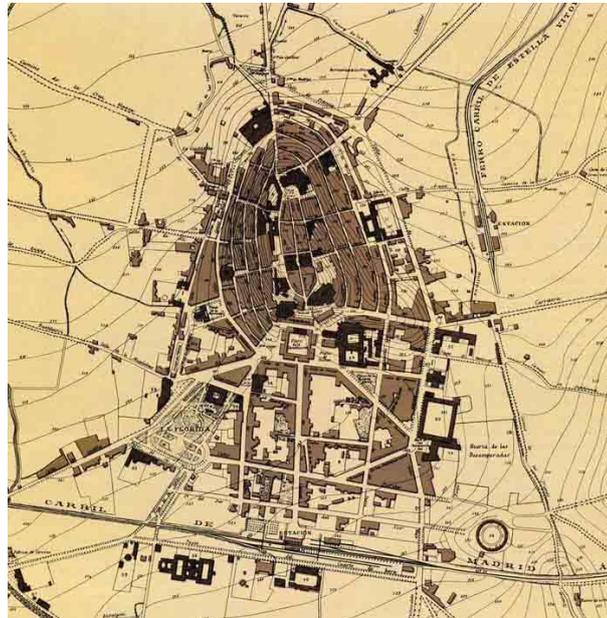
¹² Zarate, 1981

¹³ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

¹⁴ Zarate, 1981

regular de calles, pero al cumplir las mismas funciones económicas y sociales, se le ha denominado ensanche¹⁵.

Figura 3: Plano Vitoria-Gasteiz 1888



Fuente: Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz

Para finales del siglo XIX, el ensanche de la ciudad era la residencia de la alta burguesía y se fue configurando la zona como el nuevo centro de la ciudad. Era una zona con calles amplias, edificios más elevados y soleados y dotados de servicios de calidad (agua corriente, teléfono, calefacción...). Se convirtió en el nuevo centro comercial, financiero y de ocio.

BARRIOS NUEVOS Y POSTERIOR DESARROLLO

Durante la primera mitad del siglo XX el desarrollo de la ciudad es mucho más moderado que en los anteriores periodos. Es en este momento cuando comienza a industrializarse la ciudad, aunque no tuvo el mismo impacto que en otras zonas vascas, como en Bilbao. El crecimiento demográfico pasó de 34.785

¹⁵ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

habitantes a 40.641 entre 1920 y 1930. La mayoría de los nuevos habitantes eran ciudadanos que migraban de los pueblos para trabajar en la industria de la ciudad¹⁶.

La segunda mitad del siglo XX se caracterizó por el gran crecimiento industrial que sufrió la ciudad, que al igual que en la primera mitad del siglo, se dio en la periferia de la ciudad. Este proceso de industrialización ha supuesto el incremento de población más grande de todos los periodos hasta el momento¹⁷.

A diferencia de otras ciudades españolas, Vitoria-Gasteiz, organizó su crecimiento industrial y urbano de una manera ordenada y lo hizo mediante una serie de planes urbanísticos que se fueron modificando y adaptando a las necesidades y realidades de la ciudad. Uno de los objetivos que se mantuvo en el tiempo fue la separación de las zonas residenciales e industriales.

Mediante el Plan de 1956 se creó un nuevo eje para la ciudad que iba del norte al sur con la construcción de la Avenida Gasteiz. También se pretendía realizar una ronda exterior a la ciudad que además de servir de unión entre las nuevas zonas edificadas, servía como paso alternativo para el tráfico. Al norte se construyeron las zonas industriales de Gamarra-Betoño y Ali-Gobeo y la zona residencial de Lakua. El área industrial más grande se realizó al oeste de la ciudad y se denomina Jundiz.

La organización productiva de la ciudad va trasladándose del centro de la ciudad a la periferia, tanto al norte como al oeste, donde se había habilitado suelo para tal fin. Las zonas residenciales se distribuyen tanto en el centro de la ciudad como en los nuevos barrios periféricos, sin sufrir un traslado de viviendas representativo de uno a otro lado¹⁸.

El sector terciario, por el contrario, se concentra en el centro de la ciudad donde se localiza la zona de ocio. Aunque con la aparición de la Avenida Gasteiz

¹⁶ PPT Peri. Industrial Residencial Clases Medias Altas y Medias

¹⁷ Arriola, 1985

¹⁸ Arriola, 1985

y la construcción de edificios como el Centro Cívico y el Palacio de Justicia, mucha de esta actividad se traslada al nuevo barrio.

PLANES DE REHABILITACIÓN

Durante la década de los 70 y 80, Vitoria-Gasteiz sufría una clara diferencia en cuanto a bienestar social se refiere, los barrios están claramente segregados por nivel económico social. Las zonas más pobres se encuentran dentro del Casco Viejo y el polígono residencial de Sansomendi¹⁹.

Por este motivo, en 1982 comienza un proceso de reforma del casco antiguo, ya que había comenzado a degradarse desde que comienza a construirse el ensanche de la ciudad a mediados del siglo XIX. El Plan Especial de Rehabilitación Integral del Casco Medieval (PERI) tenía como objetivo la mejora de infraestructuras, la calidad de las viviendas, ya que muchas estaban deshabitadas, atracción de comercios... También se mejoran los servicios, se construyen jardines, centros sociales, deportivos y culturales²⁰.

Aunque este plan ha sido positivo en muchos aspectos, aún sigue habiendo zonas donde la mayoría de los habitantes son sectores sociales pobres y con riesgo de exclusión, como inmigrantes, ancianos... El que no atraiga a otro tipo de sectores a vivir tiene su razón de ser, además de por ser la zona de ocio de los jóvenes, por estar ubicado en una colina lo que hace que esté menos valorado para residir.

¹⁹ Zárate, 1988

²⁰ PPT Clases Medias Bajas

5. CIUDADES VERDES

¿QUÉ ES UNA CIUDAD VERDE?

Para explicar qué es una “ciudad verde” debemos remontarnos a términos anteriores, desde los que partiremos para observar la evolución de este concepto. El primero es el concepto de *desarrollo sostenible*. Este concepto se comienza a utilizar por primera vez de forma oficial en el año 1987 en el Informe Brundtland²¹ y plantea la relación existente entre el desarrollo y el medio ambiente. Se entiende como desarrollo sostenible aquel desarrollo que satisface las necesidades presentes sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las propias necesidades.

En la actualidad existen varias interpretaciones de este concepto, aunque todas coinciden en la manera de lograrlo: las medidas deben ser económicamente viables, equitativas socialmente y respetar el medio ambiente. Lograr que estas tres dimensiones evolucionen a la vez, sin hacer que unas limiten a otras es algo que numerosos economistas vienen investigando a lo largo de las últimas décadas. Para poner en marcha de manera eficiente el concepto de desarrollo sostenible, se han ido creando nuevas políticas, planteamientos y metodologías que intentaban acercarse lo más posible al mismo²².

Una vez se comenzó a hablar de este concepto, el medio ambiente y su preservación han sido objetivos mantenidos a lo largo del tiempo en la Unión Europea (U.E.). En 1992 se firma el Tratado de Maastricht o Tratado de la Unión Europea en el que, además de marcar una integración europea en materia política, establece un programa de acción sobre el medio ambiente (V Programa de Acción sobre Medio Ambiente en la UE), cuyo objetivo es el de transformar el modelo de crecimiento impulsando el desarrollo sostenible²³.

²¹ Comisión Mundial del Medio Ambiente y Desarrollo, 1987

²² Artaraz, 2002

²³ Garcia-Rojas, 2015

Un año más tarde se comienza con el Proyecto de Ciudades Sostenibles para el periodo de 1993 a 1996. Este proyecto pretendía llegar a una mayor reflexión sobre la sostenibilidad de las zonas urbanas dentro de Europa y podríamos decir que se trata de la primera vez que se ve como una necesidad incluir el desarrollo sostenible dentro de las ciudades y su desarrollo²⁴.

Una vez se hubo comenzado con el Proyecto de Ciudades Sostenibles se vio la necesidad de seguir trabajando en esta línea. Por eso el 27 de mayo de 1994 se celebra en Aalborg, Dinamarca, la primera Conferencia Europea sobre Ciudades Sostenibles, donde se crea un documento: “la Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad”, conocida como *Carta de Aalborg* y que firman ochenta autoridades locales europeas²⁵.

La Carta de Aalborg fue el precedente sobre lo que, actualmente, muchas ciudades europeas trabajan: la Agenda de Desarrollo Local.

Así, partiendo del concepto de desarrollo sostenible, llegamos al término de ciudad verde o ciudad sostenible. Podríamos definir ciudad verde como aquella ciudad que tiene en cuenta el medio ambiente y las repercusiones a este a la hora de redactar e implementar sus políticas urbanas, tanto aquellas de crecimiento urbano, como las que tienen como objetivo la mejora del bienestar socioeconómico de sus ciudadanos.

EVOLUCIÓN DE LAS CIUDADES SOSTENIBLES

Como ya hemos detallado en el punto anterior, el concepto de ciudad sostenible o ciudad verde viene de un término mucho más antiguo: desarrollo sostenible. Al igual que este concepto, el de ciudad sostenible ha ido evolucionando desde su origen, adaptándose a las nuevas necesidades de desarrollo tanto ambientales como urbanas que se demandan.

La primera vez que se comienza a relacionar la evolución urbana con la sostenibilidad es en la Carta de Aalborg, a través de la cuál, numerosas ciudades

²⁴ García-Rojas, 2015

²⁵ Arriaga, 2015

europeas, se comprometen a trabajar en pro de la sostenibilidad. Unos años después, en 1995, se publica el *Libro Verde sobre el medio ambiente urbano de la Comisión Europea*²⁶, un documento redactado, como su nombre indica, por la Comisión Europea. Tiene como objetivo invitar a todas las ciudades interesadas en este tema, a participar en un proceso de reflexión que tenga en cuenta la creciente urbanización del mundo junto con los problemas mundiales de cambio climático, escasez de agua, degradación ambiental, reestructuración económica y exclusión social.

En 1996 se celebra, en Estambul, la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos. Con ello se pretende tratar una nueva preocupación de nivel mundial, la necesidad de que todas las personas cuenten con una vivienda adecuada y crecer urbanísticamente de manera sostenible en todas las zonas urbanas. El crecimiento urbano sostenible se refiere a zonas más seguras, salubres, justas y productivas²⁷. Como vemos, el enfoque que se le da en esta época al crecimiento urbano sostenible tiene como eje central al ser humano y sus necesidades básicas para vivir de manera digna.

En el año 1997, surge una nueva preocupación: el cambio climático. Aunque este problema ya existía y se habían celebrado conferencias previas con el objetivo de abordar este tema, es en este año cuando varios países se comprometen a firmar un documento que regulase las emisiones. Este documento lo redactó el organismo de las Naciones Unidas basándose en la *Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático* y se denomina el *Protocolo de Kyoto*, el cual limita las emisiones de los gases culpables del calentamiento global, entre otros objetivos, de los países firmantes²⁸.

Unos años después, en el 2002, se celebra en Johannesburgo la *Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible* a la que acudieron miles de participantes. Esta conferencia tenía como objetivo la conservación de los recursos naturales y actuar para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

²⁶ Libro Verde sobre el Medio Ambiente Urbano, 1990

²⁷ García-Rojas, 2015

²⁸ Naciones Unidas, 1998

El problema residía en el crecimiento constante y exponencial de la población y su consiguiente impacto sobre la demanda de alimentos, agua, vivienda, energía, servicios sanitarios... Como posible solución a esta situación surgió un nuevo concepto: el eco-desarrollo. El cual, pretendía promover estrategias que incluyeran otros tipos de desarrollo y se ejecutaran atendiendo a las condiciones y las potencialidades de la naturaleza, y al uso prudente de los recursos.

Aunque la solución era buena analizada desde un punto de vista ecológico, a la larga no se consiguieron encontrar estrategias que fuesen viables desde una perspectiva económica. Implantar el eco-desarrollo suponía trastocar la línea sobre la que se venía trabajando y antes de comenzar a desarrollar ideas acordes al nuevo concepto se fue disolviendo su potencial crítico y transformador²⁹.

A pesar de no considerar el eco-desarrollo una estrategia posible, sí que se veía necesario abordar el problema del aumento constante en la demanda de recursos finitos como alimentos, agua y energía. Por ello surge la necesidad de encontrar un término capaz de paliar esta situación y que además fuera capaz de integrarse en la línea económica sobre la que ya se venía trabajando. Es así como surge el concepto de desarrollo sostenible, sobre el que se trabaja actualmente.

Las ciudades verdes de la actualidad tienen en cuenta el desarrollo sostenible para crear y llevar a cabo sus proyectos de desarrollo urbanos.

El desarrollo sostenible habla sobre cómo enfocar estos proyectos para garantizar el bienestar de la población y el crecimiento de la economía, a través de la satisfacción de las necesidades básicas del hombre, la producción de bienes y la prestación de servicios, facilitando a los ciudadanos la vida dentro de la ciudad teniendo en cuenta el medio ambiente y su preservación.

Actualmente el desarrollo sostenible es algo que se tiene muy presente en las conferencias europeas relacionadas con el crecimiento urbano. La política de sostenibilidad se articula y aplica de manera jerárquica, se va adaptando a

²⁹ Leff, 2000

las realidades de las ciudades teniendo en cuenta las cartas y declaraciones en el ámbito internacional³⁰.

La Comisión Europea también ha realizado un análisis de la situación en la que se encuentra Europa y ha marcado unos objetivos que pretende lograr. Para fomentar que las ciudades participen en el cumplimiento de estos objetivos, financia los proyectos orientados al cumplimiento de los mismos. Para el periodo 2014 – 2020 se han planteado 11 objetivos de los cuales 5 están relacionados con el desarrollo sostenible de las ciudades. Entre estos objetivos se encuentra el de lograr ciudades que emitan menos gases de carbono, que preserven y cuiden el medio ambiente y lo utilicen de manera eficiente, que fomente el transporte sostenible, entre otros³¹.

³⁰ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2010

³¹ Comisión Europea (Web)

6. EVOLUCIÓN DE VITORIA-GASTEIZ COMO CIUDAD VERDE

En este punto comentaremos cómo la ciudad de Vitoria-Gasteiz comenzó a comprometerse, primero a nivel europeo y después con ella misma en el ámbito de la sostenibilidad urbana.

Observaremos cómo desde que adquirió un compromiso en este ámbito, sus políticas y Planes de Ordenación Urbana han estado siempre orientados a conseguir el objetivo de convertir a Vitoria-Gasteiz en una ciudad sostenible, introduciendo, además, la participación ciudadana en sus políticas.

Dentro de esta línea de trabajo consiguió en el año 2012 convertirse, gracias a sus políticas urbanas y planes del Ayuntamiento, en la European Green Capital. Lo que nos demuestra que todas estas estrategias que viene incorporando a la ciudad desde hace una década han dado sus frutos no solo en la teoría si no en la práctica también.

ORÍGENES

Desde finales de los años 70, el municipio de Vitoria-Gasteiz, impulsado por su Ayuntamiento, ha ido dando sucesivos pasos en materia de sostenibilidad ambiental. Este proceso ha hecho de la ciudad y su municipio uno de los lugares pioneros en cuanto a su compromiso con el desarrollo sostenible. Los avances en materia medioambiental han ido siempre acompañados por la gran tradición planificadora de la ciudad que ha prestado especial atención al espacio público logrando un entorno urbano planificado³².

Esta línea de trabajo, en el ámbito de la sostenibilidad, hizo que Vitoria-Gasteiz fuese pionera en España en muchas iniciativas relacionadas con el

³² Departamento Municipal de Salud y Consumo. Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2006

tema, como la firma de la Carta de Aalborg en el año 1995. Este documento es “la Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad”, y fue aprobada por los participantes en la Conferencia Europea sobre Ciudades Sostenibles celebrada en Aalborg, Dinamarca, el 27 de mayo de 1994.

El cumplimiento de esta Carta se lleva a cabo a través del proyecto de Agenda Local 21, que surge como idea en la Cumbre de la Tierra (1992). La Agenda 21 es un proyecto de acción integral que reconoce la importancia que el nivel local tiene en el fomento del desarrollo sostenible³³. La tabla 1 muestra las acciones que se han llevado a cabo por la ciudad en esta materia.

El compromiso formal con la Agenda Local 21 surge en el año 1998. Esta pretende ser la herramienta básica que se utiliza para el conocimiento de la realidad ambiental del municipio, marcando una serie de indicadores para ir observando la evolución y evaluando los resultados y la eficacia de las acciones emprendidas³⁴.

Tabla 1: Cronología de las actuaciones de Vitoria-Gasteiz hacia la sostenibilidad.

1995	*Firma de la Carta de Aalborg *Puesta en marcha de la Agenda 21
1996-1997	*Elaboración del Borrador técnico "Estrategias y acciones hacia la sostenibilidad"
1998	*Aprobación de un sistema de indicadores para la evaluación y comunicación de las condiciones de sostenibilidad de la ciudad/municipio. *Publicación anual de un Boletín que revisa estos indicadores
2002	*1º Plan de Acción Ambiental (2002-2007) *Incorporación a la Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad (UDALSAREA 21)
2006	*Creación del Observatorio de Sostenibilidad de Vitoria-Gasteiz
2010	*2º Plan de Acción de la Agenda 21. 2010-2014. Sustituye y actualiza el anterior

Fuente: Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

³³ Arriaga, 2015

³⁴ Departamento Municipal de Salud y Consumo. Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2006

A partir de este momento el municipio de Vitoria-Gasteiz ha tenido en cuenta la línea de trabajo planteada en la Agenda Local 21 para redactar sus planes urbanísticos. Ha ido analizando la realidad del municipio y planteado los objetivos que quiere lograr antes de implementar nuevos proyectos para la mejora de la ciudad.

ETAPAS Y PLANES DEL AYUNTAMIENTO

Como ya hemos explicado en el punto anterior, la etapa previa a tener en cuenta todos estos factores relacionados con una ciudad sostenible, fue adquirir un compromiso a nivel europeo con los mismos.

1º PLAN DE ACCIÓN AMBIENTAL (2002-2007)³⁵

La primera acción clara se dio en el año 2002, cuando se redacta y aprueba el 1º Plan de Acción Ambiental de la Agenda 21 que abarcaba 5 años, del año 2002 al 2007. Este plan se centró únicamente en temas del área de medio ambiente y marcó las bases sobre las que debía construirse una ciudad medioambientalmente sostenible. El planteamiento se realizó desde una perspectiva realista, es decir, todo lo que se planteaba era viable dentro del marco de competencias del Ayuntamiento y tenía cabida en el presupuesto municipal. Para lograr estos objetivos, fue necesaria la colaboración y coordinación de todos los departamentos de Área de Medio Ambiente (AMVISA), Centro de Estudios Ambientales (CEA) y Departamento de Medio Ambiente.

Las áreas temáticas en las que se marcaron objetivos fueron las ya establecidas previamente en la Agenda Local 21: contaminación urbana, tráfico y transporte, agua, energía, industria, residuos, urbanismo, naturaleza y biodiversidad, salud y riesgos ambientales e información, educación y participación ciudadana. En cada una de estas áreas se establecieron objetivos

³⁵ AMVISA, CEA, Dpto. de Medio Ambiente, 2002

concretos con sus respectivos indicadores (a dos y cinco años) para poder realizar un seguimiento de la evolución de los mismos. Muchas de estas áreas están interrelacionadas entre sí, por lo que se vio la necesidad de avanzar a la par en su evolución hacia el cumplimiento de los objetivos, para lo que era necesaria la, ya mencionada, cooperación de los diferentes departamentos.

La redacción del Plan de Acción Ambiental fue el resultado de la reflexión conjunta de varios técnicos del Área de Medio Ambiente para evaluar la viabilidad de los objetivos planteados. Pero también pretendía ser un documento que sirviese de punto de partida para iniciar un proceso de colaboración más estrecha con otras áreas municipales, con otras instituciones con competencias en medio ambiente, así como con los ciudadanos a través de un proceso amplio de participación.

Se trataba, en definitiva, de dar un paso más hacia el proceso de la Agenda 21 de Vitoria-Gasteiz y el logro de sus objetivos de una manera realista y coordinada entre los diferentes departamentos relacionados con el medio ambiente.

En el año 2007, cuando se dio por finalizada la aplicación del plan, se realizó una evaluación con la finalidad de analizar los resultados obtenidos. Esta evaluación concluyó que el Plan “había cumplido el objetivo de ordenar, dar coherencia y servir de factor aglutinador y de impulso de las políticas y acciones ambientales”³⁶. Sin embargo, “como principal factor limitante, la evaluación reveló la circunscripción del Plan al ámbito ambiental, factor que impidió abordar aspectos con gran incidencia en el desarrollo sostenible”³⁷.

PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA, PGOU (2003)

En el año 2003 se aprueba el Plan General de Ordenación Urbana, al que posteriormente se le han realizado modificaciones y que se mantiene vigente hasta la actualidad. Este es un documento que hace frente a los desafíos del

³⁶ Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz, 2008, pág A-38

³⁷ Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz, 2008, pág A-37

futuro tras analizar la situación urbana de Vitoria-Gasteiz, su zona rural y el modo de vida de sus ciudadanos. Se trata de un documento que regula los usos del suelo y la edificación de los mismos³⁸.

El PGOU trata de desarrollar un modelo de ciudad compacta y radiocéntrica tal y como se venía haciendo de manera histórica en Vitoria-Gasteiz. Se apuesta por respetar los entornos naturales de la ciudad: sus parques y zonas verdes y expandir la ciudad de manera que estos no se vean afectados de manera negativa³⁹.

Entre sus proyectos está el del Anillo Verde, un conjunto de espacios naturales que rodean la ciudad. Este proyecto se inició en los años 90, pero es a través de este Plan que se comienza a dar más importancia a este tipo de proyectos en los que se acerca la naturaleza a las zonas urbanas.

Gracias a este plan urbanístico, la ciudad, ha logrado un grado de calidad ambiental muy aceptable para todo su tejido urbano.

Aunque este plan se diseñó con vistas a futuro, la realidad de la ciudad fue cambiado desde el 2003 y por eso fue necesario realizar adaptaciones en el mismo. Otra razón por la que fue necesario realizar cambios en este plan, fue la aprobación de la Ley de Suelo y Urbanismo del País Vasco. A pesar de todas las modificaciones que se han venido haciendo a lo largo de los años, el objetivo de lograr una ciudad sostenible a nivel medio ambiental ha seguido presente.

Actualmente, el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz está inmerso en una revisión de la realidad urbana de la ciudad con el objetivo de redactar y aprobar un nuevo Plan de Ordenación Urbana adaptado a la Vitoria-Gasteiz del 2017⁴⁰.

³⁸ Plan General de Ordenación Urbana (Web Ayuntamiento de Vitoria)

³⁹ Departamento Municipal de Salud y Consumo. Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2006

⁴⁰ Plan General de Ordenación Urbana (Web Ayuntamiento de Vitoria)

2º PLAN DE ACCIÓN LOCAL DE LA AGENDA 21 (2010-2014)⁴¹

A finales del año 2010 se publica el 2º Plan de Acción Local de la Agenda 21, que sustituye al Plan de Acción anterior. El objetivo de este nuevo Plan es dar respuesta a través de una serie de acciones a los retos ambientales, sociales y económicos del municipio, siempre teniendo en cuenta el compromiso de la ciudad con la sostenibilidad. A través de este Plan se realizan acciones dirigidas a fomentar el progreso económico, la equidad social y la preservación del medio ambiente, haciendo todo esto compatible con la calidad de vida de los ciudadanos.

Para redactar este Plan y marcar los objetivos, el ayuntamiento se basó en la conferencia Aalborg + 10 como base desde la que partir. Por otro lado, tuvo en cuenta la evaluación que se realizó del 1º Plan de Acción Ambiental y también se realizó un análisis de la situación en la que se encontraba la ciudad en ese momento. Teniendo en cuenta estos tres factores fue posible realizar un Plan de Acción Local que se ajustase no solo a lo que demandaba la ciudad, si no a lo que se había determinado en la Conferencia de Aalborg + 10, donde se marcaron las características que debía reunir una ciudad sostenible.

Así como el 1º Plan de Acción Ambiental, fue tan solo eso, un Plan centrado en el Medio Ambiente y en lograr una ciudad más sostenible desde esa perspectiva, el 2º Plan de Acción Local pretendía ir más allá. Como marcó la Conferencia de Aalborg + 10, una ciudad sostenible no solo tenía en cuenta el impacto ambiental de esta en su entorno, si no que incluía a sus ciudadanos y el bienestar de estos a la hora de marcar los objetivos de mejora urbana. Lo que hacía que este Plan fuese mucho más completo y lograrse mejores resultados relacionados con los ciudadanos de Vitoria-Gasteiz.

Las acciones de este Plan se pueden resumir en estas 11 líneas de acción:

1. Incluir la participación ciudadana a la hora de tomar decisiones desde el Ayuntamiento para mejorar la gestión municipal, promoviendo un mejor

⁴¹ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2010-a

intercambio de información entre las instituciones y la ciudadanía.

2. Desarrollar una gestión municipal hacia la sostenibilidad.
3. Proteger la biodiversidad del paisaje natural y conservar los espacios naturales tanto en el interior de la ciudad como aquellos que la rodean.
4. Mejorar la calidad ambiental y reducir la contaminación.
5. Promover activamente formas de consumo y producción más sostenibles.
6. Tener en cuenta el tipo de crecimiento sostenible que se quiere alcanzar cuando se planea la construcción urbanística.
7. Reducir el tráfico motorizado en la ciudad, desarrollando el Plan de Movilidad Sostenible y Espacio Público.
8. Proteger la salud y fomentar hábitos y estilos de vida saludables en la ciudadanía.
9. Impulsar una economía diversificada, próspera y respetuosa con el medio ambiente.
10. Garantizar el acceso a los servicios básicos a todos los ciudadanos, incluyendo a aquellos nacidos fuera de la ciudad.
11. Promover la cooperación internacional para el desarrollo y reducir nuestro impacto sobre el medio ambiente global, en especial sobre el clima.

Este Plan de Acción Local, no se ha implantado de una manera aislada, para complementarlo se han ido introduciendo otra serie de planes y mejoras que especificaban mejor ciertos objetivos que se quieren lograr.

A continuación, comentaremos la evolución de los aspectos más relevantes y que han conformado el eje principal del cambio hacia convertir la ciudad de Vitoria-Gasteiz en una ciudad verde.

1. RENOVACIÓN DE LA MOVILIDAD

La movilidad es un aspecto esencial para una ciudad que tiene como objetivo convertirse en una ciudad sostenible. Esto se debe a la relación directa que existe entre el uso de los transportes y el impacto ambiental que estos producen. Para contribuir a mitigar el impacto ambiental y a reducir el consumo energético es necesario sustituir el mayor número de desplazamientos en transporte privado por el transporte público, los viajes a pie o en bicicleta⁴².

En este aspecto, la ciudad de Vitoria-Gasteiz, tiene una ventaja respecto a otras ciudades, ya que cuenta con una estructura urbana compacta y llana, lo que la hace propicia, en sí misma, para el uso de transportes como la bicicleta. Además, desde el ayuntamiento se ha apostado por adaptar la ciudad al transporte en bicicleta o a pie a través de avenidas anchas, una red de carriles bicis, sendas urbanas y zonas verdes⁴³.

Si analizamos la trayectoria de la movilidad de Vitoria-Gasteiz, observaremos que, aunque este objetivo fue incluido en los indicadores de la Agenda Local 21 desde el principio, fue uno de los fracasos al evaluar el Plan de Acción Ambiental 2002-2007⁴⁴.

Para evitar que esto volviese a ocurrir, se creó el Plan de Movilidad Sostenible y Espacio Público (PMSEP), con el que se pretendía dar un nuevo enfoque a la movilidad de Vitoria-Gasteiz. Lo primero que se hizo fue analizar la situación en la que se encontraba la ciudad. Se observó que existía un desequilibrio entre el uso del vehículo privado y el uso del transporte público, en favor del primero. Se llegó, también, a la conclusión de que las líneas de transporte público no cumplían con las exigencias de los ciudadanos, ni en

⁴² Gainza y Etxano, 2014

⁴³ Arriaga, 2015

⁴⁴ Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz, 2008

frecuencias, ni en recorridos, por lo que estos optaban por moverse en transporte privado. A través de este análisis también se pudo apreciar cómo el uso de la bicicleta se había incrementado con respecto a años anteriores, por lo que se decidió revisar y fomentar este transporte dentro de la nueva estrategia de movilidad urbana⁴⁵.

Los objetivos del PMSEP podrían resumirse en estos cuatro:

- Revertir la tendencia de movilidad urbana, reduciendo el uso del automóvil y transvasando viajeros al transporte público y la bicicleta.
- Reducir el número de desplazamientos para satisfacer las necesidades cotidianas.
- Crear redes funcionales para la movilidad peatonal y ciclista.
- Poner en valor el espacio público como el lugar para la convivencia ciudadana.

El primer paso fue el de redefinir el concepto de espacio público; es decir, pasó de entenderse como el soporte físico sobre el que circulan los medios de transporte, a interpretarse como el medio en el que se desarrollan las relaciones sociales y en el que conviven vehículos a motor, ciclistas y peatones, de modo que se pusieran en valor otros usos⁴⁶.

Una vez se estableció este nuevo significado del espacio público, era necesaria una reorganización de la movilidad de la ciudad y coordinación de todos los medios de transporte público: el autobús y el tranvía. Esto supuso un problema porque, aunque las líneas de autobuses podían modificarse sin problemas, la construcción del tranvía ya había comenzado y no era posible modificar su trayecto. La solución fue adaptar las líneas de autobuses al trayecto del tranvía y finalmente se redujeron de 17 a 9 las líneas de autobuses y así se

⁴⁵ Cañada, sin datos

⁴⁶ Gainza y Etxano, 2014

pudo incrementar las frecuencias, además de conectar mejor todos los puntos de la ciudad.

En cuanto al uso de la bicicleta, desde el Ayuntamiento se vio como una alternativa clara para sustituir al vehículo privado. Entre las acciones llevadas a cabo, se encuentra el aumento de la red de carriles bicis que había en la ciudad, comunicando al entramado, también, a los barrios más nuevos. Además, se puso en marcha el servicio de préstamos de bicicleta, en el año 2004, con el doble objetivo de facilitar el uso de la bicicleta a aquellos que no tuviesen una y el de normalizarla como otro medio de transporte dentro de la estructura urbana⁴⁷.

Uno de los objetivos de PMSEP estaba orientando a lograr que el espacio público de la ciudad fuese un lugar de encuentro para sus ciudadanos, por eso también se redactaron acciones orientadas a ello. Se limitaron las zonas urbanas por las que se podía circular en vehículos motorizados para garantizar la seguridad de los peatones. Al realizar esto, también fue posible aumentar en número las zonas verdes de la ciudad, ya que estas calles libres de vehículos contaban con más espacio para colocar árboles o jardines dejando espacio también a las zonas de paso para peatones. Por otro lado, se continuó apostando por el proyecto del anillo verde como ruta para que los ciudadanos disfrutasen de la ciudad en un ambiente natural sin tener que salir de la misma.

El PMSEP fue un Plan que incluía la movilidad de Vitoria-Gasteiz en su conjunto y gracias a él se comenzaron a realizar cambios esenciales en la movilidad de la ciudad. Este Plan no fue evaluado como tal, aunque si se llevó un seguimiento del mismo por el Foro Ciudadano por la Movilidad Sostenible⁴⁸.

Después de este plan, viendo que el uso de la bicicleta estaba cada vez más normalizado, el Ayuntamiento decidió desarrollar un plan en torno a ella: Plan Director de Movilidad Ciclista (PDMC). Este plan se diseñó para implantarlo entre los años 2010 y 2015 y tenía como objetivos:

- Integrar la bicicleta como una opción segura, limpia y funcional en la movilidad urbana cotidiana de Vitoria-Gasteiz.

⁴⁷ Sanz, 2016

⁴⁸ Muñoz y Rondinela, 2017

- Incrementar la participación de los desplazamientos en bicicleta reduciendo los desplazamientos en otros medios de transporte.

Para ello se llevaron acciones como las de mejorar los trayectos para carriles bicis y construir tramos nuevos, aumentar el número de aparca bicis en todos los puntos de la ciudad con el fin de facilitar la movilidad ciclista dentro de la ciudad. También se modificó la normativa en torno a la cual se encontraba la bicicleta, incluso llegando a incluirla dentro del PGOU (Plan General de Ordenación Urbana)⁴⁹.

Después de llevar a cabo una evaluación general de la mejora de Vitoria-Gasteiz hacia una ciudad más sostenible en materia de movilidad urbana, no solo desde sus entidades públicas, si no desde la propia ciudadanía, se ha podido observar como este objetivo se ha cumplido. Además de contar con datos cuantificables, como pueden ser las encuestas de uso de transportes en la ciudad, en los que se observa un aumento en el uso de la bicicleta y los transportes públicos frente al vehículo privado, también se ha observado como las respuestas de los ciudadanos ante cambios para mejorar la movilidad urbana siguiendo esta línea son positivas. Es decir, en el año 2006 la respuesta ciudadana ante una disminución de los aparcamientos en zonas céntricas de la ciudad era negativa, pero actualmente la respuesta es positiva, llegando a ser los propios vecinos los que proponen realizar mejoras de este tipo en sus barrios⁵⁰.

Este éxito puede deberse a que en este proceso se ha tenido en cuenta, en todo momento, la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos de Vitoria-Gasteiz. Estos cambios en la movilidad se han realizado siempre con el objetivo de lograr una ciudad más sostenible y en la que los ciudadanos sientan que son el eje central, tanto para lograr el objetivo como para disfrutar de él.

⁴⁹ Ayuntamiento de Vitoria Gasteiz, 2010-b

⁵⁰ Muñoz y Rondinela, 2017

2. ZONAS VERDES

Otro aspecto esencial para una ciudad sostenible es la Infraestructura Verde. Este concepto difiere según a qué tipo de espacio nos refiramos según su escala, cada una de las cuales tiene necesidades distintas por lo que es importante tratarlas de manera diferente a la hora de diseñar planes de mejora. La Comisión Europea lo define como “la red de áreas y elementos naturales y semi-naturales y espacios verdes en zonas rurales y urbanas, y terrestres, de agua dulce, zonas marinas y costeras, que en conjunto mejoran la salud y resiliencia del ecosistema, contribuyen a la conservación de la biodiversidad y benefician a las poblaciones humanas a través del mantenimiento y mejora de servicios de los ecosistemas. La Infraestructura verde puede fortalecerse a través de iniciativas estratégicas y coordinadas que se centran en mantener, restaurar, mejorar y conectar las áreas y elementos existentes, así como en crear nuevas”⁵¹.

A una escala comarcal o regional, hablaríamos de espacios con un mayor valor paisajístico, ambiental y patrimonial, como pueden ser parques o reservas naturales. A una escala municipal o local estaríamos refiriéndonos a bosques, árboles aislados, cultivos, pequeños arroyos y ríos... Todo ello constituye el entorno rural más cercano a la ciudad y por ello es muy necesario tenerlo en cuenta a la hora de planificar el crecimiento de las ciudades. Por último, para una escala urbana o de barrio hablaríamos de todos aquellos elementos que influyen de manera directa o indirecta en la biocapacidad urbana como pueden ser los parques, fuentes, fachadas con elementos naturales...⁵²

La revalorización de este concepto en Vitoria-Gasteiz se ha dado gracias a la nueva mentalidad generalizada entre los ciudadanos de la importancia de cuidar el medio ambiente. Actualmente, los ciudadanos pasan la mayor parte del tiempo en las ciudades y no cuentan con tiempo para trasladarse a zonas rurales, esto hace que las zonas verdes cobren importancia en ellas. Además, la

⁵¹ CEA, 2012

⁵² CEA, 2014

Infraestructura Verde Urbana proporciona beneficios relacionados con la salud de los ciudadanos, mejora la calidad del aire, el agua y la habitabilidad de la ciudad.

Desde un punto de vista económico, la Infraestructura Verde Urbana sirve para promover el desarrollo regional y urbano y la creación de empleo verde⁵³.

Vitoria-Gasteiz es una ciudad que se caracteriza por la gran cantidad de zonas verdes con las que cuenta, muy por delante de la media Europea y muy cerca de Londres en el ranking mundial. Cuenta con cuatro millones quinientos mil metros cuadrados de zonas verdes urbanas, unos veinte metros cuadrados por habitante. Más de la mitad de esta superficie corresponde a grandes parques y jardines con estilos diferentes⁵⁴.

Entre los objetivos de la mejora de la Infraestructura Verde se encuentran⁵⁵:

1. Potenciar la biodiversidad de la ciudad, haciendo más accesible a todos los ciudadanos las zonas verdes.
2. Disminuir el uso de recursos naturales y optar por alternativas más sostenibles.
3. Realizar la planificación urbana adecuándola a los elementos naturales ya presentes en el entorno.
4. Promover el uso público de los espacios verdes como lugar de ocio.
5. Sensibilizar sobre la relación naturaleza-biodiversidad y sociedad y, en particular, sobre los bienes y servicios de los ecosistemas, incluida su valoración económica.
6. Contribuir al desarrollo económico a través del empleo verde.

⁵³ CEA, 2014

⁵⁴ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

⁵⁵ CEA, 2014

Aunque estos objetivos son más bien recientes, el compromiso de Vitoria-Gasteiz con la sostenibilidad cuenta con una trayectoria que comienza hace varias décadas. Este compromiso ha hecho que la ordenación urbana de la ciudad siempre haya tenido en cuenta los espacios verdes y por ello los jardines de la ciudad no son de la misma época. Entre los más destacados encontramos⁵⁶:

- El Prado, es un parque cuya historia se remonta al siglo XII, se trataba de una dehesa para los animales, actualmente cuenta con una gran variedad de especies de árboles y es un lugar de encuentro para los ciudadanos.
- El Parque de la Florida, se caracteriza por aunar en el mismo lugar la elegancia de los jardines franceses y otra zona más salvaje inspirada en los jardines ingleses.
- El Parque de Judizmendi, que se sitúa sobre un antiguo cementerio judío y sobre el que no se puede construir por una promesa que hizo la ciudad a la comunidad judía cuando los Reyes Católicos les expulsaron del país.

A lo largo del siglo XX se construyeron otros parques en los nuevos barrios que se iban creando como el Parque de San Martín, el Parque de Arriaga, el Parque del Norte, el Parque de Aranzakarra o el Parque de Arana. Todos estos parques pretenden cumplir con los objetivos de la ciudad en materia de sostenibilidad y complementar el objetivo que se busca a través de la renovación de la movilidad: hacer de los espacios públicos de la ciudad lugares de encuentro agradables para los ciudadanos.

Toda esta infraestructura verde urbana situada en el interior de la ciudad se combina con el Anillo Verde. El Anillo Verde es el resultado de un ambicioso plan de restauración y recuperación ambiental de la periferia de la ciudad que persigue fundamentalmente recuperar el valor ecológico y social de este espacio a través de la creación de un continuo natural alrededor de la ciudad articulado por diversos enclaves de alto valor ecológico y paisajístico⁵⁷. Se trata de un

⁵⁶Web Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

⁵⁷ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

conjunto de parques y espacios naturales que conforman un cinturón verde que rodea la ciudad. Cuenta con 727 hectáreas de zonas verdes y se pueden dividir en dos bloques:

1. Las **riberas del río Zadorra**, en las que se actúa para evitar las inundaciones, recuperar el ecosistema fluvial y facilitar su uso y disfrute por la ciudadanía.
2. Los **parques periurbanos** que rodean la ciudad, que son los parques de Armentia, Zabalzana, Salburua y Olárizu.

Figura 4: Anillo Verde



Fuente: 250.000 árboles y arbustos para el Anillo Verde. Tejiendo la Infraestructura Verde de Vitoria-Gasteiz

Cuando se comenzó con el proyecto del Anillo Verde se pretendía que los ciudadanos pudiesen llegar a un ambiente natural andando, en bicicleta o en autobuses urbanos, para facilitar a estos el uso de estos espacios.

Otro objetivo del Anillo Verde es el de restaurar la fauna y la flora autóctonas de la zona, eliminando a las especies invasoras para recrear la vegetación real de los alrededores de Vitoria-Gasteiz. Para ello se ha recuperado los ecosistemas que se encontraban en esas zonas.

Se trata de un proyecto inacabado en el que el Ayuntamiento sigue trabajando ya que cuenta con un elevado valor ambiental reconocido internacionalmente.

Además de contar con ecosistemas propios de la zona, se ha llevado a cabo otra iniciativa para potenciar estas zonas verdes en Vitoria-Gasteiz: la construcción de huertas urbanas. Uno de los objetivos de esta iniciativa es la de acercar a los ciudadanos a la producción y al consumo local de los alimentos. Potenciando el consumo local, se consigue que la agricultura de alrededor de la ciudad cobre importancia y se genere riqueza en las zonas rurales cercanas a Vitoria-Gasteiz.

7. VITORIA-GASTEIZ, EUROPEAN GREEN CAPITAL 2012

El continuo compromiso de Vitoria-Gasteiz con la sostenibilidad urbana se ha reconocido internacionalmente al designar esta ciudad en 2012 como Capital Verde Europea (*European Green Capital 2012*). Este premio, otorgado por la Comisión Europea, es la forma de reconocer el importante papel que las autoridades locales juegan en la mejora del medio ambiente, y su nivel de compromiso con el progreso genuino, al mismo tiempo que marca los deseos de una ciudad y su capacidad para resolver los problemas medioambientales con el fin de mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos y reducir la contribución de emisiones que realiza al medio ambiente global.

El año 2012 estuvo repleto de logros cumplidos para Vitoria-Gasteiz, destacó convertirse en la European Green Capital, pero de la mano de este objetivo surgieron nuevos. Todos estos objetivos estaban relacionados con convertirse en una ciudad sostenible; tanto las autoridades locales como sus ciudadanos han hecho posible que estos objetivos se cumplan y la ciudad ha pasado a ser un ejemplo a nivel europeo en lo que a ser una ciudad verde se refiere⁵⁸.

Desde el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz se plantearon ciertos retos para aprovechar el impulso publicitario que consiguió gracias a convertirse en Green Capital. Las líneas de trabajo eran claras; se pretendía fomentar y activar la reflexión, la investigación y la innovación sobre la ciudad verde, implicar a la ciudadanía, mostrar la ciudad y las buenas prácticas sobre las que venía trabajando desde hacía más de una década a través de los valores que el premio de Green Capital defiende y proyectar la imagen de Vitoria-Gasteiz como ciudad que los defiende⁵⁹.

⁵⁸ Web del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

⁵⁹ Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz, 2012

Las acciones concretas, mediante las cuales se pretendían desarrollar estos objetivos, constaban de una serie de iniciativas y campañas en torno a la concienciación ciudadana en los temas relacionados con Vitoria-Gasteiz, ciudad verde y la mejora en la sostenibilidad urbana que se pretendía conseguir. Desde el ayuntamiento se observó la necesidad de adaptar ciertas campañas para poder llegar a todo tipo de públicos. Una de estas iniciativas se orientó al trabajo en los colegios, que a través de la Agenda 21 aunaba a escolares vitorianos y europeos para trabajar conjuntamente en los retos de desarrollo sostenible que afrontan las ciudades europeas⁶⁰.

El Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz quiso hacer reales todos los valores que se transmiten a través del premio: preservación de las zonas verdes, movilidad sostenible, reducción de residuos y emisiones, lucha contra el cambio climático... Para ello se plantearon objetivos concretos en cada ámbito y así mejorar en todos ellos, concediéndoles la importancia que tienen en la rehabilitación urbana de la ciudad. Todo ello pensando en los ciudadanos y en la mejora en la calidad de vida de los mismos.

Aunque llegar a ser European Green Capital ha supuesto un esfuerzo para Vitoria-Gasteiz, también ha sido beneficioso para la ciudad. A nivel económico el proyecto de Green Capital estuvo financiado por patrocinadores, lo que permitió que la ciudad invirtiese ese dinero en realizar los proyectos de mejora de la ciudad que de otra manera no hubiesen sido posibles. Mejoras sostenibles que fueron beneficiosas tanto para el corto, como para el largo plazo, ya que se solucionaron varios problemas, como las inundaciones del río Zadorra. Por otro lado, era necesario un grupo de trabajo centrado en la creación y aplicación de los proyectos, por lo que se conformaron nuevos puestos de trabajo con este objetivo⁶¹.

Otro aspecto del que se ha beneficiado la ciudad es la publicidad que se ha creado en torno al premio. Vitoria-Gasteiz era una ciudad pequeña poco conocida fuera de España, pero al convertirse en European Green Capital se ha hecho famosa a nivel europeo. Darse a conocer a este nivel le permitió

⁶⁰ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2012

⁶¹ Web Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

incrementar en un 3,3% la cifra de turistas acogidos de 2011 a 2012, batiendo su récord histórico⁶².

Como hemos visto, el 2012 fue un año muy positivo para Vitoria-Gasteiz, tanto para la economía de la ciudad como para sus ciudadanos, quienes lograron una notable mejora en su calidad de vida y en el entorno urbano en el que viven. Aunque estos logros no se quedaron estancados en un año próspero, desde el Ayuntamiento se ha seguido apostando por la continua mejora de la ciudad y de la calidad de vida de sus ciudadanos.

⁶² Web del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

8. VITORIA-GASTEIZ Y SU VISIÓN HACIA EL FUTURO

PLAN ESTRATÉGICO 2015-2019⁶³

Llegar a ser la European Green Capital en el año 2012 fue un orgullo para la ciudad de Vitoria-Gasteiz, que llevaba varias décadas apostando por convertirse en una ciudad verde. Pero, como hemos dicho, el camino no termina ahí, ese premio fue tan solo un paso más hacia la ciudad en la que se quiere convertir: una ciudad sostenible e inteligente.

Por ello, después de redactar, implantar y revisar varios Planes de Ordenación Urbana, Planes de Acción Ambientales y Planes de Acción Locales se ha llegado al actual Plan Estratégico 2015-2019, basado en 4 líneas estratégicas relacionadas con la sostenibilidad y a través de las cuales se pretende definir a Vitoria-Gasteiz cuando se evalúe el plan⁶⁴:

- La ciudad de la rehabilitación urbana y el equilibrio entre barrios.
- La ciudad inteligente y verde.
- Una ciudad transparente y participativa.
- La ciudad de la movilidad sostenible y saludable.

Además de estas 4 líneas de trabajo se plantean otros dos grandes retos que no están relacionados con este tema, pero a los que merece la pena hacer mención. Y un tercer reto que engloba las 4 líneas mencionadas anteriormente:

1. Consolidar la convivencia y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.
2. Superar la crisis económica y generar empleo de calidad.
3. Transformar y modernizar Vitoria-Gasteiz.

⁶³ Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, 2015

⁶⁴ Web del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

LA CIUDAD DE LA REHABILITACIÓN URBANA Y EL EQUILIBRIO ENTRE BARRIOS

El Ayuntamiento pretende lograr barrios más sostenibles, eficientes y cómodos para los ciudadanos que viven en ellos, centrándose especialmente en los habitantes más mayores. Para ello se quiere cohesionar la ciudad para hacerla más cómoda para sus ciudadanos desde la perspectiva de las 3 Rs: rehabilitación, regeneración urbana y reactivación económica:

- La Rehabilitación de las viviendas para hacerlas más accesibles, confortables y eficientes desde el punto de vista energético.
- La Regeneración de espacios públicos (calles, plazas...) de los que se disfruta en comunidad, con criterios de prioridad en base al nivel de degeneración del entorno, necesidades urbanísticas, seguridad, demandas vecinales...
- La Reactivación comercial y económica con intervenciones eficaces dirigidas al pequeño comercio y en consenso con el sector.

Desde el Ayuntamiento se ha valorado el crecimiento de la ciudad como poco eficiente, ya que las zonas urbanizables han incrementado en un 40% mientras que la población lo ha hecho en un 10%. Esto ha hecho que los servicios municipales se encarezcan y sean más difíciles de mantener. Para solucionar este problema su estrategia es la de crecer hacia dentro. Es decir, centrarse en las demandas de barrios ya existentes y cubrirlas de manera óptima (utilizando tanto los recursos naturales como la red de recursos ya existentes) y dejar de lado la ocupación de nuevos suelos y el crecimiento innecesario de la ciudad que ha venido dándose hasta ahora.

LA CIUDAD INTELIGENTE Y VERDE

Como ya hemos mencionado, Vitoria-Gasteiz fue premiada con el galardón de Green Capital. Otro de los retos del Plan Estratégico 2015-2019 es el de convertir la ciudad en una ciudad Green y Smart city (ciudad verde e inteligente). Para ello, se pretenden utilizar las tecnologías más modernas y de esta manera poder conseguir una mayor implicación en el respeto al medio ambiente, una mejora en la calidad de vida y un aumento en las oportunidades de empleo.

Desde el Ayuntamiento se entiende ciudad inteligente como aquella que da voz y escucha a sus ciudadanos, por ello se remarca mucho la importancia de tener en cuenta las opiniones de los habitantes de la ciudad.

Las acciones planteadas para conseguir ser una Smart city son pequeñas acciones, orientadas sobre todo, a las entidades públicas, para minimizar el consumo energético y los gastos públicos y poder invertir en la ciudadanía y en la mejora sostenible de la ciudad. Entre estas acciones se encuentra el cambio del software actual al Openoffice, unificar el modelo de gestión energético de varios edificios públicos, generar un sistema de reutilización en las piscinas municipales...

UNA CIUDAD TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVA

Como ya hemos remarcado, para el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz representa un eje fundamental la participación ciudadana en el Plan Estratégico actual. Considera que esta es la mejor forma de controlar la gestión municipal y por ello es necesario contar con un modelo de participación que realmente dé resultado. Además, también es importante la transparencia del Ayuntamiento ya que de esta manera la información llega a los ciudadanos para que puedan opinar y participar en los diferentes procesos de cambio de la ciudad.

Para llevar a la práctica esta idea se plantea aprobar el Plan Municipal de Participación Ciudadana, que tiene las siguientes 5 líneas de actuación:

- Impulso y compromiso con el Plan de Participación Ciudadana.
- Definir los cauces y herramientas para participar.
- Mejora de la cultura participativa.
- Evaluación de la Participación Ciudadana
- El Servicio de Participación Ciudadana como motor e impulsor.

Además de aprobar este Plan se tiene en mente un acercamiento a la ciudadanía y a su opinión, animando a todos los habitantes a opinar y participar en estos foros de una manera sencilla y dinámica.

LA CIUDAD DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE Y SALUDABLE

Al igual que el resto de acciones, la movilidad dentro de la ciudad debe seguir estando presente en las líneas planteadas. Por ello, desde el Ayuntamiento se ha visto la necesidad de gestionar el transporte y la movilidad desde una perspectiva más respetuosa con la salud de sus habitantes y con el entorno natural, además de estar más integrada con el tejido urbano y conseguir mayor eficacia desde el punto de vista económico.

Al igual que en anteriores planteamientos de la mejora de movilidad urbana, la bicicleta vuelve a tener un papel clave en el conjunto de los objetivos. Se pretende seguir impulsando este medio de transporte en la ciudad a través de mejoras en la seguridad para los peatones y los ciclistas en la ciudad, ampliando y mejorando la red de “bidegorri” (carril bici) y completando el Plan de movilidad ciclista para aplicar a todos los niveles estas mejoras.

Además de apostar por la bicicleta como medio de transporte sostenible, se sigue mejorando el transporte público. Manteniendo la línea de la sostenibilidad urbana, se plantean retos como el de renovar autobuses antiguos que producen demasiadas emisiones por nuevos modelos que aprovechan los avances y las nuevas tecnologías. También se siguen observando y evaluando las líneas de autobús y tranvía para adaptarlas a las necesidades de los ciudadanos.

Todas estas mejoras se pretenden realizar partiendo de la infraestructura ya existente en la ciudad, modificando lo necesario, pero no derrochando. Todo ello para lograr una ciudad coherente y poco emisora de gases contaminantes en materia de movilidad urbana, pero adaptada a las necesidades de los habitantes de Vitoria-Gasteiz.

9. CONCLUSIÓN

Si analizamos este trabajo en su totalidad, observamos como la pequeña aldea amurallada del siglo XII ha pasado a ser una Vitoria-Gasteiz pionera en la gestión sostenible de la ciudad. Su crecimiento y desarrollo urbano a lo largo del tiempo ha sido gestionado de manera eficiente, uniendo las necesidades de la ciudad con el crecimiento urbano de la misma.

Desde los años 80, Vitoria-Gasteiz ha sabido adaptarse y evolucionar como ciudad, consiguiendo ser pionera en la implantación de programas y proyectos relacionados con la eficiencia y la sostenibilidad ambiental y urbana. Desde la firma de la Carta de Aalborg, cuando comenzó su compromiso oficial con la sostenibilidad urbana, ha ido mejorando como ciudad verde a través de una serie de Planes que evaluaba al concluir el periodo de vigencia. En este aspecto el Ayuntamiento ha actuado de manera correcta, ha sabido replantear las líneas de actuación cada cierto tiempo para no dejar que quedasen obsoletas.

Vitoria-Gasteiz no solo ha sabido combinar el medio urbano con los elementos naturales que conviven en la ciudad, si no que ha ido más allá, ha apostado por mantener viva y cercana la naturaleza y la biodiversidad en su entorno. Dentro de la ciudad, con una gran cantidad de parques y elementos naturales perfectamente integrados en el entorno urbano y fuera de ella reconstruyendo los ecosistemas que ya existían y facilitando a sus ciudadanos disfrutar de los mismos.

También ha sido relevante la renovación en la movilidad y el esfuerzo empleado en hacer que los ciudadanos interioricen la importancia de una movilidad sostenible. La cultura de la bicicleta está muy presente en la ciudad y cada vez resulta más sencillo moverse en este medio de transporte gracias a las mejoras realizadas en torno a él. Además, se han hecho grandes esfuerzos para adaptar el transporte público a las demandas de los ciudadanos y así fomentar el uso de los mismos.

Gracias a todo este esfuerzo, la ciudad, consiguió ser nombrada European Green Capital en 2012. Esto, lejos de considerarse como el objetivo final, se vio como un paso más hacia la mejora de la ciudad en materia de sostenibilidad. Parece que Vitoria-Gasteiz no se detuvo ahí y apuntó más alto: de ser una ciudad verde, quiere pasar a ser una ciudad inteligente.

Es importante remarcar que los retos que se planteó la ciudad hace ya varias décadas no se han diluido en el tiempo y Vitoria-Gasteiz ha conseguido mantener en los últimos años sus objetivos, planteando nuevas metas hacia una ciudad verde e inteligente. Cabe destacar la apuesta del Ayuntamiento por lograr una participación ciudadana activa y participativa en la gestión de los programas y proyectos diseñados para este fin, lo que involucra a toda la ciudad en el cumplimiento de este reto.

10. BIBLIOGRAFÍA

AMVISA, CEA y Dpto. de Medio Ambiente. (2002). *Plan de Acción Ambiental de la AGENDA 21 2002-200*. Recuperado de: <http://www.vitoria-gasteiz.org/wb021/http/contenidosEstaticos/adjuntos/es/56/95/25695.pdf>

Arriaga, A. (2015). *Justicia ambiental y espacios verdes: Un análisis a través de la “European Green Capital” Vitoria-Gasteiz* (tesis doctoral). Universidad Carlos III, Madrid, España.

Arriola, P. M. (1985). VITORIA-GASTEIZ 1950-1980: POLITICA URBANA, ESPACIO INDUSTRIAL E INDUSTRIALIZACION. *Lurralde. Investigación y Espacio*, (8) pp 219 – pp 232.

Artaraz, M. 2002. Teoría de las tres dimensiones de desarrollo sostenible. *Ecosistemas* 2002/2. Recuperado de: <http://www.aeet.org/ecosistemas/022/informe1.htm>

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. (2003). *Memoria del Plan General* (Tomo I). Recuperado de: <http://www.vitoria-gasteiz.org/wb021/http/contenidosEstaticos/adjuntos/es/04/48/40448.pdf>

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. (2010-a). *Plan de Acción de la Agenda 21 de Vitoria-Gasteiz 2010-2014*. Recuperado de: <http://www.vitoria-gasteiz.org/wb021/http/contenidosEstaticos/adjuntos/es/66/96/36696.pdf>

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. (2010-b). *Plan Director de Movilidad Ciclista de Vitoria-Gasteiz 2010-2015*. Recuperado de: <http://www.vitoria-gasteiz.org/wb021/http/contenidosEstaticos/adjuntos/es/45/63/34563.pdf>

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. (2016). *Informe de Población Vitoria-Gasteiz 2016. Movimientos demográficos 2015*. Recuperado de: www.vitoria-gasteiz.org/wb021/http/contenidosEstaticos/adjuntos/es/40/39/64039.pdf

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *1ª Mitad Siglo XX*.

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Clases Medias Bajas*.

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Ensanche*.

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Ilustrada 1ª Mitad Siglo XIX*.

- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Medieval II*
- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Núcleos Extrarradio Nuevos Gran. Barrios Periféricos.*
- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Periodo Industrial Residencial Clases Medias Altas y Medias*
- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Servicios.*
- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Situación Emplazamiento Medieval I*
- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. PPT: *Zonas Verdes*
- Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz. (2008). *Informe Técnico de Evaluación del Plan de Acción Ambiental de la Agenda 21 de Vitoria-Gasteiz (2002-2007)*. Recuperado de: <http://www.vitoria-gasteiz.org/wb021/http/contenidosEstaticos/adjuntos/es/56/97/25697.pdf>
- Cañadas Mora, A. (Sin dato). *Plan de Movilidad Sostenible y Espacio Público de Vitoria-Gasteiz*. Recuperado de: <http://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0514703.pdf>
- Centro de Estudios Ambientales (CEA). (2012). *250.000 árboles y arbustos para el Anillo Verde. Tejiendo la Infraestructura Verde de Vitoria-Gasteiz*.
- Centro de Estudios Ambientales (CEA). (2014). *La Infraestructura Verde Urbana de Vitoria-Gasteiz*.
- Gracia-Rojas, J. P. (2015). *Desarrollo sostenible: origen, evolución y enfoques*. (Documento de docencia No. 3). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. Recuperado de: <http://dx.doi.org/10.16925/greylit.1074>
- Ikuspegi. (2015). *Impacto Económico y Demográfico de la Inmigración Extranjera en la CAPV* (59). Recuperado de: <http://www.ikuspegi.eus/documentos/panoramicas/es/panoramica59casOK.pdf>
- Leff, E. (2000). *Globalización, ambiente y sustentabilidad del desarrollo*. En *Saber Ambiental: Sustentabilidad, Racionalidad, Complejidad, Poder*. México DF: Siglo Veintiuno Editores.
- López de Ocáriz, J. J. (2008). *Un Trazado Regular Sucesivo: Oval y Envolverte*. *La Villa Medieval de Vitoria. BROCAR*. (32), pp 7 - pp 52.

Muñoz López, B y Rondinella, G. (2017). *Informe de Evaluación del Plan de Movilidad Sostenible y Espacio Público y del Plan Director de Movilidad Ciclista de Vitoria-Gasteiz*.

Naciones Unidas. (1998). *Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático*. Recuperado de: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpspan.pdf>

Página Web de la Comisión Europea. Recuperado de: http://ec.europa.eu/regional_policy/es/policy/themes/urban-development/

Página Web del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. *Plan General de Ordenación Urbana*. Recuperado de: https://www.vitoria-gasteiz.org/we001/was/we001Action.do?aplicacion=wb021&tabla=contenido&idioma=es&uid=u_39377c6e_130b074e945_7fc3

Página Web del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Recuperado de: www.vitoria-gasteiz.org

Sanz Alduán, A. (2006). *Movilidad y sostenibilidad en Vitoria-Gasteiz. Informe diagnóstico*.

The archaeology of early medieval villages in Europe, Juan Antonio Quirós Castillo, Bilbao 2009 (Documentos de Arqueología e Historia), pp. 405-428

Zarate, M. A. (1981). Desarrollo Urbano de Vitoria: Un crecimiento planificado en el tiempo. *GEOGRAPHICA*. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/10357/17137>